



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год
в Федеральном дорожном агентстве
(руководитель Федерального
дорожного агентства Р.В. Новиков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 27 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год в Федеральном дорожном агентстве
(руководитель Федерального дорожного агентства Р.В. Новиков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
27 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации¹ по Федеральному дорожному агентству² о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации³ и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росавтодору подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном дорожном агентстве, по результатам которого Счетной палатой Российской Федерации⁴ составлены два акта, один из которых имеет гриф «секретно». Оба акта подписаны без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росавтодора⁵ за 2022 финансовый год в Счетную палату представлена 15 марта 2023 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

¹ Далее – заключение Счетной палаты по Росавтодору.

² Далее – Росавтодор, Агентство.

³ Далее – Бюджетный кодекс.

⁴ Далее – Счетная палата.

⁵ Далее – бюджетная отчетность.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н⁶ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁷ (с изменениями).

Организация бюджетного учета осуществляется Росавтодором в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н⁸.

Консолидированная бюджетная отчетность Федерального дорожного агентства за отчетный финансовый год является достоверной.

За исключением влияния обстоятельств, изложенных в пунктах 2.2 и 3 заключения Счетной палаты по Росавтодору, бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росавтодора по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией № 33н⁹.

1.3. Федеральное дорожное агентство образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 314¹⁰. Согласно Структуре федеральных органов исполнительной власти¹¹ Росавтодор подведомственен Министерству транспорта Российской Федерации.

⁶ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

⁷ Далее – Федеральный закон № 390-ФЗ.

⁸ Далее – Инструкция № 157н.

⁹ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

¹⁰ Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

¹¹ Структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № 215.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном дорожном агентстве¹² Росавтодор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в том числе в области учета автомобильных дорог, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на городском наземном электрическом транспорте.

Координация и контроль деятельности находящихся в ведении Росавтодора учреждений осуществляется Агентством на недостаточном уровне. Подробная информация приведена в пункте 11 заключения Счетной палаты по Росавтодору.

Территориальные органы у Росавтодора отсутствуют.

В 2022 году в ведении Агентства находилось 36 федеральных казенных учреждений¹³, 3 федеральных государственных бюджетных учреждения¹⁴, 52 федеральных автономных учреждения¹⁵ и 6 федеральных государственных унитарных предприятий¹⁶.

В 2022 году из утвержденного перечня подведомственных Росавтодору ФГУП исключены два предприятия:

- с 31 мая 2022 года ФГУ ДЭП № 22 преобразовано в акционерное общество¹⁷ и находится в ведении Росимущества;
- в отношении ФГУП «Санаторий «Дорожник» 9 июня 2022 года в ЕГРЮЛ внесена запись о прекращении деятельности предприятия-должника.

Четыре подведомственных Росавтодору ФГУП находятся в стадии банкротства.

¹² Положение о Федеральном дорожном агентстве утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374 (далее – Положение о Федеральном дорожном агентстве).

¹³ Далее – ФКУ.

¹⁴ Далее – ФГБУ.

¹⁵ Далее – ФАУ, ФГАОУ.

¹⁶ Далее – ФГУП.

¹⁷ Выписка из ЕГРЮЛ от 6 июня 2022г. № ЮЭ9965-22-107613431.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 2591-р¹⁸ Росавтодор определен главным администратором доходов федерального бюджета по 13 кодам бюджетной классификации и осуществляет бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов в соответствии с Бюджетным кодексом¹⁹, Постановлением № 995²⁰ и приказами № 1027 и № 25²¹.

В соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса, Постановлением № 995 и приказами № 4103 и № 44²² подведомственные Росавтодору федеральные казенные учреждения наделены полномочиями администратора доходов федерального бюджета.

Уточненный прогноз Росавтодора по поступлению доходов в федеральный бюджет за 2022 год составил 39 594,5 млн рублей. Фактическое исполнение за 2022 год составило 43 657,5 млн рублей (110,5 %).

В 2022 году Росавтодором не должным образом реализовались полномочия главного администратора доходов, предусмотренные пунктом 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса.

