



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2024 год и плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год в Министерстве науки и высшего
образования Российской Федерации» (075)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 апреля 2025 года



Дмитрий Зайцев

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России, Министерство) о результатах проверки исполнения Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности за 2024 год (далее – заключение Счетной палаты по Минобрнауки России, Федеральный закон № 540-ФЗ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минобрнауки России подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минобрнауки России. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт.

1.2. Бюджетная отчетность Минобрнауки России за 2024 отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена 14 марта 2025 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ полномочия Минобрнауки России по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, переданы Межрегиональному бухгалтерскому управлению Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 540-ФЗ.

1. «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2025 года.

Общая сумма выявленных фактов недостоверного отражения показателей в консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России составила 16 374,8 тыс. рублей (ниже уровня существенности). Нарушение допущено МБУ ФК в части начисления амортизации на нематериальные активы, неисключительные права на которые предоставлены Минобрнауки России. МБУ ФК по результатам выявленного нарушения произведена корректировка данных бюджетного учета в 2025 году. Информация о нарушениях приведена в приложении № 1 к заключению Счетной палаты по Минобрнауки России.

1.3. Минобрнауки России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 «Об утверждении Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По состоянию на 1 января 2025 года в ведении Министерства находятся 648 бюджетных учреждений, 51 автономное учреждение, 36 федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), а также одно казенное учреждение.

В 2024 году передано из ведения Минобрнауки России два бюджетных учреждения, ликвидировано одно бюджетное учреждение и два ФГУП, прекратили деятельность в результате реорганизации семь бюджетных и одно автономное учреждение, переданы в ведение Минобрнауки России два бюджетных учреждения, создано два бюджетных учреждения путем выделения колледжа, стало автономным два учреждения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 698 предельная штатная численность Минобрнауки России утверждена в количестве 1 092 единицы и в 2021–2024 годах оставалась неизменной.

Анализ внедрения антикоррупционных мер

В Минобрнауки России антикоррупционная политика как единый документ не утверждена приказом, но приказами утверждены другие документы, регулирующие вопросы предупреждения коррупции.

Профилактику коррупционных правонарушений в Минобрнауки России и подведомственных ему организациях осуществляет Департамент информационной политики и комплексной безопасности, что указано в приказе Минобрнауки России

от 14 ноября 2022 г. № 1102. Следует отметить, что в Приказе № 135² отсутствует поручение конкретному работнику или специально созданной рабочей группе проводить мониторинг оценки эффективности мер по минимизации выявленных коррупционных рисков, результаты этого мониторинга отражать в докладе, доклад представлять руководителю организации для рассмотрения.

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса

Формирование и ведение реестра расходных обязательств, взаимодействие с Минфином России осуществлялось Минобрнауки России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Федеральным законом № 540-ФЗ бюджетные ассигнования Министерству на 2024 год предусмотрены в объеме 829 955 537,1 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2024 года уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета (далее – СБР) Министерству утвержден объем бюджетных ассигнований в размере 833 458 066,2 тыс. рублей (из них ассигнования на публичные нормативные обязательства – 129 504,4 тыс. рублей). Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) доведены в объеме 833 328 561,8 тыс. рублей. Согласно данным бюджетной росписи Министерства на 1 января 2025 года остаток нераспределенных ЛБО составил 6 696,9 тыс. рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют показателям СБР. Организация работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя средств федерального бюджета в 2024 году

2. Приказ Министерства от 26 февраля 2024 г. № 135, которым утверждены реестр карта коррупционных рисков, возникающих при осуществлении Министерством науки и высшего образования Российской Федерации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, план (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков возникающих при осуществлении Министерством науки и высшего образования Российской Федерации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее – Приказ № 135).

осуществлялась Министерством в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств»³.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса

При проверке соблюдения Министерством требований по распределению подведомственным получателям средств федерального бюджета бюджетных ассигнований и ЛБО нарушений не установлено.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса

В пределах доведенных на 2024 год ЛБО Министерством утверждены бюджетные сметы: центрального аппарата Минобрнауки России – 10 января 2024 года на сумму 785 388 965,7 тыс. рублей; ФКУ «ЦОД Минобрнауки России» – 9 января 2024 года на сумму 158 161,8 тыс. рублей.

Изменения показателей бюджетной сметы осуществлялись в ГИИС «Электронный бюджет».

Кассовые расходы осуществлялись Министерством в пределах доведенных ЛБО и бюджетных ассигнований.

Работа по уточнению невыясненных поступлений осуществляется Минобрнауки России совместно с МБУ ФК.

В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса, пунктами 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, утверждение изменений в показатели бюджетной сметы казенного учреждения (далее – бюджетная смета), не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств. Согласно пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны

3. Утвержден приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

В ходе выборочной проверки установлены факты несвоевременного внесения изменений в бюджетную смету Минобрнауки России по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» от 12 до 65 дней.

При этом в соответствии с Правилами принятия решений об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств, а также информации об объектах капитального строительства и объектах недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2023 г. № 2050, период от согласования заявки заинтересованными органами исполнительной власти до внесения изменений в СБР может превышать 10 рабочих дней.

Например, заявка от 30 мая 2024 г. № 1-110-075/0184 после прохождения согласований утверждена Минфином России 20 июня 2024 года, заявка от 20 июня 2024 г. № 1-110-108/0107 утверждена 25 июля 2024 года, заявка от 28 июня 2024 г. № 1-110-075/0225 утверждена 25 июля 2024 года. Срок согласования и утверждения указанных заявок составил 50, 35 и 29 дней соответственно.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Федеральным законом № 540-ФЗ Минобрнауки России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

В перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет Минобрнауки России, включены 46 источников⁴ (с учетом ФКУ «ЦОД Минобрнауки России»).

4. Приказ Минобрнауки России от 14 марта 2022 г. № 208 (с изменениями), Перечень источников доходов в ГИИС «Электронный бюджет».

В 2024 году прогноз поступления доходов, уточненный прогноз доходов и обоснования прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Министерством (по главе 075) формировались в ГИИС «Электронный бюджет».

Федеральным законом № 540-ФЗ Минобрнауки России утвержден прогнозируемый объем доходов на 2024 год в сумме 4 968 019,0 тыс. рублей по 46 источникам доходов федерального бюджета.

Фактически в 2024 году исполнение федерального бюджета по доходам осуществлено Министерством по 20 источникам доходов в сумме 4 938 077,6 тыс. рублей (99,4 % от прогноза). Отклонения от прогнозных показателей обусловлены в основном труднопрогнозируемыми доходами.

Наибольший объем поступлений доходов приходится на доходы от возврата бюджетными и автономными учреждениями, а также иными организациями остатков субсидий прошлых лет, которые составили 4 183 876,3 тыс. рублей, или 84,7 % всех поступлений.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Минобрнауки России составило 832 591 833,9 тыс. рублей, или 99,9 % утвержденных СБР бюджетных назначений (833 458 066,2 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные назначения составили 866 232,3 тыс. рублей.

Минобрнауки России в 2024 году обеспечено равномерное расходование средств федерального бюджета.

Публичные нормативные обязательства Российской Федерации Министерством исполнены в объеме 129 101,8 тыс. рублей, или 99,7 % утвержденных СБР бюджетных ассигнований (129 504,4 тыс. рублей). Неисполнение бюджетных назначений на сумму 402,6 тыс. рублей связано с уменьшением численности получателей выплат.

3.2.2. В 2024 году Минобрнауки России на основании трех распоряжений Президента Российской Федерации и восьми распоряжений Правительства Российской Федерации из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в общем объеме 17 363 601,0 тыс. рублей⁵. Кассовое исполнение составило 100% объема СБР.

5. Распоряжения Президента Российской Федерации от 22 апреля 2024 г. № 114-рп ДСП, от 11 марта 2024 г. № 79-рп, от 5 апреля 2023 г. № 103-рп ДСП. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2024 г. № 616-р, от 1 ноября 2024 г. № 3099-р ДСП, от 5 октября 2023 г. № 2717-р, от 27 февраля 2024 г. № 430-р, от 14 ноября 2024 г. № 3254-р, от 22 ноября 2024 г. № 3379, от 1 августа 2024 г. № 2051-рс ДСП, от 21 декабря 2024 г. № 3935-рс ДСП.

Наибольший объем финансирования предоставлен:

- автономная некоммерческая организация (АНО) «Дирекция Выставки Достижений «Россия» на финансовое обеспечение затрат по организации выставок и иных мероприятий в целях просвещения и содействия социально-экономическому развитию общества и государства (10 231 980,0 тыс. рублей). Результаты, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидии, достигнуты в установленные сроки;
- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования (ФГБОУ ВО) «Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет)» (далее – МГТУ им. Н.Э. Баумана) на осуществление материально-технического оснащения многофункционального технологического и научно-образовательного комплекса «Квантум парк» (1 513 943,0 тыс. рублей). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2024 г. № 3895-р единственным поставщиком закупки на материально-техническое оснащение комплекса «Квантум парк» определено ООО «Системные решения», с которым МГТУ им. Н.Э. Баумана заключен договор поставки от 20 декабря 2024 г. № 40927 на сумму 3 027 886,0 тыс. рублей и выплачен аванс в сумме 1 513 943,0 тыс. рублей. Соглашением от 18 декабря 2024 г. № 075-02-2024-2246, заключенным Минобрнауки России с МГТУ им. Н.Э. Баумана, результат предоставления субсидии на 2024 год не установлен;
- образовательному фонду «Талант и успех» на осуществление уставной деятельности (5 000 000,0 тыс. рублей). Минобрнауки России с образовательным фондом «Талант и успех» (далее – Фонд, получатель) заключено соглашение от 14 июня 2024 г. № 075-10-2024-107 о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам (далее – Соглашение, Субсидия, получатель) в целях:
- достижения результатов федерального проекта «Успех каждого ребенка» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;
- финансового обеспечения затрат получателя, связанных с осуществлением уставной деятельности за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации.

Согласно данным отчета о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2025 года результат «Реализована программа развития образовательного фонда «Талант и успех» с плановым значением «1» достигнут. Такой результат представляется формальным и достижимым при любых результатах реализации программы развития Фонда.

Фондом в 2024 году обязательства, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не приняты⁶. Неиспользованный объем финансового обеспечения составил 5 000,0 млн рублей.

Таким образом, Фонд достиг запланированных результатов без использования средств резервного фонда Президента Российской Федерации в объеме 5 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4.2.2.1 Соглашения Министерство вправе принимать в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации решение об использовании остатка указанной субсидии, не использованного на начало очередного финансового года, на цели, указанные в разделе I Соглашения, не позднее 20 рабочего дня со дня получения от получателя документов, подтверждающих наличие и объем неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых является указанный остаток.

Вместе с тем Министерством подтвержден к использованию в 2025 году остаток субсидии в объеме 5 000 000,0 тыс. рублей без предоставления получателем документов, подтверждающих наличие и объем неисполненных обязательств, источником финансового обеспечения которых является указанный остаток субсидии.

Согласно данным строки 0600 «Объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления Субсидии, всего:» раздела 2 «Сведения об обязательствах, источником финансового обеспечения которых являются средства Субсидии» отчета от 31 января 2025 года об осуществлении расходов за 2024 год, источником финансового обеспечения которых является субсидия, образовательным фондом «Талант и успех» в 2024 году обязательства, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, не приняты.

3.2.3. В единой информационной системе в сфере закупок размещено 75 государственных контрактов на общую сумму 6 399 874,8 тыс. рублей (с учетом изменений цены государственных контрактов), заключенных Министерством в 2024 году, в том числе по результатам применения:

- конкурентных способов определения поставщика – 44 государственных контракта на сумму 614 955,8 тыс. рублей;
- закупки у единственного поставщика – 31 государственный контракт на сумму 5 784 919,0 тыс. рублей.

Десять государственных контрактов Министерства на общую сумму 5 687 813,7 тыс. рублей предусматривают условие о казначейском сопровождении средств.

6. Раздел 2 «Сведения об обязательствах, источником финансового обеспечения которых являются средства Субсидии» отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия на 1 января 2025 год.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты невыставления Министерством требований об уплате штрафов за неисполнение (ненадлежащее исполнение) автономной некоммерческой организацией «Дирекция Выставки Достижений «Россия» (далее – АНО ДВД Россия) обязательств, предусмотренных государственными контрактами от 20 марта 2024 г. № ДВД-112, от 13 апреля 2024 г. № 13.2024.244.01.045/Тр.

В ходе проверки Министерством в адрес АНО ДВД Россия направлено требование от 10 апреля 2025 г. № МН-13/584 об уплате штрафов на сумму 210 тыс. рублей. Платежным поручением от 10 апреля 2025 г. № 1463 АНО ДВД Россия оплачены штрафы по указанной претензии в полном объеме.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета до Минобрнауки России не доводились.

3.4. В части дебиторской задолженности

Согласно данным консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составила 175 935 399,6 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 19 183 616,9 тыс. рублей, или на 12,2 %.

Рост дебиторской задолженности произошел в основном по причине увеличения задолженности по выданным авансам. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года сложилась в том числе:

- по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство рост задолженности составил 3 394 275,2 тыс. рублей (на 6,4 %);
- по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами в сумме 12 966,2 тыс. рублей (на 5,1 %);
- по доходам от прочих сумм принудительного изъятия в сумме 342 843,8 тыс. рублей (на 82,3 %);
- по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 501,5 тыс. рублей (на 100 %);
- по коммунальным услугам в сумме 1 134,3 тыс. рублей (на 100 %);
- по условным арендным платежам в сумме 1 541,1 тыс. рублей (на 100 %);

- по доходам от операционной аренды в сумме 1 763,0 (на 100 %);
- по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений в сумме 2 103 973,1 тыс. рублей (на 25,5 %);
- по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений – 7 628 154,7 тыс. рублей (на 30,9 %);
- по безвозмездным перечислениям текущего характера нефинансовым организациям государственного сектора на производство в сумме 67 172,0 тыс. рублей (на 15 %);
- по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям – 10 554 079,0 тыс. рублей (на 30,2 %);
- по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 745 000,0 тыс. рублей (на 83,3 %) обусловлена перечислением авансовых платежей по соглашениям в течение 2024 года.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 3 279 711,4 тыс. рублей (1,9 % от общего объема) и по отношению к просроченной задолженности на 1 января 2024 года (3 108 376,2 тыс. рублей) возросла на 5,5 %.

Долгосрочная задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 5 265 281,9 тыс. рублей (3 % от общего объема дебиторской задолженности).

Просроченная задолженность по расчетам по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений в сумме 302 970,6 тыс. рублей возникла по результатам выявленных нарушений при рассмотрении отчетных материалов о выполнении соглашения с федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Библиотека по естественным наукам Российской академии наук». Просроченная задолженность по расчетам по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора) в сумме 1 454 480,9 тыс. рублей, в том числе по соглашениям о предоставлении субсидий на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств, возникла с контрагентом ООО «Производственное объединение «Зарница», с которым заключено дополнительное соглашение о расторжении государственного контракта и возврате средств. Решением Арбитражного суда Московской области от 25 ноября 2022 г. по делу № А41-41589/2022 и постановлением Арбитражного суда Московского округа от 20 июня 2023 г. № Ф05-11690/2023 удовлетворены исковые требования Минобрнауки России о взыскании с ООО «ЕВРО ПАК» средств субсидии.

По расчетам по доходам от компенсации затрат в сумме 569 334,2 тыс. рублей возникла задолженность по взысканию ущерба с ООО «Грантек» (государственный контракт от 11 февраля 2016 г. № А16-001) по ранее выданному авансу в рамках строительства объекта «Учебно-лабораторные корпуса МФТИ, г. Долгопрудный, Московская область IV этап – строительство учебно-лабораторного корпуса № 1», задолженность возникла в связи с нарушением контрагентом сроков выполнения работ.

3.5. В части кредиторской задолженности

Общая сумма кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 составила 838 701,1 тыс. рублей и по отношению к задолженности на 1 января 2024 года (160 399,1 тыс. рублей) увеличилась на 678 302,0 тыс. рублей (в 5,2 раза).

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2025 года сложился по расходам и составил 838 056,2 тыс. рублей, из них 14 611,6 тыс. рублей – задолженность по государственному контракту на оказание транспортных услуг; 7 195,8 тыс. рублей – задолженность по нескольким государственным контрактам по расчетам по прочим работам, услугам; 787 457,3 тыс. рублей – задолженность по расчетам по приобретению нематериальных активов; 17 691,2 тыс. рублей – по расчетам по перечислениям международным организациям; 10 012,9 тыс. рублей – по расчетам по единому страховому тарифу.

