



2023

# Оперативный доклад

## об исполнении бюджета

## Фонда пенсионного и социального

## страхования Российской Федерации

январь – июнь 2023 года

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 30 августа 2023 года

# Содержание

Ключевые выводы .....	3
1. Особенности исполнения бюджета Социального фонда в 2023 году .....	8
2. Анализ исполнения доходов бюджета Социального фонда .....	19
3. Анализ исполнения расходов бюджета Социального фонда .....	31
4. Анализ исполнения бюджета Социального фонда по источникам финансирования дефицита бюджета.....	49



## Ключевые выводы

1. Исполнение бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд, СФР, Социальный фонд) в январе – июне 2023 года осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 467-ФЗ) и Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» раздельно по обязательному пенсионному страхованию (далее – ОПС), социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее – ВНиМ) и социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ).
2. Основной особенностью бюджета Фонда является то, что с 2023 года страховые взносы на ОПС, на страхование на случай ВНиМ и на обязательное медицинское страхование начисляются исходя из единого тарифа в размере 30 % в пределах предельной величины базы для уплаты страховых взносов и 15,1 % сверх предельной величины базы. Объемы поступивших страховых взносов распределяются в размере 72,8 % на ОПС и 8,9 % – на страхование на случай ВНиМ. Единая предельная величина базы на 2023 год утверждена в сумме 1917,00 тыс. рублей с учетом роста среднемесячной заработной платы и применением повышающего коэффициента (2,3). Как отмечалось в заключении Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на проект федерального закона № 201615-8 «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» применение повышающего коэффициента ведет к снижению формируемых пенсионных прав граждан.
3. В январе – июне 2023 года Фондом выполнены все социальные обязательства по повышению размеров пенсий и социальных выплат. С 1 января 2023 года страховые пенсии неработающих пенсионеров проиндексированы на 4,8 %, с 1 февраля 2023 года государственные пособия и социальные выплаты, в том числе ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан (далее также – ЕДВ), а также средства материнского (семейного) капитала (далее также – МСК) – на 11,9 %, с 1 апреля 2023 года социальные пенсии – на 3,3 %.

4. Доходы бюджета Фонда за I полугодие 2023 года составили 5 495 709,65 млн рублей, что на 100 093,25 млн рублей (на 1,8 %) меньше суммарного объема доходов, поступивших в аналогичном периоде 2022 года в бюджеты Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) и Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС) (далее по тексту при сравнении с 2022 годом применяется суммарный объем по всем рассматриваемым показателям). Годовой прогнозный план по доходам исполнен за январь – июнь 2023 года на 40,1%, что на 10,7 процентного пункта ниже, чем в аналогичном периоде 2022 года. Снижение уровня исполнения связано с уменьшением поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.
5. Межбюджетные трансферты в бюджет Фонда поступили в сумме 1 808 702,11 млн рублей (34,2 % прогнозируемого годового объема). Это на 416 540,95 млн рублей (в 1,2 раза) меньше средств, поступивших в аналогичном периоде 2022 года. Основную долю в объеме трансфертов (92,2 %) составляют средства федерального бюджета. Всего из федерального бюджета поступило 1 666 986,60 млн рублей (32,8 % годового объема), что в 1,3 раза меньше поступлений аналогичного периода 2022 года. На начало 2023 года в бюджете Фонда сложились значительные остатки средств федерального бюджета, в том числе целевых, которые позволили осуществить в I полугодии 2023 года ряд социальных выплат без финансирования их расходов из федерального бюджета. За счет остатков осуществлялись выплаты ЕДВ инвалидам и ветеранам, федеральная социальная доплата к пенсии (далее также – ФСД), пенсии по государственному пенсионному обеспечению. В отчетном периоде поступило только 33,6 % годового объема средств федерального бюджета, предназначенного на выплату страховых пенсий, финансовое обеспечение их расходов осуществлялось с привлечением остатка средств по ОПС, который на 1 января 2023 года составлял 781 959,95 млн рублей. Одновременно в бюджет СФР поступили не предусмотренные Федеральным законом № 467-ФЗ 35 000,00 млн рублей из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), предназначенные на специальные социальные выплаты медицинским работникам, и 636,00 млн рублей из федерального бюджета – на единовременные выплаты волонтерам и иным гражданам, осуществляющим деятельность на новых территориях Российской Федерации.
6. Страховые взносы в целом поступили в объеме 3 684 314,11 млн рублей, что на 338 383,69 млн рублей (на 10,1%) больше поступлений аналогичного периода 2022 года. По отношению к прогнозируемому годовому объему поступления взносов в отчетном периоде составили 44,2 % (в I полугодии 2022 года – 46,8 %). На уровне I полугодия 2022 года по отношению к годовому объему (52,5 %) поступили только страховые взносы на социальное страхование от НСПиПЗ. Годовой прогнозный план по взносам на ОПС исполнен на 44,5 % (в I полугодии 2022 года – на 46,7 %), по страхованию на случай ВНиМ – на 40,8 % (в I полугодии 2022 года – 46,6 %).

За счет снижения объема трансфертов из федерального бюджета доля страховых взносов в доходах Фонда в 2023 году выросла до 67 % (в I полугодии 2022 года – 59,8 %).

7. Совокупная задолженность по уплате страховых взносов по страховым взносам на ОПС и социальное страхование на случай ВНиМ (по имеющимся в ФНС России данным) на 1 июня 2023 года составила 212 651,19 млн рублей, снизившись за пять месяцев 2023 года на 32 328,22 млн рублей (на 13,2 %). Задолженность по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ (по имеющимся у Фонда данным) на 1 апреля 2023 года составила 13 393,43 млн рублей, увеличившись с начала 2023 года на 454,51 млн рублей (на 3,5 %).
8. В I полугодии 2023 года отсутствовали доходы от размещения в кредитных организациях резерва страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ.
9. Объем сводной бюджетной росписи бюджета Фонда (далее также – СБР) на 1 июля 2023 года составил 13 703 213,27 млн рублей, увеличившись с начала года на 1,2 %. Изменения показателей СБР соответствуют положениям Федерального закона № 467-ФЗ.
10. За январь – июнь 2023 года Фондом израсходовано 6 152 470,44 млн рублей (45,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы выросли на 627 249,38 млн рублей (на 11 %), что обусловлено в основном увеличением размеров пенсий и социальных пособий в связи с индексацией.
11. На выплату страховых пенсий израсходовано 4 080 311,28 млн рублей, что на 205 616,08 млн рублей (на 5,3 %) больше расходов аналогичного периода 2022 года. Расходы составили 45,8 % годового прогнозного показателя. Число получателей страховых пенсий на 1 июля 2023 года составило 37 381,84 тыс. человек (на 1 июля 2022 года – 38 090,62 тыс. человек). Число работающих пенсионеров-получателей страховых пенсий на 1 июля 2023 года составило 7 364,16 тыс. человек.
12. На федеральную социальную доплату к пенсии израсходовано 47 590,22 млн рублей (38,3 % годового объема). По состоянию на 1 июля 2023 года ФСД получают 2 799,13 тыс. пенсионеров. Средний размер ФСД на 1 июля 2023 года составил 2 956,80 рубля (на 1 июля 2022 года – 2 687,57 рубля).

13. Основная доля расходов, предназначенных на социальное обеспечение населения (49,5 %), приходится на расходы, финансируемые за счет средств социального страхования на случай ВНиМ. Расходы по данному виду социального страхования по сравнению с аналогичным периодом 2022 года уменьшились на 8 503,33 млн рублей (на 2,1 %) в основном за счет пособия по временной нетрудоспособности, расходы на выплату которого сократились на 5,3 %.
14. В рамках социального страхования от НСПиПЗ израсходовано 42 456,88 млн рублей, что на 4 525,12 млн рублей (в 1,14 раза) больше, чем за аналогичный период 2022 года. При этом в рамках страхования от НСПиПЗ в 1,3 раза сократились расходы на выплату пособия по временной нетрудоспособности и единовременных страховых выплат.
15. На выплату ЕДВ израсходовано 217 363,38 млн рублей (27,1 % расходов, предназначенных на социальное обеспечение населения). Число граждан, имеющих право на ЕДВ, за год увеличилось на 57,12 тыс. человек (на 0,4 %) и на 1 июля 2023 года составило 14 213,27 тыс. человек.
16. На обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее – ТСР), израсходовано 24 365,43 млн рублей (59,6 % показателя сводной бюджетной росписи бюджета СФР – 40 878,16 млн рублей с учетом остатка на 1 января 2023 года). Всего за I полугодие 2023 года на закупку ТСР заключено государственных контрактов на сумму 19 968,32 млн рублей (48,8 % годового объема средств). При этом по сравнению с аналогичным периодом 2022 года в 2,5 раза увеличились расходы на выплату компенсации гражданам за самостоятельное приобретение ТСР.
17. Очередь на получение путевок на санаторно-курортное лечение на 1 июля 2023 года по сравнению с аналогичной отчетной датой 2022 года снизилась на 11,39 тыс. человек и составила 463,89 тыс. человек. За получением данной меры социальной поддержки в I полугодии 2023 года обратилось 106,99 тыс. человек (в I полугодии 2022 года – 88,71 тыс. человек), на санаторно-курортное лечение направлено 73,84 тыс. человек и 15,07 тыс. сопровождающих лиц (в I полугодии 2022 года – 73,41 тыс. человек и 14,21 тыс. сопровождающих лиц).
18. На меры социальной поддержки семей с детьми за январь – июнь 2023 года израсходовано 830 670,07 млн рублей, что в 2,3 раза больше расходов аналогичного периода 2022 года. Рост расходов обусловлен предоставлением в 2023 году новых выплат. Так, на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка израсходовано 66 122,24 млн рублей, на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – 306 464,43 млн рублей.

19. На реализацию МСК израсходовано 206 959,83 млн рублей, что на 15 378,28 млн рублей (на 8 %) больше расходов за аналогичный период 2022 года.

Число семей с детьми, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года выросло на 5,62 тысяч (на 1,2 %), количество обращений за распоряжением МСК – на 248,31 тысяч (на 33 %).

Всего по состоянию на 1 июля 2023 года с начала реализации МСК государственные сертификаты получили 13 293,86 тыс. семей с детьми, обратились за использованием средств 12 765,79 тыс. семей (96 %).

20. На ведение финансово-хозяйственной деятельности Фондом израсходовано 66 929,20 млн рублей, что на 7 056,80 млн рублей (на 11,8 %) больше расходов за аналогичный период 2022 года. В I полугодии 2023 года отсутствовали расходы на прикладные научные исследования в области социальной политики. На создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов кассовые расходы составили 35,7 % годового объема средств, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ.
21. Бюджет Социального фонда за I полугодие 2023 года исполнен с дефицитом в объеме 656 760,79 млн рублей. Источником финансирования дефицита стали остатки средств, образовавшиеся на начало 2023 года, что привело к их уменьшению за январь – июнь 2023 года на 30,7 %. Остатки на 1 июля 2023 года составили 1 351 255,96 млн рублей.

Анализ исполнения основных характеристик бюджета СФР за январь – июнь 2023 года, текстовых статей Федерального закона № 467-ФЗ, а также информации Социального фонда и ФНС России показал следующее.