¹⁸ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета» (распоряжение Правительства Российской Федерации № 2591-р).

¹⁹ Статья 160¹ Бюджетного кодекса.

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление № 995).

²¹ Приказы Росавтодора от 3 марта 2020 г. № 1027 и от 24 февраля 2022 г. № 25 «Об осуществлении Федеральным дорожным агентством полномочий главного администратора доходов и администратора доходов федерального бюджета» (Приказ № 1027 и Приказ № 25).

²² Приказы Росавтодора от 26 декабря 2019 г. № 4103 и от 31 марта 2022 г. № 44 «Об осуществлении подведомственными Федеральному дорожному агентству федеральными казенными учреждениями полномочий администраторов доходов федерального бюджета» (Приказ № 4103 и Приказ № 44).

2.1.1. В соответствии с Методикой прогнозирования²³ расчет прогнозного объема поступлений в федеральный бюджет по коду классификации доходов бюджетов 108 1 13 01991 01 6000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)» осуществляется в том числе на основании показателей «Количество выписок из единого государственного реестра автомобильных дорог²⁴, предоставляемых заявителям за плату» и «Предельный уровень размера платы за предоставление сведений, содержащихся в ЕГРАД, устанавливаемый Правительством Российской Федерации».

При этом в соответствии с требованием Федерального закона № 257-ФЗ²⁵ информация размещается оператором системы контроля в ЕГРАД до 1 сентября 2023 года, что приводит к невозможности учета количества выписок при прогнозировании указанного вида доходов на 2024 год.

Новые показатели, планируемые к использованию при расчете прогнозного объема поступлений доходов по указанному виду дохода, в Методике прогнозирования Росавтодором не определены.

2.1.2. Согласно Методике прогнозирования²⁶ при формировании прогноза дохода по коду классификации доходов бюджетов 108 1 1611061 01 0000 140 «Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам федерального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»

²³ Пункт 2.15 Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Росавтодора от 2 сентября 2021 г. № 175 (далее – Методика прогнозирования).

²⁴ Далее – ЕГРАД.

²⁵ Пункт 11 статьи 62 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Федеральный закон № 257-ФЗ).

²⁶ Пункт 2.29.

учитывается в том числе показатель F, основанный на вступлении в силу Методики № 67²⁷.

Вместе с тем Методикой № 67 установлен расчет двух показателей: размер вреда при превышении значений допустимых нагрузок на одну ось (Рпомі) и размер вреда при превышении значений допустимой массы на каждые 100 километров (Рпм), которые Методикой прогнозирования не предусмотрены.

Бюджетная отчетность Росавтодора по доходам федерального бюджета является достоверной.

Отсрочки, рассрочки по уплате налогов, сборов, таможенных пошлин Росавтодору не предоставлялись.

2.2. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ объем бюджетных ассигнований Росавтодора на 2022 год составил 756 002,2 млн рублей, из них по разделам: 04 «Национальная экономика» – 755 986,2 млн рублей, 07 «Образование» – 0,3 млн рублей, 09 «Здравоохранение» – 15,7 млн рублей, 10 «Социальная политика» – 0,009 млн рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований и показатели реестра расходных обязательств соответствуют распределению бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по кодам классификации расходов бюджета и составили на 2022 год 756 002,2 млн рублей, на 2023 год – 859 981,3 млн рублей, на 2024 год – 945 314,3 млн рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2022 год, предусмотренный Росавтодору уточненной сводной бюджетной росписью (1 063 802,2 млн рублей), на 31 декабря 2022 года превышает первоначальный объем бюджетных назначений, предусмотренный Федеральным законом № 390-ФЗ, на 307 799,9 млн рублей (28,9 %). При этом положительных изменений было внесено на сумму 311 925,1 млн рублей, отрицательных – -4 125,1 млн рублей.

²⁷ Методика расчета размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утверждена

Лимиты бюджетных обязательств²⁸ на 2022 год доведены Росавтодору в объеме 1 063 802,2 млн рублей. На 31 декабря 2021 года ЛБО распределены по распорядителям и получателям средств федерального бюджета в объеме 1 063 496,1 млн рублей, или 99,97 % доведенных ЛБО.

