



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Федеральном агентстве
воздушного транспорта

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 апреля 2024 года



В.Н. БОГОМОЛОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству воздушного транспорта (далее – Росавиация, Агентство) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росавиации. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственного лица объекта контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росавиации за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) в Счетную палату представлена 14 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Росавиацией в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росавиации по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н¹ и Инструкцией № 33н².

Ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности Росавиации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений», осуществлялось Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

1.3. Росавиация осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, в соответствии с которым выполняет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), использованию воздушного пространства Российской Федерации, аeronавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космическому поиску и спасанию, по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта» Росавиация осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через 15 территориальных управлений и подведомственные организации.

На начало 2023 года в ведении Росавиации находилось 18 федеральных казенных учреждений, 5 федеральных бюджетных учреждений, 6 федеральных автономных учреждений, 7 федеральных казенных предприятий, 4 федеральных государственных унитарных предприятия. В течение 2023 года количество подведомственных Агентству учреждений (предприятий) не изменилось.

-
1. Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).
 2. Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2023 году Росавиация являлась главным администратором следующих доходов федерального бюджета: государственной пошлины за государственную регистрацию воздушных судов, за выдачу свидетельств о праве собственности на судно, за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации, доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, платы по соглашениям об установлении сервитута, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральными государственными унитарными предприятиями (далее – ФГУП), прочих поступлений от использования имущества, доходов от оказания платных услуг, доходов от штрафов, пеней, денежных взысканий, прочих неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Выпадающих доходов от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством, в Росавиации не имеется.

Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели) по доходам на 2023 год составили 884,4 млн рублей.

Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росавиацией, составило 977,5 млн рублей, что на 10,5 % больше прогнозных назначений.

Наибольший удельный вес в общем объеме администрируемых Росавиацией доходов составили прочие доходы федерального бюджета от компенсации затрат федерального бюджета – 264,5 млн рублей (27,1 %), доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности – 173,1 млн рублей (17,7 %) и доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 160,8 млн рублей (16,4 %).

Наибольшее отклонение фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам от прогнозных сложилось по коду бюджетной классификации доходов 107 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» – в 5,4 раза от прогнозных значений (прогноз – 29,9 млн рублей, факт – 160,8 млн рублей). Перевыполнение прогноза

поступления доходов по указанному коду обусловлено возвратом бюджетными учреждениями остатков субсидий на иные цели, предоставленных в 2022 году, ввиду недостижения получателями субсидии 13 из 26 результатов ее предоставления, установленных соглашениями.

Методы расчета Росавиацией источников доходов федерального бюджета соответствуют установленным требованиям.

При проверке исполнения Росавиацией бюджетных полномочий, установленных частями 1 и 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), установлено следующее.

В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н³, регламенты реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним утверждены центральным аппаратом Росавиации с нарушением срока на 149 дней, 24 из 33 подведомственными Росавиации администраторами доходов федерального бюджета с нарушением срока от 3 до 181 дня.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Росавиации по доходам федерального бюджета не установлено.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиации на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ, составил 74 367,1 млн рублей. В течение 2023 года в Федеральный закон № 466-ФЗ изменения не вносились.

При этом показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2023 года утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в сумме 93 252,5 млн рублей или на 18 885,4 млн рублей больше показателя сводной бюджетной росписи на начало 2023 года. Всего в 2023 году в сводную бюджетную роспись по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» было внесено 166 изменений, в том числе 70 положительных – на сумму 22 425,9 млн рублей, 67 отрицательных – на сумму 3 540,6 млн рублей, 29 – без изменения общего объема финансирования.

Наибольший объем бюджетных ассигнований выделен Росавиации на предоставление субсидий юридическим лицам в общей сумме 75 677,9 млн рублей (81,2 %), субсидий бюджетным и автономным учреждениям – 9 948,0 млн рублей (10,7 %), а также на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений – 3 473,0 млн рублей (3,7 %).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» за 2023 год составило 93 186,2 млн рублей, или 99,93 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

3. «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований на конец 2023 года составили 66,3 млн рублей (0,07 % сводной бюджетной росписи), из которых объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) составил 32,3 млн рублей (48,7 %), на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе в целях капитального ремонта – 23,9 млн рублей (36,1 %), на осуществление бюджетных инвестиций – 8,1 млн рублей (12,2 %).

В 2023 году Росавиации выделены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации в общем объеме 8 598,9 млн рублей, в том числе:

- 8 457,5 млн рублей в целях предоставления в 2023 году субсидий российским аэропортам на частичное возмещение расходов в период введения режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части России⁴;
- 114,3 млн рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»⁵;
- 27,1 млн рублей в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является реализация мероприятий по строительству (реконструкции) аэропорта «Домодедово»⁶. При этом следует отметить, что первоначально на реализацию объекта из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 67,6 млн рублей, из которых 40,5 млн рублей в течение года перераспределены обратно в резервный фонд ввиду их неосвоения.

В ходе проверки установлено, что средства резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены Росавиацией на цели, установленные соответствующими распоряжениями об их выделении. Исполнение средств резервного фонда составило 100 %.

Результаты реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являлись средства резервного фонда, достигнуты, в том числе сохранена численность персонала 10 аэропортов юга и центральной части России на уровне не менее 90 % по сравнению с численностью на 1 января 2022 года.

При проверке Сведений о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда (ф. 0501118), нарушения не установлены.

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1266-р.

5. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2023 г. № 2352-р и от 30 ноября 2023 г. № 3426-р.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р (в редакции от 23 декабря 2023 года).

Проверка показала, что территориальным управлением и подведомственными учреждениями Росавиации в проверяемом периоде ненадлежащим образом реализованы полномочия получателя бюджетных средств, предусмотренные статьей 162 Бюджетного кодекса, в части составления бюджетной сметы.

Так, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и пунктов 8, 15 Порядка № 471-П⁷, согласно которым утверждение бюджетных смет учреждения, а также внесение изменений в бюджетную смету осуществляется не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном бюджетным законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств (ЛБО), Архангельским МТУ Росавиации при доведении ЛБО 15 августа 2023 года утверждение сметы осуществлено 1 сентября 2023 года (нарушение установленного срока на 3 рабочих дня), ФКУ «Южный АПСЦ»⁸ при доведении ЛБО 29 мая 2023 года утверждение сметы осуществлено 29 июня 2023 года (нарушение установленного срока на 12 рабочих дней), ФКУ «Уральский АПСЦ»⁹ при доведении ЛБО 11 октября 2023 года утверждение сметы осуществлено 19 ноября 2023 года (нарушение установленного срока на 16 рабочих дней), ФКУ «Анадырская РПСБ»¹⁰ при доведении ЛБО 10 апреля 2023 года утверждение сметы осуществлено 5 мая 2023 года (нарушение установленного срока на 8 рабочих дней) и при доведении ЛБО 17 августа 2023 года утверждение сметы осуществлено 27 сентября 2023 года (нарушение установленного срока на 19 рабочих дней).

Кроме того, в нарушение пункта 35 Порядка № 141н¹¹, согласно которому внесение изменений в показатели сметы на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, ФКУ «Анадырская РПСБ» при доведении ЛБО 25 декабря 2023 года утверждение сметы осуществлено 10 января 2024 года. При этом соответствующие изменения в бюджетную смету должны быть внесены не позднее 28 декабря 2023 года.