По состоянию на 1 января 2025 года в составе кредиторской задолженности числится просроченная задолженность в сумме 22,9 тыс. рублей, которая возникла по расчетам по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами на основании пункта 6 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации (14,6 тыс. рублей) и по расчетам по иным доходам (8,3 тыс. рублей).

Долгосрочная кредиторская задолженность на конец 2024 года отсутствовала.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральным законом № 540-ФЗ Минобрнауки России на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 24 757 410,1 тыс. рублей, СБР предусмотрено 28 707 105,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 % СБР.

СБР расходы федерального бюджета на капитальные вложения предусмотрены в рамках трех государственных программ Российской Федерации: «Космическая деятельность России» (ГП-21), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45) и «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47).

Бюджетные ассигнования на предоставление из федерального бюджета субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в 2024 году не предусмотрены и соглашения на предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минобрнауки России не заключались.

Согласно данным РОКС⁷, сформированным по состоянию на 31 декабря 2024 года, на 2024 год Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 28 700 028,9 тыс. рублей на 22 объекта капитального строительства. Кроме того, Минобрнауки России восстановлены остатки бюджетных ассигнований 2023 года в объеме 7 076,3 тыс. рублей на два объекта, реализуемые ФГАОВ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», заказчиком по которым является ППК «Единый заказчик в сфере строительства» (727).

Освоение средств федерального бюджета, выделенных на реализацию объектов в 2024 году, составило 26 647 323,5 тыс. рублей, или 92,8 %. По семи объектам освоение равно нулю при объеме бюджетных ассигнований в сумме 899 577,8 тыс. рублей.

7. Реестр объектов капитального строительства (далее – РОКС).

4.2. В 2024 году обеспечен ввод в эксплуатацию девяти объектов капитального строительства, из которых ввод двух объектов предусмотрен на 2024 год, один объект введен досрочно и шесть объектов, ранее включенные в ФАИП (РОКС), введены без использования в 2024 году средств федерального бюджета.

Таблица 1

Наименование ОКС	Предусмотрено на 2024 г.		Введены досрочно	Введены без средств ФБ в 2024 г.
	план	факт		
Корпус цифровых и информационных технологий ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по адресу: г. Москва, ул. Большая Серпуховская, вл. 13, стр.1	1	1	-	-
Реконструкция объекта незавершенного строительства (ОНС) общежития для проживания студентов с пристройкой входной группы по адресу: Российская Федерация, Санкт-Петербург, муниципальное образование Новоизмайловское, Бассейная улица, дом 8, корпус 2, строение 1	1	1	-	-
Главный учебно-лабораторный корпус ФГАОУ ВО «ТюмГУ» по адресу: г. Тюмень, ул. Республики, 9	-	-	1	-
Завершение строительства Учебного корпуса, 2-я очередь комплекса зданий, г. Москва, с созданием научно-исследовательского центра	-	-	-	1
Реконструкция комплекса зданий Тольяттинского государственного университета. Учебно-производственные мастерские ТГУ Центральный район, ул. Белорусская, 14В	-	-	-	1
Завершение строительства. Главный учебный корпус ОмГУ им. Ф.М. Достоевского	-	-	-	1
Комплекс общежитий СКФУ, г. Ставрополь	-	-	-	1
Строительство двух общежитий на 900 мест, ФГБОУ ВО «Астраханский государственный университет им. В.Н. Татищева», г. Астрахань	-	-	-	1
Реконструкция учебного корпуса КемГУ под общежитие по адресу: г. Кемерово, бульвар Строителей, д. 49	-	-	-	1

Кроме того, введена в эксплуатацию часть объекта «Комплекс зданий, строений, сооружений КФ МГТУ им. Н.Э. Баумана, г. Калуга» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Управлением архитектуры, градостроительства и земельных отношений города Калуги от 22 августа 2024 г. № 40-25-98-2024).

Проектно-изыскательские работы выполнены по четырем объектам, реализуемым ФГБУН Ордена Трудового Красного Знамени Института солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук (далее – ИСЗФ СО РАН) в соответствии с плановыми сроками. Проектная документация направлена на экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России»⁸.

4.3. Письмом от 15 января 2025 г. № МН-4/28 Министерство направило в Минстрой России⁹ аналитическую информацию, согласно которой осуществлен перенос сроков ввода 14 объектов с 2024 на последующие годы.

Таблица 2

Код ОКС	Наименование ОКС
000000000000208963	Общежитие на 820 мест для студентов ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» на земельном участке УлГУ по ул. Минаева Железнодорожного района г. Ульяновска – строительство
000000000000199214	Студенческое общежитие № 1 ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет» по ул. Пушкина 25, г. Улан-Удэ – строительство
000000000000204922	Студенческий городок Сибирского федерального университета (Комплекс общежитий для студентов «Университетский», I очередь) – строительство
000000000000057465	Строительство комплекса общежитий с реконструкцией существующих зданий для МГТУ им. Н.Э. Баумана, г. Москва
000000000000208039	Комплекс общежитий МАИ II – пусковой комплекс, г. Москва
000000000000199274	Ивановский государственный энергетический университет имени В. И. Ленина. Студенческое общежитие
000000000000199314	Здание общежития для студентов ФГБОУ ВПО «СГУ» по адресу: г. Сочи, ул. Пластунская, 94
000000000000184154	Комплекс зданий, строений, сооружений КФ МГТУ им. Н.Э. Баумана, г. Калуга
000000000000209441	«Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном» ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», г. Магнитогорск
000000000000209436	Плавательный бассейн ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет им. В.И. Ленина»

8. Лидар – Иркутская область, Ольхонский район, м. Харикта, территория Байкальской обсерватории физики атмосферы и экологического мониторинга ИСЗФ СО РАН; Нагревный стенд – Иркутская область, Ангарский район, пос. Одинск, территория Обсерватории нелинейной радиофизики ИСЗФ СО РАН; Центр управления – Иркутская область, г. Иркутск, территория ИСЗФ СО РАН; Система радаров – Иркутская область, Ольхонский район, м. Харикта, территория Байкальской обсерватории физики атмосферы и экологического мониторинга ИСЗФ СО РАН.
9. Ответ на запрос от 27 декабря 2024 г. № 78778-ЮГ/11.

Код ОКС	Наименование ОКС
000000000000209439	Бассейн ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет»
000000000000209437	Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном Костромского государственного университета
000000000000209581	Реконструкция главного учебного корпуса ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный университет им. П. Сорокина», находящегося в аварийном состоянии и расположенного по адресу: Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 21
000000000000209665	«Интерактивный музей техники – учебный центр авиации на базе самолета ТУ-144» Казанского национального исследовательского технического университета им. А.Н. Туполева – КАИ»

Основные причины увеличения сроков строительства связаны с невыполнением подрядчиками взятых на себя обязательств, судебными разбирательствами, корректировкой проектной документации.

Кроме того, по данным компонента РОКС ГИИС «Электронный бюджет», в течение 2024 года перенесены сроки ввода в эксплуатацию еще пяти объектов.

Таблица 3

Код ОКС	Наименование ОКС
00000000000057463	Общежитие ФГБОУ ИВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет»
000000000000208045	Общежитие гостиничного типа для студентов и аспирантов ГУУ по адресу: г. Москва, Рязанский проспект, вл. 99
000000000000208164	Строительство двух новых современных научно-исследовательских судов неограниченного района плавания
000000000000209440	Бассейн ФГБОУ ВО «Курганский государственный университет»
000000000000209664	«Крытый плавательный бассейн ФГБОУ ВО «Курский государственный университет» по адресу: г. Курск, ул. Коммунистическая, д. 4а»

Решения о продлении периода работ влекут рост стоимости строительства, например:

- строительство объекта «Общежитие ФГБОУ ВО «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» ведется с 2003 года и возобновилось в 2021 году¹⁰ по контракту стоимостью 371 173,0 тыс. рублей со сроком окончания работ 24 декабря

10. Контракт от 25 января 2021 г. № 0373100047720000003, заключенный с ООО «Альфа-Строй».

2022 года¹¹. Контракт расторгнут по соглашению от 4 марта 2022 года в связи с неисполнением подрядчиком взятых на себя обязательств. В настоящее время работы ведутся ООО «СТРОЙБАЗИС»¹² на выполнение работ по корректировке ПСД и завершению строительства. Цена контракта составила 1 348 555,9 тыс. рублей, что практически на 1 млрд рублей выше стоимости строительства 2021–2022 годов;

- строительство объекта «Общежитие гостиничного типа для студентов и аспирантов ГУУ» ведется с 2019 года. Контракты¹³ на строительство объекта от 24 мая 2023 года на сумму 1 138 923,8 тыс. рублей и строительство инженерных систем на объекте – на сумму 11 875,5 тыс. рублей расторгнуты в одностороннем порядке вследствие неисполнения подрядчиком своих обязательств. В настоящее время действуют контракты, заключенные с ООО «РАМ-СТРОЙ», на сумму 1 221 800,0 тыс. и 1 025 016,9 тыс. рублей;
- по данным РОКС, объект «Строительство двух новых современных научно-исследовательских судов неограниченного района плавания» реализуется с 2020 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 1995-р ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» определено единственным исполнителем работ по строительству судов с предельным сроком выполнения контракта 1 августа 2022 года. Контракт № 2020-164.1-80 заключен 10 декабря 2020 года по цене 27 322 688,6 тыс. рублей со сроком исполнения головного судна – 31 августа 2024 года, серийного судна – 5 декабря 2024 года. На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2024 г. № 2658-р дополнительным соглашением от 16 декабря 2024 г. № 12 цена контракта увеличена до 48 162 702,7 тыс. рублей, срок исполнения головного судна продлен до 1 июля 2027 года, серийного судна – до 22 августа 2029 года¹⁴. Долгосрочная дебиторская задолженность по объекту составила 4 918 083,9 тыс. рублей.

В 2024 году не обеспечены финансированием 23 объекта капитального строительства, ранее начатые строительством. Техническая готовность восьми из 23 объектов составила 100 %. Строительство одного объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном Костромского государственного университета» имеет техническую готовность 0 %. Строительство велось ООО «Строительная Компания Авангард» по контракту от 2021 года, который расторгнут по инициативе университета

-
11. Проектная документация разработана ООО «Институт «Рязаньпроект» по контракту от 20 июля 2016 г. № 10. S78.24.16. 0018 стоимостью 19 700,0 тыс. рублей.
 12. Контракт от 28 мая 2024 г. № 0373100047724000010.
 13. Контракт на строительство объекта от 24 мая 2023 г. № 0373100078123000001, контракт от 27 декабря 2023 г. № 0373100078123000020 на строительство инженерных систем на объекте заключены с ООО «Смартстрой» (ед. поставщик).
 14. Следует отметить, что в феврале 2024 года Управлением по контролю за иностранными активами (OFAC) Министерства финансов США ООО «Судостроительный комплекс «Звезда» включено в список лиц, в отношении которых введены блокирующие санкции (Список SDN) (постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 23 января 2025 г. № 05АП-6927/2024 по делу № А51-14024/2024).

в связи с отказом подрядчика продолжать работы ввиду значительного увеличения цен на строительные материалы и оборудование. Арбитражным судом Костромской области 26 февраля 2024 года вынесено решение по делу № А31-4534/2022 о взыскании с университета в пользу ООО «СК «Авангард» задолженности за выполненные работы, убытков и возмещения расходов по оплате государственной пошлины на общую сумму 12 171,8 тыс. рублей, которая оплачена в полном объеме¹⁵.

В 2024 году списаны затраты федерального бюджета на разработку проектной документации на 18 объектов в объеме 254 044,5 тыс. рублей.

Таблица 4

№ п/п	Организация	Наименование объекта незавершенного строительства, его фактический адрес	Год затрат	Размер списанных затрат
1	ФГБУН «Институт физики атмосферы им. А.М. Обухова РАН»	Жилой дом Московская обл., Одинцовский р-н, д. Новошихово, проектно-сметные работы	1993	587,2
2	ФГБУ науки «Институт физики атмосферы им. А.М. Обухова РАН»	Строительство жилого дома для сотрудников ряда учреждений Российской академии наук в Одинцовском районе Московской области	2011	4 500,0
3	ФГБ научное учреждение «Федеральный научный селекционно-технологический центр садоводства и питомниководства»	Лаборатория клонального микроразмножения с биотронным комплексом, пос. Михнево, Московская область, по адресу: Московская область, Ступинский район, пос. Михнево, ул. Тимирязева	2012-2018	10 529,4
4	ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»	База отдыха детей и студентов, незавершенное строительство (инженерное обеспечение - водонапорная башня) Россия, 614505, Пермский край, Пермский район, Хохловское с/п, д. Тупица	1980	57,5
5	ФГБУН «Санкт-Петербургское отделение математического института им. В.А. Стеклова Российской академии наук»	Строительство корпуса для ученых международного института им. Л. Эйлера в г. Санкт-Петербург, г. Санкт-Петербург, Песочная набережная	2012-2015	18 393,0
6		Реконструкция ВЛ-В, г. Саратов, ул. Тулайкова	1993	6,5

15. Данные формы 0503760 «Пояснительная записка к балансу учреждения на 1 января 2025 года».

№ п/п	Организация	Наименование объекта незавершенного строительства, его фактический адрес	Год затрат	Размер списанных затрат
7	ФГБ научное учреждение «Федеральный аграрный научный центр Юго-Востока» (форма 0503790)	Реконструкция автодороги, Саратовская обл., Федоровский р-н, ОПХ «Чернышевское»	1993	50,1
8		Реконструкция бойлера дом 5А, ул. Тулайкова, г. Саратов	1993	119,1
9		Реконструкция корпуса 10, ул. Тулайкова, г. Саратов	1993	1 216,2
10	ФГБУН «Санкт-Петербургский научный центр Российской академии наук»	Институт Мозга человека - строительство нового корпуса, г. СПб, ул. Академика Павлова, д. 12	2007-2008	438,1
11		Канализационный коллектор для ряда институтов Академгородка, г. СПб, ул. Заповедная, д. 51	2006-2009	11 015,0
12		Реконструкция административного корпуса НИИ ЦЭБ РАН, г. СПб, ул. Корпусная, д. 18	1994-1998	1 465,0
13		Главная астрономическая обсерватория, г. СПб, Пулковское шоссе, д. 65, корп. 1	2000-2003	6 576,0
14		Реконструкция оранжерей Ботанического Института, г. СПб, ул. Профессора Попова, д. 2	1996-2003	7 799,5
15	ФГБУН ордена Трудового Красного Знамени «Институт солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук»	Система радаров - Иркутская область, пос. Листвянка, территория Байкальской астрофизической обсерватории ИСЗФ СО РАН	2013-2016	170 427,7
16	ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»	Реконструкция здания по Москательному пер., дом 4 под аудиторный корпус (2-я очередь). 191023, г. Санкт-Петербург, Москательный пер., дом 4 литер В	2006-2008	19 527,6
17	ФГБУН «Тобольская комплексная научная станция Уральского отделения Российской академии наук»	Строительство 2-квартирного жилого дома для сотрудников ТКНС УРОРАН в г. Тобольске, переулок Революционный, д. 6	2013-2014	479,7
18	ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»	Общежитие № 2 ФГАОУ ВО ЮФУ по адресу: Российская Федерация, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Сладкова, 178/24 (61:44:0071506:23)	2015-2016	856,7

Кроме того, подготовлена к списанию проектная документация, разработанная на 15 объектов капитального строительства, расходы на которую составили 1 180 723,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального

бюджета – 1 067 381,8 тыс. рублей. Данный факт свидетельствует о недостатках в работе при планировании капитальных вложений, например:

- расходы на ПСД по объекту «Система радаров – Иркутская область, пос. Листвянка, территория Байкальской астрофизической обсерватории ИСЗФ СО РАН, Иркутская обл., пос. Листвянка, территория Байкальской астрофизической обсерватории ИСЗФ СО РАН» (далее – объект «Система радаров», Объект) в объеме 170 427,7 тыс. рублей списаны по распоряжению Минобрнауки России от 7 ноября 2024 г. № 439-р. Реализация Объекта осуществлялась в рамках Укрупненного инвестиционного проекта «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», 1 этап» в соответствии с постановлением № 1504¹⁶, предусматривающим финансовое обеспечение Объекта в объеме 4 427 963,2 тыс. рублей на 2014–2017годы. В 2017 году объект «Система радаров» исключен из Укрупненного инвестиционного проекта¹⁷. В процессе проектирования земельный участок¹⁸ в пос. Листвянка оказался непригодным для строительства объекта «Система радаров»¹⁹. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р предусмотрено финансирование проектирования и строительства объекта «Система радаров» на ином земельном участке ИСЗФ СО РАН²⁰ (Ольхонский район, м. Харикта) с объемом бюджетных ассигнований 38 186 767,3 тыс. рублей²¹. Таким образом, изначально неверный выбор площадки в пос. Листвянка привел к дополнительным расходам федерального бюджета и значительному увеличению сроков реализации Укрупненного инвестиционного проекта «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», 1 этап», в частности, объекта «Система радаров».