Кассовое исполнение на 31 декабря 2022 года составило 1 062 823,2 млн рублей (99,9 % доведенных ЛБО), из них по разделам: 04 «Национальная экономика» – 1 062 803,7 млн рублей (99,9 %); 07 «Образование» – 0,1 млн рублей (100 %); 09 «Здравоохранение» – 19,4 млн рублей (100 %); 10 «Социальная политика» – 0,001 млн рублей (11,1 %).

В 2022 году отмечается неравномерность осуществления Росавтодором кассовых расходов, обусловленная сезонностью работ, проводимых в рамках дорожной деятельности.

В I квартале 2022 года кассовые расходы произведены на 14,8 % утвержденных бюджетных ассигнований, во II квартале – 21,6 %, в III квартале – 38,8 %, в IV квартале – 36,5 %.

На 1 января 2023 года неисполненные бюджетные назначения по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили 978,9 млн рублей (0,3 % изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись), из них по видам расходов: по субсидии юридическим лицам (ВР 813) – 316,8 млн рублей (32,4 %), по исполнению судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда (ВР 831) – 244,4 млн рублей (25 %), по межбюджетным трансфертам (ВР 523) – 155,2 млн рублей (15,8 %), прочие – 262,5 млн рублей (26,8 %).

Неисполнение бюджетных назначений в основном обусловлено экономией, образовавшейся по результатам конкурсных процедур, поздним заключением государственных контрактов с подрядными организациями, необходимостью внесения изменений (корректировок) в проектно-сметную документацию, отказами в приемке субъектами Российской Федерации

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 67 (далее – Методика № 67).

некачественно выполненных работ, а также невыполнением отдельных мероприятий подрядчиками.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса²⁹, приказа Минфина России № 26н³⁰ и Порядком составления и ведения бюджетных смет³¹ в проверяемом периоде Росавтодором применялся Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального дорожного агентства и казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству³².

Бюджетные сметы Росавтодора и подведомственных ему учреждений составлялись в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждались в течение десяти рабочих дней со дня доведения до учреждений лимитов бюджетных обязательств.

С учетом внесенных в 2022 году изменений сметные назначения по итогам отчетного финансового года составили 409 737,3 млн рублей. Доведенные лимиты бюджетных обязательств за 2022 год составили 409 737,3 млн рублей. Кассовые расходы Росавтодора как получателя бюджетных средств составили 409 128,1 млн рублей, или 99,9 % сметных назначений.

2.2.1. Установлено, что в целом бюджетная отчетность Росавтодора как главного распорядителя средств федерального бюджета является достоверной.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты искажения бюджетной отчетности, которые были исправлены Росавтодором в ходе проверки.

1. В 2022 году подведомственные Росавтодору федеральные казенные учреждения «Уралуправтодор» и Упрдор «Москва – Волгоград» не увеличили

²⁸ Далее – ЛБО.

²⁹ Статья 221.

³⁰ Приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (приказ Минфина России. № 26н).

³¹ Порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 июня 2018 г. № 141н (Порядок составления и ведения бюджетных смет).

³² Утвержден приказом Росавтодора от 20 августа 2020 г. № 2974.

балансовую стоимость основных средств на произведенные капитальные вложения на общую сумму 7 238,5 млн рублей (расчетно) при наличии разрешений на ввод в эксплуатацию по 5 объектам реконструкции участков автомобильных дорог: км 17+200 – км 28+730, Тюменская область (г. Тюмень – р.п. Винзили) на 2 747,1 млн рублей; км 28+730 – км 39+000, Тюменская область (р.п. Винзили – п. Богандинский) на 1 790,7 млн рублей; км 903+500 – км 922+000, Волгоградская область на 65,2 млн рублей и км 903+500 – км 922+000, Волгоградская область на 2 635,4 млн рублей, что противоречит требованиям³³ Инструкции № 162н и федерального стандарта № 257н.

