



2024

Заключение

о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Федеральном агентстве по управлению
государственным имуществом (167)
(руководитель Федерального агентства
по управлению государственным
имуществом В.В. Яковенко)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 23 апреля 2024 года



А.Н. БАТУРКИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – заключение Счетной палаты, заключение, Счетная палата) по Росимуществу о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росимуществе. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт с замечаниями проверяемой стороны, на которые дано соответствующее заключение.

1.2. Консолидированная бюджетная отчетность Росимущества (далее – бюджетная отчетность) за 2023 год в Счетную палату представлена 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ БК РФ.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период.

Полномочия Росимущества и его территориальных органов по начислению выплат и оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» переданы Федеральному казначейству.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росимущества по состоянию на 1 января 2024 года

в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

В целях настоящего заключения в качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности по Росимуществу выбран показатель «Доходы бюджета – всего», поскольку он наиболее обоснованно отражает специфику деятельности объекта проверки. Величина порогового значения определена на уровне 0,5% и составила 1850 950,8 тыс. рублей.

1.3. Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, созданным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» (далее – Положение о Росимуществе).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» руководство деятельностью Росимущества осуществляют Минфин России.

В систему Росимущества в 2023 году входили центральный аппарат (далее – ЦА, центральный аппарат) и 60 территориальных органов Росимущества в субъектах Российской Федерации (21 межрегиональное территориальное управление и 39 территориальных управлений (далее – МТУ и ТУ соответственно).

В 2023 году в качестве юридического лица зарегистрированы ТУ Росимущества в Запорожской области и ТУ Росимущества в Луганской Народной Республике.

К ведению Росимущества в 2023 году относились два федеральных государственных бюджетных учреждения, а также одно федеральное государственное унитарное предприятие (далее – ФГУП).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

2.1.1. Краткий анализ структуры доходов федерального бюджета

В 2023 году Росимущество в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р включено в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с закреплением за ним 9 видов доходов федерального бюджета. В пределах компетенции Росимуществом и его территориальными органами также осуществлялось администрирование 33 иных видов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. По сравнению с предыдущим годом структура доходов, по которым Росимущество являлось главным администратором доходов, не изменилась.

2.1.2. Недостатки и нарушения, выявленные при исполнении главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета бюджетных полномочий, установленных пунктами 1 и 2 статьи 160¹ БК РФ

Росимуществом и его отдельными территориальными органами (далее – ТО Росимущества) ненадлежащим образом исполнялись бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, установленные статьей 160¹ БК РФ, в части осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

В нарушение пункта 1611 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», утвержденного приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н (далее – График № 31н), пунктов 2.3. и 3.11 Положения о порядке администрирования доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета структурными подразделениями

центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами, утвержденного приказом Росимущества от 20 февраля 2023 г. № 33 (далее – Положение № 33), предусматривающих, что администраторы доходов должны обеспечить своевременное формирование начислений администрируемых доходов и передачу информации о сформированных начислениях доходов в ГИИС «Электронный бюджет», отдельные ТО Росимущества¹ не представили в территориальные органы Федерального казначейства реестры начисления доходов, что привело к завышению объемов кредиторской задолженности на общую сумму 6 096,4 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 34 и 35 ФСБУ «Доходы», пункта 3.5. Положения № 33 два² ТО Росимущества³ не произвели корректировки произведенных начислений доходов в соответствии с принятыми судебными решениями о взыскании платежей, что привело к завышению объемов дебиторской задолженности на общую сумму 1 911,8 тыс. рублей.⁴ Кроме того, два ТО Росимущества⁵ не произвели формирование начислений доходов по ряду контрагентов, исполнивших свои обязательства по перечислению платежей в соответствии с принятыми судебными решениями, на общую сумму 628,6 тыс. рублей⁶, что послужило основанием завышения объемов кредиторской задолженности на конец года.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н (далее – Порядок № 82н) пять ТО Росимущества⁷ учили на ненадлежащих кодах бюджетной классификации различные виды доходов, подлежащие уточнению на соответствующие коды видов доходов на общую сумму 2 067,7 тыс. рублей.

При этом МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай в нарушение приказа Росимущества от 7 июня 2023 г. № 119⁸ при заключении договоров на компенсацию затрат федерального бюджета по коммунальным услугам по семи контрагентам указало для зачисления доходов ненадлежащий код бюджетной классификации, что привело к завышению в бюджетном учете дебиторской задолженности и кредиторской задолженности на различных счетах на сумму поступивших доходов в сумме 302,1 тыс. рублей.

-
1. МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай, ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Нижегородской области, МТУ Росимущества в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – ХМАО – Югра), Ямало-Ненецком автономном округе (далее – ЯМАО).
 2. МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай, МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях.
 3. МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай и МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях.
 4. По ООО «Славное» на 1 244,9 тыс. рублей, по ООО «Эталон» на 638,6 тыс. рублей, по ООО «Русский стиль» на 28,3 тыс. рублей.
 5. ТУ Росимущества в городе Москве, МТУ Росимущества в Тюменской области, ХМАО – Югре, ЯМАО.
 6. По АНО «Редакция журнала «Знание и сила» в сумме 402,3 тыс. рублей, по ООО «ЛОМ-СЕРВИС» в сумме 178,3 тыс. рублей, по ООО «Газпромнефть-Терминал» в сумме 15,9 тыс. рублей, по одному контрагенту в сумме 32,1 тыс. рублей.
 7. ТУ Росимущества в г. Москве, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия), МТУ в Тюменской области, ХМАО – Югре, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай.
 8. «Об осуществлении полномочий администраторов доходов федерального бюджета структурными подразделениями центрального аппарата Росимущества и его территориальными органами».

Четыре ТО Росимущества⁹ в нарушение пункта 50 Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2022 г. № 198н, пункта 4.2 Положения № 33 допустили семь нарушений сроков подготовки уведомлений по уточнению платежа на общую сумму 1319,2 тыс. рублей (превышение установленного срока составило от 76 до 506 рабочих дней).

В нарушение пунктов 4.1 и 4.4 Положения № 33, предусматривающих сроки осуществления проверки информации о поступлениях на полноту и достоверность представленных в ней сведений, четырьмя ТО Росимущества¹⁰ в 2023 году с нарушением сроков от 740 до 1167 дней были уточнены платежи, поступившие в 2019–2021 годах, на общую сумму 2 267,1 тыс. рублей.

2.1.3. Анализ полноты выполнения главным администратором доходов федерального бюджета показателей, учтенных в уточненном прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, а также причин, повлиявших на перевыполнение или невыполнение прогнозных значений

За 2023 год кассовое исполнение поступления доходов по главе 167 составило 370 204 109,8 тыс. рублей, или 80,5 % к показателям прогноза, учтенного Федеральным законом № 466-ФЗ в сумме 459 761 545,4 тыс. рублей, и характеризуется следующими данными.

(тыс. руб.)

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз доходов, учтенный Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнено по главе 167 (ф.0503127)	% выполнения	Отклонение
1 11 01010 01 6000 120 Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	442 378 894,7	338 752 239,2	76,6	-103 626 655,5
1 11 05021 01 6000 120 Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений)	10 825 391,8	13 024 639,7	120,3	2 199 247,9

9. ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Республике Саха (Якутия), ТУ Росимущества в Ставропольском крае, ТУ Росимущества в Республике Северная Осетия – Алания.

10. ТУ Росимущества в городе Москве, ТУ Росимущества в Московской области, МТУ в Тюменской области, ХМАО – Югре и Ненецком АО, МТУ Росимущества в Алтайском крае и Республике Алтай.

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз доходов, учтенный Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнено по главе 167 (ф.0503127)	% выполнения	Отклонение
1 11 05031 01 0000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений)	3 061,7	2 568,1	83,9	-493,6
1 11 05071 01 6000 120 Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	3 209 969,3	3 965 509,8	123,5	755 540,5
1 11 05321 01 0000 120 Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральными органами исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности	6 298,0	14 821,1	235,3	8 523,1
1 11 07011 01 6000 120 Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП	1 182 786,0	759 615,2	64,2	-423 170,8
1 13 01991 01 6000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	2 993,8	-4 086,2	-136,5	-7 080,0
1 13 01991 01 8000 130 Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (при обращении через МФЦ)	331,4	102,9	31,1	-228,5
1 14 06021 01 6000 430 Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	161 389,2	2 384 200,7	1 477,3	2 222 811,5
1 14 13010 01 0000 410 Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	336 733,4	1 676 826,5	498,0	1 340 093,1

Код вида дохода и наименование дохода по бюджетной классификации	Прогноз доходов, учтенный Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнено по главе 167 (ф.0503127)	% выполнения	Отклонение
1 16 10121 01 0000 140 Доходы от денежных взысканий (штрафов) поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года	2 318,5	39 124,4	1 687,5	36 805,9
Итого по 12 видам доходов, прогнозируемых методом прямого расчета	458 110 167,8	360 615 561,3	78,7	-97 494 606,5
Итого по остальным видам доходов	1 651 377,6	9 588 548,5	580,6	7 937 170,9
Итого по главе 167	459 761 545,4	370 204 109,8	80,5	-89 557 435,6

По итогам 2023 года перевыполнение показателей кассового плана по доходам достигнуто по 28 из 36 видов доходов, по которым установлены прогнозные показатели, не выполнены плановые назначения по пяти видам доходов.