-
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1504 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и строительство объектов капитального строительства «Укрупненный инвестиционный проект «Национальный гелиогеофизический комплекс Российской академии наук», 1 этап» (далее – постановление № 1544).
 17. Изменениями в постановление № 1504, внесенными постановлением от 18 декабря 2017 г. № 1580.
 18. Земельный участок с кадастровым номером 38:06:000000:277 в п. Листвянка предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования ИСЗФ СО РАН.
 19. Согласно заключению, утвержденному директором ИСЗФ СО РАН 29 декабря 2021 года, изначально выбранная площадка в п. Листвянка на территории Байкальской астрофизической обсерватории ИСЗФ СО РАН не подходит для размещения НР-МСТ радара, а именно: наличие не полностью закрытой рельефом местности котловины, что приведет к невозможности обеспечения минимальной высоты работы радара; ограниченная площадь данной площадки потребует переконфигурации антенной системы радара и проведения сложных и дорогостоящих земляных работ; наличие населенного пункта п. Листвянка на расстоянии 0,7 км делает невозможным обеспечение СЗЗ радара; наличие рядом множества РЭС (ретрансляторы сотовой связи, системы сигнализации и т. д.) делает невозможным обеспечение условий ЭМС; наличие сильных помех от радиолокационного комплекса, расположенного вблизи объекта.
 20. С кадастровым номером 38:08:011101:523.
 21. Объект включен в РОКС, планируемый срок реализации – 2023–2029 гг. На 2024 год на проектирование объекта выделены бюджетные ассигнования в сумме 322 000,6 тыс. рублей, освоения средств не было, дебиторская задолженность на конец 2024 года составила 400 183,4 тыс. рублей. Проектная документация направлена на государственную экспертизу.

4.4. По данным Минобрнауки России, на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по объектам, включенным в РОКС, составила 44 229 652,6 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 47 226 624,9 тыс. рублей, то есть увеличилась на 2 996 972,3 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность увеличились на 4 727 039,3 тыс. и на 450 414,9 тыс. рублей соответственно.

Кредиторская задолженность сократилась на 445 578,1 тыс. рублей и составила на 1 января 2025 года 804 755,6 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение дебиторской задолженности произошло по двум объектам:

- по объекту «Центр коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» (далее – ЦКП «СКИФ»)) – дебиторская задолженность увеличилась на 3 696 547,2 тыс. рублей в связи с авансированием и продлением сроков государственных контрактов и составила 34 953 619,0 тыс. рублей. Условиями контрактов предусмотрено авансирование до 90 % цены контракта в пределах ЛБО и объемов финансирования, доведенных на финансовый год, по государственному контракту с АО «КОНЦЕРН ТИТАН-2» от 15 апреля 2022 г. № 461/22/УД, по контрактам с ИЯФ СО РАН от 28 мая 2021 г. № 480/21/ПЕ_К и от 16 ноября 2020 г. № 1638/20/ПЕ. Кроме того, Контрактом № 461/22/УД предусмотрен порядок приемки выполненных работ после завершения выполнения подрядчиком полного объема работ, определенного сметой контракта и ведомостью объемов конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ;
- по объекту «Солнечный телескоп-коронограф – Республика Бурятия, Тункинский район, пос. Монды, территория Саянской солнечной обсерватории ИСЗФ СО РАН, 1 этап» – дебиторская задолженность увеличилась на 2 423 736,7 тыс. рублей и составила 3 236 734,1 тыс. рублей. В 2024 году действовали четыре контракта²², по которым осуществлено авансирование работ.

Просроченная дебиторская задолженность числится по двум объектам²³, включенным в РОКС, в сумме 464 994,9 тыс. рублей и представляет собой суммы незакрытых авансовых платежей по контрактам, заключенным с единственным поставщиком и расторгнутым заказчиком в одностороннем порядке. Претензионная работа ведется.

4.5. По данным бюджетного учета (форма 0503190), в Минобрнауки России на начало 2024 года (по счету 106) числились фактические расходы на реализацию 161 объекта

22. Контракты от 28 июня 2023 г. № 43-06/2023-44, от 28 июня 2023 г. № 42-06/2023-44, от 1 ноября 2023 г. № 64-02/2023-44, от 30 ноября 2023 г. № 74-06/2023-44.

23. «Строительство нового корпуса научно-инновационных технологий СПбАУ РАН (3-я очередь) г. Санкт-Петербург, Калининский район, ул. Хлопина, д. 8, корп. 3, лит. А», ФГБОУ ВОиН «Санкт-Петербургский национальный исследовательский академический университет имени Ж.И. Алфёрова Российской академии наук» (14 580,0 тыс. рублей); «Реконструкция учебно-экспериментальной электростанции, создание опытно-технологических установок «Теплоцентраль» Московского энергетического института» (450 414,9 тыс. рублей).

незавершенного строительства в сумме 33 733 825,8 тыс. рублей, на конец 2024 года фактические расходы на 117 объектов составили 47 752 863,2 тыс. рублей.

По итогам года количество реализуемых проектов сократилось на 44 объекта.

Уменьшение фактических расходов составило 4 056 465,5 тыс. рублей, в том числе на основании решений о списании (код статуса 27, 41), государственной регистрации права оперативного управления (код статуса 12), передачи в собственность иному публично-правовому образованию либо иному субъекту хозяйственной деятельности (код статуса 21 и 24); приватизации (код статуса 25) и списания по иным основаниям выбытия (код статуса 28).

В 2024 году Минобрнауки России не принимало решений о консервации объектов незавершенного строительства или о возобновлении строительства (реконструкции) ранее законсервированных объектов, работы по консервации объектов не проводились. По коду 31 статуса объектов «строительство объекта приостановлено без консервации» на конец 2024 года числятся 12 объектов, из которых президиумом (штабом) Правительственной комиссии принято управленческое решение о сносе трех объектов, приватизации трех объектов и о завершении строительства шести объектов. В отношении двух объектов, по которым принято решение о завершении строительства и финансирование которых приостановлено, усматривается необходимость выполнения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации о консервации объектов:

- 1-й пусковой комплекс – здание главного корпуса ТГУ по ул. 2-я Красина-ул. Прошина г. Тверь;
- Сейсмическая станция «Сочи», г. Сочи, ул. Ясногорская, 10.

На необходимость консервации двух указанных объектов Счетная палата Российской Федерации указывала Министерству в 2024 году.

По данным формы 0503790, по состоянию на начало 2024 года сформирована стоимость капитальных вложений в 483 объекта в сумме 39 485 156,0 тыс. рублей.

По состоянию на конец 2024 года стоимость фактически сформированных капитальных вложений в 388 объектов составила 34 516 559,8 тыс. рублей. Увеличение стоимости 172 объектов составило 31 621 676,3 тыс. рублей, уменьшение стоимости 169 объектов – 36 590 272,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы с начала осуществления капитальных вложений (включая авансы) составили 48 106 512,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 35 981 140,6 тыс. рублей.

По состоянию на конец 2024 года из 388 объектов ведется строительство 76 объектов (код статуса 01).

План по снижению количества ОНС № 1-075-00001 утвержден 23 декабря 2024 года (версия 7) и включает 113 объектов незавершенного строительства, в том числе завершение строительства 41 объектов, приватизация – 46 объектов, снос – 26 объектов. Стоимость затрат по выполнению управленческих решений составляет

12 252 438,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 249 479,8 тыс. рублей со сроком реализации до конца 2029 года.

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера (виды расходов 414, 464, 465) на объекты, не включенные в РОКС, составила 2 396 818,7 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 3 614 268,3 тыс. рублей, то есть увеличилась на 1 217 449,6 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность увеличились на 300 000,0 тыс. и 726 197,6 тыс. рублей соответственно.

Кредиторская задолженность сократилась на 565 651,5 тыс. рублей и составила на 1 января 2025 года 906 773,2 тыс. рублей:

- Просроченная дебиторская задолженность в объеме 794 304,4 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2025 года образована по трем объектам, один из которых введен в эксплуатацию²⁴ и осуществляется завершение расчетов с подрядной организацией.
- Контракты на строительство двух объектов²⁵ не исполнены и расторгнуты по инициативе заказчиков. Задолженность является неотработанными авансами. При этом два подрядчика ООО СК «Союз» и ЗАО ФСК «Гарант» признаны Арбитражным судом Ставропольского края несостоятельными (банкротами). Требования кредитора (СевКавГТУ) включены в реестр требований кредиторов в третью очередь в составе основного долга (28 711,7 тыс. и 39 395,1 тыс. рублей).

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2024 году Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в общем объеме 576 045 559,9 тыс. рублей, в том числе субсидии на выполнение государственного задания – 439 052 742,7 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 136 992 817,2 тыс. рублей. По сравнению с 2023 годом объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания увеличился на 20 066 266,5 тыс. рублей (на 4,8 %), субсидий на иные цели – на 27 110 738,4 тыс. рублей (на 24,7 %).

24. «Строительство двух общежитий на 900 мест» ФГБОУ ВО «Астраханский государственный университет имени В.Н. Татищева».

25. «Общежитие гостиничного типа для студентов и аспирантов по адресу: г. Москва, Рязанский проспект, вл. 99» ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», «Строительство учебно-лабораторного комплекса ГОУ ВПО «Северо-Кавказского государственного технического университета (СевКавГТУ)».

5.1. Исполнение средств федерального бюджета, выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий

В 2024 году Минобрнауки России осуществляло предоставление субсидии на выполнение государственного задания 680 подведомственным учреждениям. Общий объем перечисленной субсидии составил 439 047 119,4 тыс. рублей, или почти 100 % от ЛБО (439 052 742,7 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части государственных услуг составил в 2024 году 273 309 144,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 26(1) Положения № 640²⁶ при расчетах финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2024 год применены коэффициенты приведения, определяемые в порядке, установленном приказом Минобрнауки России от 13 июля 2023 г. № 703.

Общий объем корректировки финансового обеспечения выполнения государственного задания в части госуслуг в связи с применением коэффициентов приведения составил (-)11 700 624,6 тыс. рублей (4,1 % от объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в части госуслуг, рассчитанного по нормативам (285 009 768,6 тыс. рублей).

В 2024 году объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в части работ составил 150 831 554,9 тыс. рублей, в том числе по проведению фундаментальных научных исследований – 124 349 822,3 тыс. рублей, прикладных научных исследований – 5 436 849,3 тыс. рублей, поисковых научных исследований – 4 964 449,4 тыс. рублей, прочих работ – 16 080 433,9 тыс. рублей.

Объем корректировки бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в части работ составил 274 580,2 тыс. рублей (0,2 % от объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в части работ, рассчитанного по нормативам (151 106 135,1 тыс. рублей).

Корректировка по работам по проведению фундаментальных научных исследований составила (-)202 897,1 тыс. рублей (0,2 % от расчетного объема по нормативам), прикладных научных исследований – (-)199,4 тыс. рублей (менее 0,1 %), поисковых научных исследований – 0,1 тыс. рублей (менее 0,1 %), прочих работ – (-)71 483,6 тыс. рублей (0,4 %).

26. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты, направленными в Правительство Российской Федерации письмом от 17 мая 2023 г. № 02/976/04-1-03, Минобрнауки России в целях урегулирования порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений для федеральных бюджетных и автономных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, разработало и утвердило указанный порядок приказом от 19 декабря 2024 г. № 941. Приказ направлен на регистрацию в Минюст России (письмо от 4 марта 2025 г. № МН-18/418-АО).

По данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737, КФО 4), учреждениями в 2024 году исполнено плановых назначений на общую сумму 454 360 566,5 тыс. рублей (97,5 % от плановых назначений (465 821 288,0 тыс. рублей).

Наибольшую долю в расходах учреждений за счет субсидии на выполнение государственного задания составили расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы на выплаты по оплате труда – 82,9 %. На закупки товаров, работ и услуг приходилось 14,8 %, на уплату налогов, сборов и иных платежей – 1,8 % от общего объема расходов.

По состоянию на 1 января 2025 года остатки субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания у подведомственных учреждений составили 21 612 999,5 тыс. рублей, что на 6,6 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2024 года (23 133 907,6 тыс. рублей).

В 2024 году учреждениями в доход федерального бюджета возвращены остатки субсидий прошлых лет на общую сумму 283 458,2 тыс. рублей.

Проанализированы государственные задания двух образовательных организаций высшего образования²⁷ и одной научной организации²⁸. Предварительные и основные отчеты МАИ и МГТУ им. Н.Э. Баумана сформированы и утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» своевременно. Основной отчет ФГУП «НИИСК» сформирован и утвержден с нарушением срока на три дня. Государственные задания указанных организаций выполнены в полном объеме с учетом допустимого (возможного) отклонения (не более 10 % (по частям) и размещены на Едином портале бюджетной системы (ЕПБС).

При этом в государственных заданиях МАИ и МГТУ им. Н.Э. Баумана допустимое (возможное) отклонение от их выполнения установлено в размере 10 % по частям. Вместе с тем в части I «Сведения об оказываемых государственных услугах» и части II «Сведения о выполняемых работах» этих государственных заданий присутствуют

-
27. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский авиационный институт (национальный исследовательский университет)» (далее – МАИ) и МГТУ им. Н.Э. Баумана.
28. Федеральное государственное унитарное предприятие ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени «Научно-исследовательский институт синтетического каучука имени академика С.В. Лебедева» (далее – ФГУП «НИИСК»).

несопоставимые по единицам измерения показатели, что исключает возможность расчета конкретной величины допустимого (возможного) отклонения по частям.

Таким образом, в соответствии с абзацем шестым пункта 3 Положения № 640 для обеспечения корректного расчета отклонения достигнутого значения показателя объема и (или) качества государственной услуги (работы) от установленного государственным заданием показателя качества (объема) государственной услуги (работы), в пределах которого государственное задание считается выполненным, в случае невозможности установления единых единиц измерения показателей в отношении услуг (работ) необходимо установление в государственном задании показателей допустимых (возможных) отклонений для каждой государственной услуги (работы), а не по каждой части государственного задания.

5.2. Приказом Минобрнауки России от 1 марта 2024 г. № 170ДСП утверждено Положение о научно-координационном совете подпрограммы 6 Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021–2030 годы) (далее – НКС Подпрограммы 6, Положение о НКС).

В соответствии с Положением НКС Подпрограммы 6 НКС образован для осуществления общего управления Подпрограммой 6 на всех этапах планирования работ, разработки технического задания на выполнение фундаментальных и поисковых научных исследований (далее – ФПНИ), а также утверждения и приемки результатов проектов ФПНИ.

Пунктом 3 Положения НКС определены функции НКС Подпрограммы 6, в том числе определение объемов средств федерального бюджета на ФПНИ в рамках Подпрограммы 6, а также распределение объемов финансирования по направлениям реализации Подпрограммы 6.

Положение НКС не содержит условий о недопущении «конфликта интересов» между авторами научной темы – членами НКС Подпрограммы 6, лицами, ответственными за приемку научной работы, являющимися работниками одной организации, что может нивелировать функцию конкурсного отбора в проведении научных исследований в рамках Подпрограммы 6. При этом установлены факты участия сотрудников РАН, являющихся членами НКС Подпрограммы 6, в проведении научной работы по одной из научных тем, реализуемых в рамках Подпрограммы 6, а также ее приемке в качестве квалифицированного заказчика.