Указанные нарушения носят системный характер и обусловлены недостаточным контролем со стороны Росавиации за деятельность подведомственных учреждений.

2.2.1. По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

Сводной бюджетной росписью (с учетом изменений) на осуществление закупок для обеспечения государственных нужд в 2023 году Росавиации предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 718,2 млн рублей. По итогам 2023 года кассовое исполнение составило 694,3 млн рублей (96,6 %).

-
7. Приказ Росавиации от 6 июня 2018 г. № 471-П «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства воздушного транспорта, территориальных органов и федеральных казенных учреждений, находящихся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта» (далее – Порядок № 471-П).
 8. Федеральное казенное учреждение «Южный авиационный поисково-спасательный центр».
 9. Федеральное казенное учреждение «Уральский авиационный поисково-спасательный центр».
 10. Федеральное казенное учреждение «Анадырская региональная поисково-спасательная база».
 11. Приказ Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н «О Порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений».

Исполнение Росавиацией бюджета по расходам на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242) составило 98 %, прочие закупки товаров, работ и услуг (КВР 244) – 99,5 %, научно-исследовательские работы (КВР 241) – 100 %, закупка энергетических ресурсов (КВР 247) – 95 %, закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (КВР 246) – 100 %, закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (КВР 243) – 13 %.

Основной причиной низкого уровня кассового исполнения расходов на капитальный ремонт является срыв сроков работ по 1 этапу государственного контракта от 24 июля 2023 г. № 0173100002923000006 на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций в стояках зданий центрального аппарата Росавиации (горячего и холодного водоснабжения, хозяйствственно-бытовой канализации).

Работы по 1 этапу государственного контракта подлежали завершению в декабре 2023 года, однако подрядчиком (ООО «Химпромстрой») по итогам года выполнены не были и к приемке не предъявлялись. В результате средства, предусмотренные на оплату указанных работ, в сумме 18,6 млн рублей остались не использованы.

В соответствии с условиями указанного контракта продолжительность выполнения работ по 1 этапу составляет 6 месяцев, однако при обосновании начальной (максимальной) цены контракта Росавиацией расчеты производились исходя из того, что продолжительность выполнения работ по 1 этапу составляет 15 месяцев.

В нарушение пункта 22 Приказа № 841/пр¹² указанное привело к некорректному расчету индекса прогнозной инфляции по 1 этапу контракта и завышению его стоимости на сумму 0,4 млн рублей.

При осуществлении закупки системных блоков Росавиацией допущено нарушение требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым центральным аппаратом Федерального агентства воздушного транспорта, его территориальными органами, подведомственными казенными и бюджетными учреждениями¹³, носящее системный характер.

Так, закупка системных блоков в рамках государственного контракта от 16 декабря 2023 г. № 100291673123100093 осуществлялась без учета установленных минимальных требований к объему накопителя системного блока (500 ГБ), что привело к поставке 10 системных блоков на общую сумму 0,5 млн рублей с объемом накопителя 480 Гбайт.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что отдельные закупки товаров осуществлялись сверх нормативной стоимости.

12. Приказ Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/п «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 841/пр).

13. Утверждены приказом Росавиации от 17 мая 2023 г. № 310-П.

Например, Росавиацией приобретен сувенирный почтовый штемпель на сумму 10,1 тыс. рублей для проведения мероприятия «Торжественная церемония памятного гашения почтовой художественной марки № 3086 «Совместный выпуск Администраций связи стран – членов РСС. История авиации. 100 лет гражданской авиации России», при этом норматив на приобретение сувенирной продукции для официальных и торжественных мероприятий составляет 3,0 тыс. рублей¹⁴.

Проверка показала, что в нарушение пункта 3 Правил № 1084¹⁵ приказы Росавиации № 340-П¹⁶ и 345-П¹⁷ не содержат порядок определения нормативных затрат на приобретение подарочных изданий, что привело к закупке территориальными органами Росавиации¹⁸ и подведомственным казенными учреждением¹⁹ в 2023 году подарочного издания «Гражданская авиация России в лицах. XXI век» в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат на общую сумму 0,06 млн рублей.

Проверка использования средств на закупку услуг, связанных с государственными информационными системами Росавиации, показала, что развитие информационной системы ФГИС «АИС ОГУ»²⁰ осуществлялось без учета требований, установленных Федеральным законом № 31-ФЗ²¹.

Так, в рамках государственного контракта от 7 ноября 2023 г. № 0173100002923000025 по доработке и интеграции ФГИС «АИС ОГУ» реализована возможность оказания государственной услуги «Государственная регистрация прав на воздушные суда и сделок с ними» в электронном виде с помощью ФГИС «АИС ОГУ», что не соответствует пункту 1 статьи 9 Федерального закона № 31-ФЗ, согласно которому права на воздушные суда и сделки с ними подлежат государственной регистрации в федеральной государственной информационной системе «Единый государственный реестр прав на воздушные суда» (далее – ФГИС «ЕГРП»).

-
- 14. Пункт 5 приложения № 17 к Нормативным затратам на обеспечение функций центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, утвержденным приказом Росавиации от 24 мая 2023 г. № 340-П.
 - 15. Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084.
 - 16. Приказ Росавиации от 24 мая 2023 г. № 340-П «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта».
 - 17. Приказ Росавиации от 26 мая 2023 г. № 345-П «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта».
 - 18. Восточно-Сибирское МТУ Росавиации и Западно-Сибирское МТУ Росавиации.
 - 19. ФКУ «Северо-Западный авиационный поисково-спасательный центр».
 - 20. Автоматизированная информационная система оказания государственных услуг Росавиации.
 - 21. Федеральный закон от 14 марта 2009 г. № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» (далее – Федеральный закон № 31-ФЗ).

Вместе с тем по решению Росавиации ФГИС «ЕГРП» в 2023 году прекратила соответствовать критериям материального актива и была списана со счета 1.102.00 «Нематериальный актив» на забалансовый счет 02 «Материальные ценности на хранении» на основании акта о результатах инвентаризации от 4 декабря 2023 г. № 00АР-000001.

2.2.2. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения Росавиацией порядка ведения бюджетного учета, устранные в рамках проверки.

2.2.2.1. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 15, подпункта «а» пункта 17 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – ФСБУ «Непроизведенные активы»), пунктов 142-144 Инструкции № 157н в бюджетном учете центрального аппарата Росавиации по счету 1.108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» в составе имущества казны не обеспечено отражение находящегося в собственности Российской Федерации земельного участка с кадастровым номером 50:00:0000000:222818 стоимостью 4 475,2 млн рублей²².

2.2.2.2. В нарушение абзацев 14-16 пункта 38 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н), в соответствии с которыми изменение стоимости земельных участков в составе государственной (муниципальной) казны, ранее принятых к бюджетному учету, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению по счету 1.108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну», а также в нарушение пунктов 36, 38 ФСБУ «Непроизведенные активы», согласно которым изменение переоцененной стоимости объектов непроизведенных активов, относящихся к группе «Земля (земельные участки)», производится ежегодно в результате проведения государственной кадастровой переоценки или внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости, Росавиацией не произведена переоценка 97 земельных участков на общую сумму 18 558,0 млн рублей.

2.2.2.3. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 11 и 22 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденного приказом Минфина России от 30 мая 2018 г. № 124н, пункта 124.1 Инструкции 162н, согласно которым формирование сумм резерва по обязательствам, возникающим в рамках рассмотрения претензий, исков, в том числе при досудебном (внесудебном) рассмотрении (по претензионным

22. Земельный участок образован путем слияния 251 земельного участка, расположенного в границах аэропорта «Шереметьево». Сведения о земельном участке внесены в Единый государственный реестр недвижимости 22 ноября 2023 года.