Отмечается крайне неравномерное исполнение плановых назначений по 27 из 36 видов доходов, по которым установлены плановые показатели, фактические поступления по ним превысили запланированные объемы более чем на 15 %, процент превышения прогноза колеблется в диапазоне от 20,3 % до 40,6 раза. Такие резкие отклонения в выполнении показателей прогноза сложились в основном по доходам, которые имеют заявительный и (или) нерегулярный характер.

По результатам проверки исполнения основных видов доходов федерального бюджета, администрируемых Росимуществом, установлено следующее.

2.1.3.1. Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 338 752 239,2 тыс. рублей, что на 103 626 655,5 тыс. рублей, или на 23,4 %, меньше показателей прогноза, учтенных Федеральным законом № 466-ФЗ. По сравнению с 2022 годом (752 936 682,0 тыс. рублей) указанные доходы уменьшились на 414 184 592,9 тыс. рублей, или в 2,2 раза.

Факторами, повлиявшими на невыполнение Росимуществом показателей кассового плана 2023 года по данному виду доходов стало принятие Правительством Российской Федерации по отдельным хозяйственным обществам решений, не предусматривающих выплату дивидендов по итогам 2022 года, а также уменьшение объемов чистой прибыли, полученной хозяйственными обществами.

Также повлияло принятие решений о выплате промежуточных дивидендов отдельными крупнейшими акционерными обществами в 2022 году¹¹, если бы указанные дивиденды поступили в федеральный бюджет в 2023 году, плановое задание Росимуществом было бы перевыполнено.

В 2023 году Росимущество при подготовке проектов директив представителям интересов Российской Федерации для установления размера дивидендов, подлежащих перечислению в федеральный бюджет, руководствовалось распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р (далее – распоряжение № 774-р), предусматривающим направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли акционерного общества (без учета доходов, полученных от переоценки финансовых вложений), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

По итогам 2022 года большинство крупнейших и крупных акционерных обществ¹² приняли решения о направлении на выплату дивидендов акционерам обществ в размере 50 % и более 50 % чистой прибыли, определенной по международным стандартам финансовой отчетности¹³ (МСФО) либо российским стандартам бухгалтерского учета (в случаях, когда акционерные общества не ведут учет или имелся убыток по стандартам МСФО).

В то же время с учетом сложившейся экономической ситуации Правительством Российской Федерации и Росимуществом по отдельным обществам приняты решения, предусматривающие направление на выплату дивидендов по итогам года менее 50 % чистой прибыли, определенной по стандартам МСФО (ПАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», АО «Системный оператор единой энергетической системы»), а также не предусматривающие выплату дивидендов по итогам 2022 года (АО «АЛРОСА», АО «РЖД»¹⁴, «Кизлярский коньячный завод», ПАО «АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»», АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение», ПАО «ФСК Российские сети» и другие).

Как и в предыдущие годы, основной объем поступлений дивидендов обеспечен следующими 12 крупнейшими плательщиками.

-
11. В 2022 году выплачены промежуточные дивиденды ПАО «Газпром» по итогам работы за первое полугодие 2022 года в сумме 463,6 млрд рублей, АО «Роснефтегаз» – по итогам работы за девять месяцев 2022 года в сумме 101,2 млрд рублей.
 12. АО «РОСНЕФТЕГАЗ» (отчетность по МСФО не формируется), ПАО «РусГидро», АО «ДОМ.РФ», АО «МАШ», АО «Объединенная зерновая кампания», АО «РСХБ», АО «Башкирская содовая компания», АО «Глонасс».
 13. В том числе от скорректированной чистой прибыли, определенной в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 г. № 91-р.
 14. Выплата по обыкновенным акциям не производилась.

(тыс. руб.)

Наименование	Доля Российской Федерации, %	Размер чистой прибыли, полученной в 2022 году (база) для расчета дивидендов МСФО/РСБУ	Поступило в федеральный бюджет дивидендов	Доля в общем объеме поступлений, %
АО «РОСНЕФТЕГАЗ»	100	251 355 526,0	141 184 110,0	41,7
ПАО «ТРАНСНЕФТЬ»	75	241 624 000, 0	94 899 464,8	28
АО «Каспийский трубопроводный консорциум – Р»	24	80 527 545,0	27 261 117,6	8
ПАО «РусГидро»	61,7	44 706 000.0	13 903 791,9	4,1
АО «Зарубежнефть»	100	18 878 000,0	9 439 000,0	2,8
ПАО «АЛРОСА»	33	100 486 000.0	9 169 853,8	2,5
ПАО «Совкомфлот»	82,8	20 360 000,0	8 437 131,0	2,1
АО «Международный аэропорт Шереметьево»	30,5	14 676 000,0	7 040 489,7	2,1
АО «Каспийский Трубопроводный Консорциум-К»	24	15 932 400,0	4 730 037,4	1,4
АО «ДОМ.РФ»	100	30 081 000,0	4 662 265,4	1,4
АО «Гознак»	100	8 217 371,0	4 304 831,0	0,9
ПАО «Новороссийский морской торговый порт»	20	30 742 558,0	3 073 881,1	0,9
Итого	-	-	328 105 973,5	96,9
Всего	-	-	338 752 239,2	-

Суммарный объем дивидендов, перечисленных 12 крупнейшими плательщиками дивидендов в федеральный бюджет по итогам 2022 года (с учетом выплаченных промежуточных дивидендов), составил 328 105 973,5 тыс. рублей, или 96,9 % от общей суммы кассового исполнения по данному виду доходов.

В 2023 году промежуточные дивиденды по итогам первого полугодия и девяти месяцев 2023 года в сумме 82 501 846,9 тыс. рублей выплатили шесть крупнейших плательщиков дивидендов¹⁵. При этом отмечается, что существующая практика

15. АО «РОСНЕФТЕГАЗ» в сумме 44 841 230,7 тыс. рублей, ПАО «Совкомфлот» в сумме 12 429 526,4 тыс. рублей, АО «КТК-Р» в сумме 11 356 466,4 тыс. рублей, АК «АЛРОСА» (ПАО) в сумме 9 169 853,8 тыс. рублей, АО Международный аэропорт «Шереметьево» в сумме 3 350 873,4 тыс. рублей, АО «КТК-К» в сумме 1 353 896,2 тыс. рублей.

инициирования выплат промежуточных дивидендов создает риски для исполнения федерального бюджета в 2024 году.

Из 135 обществ, получивших прибыль по итогам 2022 года, все общества начислили дивиденды на общую сумму 353 677 045,9 тыс. рублей, перечисление дивидендов в федеральный бюджет (с учетом обществ, перечисливших просроченную задолженность по уплате дивидендов) осуществили 135 обществ на общую сумму 338 752 239,2 тыс. рублей.

На конец 2023 года объем дебиторской задолженности по дивидендам составил 20 602 991,8 тыс. рублей, из которых 99,6 %, или 20 510 697,4 тыс. рублей, составляет задолженность по уплате дивидендов по трем обществам¹⁶, по которым сроки выплаты дивидендов в соответствии с решениями собраний наступили в январе – феврале 2024 года и которые обществами уже выплачены.

С нарушением сроков, предусмотренных частью 6 статьи 42 Федерального закона № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон № 208-ФЗ), по итогам 2022 года перечислены дивиденды 12 обществами на общую сумму 23 759,2 тыс. рублей, дивиденды за прошлые периоды 2 обществами на общую сумму 129,1 тыс. рублей¹⁷, не поступили в федеральный бюджет дивиденды, причитающиеся к уплате в 2023 году от 1 общества на сумму 380,0 тыс. рублей¹⁸. Задержки в выплате дивидендов по итогам 2022 года составили от 1 до 122 дней (АО ПКЗ «Октябрьский»), по задолженности предыдущих лет – от 5,5 до 8,5 года (АО «ЦНИИЛКА», АО «Саратовский питомник растительноядных рыб»).

Также установлено, что 9 обществ на годовых общих собраниях акционеров приняли решение о перечислении дивидендов в размере менее 50 % чистой прибыли, полученной по результатам работы за 2022 год, что не соответствовало норме, установленной в распоряжении № 774-р. По расчету Счетной палаты объем недоначисленных дивидендов за 2022 год составил 25 008,3 тыс. рублей. При этом анализ показал, что в основном это общества с долей участия Российской Федерации в уставном капитале менее 25 % (либо акции находятся в доверительном управлении) и по которым Росимущество не может оказывать влияние на принимаемое обществом решение по уплате дивидендов.

Представленная в Счетную палату форма отчетности 0508022¹⁹ оформлена с нарушением требований Порядка составления и представления финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета в Счетную палату Российской

-
16. ПАО «Совкомфлот» по итогам девяти месяцев 2023 года в сумме 12 429 526,4 тыс. рублей, ПАО «Ростелеком» по итогам 2022 года в сумме 6 830 943,5 тыс. рублей, АО «Международный аэропорт «Внуково» в сумме 1 250 227,5 тыс. рублей.
 17. АО «ЦНИИЛКА» – 42,2 тыс. рублей, АО «Саратовский рыбопитомник растительноядных рыб» – 86,9 тыс. рублей.
 18. АО «Институт «Спецпроектреставрация».
 19. «Сведения о доходах в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (далее – форма 0508022).

Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 19 марта 2009 г. № 26н (далее – Порядок № 26н)²⁰.