5.3. Исполнение средств федерального бюджета, предусмотренных федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в форме субсидий на иные цели

Расходы Минобрнауки России по субсидиям на иные цели исполнены в 2024 году в объеме 136 914 846,1 тыс. рублей (99,9 % от ЛБО). Неисполненный остаток ЛБО по субсидиям на иные цели образовался в сумме 77 971,1 тыс. рублей, в том числе

63 526,1 тыс. рублей не исполнены в связи с уточнением потребности в финансовом обеспечении расходов на перевозку оборудования.

Получателями субсидий на иные цели в 2024 году являлись 697 учреждений.

По данным отчета об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели (ф. 0503737, КФО 5), в 2024 году утверждено плановых назначений по расходам 140 814 583,3 тыс. рублей, исполнено – 134 884 075,3 тыс. рублей (95,8 %), не исполнено – 5 930 508,0 тыс. рублей.

Остатки субсидий на иные цели на лицевых счетах подведомственных учреждений составили на 1 января 2025 года 9 313 478,9 тыс. рублей, что на 6,5 % больше, чем по состоянию на 1 января 2024 года (8 748 357,6 тыс. рублей).

В 2024 году подведомственными учреждениями возвращены в доход федерального бюджета остатки субсидий на иные цели прошлых лет в объеме 1 740 912,7 тыс. рублей.

Министерством ненадлежащим образом осуществлено согласование возмещения целевых расходов подведомственного бюджетного учреждения, предусмотренное пунктом 17 Порядка санкционирования расходов федеральных бюджетных учреждений и федеральных автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 и статьей 782 Бюджетного кодекса, утвержденного приказом Минфина России от 13 декабря 2017 г. № 226н.

Министерством согласовано заявление от 27 декабря 2024 года федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления» (далее – ГУУ) на возмещение целевых расходов за счет средств субсидии в целях организации и проведения на территории Российской Федерации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов, соревнований (включая спортивные соревнования) (код субсидии 08-14), осуществленных за счет собственных (внебюджетных) средств ГУУ до поступления указанной субсидии.

Указанное заявление содержало расходы в сумме 15 921,6 тыс. рублей, осуществленные ГУУ по договорам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключенным в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что не соответствует пунктам 8.1 части 1 статьи 3, части 1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с требованиями названного Федерального закона.

Указанное заявление от 27 декабря 2024 года содержало расходы, осуществленные ГУУ на выплату премий сотрудникам в сумме 2 639,4 тыс. рублей, на оплату профсоюзных взносов с указанных выплат – 5,3 тыс. рублей, на оплату налога на доходы физических лиц – 452,8 тыс. рублей и страховых взносов с указанных выплат – 935,4 тыс. рублей, не предусмотренные сметами на реализацию мероприятий, согласованными Министерством (письма от 15 ноября 2024 г. № МН-11/3672, от 20 декабря 2024 г. № МН-11/4203).

В нарушение абзаца второго пункта 2.26 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2020 г. № 1600, согласно которому размер целевой субсидии на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, затраты на приобретение которого не включены в расчет нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение работы), включая расходы, связанные с монтажом оборудования, пуско-наладочными работами, определяется исходя из количества имущества, планируемого к приобретению, и его стоимости, определяемой на основании не менее трех коммерческих предложений поставщиков и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), Министерством расчет указанной субсидии, предусмотренной МГТУ им. Н.Э. Баумана в общем объеме 3 027 886,0 тыс. рублей, в том числе по соглашениям о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса от 18 декабря 2024 г. № 075-02-2024-2246 (в 2024 году – 1 513 943,0 тыс. рублей), от 13 марта 2025 г. № 075-02-2025-1889 (в 2025 году – 1 046 943,0 тыс. рублей, в 2026 году – 467 000,0 тыс. рублей), заключенным между Министерством и МГТУ им. Н.Э. Баумана, произведен на основании одного коммерческого предложения ООО «Системные решения».

Согласно письму МГТУ им. Н.Э. Баумана от 29 ноября 2024 г. № 02.16-08/36232 и представленного расчета затрат на приобретение объектов особо ценного движимого имущества, расчет запрашиваемого финансового обеспечения и НМЦК произведен на основании одного коммерческого предложения ООО «Системные решения» и составил 3 027 886,0 тыс. рублей.

В пункте 2 Порядка предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская

академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова», федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, утвержденного приказом Министерства от 3 марта 2021 г. № 149, и пункте 2 Порядка предоставления из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному учреждению «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, утвержденного приказом Министерства от 29 января 2021 г. № 66, Министерством установлены наименования результатов предоставления субсидий на иные цели. При этом значения результатов предоставления субсидий и (или) порядок их определения Министерством не установлен.

Вследствие этого в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова за 2024 год не сформированы.

В 2024 году в программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» принимали участие 142 университета, из них 5 университетов творческой направленности, 12 университетов дальневосточного трека, 24 кандидата на участие в программе, 42 получателя одной из специальных частей (15 вузов по треку «исследовательское лидерство», 27 вузов по треку «территориальное и (или) отраслевое лидерство»), 59 университетов – получателей базовой части гранта.

В 2024 году из федерального бюджета доведены до университетов – участников программы «Приоритет-2030» гранты в форме субсидий в общем объеме 31 754 684,1 тыс. рублей. Оператору программы ФГАНУ «Центр социологических исследований» предоставлена субсидия на иные цели в объеме 481 953,8 тыс. рублей. Установленные значения результатов предоставления субсидии в 2024 году оператором программы достигнуты – 18 единиц выполненных работ (услуг) и (или) реализованных мероприятий по организации реализации федеральных проектов (план 18 единиц).

Бюджетные ассигнования по федеральному проекту «Передовые инженерные школы» (4724L) составили в 2024 году 17 373 003,9 тыс. рублей, исполнено 100 %, в том числе предоставлены гранты в форме субсидий на реализацию программ развития созданных передовых инженерных школ в партнерстве с высокотехнологичными компаниями в объеме 16 489 773,5 тыс. рублей, на обеспечение повышения квалификации и (или) профессиональной переподготовки, в том числе в форме стажировки – 619 400,0 тыс. рублей, осуществление операционного, экспертно-методического и информационно-аналитического сопровождения проекта – 249 791,4 тыс. рублей, обеспечение прохождения практик и стажировок, в том числе в формате работы с наставниками, для талантливых студентов лучших магистерских программ («технологическая» магистратура) – 14 039,0 тыс. рублей.

5.4. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в субъектах Российской Федерации за период 2019–2024 годов создано 15 научно-образовательных центров мирового уровня (далее – НОЦ, центр).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации в рамках федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты» в период 2020–2024 годов Минобрнауки России обеспечило государственную поддержку программ деятельности НОЦ мирового уровня путем предоставления грантов форме субсидий из федерального бюджета в сумме 8 253 317,0 тыс. рублей, из них в 2020 году – 714 260,0 тыс. рублей, 2021 году – 1 206 038,1 тыс. рублей, 2022 году – 1 686 145,5 тыс. рублей, 2023 году – 1 863 928,2 тыс. рублей, 2024 году – 2 782 944,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2024 год составили 2 811 897,8 тыс. рублей, из них восстановленные средства по Самарскому НОЦ «Инженерия будущего» за 2023 год – 6 231,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2024 году составило 2 782 944,9 тыс. рублей (99 %).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2024 г. № 2325-р бюджетные ассигнования в сумме 2 805 665,9 тыс. рублей распределены между грантополучателями на 2024 год.

По информации Минобрнауки России, грантополучатели освоили выделенные гранты в сумме 2 774 653,2 тыс. рублей (98,9 %). На конец 2024 года у грантополучателей образовались неиспользованные остатки грантов:

- по Межрегиональному НОЦ Юга России в связи с сокращением потребности – 1 000,0 тыс. рублей (подлежит возврату в федеральный бюджет);
- по НОЦ «Байкал» в связи с невозможностью израсходовать в 2024–2025 году на цели, предусмотренные условиями предоставления субсидии, в соответствии с Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, – 27 952,9 тыс. рублей, (подлежит возврату в федеральный бюджет);
- по Уральскому межрегиональному НОЦ «Передовые производственные технологии и материалы» – 2 059,8 тыс. рублей (возвращен в федеральный бюджет в связи с регрессом по налогам и экономии по командировочным расходам).

Оценка реализации программ деятельности НОЦ осуществляется по 13 показателям, планируемые значения которых устанавливаются для каждого НОЦ в программе деятельности НОЦ и в соглашении о предоставлении гранта. По информации Минобрнауки России, программы деятельности НОЦ выполнены всеми грантополучателями, запланированные значения показателей достигнуты. В период проведения контрольного мероприятия Минобрнауки России еще не завершило процесс проверки и утверждения отчетов о реализации программ деятельности НОЦ за 2024 год.

5.5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 950 утверждено Положение о государственной системе научно-технической информации (далее – Положение № 950), в соответствии с пунктом 12 которого координацию работ по формированию и использованию государственных ресурсов научно-технической информации осуществляет Минобрнауки России. При Министерстве в качестве совещательного органа создается совет государственной системы научно-технической информации, решения которого реализуются приказами Минобрнауки России.

Положение о Координационном совете государственной системы научно-технической информации и состав Совета утверждены приказом Министерства науки и технологий Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 225. Минобрнауки России указанный приказ не переутверждался, фактически деятельность Совета не велась.

Вместе с тем Минобрнауки России в целях исполнения пункта 27 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. № Пр-616 поручена разработка и реализация федерального проекта «Развитие научно-технических библиотек».

6. Результаты проверки и анализа исполнения в отчетном финансовом году бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям (компаниям), взносов в уставные капиталы юридическим лицам

СБР федерального бюджета бюджетные ассигнования Минобрнауки России на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) предусмотрены на 2024 год в объеме 90 173 209,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение Минобрнауки России составило 89 653 539,8 тыс. рублей (99,4 %), из которых субсидии некоммерческим организациям исполнены в объеме 82 606 871,5 тыс. рублей (99,6 %), субсидии юридическим лицам – 7 046 668,3 тыс. рублей (97 % утвержденных бюджетных назначений).

По сравнению с показателями 2023 года объем бюджетных ассигнований по указанным субсидиям увеличился в 2024 году на 21 084 069,7 тыс. рублей, или на 30,5 % (в 2023 году – 69 089 140,2 тыс. рублей), в том числе:

- субсидии некоммерческим организациям увеличились на 21 198 796,1 тыс. рублей, или на 34,4 % (в 2023 году – 61 713 070,0 тыс. рублей, в 2024 году – 82 911 866,1 тыс. рублей);
- субсидии юридическим лицам уменьшились на 114 726,4 тыс. рублей, или на 12,9 % (в 2023 году – 7 376 070,2 тыс. рублей, в 2024 году – 7 261 343,8 тыс. рублей).

Доля расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям в общем объеме расходов Министерства (832 591 833,9 тыс. рублей) составила 10,8 %.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений на 1 января 2025 года составила 519 670,1 тыс. рублей, или 0,9 %.

6.1. Из общей суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных Минобрнауки России в 2024 году на предоставление субсидий некоммерческим организациям, 31 588 873,2 тыс. рублей, или 35 %, составляют субсидии Российскому научному фонду (далее – РНФ).

Между Минобрнауки России и РНФ заключено Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 17 марта 2022 г.

№ 075-10-2022-006 (далее – Соглашение № 075-10-2022-006). В соответствии с Соглашением № 075-10-2022-006 в 2022–2026 годах общий объем субсидии предусмотрен 160 690 493,6 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – 31 588 873,2 тыс. рублей.

Результатом предоставления субсидии является количество финансируемых Фондом научных проектов в текущем финансовом году. В 2024 году РНФ реализовано 9,4 тыс. проектов при плане не менее 8,7 тысячи. При этом первоначальное значение результата предоставления субсидии на 2024 год составляло не менее 10,1 тыс. проектов.

Неиспользованные остатки субсидии РНФ составили на 1 января 2024 года – 9 466 741,7 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 4 212 117,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что обязанность РНФ включать в условия предоставления грантов необходимость размещения юридическими лицами – получателями грантов, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами, в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР) сведений в отношении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения» включена в Соглашение № 075-10-2022-006 только дополнительным соглашением от 28 февраля 2025 г. № 075-10-2022-006/11.

Кроме того, в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в РНФ на реализацию прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ в радиоэлектронной промышленности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2023 г. № 1701, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации как получателю средств федерального бюджета в рамках федерального проекта «Подготовка кадров и научного фундамента для электронной промышленности» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», Минпромторгом России РНФ предоставляется субсидия на реализацию прикладных НИОКР в радиоэлектронной промышленности.

В соответствии с дополнительным соглашением от 9 декабря 2024 г. № 020-10-2023-008/1 к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в Российский научный фонд на реализацию прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ в радиоэлектронной промышленности от 27 ноября 2023 г. № 020-10-2023-008 (далее – Соглашение № 020-10-2023-008) в 2024 году предоставлено 2 790 943,0 тыс. рублей по коду БК 020 0411 47 2 22 65906 633.

Предметом Соглашения № 020-10-2023-008 является предоставление получателю из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в РНФ на реализацию прикладных научных исследований опытно-конструкторских работ в радиоэлектронной промышленности в целях:

реализации прикладных научных исследований и опытно-конструкторских работ в радиоэлектронной промышленности в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для финансового обеспечения достижения цели деятельности и осуществления основных функций получателя, предусмотренных частью 1 и подпунктом «д» пункта 1 части 2 статьи 3 указанного Федерального закона;

финансовой и организационной поддержки научных, научно-технических проектов, предусматривающих проведение прикладных (ориентированных) научных исследований, опытно-конструкторских и технологических работ, опытно-конструкторских разработок в целях получения научных, научно-технических результатов и создания технологий для развития производства электронной компонентной базы, и на осуществление в целях предоставления субсидии расходов в соответствии с утвержденным попечительским советом получателя финансовым планом доходов и расходов (бюджетом) получателя, включая финансовое обеспечение административно-хозяйственной деятельности получателя в размере, не превышающем 5 % общего размера субсидии.

Результатом предоставления субсидии является реализация проектов по созданию и разработке технологий для развития производства электронной компонентной базы (в 2024 году – 27 проектов).

6.2. В рамках федерального проекта «Национальная технологическая инициатива» (далее – НТИ) СБР федерального бюджета на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий Фонду НТИ²⁹, АНО «Платформа НТИ», Университету–2035 в объеме 11 028 992,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение Минобрнауки России составило 10 867 543,9 тыс. рублей (98,5 %). Общая сумма неиспользованных бюджетных назначений составила 161 448,3 тыс. рублей, или 1,5 %. По сравнению с показателями 2023 года кассовое исполнение по указанным субсидиям в 2024 году увеличилось на 1 392 603,4 тыс. рублей, или на 14,7 % (в 2023 году – 9 474 940,5 тыс. рублей).

Основной рост расходов на реализацию проектов НТИ произошел в рамках реализации «дорожной карты» ВТН «Электрохимические накопители энергии» (АО «Металион»). В 2023–2024 годах Фондом НТИ предоставлен в АО «Металион» вклад в уставный (складочный) капитал юридического лица, в имущество юридического лица, в том числе не увеличивающего его уставный (складочный) капитал, в соответствии с договором от 19 декабря 2023 г. № 80–2023–000059 и дополнительными соглашениями к нему на общую сумму 5 996 601,6 тыс. рублей (в том числе в 2023 году – 1 665 000,0 тыс. рублей, в 2024 году – 4 331 601,6 тыс. рублей).

В ГИИС «Электронный бюджет» отчеты АО «Металион», предусмотренные договором и дополнительными соглашениями к нему (срок предоставления отчетов – 17 января 2025 года), отсутствуют.

В соответствии со сведениями о реализации проекта в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») Национальной технологической инициативы в 2024 году по проекту «Развитие высокотехнологичного направления «Электрохимические накопители энергии», представленного Фондом НТИ в Минобрнауки России, все показатели за 2024 год выполнены. Вместе с тем достоверность указанной отчетности подтвердить не представляется возможным в связи с отсутствием у Фонда НТИ достоверной информации о фактических расходах и документов, подтверждающих целевое использование средств АО «Металион».

Фондом НТИ выявлено нецелевое использование средств получателем поддержки АО «Металион» в рамках реализации проекта «Развитие высокотехнологичного направления «Электрохимические накопители энергии», профинансированного в 2023–2024 годах, на сумму 2 821,3 тыс. рублей, в том числе 2 664,1 тыс. рублей – премирование работников

29. Фонд поддержки проектов Национальной технологической инициативы (далее – Фонд НТИ).