# 1. Особенности исполнения бюджета Социального фонда в 2023 году

**1.1.** С 2023 года поступления страховых взносов на ОПС, социальное страхование на случай ВНиМ и обязательное медицинское страхование рассчитываются исходя из единого тарифа в размере 30 % в пределах установленной предельной величины базы для уплаты страховых взносов и 15,1% сверх предельной величины базы<sup>1</sup>. С учетом определенного норматива страховые взносы распределяются следующим образом: на ОПС в размере 72,8 %<sup>2</sup>, на случай ВНиМ – 8,9 %<sup>3</sup>.

Единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов установлена на 2023 год в размере 1917,00 тыс. рублей<sup>4</sup> (в 2022 году для взносов на ОПС – 1 595,00 тыс. рублей, на страхование на случай ВНиМ – 1 032,00 тыс. рублей).

Для отдельных категорий плательщиков сохранены пониженные тарифы страховых взносов<sup>5</sup>. Данные плательщики объединены в три основные группы по совокупным размерам тарифов: 15 %, 7,6 % и 0 %. Выпадающие доходы СФР компенсируются за счет средств федерального бюджета в объеме 667 171,58 млн рублей, из которых на ОПС – 594 493,16 млн рублей, по страхованию на случай ВНиМ – 72 678,42 млн рублей. Доля данных трансфертов в 2023 году составляет 4,9 % доходов бюджета СФР.

С 2023 года от уплаты страховых взносов освобождены организации и индивидуальные предприниматели на период применения ими специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»<sup>6</sup>.

Поступления страховых взносов от плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой) (далее – ИП), определены исходя из совокупного фиксированного размера страховых взносов на ОПС и на обязательное медицинское страхование, который за расчетный период 2023 года составит 45,84 тыс. рублей, из которых на ОПС – 36,72 тыс. рублей (с учетом норматива в размере 80,1078 %)<sup>7</sup>, если доход превысит 300,00 тыс. рублей – плюс еще 1 % с суммы превышения<sup>8</sup>.

- 
1. Статья 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).
  2. Статья 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статья 22 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ) в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 237-ФЗ.
  3. Статья 146 БК РФ.
  4. Статья 421 НК РФ в редакции Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2022 г. № 2143 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 года».
  5. Статья 427 части второй НК РФ.
  6. Федеральный закон от 25 февраля 2022 г. № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 239-ФЗ.
  7. За расчетный период 2022 года – 34,45 тыс. рублей.
  8. Статья 430 НК РФ.

Размер фиксированного платежа за расчетный период 2023 года не может превышать 257,06 тыс. рублей.

По страхованию от НСПиПЗ сохранены действующие с 2006 года тарифы страховых взносов (от 0,2 % до 8,5 %)<sup>9</sup>, дифференцированные по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска (32 класса).

**1.2.** В 2023 году СФР направляет в Фонд национального благосостояния доходы от поступления страховых взносов, срок уплаты которых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году» в 2022 году был продлен на 12 месяцев. Средства направляются в объеме не более бюджетных ассигнований, выделенных в 2022 году бюджету Фонда из резервного фонда Правительства Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов<sup>10</sup> (распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 1143-р в 2022 году на данные цели ПФР было выделено 564 087,91 млн рублей<sup>11</sup>, ФСС – 57 382,97 млн рублей).

В соответствии с Правилами № 188<sup>12</sup> в Фонд национального благосостояния направляются доходы от поступления страховых взносов ежемесячно, начиная с февраля 2023 года. Определение объема дополнительных доходов осуществляется Фондом на основании информации ФНС России. В I полугодии 2023 года, согласно кассовому исполнению бюджета СФР, средства в Фонд национального благосостояния не направлялись.

- 
- 9. Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. № 517-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
  - 10. Часть 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».
  - 11. Без учета 2 497,00 млн рублей, которые выделены на выплату доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации.
  - 12. Правила направления органами управления Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в 2023 году в Фонд национального благосостояния доходов от поступления страховых взносов, срок уплаты которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации в 2022 году продлен на 12 месяцев, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2023 г. № 188 (далее – Правила № 188).

**1.3. Страховые пенсии неработающих пенсионеров с 1 января 2023 года проиндексированы на 4,8 %<sup>13</sup>. Изменение средних размеров пенсий неработающих пенсионеров с учетом индексации представлено на следующей диаграмме.**



**1.4. С мая 2023 года пенсии, выплачиваемые наличными средствами, доставляются только организациями федеральной почтовой связи<sup>14</sup>, к которым кроме АО «Почта России» в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» Правительством Российской Федерации отнесены государственные унитарные предприятия «ПОЧТА ДОНБАССА», «Почта Луганской Народной Республики», «Почта Херсон», «Почта Таврии» и «БайконурСвязьИнформ»<sup>15</sup>.**

13. Части 7 и 8 статьи 10 Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в редакции Федерального закона от 28 декабря 2022 г. № 569-ФЗ.

14. Статья 21 Федерального закона № 400-ФЗ в редакции Федерального закона от 18 марта 2023 г. № 76-ФЗ.

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 г. № 1432-р «Об утверждении перечня организаций почтовой связи, оказывающих в соответствии с условиями выданных им лицензий универсальные услуги почтовой связи».

**1.5.** Нотариусам, ИП, арбитражным управляющим, занимающимся частной практикой, из числа военных пенсионеров, являющимися получателями пенсии за выслугу лет или по инвалидности, предоставлено право добровольно вступить в правоотношения по ОПС в целях уплаты за себя страховых взносов для включения периодов уплаты в страховой стаж для назначения страховой пенсии<sup>16</sup>.

**1.6.** С 1 февраля 2023 года государственные пособия и иные социальные выплаты (в том числе размеры ЕДВ) проиндексированы на 11,9 %<sup>17</sup>.

## Изменение размеров пособий в связи с рождением и воспитанием детей, финансируемых за счет средств страхования на случай ВНиМ

руб.

Единовременное пособие при рождении ребенка

22 909.03

↑ 2 436.26

20 472.77

Минимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет

8 591.47

↑ 913.66

7 677.81

Максимальный размер пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет

33 281.80

↑ 1 998.98

31 282.82

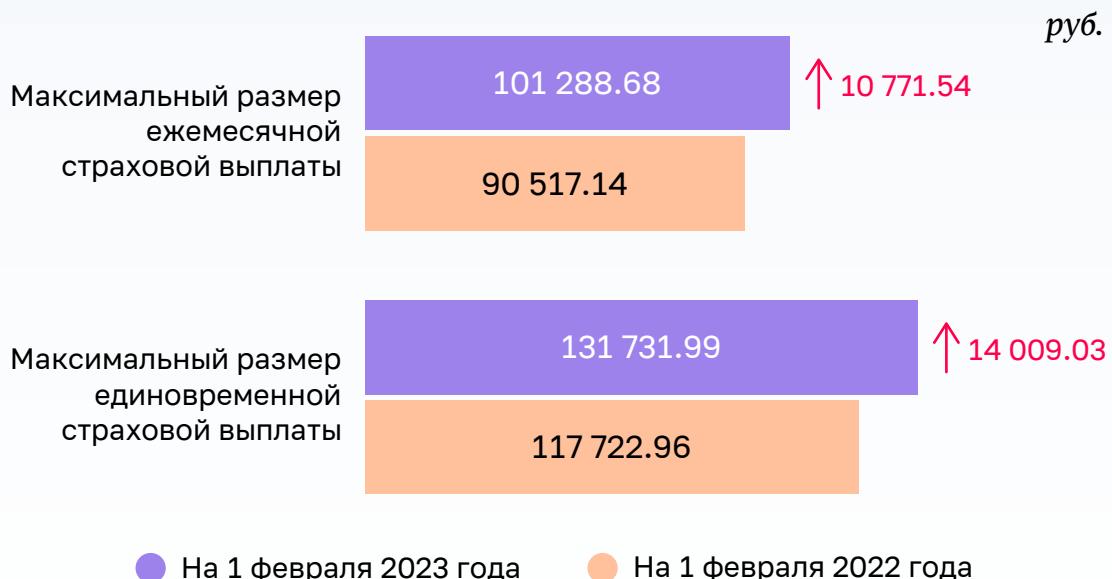
● На 1 февраля 2023 года (на 11.9 %)

● На 1 февраля 2022 года (на 8.4 %)

16. Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1047.

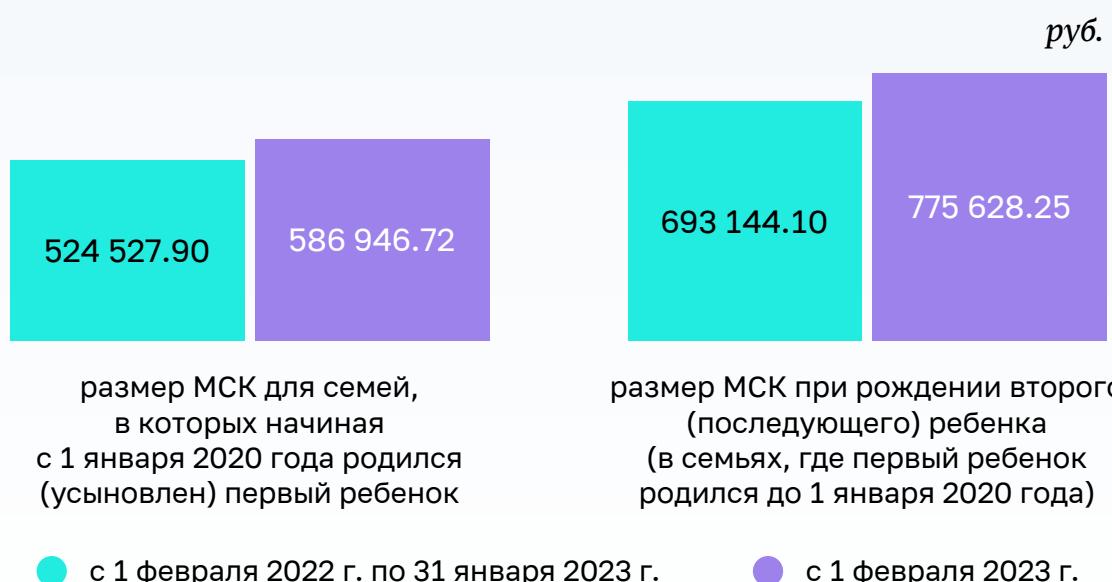
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2023 г. № 119 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 году».

## Изменение размеров социальных выплат, предоставляемых за счет средств социального страхования от НСПиПЗ



1.7. Размер МСК с 1 февраля 2023 года увеличен на 11,9 %. Изменение размера МСК представлено на следующей диаграмме.

## Изменение размера материнского (семейного) капитала в 2022–2023 годах



**1.8.** С 1 апреля 2023 года социальные пенсии и выплаты, размер увеличения которых зависит от роста прожиточного минимума пенсионера, проиндексированы на 3,3%<sup>18</sup>. Изменение среднего размера социальной пенсии представлено на следующей диаграмме.



**1.9.** С 2023 года Фонд осуществляет нуждающимся в социальной поддержке гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, и беременным женщинам выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (далее – ежемесячное пособие)<sup>19</sup>, объединившее ряд действовавших ранее мер поддержки семей с детьми.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2023 г. № 404 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2023 г. социальных пенсий».

19. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в редакции Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 455-ФЗ (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ).

Право на ежемесячное пособие возникает в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя. Пособия устанавливаются в размере 50 %, 75 % и 100 % величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации. Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия установлены Правительством Российской Федерации<sup>20</sup>.