Проверкой обеспечения соответствия показателей формы 0508022 и формы 0503174²¹ установлено двойное отражение в консолидированной форме 0503174 информации о начисленных и уплаченных дивидендах по АО «НК «РОСНЕФТЬ-АРТАГ» в сумме 15,9 тыс. рублей, а также нарушение ТУ Росимущества в Новосибирской области пункта 28 Федерального стандарта № 274н²² в части представления в территориальное управление Федерального казначейства информации для отражения операций по исправлению выявленных ошибок прошлых лет по ООО «Жемчужина» в сумме 14,7 тыс. рублей.

2.1.3.2. Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных автономных учреждений) составило 13 024 639,7 тыс. рублей, что на 2 199 247,9 тыс. рублей (20,3 %) выше прогноза. По сравнению с предыдущим годом (12 414 795,5 тыс. рублей) доходы увеличились на 609 844,3 тыс. рублей (4,9 %).

Перевыполнение обусловлено заключением в 2023 году значительного количества договоров аренды, поступления от которых не планировались при формировании бюджетных показателей. Отмечается повышение качества администрирования данного вида дохода Росимуществом как главным администратором в части прогнозирования дохода и анализа исполнения, что во многом обусловлено более тщательным по сравнению с предыдущим периодом факторным анализом сложившегося перевыполнения и проводимой на постоянной основе работой по улучшению администрирования доходов в локальной базе МАД АСБУБО²³. В то же время работа с дебиторской задолженностью требует более качественного администрирования. Сведения о выявленных фактах ненадлежащего администрирования отражены в разделах 2.1.2 и 2.4.2 данного заключения.

2.1.3.3. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных автономных учреждений) (КБК 111 05031 01 0000 120), составило 2 568,1 тыс. рублей, что на 493,6 тысяч, или на 16,1 %, ниже прогноза (3 061,7 тыс. рублей), при этом так же,

-
- 20. По 83 обществам приведены наименования, не соответствующие записям в ЕГРЮЛ, по 2 обществам отсутствуют показатели размера чистой прибыли, полученной за год, предшествующий отчетному (АО «КТК-К», АО «КТК-Р»), по 11 обществам не указаны данные о стоимости чистых активов.
 - 21. «Сведения о доходах от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».
 - 22. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» утвержденный приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.
 - 23. Модернизированная подсистема «Автоматизированная система бухгалтерского и налогового учета для бюджетных организаций» Федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом».

как и в 2021–2022 годах, по подвиду дохода КБК 111 05031 01 6000 120²⁴ назначения не исполнены, а по подвиду дохода КБК 111 0503 01 7000 120²⁵ отмечается перевыполнение.

По сравнению с 2022 годом (5 129,7 тыс. рублей), поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов сократились на 2 561,6 тыс. рублей, или на 49,9 %, что связано в основном с сокращением количества договоров.

Кроме того, при проверке администрирования доходов в части учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет выявлен необоснованный отказ в 2023 году ТУ Росимущества в г. Москве от платежей 2018 года в сумме 948,5 тыс. рублей, оплаченных плательщиком на основании претензии администратора дохода, что привело к снижению показателя фактического исполнения по данному виду доходов в 2023 году.

2.1.3.4. Поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), составило 3 965 509,8 тыс. рублей, что на 755 540,5 тыс. рублей, или на 23,5 %, выше прогноза. По сравнению с предыдущим годом (3 494 828,2 тыс. рублей) поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов уменьшились на 470 681,5 тыс. рублей, или на 13,5 %.

Среди основных факторов, оказавших влияние на поступление, отмечается заключение новых договоров аренды в конце 2022 года, предоплата по договорам, а также наличие ранее незапланированных поступлений, в том числе обусловленных недостаточным качеством администрирования дохода отдельными ТО Росимущества.

Установлен факт заключения ТУ Росимущества в Республике Калмыкия с нарушением требований законодательства²⁶ краткосрочного договора аренды, с 2006 года ежегодно продлеваемого на срок 11 месяцев, при этом перерасчет арендной платы по договору не осуществлялся, а имущество не страховалось.

2.1.3.5. Поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, составило 759 615,2 тыс. рублей, прогнозные показатели не выполнены на 423 170,8 тыс. рублей, или на 35,8 %. По сравнению с 2022 годом

-
24. «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)».
25. «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (федеральные казенные учреждения)».
26. В нарушение части 3 статьи 607 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 имущество, переданное в аренду по договору от 29 декабря 2006 г. № 67 с ОАО «Аэропорт Элиста», в договоре не имеет адреса, номеров РФИ и кадастровых номеров, то есть однозначно не идентифицировано. В нарушение части 9 статьи 171 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» размер арендной платы по договору в 2023 году определен на основании рыночной оценки, произведенной при заключении договора в 2006 году.

(599 575,1 тыс. рублей) поступления по данному виду доходов увеличились на 160 040,1 тыс. рублей, или на 26,7 %.

Основным фактором, повлиявшим на недостижение плановых показателей, стало непоступление ожидаемой части прибыли по ФГУП «ВИАМ» и ФГУП «ЦНИИ КМ «Прометей» НИЦ «Курчатовский институт» в сумме 402 308,3 тыс. рублей и 60 640,8 тыс. рублей соответственно, в отношении которых в 2023 году в Правительстве Российской Федерации рассматривался проект распоряжения об освобождении (уменьшении размера) от уплаты части прибыли, которое было принято только 1 марта 2024 года (распоряжение № 486-р).

Росимуществом в 2023 году ненадлежащим образом исполнялись полномочия по осуществлению прав собственника имущества отдельных подведомственных ФГУП, а также не осуществлялся установленный пунктом 5.49 Положения о Росимуществе контроль за деятельностью территориальных органов по осуществлению таких полномочий.

Так, ТУ Росимущества в г. Москве в нарушение пункта 6 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228):

- по одному ФГУП²⁷ приняло неправомерное решение по определению части прибыли, подлежащей перечислению по итогам деятельности за 2022 год в размере 50 % чистой прибыли за 2022 год, при отсутствии предусмотренных в программе деятельности расходов на мероприятия по развитию предприятия и предусмотренных уставом предприятия отчислений в резервный фонд в размере 5 % чистой прибыли, в результате в федеральный бюджет не поступило 10,35 тыс. рублей;
- по ГП «КиноТехнопрокат» не приняло решение по определению части прибыли, подлежащей перечислению по итогам деятельности за 2022 год. При этом согласно данным бухгалтерской отчетности предприятие за 2022 год получило чистую прибыль в сумме 234,0 тыс. рублей, которая при отсутствии утвержденной программы деятельности предприятия и отчислений из чистой прибыли в фонды предприятия, предусмотренных уставом предприятия, подлежала перечислению в федеральный бюджет в размере 100 %, в результате в федеральный бюджет недополучено доходов от перечисления части прибыли в сумме 234 тыс. рублей.

Росимущество ненадлежащим образом осуществляло контроль за перечислением в федеральный бюджет части прибыли ФГУП, предусмотренный пунктом 10 Правил № 228, в результате ФГУП ЦНИИ КМ «Прометей» НИЦ «Курчатовский институт» в нарушение пункта 8 Правил № 228, согласно которому перечисление в федеральный бюджет части прибыли осуществляется предприятием до 15 июня, перечислил в федеральный бюджет часть чистой прибыли, подлежащей к уплате в 2023 году в сумме 58 707,7 тыс. рублей, 7 декабря 2023 года с нарушением установленного срока на 175 дней.

27. Распоряжение Росимущества от 26 апреля 2023 г. №77-446-р/дсп.

Кроме того, в нарушение пункта 9 Порядка № 26н Росимущество не представило в Счетную палату отчетность за 2023 год по форме ОКУД 0508025, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 г. № 413²⁸.

В отчетности центрального аппарата Росимущества и ТУ Росимущества в Москве не в полном объеме была отражена просроченная дебиторская задолженность по уплате части прибыли на общую сумму 3 700,0 тыс. рублей (указанные нарушения устраниены в ходе контрольного мероприятия)²⁹.

2.1.3.6. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), составило 2 384 200,7 тыс. рублей, что на 2 200 811,5 тыс. рублей, или в 14,8 раза, больше прогнозных показателей, учтенных Федеральным законом № 466-ФЗ. По сравнению с 2022 годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 1 413 999,4 тыс. рублей, или в 2,4 раза.

По данным бюджетной отчетности Росимущества (ф.0503164), перевыполнение планового задания сформировалось за счет превышения фактических поступлений над установленным планом по 28 ТО Росимущества на общую сумму 1 424 137,5 тыс. рублей.

При этом Счетной палатой по результатам предыдущих контрольных мероприятий неоднократно отмечались недостатки в прогнозировании данного вида доходов, связанные с занижением прогнозных показателей, что подтверждается результатами фактического исполнения по данному виду доходов.

Как и в предыдущем финансовом периоде, установлено неравномерное исполнение бюджетного задания, почти по всем ТО Росимущества отмечается значительное перевыполнение плановых назначений, диапазон выполнения составил от 107 до 38 171 %.

Проверкой установлено отсутствие Порядка по присвоению дат договорам купли-продажи, что затрудняет контроль за своевременностью поступления доходов, а также проведение претензионной работы, так как дата заключения договора может не соответствовать дате, указанной на его лицевой стороне.