АО «Металион». На указанную сумму Фонд НТИ начислил штрафы за нецелевое использование средств в размере 2 821,3 тыс. рублей и направил в АО «Металион» требование об уплате штрафов 5 марта 2025 года. Штрафы были оплачены и поступили на лицевой счет Фонда НТИ 28 марта 2025 года. Вместе с тем по состоянию на 10 апреля 2025 года указанные средства в объеме 2 821,3 тыс. рублей в Минобрнауки России не перечислены.

В соответствии с отчетом о достижении значений результатов предоставления субсидии на реализацию проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») НТИ и на обеспечение информационной, организационно-технической и экспертно-аналитической поддержки реализации НТИ в 2024 году реализованы 7 проектов (плановое значение – 8 проектов), достижение в отчетном финансовом году целевых значений ключевых контрольных точек проектов НТИ составило 101,2 % при плановом значении 90 %, достижение в отчетном финансовом году целевых значений показателей проектов НТИ составило 118,8 % (при плановом значении – 90 %), зарегистрировано 12 результатов интеллектуальной деятельности в рамках реализации отдельных мероприятий «дорожной карты» развития высокотехнологичного направления «Перспективные космические системы и сервисы» НТИ (при плановом значении – 9 результатов интеллектуальной деятельности), привлечено 111 559,9 тыс. рублей внебюджетного финансирования (при плановом значении – 1 246 277,6 тыс. рублей).

В соответствии с договорами о предоставлении поддержки реализации проектов, заключенными Фондом НТИ с получателями поддержки на основании Правил отбора проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 317, а также в соответствии с пунктом 3 Положения о единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327, получатели поддержки должны размещать в ЕГИСУ НИОКТР сведения о работах, к выполнению которых они приступили, сведения о правообладателях и правах на созданные в процессе выполнения работ результаты интеллектуальной деятельности, предусмотренные гражданским законодательством Российской Федерации, сведения об изменении состояния их правовой охраны.

Вместе с тем из 67 результатов интеллектуальной деятельности, созданных в рамках государственной поддержки, в ЕГИСУ НИОКТР получателями мер поддержки не внесены сведения о 37 результатах интеллектуальной деятельности.

В рамках федерального проекта «Разработка, стандартизация и серийное производство беспилотных авиационных систем и их комплектующих» СБР предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий Фонду НТИ

в размере 1 638 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение Минобрнауки России составило 1 619 716,9 тыс. рублей (98,8 %). Общая сумма неиспользованных бюджетных назначений составила 18 283,1 тыс. рублей, или 1,2 %.

В 2024 году организовано серийное производство новых видов беспилотных авиационных систем, их комплектующих, компонентов и подсистем, в том числе на основе разработанных на базе научно-производственных центров прототипов и опытных образцов в рамках НТИ, в том числе:

- привлечено 106 573,6 тыс. рублей внебюджетных источников (плановое значение 100 000,0 тыс. рублей);
- разработано на базе научно-производственных центров 11 новых видов продукции (плановое значение – 10);
- разработано на базе научно-производственных центров 2 опытных образца новых видов продукции (плановое значение – 2).

В нарушение пункта 4.1.7 соглашения от 28 февраля 2024 г. № 075-10-2024-011, заключенного Минобрнауки России с Фондом НТИ, Минобрнауки России не обеспечена оценка достижения Фондом НТИ значений характеристики «Привлечение средств внебюджетных источников получателями поддержки» результата предоставления субсидии «Организовано серийное производство новых видов беспилотных авиационных систем, их комплектующих, компонентов и подсистем на основе разработанных на базе научно-производственных центров опытных образцов в рамках Национальной технологической инициативы».

Так, в отчете о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2025 года № 075-10-2024-011/15, утвержденном Минобрнауки России 10 апреля 2025 года, плановое значение характеристики «Привлечение средств внебюджетных источников получателями поддержки» результата предоставления субсидии «Организовано серийное производство новых видов беспилотных авиационных систем, их комплектующих, компонентов и подсистем на основе разработанных на базе научно-производственных центров опытных образцов в рамках Национальной технологической инициативы» указано в размере 372 000,0 тыс. рублей без учета изменения указанной характеристики по уменьшению планового значения до 100 000,0 тыс. рублей, внесенного дополнительным соглашением к соглашению о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 26 февраля 2025 г. № 075-10-2024-011/5, действующего на дату принятия указанного отчета.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

7.1. Минобрнауки России в 2024 году являлось ответственным исполнителем госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47)³⁰.

Паспорт ГП-47 на 2024–2026 годы утвержден на основании ЕЗИ № 7-2024/772 (резолюция Председателя Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № ММ-П8-3237) в подсистеме управления госпрограммами ГИИС «Электронный бюджет».

7.2. По данным годового отчета, достигнуты плановые значения 20 показателей ГП-47, подлежащих мониторингу (10 показателей ГП-47 и 10 аналитических (сквозных) показателей). При этом в качестве фактически достигнутых представлены прогнозные значения 7 из 10 показателей ГП-47 и 4 из 10 аналитических (сквозных) показателей.

В 2024 году состав показателей не изменялся, при этом снижено значение показателя «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта» с 1,04 до 0,97 %. Основным риском, влияющим на достижение показателя, является: сокращение объемов инвестиций в НИОКР со стороны коммерческих предприятий в связи с сокращением собственных средств организаций и увеличением стоимости заемных средств при росте ставок на кредитные продукты.

В рамках структурных элементов ГП-47 на 2024 год предусмотрено достижение 163 показателей, из которых не достигнуты плановые значения 8 показателей³¹.

На 2024 год в рамках госпрограммы предусмотрено достижение 324 результатов, из которых не достигнуты 15 результатов структурных элементов госпрограммы (4,6 %), в том числе 6 результатов федеральных проектов, 1 результат ведомственного проекта и 8 результатов комплексов процессных мероприятий.

30. ГП-47 утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377.

31. «Количество селекционной и сельскохозяйственной техники на 1 000 га пашни научно-исследовательских организаций сельскохозяйственного профиля»; «Привлечено инвестиций в университетские стартап-проекты, нарастающим итогом»; «Число иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации»; «Количество иностранных инвесторов, получивших вид на жительство в Российской Федерации (накопительным итогом)»; «Объем инвестиций в экономику Российской Федерации за счет запуска программы предоставления упрощенного вида на жительство в Российской Федерации иностранным инвесторам»; «Внедрена технология автономного судовождения в портах и на судах Российской Федерации»; «Количество подготовленных аналитических обзоров»; «Доля одобренных банком и иной кредитной организацией образовательных кредитов от общего количества поданных в банк и иную кредитную организацию заявок на получение образовательного кредита».

Один из недостигнутых результатов («Внедрены элементы береговой инфраструктуры обеспечения автономного судовождения (на основе е-Навигации)») финансируется за счет внебюджетных источников. Один результат достигнут с нарушением сроков на 90 дней: в рамках федерального проекта «Прорыв на рынки сжиженного природного газа» поставлена задача «Освоение производства 18 видов оборудования для средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа к 2030 г. по сравнению с 2021 г.», результатом выполнения которой является результат «Выполнены научно-исследовательские работы по созданию оборудования для средне- и крупнотоннажного производства сжиженного природного газа» с плановым значением 4 штуки.

Недостижение запланированных результатов сложилось при 100-процентном кассовом исполнении расходов на реализацию 13 из 15 недостигнутых результатов. По 2 результатам кассовое исполнение составило 55,9 и 5,6 % соответственно:

- «Приобретен комплекс оборудования на создание полигонов для водородной энергетики, в том числе в Арктической зоне Российской Федерации» – предусмотрено СБР 144 000,0 тыс. рублей, исполнено – 80 473,9 тыс. рублей;
- «Внедрены элементы береговой инфраструктуры обеспечения автономного судовождения (на основе е-Навигации)» – предусмотрено за счет внебюджетных источников 10 000,0 тыс. рублей, исполнено – 560,0 тыс. рублей.

7.3. Федеральным законом № 540-ФЗ на реализацию ГП-47 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 385 521,4 тыс. рублей, СБР с учетом изменений – 1 365 494,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 354 252,1 тыс. рублей, или 99,2 % СБР.

Наибольшую долю в запланированных на 2024 год расходах на реализацию ГП-47 составили расходы на комплексы процессных мероприятий (далее – КППМ) – 67,3 % СБР, которые исполнены на 99,7 %. Доля запланированных расходов на проектную часть госпрограммы, составила 32,7 % СБР, которые исполнены на 98,1 %.

Наиболее низкое кассовое исполнение обеспечено при реализации структурных элементов госпрограммы:

- ведомственный проект «Реализация комплексных научно-технических программ и проектов полного инновационного цикла» – 86,04 % объема СБР;
- ведомственный проект «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений» – 92,11 % объема СБР;
- федеральный проект «Поддержка наукоградов» – 84,65 %;
- федеральный проект «Содействие проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» – 89,84 % объема СБР;
- федеральный проект «Развитие производства новых материалов» – 79,75 % объема СБР;
- КППМ «Международное сотрудничество в сфере науки» – 90,78 % объема СБР.

7.4. Паспортом ГП-47 в 2024 году предусмотрено финансовое обеспечение госпрограммы за счет всех источников финансового обеспечения в объеме 1 510 712,9 млн рублей, в том числе за счет консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 24 852,6 млн рублей, внебюджетных источников – 130 406,8 млн рублей. Исполнение за счет указанных источников составило 141,7 и 426,8 % соответственно, что позволило обеспечить общее исполнение расходов по госпрограмме на уровне 127,3 % объемов, предусмотренных паспортом ГП-47.

7.5. В рамках пяти структурных элементов ГП-47 предусмотрены расходы инвестиционного характера (вид расходов 400):

- федеральный проект вне рамок национальных проектов (47 2 01) «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования»;
- федеральный проект «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» (47 2 S6) в рамках национального проекта «Наука и университеты»;
- федеральный проект «Создание сети современных кампусов» (47 2 S8) в рамках национального проекта «Наука и университеты»;
- ведомственный проект «Инфраструктурное развитие науки и высшего образования» (47 3 03);
- федеральный проект «Разработка технологий управляемого термоядерного синтеза и инновационных плазменных технологий» (47 2 U3).

Согласно представленным пояснениям распределение объектов по конкретным элементам госпрограммы происходит в соответствии с целями и задачами каждого элемента. Так, в состав федерального проекта S8 включаются только вопросы финансового обеспечения строительства кампусов. Состав федерального проекта S6 сформирован в рамках национального проекта «Наука и университеты» и после утверждения федерального проекта в редакции 2020 года объекты в него не добавлялись. Объекты стоимостью более 3 млрд рублей включены в федеральный проект (47 2 01) в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации³².

Таким образом, значительное количество структурных элементов госпрограммы, имеющих целью развитие инфраструктуры науки и высшего образования, требует привлечения дополнительных организационных, административных и финансовых ресурсов.

В 2024 году в рамках ГП-47 подлежали вводу и введены в эксплуатацию шесть объектов капитального строительства.

32. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288.

Таблица 5

Наименование ОКС	КБК
Корпус цифровых и информационных технологий ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по адресу: г. Москва, ул. Большая Серпуховская, вл. 13, стр. 1	075 0706 47201 94046 464
Реконструкция объекта незавершенного строительства (ОНС) общежития для проживания студентов с пристройкой входной группы по адресу: Российская Федерация, Санкт-Петербург, муниципальное образование Новоизмайловское, Бассейная улица, дом 8, корпус 2, строение 1	075 0501 47 2 Е9 43400 414
Строительство и техническое оснащение здания федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Федерального медико-биологического агентства», г. Москва	388 0908 47201 94042 414
ФГБОУ ВО «Волгоградская государственная академия физической культуры», г. Волгоград. Реконструкция учебно-спортивного корпуса легкой атлетики и футбола»	727 0706 47201 92544 414
ФГБОУ ВО «Волгоградская государственная академия физической культуры», г. Волгоград. Реконструкция учебно-спортивного корпуса легкой атлетики и футбола»	727 0706 47201 94044 414
Здание управленческого кластера инновационного научно-технологического центра «Инновационный научно-технологический центр МГУ «Воробьевы горы»	386 0412 47201 63224 632

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

8.1. Национальный проект (далее также – НП) «Наука и университеты» включает в себя пять федеральных проектов: «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» («Исследовательское лидерство»), «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» («Инфраструктура»), «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок» («Кадры»), «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» («Интеграция»), «Создание сети современных кампусов» («Кампусы»).

Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями) расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий НП утверждены на 2024 год в объеме 160 276,5 млн рублей. Объем бюджетных ассигнований СБР уменьшен на 670,1 млн рублей (на 0,4 %) и составил 159 594,4 млн рублей. Кассовое исполнение расходов составило 159 546,9 млн рублей (около 100 %).

Таблица 6

Наименование федерального проекта	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (первоначальная редакция)	Утверждено Федеральным законом № 540-ФЗ (с изменениями)	СБР с учетом изменений	Объем изменений (гр. 4 - гр. 2)	% изменений (гр. 5 / гр. 2 * 100 %)	Паспорт федерального проекта на 31.12.2024	Отклонение к росписи (гр. 7 - гр. 4)	Структура, в % к росписи	Кассовое исполнение расходов	Исполнено в % к росписи
Всего, в том числе:	160 264,5	160 276,5	159 594,4	-670,1	-0,4	159 315,1	-279,3	100	159 546,9	100
исследовательское лидерство	25 244,3	25 245,0	21 869,3	-3 375,0	-13,4	21 869,3	0,0	13,7	21 850,9	99,9
инфраструктура	49 396,8	49 397,5	50 599,0	1 202,2	2,4	50 505,8*	-93,2	31,7	50 599,0	100
кадры	11 201,8	11 212,4	11 518,7	316,9	2,8	11 518,6*	-0,1	7,2	11 518,7	100
интеграция	32 368,4	32 368,4	31 213,8	-1 154,6	-3,6	31 213,8	0,0	19,6	31 184,7	99,9
кампусы	42 053,2	42 053,2	44 393,6	2 340,3	5,6	44 207,6*	-186,0	27,8	44 393,6	100

Приведение паспортов ФП «Инфраструктура», «Кадры» и «Кампусы» в соответствие с показателями СБР осуществлено в 2025 году (за пределами отчетного года); по состоянию на 1 января 2025 года суммарное отклонение объемов финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета составило 279,3 млн рублей.

В 2024 году применено 64 единых запросов на изменение (далее – ЕЗИ), которыми внесены изменения в параметры финансового обеспечения федеральных проектов, из них 25 ЕЗИ (39,1 % общего количества) применены в IV квартале 2024 года.

Наиболее значительные изменения в СБР внесены в июле и декабре 2024 года (на 1 августа прирост составил 2,9 % по сравнению с параметрами на 1 июня; на 1 января 2025 года сокращено 3 % ассигнований по сравнению с параметрами на 1 декабря) в связи с перераспределением бюджетных ассигнований между структурными элементами ГП-47 и другими госпрограммами, а также распределением ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Изменение параметров финансового обеспечения отдельных результатов федеральных проектов осуществлено в 2024 году без достаточной проработки.

Так, в июне 2024 года объем финансового обеспечения результата ФП «Инфраструктура» – «Завершено создание уникальной научной установки класса «мегасайенс» ЦКП

«СКИФ» с 6 экспериментальными станциями» был увеличен на 1 214,5 млн рублей (на 8,8 %) ³³, а в декабре 2024 года сокращен на 4 400,8 млн рублей (на 29,4 %) ³⁴.

Изменениями, внесенными Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ в Федеральный закон № 540-ФЗ, объем финансового обеспечения результата ФП «Кадры» – «Созданы новые лаборатории, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей» был увеличен на 10,5 млн рублей, в последствии сокращен на 30,0 млн рублей.

Объем финансового обеспечения результата ФП «Кампусы» – «Создан кампус «Кампус УрФУ – центр цифровой трансформации» федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» в мае и июне 2024 года сокращен на 1 575,1 млн рублей (на 17,6 %), а в декабре 2024 года увеличен на 1 790,8 млн рублей (на 24,2 %).

Высокому уровню кассового исполнения расходов по национальному проекту в 2024 году – 99,97 % (в 2023 году – 99,95 %) способствовало уменьшение бюджетных ассигнований в IV квартале 2024 года на 7 824,6 млн рублей (на 4,7 %), в том числе в декабре 2024 года.