разбирательствам), отражается в полной сумме претензионных требований и исков по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 1.401.60 «Резервы предстоящих расходов», Росавиацией не сформирован резерв по обязательствам в отношении 3 исковых заявлений, ответчиком по которым выступает Агентство, на общую сумму 33,8 млн рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росавиацией не закреплялись. Показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год Росавиации как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились. Росавиации не открывались лицевые счета администратора источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2023 года в бюджетной отчетности Росавиации отражена дебиторская задолженность на сумму 9 247,2 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность составила 6 931,2 млн рублей и сократилась по сравнению с задолженностью на начало года на 2 316,0 млн рублей (или на 25,1%).

В составе дебиторской задолженности на конец финансового года числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 1 492,7 млн рублей, или 21,5 % общего объема. Просроченная дебиторская задолженность в течение 2023 года снизилась на 597,9 млн рублей.

В структуре дебиторской задолженности наибольший объем приходится на дебиторскую задолженность по доходам, которая по состоянию на 1 января 2024 года составила 6 592,7 млн рублей и сократилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 1 273,0 млн рублей (или на 16,2 %).

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расходам составила 338,5 млн рублей и сократилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 1 043,0 млн рублей (или на 75,5 %).

Основной объем дебиторской задолженности по расходам приходится на расходы инвестиционного характера, которые формируются по счету 1206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств». Так, за 2023 год дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера снизилась с начала года на 1 040,4 млн рублей до величины 335,3 млн рублей на 1 января 2024 года, в связи с завершением исполнения ряда государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов аэропортовой инфраструктуры.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 291,8 млн рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало года на 117,9 млн рублей (67,8 %).

В составе кредиторской задолженности на конец финансового года числилась просроченная задолженность в размере 48,3 млн рублей, которая за 2023 год увеличилась на 21,6 млн рублей.

В структуре общей кредиторской задолженности на 1 января 2024 года значительная доля приходится на расчеты по принятым обязательствам (счет 1302 00).

За 2023 год данная задолженность увеличилась на 63,4 млн рублей и составила на конец финансового года 92,2 млн рублей, или 31,6 % от общего объема кредиторской задолженности.

Анализ кредиторской задолженности показал, что основной причиной образования текущей задолженности является завершение расчетов в рамках государственных контрактов за принятые в декабре 2023 года товары (оказанные услуги, выполненные работы) в январе 2024 году.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций, оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в 2023 году доведен до Росавиации в общей сумме 3 473,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 3 464,9 млн рублей, или 99,8 %.

Неисполненные назначения на осуществление бюджетных инвестиций составили 8,1 млн рублей (или 0,2 % бюджетных назначений), в том числе 5,5 млн рублей по объекту «Реконструкция (восстановление) аэропорта Нерюнгри, Республика Саха (Якутия)» и 2,6 млн рублей по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса в г. Зея, Амурская область» по причине снижения стоимости государственных контрактов.

Следует отметить, что в 2023 году часть средств федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) перераспределена Росавиацией на расходы некапитального характера.

Так, в связи с принятием решения о завершении реализации объекта «Строительство ВПП пос. Палана, Камчатский край 2 этап» силами ФКП «Аэропорты Камчатки» и исключением объекта из ФАИП средства в объеме 127,7 млн рублей перераспределены на предоставление субсидии указанному предприятию для приобретения спецтехники с целью обеспечения эксплуатационного содержания аэропорта пос. Палана и приобретения модульных служебно-пассажирских зданий в аэропортах с. Тиличики и с. Соболево Камчатского края.

Бюджетные ассигнования в объеме 121,0 млн рублей, предусмотренные в ФАИП на реализацию объекта «Реконструкция взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянок в аэропорту «Домодедово» перераспределены на комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» ГП «Развитие транспортной системы». Перераспределение осуществлено в целях реализации ряда мероприятий в сфере информационной безопасности, в том числе 80,0 млн рублей на развитие автоматизированной информационной системы Росавиации по оказанию государственных услуг, 27,0 млн рублей на закупку средств защиты информации и 14,0 млн рублей на закупку моноблоков, МФУ и картриджей.

В соответствии со сроками, установленными в ФАИП, в 2023 году (с учетом внесенных изменений) планировался ввод в эксплуатацию 5 объектов, в том числе 3 объектов, входящих в федеральный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» («Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово» Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства). II этап реализации»; «Вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево»; «Реконструкция аэропортового комплекса в г. Зея, Амурская область») и 2 объектов,

входящих в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов» («Реконструкция (восстановление) аэропорта Нерюнгри, Республика Саха (Якутия)» и «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий (Архангельская область)»).

В течение 2023 года в сроки, установленные ФАИП²³, введены в эксплуатацию 4 объекта:

- «Вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево» (разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 28 ноября 2023 г. № 50-10-031-2023/ФАВТ-04 (по этапу 2.2) и от 26 декабря 2023 г. № 00-000-041-2023/ФАВТ-04 (по этапу 1.5);
- «Реконструкция и развитие аэропорта «Домодедово» Объекты федеральной собственности (первая и вторая очередь строительства). II этап реализации» (разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 3 марта 2023 г. № 50-28-003-2023/ФАВТ-04 (по этапу 2.1) и от 5 декабря 2023 г. № 50-28-034-2023/ФАВТ-04 (по этапу 2.2);
- «Реконструкция аэропортового комплекса в г. Зея, Амурская область» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26 декабря 2023 г. № 28-13-040-2023/ФАВТ-04);
- «Реконструкция (восстановление) аэропорта Нерюнгри, Республика Саха (Якутия)» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 ноября 2023 г. № 14-19-033-2023/ФАВТ-04).

Кроме того, в 2023 году осуществлен ввод в эксплуатацию взлетно-посадочной полосы аэропорта Чара (разрешение на ввод в эксплуатацию от 28 декабря 2023 г. № 75-25-045-2023/ФАВТ-04).

Объект «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий (Архангельская область)» в установленный срок не введен. При этом в рамках исполнения пункта 2.5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 11 октября 2023 г. № 12пр-П44-ДЧ Росавиацией сформирован запрос на изменение паспорта федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» в части переноса срока ввода в эксплуатацию указанного объекта с 2023 на 2024 год.

3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По данным формы 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества» (далее – ф. 0503190) объемы незавершенного строительства в течение 2023 года снизились на 13 195,7 млн рублей (с 45 682,8 млн рублей до 32 487,1 млн рублей).

Согласно ф. 0503190 на конец 2023 года в регистрах учета Росавиации отражено 99 объектов незавершенного строительства, в том числе 48 объектов, по которым ведутся работы по реконструкции (строительству) и/или завершается регистрация

23. В редакции на 1 января 2024 года.

документов для формирования объектов основных средств, 33 объекта, по которым разработана проектная документация, и 4 объекта, по которым планируется передача в концессию.

По состоянию на 1 января 2024 года общее количество «брошенных объектов»²⁴, отраженных в ф. 0503190, составило 14 единиц²⁵.

Вместе с тем Росавиацией в 2023 году не запрашивалось финансирование на реализацию мероприятий по обеспечению консервации указанных «брошенных» объектов, работы на которых не ведутся (приостановлены в период 1996–2023 годов).