В связи с введением ежемесячного пособия Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 12 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» ранее действовавшие указы Президента Российской Федерации, устанавливающие право на отдельные виды пособий на детей, с 2023 года признаны утратившими силу<sup>21</sup>. При этом право, на получение уже назначенных до дня вступления в силу Указа № 12 выплат на детей, будет реализовано в порядке и на условиях, действовавших до 1 января 2023 года.

Так, Социальный фонд до окончания периода выплаты будет осуществлять ежемесячные денежные выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, назначенные в соответствии с Указом № 175 в отношении детей, рожденных не позднее 31 декабря 2022 года. На данные цели в 2023 году в бюджете СФР предусмотрено 508 333,79 млн рублей, из которых 419 375,38 млн рублей – средства федерального бюджета и 88 958,41 млн рублей – субвенции бюджету СФР из бюджетов субъектов Российской Федерации, передавших полномочия по осуществлению выплаты Фонду в соответствии с пунктом 3 Указа № 175.

С 2023 года Фонду переданы полномочия по осуществлению ежемесячной выплаты на первого ребенка, рожденного (усыновленного) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года<sup>22</sup>. На данные цели в 2023 году из федерального бюджета предусматривается 147 242,75 млн рублей.

**1.10.** Лица, награжденные знаком «Житель осажденного Сталинграда», отнесены к категории ветеранов Великой Отечественной войны<sup>23</sup>, что гарантирует им на федеральном уровне право на льготы по пенсионному обеспечению, ЕДВ, меры социальной поддержки по обеспечению жильем, протезами и протезно-ортопедическими изделиями, получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг и др.

- 
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2022 г. № 2330.
21. Указы Президента Российской Федерации от 5 ноября 1992 г. № 1335 «О дополнительных мерах по социальной защите беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, уволенных в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций», от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», от 10 марта 2021 г. № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и от 31 марта 2022 г. № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» (далее – Указ № 175).
22. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» в редакции Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 475-ФЗ (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ).
23. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**1.11.** С 2023 года право на получение страхового обеспечения на случай ВНиМ предоставлено лицам, работающим по договорам гражданско-правового характера. Право возникает при условии, что сумма страховых взносов по страхованию на случай ВНиМ, начисленная в пользу указанных граждан за календарный год, предшествующий календарному году, в котором наступил страховой случай, составляет в совокупном размере не менее стоимости страхового года<sup>24</sup>. Порядок исчисления страхового обеспечения данной категории лиц установлен Правительством Российской Федерации<sup>25</sup>.

**1.12.** Социальный фонд принимает решения о направлении страхователем до 30 % сумм страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. При этом 10 % данных средств расходуются страхователем на санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не ранее чем за 5 лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости. В I полугодии 2023 года, по данным Фонда, возможностью увеличения средств воспользовались 103 страхователя, направившие на санаторно-курортное лечение 491 работника предпенсионного возраста (в аналогичном периоде 2022 года – 116 страхователей направили на санаторно-курортное лечение 372 работника).

С 1 марта до конца 2023 года Фонд реализует pilotный проект по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности. В соответствии с Правилами № 134<sup>26</sup> финансирование расходов на реализацию pilotного проекта предусмотрено в объеме до 500,00 млн рублей за счет средств социального страхования от НСПиПЗ, учитываемых по целевой статье «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний». Финансовое обеспечение расходов осуществляется работодателем за счет собственных средств с последующим возмещением Фондом произведенных им расходов.

Минтрудом России установлены новые правила подачи и рассмотрения жалоб о несогласии гражданина с принятым решением о назначении обеспечения (отказе в назначении обеспечения) в связи с НСПиПЗ<sup>27</sup>, которыми вводится досудебный порядок рассмотрения споров о назначении обеспечения по обязательному страхованию НСПиПЗ и предусматривается, что решение территориального органа страховщика о назначении обеспечения или об отказе в назначении обеспечения может быть обжаловано в суде только после обжалования в вышестоящий орган страховщика.

- 
24. Согласно части 3 статьи 4.5 Федерального закона № 255-ФЗ стоимость страхового года определяется как 2,9 % МРОТ, установленного на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы, увеличенные в 12 раз (за 2022 год – 4 833,72 рубля).
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1540 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2022 г. № 2310 (изменения вступили в силу с 1 января 2023 года и действуют до 1 сентября 2027 года).
26. Правила реализации pilotного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 134 (далее – Правила № 134).
27. Приказ Минтруда России от 12 апреля 2023 г. № 308н.

**1.13.** С 21 февраля 2023 года за застрахованным лицом, пострадавшим от несчастного случая на производстве, закреплено право выбора медицинской организации для прохождения медицинской реабилитации до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты трудоспособности. Оплате за счет средств социального страхования от НСПиПЗ подлежат расходы на медицинскую реабилитацию, осуществляющую как в подведомственных Фонду ФБУ центрах реабилитации (далее – центр реабилитации)<sup>28</sup>, так и в иных медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации, по выбору пострадавшего лица из числа медицинских организаций, рекомендованных лечащим врачом. Порядок прохождения пострадавшими лицами медицинской реабилитации утверждается Минздравом России по согласованию с Минтрудом России<sup>29</sup>.  
По состоянию на 1 июля 2023 года указанный порядок не утвержден.

**1.14.** С 3 апреля 2023 года размер единовременной страховой выплаты по социальному страхованию от НСПиПЗ в случае смерти застрахованного лица увеличен в 2 раза и составляет 2,00 млн рублей<sup>30</sup>.

**1.15.** В 2023 году продолжается pilotный проект по отработке механизма приобретения услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов с использованием электронного сертификата<sup>31</sup>. На данные цели из федерального бюджета выделено 200,00 млн рублей. В I полугодии 2023 года израсходовано 141,06 млн рублей (70,5 % годового объема средств).

**1.16.** С 2023 года на Социальный фонд возложены полномочия по предоставлению специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в реализации базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), либо территориальных программ ОМС и медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и расположенных на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей<sup>32</sup> (далее – специальная социальная выплата медицинским работникам). Источником финансирования данных выплат является бюджет ФОМС.

---

28. В соответствии с утверждаемыми государственными заданиями на оказание государственных услуг (далее – госзадание).

29. Положение об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2006 г. № 286 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2023 г. № 199.

30. Пункт 2 статьи 11 Федерального закона № 125-ФЗ в редакции Федерального закона от 3 апреля 2023 г. № 98-ФЗ.

31. Правила реализации pilotного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2021 г. № 2339.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2568 «О дополнительной государственной социальной поддержке медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования».

На указанные выплаты СБР предусмотрено 152 400,00 млн рублей, на 1 июля 2023 года из бюджета ФОМС в бюджет СФР поступило 35 000,00 млн рублей, израсходовано 31946,46 млн рублей (21% предусмотренных СБР средств).

**1.17.** Фонд продолжает в 2023 году выполнять обязательства перед медицинскими и социальными работниками, пострадавших от коронавирусной инфекции (COVID-19), по предоставлению им дополнительных гарантий в виде единовременной страховой выплаты сверх выплат, предусмотренных Федеральным законом № 125-ФЗ<sup>33</sup>, лицам, страховой случай в отношении которых наступил (возник) до 15 июля 2022 года. На данные цели СБР за счет остатков, сложившихся на начало 2023 года, предусмотрено 300,00 млн рублей, на 1 июля 2023 года израсходовано 99,98 млн рублей (33,3 %).

Также Фонд продолжает осуществлять ежемесячные специальные социальные выплаты работникам медицинских организаций при возникновении права на выплату до 1 июля 2022 года<sup>34</sup> и социальным работникам – до 15 июля 2015 года<sup>35</sup>. За счет остатка средств на 1 января 2023 года на данные выплаты СБР предусмотрено 292,54 млн рублей и 0,50 млн рублей, израсходовано 1,24 млн рублей (0,4%) и 0,10 млн рублей (20 %) соответственно.

**1.18.** С 1 января 2023 года на Социальный фонд возложены полномочия по осуществлению за счет средств федерального бюджета компенсации в целях возмещения вреда жизни или здоровью добровольцев (волонтеров), пострадавших при осуществлении ими добровольческой (волонтерской) деятельности, указанной в пункте 1.1. статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ<sup>36</sup>. Размер и порядок выплаты компенсации установлен Правительством Российской Федерации<sup>37</sup>.

- 
33. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
34. Правила осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации в 2020–2022 годах специальной социальной выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинским работникам, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 (приостановлены с 15 июля до 31 декабря 2022 года постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2022 г. № 1268 «О порядке предоставления компенсационной выплаты отдельным категориям лиц, подвергающихся риску заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – постановление № 1268)).
35. Правила осуществления Фондом социального страхования Российской Федерации в 2020–2022 годах специальной социальной выплаты работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги (участвующим в оказании социальных услуг, обеспечивающим их оказание) гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1859 (приостановлены с 15 июля до 31 декабря 2022 года постановлением № 1268).
36. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в редакции Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 439-ФЗ (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).
37. Правила назначения и выплаты компенсации, предусмотренной пунктом 1.1 статьи 17.1 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2023 г. № 356.

**1.19.** С 17 марта 2023 года сокращен срок принятия территориальным органом СФР решения о выплате компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР (с 30 дней со дня принятия заявления до 15 рабочих дней). Срок перечисления компенсации инвалиду сокращен с 30 до 5 рабочих дней<sup>38</sup>.

**1.20.** На 2023 год акционерное общество «Московское протезно-ортопедическое предприятие» определено единственным поставщиком осуществляемых Фондом закупок абсорбирующего белья, подгузников и специальных средств при нарушениях функций выделения в количестве 199,7 млн штук, а также работ по изготовлению сложной ортопедической обуви – 192,8 тыс. пар<sup>39</sup>.

**1.21.** С 21 мая 2023 года полномочия по инвестированию сумм страховых взносов на финансирование накопительной пенсии, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию (далее – ДСВ), взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ<sup>40</sup>, поступивших в Фонд и еще не переданных в доверительное управление управляющим компаниям, передаются от СФР Федеральному казначейству<sup>41</sup>.

**1.22.** В случае передачи Фонду с 1 января 2023 года дополнительных функций и бюджетных полномочий по осуществлению мер социальной поддержки, предоставлению пособий и компенсаций отдельным категориям граждан вносятся соответствующие изменения в показатели СБР без внесения изменений в Федеральный закон № 467-ФЗ. Кроме того, Фонд в 2023 году путем внесения изменений в показатели СБР вправе направить средства Фонда на финансовое обеспечение отдельных решений Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации<sup>42</sup>.

Итоги исполнения основных характеристик бюджета СФР в разрезе кодов бюджетной классификации представлены в оперативной информации о ходе исполнения бюджета Социального фонда за январь – июнь 2023 года.

- 
38. Приказ Минздравсоцразвития России от 31 января 2011 г. № 57н «Об утверждении Порядка выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом техническое средство реабилитации и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации» в редакции приказа Минтруда России от 30 января 2023 г. № 48н.
39. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 г. № 402-р, постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».
40. Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».
41. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 456-ФЗ.
42. Части 2-3 статьи 7 Федерального закона № 467-ФЗ.

## 2. Анализ исполнения доходов бюджета Социального фонда

**2.1.** За январь – июнь 2023 года в бюджет Фонда поступило 5 495 709,65 млн рублей, что на 100 093,25 млн рублей (на 1,8 %) меньше доходов, поступивших за аналогичный период 2022 года<sup>43</sup>. Исполнение доходов к годовому показателю, установленному Федеральным законом № 467-ФЗ, составило 40,1% (в аналогичном периоде 2022 года по бюджету ПФР – 50,2 %, по бюджету ФСС – 56,6 %).