Так, объем финансового обеспечения 8 результатов федеральных проектов уменьшен в декабре 2024 года на 10 111,1 млн рублей, из которых:

- в рамках ФП «Интеграция» уменьшен по 1 результату на 73,8 млн рублей ³⁵;
- в рамках ФП «Исследовательское лидерство» уменьшен по 2 результатам на 3 645,0 млн рублей ³⁶;
- в рамках ФП «Инфраструктура» уменьшен по 2 результатам на 5 452,2 млн рублей ³⁷.

Кроме того, высокий уровень кассового исполнения расходов обеспечен увеличением авансовых платежей и, как следствие, ростом дебиторской задолженности.

Так, дебиторская задолженность Минобрнауки России по предоставленным авансам на реализацию мероприятий (результатов) национального проекта возросла по состоянию на 1 января 2025 года на 10 410,0 млн рублей (на 14,3 %) до 83 425,7 млн рублей, в том числе:

33. ЕЗИ от 21 июня 2024 г. № S-2024/064.

34. ЕЗИ от 3 декабря 2024 г. № S-2024/169, от 9 декабря 2024 г. № S-2024/192.

35. Результат «Реализованы комплексные проекты по созданию высокотехнологичных производств в рамках развития кооперации вузов, научных учреждений и производственных предприятий» (НР 64820).

36. Результаты: «Выполнены морские экспедиции на научно-исследовательских судах» (НР 04300) – 131,9 млн рублей; «Реализованы программы центров национальной технологической инициативы» (НР 67706) – 3 513,0 млн рублей.

37. Результаты: «Завершено создание уникальной научной установки класса «мегасайенс» ЦКП «СКИФ» с 6 экспериментальными станциями» (НР 20700) – 4 400,9 млн рублей; «Завершено строительство и произведена реконструкция инфраструктуры образовательных организаций высшего образования и научных организаций» (НР 20900) – 1 051,2 млн рублей.

- по ФП «Исследовательское лидерство» – на 2 324,5 млн рублей (на 28,2 %);
- по ФП «Инфраструктура» – на 3 316,8 млн рублей (на 7,1 %);
- по ФП «Кадры» – на 364,8 млн рублей (на 43,6 %);
- по ФП «Кампусы» – на 4 732,5 млн рублей (в 5,8 раза).

Существенный рост дебиторской задолженности по национальному проекту отмечается также у ФГБУ «НИЦ «Курчатовский институт» по ФП «Инфраструктура» – на 4 993,4 млн рублей (на 61,2 %), а также у ППК «Единый заказчик в сфере строительства» по ФП «Инфраструктура» – на 2 196,5 млн рублей и ФП «Кампусы» – на 10 519,5 млн рублей (в 3,6 раза и в 2,1 раза соответственно).

8.2. Объем финансового обеспечения федеральных проектов за счет внебюджетных источников на 2024 год предусмотрен в объеме 77 923,0 млн рублей³⁸, по данным предварительного отчета, он составил 127 824,0 млн рублей (164 %).

По значительному количеству результатов данные о внебюджетном финансировании определены по итогам за III квартал 2024 года и подлежат уточнению.

Перевыполнение плановых объемов обусловлено особенностями планирования, под которыми понимается установление минимально возможного уровня софинансирования результата, что не исключает возможность участников мероприятий привлекать большие объемы внебюджетных средств для достижения лучших результатов.

Вместе с тем Счетная палата не исключает возможность отражения в отчетах участников мероприятий одних и тех же объемов внебюджетных средств для нескольких результатов федеральных проектов.

8.3. На начало 2024 года было предусмотрено к достижению 56 результатов федеральных проектов, из которых 9³⁹ перенесены на более поздний срок (на 2025–2026 годы).

38. Согласно паспортам федеральных проектов, действующим на 31 декабря 2024 года.

39. - 5 результатов ФП «Инфраструктура» – «Введены в эксплуатацию исследовательские станции Международного центра нейтронных исследований на базе высокопоточного реактора ПИК», «Создан новейший отечественный научно-образовательный медицинский центр ядерной медицины на базе НИЦ «Курчатовский институт», «Модернизирован Курчатовский специализированный источник синхротронного излучения «КИСИ-Курчатов», «Завершено создание уникальной научной установки класса «мегасайенс» ЦКП «СКИФ» с 6 экспериментальными станциями» и «Создан принципиально новый перспективный источник, превосходящий по техническим характеристикам действующие и проектируемые международные источники синхротронного излучения»;

- 4 результата ФП «Кампусы» – «Создан ИТ-кампус в г. Нижнем Новгороде», «Уточнены параметры создания Межвузовского кампуса в г. Хабаровске», «Уточнены параметры создания Международного межвузовского кампуса ИТ-направления в городском округе Самара» и «Уточнены параметры создания современного университетского кампуса особой экономической зоны «Новгородская».

Таблица 7

Всего результатов на 01.01.2024	Всего результатов на 31.12.2024	Исключено (перенесено на более поздний срок)	Добавлено	Изменено наименование	Изменено плановое значение	В том числе в сторону ухудшения	Сдвинут срок достижения (на более поздний)
56	47	9	-	-	8	5	-

По 8 результатам изменено плановое значение на 2024 год, в том числе по 2 результатам ФП «Кадры»⁴⁰ и 1 результату ФП «Кампусы»⁴¹ значения улучшены, по 3 результатам ФП «Инфраструктура»⁴², 1 результату ФП «Кадры»⁴³ и 1 результату ФП «Интеграция»⁴⁴ значения ухудшены.

По итогам 2024 года были достигнуты 47 запланированных результатов федеральных проектов, входящих в НП «Наука и университеты». Доля достигнутых результатов и степень достижения результатов составила 100 %.

2 результата ФП «Кадры» и 1 результат ФП «Интеграция» были перевыполнены более, чем на 25 %, что обусловлено недостатками при планировании значений результатов и (или) неосуществлением необходимых корректировок по итогам предшествующих отчетных периодов.

Так, в рамках ФП «Кадры» перевыполнение планового значения результата «Организованы и проведены олимпиады и конкурсы с целью привлечения иностранных граждан на обучение в российские образовательные организации высшего образования» на 82,7 % (план – 80 000 человек, факт 146 176 человек)

-
40. Результаты: «Организованы и проведены олимпиады и конкурсы с целью привлечения иностранных граждан на обучение в российские образовательные организации высшего» (увеличение значения с 35 250 до 80 000 человек) и «Обеспечена реализация научных проектов под руководством ведущих ученых, привлекаемых в российские образовательные организации высшего образования или научные организации» (увеличение значения с 10 до 11 единиц).
41. Результат «Обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов» (значение увеличено с 10 до 28 единиц).
42. Результаты: «Модернизировано опытное производство НИЦ «Курчатовский институт» (разделен на 2 этапа с переносом срока достижения результата по второму этапу на 2025год); «Завершено строительство и произведена реконструкция инфраструктуры образовательных организаций высшего образования и научных организаций» (значение уменьшено с 35 до 28 единиц); «Созданы цифровые сервисы и решения в сфере науки и высшего образования в рамках реализации домена «Наука и инновации» (значение уменьшено с 46 до 26 единиц).
43. Результат «Привлечены молодые перспективные исследователи для участия в научных исследованиях, реализуемых в российских образовательных организациях высшего образования и научных организациях» (значение уменьшено с 10 до 2 человек).
44. Результат «Обеспечена поддержка научно-производственной кооперации вузов, научных учреждений и производственных предприятий в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств» (значение уменьшено со 110 до 106 единиц).

обусловлено непредсказуемостью спроса иностранных граждан на участие в соответствующих мероприятиях. Однако существенное перевыполнение результата отмечалось также по итогам 2022 и 2023 годов (на 61 % и 90,9 % соответственно).

По итогам 2024 года фактическое значение результата «Реализованы программы внутрироссийской академической мобильности обучающихся и научно-педагогических работников с учетом задач пространственного развития Российской Федерации и развития приоритетных территорий» (ФП «Кадры») составило 1 101 единицу при плановом значении 600 единиц (перевыполнение – 83,5 %).

При этом указанное плановое значение было перевыполнено уже по итогам 2023 года (фактически 672 единицы по сравнению с 400 единицами по плану 2023 года).

Аналогичная ситуация по ФП «Интеграция» отмечается в отношении перевыполнения на 25,5 % планового значения результата «Реализованы комплексные проекты по созданию высокотехнологичных производств в рамках развития кооперации вузов, научных учреждений и производственных предприятий» (133 единицы по сравнению с 106 единицами по плану на 2024 год), который является последователем результата «Обеспечена поддержка научно-производственной кооперации вузов, научных учреждений и производственных предприятий в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств».

В 2024 году ввиду расторжения четырех соглашений о предоставлении грантов плановое значение результата «Реализованы комплексные проекты по созданию высокотехнологичных производств в рамках развития кооперации вузов, научных учреждений и производственных предприятий» уменьшено с 110 до 106 единиц. При этом корректировкой не было учтено фактически достигнутое значение результата-предшественника – 138 единиц по итогам 2023 года.

8.4. В рамках национального проекта два результата – «Создан Межуниверситетский кампус мирового уровня в Челябинской области» и «Создан межвузовский студенческий кампус Евразийского научно-образовательного центра мирового уровня в Республике Башкортостан» (ФП «Кампусы») реализуются на уровне субъектов Российской Федерации.

Плановые значения указанных результатов (являются промежуточными, характеризуют количество объектов строительства, входящих в состав кампуса) достигнуты своевременно.

8.5. Наибольшая доля предусмотренных результатов (исходя из количества) была запланирована по типам результатов:

- оказание услуг (выполнение работ) – 31 результат, или 66 % (от предусмотренных);
- строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества – 6 результатов, или 12,8 % (от предусмотренных).

Счетная палата отмечает наличие результатов федеральных проектов, не являющихся технически сложными, выполнение которых не зависит от наличия и объема

финансирования или зависит от финансового обеспечения иных структурных элементов ГП-47, в том числе процессных мероприятий.

Так, по ФП «Кадры» к таким результатам относятся не требующие финансирования 2⁴⁵ из 11 результатов, по ФП «Исследовательское лидерство» – 2⁴⁶ из 15 результатов.

Кроме того, достижение 2 результатов ФП «Кадры»⁴⁷ обеспечено преимущественно в рамках выполнения проектов, поддержанных грантами Российского научного фонда, (процессные мероприятия ГП-47).

Из 9 результатов ФП «Кампусы» не требуют целевого финансирования 3 результата⁴⁸, которые, по мнению Счетной палаты, соответствуют контрольным точкам.

По отдельным результатам федеральных проектов, входящих в состав НП «Наука и университеты», отмечается отсутствие взаимосвязи между степенью достижения результатов и объемами их финансирования, что подтверждает наличие недостатков планирования.

Так, по ФП «Исследовательское лидерство» при сокращении на 10,2 % объема финансирования результата «Выполнены морские экспедиции на научно-исследовательских судах»⁴⁹ плановое значение результата перевыполнено на 2,1 %⁵⁰. При 100-процентном выполнении результата «Реализованы программы центров национальной технологической инициативы»⁵¹ объем финансового обеспечения результата сокращен на 49,4 %⁵².

По ФП «Инфраструктура» увеличение объема финансирования результата «Завершено строительство и произведена реконструкция инфраструктуры образовательных организаций высшего образования и научных организаций» на 22,5 %

-
- | | |
|-----|---|
| 45. | Результаты: «Утвержден кадровый резерв руководителей научных и образовательных организаций» и «Утверждены контрольные цифры приема по специальностям и направлениям подготовки для обучения по образовательным программам высшего образования». |
| 46. | Результаты: «Российские научные журналы включены в международные базы данных» (результат не требует финансирования), а также «Предоставлен доступ к информационным ресурсам для научных и образовательных организаций высшего образования и федеральных библиотек». |
| 47. | Результаты: «Реализованы научные проекты по приоритетам научно-технологического развития, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей» и «Реализованы программы внутрироссийской академической мобильности обучающихся и научно-педагогических работников с учетом задач пространственного развития Российской Федерации и развития приоритетных территорий». |
| 48. | Результаты: «Осуществлен мониторинг дорожных карт федерального проекта», «Определены субъекты Российской Федерации для создания кампусов (третья очередь)» и «Проведены опросы пользователей инфраструктуры из различных категорий обучающихся, сотрудников образовательной или научной организации, а также горожан (для мест с открытым доступом)». |
| 49. | С 1862,8 млн до 1 672,8 млн рублей. |
| 50. | 243 единицы по сравнению с 238 единицами по плану. |
| 51. | 24 единицы в 2024 году. |
| 52. | С 8 286,7 млн до 4 196,8 млн рублей. |

(с 2 909,8 млн до 3 564,3 млн рублей) сопровождалось изменением планового значения результата с 35 до 28 единиц.

8.6. В рамках реализуемого в составе ФП «Кампусы» мероприятия (результата) «Обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов» не обеспечена консолидация всех бюджетных ассигнований на капитальный ремонт общежитий вузов. Часть таких расходов (2 198,3 млн рублей) осуществлена за счет бюджетных ассигнований других структурных элементов ГП-47⁵³.

Планирование и осуществление расходов на капитальный ремонт общежитий образовательных организаций высшего образования одновременно в рамках нескольких структурных элементов ГП-47 не способствует формированию целостного представления о расходах федерального бюджета на обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов, а также приводит к искусственному занижению проектной части указанной госпрограммы и занижению планируемых и фактически достигнутых результатов ФП «Кампусы».

В Порядке предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденным приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2020 г. № 1600, не установлен результат предоставления субсидии, соответствующий паспорту федерального проекта S8 «Создание сети современных кампусов», в части мероприятий (результата) «Осуществлено обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов», относящегося к типу мероприятия (результата) «Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества». В соответствии с Федеральным законом № 540-ФЗ финансовое обеспечение результата осуществлялось по разделу классификации расходов бюджетов 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», подразделу 01 «Жилищное хозяйство», госпрограммы 47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», федерального проекта S8 «Создание сети современных кампусов», направлению расходов 28600 «Обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что доведенные Минобрнауки России на 2024 год бюджетные ассигнования по КБК 075 0501 472S8 28600 600 в сумме 2 782 401,8 тыс. рублей использованы на предоставление субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса, в том числе в сумме

53. В рамках комплекса процессных мероприятий «Государственная поддержка организаций науки и высшего образования» по направлению расходов «Приведение имущественного комплекса в нормативное состояние» (КБК 075 0706 47 4 06 96115 600).

2 741 906,1 тыс. рублей – в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества⁵⁴, в сумме 40 495,7 тыс. рублей – на предоставление субсидии федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Московский политехнический университет» в целях приобретения нефинансовых активов⁵⁵, что не соотносится с результатом ФП «Кампусы» – «Обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов», единственной характеристикой которого является площадь построенных (реконструированных, приобретенных) объектов, а также не соответствует подлежащим отражению по подразделу классификации расходов бюджетов 0501 «Жилищное хозяйство» расходам, под которыми понимаются расходы на управление услугами в области жилищного хозяйства, строительства и реконструкции жилищного фонда, предоставление субсидий жилищным организациям для улучшения состояния и содержания жилищного фонда⁵⁶.

8.7. Счетной палатой дополнительно проведен анализ изменений состава и плановых значений результатов с плановым значением на 2024 год, предусмотренных в первоначальных версиях паспортов и актуальных по состоянию на 31 декабря 2024 года.

В версиях паспортов 2019 года на 2024 год было предусмотрено к достижению 39 результатов, до 2024 года результаты были изменены.

Основные изменения в части состава и плановых значений результатов были осуществлены в 2020–2021 годах в связи с обновлением национального проекта.

До конца 2024 года продолжали реализацию (в том или ином виде) 27 результатов из 49 предусмотренных в версиях паспортов проектов 2021 года (55,1 %).

По 2 результатам (4,1 % от предусмотренных в 2021 году) установленные на 2024 год плановые значения были изменены⁵⁷:

- по результату «Обновлена приборная база ведущих организаций, повышен уровень технической вооруженности сектора исследований и разработок» (ФП «Инфраструктура») значение уменьшено на 9 %⁵⁸;

54. Мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации.

55. Приобретение лабораторной мебели, приобретение основных средств свыше 3 тыс. рублей, а также осуществление расходов, связанных с предоставлением субсидий учреждениям в целях приобретения нефинансовых активов, не включенных в расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание (выполнение) государственных услуг (работ).