При этом положениями части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, предусмотрена консервация объектов капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев.

Отсутствие консервации объектов незавершенного строительства влечет риски утраты объектов, а также дополнительные расходы федерального бюджета на возобновление строительно-монтажных работ по объектам.

В соответствии с требованиями Положения о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2022 г. № 1295, по предложению Росавиации в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства включены сведения о 6 объектах незавершенного строительства, в том числе 4 объектах, по которым планируется снос (списание), и 2 объектах, по которым планируется завершение оформления документов в целях их государственной регистрации (строительная готовность объектов 100 %).

Согласно данным ф. 0503190 по состоянию на 1 января 2024 года за Росавиацией числятся расходы на разработку проектной документации по 12 объектам

24. Строительство которых приостановлено и (или) законсервировано.

25. 1) Строительство аэропорта Сыктывкар (Соколовка);
2) Реконструкция аэродрома г. Нарьян-Мар;
3) Реконструкция 2-ой очереди аэропорта «Большое Савино», г. Пермь;
4) Восстановление аэропорта «Грозный (Северный)», 364047, республика Чеченская, г. Грозный, Багратиона 1-й переулок;
5) Строительство аэропорта Омск Федоровка; 6). Восстановление аэропорта в г. Грозный «Северный», 2 этап;
7) Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра с координационным центром поиска и спасания, г. Калининград;
8) Реконструкция аэропорта Никольское, Камчатский край;
9) Реконструкция аэропортового комплекса Экимчан, Амурская область;
10) Реконструкция покрытий взлетно-посадочной полосы с заменой светосигнального оборудования в международном аэропорту «Воронеж», Воронежская область, 2 этап;
11) Реконструкция (восстановление) аэродромных покрытий в аэропорту «Кольцово», г. Екатеринбург (второй этап 1 очереди);
12) Развитие международного аэропорта Шереметьево, 1 очередь реконструкции (2006–2009 годы);
13) Реконструкция взлетно-посадочной полосы № 1, рулежных дорожек и мест стоянок в аэропорту «Домодедово»;
14) Развитие медицинского центра гражданской авиации (г. Москва).

капитального строительства²⁶ на общую сумму 409,5 млн рублей, которая остается невостребованной. При этом 11 из 12 указанных объектов, затраты на разработку проектной документации по которым составили 407,3 млн рублей, согласно плану снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росавиации, утвержденному руководителем Агентства 27 марта 2023 года, подлежат списанию. Решения о списании затрат по данным объектам в соответствии с Правилами № 1517²⁷ Росавиацией не принимались.

Реализация указанных объектов федеральными адресными инвестиционными программами на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрена.

Данные факты свидетельствуют о неэффективном использовании имущества, приобретенного за счет средств федерального бюджета, а также о низком качестве планирования инвестиционных программ и проектов.

Согласно данным формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (далее – ф. 0503790) объем незавершенного строительства в течение 2023 года не изменился и составил 192,3 млн рублей.

На начало и конец 2023 года в ф. 0503790 отражено 17 объектов незавершенного строительства, в том числе 10 объектов строительства (реконструкции), по 7 объектам имелась разработанная проектная документация (обоснования бюджетных инвестиций).

-
26.
 1. Реконструкция перрона, мест стоянок и рулежных дорожек в аэропорту «Красноярск (Емельяново)»;
 2. Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра, г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край;
 3. Строительство зданий и сооружений для размещения авиационного поисково-спасательного центра, г. Новосибирск;
 4. Незавершенный строительством гараж, адрес: Россия, Волгоградская область, г. Волгоград, ш. Авиаторов, 161;
 5. Реконструкция и развитие аэродрома аэропорта «Бийск», Алтайский край;
 6. Реконструкция и развитие аэродрома «Майкоп», Республика Адыгея;
 7. Реконструкция аэропорта Никольское, Камчатский край;
 8. Строительство ВПП пос. Палана, Камчатский край;
 9. Строительство ВПП с. Тиличики, Камчатский край;
 10. Реконструкция аэропортового комплекса «Баратаевка» (г. Ульяновск);
 11. Восстановление (реконструкция) искусственных покрытий ВПП аэропорта Владикавказ, Республика Северная Осетия – Алания; 12. Реконструкция аэропорта Зырянка, Республика Саха (Якутия).
 27. Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1517 (далее – Правила № 1517).

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

4.1. По состоянию на 1 января 2023 года в ведении Росавиации находилось 5 федеральных бюджетных учреждений и 6 федеральных автономных учреждений.

Государственные задания на 2023 год формировались и утверждались Росавиацией для всех 11 бюджетных и автономных учреждений.

Вместе с тем получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания в 2023 году являлись 5 бюджетных и 1 автономное учреждение.

Информация об утверждении государственных заданий и объемах субсидии представлена в таблице.

Наименование учреждения	Реквизиты государственного задания	Реквизиты соглашения	Сумма по соглашению (млн руб.)
ФГБОУ ВО УИ ГА	от 18 января 2023 г. № 107-00001-23-00	от 23 января 2023 г. № 107-03-2023-007	3 039,8
ФГБОУ ВО МГТУ ГА	от 18 января 2023 г. № 107-00002-23-00	от 24 января 2023 г. № 107-03-2023-005	1 728,4
ФГБОУ ВО СПБГУ ГА	от 18 января 2023 г. № 107-00003-23-00	от 23 января 2023 г. № 107-03-2023-006	2 492,2
ФАУ «Авиарегистр России»	от 12 января 2023 г. № 107-00004-23-00	от 19 января 2023 г. № 107-03-2023-003	47,7
ФБУ «Служба ЕС АКПС»	от 30 декабря 2022 г. № 107-00005-23-00	от 18 января 2023 г. № 107-03-2023-002	23,7
ФБУ ЦКБ ГА	от 12 января 2023 г. № 107-000010-23-00	от 18 января 2023 г. № 107-03-2023-004	1 127,4
ФГАУ ДПО «Архангельский АУЦ»	от 23 января 2023 г. № 107-00006-23-00	-	-
ФГАУ ДПО «ЦП САП»	от 23 января 2023 г. № 107-00007-23-00	-	-
ФГАУ ДПО «Уральский УТЦ ГА»	от 23 января 2023 г. № 107-00008-23-00	-	-
ФГАУ ДПО «Северо-Кавказский УТЦ ГА»	от 23 января 2023 г. № 107-00009-23-00	-	-
ФГАУ ДПО «Коми РЦ ПАП»	от 23 января 2023 г. № 107-00011-23-00	-	-
Итого			8 459,2

Государственные задания учреждений, подведомственных Росавиации, сформированы и утверждены в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными уставами учреждений, в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок.

В объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включены затраты на уплату налогов, рассчитанные с применением коэффициента платной деятельности.

В целях доведения объема финансового обеспечения на выполнение государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиации на 2023 год, применялись коэффициенты выравнивания.

В течение 2023 года ряду учреждений доведен дополнительный объем финансового обеспечения государственного задания на совершенствование оплаты труда отдельных категорий работников федеральных государственных учреждений, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», на общую сумму 114,3 млн рублей.

По результатам анализа годовых отчетов о выполнении государственных заданий установлено, что плановые значения показателей качества и объема государственных услуг не были достигнуты двумя учреждениями²⁸. Отклонения от плановых значений сложились в допустимых пределах. Государственные задания остальными учреждениями выполнены в полном объеме.