Кассовое исполнение доходов бюджета СФР по основным видам доходов бюджетной классификации Российской Федерации представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	На 1 июля 2022 года (суммарно бюджет ПФР и бюджет ФСС) (млн рублей)	Исполнено к годовому объему (%)	На 1 июля 2023 года (млн рублей)	Исполнено к годовому объему (%)	I полугодие 2023 года/ I полугодие 2022 года (млн рублей)	I полугодие 2023 года / I полугодие 2022 года (%)
Объем доходов, утвержденный законом о бюджете Фонда	11 020 613,27		13 711 223,37		2 690 610,10	124,4
Исполнено, всего	5 595 802,90	50,8	5 495 709,65	40,1	-100 093,25	98,2
Страховые взносы на обязательное социальное страхование (1 02)	3 345 930,42	46,8	3 684 314,41	44,2	338 383,69	110,1
Налоги на совокупный доход (1 05)	-3,84	-2,3 раза	-2,25	-	1,59	
Задолженности и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1 09)	-3,39	-6,5	-65,52	-	-62,13	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	21 584,44	37,3	19 903,26	27,4	-1 681,18	92,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (1 13)	3 305,75	51,9	3 939,11	63,0	633,36	119,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	7,46	в 1,6 раза	918,77	в 307,3 раза	911,31	в 123,2 раза

43. В отношении доходов и расходов аналогичного периода 2022 года при анализе учитывается суммарный объем средств, учтенных в отчетах формы по ОКУД № 0503117 об исполнении бюджета ПФР на 1 июля 2022 года и формы по ОКУД № 0503117 об исполнении бюджета ФСС на 1 июля 2022 года.

Наименование показателя	На 1 июля 2022 года (суммарно бюджет ПФР и бюджет ФСС) (млн рублей)	Исполнено к годовому объему (%)	На 1 июля 2023 года (млн рублей)	Исполнено к годовому объему (%)	I полугодие 2023 года/ I полугодие 2022 года (млн рублей)	I полу-годие 2023 года / I полу-годие 2022 года (%)
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16)	1 470,28	88,3	26 595,32	в 13,1 раза	25 125,04	в 18,1 раза
Прочие неналоговые доходы (1 17)	-4 775,84	-9,7 раз	-370,55	-	4 405,29	
Безвозмездные поступления (2 00)	2 228 287,61	58,6	1 760 477,40	33,2	- 467 810,21	79,0
Безвозмездные поступления от нерезидентов (2 01)	732,60	47,4	1 009,97	56,5	277,37	в 1,5 раза
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 02)	2 225 243,06	58,7	1 808 702,11	34,2	- 416 540,95	81,3
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (2 04)	5 966,60	99,0	6 668,18	101,8	701,58	111,8
Перечисления для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы (2 08)	-0,779	-	-0,716	-	63,0	
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	41,42	-	510,03	-	468,61	в 12,3 раза
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 19)	-3 695,28	-	-56 412,17	-	-52 716,89	

Уменьшение доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года происходит за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

**2.2. Поступления страховых взносов по трем видам социального страхования по сравнению с аналогичным периодом 2022 года выросли на 338 383,69 млн рублей (на 10,1%) и составили на 1 июля 2023 года 3 684 314,11 млн рублей. Их доля в доходах Фонда составила 67 % (в I полугодии 2022 года – 59,8 %, в том числе в бюджете ПФР – 58,6 %, в бюджете ФСС – 70,7 %).**

Поступления страховых взносов в разрезе видов обязательного социального страхования (раздел 1 02) представлены в таблице 2.

Таблица 2

Страховые взносы по видам обязательного социального страхования	За I полугодие 2022 года			За I полугодие 2023 года			I полугодие 2023 г. / I полугодие 2022 г.	
	плановый годовой показатель (млн руб.)	зачислено в доход (млн руб.)	% годового объема	плановый годовой показатель (млн руб.)	зачислено в доход (млн руб.)	% годового объема	млн руб.	%
ВСЕГО:	7 154 786,72	3 345 930,42	46,8	8 326 729,26	3 684 314,11	44,2	338 383,69	110,1
страховые взносы на ОПС	6 312 908,18	2 945 177,09	46,7	7 275 642,67	3 234 071,70	44,5	288 894,62	109,8
страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай ВНиМ	668 626,73	311 563,30	46,6	856 314,02	349 629,04	40,8	38 065,74	112,2
страховые взносы на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ	161 199,50	83 741,04	51,9	181 509,29	95 284,74	52,5	11 543,69	113,8
взносы, уплачиваемые организациями, использующими труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, на выплату ежемесячной доплаты к пенсии	9 060,12	3 680,44	40,6	9 848,52	3 449,38	35,0	-231,06	93,7

Страховые взносы по видам обязательного социального страхования	За I полугодие 2022 года			За I полугодие 2023 года			I полугодие 2023 г. / I полугодие 2022 г.	
	плановый годовой показатель (млн руб.)	зачислено в доход (млн руб.)	% годо- вого объема	плановый годовой показатель (млн руб.)	зачислено в доход (млн руб.)	% годо- вого объема	млн руб.	%
взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников этих организаций	2 992,18	1 768,55	59,1	3 414,76	1 879,25	55,0	110,70	106,3

Годовой прогнозный план по страховым взносам выполнен на 44,2 %, что на 2,6 процентного пункта ниже, чем в аналогичном периоде 2022 года.

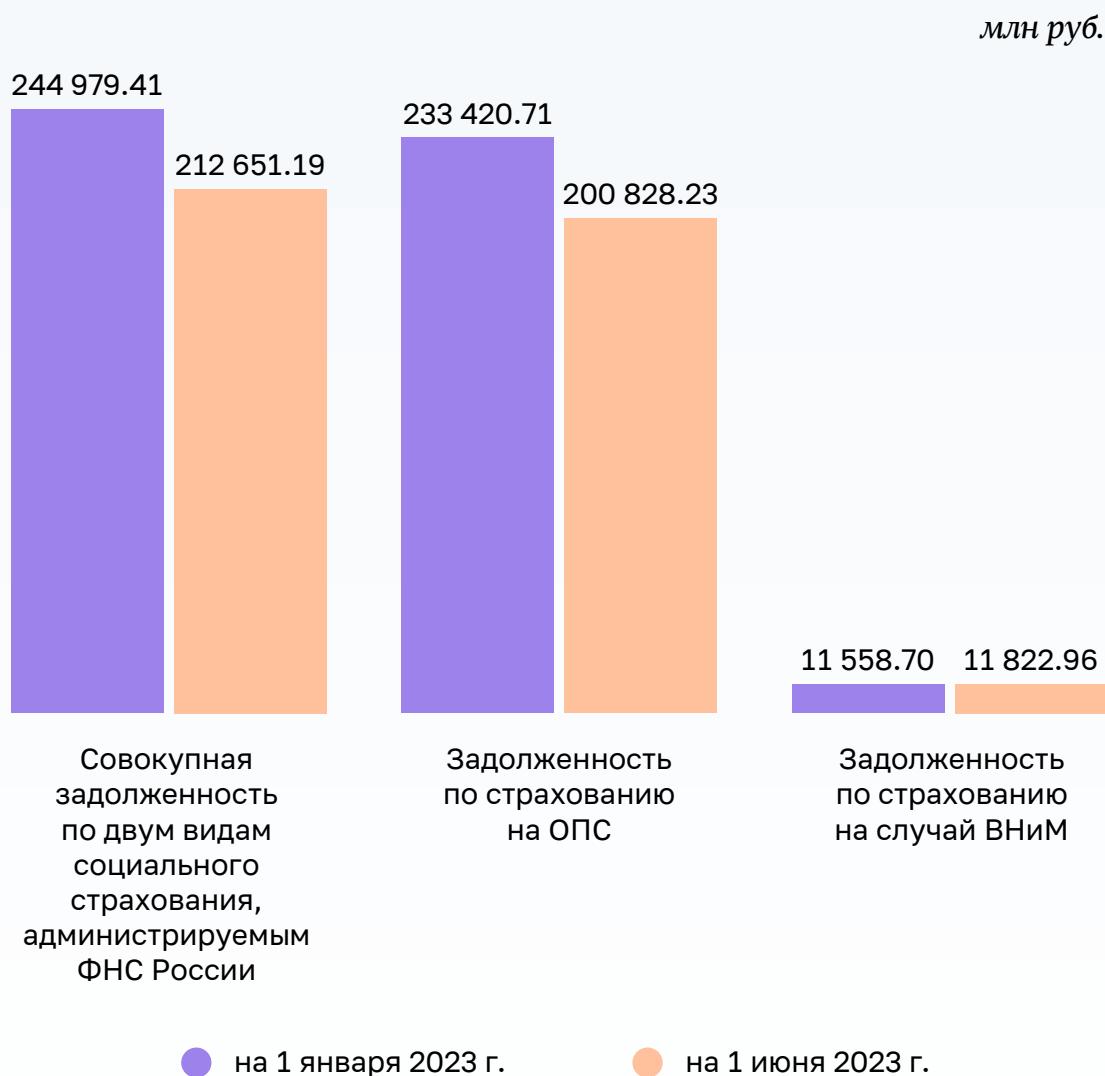
В целом по главе 182 (ФНС России) в I полугодии 2023 года доходы составили 3 589 981,54 млн рублей (65,3 % доходов Фонда). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года данные поступления выросли на 640 424,69 млн рублей (на 21,7 %)<sup>44</sup>.

Выше чем на 50 % годового объема поступили взносы на страховую пенсию, уплачиваемые лицами, добровольно вступившими в правоотношения по ОПС (72,4 %), на страхование от НСПиПЗ (52,5 %), взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным категориям работников этих организаций (55 %).

44. В I полугодии 2022 года по главе 182 поступило 2 949 556,85 млн рублей.

**2.3. Изменение совокупной задолженности по страховым взносам, администрируемым ФНС России, представлено на следующей диаграмме.**

## Динамика совокупной задолженности по страховым взносам, администрируемым ФНС России



Указанная на диаграмме совокупная задолженность за январь – май 2023 года в целом уменьшилась на 32 328,22 млн рублей (на 13,2 %) <sup>45</sup>.

В общем объеме совокупной задолженности 36,5 % (77 612,93 млн рублей) составила задолженность в фиксированном размере (на 1 января 2023 года – 39,6 %, или 96 962,86 млн рублей).

45. Отчет ФНС России № 4-НМ «Отчет о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации» (далее – отчет ФНС России № 4-НМ).

Совокупная задолженность по страховым взносам по страхованию от НСПиПЗ, администрируемым СФР, по имеющимся у Фонда данным, за январь – март 2023 года увеличилась на 454,51 млн рублей (на 3,5 %). Рост в аналогичном периоде 2022 года составлял 6,6 % (777,54 млн рублей). Динамика данной задолженности представлена на следующей диаграмме<sup>46</sup>.



\* Информация СФР о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей.

Объем задолженности по страхованию от НСПиПЗ на 1 апреля 2023 года сложился следующим образом: 11 254,98 млн рублей – недоимка по страховым взносам (рост за январь – март 2023 года – 665,31 млн рублей, или на 6,3 %) и 2 138,45 млн рублей – задолженность по штрафам и пеням (уменьшение на 210,80 млн рублей, или на 9 %).