Также установлено, что отдельными ТО Росимущества не соблюдаются рекомендации по включению в договоры купли-продажи земельных участков³⁰ обязательных условий (по заполнению преамбулы договора, сроках уплаты, размера пени, условий разрешения споров, сроках подписания).

Кроме того, отмечается, что ТУ Росимущества в Нижегородской области не было обеспечено своевременное формирование начислений администрируемых доходов и передача информации в ГИИС «Электронный бюджет» на общую сумму 847,0 тыс. рублей, что привело к завышению объемов кредиторской задолженности,

28. «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации».

29. В форме 0503169, что является нарушением пункта 167 Инструкции №191н.

30. Направлены в ТО письмом Росимущества от 27 мая 2022 г. № АШ-10/24006.

два³¹ ТО Росимущества с нарушением срока на 66 и 6 рабочих дней соответственно представили в территориальные органы казначейства реестры начислений доходов.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, отдельные ТО Росимущества не в полном объеме отразили в форме 0503169 данные о просроченной дебиторской задолженности по КБК 114 06021 01 6000 430 на общую сумму 5 209,2 тыс. рублей³².

2.1.3.7. Поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества ФГУП, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) составило 1 635 091,3 тыс. рублей, что на 1 549 585,5 тыс. рублей, или более чем в 19 раз, превысило прогноз в сумме 88 505,8 тыс. рублей, учтенный Федеральным законом № 466-ФЗ. По сравнению с 2022 годом объем поступлений по данному виду доходов увеличился на 1 060 434,8 тыс. рублей, или в 2,8 раза.

При проведении проверки формирования бюджета Счетной палатой было выявлено занижение плановых показателей по данному виду доходов, поскольку прогнозировался на основании данных по заключенным договорам купли-продажи, новые продажи Росимуществом не прогнозировались. Фактическое поступление подтверждает указанные выводы. Значительный объем средств поступил в связи с заключением новых договоров, также по отдельным договорам³³ осуществлялось досрочное погашение оплаты в связи с ранее предоставленной рассрочкой.

В нарушение пункта 4(2) постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 года № 645³⁴ (далее – постановление № 645), предусматривающего, что рассрочка оплаты федерального недвижимого имущества, арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на его приобретение составляет 5 лет и осуществляется за исключением земельных участков, ТУ Росимущества в городе Москве заключило договор купли-продажи³⁵ с рассрочкой платежей сроком на 10 лет.

МТУ Росимущества в Мурманской области и Республике Карелия без проведения торгов заключило договор купли-продажи земельного участка от 10 июля 2023 г. № 24-1 по основаниям, не соответствующим статье 393 Земельного кодекса Российской Федерации, которой определены случаи продажи земельных участков,

31. МТУ Росимущества в Мурманской области и Республике Карелия и МТУ Росимущества в Республике Татарстан и Ульяновской области.

32. МТУ Росимущества в Забайкальском крае и Республике Бурятия по двум контрагентам на общую сумму 5 208,9 тыс. рублей, МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области по девяти контрагентам на общую сумму 0,3 тыс. рублей.

33. Договор 5 мая 2023 г. № 77-05/84 с ООО «Синергияплюс» и др.

34. «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества».

35. Договор от 27 июля 2023 г. № 77-05/127c с ООО «СтройИнвестПартнер».

находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Выявлены факты нарушения МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области требований Регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним³⁶ в части неначисления пени в сумме 1,0 тыс. рублей (расчетно) за нарушение сроков оплаты по договору купли-продажи³⁷, а также требований пункта 161.1 Графика № 31н по срокам передачи реестров начислений доходов в территориальный орган Федерального казначейства по трем договорам купли-продажи имущества на 65 рабочих дней.

2.1.3.8. Поступление доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны составило 1676 826,5 тыс. рублей, превысив плановые показатели на 1340 093,1 тыс. рублей, или в 5,0 раза. По сравнению с 2022 годом (934 384,5 тыс. рублей), поступления в федеральный бюджет по данному виду доходов увеличились на 742 442,1 тыс. рублей, или на 79,5 %. Росимущество является единственным администратором данного вида дохода.

Превышение прогнозных показателей обусловлено непланируемыми поступлениями от продажи имущества казны, включенного в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества (далее – перечень), утвержденный приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553.

В связи с наличием временного разрыва между сроками формирования прогноза доходов³⁸ и формирования перечня³⁹ ранее Счетной палатой неоднократно отмечалась необходимость синхронизации сроков их разработки. Данная рекомендация является актуальной.

В нарушение пункта 12 Правил № 1673 перечень с учетом изменений, внесенных приказами Минфина России от 10 ноября 2023 г. № 502 и от 13 декабря 2023 г. № 567, размещен Росимуществом на ГИС Торги 30 января 2024 года, то есть на 24 и 45 рабочих дней позже установленного срока.

36. Утвержден приказом МТУ Росимущества в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области от 27 февраля 2023 г. № 78-9.

37. Договор от 13 июля 2023 г. № 7/МСП с ООО «Альянс».

38. В соответствии с пунктом 31 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326, главные администраторы доходов бюджета обеспечивают формирование прогноза доходов в августе текущего финансового года.

39. В соответствии с пунктами 9 и 11 Правил формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1673 (далее – Правила № 1673, перечень), проект перечня представляется Росимуществом срок до 15 ноября и утверждается Минфином России не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода.

Отчет Росимущества о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества 2023–2025 гг. в 2023 году (приложение № 3 к отчету «перечень приватизированных в 2023 году объектов иного имущества»), размещенный на ГИС Торги, на официальном сайте Росимущества в сети Интернет и направленный в Минфин России⁴⁰ в соответствии с требованиями пункта 10 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества⁴¹, содержит недостоверные данные об итоговой стоимости проданных объектов иного имущества казны в размере 1600 756,2 тыс. рублей вместо надлежащего показателя в размере 1751 565,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4(2) постановления № 645, предусматривающего что рассрочка оплаты федерального недвижимого имущества, арендованного субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на его приобретение составляет пять лет и осуществляется за исключением земельных участков, ТУ Росимущества в Мурманской области и Республике Карелия заключило договор купли-продажи⁴² земельного участка с расположенным на нем объектами недвижимого имущества, включенного в план приватизации, с рассрочкой платежей сроком на пять лет.

2.1.4. Росимущество в рамках исполнения представления Счетной палаты по результатам проверки формирования проекта федерального бюджета на 2024–2026 годы от 13 ноября 2023 г. № ПР-03/165/03-05 в целях устранения недостатков в части соответствия Методики прогнозирования доходов Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, согласовало с Минфином России⁴³ новую редакцию методики прогнозирования.

2.1.5. Общая сумма установленных по результатам проверки нарушений бюджетного учета по доходам, допущенных Росимуществом и его территориальными органами, составила 153 349 225,7 тыс. рублей⁴⁴. Основной объем нарушений (152 866 201,3 тыс. рублей) вызван необоснованным отражением ТУ Росимущества в Республике Дагестан в учете дебиторской задолженности доходов будущих периодов по расторгнутым договорам аренды и устранен в ходе контрольного мероприятия. Оставшиеся нарушения на общую сумму 289 159,5 тыс. рублей не превышают установленного порога существенности (1 850 950,8 тыс. рублей), вследствие чего бюджетная отчетность Росимущества по доходам за 2023 год признана достоверной.

-
40. Направлены письмом Росимущества от 1 февраля 2024 г. № АП-04/4608.
 41. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806.
 42. Договор от 1 сентября 2023 г. № 1/2023 с ООО «Экотур Северо-Запад».
 43. Письмо Минфина России о согласовании методики от 25 марта 2024 г. № 23-06-06/26399.
 44. Выявленные нарушения связаны с непредставлением, а также предоставлением для отражения в бюджетном учете ЦА и ТО Росимущества в территориальные органы Федерального казначейства ненадлежащих сведений о начисленных и поступивших доходах, отражением начислений дебиторской и кредиторской задолженности, недостаточным контролем за соблюдением применения кодов (перечней кодов) бюджетной классификации, оформлении решений и списаний дебиторской задолженности по доходам.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 466-ФЗ Росимуществу на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 6 236 753,2 тыс. рублей, сводной бюджетной расписью (далее – СБР) с учетом изменений – 8 450 228,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 8 448 409,3 тыс. рублей, или 99,98 % показателя СБР. Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств (далее – ЛБО) совокупно составили 1 819,2 тыс. рублей.

Выделенные Росимуществу в 2023 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 7 045,6 тыс. рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников освоены в полном объеме. Целевые показатели оплаты труда⁴⁵ выполнены.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета с учетом принятого уровня существенности не установлено.

Росимуществом обеспечено исполнение требований законодательства об особенностях реализации Федерального закона № 466-ФЗ.

Вместе с тем установлен факт нарушения пунктов 7 и 9 Порядка формирования информации о неисполненных обязательствах организации, источником финансового обеспечения которых являются не использованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий и бюджетных инвестиций, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, и направлениях их использования, утвержденного приказом Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 229н. Так, Росимуществом не обеспечено принятие решения и подписание в ГИИС «Электронный бюджет» сформированной ФГБУ «Дирекция по обеспечению деятельности Федерального агентства по управлению государственным имуществом» корректирующей информации об использовании остатков целевых средств по соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 10 февраля 2022 г. № 167-02-2022-001.