Остаток субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на начало 2023 года составил 68,5 млн рублей. По итогам 2023 года остаток субсидии на финансовое обеспечение государственного задания сложился в сумме 354,7 млн рублей, или 4,2 % от объема утвержденных плановых назначений (8 459,2 млн рублей).

4.2. Порядком № 948-П²⁹ в проверяемом периоде регулировалось предоставление Росавиацией субсидии подведомственным федеральным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В 2023 году субсидии на иные цели доводились 5 бюджетным учреждениям, подведомственным Росавиации, в соответствии с целями, установленными Порядком № 948-П. Объем бюджетных ассигнований для предоставления субсидии на иные цели в 2023 году составил 1408,8 млн рублей и после заключения соглашений был распределен между соответствующими учреждениями.

28. ФГБУ ВО «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» и ФГБУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени Главного маршала авиации А.А. Новикова».

29. Приказ Росавиации от 9 декабря 2021 г. № 948-П «Об утверждении Порядка предоставления Федеральным агентством воздушного транспорта из федерального бюджета подведомственным федеральным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее – Порядок № 948-П).

В ходе проверки отчетных данных проведен анализ достижения учреждениями значений результатов предоставления субсидии на иные цели в 2023 году, который показал, что значения 3 из 19 результатов, установленных соглашениями, не достигнуты 3 образовательными учреждениями. Недостижение результатов предоставления субсидии связано с обстоятельствами, не зависящими от учреждений (например, неисполнением контрагентами своих обязательств по контрактам, снижением количества обучающихся, уменьшением количества курируемых групп педагогическими работниками).

Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации за исполнением заключенных в 2023 году соглашений о предоставлении субсидий на иные цели в нарушение пункта 4.1.7 соглашений получателями субсидии несвоевременно представлены отчеты, предусмотренные пунктами 4.3.5.1 – 4.3.5.3 соглашений. Согласно сведениям ГИИС «Электронный бюджет» из 96 предусмотренных к представлению в соответствии с соглашениями отчетов за 2023 год в установленный срок представлены 54 отчета (56,3 %), с нарушением установленного срока от 1 до 122 дней представлен 41 отчет (42,7 %), в том числе в связи с их корректировкой, не представлен на дату завершения контрольного мероприятия 1 отчет.

Планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Росавиации учреждений утверждались в установленном порядке и размещались на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год в целях предоставления 13 видов субсидий юридическим лицам Росавиации предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 75 677,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 75 645,6 млн рублей (99,9 %). Сумма неиспользованных бюджетных ассигнований составила 32,3 млн рублей.

По сравнению с показателями 2022 года объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам снизился на 104 819,2 млн рублей, или на 58,1 % (объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Росавиации на указанные цели в 2022 году, составил 180 497,1 млн рублей).

Доля расходов на предоставление субсидий юридическим лицам в общем объеме расходов Росавиации составила 81,1 %.

Из общей суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2023 году на предоставление субсидий юридическим лицам, 30 443,2 млн рублей, или 40,2 % выделены на реализацию мер государственной поддержки региональных перевозок в соответствии с правилами № 1242³⁰, 215³¹, 1172³².

5.1. Анализ результатов реализации Правил № 1242 показал, что Росавиацией заключены соглашения о предоставлении субсидии с 18 авиакомпаниями, которыми в 2023 году выполнены перевозки 2 801,4 тыс. пассажиров по 296 маршрутам, что способствовало увеличению доли межрегиональных пассажирских авиационных

-
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее – Правила № 1242).
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 г. № 215 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила 215).
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 1172 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа» (далее – Правила № 1172).

рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов до 52,7 % (в 2022 году до 50 %).

В проверяемом периоде субсидии в рамках Правил № 1242 предоставлялись на возмещение авиаперевозчикам недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров в текущем и предшествующем годах. Так, в 2023 году Росавиацией предоставлены субсидии авиаперевозчикам³³ за перевозки, выполненные в декабре 2022 года, на общую сумму 1 063,2 млн рублей, что не в полной мере соответствует пункту 1 Правил № 1242, согласно которому субсидии предоставляются на возмещение авиаперевозчикам недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров в текущем году.

Условиями соглашений о предоставлении субсидии, заключенных с авиакомпаниями, определено, что субсидии предоставляются за выполненные рейсы в целях возмещения недополученных доходов авиакомпаний, связанных с осуществлением воздушной перевозки пассажиров в салонах экономического класса по специальному тарифу.

Однако, вследствие ненадлежащего выполнения Росавиацией требований в части проверки документов авиакомпаний, установленных Правилами № 1242³⁴ и соглашениями о предоставлении субсидии, Агентством приняты к субсидированию отчеты авиакомпаний³⁵ о выполнении 340 рейсов по 5 маршрутам³⁶ на общую сумму 142,2 млн рублей, содержащие информацию о применяемом авиакомпаниями тарифе, превышающем размер специального тарифа, установленного приложением № 2 к Правилам № 1242.

5.2. Меры поддержки, предусмотренные Правилами № 215, направлены на компенсацию недополученных доходов авиакомпаний от осуществления воздушных перевозок по специальному тарифу исходя из количества перевезенных пассажиров льготных категорий.

Анализ результатов использования субсидии в рамках Правил № 215 показал, что в отчетном периоде 10 авиакомпаниями обеспечена перевозка 1 745,2 тыс. пассажиров льготных категорий, что на 305,2 тыс. пассажиров превышает значение результата (1 440,0 тыс. пассажиров), установленного на 2023 год федеральным проектом «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта».

33. АО Авиакомпания «ИрАэро», ООО «Авиапредприятие «Северсталь», АО «Авиакомпания «Ангара».

34. В соответствии с пунктом 17 Правил № 1242 Федеральное агентство воздушного транспорта в течение 10 дней со дня получения отчета осуществляет проверку его полноты и правильности оформления и принимает решение о перечислении авиаперевозчику субсидии либо о возврате ему документов с указанием причин возврата.

35. АО «Авиакомпания «Сибирь», АО «АТК «Ямал».

36. Томск/Тюмень (АО «Авиакомпания «Сибирь») – 18 рейсов, Владивосток/Анадырь (АО «Авиакомпания «Сибирь») – 98 рейсов, Новосибирск/Ульяновск (АО «Авиакомпания «Сибирь») – 18 рейсов, Горно-Алтайск/Новый Уренгой (АО «АТК «Ямал») – 104 рейса, Горно-Алтайск/Салехард (АО «АТК «Ямал») – 102 рейса.

Основная доля авиаперевозок в 2023 году приходилась на маршруты из удаленных и труднодоступных населенных пунктов (Приложение № 1 к Правилам № 215) и составляет 64,9 % (1132,3 тыс. пассажиров).

Согласно положениям Правил № 215 субсидия предоставляется авиаперевозчикам на основании отчетных документов, подтверждающих выполнение воздушной перевозки по специальному тарифу.

Однако, вследствие ненадлежащего выполнения Росавиацией требований в части проверки документов авиакомпаний, установленных Правилами № 215 и соглашениями, в проверяемом периоде были приняты к субсидированию перевозочные документы АО «Авиакомпания «Сибирь» и ОАО АК «Уральские авиалинии», не подтверждающие перевозку 252 пассажиров по специальному тарифу, и перечислена субсидия на общую сумму 2,2 млн рублей. Согласно представленным перевозочным документам размер тарифа, установленный указанными авиакомпаниями, превышал размер специального тарифа, установленный Правилами № 215, на сумму до 25,4 тыс. рублей.