46. Информация СФР о состоянии недоимки по страховым взносам на обязательное социальное страхование от НСПиПЗ, задолженности по пеням и штрафам, принятых мерах по их взысканию, предоставленных отсрочках (рассрочках), суммах реструктурированных платежей.

Предусмотренными законодательством мерами взыскания (направление требований страхователям-должникам, инкассовых поручений в банки для взыскания в бесспорном порядке, вынесение постановлений о взыскании за счет имущества страхователей, направление судебных исков), недоимка охвачена полностью. В результате принятых мер за I квартал 2023 года обеспечено поступление страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ в объеме 1594,28 млн рублей.

Фондом и его территориальными органами в 2023 году по страхованию от НСПиПЗ камерально проверено 3 517,14 тыс. расчетов по уплате страховых взносов, проведено 12,82 тыс. выездных проверок. Выявлено 71,08 тыс. нарушений, доначислено страховых взносов, пеней и штрафов на сумму 153,15 млн рублей, восстановлено в бюджет 141,53 млн рублей (92,4 %).

**2.4.** Резерв по страховым взносам на социальное страхование от НСПиПЗ на начало 2023 года составил 12 749,92 млн рублей. Федеральным казначейством средства резерва в кредитных организациях в I полугодии 2023 года не размещались. При этом доход в 2023 году от размещения резерва запланирован в объеме 3 530,92 млн рублей.

**2.5.** По накопительной составляющей в целом доходы в I полугодии 2023 года исполнены на сумму 28 446,61 млн рублей, что на 2 296,38 млн рублей (на 7,5 %) меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года (30 742,99 млн рублей).

По программе государственного софинансирования пенсий в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» ДСВ и взносы работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих ДСВ, поступили в объеме 266,70 млн рублей, что на 348,22 млн рублей меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года. На конец 2022 года в правоотношения по ОПС в целях уплаты ДСВ вступили 15 946,06 тыс. застрахованных лиц, ДСВ уплатили 223,37 тыс. человек, или 1,4 % (в 2021 году – 311,01 тыс. человек, или 1,95 %).

**2.6.** По сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 1681,18 млн рублей (на 7,8 %) снизились доходы от использования имущества. В основном это обусловлено уменьшением доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений (далее – СПН), перечисленных управляющими компаниями в СФР (на 12,8 %, или на 1516,04 млн рублей), доходы от временного размещения средств, сформированных за счет сумм ДСВ (в 2,7 раза, или на 28,10 млн рублей), доходов от инвестирования средств резерва Фонда по ОПС (на 1,3 %, или на 129,43 млн рублей).

Кроме того, в 2023 году еще не поступали доходы от временного размещения Фондом средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходов от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет СПН.

2.7. Капитализированные платежи предприятий<sup>47</sup> составили 185,39 млн рублей (51,9 % прогнозируемого годового показателя и в 1,95 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года).

## Состояние задолженности страховщиков по капитализированным платежам



47. В соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ.

**2.8. Межбюджетные трансферты за I полугодие 2023 года в целом поступили в объеме 1 808 702,11 млн рублей (34,2 % прогнозируемого годового показателя).**  
**Это на 416 540,95 млн рублей (в 1,2 раза) меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года, что связано с уменьшением поступлений из федерального бюджета и резервного фонда Правительства Российской Федерации.**

Структура поступивших межбюджетных трансфертов в сравнении с аналогичным периодом 2022 года представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год (млн рублей)	Исполнение в I полугодии 2022 года (суммарно бюджет ПФР и бюджет ФСС) (млн рублей)	Исполнение (%)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год (млн рублей)	Исполнение в I полугодии 2023 года (млн рублей)	Исполнение (% раз)	I полугодие 2023 г./ I полугодие 2022 г. (млн рублей)	I полугодие 2023 г./ I полугодие 2022 г. (% раз)
Всего межбюджетных трансфертов, из них:	3 791 852,78	2 225 243,06	58,7	5 294 680,20	1 808 702,11	34,2	-416 540,95	- в 1,2 раза
из федерального бюджета (резервного фонда Правительства Российской Федерации), в том числе:	3 773 868,82	2 191 218,33	58,1	5 076 182,47	1 666 986,60	32,8	- 524 231,73	- в 1,3 раза
на осуществление дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников в виде единовременной страховой выплаты		18 125,90					-18 185,90	
на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка			520 772,23	260 386,11	50,0	260 386,11		
на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка			147 242,75	73 621,38	50,0	73 621,38		
на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда в целях обеспечения выплаты пособий по обязательному социальному страхованию на случай ВНиМ		25 320,25					-25 320,25	
на осуществление специальной выплаты социальным работникам в связи с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)		4 7921,09					-4 721,09	

Наименование доходов	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год (млн рублей)	Исполнение в I полугодии 2022 года (суммарно бюджет ПФР и бюджет ФСС) (млн рублей)	Исполнение (%)	Утверждено Законом о бюджете на 2023 год (млн рублей)	Исполнение в I полугодии 2023 года (млн рублей)	Исполнение (%), раз	I полугодие 2023 г./I полугодие 2022 г. (млн рублей)	I полугодие 2023 г./I полугодие 2022 г. (%), раз
на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов в 2022 году на выплату доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации		1 075,00					-1 075,00	
из бюджета ФОМС, из которых:	14 265,27	5 786,45	40,56	15 166,13	40 404,50	в 2,7 раза	34 618,05	в 7 раз
на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни	14 265,27	5 786,45	40,56	15 166,13	5 404,45	35,6	- 382,00	93,3
на осуществление специальной социальной выплаты медицинским работникам					35 000,00		35 000,00	
из бюджетов субъектов Российской Федерации, из которых:	3 718,69	28 238,29	7,6 раз	203 331,60	101 311,06	49,8	73 072,77	в 3,6 раза
на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными (средства федерального бюджета, передаваемые через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации)	3 717,71	420,25	11,3	2 202,61	713,48	32,4	293,23	в 1,7 раза
на выплату пособия на погребение умерших пенсионеров, оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (средства федерального бюджета, передаваемые через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации)	0,98	0,202	20,5	1,13	0,119	10,6	0,083	59,3
на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет	-	27 817,84		88 958,41	44 639,22	22,2	16 821,38	в 1,6 раза
на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка				112 169,45	55 958,23	62,9	55 958,23	

Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в доходах Фонда снизилась с 39,8 % в I полугодии 2022 года до 32,9 % в I полугодии 2023 года. Снижение связано с отсутствием в отчетном периоде 2023 года поступлений межбюджетных трансфертов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, предоставление инвалидам и ветеранам ЕДВ, а также на осуществление ФСД. Расходы на данные выплаты в объеме 546 637,89 млн рублей осуществлялись за счет целевых остатков средств федерального бюджета, сложившихся на 1 января 2023 года в объеме 791 190,22 млн рублей.

В отчетном периоде поступило 594 719,65 млн рублей, или только 33,6 % средств федерального бюджета, предназначенных на выплату страховых пенсий (таблица 5). Данные трансферты по сравнению с аналогичным периодом 2022 года поступили меньше на 291 937,62 млн рублей (в 1,5 раза).

Таблица 5

млн рублей

	Утверждено законом о бюджете ПФР на 2022 год	Поступило в I полугодии 2022 года	Утверждено законом о бюджете СФР на 2023 год	Поступило в I полугодии 2023 года
Поступившие трансферты из федерального бюджета в отчетном периоде, всего, в том числе:	1 753 412,91	886 657,27	1 767 708,00	594 719,65
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	712 465,67	360 289,00	749 983,24	0,00
на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов	125 325,75	62 662,87	148 670,00	0,00
на компенсацию выпадающих доходов в связи с пониженными тарифами страховых взносов на ОПС	499 035,31	249 517,65	594 493,16	581 870,01
на ОПС (сбалансированность бюджета Фонда)	416 586,18	214 187,75	274 561,93	12 849,64

Финансирование расходов на выплату страховых пенсий и иных расходов Фонда, осуществляемых за счет страховых взносов, производилось с привлечением остатка средств по ОПС, который на 1 января 2023 года составлял 781 959,95 млн рублей.

В полном годовом объеме (72 678,42 млн рублей) из федерального бюджета поступили средства на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на страхование на случай ВНиМ.

**2.9.** В 18,1 раза по сравнению с аналогичным периодом 2022 года выросли поступления за счет штрафов, санкций и возмещений ущерба. Данные доходы составили 26 595,32 млн рублей (в 13,1 раза больше прогнозируемого годового объема). Поступления доходов, администрируемых Федеральной службой судебных приставов (код главы доходов 322), на 1 июля 2023 года составили 24 727,73 млн рублей.

**2.10.** В связи с нарушениями Федерального закона от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования»<sup>48</sup> за шесть месяцев 2023 года принято 505,80 тыс. решений о привлечении страхователей к ответственности с выставлением им финансовых санкций на сумму 990,01 млн рублей.

---

48. Непредставление в установленный срок либо представление ими неполных и (или) недостоверных сведений индивидуального (персонифицированного) учета, а также за несоблюдение порядка представления сведений.

### 3. Анализ исполнения расходов бюджета Социального фонда

**3.1.** Объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи бюджета СФР на 1 июля 2023 года составил 13 703 213,27 млн рублей, увеличившись с начала года на 161 870,60 млн рублей (на 1,2 %)<sup>49</sup>. Изменения показателей СБР осуществлялись в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениями Федерального закона № 467-ФЗ.

**3.2.** За январь – июнь 2023 года Фондом израсходовано 6 152 470,44 млн рублей (45,4 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 44,9 % показателя СБР). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы выросли на 627 249,38 млн рублей (на 11,4 %). Исполнение расходов в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации представлено в таблице 6.

Таблица 6

Показатель (КБК)	Исполнено за I полу-годие 2022 года	2023 год					I полугодие 2023 г./ I полу-годие 2022 г.	
		(суммарно бюджет ПФР и бюджет ФСС), млн рублей	% к закону о бюджете СФР	утверждено законом о бюджете СФР, млн рублей	исполнено за I полу-годие, млн рублей	% к закону о бюджете	млн рублей	%
Всего расходов	5 525 221,07	49,8	13 541 342,67	6 152 470,44	45,4	627 249,38	111,4	
Международные отношения и международное сотрудничество (01 08)	9,53	45,9	22,71	21,58	95,0	13,18	в 2,3 раза	
Другие общегосударственные вопросы (01 13)	59 872,37	39,1	175 490,87	66 929,20	38,1	7 056,79	111,8	
Национальная экономика (04 00)		в 1,7 раза	0,00	579,66	0,0	408,01	в 3,4 раза	
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (07 00)	75,87	40,7	165,73	27,33	16,5	-48,54	36,0	
Социальная политика (10 00)	5 465 091,62	49,9	13 365 663,37	6 084 912,68	45,5	619 821,06	111,3	
Пенсионное обеспечение (10 01)	4 214 319,18	47,9	9 765 901,55	4 449 582,03	45,6	235 262,85	105,6	

49. В I квартале 2023 года увеличение СБР составило 157 590,36 млн рублей, во II квартале – 4 280,24 млн рублей.