Росимуществом ненадлежащим образом осуществлялся контроль за деятельностью ТО Росимущества, необходимость которого установлена пунктом 5.49 Положения о Росимуществе. Установлены факты нарушения ТО Росимущества Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, а также Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, выразившиеся в нарушении установленных сроков утверждения смет ТО Росимущества, а также внесения в них изменений.

45. Определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

2.3.1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р Росимущество является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета по коду бюджетной классификации 167 01 06 01 00 01 0000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности». Федеральным законом № 466-ФЗ (приложение № 39) поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, учтены в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита (средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности) составило 27 278 451,2 тыс. рублей, что в 18,2 раза выше плановых назначений (1500 000,0 тыс. рублей). По сравнению с 2022 годом (7 792 475,3 тыс. рублей) поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности (долей) организаций, возросло на 19 485 975,9 тыс. рублей, или в 3,5 раза.

Сделок по приватизации акций (долей) хозяйственных обществ, включенных в раздел I прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р, в 2023 году не осуществлялось.

Перевыполнение в основном связано с поступлением средств от крупных сделок по продаже хозяйственных обществ на основании отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации: ООО «Феникс» по цене 10 900 000,0 тыс. рублей, АО «Кучуксульфат» по цене 10 360 000,0 тыс. рублей и АО «Первая образцовая типография» по цене 4 933 500,0 тыс. рублей. Из этих обществ в программу приватизации было включено только АО «Первая образцовая типография», по которому фактическое поступление средств превысило запланированные показатели в 3,6 раза. В соответствии с утвержденной методикой Росимущества при формировании бюджетных показателей поступление средств от продажи первых двух обществ при формировании бюджетных показателей не планировалось.

2.3.2. Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, администрируемым Росимуществом, утверждена приказом Росимущества от 22 июля 2022 г. № 163.

Методика не предусматривает формирование оценки и прогноза в отношении сделок по продаже пакетов акций (долей), не включенных в прогнозный план (программу) приватизации, осуществляемых на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, однако на протяжении ряда лет, в том числе в 2023 году, данные сделки составляют существенный объем поступлений. Применение в алгоритме расчета понижающих коэффициентов результативности или эффективности продаж также влечет за собой занижение прогноза. В этой связи отмечается необходимость совершенствования методологических подходов к прогнозированию.

2.3.3. Поступление источников финансирования по данным консолидированной отчетности отражено двумя администраторами источников финансирования дефицита бюджета: основной объем в сумме 27 277 231,2 тыс. рублей отражен по ЦА Росимущества, и в сумме 1 220,0 тыс. рублей по МТУ Росимущества в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике – Чувашии и Пензенской области.

2.3.4. Выявлено, что в нарушение Порядка № 82н ТУ Росимущества в городе Москве средства от продажи доли в ООО «ПК Грин» в сумме 1 266,0 тыс. рублей отразило по статье классификации доходов вместо надлежащей статьи классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета.

2.3.5. Представленная в Счетную палату отчетность по форме 0508032 «Сведения о поступлениях от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности»⁴⁶ оформлена с нарушением требований, предусмотренных Порядком № 26н.

Достоверность бюджетной отчетности по источникам финансирования дефицита федерального бюджета с учетом установленного уровня существенности подтверждается.

2.4. В части дебиторской задолженности

2.4.1. Дебиторская задолженность Росимущества по состоянию на 1 января 2024 года составила 663 171 141,0 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с уровнем на 1 января 2023 года (740 333 900,2 тыс. рублей) на 77 162 759,2 тыс. рублей, или на 10,4 %.

Просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 21 397 788,5 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с показателями на начало года (16 497 349,4 тыс. рублей) на 4 900 439,1 тыс. рублей, или на 29,7%.

2.4.2. В составе дебиторской задолженности основной удельный вес составляют средства дебиторской задолженности по доходам в сумме 662 944 213,4 тыс. рублей, в которой основную долю составляет задолженность, отраженная по счету 205.0 «Расчеты по доходам» в сумме 656 655 324,5 тыс. рублей. В составе указанной задолженности отражены доходы будущих периодов в сумме 614 276 257,1 тыс. рублей, наибольший объем из которых образован за счет доходов будущих периодов от аренды земельных участков и имущества казны. Наибольшие объемы просроченной дебиторской задолженности отражены по счету 205.23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами (в основном по арендной плате за землю)» в сумме 16 565 259,4 тыс. рублей (+23,3 % к началу года) и по счету 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности (Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации)» в сумме 1 754 937,3 тыс. рублей (+156,4 %) соответственно.

46. Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации.

По сравнению с 1 января 2023 года рост просроченной дебиторской задолженности по доходам в целом составил 29,8 % при одновременном сокращении дебиторской задолженности по доходам на 10,4 %.

При проверке в Росимущество выявлено недостаточное нормативное регулирование списания дебиторской задолженности.

В соответствии с пунктами 78, 86 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, списание в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, дебиторской задолженности по доходам, нереальной к взысканию, отражается по дебету счета 040110173 «Чрезвычайные доходы от операций с активами» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета с одновременным отражением списанной дебиторской задолженности на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 339 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция №157н), при отсутствии оснований для возобновления процедуры взыскания задолженности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, списанная с балансового учета учреждения задолженность, признанная безнадежной к взысканию, к забалансовому учету не принимается.

Пунктом 1 статьи 472 БК РФ определены случаи для признания задолженности безнадежной. Так подпункт 3 пункта 1 статьи 472 БК РФ применяется в случае ликвидации организации, являющейся плательщиком платежей в бюджет в части задолженности по платежам в бюджет, не погашенной по причине недостаточности имущества организации и (или) невозможности ее погашения учредителями (участниками) указанной организации в пределах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Письмом Минфина России от 11 октября 2022 г. № 23-01-06/98080 в отношении признания задолженности безнадежной по основанию подпункта 3 пункта 1 статьи 472 БК РФ также подчеркнуто, что ликвидация организации как случай, при котором платежи в бюджет, не уплаченные в установленный срок (задолженность по платежам в бюджет), признаются безнадежными к взысканию, применим лишь в отношении задолженности по платежам в бюджет, не погашенной по причине недостаточности имущества организации и (или) невозможности ее погашения учредителями (участниками) указанной организации.

Вместе с тем Общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 393, которыми перечислены документы, подтверждающие случаи признания безнадежной к взысканию задолженности,

в данном случае предусматривают только документ, содержащий сведения из Единого государственного реестра юридических лиц о прекращении деятельности в связи с ликвидацией организации – плательщика платежей в бюджет.

Проверкой установлено, что при принятии решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет решений отдельными территориальными органами Росимущества нарушились требования Порядка принятия Росимуществом и его территориальными органами, являющимися администраторами доходов федерального бюджета, решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет, утвержденного приказом Росимущества от 15 декабря 2016 г. № 450, а также приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н⁴⁷, в том числе:

- ТУ Росимущества в Иркутской области приняло неправомерное решение о списании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в общей сумме 1369,5 тыс. рублей⁴⁸ при отсутствии документов, подтверждающих сведения о ликвидации контрагентов, а также при наличии оснований к дальнейшему взысканию списанной дебиторской задолженности (рассмотрение в 2024 году в арбитражных судах дел о привлечении к субсидиарной ответственности руководителей указанных обществ);
- ТУ Росимущества в Московской области приняло решение о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в общей сумме 422 978,8 тыс. рублей при наличии постановлений судебного пристава об окончании исполнительного производства в связи с возвращением взыскателю исполнительного документа о взыскании задолженности только на часть задолженности в сумме 247 220,0 тыс. рублей⁴⁹.

Счетной палатой повторно отмечается необходимость разработки Росимуществом ведомственного нормативного акта о порядке признания задолженности сомнительной, устанавливающего единообразные подходы для подведомственных администраторов по отнесению ее на забалансовый учет, к составу пакета документов, необходимого для рассмотрения вопроса о списании с учета сомнительной задолженности⁵⁰.

2.4.3. Дебиторская задолженность по расходам на конец отчетного периода составила 226 927,5 тыс. рублей и выросла относительно начала года (176 309,7 тыс. рублей) на 50 617,8 тыс. рублей (28,7%). Просроченная задолженность по расходам на конец отчетного периода составила 105 567,3 тыс. рублей, из которых 105 483,1 тыс. рублей

47. «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и методических указаний по их формированию и применению».

48. По договору купли-продажи древесины с ООО «Грандэ» в сумме 1 315,5 тыс. рублей и с ООО «Ангарская экспертиза» задолженности по штрафам за ненадлежащее исполнение условий контракта в сумме 54,0 тыс. рублей.

49. Задолженность по арендной плате и пени ООО «Инвестиционно-строительная компания».

50. На необходимость разработки Регламента по списанию сомнительной задолженности указано в письме Минфина России от 26 мая 2023 г. № 02-07-10/48637.

составляет просроченная задолженность по счету 206.00 «Расчеты по выданным авансам».

Просроченная дебиторская задолженность по счету 206.28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений» в сумме 105 000,00 тыс. рублей (вид расходов 244) образована в МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области в связи с осуществлением 100-процентного авансирования государственного контракта⁵¹. Работы по соответствующему государственному контракту по состоянию на конец 2023 года не исполнены (при установленном сроке – 1 октября 2022 года).

2.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 4 138 827,2 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с показателем на 1 января 2023 года (3 738 566,8 тыс. рублей) на 400 260,4 тыс. рублей, или на 10,7 %.