В ходе контрольного мероприятия Росавтодором произведено увеличение балансовой стоимости основных средств на произведенные капитальные вложения с отражением информации в пояснительной записке в разделе «События после отчетной даты» и представлением первичных документов.

2. В 2022 году Росавтодором в регистрах бухгалтерского учета при отсутствии первичных документов отражен не имевший место факт хозяйственной жизни по списанию 100 комплектов систем мобильного контроля общей стоимостью 258,4 млн рублей, что противоречит требованиям³⁴ Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которому не допускается регистрация мнимых объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета, в том числе не имевших места фактов хозяйственной жизни.

Указанное привело к искажению показателей строк 140 «Нефинансовые активы имущества казны» (остаточная стоимость) и 570 «Финансовый результат экономического субъекта» Баланса по форме 0503130³⁵ Росавтодора

³³ Пункт 7 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (Инструкция № 162н) и пункт 19 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н (федеральный стандарт № 257н).

³⁴ Часть 2 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

³⁵ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма по ОКУД 0503130), (Баланс по форме 0503130).

на 1 января 2023 года и других взаимосвязанных отчетных форм на общую сумму 258,4 млн рублей.

В соответствии с приказом³⁶ № 123 принятие решений о списании составляющего государственную казну Российской Федерации движимого имущества первоначальной стоимостью 500,0 тыс. рублей и более принимается заместителем руководителя Росимущества, к компетенции которого в соответствии с распределением обязанностей отнесены вопросы управления имуществом, составляющим государственную казну Российской Федерации, на основании документов, представленных территориальным органом Росимущества.

В ходе контрольного мероприятия указанные 100 комплектов систем мобильного контроля общей стоимостью 258,4 млн рублей восстановлены в бюджетном учете Росавтодора.

3. По данным бюджетного учета и отчетности, Росавтодором в конце отчетного периода осуществлено отражение в бюджетной отчетности показателей финансового результата³⁷ при отсутствии отчетов о произведенных целевых расходах, формируемых получателями бюджетных средств, на общую сумму 12 048,6 млн рублей (по 2 субъектам Российской Федерации).

В нарушение требований Федерального закона № 402-ФЗ³⁸ Росавтодором признание расходов текущего финансового года осуществлено при отсутствии первичного документа (отчета о расходах бюджета), предусмотренного соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

³⁶ Пункт 3 приказа Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 9 июня 2022 г. № 123 (приказ № 123).

³⁷ Дт. 401.20 «Расходы текущего финансового года» Кт. 302.51 «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

³⁸ Части 1 и 6 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

Учитывая мнение Минфина России³⁹, признание показателей финансового результата осуществляется на основании информации об объеме принятых денежных обязательств по целевым расходам (отчета о выполнении условий предоставления межбюджетного трансферта (о произведенных целевых расходах) и (или) на основании извещения⁴⁰, формируемого получателем бюджетных средств, принимающим обязательства по целевым расходам. При этом формирование и представление извещения в целях отражения в бюджетном учете по завершении финансового года финансового результата по методу начисления, а также расчетов по возврату неиспользованных средств трансферта не освобождает от обязанности представления указанных отчетов, установленных порядками предоставления межбюджетных трансфертов и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов.

В ходе контрольного мероприятия Росавтодором указанное нарушение устранено путем представления отчетов о расходах бюджета на бумажном носителе.

4. В нарушение требования⁴¹ Инструкции № 191н, согласно которому при формировании Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства по форме 0503190⁴² в графах 21 и 22 отражаются показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений, включая выданные авансы (с начала осуществления капитальных вложений, включая выданные авансы): за счет всех источников финансового обеспечения⁴³; за счет средств федерального бюджета⁴⁴ (при наличии), в графах 21 и 22 Сведений по форме 0503190 консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора

³⁹ Письмо Минфина России от 15 января 2020 г. № 02-06-07/1666 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по перечислению межбюджетных трансфертов».

⁴⁰ Форма по ОКУД 0504805.

⁴¹ Пункт 173.1 Инструкции № 191н.

⁴² Далее – Сведения по форме 0503190.

⁴³ Графа 21.

⁴⁴ Графа 22.