5.3. В 2023 году субсидия из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в соответствии с Правилами № 1172 предоставлялась АО «Авиакомпания «Аврора» по результатам проведения отбора путем запроса предложений.

АО «Авиакомпания «Аврора» в проверяемом периоде совершено 7 896 рейсов, что свидетельствует о перевыполнении значения результата, установленного Правилами № 1172³⁷. При этом показатель федерального проекта «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта» по количеству пассажиров, перевезенных на субсидируемых рейсах по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа, по итогам 2023 года не достигнут (план – 440,0 тыс. пассажиров, факт – 418,8 тыс. пассажиров), что обусловлено снижением пассажирского спроса на перевозки по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа, субсидируемым в рамках Правил № 1172.

5.4. При возмещении организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, Росавиацией в нарушение пункта 5 Правил № 1665³⁸ предоставлена субсидия АО «Вайнахавиа» на компенсацию недополученных доходов от оказания услуг ФГБУ «АСК МЧС

-
37. Согласно пункту 191 Правил № 1172 для субсидий, предоставляемых начиная с 2022 году, результатом предоставления субсидии является осуществление организациями воздушного транспорта, заключившими соглашения о предоставлении субсидии, в совокупности не менее 7300 рейсов по маршрутам.
38. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665 (далее – Правила № 1665).

России», не предусмотренных разделом 2 приложения 1 к Правилам № 1665³⁹, на общую сумму 29,1 тыс. рублей, в том числе по техническому обслуживанию воздушных судов на сумму 16,8 тыс. рублей, уборке воздушных судов на сумму 9,5 тыс. рублей и предоставлению автомобиля на сумму 2,8 тыс. рублей.

5.5. В проверяемом периоде решение задач по финансированию аэропортовой деятельности федеральных казенных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивалось посредством предоставления субсидии в рамках Правил № 1339⁴⁰. Объем предоставленной в 2023 году субсидии составил 4 296,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 100 %.

Реализация данной меры государственной поддержки способствовала функционированию 82 аэродромов и посадочных площадок, находящихся в ведении федеральных казенных предприятий (далее – ФКП), и расположенных в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях.

Субсидии предоставлялись ФКП по причине недостаточности доходов предприятий для покрытия их расходов. Дефицит финансирования расходов образовывался из-за низкого уровня доходов ФКП, что обусловлено оказанием услуг по регулированным тарифам на уровне ниже себестоимости.

По результатам проверки установлено, что ресурсное обеспечение Правил № 1339 не позволяет обеспечить в полном объеме потребности ФКП в развитии их материально-технической базы и приводит к ежегодному снижению расходов инвестиционного характера, осуществляемых предприятиями, с 802,8 млн рублей в 2021 году до 578,9 млн рублей в 2023 году.

39. Согласно разделу 2 приложения 1 к Правилам № 1665 к сборам, взимаемым в аэропорту за предоставляемые услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий относятся: сбор за взлет-посадку, сбор за обеспечение авиационной безопасности, сбор за стоянку, сбор за предоставление аэровокзального комплекса.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 1339 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Правила № 1339).

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

Росавиация в 2023 году осуществляла реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП «Развитие транспортной системы») в рамках федеральных проектов «Развитие региональных аэропортов» (далее – ФП РРА), «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» (далее – ФП РИВТ), «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта» (далее – ФП ОДУВТ), «Беспилотная аэродоставка грузов» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений».

Кроме того, Росавиация в 2023 году участвовала в реализации отдельных мероприятий структурных элементов государственных программ Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Развитие здравоохранения».

По итогам 2023 года из 13 показателей федеральных проектов, входящих в состав ГП «Развитие транспортной системы», при достижении которых учитывается выполнение мероприятий, реализуемых Росавиацией, достигнуты плановые значения по 12 показателям (92,3 %).

Не достигнуто значение показателя «Количество пассажиров, перевезенных на субсидируемых рейсах по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа» ФП ОДУВТ (при плановом значении 440,0 тыс. человек фактически перевезено 418,8 тыс. человек).

Следует отметить, что по итогам 2023 года по показателю «Доля закупок отечественного производства от общего объема закупок (в соответствии с отчетом по ФП РРА)» фактическое значение существенно превышает плановое (план – 62 %, факт – 97,35 %). Указанное свидетельствует, в том числе о занижении планового значения данного показателя на 2023 год.

По другим государственным программам показатели на 2023 год для Росавиации не устанавливались.

Паспортом комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» в 2023 году предусмотрено выполнение 13 мероприятий (результатов) и достижение 20 контрольных точек.

По итогам 2023 года по всем 13 мероприятиям (результатам) указанного комплекса процессных мероприятий достигнуты плановые значения. Все 20 контрольных точек достигнуты своевременно.

Следует отметить, что по 3 контрольным точкам «Предоставлен отчет о выполнении соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» установлен плановый срок 10 ноября 2023 года (факт – 1 и 8 ноября 2023 года).

При этом в указанный срок в адрес Росавиации получателем субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) направляется предварительный отчет об исполнении государственного задания в текущем финансовом году, что свидетельствует о некорректном наименовании указанной контрольной точки (годовой отчет о выполнении государственного задания направляется в срок до 1 марта года, следующего за отчетным).

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

7.1. В связи с передачей ФКУ «Ространсмодернизация» функций (полномочий) государственного заказчика при строительстве (реконструкции) объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации мероприятий национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», ранее реализуемых Росавиацией, в паспорт ФП РРА внесены соответствующие изменения (администратором проекта вместо руководителя Росавиации назначен генеральный директор ФКУ «Ространсмодернизация»). При этом Росавиация ответственна за достижение 2 из 2 результатов ФП РРА («Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» и «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации»).

Руководитель Росавиации также является руководителем ФП ОДУВТ и администратором ФП РИВТ.

Кроме того, в 2023 году Росавиация являлась участником федерального проекта «Беспилотная аэродоставка грузов», входящего в состав ГП «Развитие транспортной системы».

По итогам 2023 года Росавиацией обеспечено достижение показателей ФП РРА и ФП РИВТ.

При этом плановые значения 1 из 9 показателей ФП ОДУВТ, установленные паспортом проекта на 2023 года, не достигнуты.

Так, по показателю «Количество пассажиров, перевезенных на субсидируемых рейсах по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа» при плановом значении 440,0 тыс. человек фактически перевезено 418,8 тыс. человек.

Кроме того, фактическое достижение показателя ФП ОДУВТ «Авиационная подвижность жителей Российской Федерации» (0,72 единицы) обеспечено корректировкой его планового значения в VI квартале 2023 года (снижено с 0,89 до 0,7 единицы).

При анализе данных, представленных в отчете о ходе реализации ФП ОДУВТ за 2023 год, размещенном Росавиацией в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», установлено, что по одному из показателей федерального проекта указана недостоверная информация о его достижении.

Так, по показателю «Доля возмещения недополученных доходов организациям, оказывающим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов» указано плановое и фактическое значение на конец отчетного периода 100 %.

При этом в соответствии с приказом Росавиации⁴¹ данный показатель рассчитывается как отношение объема недополученных доходов, возмещенных организациям в рамках Правил № 1665, к объему недополученных доходов, согласно заключенным соглашениям о предоставлении субсидии в соответствующем финансовом году.