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2024 года составляет кредиторская задолженность по доходам в сумме 3 993 465,3 тыс. рублей. При этом отмечается ее сокращение по сравнению с началом года на 77 213 377,0 тыс. рублей, или на 10,4 %. Основной объем образован по счету 205.00 «Расчеты по доходам» в сумме 3 868 396,8 тыс. рублей, в котором наибольший удельный вес занимают расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами – 3 425 420,2 тыс. рублей (авансовые платежи по аренде имущества и земельных участков).

Кредиторская задолженность по расходам увеличилась в отчетном периоде на 58 909,2 тыс. рублей, с 86 452,7 тыс. до 145 361,9 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность по расходам, напротив, уменьшилась на 419,2 тыс. рублей и составила на 1 января 2024 года 1 411,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес кредиторской задолженности по расходам на 1 января 2024 года приходится на расчеты по выданным авансам – 120 777,9 тыс. рублей, или 82,7 %. В большей части задолженность образована по счету 302.97 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» в сумме 53 805,8 тыс. рублей.

51. Государственный контракт от 9 декабря 2021 г. № 169 (реестровый № 1783842652021000089) на выполнение проектно-изыскательских работ (в том числе разработку проектной документации, рабочей документации), а также работ по обустройству вспомогательных объектов (ограждения с интегрированной системой видеонаблюдения и сигнализации, постов охраны), приобретению, монтажу и испытанию оборудования с целью содержания и охраны Радиохимического комплекса, расположенного в п. Кузьмолово Ленинградской области и составляющего имущество государственной казны Российской Федерации, заключенный с подведомственным Росимуществу ФГУП «ДИД Росимущества».

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

В 2023 году Росимущество бюджетные ассигнования на указанные цели не доводились. Дебиторская задолженность по объектам незавершенного строительства отсутствует.

Объекты незавершенного строительства на балансе Росимущества и его территориальных органов отсутствуют. В форме 0503190 бюджетной отчетности Росимущества отражены сведения о вложениях в 510 объектов недвижимого имущества (объектах незавершенного строительства) на общую сумму 19 461 445,5 тыс. рублей (по состоянию на конец 2023 года).

В форме 0503190 не отражены сведения о шести объектах незавершенного строительства общей стоимостью 1 254,0 тыс. рублей⁵², но с учетом установленного уровня существенности не влияют на достоверность бюджетной отчетности Росимущества в целом.

52. Нарушения в учете на сумму 3 219,0 тыс. рублей устраниены в ходе проведения проверки.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Росимуществом с ФГБУ «ФМЦ» Росимущества заключено соглашение от 18 января 2023 г. № 167-03-2023-001 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 29 декабря 2022 года № 167-00001-23-00 на оказание государственной услуги «Санаторно-курортное лечение» (далее – Соглашение № 167-03-2023-001)⁵³.

Субсidiя ФГБУ «ФМЦ» Росимущества предоставлена в пределах ЛБО, доведенных Росимуществу как получателю средств федерального бюджета в следующем размере:

- по КБК 167 0905 01 4 02 90059 611 – 721 886,3 тыс. рублей;
- по КБК 167 0905 01 4 02 92501 611 – 7 045,6 тыс. рублей.

График перечисления субсидии, установленный Соглашением 167-03-2023-001 (в редакции дополнительных соглашений), Росимуществом соблюден.

Отчет о выполнении государственного задания № 167-00001-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на 1 января 2024 года (далее – Отчет о выполнении государственного задания) утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок.

Согласно Отчету о выполнении государственного задания показатели, установленные в Государственном задании № 167-00001-23-00 на 2023 год, ФГБУ «ФМЦ» Росимущества выполнены.

Фактов нарушений Росимуществом требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, не установлено.

Государственное задание для ФГБУ «ДОД Росимущества» на 2023 год Росимуществом не устанавливалось.

В течение 2023 года Росимуществом с подведомственными бюджетными учреждениями заключено два соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

53. К Соглашению № 167-03-2023-001 в 2023 году заключено три дополнительных соглашения: от 13 октября 2023 г. № 167-03-2023-001/1, от 18 декабря 2023 г. № 167-03-2023-001/2 и от 28 декабря 2023 г. № 167-03-2023-001/3.

Номер документа	Код бюджетной классификации	Уникальный номер реестровой записи	Тип документа	Сумма по документу на 2023 год, тыс. рублей	Дата заключения	Наименование получателя
167-02-2023-001	167 0905 01 4 02 90059 612 12	16723P02000000	Соглашение	2 502,6	27.01.2023	ФГБУ «ФМЦ» Росимущества
167-02-2023-002	167 0113 39 4 12 90059 612 14	16723P01000000	Соглашение	196 630,1	26.01.2023	ФГБУ «ДОД Росимущества»

Соглашения заключены в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 22 июля 2022 г. № 114н.

Объем принятых обязательств за счет средств субсидии в соответствии с Соглашением № 167-02-2023-001 составил 410 965,00 рубля, остаток субсидии на конец 2023 года – 2 091 635,00 рубля, что составляет 83,58 %, требуется направить на те же цели 598 900 рублей, подлежит возврату 1 492 735 рублей.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что Порядок составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства по управлению государственным имуществом, утвержденный приказом Росимущества от 28 сентября 2021 г. № 211, не соответствует положениям приказов Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н⁵⁴ и от 17 августа 2020 г. № 168н⁵⁵, согласно которым план финансово-хозяйственной деятельности подлежит утверждению до начала очередного финансового года.

54. О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения.

55. Об утверждении порядка составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2023 году за счет средств федерального бюджета по КБК 167 0412 99 9 00 62265 452⁵⁶ осуществлен взнос в уставной капитал АО «Управляющая компания инновационного научно-технологического центра «Аэрокосмическая инновационная долина» в размере 5,0 тыс. рублей. В федеральную собственность поступило 50 акций указанного акционерного общества.

В нарушение пунктов 5.3.11.1 и 5.11.2 договора⁵⁷ от 22 декабря 2023 г. № 01-08/133 АО «Управляющая компания инновационного научно-технологического центра «Аэрокосмическая инновационная долина» не соблюден срок представления в Росимущество отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции, а также отчета о достижении значений результатов предоставления бюджетных инвестиций.

56. Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

57. О предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием.

6. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Финансирование деятельности Росимущества в 2023 году практически полностью осуществлялось в рамках четырех государственных программ Российской Федерации (далее – ГП, госпрограммы).

(тыс. руб.)

Наименование	№ ГП, проекта	Фед. закон № 466-ФЗ	СБР	Кассовое исполнение	% исполнения к Фед. закону № 466-ФЗ	в % к СБР
Расходы бюджета – всего:		6 236 753,20	8 450 228,50	8 448 409,29	135,46	99,98
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	23	629 577,80	598 098,90	598 098,90	95	100
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	D6	629 577,80	598 098,90	598 098,90	95	100
Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	39	4 882 786,50	7 033 266,90	7 031 447,69	144	99,97
Комплекс процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом»	-	4 882 786,50	7 033 266,90	7 031 447,69	144	99,97
Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	01	724 388,90	731 434,50	731 434,50	100,97	100
Комплекс процессных мероприятий «Организация санаторно-курортного лечения»	-	724 388,90	731 434,50	731 434,50	100,97	100
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	05	-	87 423,20	87 423,20	-	100
Комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»	-	-	87 423,20	87 423,20	-	100
Иные непрограммные мероприятия		-	5,0	5,0	-	100

Основная доля бюджетных ассигнований Росимуществом расходовалась в рамках ГП-39, где Росимущество являлось ответственным исполнителем комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» (далее – КПМ) и участником ведомственного проекта «Государство как эффективный собственник» направления (подпрограммы) «Управление федеральным имуществом» (далее – ВП).

Предусмотренные СБР на выполнение КПМ средства в размере 7 033 266,90 тыс. рублей освоены Росимуществом в размере 7 031 447,69 тыс. рублей, или на 99,97 %. В рамках прочих ГП предусмотренные бюджетные средства освоены полностью.

На уровне структурных элементов ГП-39 предусматривалось достижение Росимуществом пяти показателей, которые по итогам года выполнены.

Элемент ГП-39	Наименование показателя	Значение показателя, %			
		2022 факт	2023 план		2023 факт
			начало года	конец года	
ВП	Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника), в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральных государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 100 процентов среднеотраслевого уровня, в общем количестве таких хозяйственных обществ и предприятий, % (далее – показатель рентабельности)	25,26	25	26	45,76
ВП	Совпадение сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем, содержащих сведения об объектах федерального имущества, %	74,77	76	80	81,8
КПМ	Доля объектов имущества государственной казны Российской Федерации, вовлеченных в хозяйственный оборот, от общего количества объектов имущества государственной казны Российской Федерации на конец отчетного года, %	37,7	23	37	43,2
КПМ	Доля акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, получивших чистую прибыль по итогам финансового года (по данным годовой отчетности обществ без учета итогов аудита их деятельности), от общего количества акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, % (далее – показатель прибыльности)	66,04	65	66	67
КПМ	Доля поступлений в федеральный бюджет от приватизации федерального имущества в рамках исполнения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, %	213,5	100	974,9	1576,5

Отмечается, что в отчетной информации по итогам 2023 года Росимуществом для расчета по показателям прибыльности и рентабельности организаций использованы данные финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций за 2022 год, который не является отчетным, при этом ввиду противоречивой информации в расчетах подтвердить соответствующий показатель прибыльности предприятий не представляется возможным⁵⁸.