за 2022 год не отражена информация о кассовых расходах за счет средств федерального бюджета по 15 объектам незавершенного строительства на общую сумму 218,6 млн рублей, что привело к искажению показателя строки «Итого» по графам 21 и 22 Сведений по форме 0503190 на указанную сумму.

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение Росавтодором устранено путем отражения указанных расходов в Сведениях по форме 0503190.

5. В нарушение требований⁴⁵ Федерального стандарта № 146н и Инструкции № 157н Росавтодором не осуществлялось начисление амортизации⁴⁶ по переданным объектам Концессионного соглашения⁴⁷ в составе нефинансовых активов имущества казны в сумме 2 258,0 млн рублей (расчетно).

По данным регистров бухгалтерского учета, по счету 108.90 «Нефинансовые активы, составляющие казну в концессии» отражены переданные объекты Концессионного соглашения по балансовой стоимости: на 1 января 2021 года – 22 269,7 млн рублей, на 1 января 2022 года – 23 849,5 млн рублей и на 1 января 2023 года – 24 767,1 млн рублей.

Указанное нарушение привело к искажению показателей строк 140 «Нефинансовые активы имущества казны» (остаточная стоимость) и 570 «Финансовый результат экономического субъекта» Баланса по форме 0503130 Росавтодора на 1 января 2023 года и других взаимосвязанных отчетных форм на сумму 2 258,0 млн рублей (расчетно).

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение Росавтодором устранено.

6. Проверкой установлено искажение показателя строки 250 «Дебиторская задолженность по доходам» Баланса по форме 0503130

⁴⁵ Пункт 6 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», утвержденного приказом Минфина России от 29 июня 2018 г. № 146н (федеральный стандарт № 146н), пункт 89 Инструкции № 157н.

⁴⁶ Счет 104.59 «Амортизация имущества казны в концессии».

⁴⁷ Концессионное соглашение от 29 сентября 2014 г. № ФДА К-1, заключено Росавтодором и ООО «РТИТС» (далее – Концессионное соглашения).

Росавтодора на 1 января 2023 года и других взаимосвязанных отчетных форм на сумму 150,7 млн рублей (расчетно).

В нарушение положений Порядка № 45⁴⁸, согласно которому администраторы доходов бюджета принимают решение о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет на основании документов, подтверждающих случаи признания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, ФКУ «Уралуправтодор» принято решение⁴⁹ и впоследствии списана дебиторская задолженность АО «Строительное управление № 1» в сумме 150,7 млн рублей, признанная безнадежной к взысканию на основании судебных решений⁵⁰, не предусмотренных перечнем документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

На момент проведения проверки АО «Строительное управление № 1» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство⁵¹.

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение Росавтодором устранено путем восстановления указанной задолженности.

2.2.2. В 2022 году на основании распорядительных актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Росавтодору из резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предоставлены бюджетные ассигнования в общем объеме 246 748,0 млн рублей, в том числе из резервного фонда Правительства

⁴⁸ Подпункт 3 пункта 4 Порядка принятия Федеральным дорожным агентством и подведомственными ему казенными учреждениями решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Росавтодора от 22 марта 2021 г. № 45 (Порядок № 45).

⁴⁹ Решение комиссии ФКУ «Уралуправтодор» от 28 декабря 2018 года утверждено начальником ФКУ «Уралуправтодор»; акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам от 31 мая 2022 г. № ООВЗ-000001.

⁵⁰ Решение Арбитражного суда Московской области от 23 ноября 2018 г. по делу № А41-13602/2015, определение Арбитражного суда Московской области от 16 ноября 2016 г. по делу № А41-13602/2015, определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2018 г. по делу № 305-ЭС18-1877.

Российской Федерации – 246 676,3 млн рублей, из резервного фонда Президента Российской Федерации – 71,4 млн рублей (остаток на 1 января 2022 года).

Сводной бюджетной росписью на 2022 год (с учетом изменений) Росавтодору за счет средств резервных фондов были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 246 782,3 млн рублей, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 246 710,9 млн рублей, резервного фонда Президента Российской Федерации – 71,4 млн рублей.