Показатель (КБК)	Исполнено за I полу-годие 2022 года	2023 год				I полугодие 2023 г./ I полу-годие 2022 г.		
		(суммарно бюджет ПФР и бюджет ФСС), млн рублей	% к закону о бюджете СФР	утверждено законом о бюджете СФР, млн рублей	исполнено за I полу-годие, млн рублей	% к закону о бюджете	млн рублей	%
Социальное обеспечение населения (10 03)	886 760,64	58,6	1 669 519,44	801 401,79	48,0	-85 358,86	90,4	
Охрана семьи и детства (10 04)	358 447,31	57,0	1 918 784,84	830 670,07	43,3	472 222,75	в 2,3 раза	
Прикладные научные исследования в области социальной политики (10 05)	1,13	3,0	18,00				-1,13	
Другие вопросы в области социальной политики (10 06)	5 563,35	47,4	11 439,54	3 258,80	28,5	-2 304,55	58,6	

Рост расходов обусловлен повышением размеров пенсий, государственных пособий и иных социальных выплат в связи с их индексацией, а также выполнением Фондом с 2023 года новых полномочий по выплате пособий семьям с детьми.

**3.3.** На пенсионное обеспечение по сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы выросли на 235 262,85 млн рублей (на 5,6 %). По отношению к годовому показателю израсходовано 45,6 % средств. Наибольшее увеличение наблюдается по расходам на выплату государственных пенсий (на 26 124,99 млн рублей, или на 9,8 %) и страховых пенсий (на 205 616,08 млн рублей, или на 5,3 %).

На выплату государственных пенсий израсходовано 291 475,46 млн рублей (44,5 % годового прогноза расходов) (в I полугодии 2022 года – 47,8 %). Число получателей данных пенсий на 1 июля 2023 года составило 3 989,25 тыс. человек, увеличившись за год на 78,19 тыс. человек (на 2 %).

На выплату страховых пенсий израсходовано 4 080 311,28 млн рублей (45,8 % годового прогноза расходов) (в I полугодии 2022 года – 47,9 %).

Всего число пенсионеров на 1 июля 2023 года составило 41 371,09 тыс. человек, из них получателей страховых пенсий – 37 381,84 тыс. человек, из которых получателей страховых пенсий по старости – 33 822,47 тыс. человек. Число работающих пенсионеров составило 7 829,63 тыс. человек (на 1 июля 2022 года – 8 513,12 тыс. человек).

Изменение средних размеров страховых пенсий представлено на следующей диаграмме.

# Изменение средних размеров страховых пенсий

руб.

Средний размер страховой пенсии по старости

19 808.28

20 678.42

20 821.91

Средний размер страховой пенсии по инвалидности

12 046.44

12 477.57

12 699.77

Средний размер страховой пенсии по случаю потери кормильца

13 077.60

13 695.73

13 862.21

- На 31 декабря 2022 г.
- На 1 января 2023 г.
- На 1 июля 2023 г.

В части накопительной составляющей бюджета СФР расходы составили в целом 16 007,71 млн рублей (34,4 % показателя СБР), из которых 83,8 % (13 419,29 млн рублей) составили расходы на пенсионные выплаты за счет средств пенсионных накоплений. Расходы на пенсионные выплаты по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличились на 1 878,91 млн рублей (на 16,3 %). Распределение расходов по накопительной составляющей бюджета СФР представлено на следующей диаграмме.

# Распределение расходов по накопительной составляющей бюджета СФР



Данные формы федерального статистического наблюдения № 94 (ПЕНСИИ) «Сведения о численности пенсионеров и суммах назначенного им пенсионного обеспечения по Российской Федерации», характеризующие отдельные выплаты за счет средств пенсионных накоплений, представлены в таблице 7.

Таблица 7

Выплата	Число получателей (тыс. человек)		Средний размер выплаты (рублей)	
	на 1 июля 2022 г.	на 1 июля 2023 г.	на 1 июля 2022 г.	на 1 июля 2023 г.
Накопительная пенсия	97,93	103,35	1 088,52	1 127,77
Срочная пенсионная выплата	39,02	39,84	2 071,46	2 179,24

В 1,6 раза (на 1697,73 млн рублей) уменьшились расходы на доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации<sup>50</sup> и на 3 % (на 47,00 млн рублей) – работникам организаций угольной промышленности<sup>51</sup>.

## Динамика расходов на доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и работникам организаций угольной промышленности

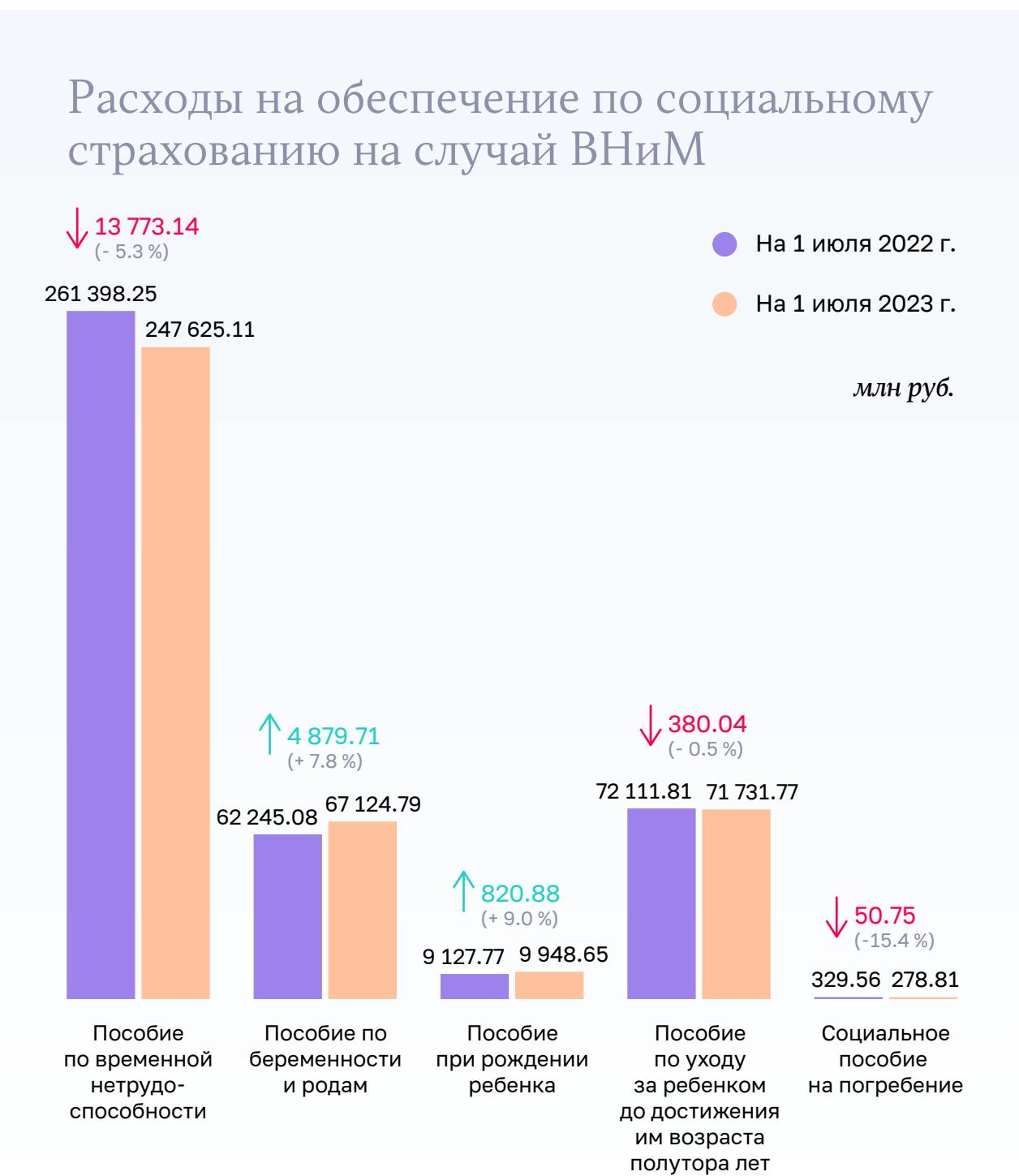
млн руб.



50. Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».

51. Федеральный закон от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности».

**3.4.** В рамках раздела «Социальное обеспечение населения» израсходовано 801401,78 млн рублей (48 % утвержденных расходов Федеральным законом № 467-ФЗ и 43,9 % показателя СБР), что меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 85 358,86 млн рублей (на 9,6 %). Основная доля (49,5 %, или 396 709,13 млн рублей) приходится на расходы, финансируемые за счет страховых взносов на страхование на случай ВНиМ. На выплату пособий работающим гражданам по данному виду страхования в I полугодии 2023 года израсходовано на 8 503,33 млн рублей (на 2,1%) меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года (405 212,47 млн рублей). Основная доля в этих расходах (62,4 %, или 247 625,11 млн рублей) – выплата пособия по временной нетрудоспособности.



Расходы в рамках социального страхования от НСПиПЗ за I полугодие 2023 года составили 42 456,88 млн рублей, что на 4 525,12 млн рублей (на 11,9 %) больше, чем за аналогичный период 2022 года.

## Расходы на обеспечение по социальному страхованию от НСПиПЗ

- На 1 июля 2022 г.
- На 1 июля 2023 г.

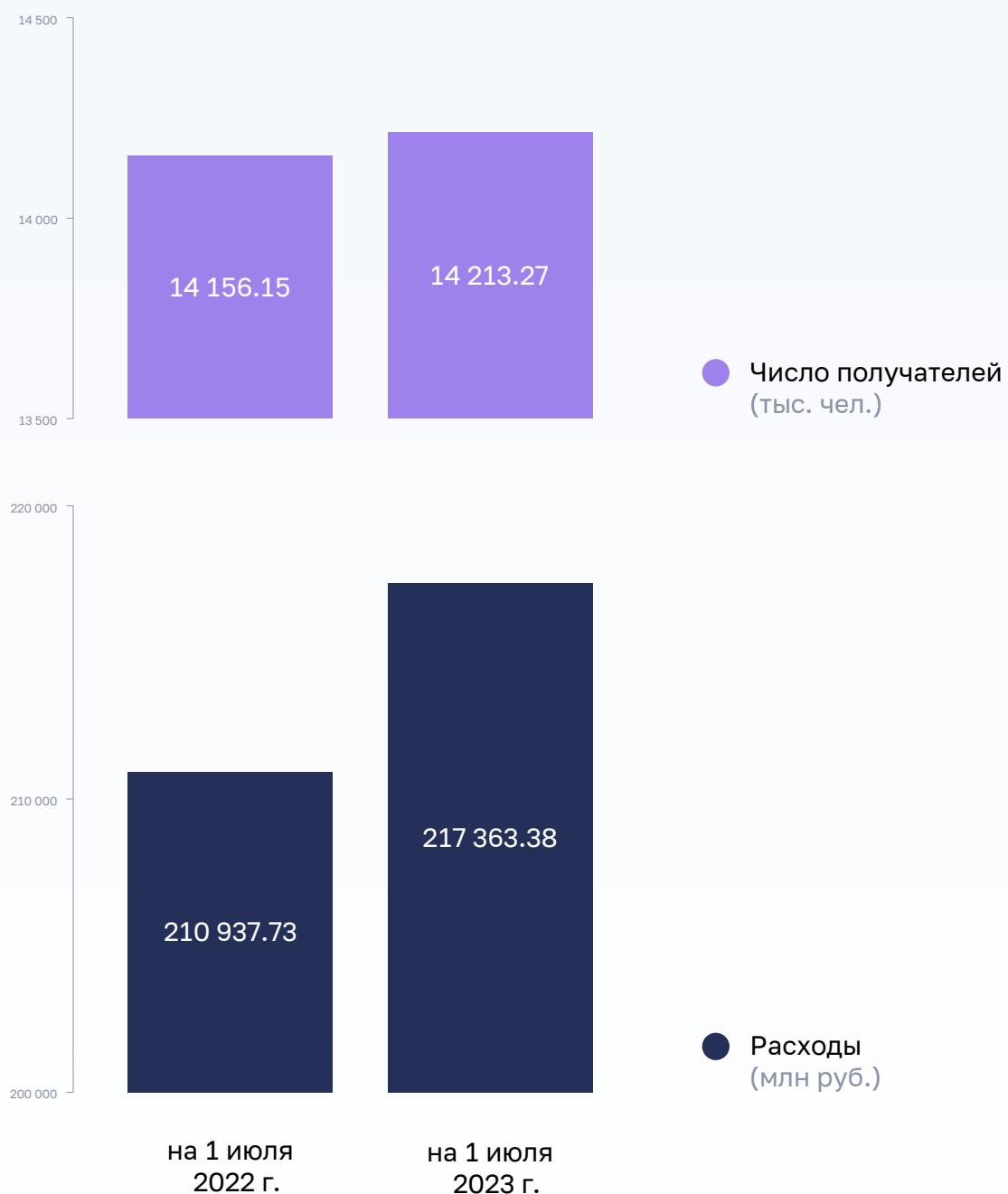
↑ 4 716.30  
(в 1.1 раза)

млн руб.