Существующая методика расчета показателей ГП-39⁵⁹ не позволяет достоверно рассчитать показатели прибыльности и рентабельности до формирования годовой бухгалтерской отчетности организаций за отчетный год, а также до размещения Росстатом показателей рентабельности активов⁶⁰.

Достижение показателей ГП-39 подтверждается лишь расчетами Росимущества, отражение соответствующих данных в ведомственной или статистической отчетности не предусмотрено. С учетом изложенного, а также использования для расчетов показателей прибыльности и ликвидности отчетности по итогам 2022 года, а не 2023 года, подтвердить достижение показателей за 2023 год не представляется возможным.

При этом все установленные на 2023 год Росимуществу результаты достигнуты, но несвоевременно выполнены мероприятия по 2 из 10 контрольных точек в рамках КПМ «Организация санаторно-курортного лечения» ГП «Развитие здравоохранения».

Кроме того, установлены недостатки заполнения Росимуществом отчетной информации при выполнении госпрограмм «Информационное общество» и «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

-
58. Показатель ведомственного проекта: «Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, федеральных государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 100 процентов среднеотраслевого уровня, в общем количестве таких хозяйственных обществ и предприятий»; показатель комплекса процессных мероприятий: «Доля акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, получивших чистую прибыль по итогам финансового года, от общего количества акционерных обществ, более 50 процентов голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации».
59. Методика расчета показателей (индикаторов) ведомственного проекта «Государство как эффективный собственник» и комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», ответственным за достижение которых является Федеральное агентство по управлению государственным имуществом», утвержденная приказом Росимущества от 20 мая 2022 г. № 104 (в редакции приказов Росимущества от 6 апреля 2023 г. № 63, от 17 ноября 2023 г. № 234).
60. Так сведения о рентабельности активов за 2023 год размещены Росстатом 25 марта 2024 года <https://www.fedstat.ru/indicator/58035#>

7. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2023 году Росимущество участвовало в реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление» и являлось ответственным за достижение результата D6.10.11 «Организованы процессы автоматизации и ведения цифрового реестра объектов имущества, а также реализации услуг (сервисов) в электронном виде и обмен сведениями в сфере имущественных отношений» в рамках задачи (10) «Цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти». Установленное значение на 2023 год – 80 %, определяемое как доля расходования средств исходя из расчета суммарных затрат на реализацию мероприятий в четырехлетний период 2021–2024 годов, достигнуто. При этом с учетом секвестирования расходов фактически по итогам 2023 года достигнуто значение результата в 100 %, в связи с чем с 2024 года исполнение указанного выше показателя прекращено.

При этом установлены случаи, когда Росимуществом в отчетной информации в ГИИС «Электронный бюджет» предоставлялась некорректная информация о датах достижения контрольных точек ФП «Цифровое государственное управление». Также выявленные факты свидетельствуют о несвоевременном достижении 1 из 14 контрольных точек федерального проекта.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

По Методике проведения Счетной палатой в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245), качество управления оценивается на 32,5 балла (из 41 возможных)⁶¹.

61. С учетом исключения при расчете показателей «Учет и отчетность» (полномочия переданы МБУ ФК), «Внутренний финансовый аудит» (СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» не приведен в соответствие со статьей 1602-1 БК РФ) и «ФАИП, незавершенное строительство» (не были предусмотрены расходы в рамках ФАИП).

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в Росимуществе организован путем образования субъекта ВФА. Субъект ВФА Росимущества в течение 2023 года состоял из одного сотрудника. При этом организационное обеспечение ВФА в Росимуществе осуществляет Контрольно-аналитическое управление Росимущества, в структуре которого предусмотрен Отдел обеспечения внутреннего финансового аудита штатной численностью шесть человек, сотрудники которого включались в состав рабочих групп при проведении аудиторских мероприятий.

Нарушений Росимуществом федеральных стандартов ВФА в ходе его организации и проведения не выявлено.

При этом допускались нарушения утвержденного Росимуществом внутреннего порядка осуществления внутреннего финансового аудита⁶² (далее также – Порядок ВФА № 223).

Так, при формировании реестров бюджетных рисков на 2023 год и на 2024 год регламентные сроки, предусмотренные Порядком ВФА № 223 в ряде случаев не соблюдались как субъектом ВФА, так и структурными подразделениями Росимущества.

Также в 2023 году к участию в одном из аудиторских мероприятий привлекался руководитель структурного подразделения Росимущества – владелец значимого бюджетного риска, что имеет признаки несоответствия осуществления ВФА на основе принципа функциональной независимости, предусмотренного пунктом 3 статьи 1602-1 БК РФ.

Заключение субъекта ВФА от 31 января 2023 года по результатам аудиторского мероприятия «Анализ фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность годовой бюджетной отчетности Росимущества за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности» признано Федеральным казначейством соответствующим федеральным стандартам ВФА. Кроме того, Федеральным казначейством признаны: эффективность системы внутреннего финансового контроля в отношении отдельных операций, осуществляемых объектом ВФА; эффективное исполнение бюджетных полномочий; достоверность бюджетной отчетности в существенной части (при отсутствии выявленных рисков)⁶³.

62. Утвержден приказом Росимущества от 11 октября 2022 г. № 223 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральным агентством по управлению государственным имуществом внутреннего финансового аудита».

63. Результаты аудиторского мероприятия Федерального казначейства в целях подтверждения годовой бюджетной отчетности Росимущества (письмо Федерального казначейства от 4 марта 2024 г. № 92-29-10/1112).

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

10.1. По состоянию на 1 января 2024 года в пользовании ЦА Росимущества находится три земельных участка общей площадью 7 679 кв. м, в отношении которых осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и право постоянного (бессрочного) пользования Росимущества. Сведения об участках внесены в реестр федерального имущества.

В оперативном управлении ЦА Росимущества находятся девять зданий (сооружений) общей площадью – 30 375,8 кв. м. Часть помещений (общей площадью 347,5 кв. м) передана в безвозмездное пользование⁶⁴.

В нарушение пункта 2 статьи 690 ГК РФ⁶⁵ Росимуществом и ФГУП «Дирекция по инвестиционной деятельности» (далее – ФГУП «ДИД») заключены договоры безвозмездного пользования⁶⁶ зданиями, расположенными по адресам: г. Москва, Никольский переулок, д. 9 и г. Москва, Рыбный переулок д. 3, которые закреплены на праве хозяйственного ведения за предприятием. Ранее указанные объекты были закреплены за Росимуществом на праве оперативного управления. При этом право постоянного (бессрочного) пользования соответствующими земельными участками не прекращено и они не предоставлены в аренду ФГУП «ДИД», в связи с чем арендная плата в федеральный бюджет не поступала.

В нарушение пункта 383 Инструкции № 157н сведения в отношении объектов недвижимого имущества, переданных в хозяйственное ведение ФГУП «ДИД», по состоянию на 1 января 2024 года отражались в бухгалтерском учете Росимущества на забалансовом счете, что привело к искажению формы по ОКУД 0503130 на сумму 8,5 млн рублей (устранено в рамках контрольного мероприятия).

Также в оперативном управлении Росимущества находится 123 квартиры общей площадью 6 848,6 кв. м, в отношении которых оформлены соответствующие права, сведения внесены в реестр федерального имущества (далее – РФИ).

Часть из указанных квартир на основании договоров служебного найма предоставлена сотрудникам для проживания.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что информация о заключении соответствующих договоров не внесена (либо внесена несвоевременно) в РФИ⁶⁷.

64. ФГБУ «ДОД «Росимущества».

65. В соответствии с которым коммерческая организация не вправе передавать имущество в безвозмездное пользование лицу, являющемуся ее учредителем.

66. От 8 сентября 2023 г. № 01-14/104 и № 01-14/105.

67. РФИ: П13770023389, П13770066401, В13770021226, П13770066363, П13770066398, П13770021243, П13770021259, П13770021256, П13770066389, П13770021319, П13770016659, П13770023345, П13770066394, П13770066386, П13770016666, П13770011363, П13770066358, П13770066399, П13770066357 и П13770021338.

В отношении четырех квартир⁶⁸, выбывших из оперативного управления Росимущества, и одной⁶⁹ квартиры, поступившей в оперативное управление Росимущества, в 2023 году сведения в установленном порядке не внесены в РФИ.

10.2. Анализ реализации Росимуществом прав акционера акционерного общества с долей участия Российской Федерации по акциям, принадлежащим Российской Федерации, изложен в разделе 2.3.1 заключения.

10.3. Анализ реализации Росимуществом прав собственника имущества ФГУП, администрирующим доходы от перечисления части прибыли изложен в разделе 2.3.5 заключения.

10.4. Информация о состоянии РФИ в части количественных данных по ФГУП, акциям (долям) хозяйственных товариществ и обществ, принадлежащим Российской Федерации, земельным участкам и иному имуществу, составляющему государственную казну Российской Федерации

Учет федерального имущества

Данные об учете имущества в РФИ на 1 января 2024 года представлены в следующей таблице.