В 2023 году Росавиацией заключены соглашения о предоставлении субсидии в рамках Правил № 1665 с 131 получателем на общую сумму 2 011,5 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 1 989,8 млн рублей.

Таким образом, доля возмещения недополученных доходов организациям, оказывающим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов от общего объема недополученных ими доходов, подлежащих субсидированию, составляет 98,92 %, что свидетельствует о недостижении планового значения указанного показателя ФП ОДУВТ.

Показатели по федеральному проекту «Беспилотная аэродоставка грузов» для Росавиации не установлены.

7.2. В соответствии с паспортом ФП РРА в 2023 году предусмотрено достижение Росавиацией 2 результатов и 4 контрольных точек, в том числе 2 контрольных точек в рамках результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» и 2 контрольных точек в рамках результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации».

При анализе данных, представленных в отчете о ходе реализации ФП РРА за 2023 год, размещенном в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», установлено следующее.

Плановые значения результатов ФП РРА, установленные на 2023 год, достигнуты.

При этом фактическое достижение результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» (2 единицы) обеспечено корректировкой его планового значения в 4 квартале 2023 года.

По одной контрольной точке указана недостоверная информация:

По контрольной точке 1.1.2 «Представлен отчет об использовании межбюджетных трансфертов» установлен плановый и фактический срок реализации 16 января 2023 года. В отчете о ходе реализации ФП РРА в комментарии к контрольной точке указано, что она выполнена, отклонения отсутствуют. При этом в 2022 году Росавиацией предоставлялись субсидии бюджетам 2 субъектов Российской Федерации (Забайкальский край и Чеченская Республика) в соответствии с заключенными соглашениями, но отчеты об использовании межбюджетных трансфертов (субсидий) за 2022 год данными субъектами Российской Федерации сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» 19 января 2023 года. Таким образом, указанная контрольная точка достигнута с нарушением срока.

41. От 7 июля 2023 г. № 505-п «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта», входящего в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Контрольная точка «Заключение органа государственного строительного надзора получено» по объекту Нерюнгри достигнута 27 ноября 2023 года, то есть с нарушением срока на 7 дней (план – 20 ноября 2023 года). При этом ранее срок достижения данной контрольной точки перенесен Росавиацией с 30 октября 2023 года.

В ходе реализации ФП РИВТ паспортом проекта предусмотрено достижение Росавиацией в 2023 году 7 контрольных точек в рамках достижения результата «Завершена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности Российской Федерации». По итогам реализации проекта в 2023 году 1 из 7 контрольных точек достигнута с нарушением срока на 11 дней.

Паспортом ФП ОДУВТ на 2023 год предусмотрено выполнение Росавиацией плановых значений по 65 контрольным точкам в рамках достижения 21 результата федерального проекта. Фактически достигнуты значения 20 результатов (95 %).

Не обеспечено достижение значений результата «Осуществлены региональные воздушные перевозки пассажиров на территории Российской Федерации в рамках формирования региональной маршрутной сети» (план – 41 842 ед., факт – 41 371 ед.). При этом информация о рисках недостижения указанного результата в отчетах о ходе реализации федерального проекта, предоставленных в периоды отчетного года, предшествующие плановому сроку достижения результата, отсутствует⁴².

По результату «Обеспечение доступности услуг воздушного транспорта» в части перевозки граждан по специальным тарифам с Дальнего Востока в Европейскую часть страны и в обратном направлении, в Симферополь и в обратном направлении, из г. Калининграда в Европейскую часть страны и в обратном направлении в рамках программы обеспечения доступности воздушных перевозок» паспортом ФП ОДУВТ на 2023 год установлено плановое значение – 1 440,0 тыс. пассажиров.

При этом проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ параметров отчета о ходе реализации указанного федерального проекта показал, что Росавиацией, вместо фактически достигнутого значения количества граждан, перевезенных по специальному тарифу (1 745,2 тыс. пассажиров), отражено значение – 1 781,4 тыс. пассажиров.

Все 65 контрольных точек, достижение которых предусмотрено паспортом ФП ОДУВТ в 2023 году, достигнуты. При этом 22 контрольные точки (33 %) достигнуты с нарушением срока от 6 до 37 дней.

42. Отчеты о ходе реализации ФП ОДУВТ за I-III кварталы, октябрь и ноябрь 2023 года.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии со сводной бюджетной росписью на конец 2023 года общий объем бюджетных ассигнований Росавиации на предоставление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов в виде субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий ФП РРА составил 2 365,9 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2023 года бюджетные назначения исполнены Росавиацией в полном объеме.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации, предусмотренного пунктом 4.1 соглашения от 28 декабря 2020 г. № 107-09-2020-005 о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий ФП РРА, за соблюдением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных пунктом 4.3 указанного соглашения, по своевременному предоставлению уполномоченным органом Забайкальского края отчетов в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (уполномоченный орган) нарушены сроки сдачи отчетов о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, на 1 февраля, 1 марта и 1 апреля 2023 года на 13, 44 и 72 дня соответственно.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Росавиации составила 48 баллов (в 2022 году – 42,5 балла), в том числе по группе показателей «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов; «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 6 баллов; «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 15 баллов; «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 7 баллов; «ФАИП, незавершенное строительство» – 2 балла; «Учет и отчетность» – 9 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 1 балл; «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 0 баллов; «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно пункту 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России.

Порядок осуществления Росавиацией внутреннего финансового аудита, учитывающий требования указанной статьи Бюджетного кодекса, утвержден приказами Росавиации от 31 декабря 2020 г. № 1897-П (действовал до 23 апреля 2023 года) и от 24 апреля 2023 г. № 255-П.

Организация внутреннего финансового аудита в Росавиации возложена на отдел внутреннего аудита, входящий в состав Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности (далее – отдел внутреннего аудита).

При этом в части деятельности, связанной с организацией и осуществлением внутреннего финансового аудита, отдел непосредственно подчиняется руководителю Росавиации.

По состоянию на 1 января 2024 года фактическая численность отдела внутреннего аудита составила 6 человек (штатная численность – 6 человек).

В 2023 году аудиторские мероприятия проводились в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий на 2023 год (далее – план проверок), утвержденным руководителем Росавиации 19 декабря 2022 года.

Всего за проверяемый период было проведено 3 аудиторских мероприятия, что соответствует плану проверок.

В январе 2023 года отделом внутреннего аудита проведено аудиторское мероприятие по теме «Проверка подтверждения достоверности бюджетной отчетности центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, предоставления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, за 2022 год».

Согласно заключению по аудиторскому мероприятию от 1 февраля 2023 года отделом внутреннего аудита Росавиации установлена высокая степень надежности внутреннего финансового контроля в части формирования и предоставления первичных документов для последующего взаимодействия с МБУ ФК, в том числе документов по оплате труда сотрудников и иных выплат, по расчетам с подотчетными лицами, по исполнению государственных контрактов, отражению дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам по доходам.

В ходе аудиторского мероприятия установлено, что в целях исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации⁴³ на основании акта о результатах инвентаризации по счету бюджетного учета 1.108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» в регистрах бюджетного учета Росавиации отражены непроизведенные активы (земельные участки), по которым Агентство наделено полномочиями распоряжаться от имени Российской Федерации, составляющие имущество казны и переданные в возмездное пользование (аренду) для размещения объектов воздушного транспорта в количестве 1904 единиц.