На 1 января 2023 года кассовое исполнение средств резервных фондов составило в общем объеме 246 759,1 млн рублей (99,9 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью), в том числе средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 246 694,9 млн рублей (99,9 %), резервного фонда Президента Российской Федерации – 64,3 млн рублей (89,9 %).

Неисполненные бюджетные назначения составили в общем объеме 23,2 млн рублей, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 16,0 млн рублей, резервного фонда Президента Российской Федерации – 7,2 млн рублей.

Неисполнение бюджетных назначений резервного фонда Правительства Российской Федерации в общем объеме 16,0 млн рублей в основном обусловлено экономией по результатам торгов, экономией по результатам выполненных работ, неисполнением подрядной организацией обязательств по контракту.

Неиспользованные бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации в общем объеме 7,2 млн рублей сложились за счет низкого освоения средств по объекту «Реконструкция мостового

⁵¹ Выписка из ЕГРЮЛ от 22 марта 2023 года.

перехода на км 6+287 автомобильной дороги 35 ОП МЗ 35Н-578 Объезд пгт. Советский» (0,0341 км) в Республике Крым.

Анализ направлений использования бюджетных ассигнований, полноты и целевого использования средств на мероприятия и цели, предусмотренные решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, показал их соответствие целевому назначению.

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Росавтодором сроков приемки результатов исполнения контракта, учета бюджетных и (или) денежных обязательств, а также выявлены недостатки при осуществлении закупок отдельных видов работ.

В нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ⁵², согласно которым приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком, а также государственного контракта⁵³, согласно которому заказчик в течение двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления акта сдачи-приемки выполненных работ в единую информационную систему в сфере закупок⁵⁴ в случае соответствия качества выполненных работ подписывает указанный акт усиленной электронной подписью и размещает его в ЕИС, Росавтодор акт о приемке⁵⁵ подписал 27 сентября 2022 года, то есть с нарушением установленного срока на пять рабочих дней.

В 2022 году Росавтодором на основании плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ Федерального дорожного агентства на 2022–

⁵² Часть 7 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ).

⁵³ Пункт 5.3.1 государственного контракта от 23 мая 2022 г. № ИТ-2022/13, заключенного Росавтодором и ООО «Норд Диджитал», стоимостью 50 730,0 тыс. рублей на выполнение работ по развитию базового модуля «Ремонт и содержание автодорог» в составе прикладной системы «Управление и контроль выполнения дорожных работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них» АСУ Росавтодора. Реестровый номер контракта в ЕИС – 1771750975722000023.

⁵⁴ Далее – ЕИС.

⁵⁵ Акт о приемке от 23 августа 2022 г. № 2.

2024 годы осуществлено 35 закупок научно-исследовательских работ⁵⁶ на общую сумму 684,4 млн рублей.

Однако тематика НИР по 25 закупкам на общую сумму 481,9 млн рублей (70,4 %) не соответствует тематике НИР в соответствии с Перечнем объектов прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, являющимся приложением № 12 к государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (в редакции от 16 января 2023 года).

2.3. Распоряжением Правительства Российской Федерации⁵⁷ Росавтодор наделен полномочиями главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета. Вместе с тем соответствующие показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета законодательными и иными нормативными актами Росавтодору на 2022 год не утверждались и не доводились.

2.4. На 1 января 2023 года в части дебиторской задолженности установлено следующее:

- общий объем дебиторской задолженности (147 362,5 млн рублей) увеличился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года (47 578,0 млн рублей) на 99 784,5 млн рублей (на 67,7 %);
- общий объем долгосрочной дебиторской задолженности (14 830,6 млн рублей) увеличился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года (4 556,2 млн рублей) на 10 274,4 млн рублей (на 69,3 %);
- общий объем просроченной дебиторской задолженности (1 655,7 млн рублей) уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года (1 745,7 млн рублей) на 90,0 млн рублей (на 5,2 %).

⁵⁶ Далее – НИР.

⁵⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета».