56. Согласно приказу Минфина России от 24 мая 2022 г. № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

57. В случае сохранения первоначального значения указанных результатов на 2024 год степень их достижения могла бы составить 91 и 82,9 % соответственно.

58. С 6 699,8 тыс. руб./чел до 6 098,1 тыс. руб./чел.

- по результату «Завершено строительство и произведена реконструкция инфраструктуры образовательных организаций высшего образования и научных организаций» (ФП «Инфраструктура») значение уменьшено на 20 %⁵⁹.

8.8. На 2024 год было предусмотрено к достижению⁶⁰ 23 показателя национального проекта и федеральных проектов, входящих в его состав.

Таблица 8

Всего показателей на 01.01.2024	Всего показателей на 31.12.2024	Исключено	Добавлено	Изменено наименование	Изменено плановое значение	В том числе в сторону ухудшения	Сдвинут срок достижения (на более поздний)
23	23	-	-	0	3	1	-

В 2024 году (в IV квартале) значение 1 показателя ФП «Кампусы» ухудшено⁶¹, значения 2 показателей ФП «Кампусы» улучшены⁶².

По итогам 2024 года достигнуты 23 предусмотренных на год показателей, из которых 12 показателей уровня национального проекта, 11 показателей являются дополнительными. Доля достигнутых показателей составляет 100 %, степень достижения плановых значений показателей – 100 %.

По ряду показателей выявлены случаи выполнения (перевыполнения) их годовых плановых значений уже в I и II кварталах 2024 года⁶³.

59. С 35 до 28 единиц.

60. Показателей с установленными в части 2024 года плановыми значениями, отличными от нуля.

61. Значение показателя «Количество лабораторий, созданных в новых объектах кампусов» изменено с 85 до 49 единиц в связи с укрупнением лабораторий кампуса МГТУ им. Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет).

62. Значения показателя «Количество мест, предназначенных для проживания в отремонтированных объектах образовательных организаций» увеличено с 30,4 тыс. до 52,5 тыс. мест, показателя «Объем площадей новых объектов кампусов, введенных в эксплуатацию» увеличено с 517 624,94 до 532 930,87 кв. м в связи с перевыполнением плановых значений показателей в 2023 году.

63. Показатели: «Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50 % выпускников школ, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования) с учетом приоритетного направления бюджетных мест в регионы (за исключением г. Москвы и Санкт-Петербурга)», «Доля профессорско-преподавательского состава в возрасте до 39 лет в общей численности профессорско-преподавательского состава» и «Доля аспирантов и соискателей, защитивших кандидатские диссертации и оставшихся в секторе науки и высшего образования» (ФП «Кадры»), «Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования с правом получения на бесплатной основе дополнительной квалификации» (ФП «Интеграция»), «Количество мест, предназначенных для проживания в отремонтированных объектах образовательных организаций» (ФП «Кампусы»), «Количество отечественных технологий, используемых организациями реального сектора экономики» (ФП «Исследовательское лидерство»).

По итогам 2024 года по 1 показателю – «Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования с правом получения на бесплатной основе дополнительной квалификации» (ФП «Интеграция») плановое значение перевыполнено на 49,1 %, что обусловлено недостатками при планировании значений показателей.

8.9. В рамках национального проекта 8 показателей (показатели уровня ФП «Кампусы») достигаются также на уровне четырех субъектов Российской Федерации (Нижегородская область, Республика Башкортостан, Сахалинская область, Челябинская область). Случаи их невыполнения субъектами Российской Федерации в 2024 году не установлены.

8.10. Счетная палата обращает внимание, что в отчетах о ходе реализации федеральных проектов за 2024 год по 18 показателям (78,3 % общего количества) приведены предварительные (прогнозные) значения, 7 из которых (30,4 %) позиционированы как фактические⁶⁴.

8.11. Счетной палатой дополнительно проведен анализ изменений состава и плановых значений показателей с плановым значением на 2024 год, предусмотренных в первоначальных версиях паспортов проектов, и по состоянию на 31 декабря 2024 года.

В связи с трансформацией национального проекта с 2021 года 13 из 15 показателей, предусмотренных к достижению в 2024 году, были исключены, в том числе исключены 6 показателей, непосредственно определенные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», из них:

- 3 показателя, характеризующие достижение цели, установленной подпунктом «а» пункта 10 «Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти

64. Показатели: «Место Российской Федерации по объему НИОКР в секторе высшего образования», «Численность лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам в образовательных организациях высшего образования, в том числе посредством онлайн-курсов», «Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки», «Место Российской Федерации по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования», «Количество отечественных технологий, используемых организациями реального сектора экономики», «Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя)», «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей».

ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития»⁶⁵;

- 2 показателя, характеризующие достижение цели, установленной подпунктом «а» пункта 10 «Опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта страны»⁶⁶;
- 1 показатель, характеризующий достижение задач, установленных подпунктом «б» пункта 10 «Создание научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований» и «Создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики»⁶⁷.

До конца 2024 года продолжали достижение (в том или ином виде) только 2 показателя из предусмотренных в первоначальных версиях паспортов проектов (13,3 %):

«Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя)» (ФП «Инфраструктура») и «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей» (ФП «Исследовательское лидерство»).

При этом по показателю «Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей» установленные на 2024 год плановые значения ухудшены (с 50,1 до 44 %), что обусловлено снижением общей численности исследователей⁶⁸.

-
65. Показатели: «Место Российской Федерации по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным Организации экономического сотрудничества и развития)», «Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на получение патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемым приоритетами научно-технологического развития» и «Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития, в изданиях, индексируемых в международных базах данных».
66. Показатели: «Соотношение темпа роста внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников к темпу роста валового внутреннего продукта» и «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах (млрд. руб.)».
67. Показатель «Прирост количества патентов на изобретения с участием организаций – участников НОЦ, а также центров компетенций НТИ в рамках реализации проектов (по отношению к базовому значению)».
68. В случае сохранения первоначального значения, его степень достижения в 2024 году могла бы составить 87,8 %.

9. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предоставляемых главным распорядителям средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в 2024 году кассовые расходы Министерства на предоставление межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) по состоянию на 1 января 2025 года составили 22 656 643,9 тыс. рублей, или 99,8 % от объема СБР, неисполненные назначения составили 47 428,4 тыс. рублей, или 0,21 % от показателей СБР.

Федеральным законом № 540-ФЗ Минобрнауки России на 2024 год на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (субсидии на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации (далее – субсидии наукоградам) утверждены бюджетные ассигнования в сумме 309 075,2 тыс. рублей по КБК 075 14 03 47 2 02 55250 521, кассовое исполнение по итогам 2024 года составило 261 646,8 тыс. рублей.

СБР бюджетные ассигнования на предоставление МБТ на создание кампусов мирового уровня дополнительно установлены Минобрнауки России в объеме 22 394 997,1 тыс. рублей.

Таблица 9

тыс. руб.

КБК	Направление межбюджетных расходов	Сумма на 2023 г.
075 07 06 472S855600	Создание Межуниверситетского кампуса мирового уровня в Челябинской области	4 000 000,0
075 07 06 472S855610	Создание ИТ-кампуса в г. Нижнем Новгороде	9 378 374,0
075 07 06 472S855630	Создание межузовского студенческого кампуса Евразийского научно-образовательного центра	4 271 663,1
075 07 06 472S855640	Создание кампуса СахалинTech в г. Южно-Сахалинске	4 745 000,0
Итого		22 394 997,1

По состоянию на 1 января 2025 года кассовое исполнение составляет 100 % – 22 394 997,1 тыс. рублей.

Изменение объемов МБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в течение финансового года не осуществлялось.

На 1 января 2025 года остаток денежных средств от МБТ в соответствии с представленными субъектами Российской Федерации в ГИИС «Электронный бюджет» отчетами о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, составил 47 428,4 тыс. рублей, в том числе по Калужской области – 2 875,0 тыс. рублей, Московской области – 1 069,3 тыс. рублей, Тамбовской области – 43 484,1 тыс. рублей.

Остатки МБТ Калужской области и Московской области сложились по результатам конкурсных процедур. Причиной образования остатков межбюджетных трансфертов в Тамбовской области является неисполнение контрагентами обязательств по поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.

Анализ результатов предоставления МБТ на создание кампусов мирового уровня в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Наука и университеты» установил следующее.

В рамках достижения результата «Создан Межуниверситетский кампус мирового уровня в Челябинской области» первом полугодии 2024 года завершены строительно-монтажные работы и получено разрешение на ввод в эксплуатацию от 22 марта 2024 г. № RU74315000-44-2024 по объектам 1 этапа: гостиница корпуса А9.1 и А9.2. По 2 этапу строительства получены положительное заключение экспертизы и разрешение на строительство, разработана рабочая документация, выполняются строительно-монтажные работы. По 3 этапу проводится государственная экспертиза, сметная документация находится на стадии доработки.

В рамках достижения результата ФП «Создан ИТ-кампус в г. Нижнем Новгороде» в 2024 году по 1 этапу строительства (гостиничный комплекс 18 корпусов) ведутся строительно-монтажные работы. По 2 (гостиница К1) и 3 этапам (гостиница К2) строительства получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» и разрешение на строительство, ведутся строительно-монтажные работы. По 4 этапу (учебный корпус с физкультурно-оздоровительным комплексом и конференц-центром) получены положительное заключение по результатам государственной экспертизы и разрешение на строительство. По 5 этапу строительства (главный учебный комплекс) проводится государственная экспертиза проектной документации.

В 2024 году в рамках достижения результата «Создан межвузовский студенческий кампус Евразийского научно-образовательного центра» в первом полугодии 2024 года осуществлялось оснащение введенного в эксплуатацию IQ-парка, получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, разрешение на строительство по объекту второй очереди строительства – «Геномный центр», получено заключение повторной экспертизы и заключение о соответствии

объекта проектной документации от 28 декабря 2024 г. № 158/У. По объекту второй очереди строительства «Главное здание» разработана проектная документация, получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и разрешение на строительство, начаты строительно-монтажные работы (5 %).

В 2024 году в рамках достижения результата «Создание кампуса СахалинTech в г. Южно-Сахалинске» получено положительное заключение государственной экспертизы по объектам «Студенческий городок на 1 500 мест» и «Научно-образовательный центр в городе Южно-Сахалинске» на всех объектах кампуса осуществлялись строительно-монтажные работы, техническая готовность: «Научно-образовательный корпус» – 20,5 %, «Студенческий городок» – 33,3 %.

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

10.1. Объекты недвижимого имущества, закрепленные за Минобрнауки России на праве оперативного управления (постоянного бессрочного пользования), учтены в реестре федерального имущества; государственная регистрация прав собственности Российской Федерации и вещных прав Минобрнауки России на закрепленное имущество осуществлена.

Недвижимое имущество в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2025 года отражено.

10.2. На праве оперативного управления за Минобрнауки России закреплено здание по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 11 общей площадью 7 947,9 кв. м.

Указанное здание передано в пользование Ассоциации «Российский дом международного научно-технического сотрудничества» (далее – Ассоциация) по договору аренды от 20 августа 1992 г. без номера, срок действия которого истекает в 2041 году (далее – Договор аренды).

Согласно Договору о совместной деятельности от 21 августа 1992 г. № АСД-1 (с изменениями) Ассоциацией в арендуемом здании безвозмездно выделены в пользование Минобрнауки России служебные помещения общей площадью 869,4 кв. м (10,9 % общей площади).

Ассоциация наделена правом сдачи в субаренду части помещений членам Ассоциации без согласования с собственником имущества.

По данным единого государственного реестра юридических лиц, в арендуемом Ассоциацией здании зарегистрировано 21 юридическое лицо, некоторые из которых не имеют отношения к международной и (или) научно-технической деятельности. Например, осуществляют деятельность в области спорта, деятельность ресторанов и услуг по доставке продуктов питания, деятельность в области производства деревянных строительных конструкций и столярных изделий, деятельность туристических агентств и другое.

При этом как минимум три подведомственных Минобрнауки России и Минпросвещения России федеральных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в г. Москве⁶⁹, не имеют закрепленных на праве оперативного управления помещений. Только в 2024 году арендная плата за занимаемые ими помещения составила 243 313,3 тыс. рублей.

По условиям Договора аренды внесение арендной платы денежными средствами не предусмотрено; в качестве ежегодной арендной платы засчитываются расходы Ассоциации, связанные с содержанием и эксплуатацией арендуемого здания, в том числе с затратами на его улучшение (текущий и капитальный ремонт внутренних помещений, ремонт фасада и кровли, установка и обслуживание наружного и внутреннего видеонаблюдения, благоустройство прилегающей территории, другое).

Однако в арендуемом Ассоциацией здании отмечается отсутствие длительное время ремонта коридоров, лестничных проемов, части офисных помещений, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Ассоциацией принятых обязательств.

Таким образом, большая часть здания по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 11, являющегося федеральной собственностью, для удовлетворения государственных нужд не используется и не приносит экономических выгод в виде доходов от арендной платы. Напротив, требует выделения Минобрнауки России бюджетных ассигнований федерального бюджета на уплату имущественных налогов (в 2020–2024 годах их размер составил 14 831,5 тыс. рублей) и на проведение ремонтных работ для сохранения здания в нормативном состоянии.

10.3. В оперативном управлении Минобрнауки России находятся 14 машино-мест в здании по адресу: г. Москва, ул. 2-я Брестская, д. 19/18, стр. 2 общей площадью 209,6 кв. м.

Минобрнауки России не имеет закрепленных на праве оперативного управления транспортных средств, оказание транспортных услуг для нужд Министерства осуществляется в рамках заключенного государственного контракта. Проверкой установлено, что 14 машино-мест предоставляются работникам Минобрнауки России для временной стоянки личных автомобилей без оформления договорных отношений и взимания платы за пользование федеральным имуществом.

69. ФГАНУ «Центр социологических исследований», ФГБУ «Дирекция научно-технических программ», ФГБОУ ДПО «Институт развития профессионального образования».

10.4. В здании по адресу: г. Москва, ул. Тверская, д. 11, стр. 1 помимо Минобрнауки России часть помещений закреплена на праве оперативного управления за ФГБУ «Комфортная среда» и используется им для предоставления услуг общественного питания (столовая, кафе).

Договоры с ресурсоснабжающими организациями ФГБУ «Комфортная среда» не заключены, энерго-, тепло- и водоснабжение учреждения в закрепленных за ним помещениях по указанному адресу осуществлялось в 2023 и 2024 годах в рамках договоров Минобрнауки России с АО «Мосэнергосбыт», ПАО «МОЭК» и АО «Мосводоканал».

Между Минобрнауки России и ФГБУ «Комфортная среда» были заключены договоры от 10 февраля 2023 г. № 23-03-03/2 и от 28 февраля 2024 г. № 2/2024-103 на возмещение затрат на коммунальные услуги.

Предусмотренный указанными договорами алгоритм распределения затрат на коммунальные услуги между Минобрнауки России и ФГБУ «Комфортная среда» не учитывал значительное количество энергозатратного технологического оборудования столовой (кафе) и большие объемы водопотребления по сравнению с офисными (вспомогательными) помещениями, занимаемыми Минобрнауки России, а также наличие находящихся в эксплуатации до апреля 2024 года приборов учета электрической энергии, потребляемой в занимаемых ФГБУ «Комфортная среда» помещениях⁷⁰.

Расчетно сумма невозмещенных ФГБУ «Комфортная среда» расходов Минобрнауки России по оплате электрической энергии и водопотребления составила в 2023 году 751,5 тыс. рублей, в 2024 году – 739,9 тыс. рублей.

10.5. В соответствии с подпунктом 4.3.24 Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации⁷¹ Министерство осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП) и утверждает показатели экономической эффективности их деятельности.

В течение 2024 года количество подведомственных Минобрнауки России ФГУП сократилось с 38 до 36, из них в отношении 30 Минобрнауки России не осуществляет полномочия собственника имущества:

- в отношении 28 ФГУП в связи с введением процедур конкурсного производства и внешнего управления на основании статьи 126 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- в отношении 2 ФГУП в связи с передачей полномочий собственника ликвидационным комиссиям.

70. По состоянию на 1 апреля 2025 года использование указанных приборов учета не возобновлено.

71. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682.