Наименование	Количество (на 01.01. 2024)	Изменение количества (на 01.01. 2023)	%	Площадь недвижимого имущества (без земель- ных участ- ков), кв. м	Первоначаль- ная (балансо- вая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
Объекты, учтенные в РФИ, всего	2 891 842	2 664 375	7,87	3 921 602 870	43 045 227 543	19 176 663 466
1. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу имущества	2 334 817	2 140 838	8,31	3 621 310 742	32 477 511 382	16 524 547 802
1.1. Движимое имущество	1 341 024	1 205 639	10,1	-	10 692 097 847	6 574 205 935
1.2. Недвижимое имущество (без земель- ных участков)	837 301	796 161	4,91	3 621 310 742	13 657 952 232	9 950 341 867

68. РНФИ П13770064459, П13770064456, П13770064457 и П13770064458.

69. П13770046586.

Наименование	Количество (на 01.01. 2024)	Изменение количества (на 01.01. 2023)	%	Площадь недвижимого имущества (без земель- ных участ- ков), кв. м	Первоначаль- ная (балансо- вая) стоимость, тыс. руб.	Остаточная стоимость, тыс. руб.
1.3. Земельные участки	156 492	139 038	11,15	-	8 127 461 304	-
2. Имущество, закрепленное за правообладателями на соответствующем вещном праве, по типу правообладателей	2 334 817	2 140 838	8,31	3 621 310 742	32 477 511 382	16 524 547 802
2.1. Объекты, закрепленные на праве хозяйственного ведения за ФГУП	249 280	230 282	7,62	496 027 064	2 578 630 417	2 454 365 380
2.2. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФГУ	2 057 375	1 884 910	8,38	3 035 236 446	29 611 341 189	13 840 450 763
2.3. Объекты, закрепленные на праве оперативного управления за ФКП	28 162	25 646	8,93	90 047 231	287 539 776	229 731 659
3. Имущество, составляющее государственную казну	557 025	523 537	6,01	300 292 129	10 567 716 161	2 652 115 665
3.1. Движимое имущество	21 821	10 787	50,57	-	1 467 329 151	220 934 064
3.2. Объекты недвижимого имущества (без земельных участков)	94 158	86 528	8,1	300 292 129	4 775 157 154	2 431 181 601
3.3. Земельные участки	441 046	426 222	3,36	-	4 325 229 856	-

В 2023 году продолжилась тенденция роста учтенных в РФИ объектов федерального имущества: общее количество объектов учета увеличилось на 227 467 единиц, или на 7,9 %, и составило 2 891 842 объекта недвижимого и движимого имущества. При этом наибольшее количество объектов федерального имущества, закрепленных за правообладателями на соответствующем вещном праве, закреплено на праве оперативного управления за ФГУ (71,4 %). Количество объектов казны Российской Федерации в 2023 году увеличилось на 33 488 единиц, или на 6 %.

За 2023 год произошло изменение учтенной в РФИ стоимости недвижимого имущества, земельных участков и движимого имущества: первоначальная стоимость увеличилась на 4 771 197 млн рублей, остаточная – на 1 222 931 млн рублей.

Отмечается расхождение данных об объектах имущества казны Российской Федерации за 2023 год в РФИ и бюджетной отчетности (ф. 0503130).

Показатель	Данные РФИ (тыс. руб.)	Данные формы 0503130 (строка 140, остаточная стоимость), тыс. руб.	Отклонение (тыс. руб.)
Стоимость нефинансовых активов имущества казны	26 502 736 263,03	24 186 450 127,86	2 316 286 135,17

Расхождения при учете земельных участков обусловлены наличием в РФИ некорректных значений об их кадастровой стоимости. По итогам проведенной в 2023 году синхронизации данных РФИ с данными Федерального казначейства выявлено более 500 тыс. объектов имущества государственной казны, не учтенных в бюджетном учете, которые в последующем учтены в установленном порядке. По итогам повторной сверки, проведенной в январе 2024 года, выявлены объекты, не принятые к бюджетному учету из-за необходимости уточнения пакета документов, а также выявлены стоимостные отклонения, связанные с различием методологии ведения учета РФИ и бюджетного учета, в частности бюджетный учет допускает проведение учетных операций после окончания финансового года, что не допускается при ведении РФИ.

Указанные мероприятия находятся на контроле в Счетной палате.

В рамках контрольного мероприятия проанализирована динамика сокращения участия Российской Федерации в хозяйственных обществах, акции (доли) которых находятся в федеральной собственности, и реорганизации (ликвидации) ФГУП.

В части хозяйственных обществ

По состоянию на 1 января 2023 года в РФИ учтены сведения о 572 обществах (в том числе 520 акционерных обществ (далее – АО) и 52 общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО), акции (доли) которых находятся в федеральной собственности. По состоянию на 1 января 2024 года количество обществ составило 569 (в том числе 446 АО и 123 ООО).

В 2023 году количество обществ уменьшилось на 9 ООО, увеличилось на 83 ООО и составило на 1 января 2024 года 123 ООО.

Динамика увеличения количества ООО связана с учетом в РФИ долей в соответствии с решениями судов (78 обществ), выморочного имущества (4 общества) и безвозмездной передачи юридическим или физическим лицом (1 общество).

Кроме того, по состоянию на 1 января 2024 года Российской Федерации принадлежит специальное право на участие в управлении 21 АО («золотая акция»), в течение 2023 года значение данного показателя не изменилось.

Распределение количества пакетов акций по доле Российской Федерации в уставных капиталах АО и ООО в 2018–2024 годах представлено в следующей таблице.

Доля Российской Федерации в уставных капиталах АО и ООО	01.01.2018		01.01.2019		01.01.2020		01.01.2021		01.01.2022		01.01.2023		01.01.2024	
	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO	OAO	OOO
100	451	12	398	17	341	12	293	25	275	25	239	38	220	107
50–100	54	5	53	5	41	5	33	5	32	6	30	8	35	9
25–50	93	1	84	2	66	2	58	2	52	1	42	1	38	3
менее 25	540	4	508	4	477	5	381	8	298	7	209	5	153	4
Итого	1160		1070		949		805		657	39	520	52	446	123
Специальное право (с акциями и без акций)	60	-	60	-	54	-	59	-	21	-	21	-	21*	-

* АО, в которых отсутствует федеральная собственность, но установлено специальное право на участие в управлении обществом – 19.

Из общего количества АО и ООО с государственным участием в 327 компаниях доля в уставном капитале, принадлежащая Российской Федерации, составляет 100 %, в 44 компаниях – от 50 до 100 %, в 41 компаниях – от 25 до 50 %, в 157 компаниях – менее 25 %.

В части ФГУП

	На 01.01. 2018	На 01.01. 2019	На 01.01. 2020	На 01.01. 2021	На 01.01. 2022	На 01.01. 2023	На 01.01. 2024
ФГУП, всего	862	700	626	524	352	285	272

Согласно данным информационной системы ФГИАС ЕСУГИ общее количество ФГУП в течение 2023 года сократилось на 13 ФГУП и составило 272 ФГУП.

Динамика по сокращению количества ФГУП, подведомственных Росимуществу и не имеющих ведомственную принадлежность, отражена в следующей таблице.

	РФИ на 01.01.2021	РФИ на 01.01.2022	РФИ на 01.01.2023	РФИ на 01.01.2024
Общее количество ФГУП,	50	43	39	36
в том числе:				
действующие	8	7	11	12
в стадии ликвидации	4	3	2	2
в процессе реорганизации	8	3	0	0
в стадии банкротства	24	29	25	21
не ведущие финансово-хозяйственную деятельность	6	1	1	1

Сокращение организаций с государственным участием реализуется в соответствии с «дорожной картой» по реформированию ФГУП и хозяйственных обществ с государственным участием в рамках статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 485-ФЗ⁷⁰, а также исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590.

10.5. При проверке в Росимуществе выявлено недостаточное нормативное регулирование учета и распоряжения имуществом, обращенным в доход Российской Федерации, а также порядка администрирования доходов, полученных от его реализации, что требует дополнительной проработки с Минфином России.

70. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

11. Выводы

Согласно данным бюджетной отчетности Росимущества исполнение федерального бюджета за 2023 год составило:

- по доходам федерального бюджета – 370 204 109,8 тыс. рублей, или 80,5 % от показателей прогноза;
- по расходам федерального бюджета – 8 448 409,29 тыс. рублей, или 99,9 % от показателей сводной бюджетной росписи;
- по источникам финансирования дефицита бюджета – 27 278 451,2 тыс. рублей, или 1818,6 % от показателя прогноза.

Оценка достоверности бюджетной отчетности Росимущества в 2023 году произведена с учетом рассчитанного уровня существенности. В качестве контрольного показателя для расчета уровня существенности по Росимуществу выбран показатель «доходы» в связи с тем, что он наиболее обоснованно отражает специфику деятельности объекта проверки.

Величина порогового значения определена в размере 0,5 % и составила 1 850 950,8 тыс. рублей. Общая сумма нарушений бюджетного учета по результатам проверки составила 153 353 698,7 тыс. рублей. Нарушения на сумму 153 063 285,2 тыс. рублей устраниены в ходе проверки, остальные нарушения в общем суммовом значении не превышают установленное пороговое значение уровня существенности.

Достоверность бюджетной отчетности Росимущества с учетом установленного уровня существенности подтверждается.

12. Предложения

12.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

12.2. Направить информационные письма Счетной палаты в Федеральное казначейство и Правительство Российской Федерации.

12.3. Направить Заключение Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

12.4. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