На выплату ЕДВ по сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы увеличились на 6 425,65 млн рублей (на 3%). Число граждан, имеющих право на ЕДВ, за год увеличилось на 57,12 тыс. человек (на 0,4%), по сравнению с началом 2023 года – на 134,69 тыс. человек (на 0,96%)<sup>52</sup>.

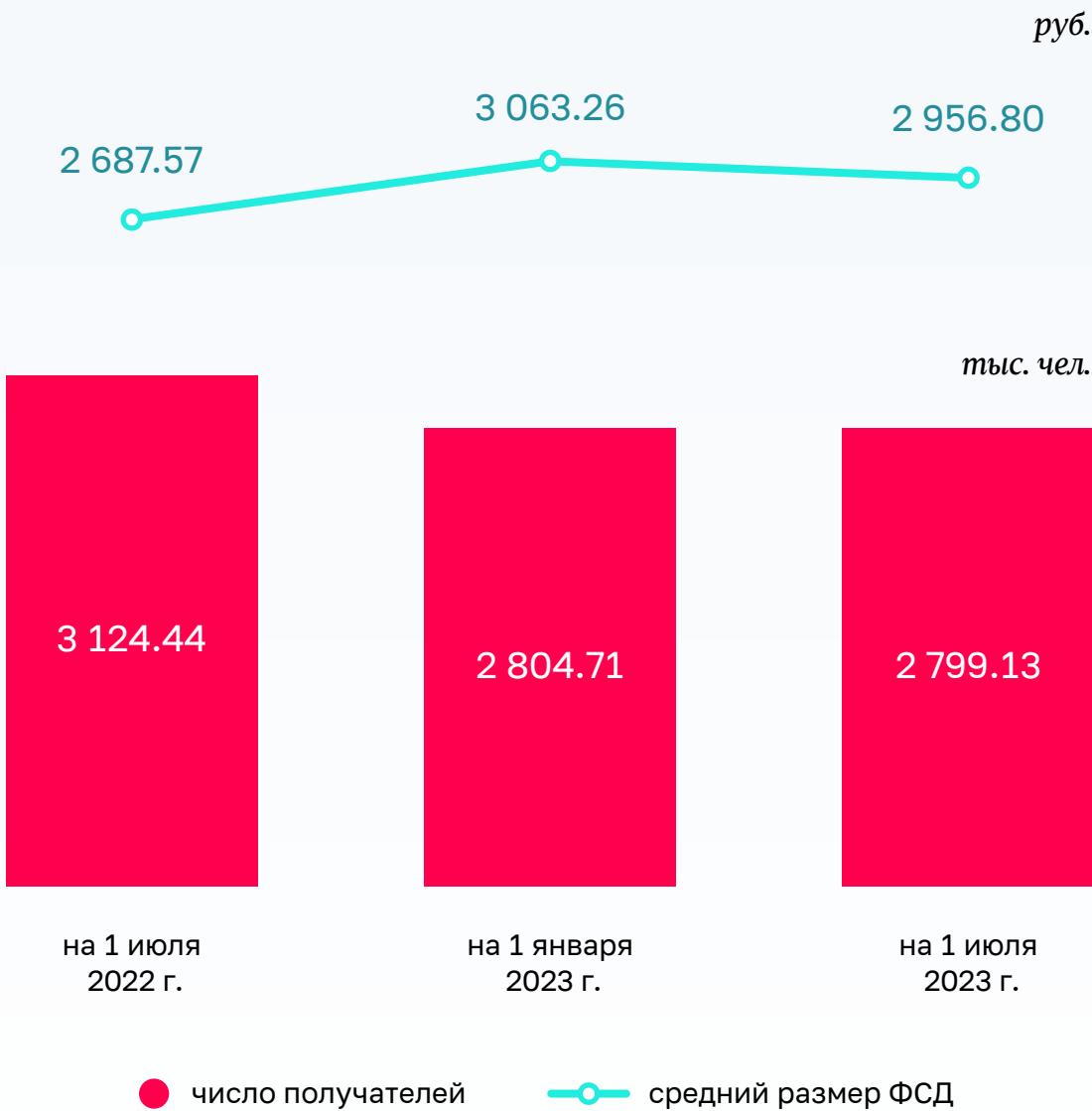
## Показатели, характеризующие расходы на выплату ЕДВ



52. По состоянию на 1 января 2023 года число получателей ЕДВ составляло 14 078,58 тыс. человек.

На 2 450,61 млн рублей (на 5,4 %) выросли расходы на выплату ФСД<sup>53</sup>.  
На 1 июля 2023 года на данную выплату израсходовано 47 590,22 млн рублей (38,3 % годового объема средств).

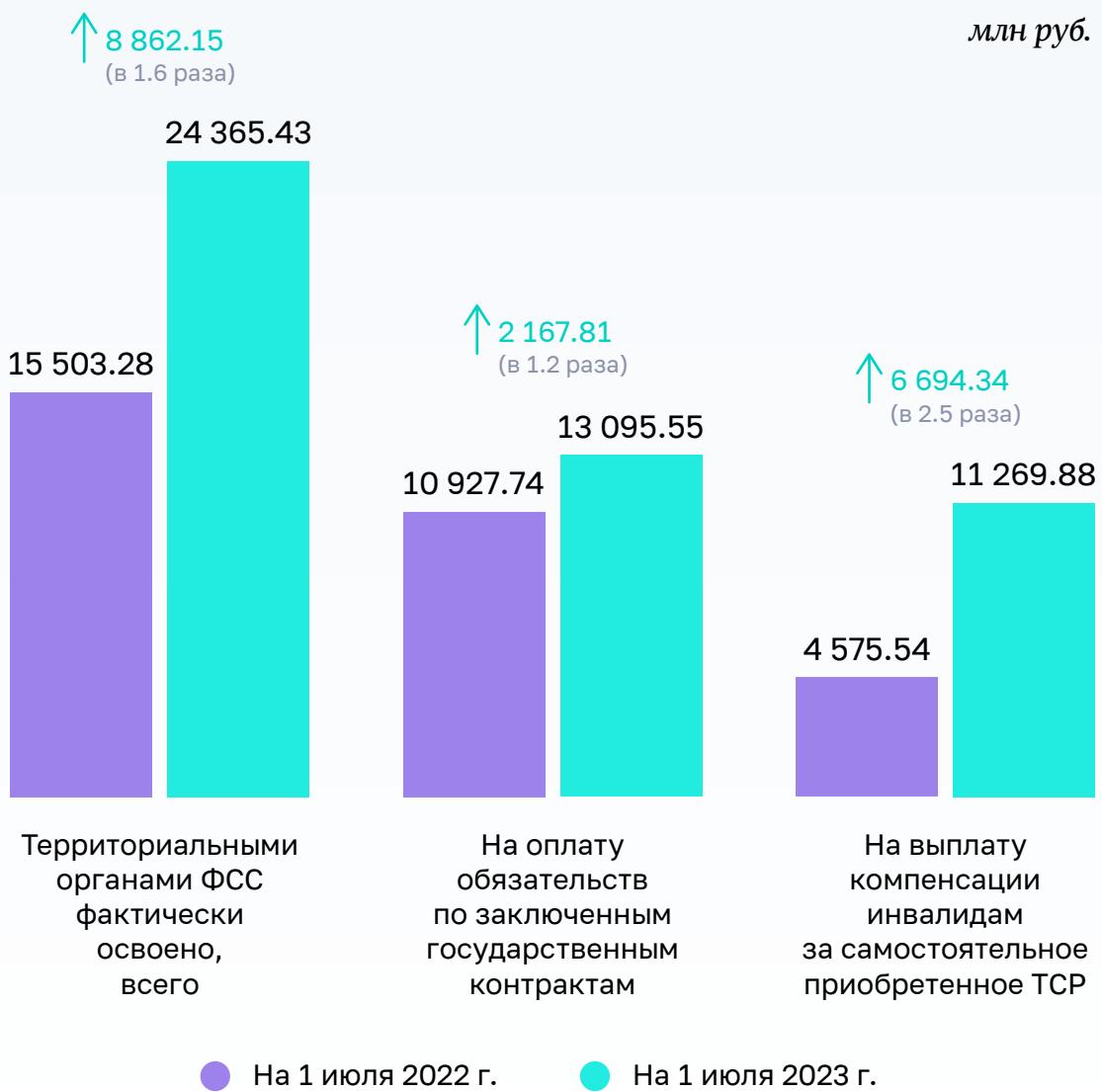
## Показатели, характеризующие расходы на ФСД



На обеспечение инвалидов ТСР (без учета административных расходов) израсходовано 24 365,43 млн рублей, или 59,9 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ (40 658,74 млн рублей), и 59,6 % показателя СБР (40 878,16 млн рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы увеличились в 2,1 раза (в I полугодии 2022 года было израсходовано 15 503,28 млн рублей, или 42,7 %).

53. В 2023 году неработающие пенсионеры получают ФСД в 54 субъектах Российской Федерации.

# Оперативные данные об освоении территориальными органами Фонда средств на обеспечение инвалидов ТСР



За отчетный период 2023 года на закупку ТСР территориальными органами ФСС заключено государственных контрактов на сумму 19 968,32 млн рублей (48,8 % годового объема средств).. В этот же период 2022 года были заключены государственные контракты на сумму 18 119,98 млн рублей (48,5%).

На оплату стоимости санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан территориальными органами Фонда израсходовано 2 303,93 млн рублей (33,1 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 467-ФЗ, и 31,8 % показателя СБР). В этот же период 2022 года расходы составляли 1936,49 млн рублей, или 32,9 %.

Реализация территориальными органами Фонда меры социальной поддержки по обеспечению льготных категорий граждан санаторно-курортным лечением представлена на следующей диаграмме<sup>54</sup>.