По результатам деятельности ФГУП в 2023 году Минобрнауки России утвержден реестр части чистой прибыли ФГУП, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2024 году в размере 118 746,7 тыс. рублей⁷². Указанные платежи осуществлены ФГУП в полном объеме и в установленный срок. Фактически перечисленная в 2024 году в доход федерального бюджета часть прибыли ФГУП составила 132 559,3 тыс. рублей, с учетом погашения задолженности ряда ФГУП, сформированной в предшествующие периоды.

Задолженность ФГУП по перечислению в федеральный бюджет части чистой прибыли сократилась в 2024 году с 74 675,6 тыс. до 18 113,0 тыс. рублей (в 4,1 раза).

10.6. Выборочной проверкой установлено несоблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета и контроле за использованием федерального имущества», а именно сведения об одном объекте движимого имущества (стол для коворкинга) своевременно не были направлены в систему учета федерального имущества. По результатам проверки нарушение устранено.

10.7. За Минобрнауки России на праве оперативного управления закреплена программа для ЭВМ «Система информационного обмена результатами экзаменов по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации между центрами тестирования, головными вузами, Минобрнауки России, МИДом России и МВД России (ИРСИОРТ)» (далее – система, ИРСИОРТ)⁷³.

Система разработана по заказу Минобрнауки России ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы» (далее – РУДН) в 2014–2015 годах в целях сбора и обмена результатами экзаменов иностранных граждан по русскому языку и истории. Исключительное право на систему передано Минобрнауки России по договору отчуждения в апреле 2022 года, зарегистрировано Роспатентом в мае 2022 года. По информации Минобрнауки России, средства на развитие и (или) эксплуатацию системы не выделялись, в ведомственную программу цифровой трансформации система не включена, система не имеет необходимого для работы функционала, в деятельности Министерства не использовалась по назначению с момента передачи исключительных прав.

В рамках исполнения пункта 15 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № ММ-П4-21451, а также пункта 4 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2024 г. № ДЧ-П8-43519 Минобрнауки России совместно с Рособнадзором, МВД России и РУДН прорабатывался вопрос целесообразности

72. Приказ Минобрнауки России от 26 апреля 2024 г. № 318.

73. Система учтена в реестре федерального имущества за номером П23770658120, первоначальная стоимость системы – 1 992,4 тыс. рублей, остаточная стоимость – 247,6 тыс. рублей.

использования ИРСИОРТ для передачи информации о сертификатах в МВД России и дальнейшей ее эксплуатации; принято решение о выводе из эксплуатации ИРСИОРТ в срок до 28 марта 2025 года (протокол совещания от 25 февраля 2025 г. № 19-пр/14).

10.8. В соответствии с распоряжениями Территориального управления Росимущества в городе Москве от 26 июня 2023 г. № 77-716-р/дсп и 77-717-р/дсп, распоряжением Правительства Москвы от 20 июня 2023 г. № 393-РП с учетом согласия Минобрнауки России от 19 апреля 2023 г. № МН-21/1368-АГ произведена передача из федеральной собственности в собственность города Москвы 14 жилых помещений общей площадью 1783,3 кв. м по адресу: г. Москва, ал. Сосновая, д. 1 (далее – Квартиры), изъятых из оперативного управления подведомственного Минобрнауки России учреждения. Из собственности города Москвы в федеральную собственность (с последующим закреплением на праве оперативного управления за ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Московский институт электронной техники») переданы 47 помещений общей площадью 1 786,7 кв. м в здании по адресу: г. Москва, Зеленоград, корп. 856.

В 2023 году кадастровая стоимость 14 квартир, переданных из федеральной собственности в собственность города Москвы, составляла 294 987,1 тыс. рублей, что на 95 937,9 тыс. рублей (на 32,5 %) выше стоимости переданных из собственности города Москвы в федеральную собственность 47 помещений (199 049,2 тыс. рублей).

Превышение кадастровой стоимости 14 квартир над кадастровой стоимостью 47 помещений эквивалентно стоимости дополнительных 22 помещений общей площадью 861,4 кв. м (расчетно) аналогичных переданным.

Таким образом, обмен объектами недвижимого имущества не был равноценным. При этом ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Московский институт электронной техники» продолжает испытывать потребность в дополнительных местах проживания студентов и научно-педагогических работников.

11. Проверка и анализ принятых мер по реализации основных задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) в ходе исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в 2024 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и на основании уточненных данных ведомственного мониторинга в 2024 году целевые показатели достижения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава выполнены в полном объеме, научных сотрудников – по большинству субъектов Российской Федерации, за исключением 7 из 88 субъектов Российской Федерации (или 8 %) – Чукотский автономный округ (144 %), Республика Коми (154 %), Республика Алтай (181 %), Республика Ингушетия и Свердловская область (187 % по каждому), Республика Хакасия (188 %) и Иркутская область (189 %).

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность за 2024 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2025 года.

Общая сумма выявленных фактов искажения показателей в консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России составила 16 374,8 тыс. рублей. МБУ ФК по результатам выявленного нарушения произведена корректировка данных бухгалтерского учета в 2025 году.

12.2. Федеральным законом № 540-ФЗ Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 829 955 537,1 тыс. рублей, СБР – в сумме 833 458 066,2 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 833 328 561,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Минобрнауки России составило 832 591 833,9 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных СБР бюджетных назначений. Неисполненные бюджетные назначения составили 866 232,3 тыс. рублей.

12.3. Выявлены факты несвоевременного внесения изменений в бюджетную смету Минобрнауки России на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 12 до 65 дней, что обусловлено отсутствием в ГИИС «Электронный бюджет»

технической возможности редактирования бюджетной сметы получателя бюджетных средств (в части операций по видам расходов 464 и 465) до утверждения заявки на внесение изменений в СБР.

12.4. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составила 175 935 399,6 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода увеличилась на 12,2 %.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 3 279 711,4 тыс. рублей (1,9 % от общего объема) и по отношению к просроченной задолженности на 1 января 2024 года увеличилась на 5,5 %.

Долгосрочная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2025 года составила 5 265 281,9 тыс. рублей (3 % от общего объема дебиторской задолженности).

12.5. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составила 838 701,1 тыс. рублей и по отношению к задолженности на 1 января 2024 года увеличилась в 5,2 раза.

Просроченная кредиторская задолженность на конец 2024 года составила 22,9 тыс. рублей. Долгосрочная кредиторская задолженность на конец 2024 года отсутствовала.

12.6. В 2024 году Минобрнауки России на основании трех распоряжений Президента Российской Федерации и восьми распоряжений Правительства Российской Федерации из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в объеме 17 363 601,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 % СБР.

12.7. Федеральным законом № 540-ФЗ на реализацию ГП-47 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 385 521,4 тыс. рублей, СБР с учетом изменений – 1 365 494,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 354 252,1 тыс. рублей, или 99,2 % СБР.

По данным годового отчета, плановые значения 20 показателей ГП-47, подлежащих мониторингу (10 показателей ГП-47 и 10 аналитических (сквозных) показателей), достигнуты. При этом в качестве фактически достигнутых представлены прогнозные значения 7 из 10 показателей ГП-47 и 4 из 10 аналитических (сквозных) показателей.

В рамках структурных элементов ГП-47 на 2024 год предусмотрено достижение 163 показателей, из которых не достигнуты значения восьми показателей.

На 2024 год предусмотрено достижение 324 результатов, из которых не достигнуты 15 результатов структурных элементов госпрограммы (4,6 %), в том числе 6 результатов федеральных проектов, 1 результат ведомственного проекта и 8 результатов комплексов процессных мероприятий.

В рамках пяти структурных элементов ГП-47 предусмотрены расходы инвестиционного характера (вид расходов 400). Такое количество структурных

элементов, имеющих целью развитие инфраструктуры науки и высшего образования, требует привлечения дополнительных организационных, административных и финансовых ресурсов.

В 2024 году в рамках ГП-47 подлежали вводу и введены в эксплуатацию 6 объектов капитального строительства.

12.8. Федеральным законом № 540-ФЗ Минобрнауки России на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 24 757 410,1 тыс. рублей, СБР предусмотрено 28 707 105,2 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 % СБР.

В 2024 году обеспечен ввод в эксплуатацию 9 объектов капитального строительства, из которых ввод 2 объектов предусмотрен на 2024 год, 1 объект введен досрочно и 6 объектов, ранее включенные в ФАИП (РОКС), введены без использования в 2024 году средств федерального бюджета.

Проектно-изыскательские работы выполнены по четырем объектам, реализуемым ФГБУН ордена Трудового Красного Знамени «Институт солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук» в соответствии с плановыми сроками. Проектная документация направлена на экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В течение 2024 года изменен срок ввода в эксплуатацию 19 объектов. Основными причинами увеличения сроков строительства являются неисполнение подрядчикам взятых на себя обязательств, судебные разбирательства, корректировка проектной документации.

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по объектам, включенным в РОКС, составила 44 229 652,6 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 47 226 624,9 тыс. рублей, то есть увеличилась на 2 996 972,3 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность увеличились на 4 727 039,3 и 450 414,9 тыс. рублей соответственно.

12.9. По данным бюджетного учета (форма 0503190), в Минобрнауки России на начало 2024 года (по счету 106) числились фактические расходы на реализацию 161 объекта незавершенного строительства в сумме 33 733 825,8 тыс. рублей, на конец 2024 года фактические расходы на 117 объектов составили 47 752 863,2 тыс. рублей.

В 2024 году списаны затраты федерального бюджета на разработку проектной документации на 18 объектов в объеме 254 044,5 тыс. рублей. Кроме того, подготовлена к списанию проектная документация, разработанная на 15 объектов капитального строительства, расходы на которую составили 1 180 723,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 067 381,8 тыс. рублей. Данный факт свидетельствует о недостатках в работе при планировании капитальных вложений.

В 2024 году Минобрнауки России не принимало решений о консервации объектов незавершенного строительства, при этом в отношении 2 объектов усматривается необходимость выполнения требований части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации о консервации объектов.

По данным формы 0503790, сформирована стоимость капитальных вложений на начало 2024 года в 483 объектов суммой 39 485 156,0 тыс. рублей, на конец 2024 года – в 388 объектов в сумме 34 516 559,8 тыс. рублей.

На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера (виды расходов 414, 464, 465) на объекты, не включенные в РОКС, составила 2 396 818,7 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 3 614 268,3 тыс. рублей, то есть увеличилась на 1 217 449,6 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность увеличились на 300 000,0 тыс. рублей и 726 197,6 тыс. рублей соответственно.

Причинами увеличения дебиторской задолженности является авансирование работ в размере до 90 % от цены контракта и расторжение контрактов при неисполнении подрядчиками взятых на себя обязательств.

12.10. Общий объем финансирования НП «Наука и университеты» составил в 2024 году 159 594,4 млн рублей, что на 670,1 млн рублей (на 0,4 %) меньше объема, утвержденного Федеральным законом № 540-ФЗ. Кассовое исполнение составило около 100 %.

Высокий уровень кассового исполнения расходов обеспечен, в том числе за счет сокращения бюджетных ассигнований в IV квартале 2024 года, а также за счет увеличения авансовых платежей по отдельным мероприятиям (результатам) федеральных проектов, входящих в состав НП «Наука и университеты».

В 2024 году применено 64 единых запросов на изменение, которыми внесены изменения в параметры финансового обеспечения федеральных проектов, из них 25 запросов (39,1 % общего количества) применены в IV квартале 2024 года.

12.11. По итогам 2024 года были достигнуты 47 запланированных результатов федеральных проектов, входящих в НП «Наука и университеты». Доля достигнутых результатов и степень достижения результатов составила 100 %.

12.12. В 2023 году достигнуты плановые значения 22 показателей федеральных проектов, входящих в состав НП «Наука и университеты» (100 %), в том числе достигнуты плановые значения 11 показателей уровня национального проекта.

12.13. Перевыполнение более чем на 25 % плановых значений 3 результатов федеральных проектов и 1 показателя НП «Наука и университеты» обусловлено в том числе недостатками планирования.

По отдельным результатам и показателям отмечается отсутствие взаимосвязи, а также взаимосвязи между степенью достижения результатов и изменением объема их финансирования.

12.14. Отдельные результаты федеральных проектов, входящих в НП «Наука и университеты», не являлись технически сложными, их выполнение не зависит от наличия и объема финансирования или зависит от финансового обеспечения иных структурных элементов ГП-47. К таким результатам относятся 4 из 11 результатов ФП «Кадры», 2 из 15 результатов ФП «Исследовательское лидерство», 3 из 9 результатов ФП «Кампусы».

12.15. В рамках реализуемого в составе ФП «Кампусы» мероприятия (результата) «Обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов» не обеспечена консолидация всех бюджетных ассигнований на капитальный ремонт общежитий вузов. Часть таких расходов (2 198,3 млн рублей) осуществлена за счет бюджетных ассигнований других структурных элементов ГП-47.

12.16. Минобрнауки России в рамках реализации ФП «Кампусы» за счет бюджетных ассигнований по направлению расходов 28600 «Обновление инфраструктуры учреждений высшего образования для проживания студентов» по соглашению от 25 сентября 2024 г. № 075-02-2024-1815 предоставлена субсидия на иные цели ФГАОУ ВО «Московский политехнический университет» в размере 40 495,7 тыс. рублей, цель предоставления которой не вполне соотносится с целями предоставления бюджетных ассигнований по направлению расходов 28600.

12.17. Предоставленные Минобрнауки России бюджетные ассигнования на обеспечение его деятельности использовались в том числе на оплату коммунальных услуг, потребляемых ФГБУ «Комфортная среда». Полноценное возмещение таких расходов не осуществлялось. Сумма невозмещенных ФГБУ «Комфортная среда» расходов Минобрнауки России по оплате электрической энергии и водопотребления составила в 2023 году 751,5 тыс. рублей, в 2024 году – 739,9 тыс. рублей (расчетно).

12.18. В 2024 году Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в объеме 439 052 742,7 тыс. рублей, исполнено 439 047 119,4 тыс. рублей (около 100 % от ЛБО).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на иные цели составили 136 992 817,2 тыс. рублей, исполнено 136 914 846,1 тыс. рублей (99,9 % от ЛБО).

12.19. Минобрнауки России в отношении учреждений, осуществляющих функции и полномочия главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, в 2024 году установлены наименования результатов предоставления субсидий на иные цели. При этом значения результатов предоставления субсидий и (или) порядок их определения Министерством не установлены.

12.20. Министерством ненадлежащим образом осуществлено согласование возмещения целевых расходов подведомственного бюджетного учреждения за счет средств субсидии в целях организации и проведения на территории Российской Федерации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов, соревнований (включая спортивные соревнования) на общую сумму 19 954,5 тыс. рублей.

12.21. В нарушение абзаца второго пункта 2.26 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 781 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2020 г. № 1600, Минобрнауки России расчет субсидии в целях приобретения и создания объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, включая создание уникальных научных установок, предусмотренной МГТУ им. Н.Э. Баумана в общем объеме 3 027 886,0 тыс. рублей, произведен на основании одного коммерческого предложения вместо трех коммерческих предложений.

12.22. На предоставление субсидий юридическим лицам и субсидий некоммерческим организациям Минобрнауки России на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 90 173 209,9 тыс. рублей, в том числе 31 588 873,2 тыс. рублей, или 35 %, составляют субсидии РНФ. Исполнено 89 653 539,8 тыс. рублей (99,4 %).

12.23. Установлены недостатки нормативно-правового регулирования деятельности Минобрнауки России.

12.23.1. Минобрнауки России координация работ по формированию и использованию государственных ресурсов научно-технической информации, предусмотренная Положением о государственной системе научно-технической информации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 950, не осуществляется. Работа Координационного совета государственной системы научно-технической информации, решения которого реализуются приказами Минобрнауки России, Министерством не организована. Положение о совете Минобрнауки России не утверждено.

12.23.2. Положение о научно-координационном совете подпрограммы 6 Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021–2030 годы) не содержит условий о недопущении «конфликта интересов» между авторами научной темы – членами НКС Подпрограммы 6, лицами, ответственными за приемку научной работы, являющимися работниками одной организации, что может нивелировать функцию конкурсного в проведении научных исследований в рамках Подпрограммы 6.

13. Предложения

13.1. Утвердить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

13.2. Направить представление Счетной палаты Министру науки и высшего образования Российской Федерации.

13.3. Направить информационное письмо Счетной палаты в Правительство Российской Федерации.

13.4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

13.5. Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

13.6. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

13.7. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2024 год.