По результатам аудиторского мероприятия бюджетных рисков, в том числе рисков искажения представленных в период проведения аудиторского мероприятия форм бюджетной отчетности, которые оказывают или могут оказать влияние на принятие управленческих решений, не выявлено. Сделан вывод о соответствии порядка ведения Росавиацией бюджетного учета и составления бюджетной отчетности методологии и стандартам, установленным Минфином России и ведомственными актами.

Актуальная версия реестра бюджетных рисков Росавиации по состоянию на 1 декабря 2023 года утверждена начальником отдела внутреннего аудита и включает в себя ключевые риски с описанием причин, последствий, значимости и вероятности риска в отношении 17 операций (действий) по выполнению бюджетных процедур.

По результатам контрольного мероприятия уровень эффективности внутреннего финансового аудита в Росавиации определен как высокий.

43. От 21 апреля 2022 г. № ПР11/66/22-02, направленного руководителю Росавиации по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год».

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

11.1. В ходе контрольного мероприятия осуществлено сопоставление данных, отраженных в Едином государственном реестре недвижимости, Реестре федерального имущества, с данными о государственной регистрации прав собственности Российской Федерации (оперативного управления, постоянного пользования) на объекты недвижимого имущества (земельные участки).

По результатам выборочной проверки размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов подведомственных Росавиации учреждений об использовании закрепленного за ними государственного имущества⁴⁴ установлено наличие 9 неиспользуемых земельных участков общей кадастровой стоимостью 978,8 млн рублей, закрепленных за ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации имени главного маршала авиации А.А. Новикова» на праве постоянного «бессрочного» пользования. Фактические расходы, понесенные учреждением в 2023 году на содержание указанных земельных участков (земельный налог), составили 4,4 млн рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия также установлено, что предоставленный в аренду ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации» земельный участок с кадастровым номером 50:09:0020718:114 в установленном порядке не используется, в хозяйственную деятельность предприятия не вовлечен. При этом предприятие несет расходы по уплате арендной платы, годовой размер которой составляет 0,1 млн рублей.

11.2. В нарушение пункта 2 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, программы деятельности подведомственных Росавиации ФГУП «Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации «Аэропроект» и ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации» на 2023 год утверждены с нарушением установленного срока на 17 и 55 дней соответственно.

Задолженность ФГУП, подведомственных Росавиации, по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, отсутствует. В 2023 году в федеральный бюджет поступило 50,7 млн рублей, что соответствует сумме прибыли, подлежащей перечислению за отчетный период.

44. Отчетность представлена в соответствии с Порядком составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденным приказом Росавиации от 30 августа 2023 г. № 714-П.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росавиации по состоянию на 1 января 2024 года является достоверной.

12.2. Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росавиацией, составило 977,5 млн рублей, что на 93,1 млн рублей больше прогнозных назначений. Наибольший удельный вес в общем объеме администрируемых Росавиацией доходов составили прочие доходы федерального бюджета от компенсации затрат федерального бюджета – 264,5 млн рублей (27,1%), доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности – 173,1 млн рублей (17,7 %).

12.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Росавиации за 2023 год составило 93 186,2 млн рублей, или 99,93 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета. Исполнение средств, представленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, составило 100 %.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований на конец 2023 года составили 66,3 млн рублей (0,07 % сводной бюджетной росписи), из которых объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) составил 32,3 млн рублей (48,7 %), на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе в целях капитального ремонта – 23,9 млн рублей (36,1 %), на осуществление бюджетных инвестиций – 8,1 млн рублей (12,2 %).

12.4. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением федерального бюджета по расходам, в частности:

12.4.1. В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Порядка № 471-П Архангельским МТУ Росавиации, ФКУ «Южный АПСЦ», ФКУ «Уральский АПСЦ» и ФКУ «Анадырская РПСБ» внесение изменений в бюджетную смету по отдельным КБК осуществлено с нарушением установленного срока от 3 до 19 рабочих дней.

12.4.2. В нарушение положений Приказа № 841/пр при формировании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных коммуникаций в стояках зданий (горячего и холодного водоснабжения, хозяйственно-бытовой канализации) Росавиацией осуществлен некорректный расчет индекса прогнозной инфляции по 1 этапу контракта, что повлекло завышение стоимости контракта на сумму 0,4 млн рублей.

12.4.3. В нарушение требований, установленных Приказом № 310-П, Росавиацией приобретено 10 системных блоков общей стоимостью 0,5 млн рублей с объемом накопителя – 480 Гбайт, что ниже минимальных значений характеристик (от 500 Гбайт), установленных Требованиями для данного типа компьютерной техники.

12.5. В ходе контрольного мероприятия установлены факты нарушения Росавиацией порядка ведения бюджетного учета, устранные в ходе контрольного мероприятия.

12.5.1. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального № 402-ФЗ, пункта 15, подпункта «а» пункта 17 ФСБУ «Непроизведенные активы», пунктов 142-144 Инструкции № 157н в регистрах бюджетного учета центрального аппарата Росавиации по счету 1.108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» не обеспечено отражение находящегося в собственности Российской Федерации земельного участка с кадастровым номером 50:00:0000000:222818 стоимостью 4 475,2 млн рублей.

12.5.2. В нарушение пункта 38 Инструкции № 162н, пунктов 36, 38 ФСБУ «Непроизведенные активы» Росавиацией не произведена переоценка 97 земельных участков, отраженных в регистрах бухгалтерского учет по счету 1.108.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну», на общую сумму 18 558,0 млн рублей.

12.5.3. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 11 и 22 ФСБУ «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», пункта 124.1 Инструкции 162н Росавиацией по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 1.401.60 «Резервы предстоящих расходов» не сформирован резерв по обязательствам в отношении 3 исковых заявлений, ответчиком по которым выступает Агентство, на общую сумму 33,8 млн рублей.

12.6. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 6 931,2 млн рублей и сократилась по сравнению с задолженностью на начало года на 2 316,0 млн рублей (или на 25,1%), в том числе произошло сокращение объема дебиторской задолженности по доходам на 1 273,0 млн рублей, а также сокращение дебиторской задолженности по расходам на 1 043,0 млн рублей в связи с завершением исполнения ряда государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов аэропортовой инфраструктуры.

12.7. Вследствие недостаточного контроля Росавиацией принятые к субсидированию отчеты авиакомпаний о выполнении 340 рейсов по 5 маршрутам на общую сумму 142,2 млн рублей, содержащие информацию о применяемом авиакомпаниями тарифе, превышающем размер специального тарифа, установленного приложением № 2 к Правилам № 1242, а также принятые к субсидированию перевозочные документы авиакомпаний, не подтверждающие перевозку 252 пассажиров по специальному тарифу, установленному Правилами № 215, и перечислена субсидия в рамках данных правил на общую сумму 2,2 млн рублей.

12.8. В отчете о ходе реализации ФП ОДУВТ за 2023 год, размещенном Росавиацией в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», по одному из показателей федерального проекта указана недостоверная информация о его достижении.

Так, по показателю «Доля возмещения недополученных доходов организациям, оказывающим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов» указано плановое и фактическое значение на конец отчетного периода 100 %. При этом в соответствии с методикой расчета показателей федерального проекта фактически достигнутое значение показателя в 2023 году составляет 98,92 %.

12.9. Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств в рамках соглашения о предоставлении межбюджетного трансфера отчеты о достижении значений результатов использования субсидии не были представлены в установленный срок министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства воздушного транспорта.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