54. Направление на санаторно-курортное лечение представлено с учетом сопровождающих лиц (в 2022 году – 14,21 тыс. человек, в 2023 году – 15,07 тыс. человек).

По состоянию на 1 июля 2023 года число граждан льготной категории, подавших заявления на получение путевок на санаторно-курортное лечение и ожидающих их получения, составило 463,89 тыс. человек (на 1 января 2023 года – 512,51 тыс. человек, на 1 июля 2022 года – 475,28 тыс. человек).

За счет средств федерального бюджета на выплаты гражданам капитализированных повременных платежей израсходовано 43,02 млн рублей (59,6 % годового объема средств). Расходы осуществлялись по фактическому поступлению исполнительных производств из Минфина России и обращений 271 гражданина, давшего согласие на переход права требования обязательств должника по выплате капитализированных повременных платежей к Российской Федерации (за аналогичный период 2022 года – 36,34 млн рублей (59,8 %) и 258 граждан соответственно).

**3.5.** На предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидии в целях частичной компенсации затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных безработных граждан (стимулирование к трудуустройству безработных граждан)<sup>55</sup> Фондом в I полугодии 2023 года израсходовано 579,66 тыс. рублей (22,8 % показателя, утвержденного СБР). Это в 3,4 раза больше расходов аналогичного периода 2022 года (171,6 тыс. рублей) и 95,4 % объема средств, которые были израсходованы на данные цели за весь 2022 год (607,47 млн рублей), что может свидетельствовать о положительном результате совместной работы Фонда, Минтруда России, Роструда, служб занятости населения и работодателей по установлению и устранению факторов, которые приводят к низкому исполнению расходов по предоставлению указанной субсидии<sup>56</sup>.

**3.6.** По подразделу «Охрана семьи и детства» за январь – июнь 2023 года израсходовано 830 670,07 млн рублей (43,3 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ, и 43,2 % показателя СБР), что на 472 222,76 млн рублей (в 2,3 раза) больше расходов за аналогичный период 2022 года.

Информация о расходах по подразделу 10 04 в сравнении с аналогичным периодом 2022 года представлена в таблице 8.

---

55. Раздел 04 01 «Национальная экономика».

56. Результаты контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и отчета об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2022 год».

Таблица 8

(млн рублей)

Наименование показателя	2022 год		2023 год			сумма	в % к Федеральному закону № 467-ФЗ
	исполнено в I полугодии		утверждено		исполнено в I полугодии		
	сумма	Федеральным законом № 467-ФЗ	СБР с учетом изменений на 2023 год	сумма	сумма		
Охрана семьи и детства	358 447,31	57,0	1 918 784,84	1 923 626,14	830 670,07	43,3	
предоставление МСК	191 581,55	43,2	550 740,10	550 740,10	206 959,83	37,6	
направление средств МСК, ранее направленных на формирование накопительной пенсии, на улучшение жилищных условий и получение образования ребенком (детьми)	10,13	67,5	21,00	21,00	6,18	29,4	
ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом № 418-ФЗ (в случае, если ребенок рожден (усыновлен) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года)	-	-	147 242,75	147 242,75	66 122,24	44,9	
единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ	302,43	42,6	834,25	4 756,64	2 297,36	в 2,8 раза	
единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ	3 214,95	44,6	8 051,81	8 052,41	3 291,33	40,9	
дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей (установленные в 2021 году в период пандемии COVID-19)	0,33	-	-	0,05	0,05	-	

Наименование показателя	2022 год		2023 год			
	исполнено в I полугодии		утверждено		исполнено в I полугодии	
	сумма	в % к Федеральному закону на 2022 год	Федеральным законом № 467-ФЗ	СБР с учетом изменений на 2023 год	сумма	в % к Федеральному закону № 467-ФЗ
ежемесячное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, в соответствии со статьями 9 и 10 Федерального закона № 81-ФЗ	6 632,79	30,9	2 284,76	3 202,06	2 434,07	106,5
ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в соответствии со статьями 101-103 Федерального закона № 81-ФЗ (пособие единственному родителю)	49 829,26	65,2	2 164,80	2 164,80	647,84	29,9
единовременная выплата семьям, имеющим детей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2021 г. № 396 (к школе)	3,58	-	-	0,40	0,38	-
ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций, в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ	33 299,98	42,6	64 504,26	64 504,26	25 612,18	39,7
пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ	0,07	20,6	0,21	0,21	0,06	26,9
денежная ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет	72 908,05	-	508 333,80	508 333,80	216 078,11	42,5
ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка в соответствии с Федеральным законом № 81-ФЗ	-	-	632 941,67	632 941,67	306 464,43	48,4

Наименование показателя	2022 год		2023 год			сумма	в % к Федеральному закону № 467-ФЗ
	исполнено в I полугодии		утверждено		исполнено в I полугодии		
	сумма	в % к Федеральному закону на 2022 год	Федеральным законом № 467-ФЗ	СБР с учетом изменений на 2023 год			
ежемесячное пособие детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)	12,34	34,7	35,36	35,36	13,27	37,5	
пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций	21,99	71,0	30,81	31,15	27,74	90,0	
единовременное пособие при всех формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью	570,42	39,2	1 399,27	1 399,50	573,94	41,0	
расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0,33	13,2	-	-	-	-	
оказание услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов	59,06	19,7	200,00	200,00	141,06	70,5	

Рост расходов обусловлен предоставлением в отчетном периоде ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, расходы на выплату которых отсутствовали

в I полугодии 2022 года, а также ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, предоставление которой начало осуществляться с мая 2022 года.

На реализацию МСК израсходовано 206 959,83 млн рублей (37,6 % показателя, утвержденного Федеральным законом № 467-ФЗ и СБР), что на 15 378,28 млн рублей (на 8 %) больше расходов за аналогичный период 2022 года. Увеличение расходов связано в целом с ростом на 33 % обращений за распоряжением средствами (частью средств) МСК. По направлению использования средств МСК «Улучшение жилищных условий» обращения увеличились на 7,4 тысяч (1,6 %), на получение образования ребенка (детей) – на 25,8 тысяч (24,1 %). Число получателей за счет средств МСК ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка в 2023 году по сравнению с аналогичным периодом 2022 года выросло на 54,95 тысяч (25,4 %).

Информация о реализации меры поддержки семей с детьми в виде МСК представлена в таблице 9.

Таблица 9

Показатели	Всего за период реализации программы МСК	в том числе		Изменение по отношению к аналогичному периоду прошлого года (тыс. человек / %)
		за I полугодие 2022 года	за I полугодие 2023 года	
Количество выданных государственных сертификатов на МСК (тыс. ед.)	13 293,86	451,99	457,61	5,62/101,2
Количество обращений за использованием средств МСК (тыс. человек), в том числе на:	12 765,79	752,44	1 000,75	248,31/133,0
улучшение жилищных условий	9 401,55	451,34	458,74	7,4/101,6
% общего количества обращений	73,65	59,98	45,84	
получение образования ребенком (детьми)	1 866,29	107,24	133,05	25,81/124,1
% общего количества обращений	14,62	14,25	13,29	
формирование накопительной пенсии матери	17,08	2,42	2,38	-0,04/98,3
% общего количества обращений	0,13	0,32	0,24	
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	1,02	0,14	0,12	-0,02/85,7
% общего количества обращений	0,008	0,02	0,01	
Число получателей ежемесячной выплаты, на счета которым были перечислены средства МСК на конец отчетного периода (тыс. человек)		216,09	271,04	54,95/125,4

В связи с рождением первого ребенка в I полугодии 2023 года выдано 240,89 тыс. сертификатов (52,6 % общего количества выданных сертификатов).

Заявления о распоряжении средствами МСК подали 149,08 тыс. семей с одним ребенком, из которых 99 % поданы на улучшение жилищных условий.

**3.7. На ведение финансово-хозяйственной деятельности (раздел 01 13) в январе – июне 2023 года израсходовано 66 929,20 млн рублей, что на 7 056,80 млн рублей (на 11,8 %) больше расходов аналогичного периода 2022 года.**

В 2,8 раза меньше, чем в аналогичном периоде 2022 года, израсходованы средства на профессиональное обучение и повышение квалификации сотрудников системы СФР (27,33 млн рублей, или 16,5 % предусмотренного годового объема средств).

В I полугодии 2023 года не осуществлялись расходы на прикладные научные исследования в области социальной политики, на которые предусмотрено 18,00 млн рублей.

На создание и внедрение комплексной системы обеспечения информационной безопасности государственной информационной системы «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» израсходовано 76,40 млн рублей, или 7,7 %, на сопровождение и развитие информационной системы «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» – 38,27 млн рублей, или 18,7 %.

В Инвестиционную программу СФР на 2023–2025 годы<sup>57</sup> внесено 6 объектов капитального строительства (реконструкции) территориальных органов Фонда, расходы на реализацию которых установлены в объеме 1447,81 млн рублей, из них по 4 объектам окончание строительства предусмотрено в 2023 году.

Также предусмотрены расходы на строительство (реконструкцию, модернизацию) 4 объектов, расположенных в центрах реабилитации, на сумму 3 598,33 млн рублей (с учетом остатков прошлых лет), из которых 2 734,51 млн рублей (76 %) на строительство центра реабилитации в г. Новокузнецке. Инвестиционной программой СФР на 2023–2025 годы также предусмотрены исходя из потребности ежегодные расходы на модернизацию систем инженерно-технического обеспечения зданий СФР, вспомогательных сооружений.

В январе – июне 2023 года на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов, кассовые расходы составили 728,92 млн рублей (35,7 % утвержденных Федеральным законом № 467-ФЗ средств в объеме 2 039,72 млн рублей и 33,7 % показателя СБР – 2 161,41 тыс. рублей).

Основная доля кассовых расходов (85,6 %, или 624,19 млн рублей) приходится на субсидии на капитальные вложения, предоставленные центрам реабилитации. По информации Фонда, фактически центрами реабилитации субсидии освоены

57. Инвестиционная программа капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена распоряжением правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 917р (далее – Инвестиционная программа СФР на 2023–2025 годы).

за отчетный период в объеме 22,94 млн рублей (3,7 % перечисленных в 2023 году средств).

**3.8.** На выполнение центрами реабилитации госзаданий (в части оказания государственных услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному лечению) из предусмотренных на 2023 год 4 370,44 млн рублей израсходовано 47,7 % (2 085,38 млн рублей), что практически соответствует кассовым расходам аналогичного периода 2022 года (2 045,19 млн рублей, или 50 %).

По состоянию на 1 июля 2023 года центрам реабилитации в полном объеме (181,84 млн рублей) Фондом перечислены субсидии на иные цели (приобретение медицинского, хозяйственного и технологического оборудования, автотранспортных средств, проведение работ по капитальному ремонту зданий, благоустройству земельных участков, находящихся в пользовании центров).

## 4. Анализ исполнения бюджета Социального фонда по источникам финансирования дефицита бюджета

**4.1.** Бюджет Социального фонда за январь – июнь 2023 года исполнен с дефицитом в объеме 656 760,79 млн рублей, в том числе с дефицитом по распределительной составляющей – 669 199,69 млн рублей, профицитом по накопительной составляющей – 12 438,90 млн рублей.

**4.2.** Изменение остатков средств представлено на следующей диаграмме.



Общий остаток средств бюджета СФР, сложившийся на начало года, за январь – июнь 2023 года уменьшился на 599 659,18 млн рублей (на 30,7%) и составил 1 351 255,96 млн рублей.