На 1 января 2023 года основную долю в общей сумме дебиторской задолженности (147 362,5 млн рублей) составляют расчеты по выданным авансам⁵⁸ в объеме 87 915,8 млн рублей (59,7 %), по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года (29 928,8 млн рублей) увеличился на 57 987,0 млн рублей (на 66 %). Указанная задолженность образовалась в основном по долгосрочным контрактам по объектам реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений в связи с перечислением авансовых выплат, которые подлежат зачету в последующие периоды в соответствии с календарными графиками выполнения работ.

Общий объем дебиторской задолженности по доходам на 1 января 2023 года увеличился по сравнению с началом отчетного года (9 311,8 млн рублей) на 767,7 млн рублей и составил 10 079,5 млн рублей. Объем просроченной задолженности снизился на 90,0 млн рублей и составил 1 655,7 млн рублей в связи с неисполнением обязательств контрагентами в рамках претензионно-исковой работы, а также с выбытием с балансового учета задолженности, обладающей признаками безнадежной к взысканию, на забалансовый учет по счету 04 «Сомнительная задолженность». Сомнительная задолженность в 2022 году уменьшилась на 2,5 млн рублей, или на 63,7 %.

Объем списанной в 2022 году безнадежной к взысканию дебиторской задолженности по доходам с балансовых счетов и забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» по ФКУ составил 2,8 млн рублей.

2.5. На 1 января 2023 года общий объем кредиторской задолженности (410,1 млн рублей) Росавтодора увеличился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года (217,5 млн рублей) на 192,6 млн рублей (на 47 %). Общий объем долгосрочной кредиторской задолженности (13,6 млн рублей) практически сохранился на уровне начала отчетного финансового года.

На 1 января 2023 года основную долю в общей сумме кредиторской

⁵⁸ Счет 1 206 31 000.

задолженности Росавтодора составили расчеты по арендной плате за пользование имуществом⁵⁹ – 169,2 млн рублей (41,3 %) и расчеты по коммунальным услугам⁶⁰ – 110,8 млн рублей (27,0 %).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

3.1. На 31 декабря 2022 года Росавтодор определен исполнителем по 222 мероприятиям федеральной адресной инвестиционной программы⁶¹ по строительству и реконструкции автомобильных дорог.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФАИП в 2022 году составил 269 081,9 млн рублей, кассовое исполнение – 269 008,3 млн рублей (99,97 %), освоено – 196 947,4 млн рублей (за счет всех источников финансирования).

В соответствии с Правилами № 716⁶² государственный заказчик несет ответственность за реализацию инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в ФАИП, в том числе за их ввод в эксплуатацию.

В отчетном году подлежали завершению 45 объектов строительства и реконструкции и 53 ПИР⁶³. По итогам 2022 года завершены работы по вводу в эксплуатацию 34 объектов⁶⁴ (75,6 %), получены положительные заключения государственной экспертизы по 35 ПИР (66 %).

С учетом мощностей, введенных досрочно⁶⁵, на автомобильных дорогах федерального значения в 2022 году⁶⁶ введены в эксплуатацию: участки

⁵⁹ Счет 302 24.

⁶⁰ Счет 302 23.

⁶¹ Далее – ФАИП.

⁶² Подпункт «а» пункта 39 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716).

⁶³ Проектно-изыскательские работы (далее – ПИР).

⁶⁴ 33 федеральных объекта и 1 региональный объект.

⁶⁵ Объекты 2023 года.

автодорог – 231,9 км; мосты и путепроводы – 375,622 п. м; линии электроосвещения – 136,2 км; комплексное обустройство – 32,9 км; пешеходные переходы – 1 049,6 п. м; укрепительные сооружения – 549,1 м, шумозащитные экраны – 3 070,3 п. м.

Кроме того, в предыдущие годы была введена часть мощностей 13 федеральных объектов ФАИП, подлежащих завершению в 2022 году, в том числе: участки автодорог – 59,9 км, мосты и путепроводы – 3 768,1 п. м, линии искусственного освещения – 21,9 км.

На автомобильных дорогах регионального значения в 2022 году обеспечен ввод в эксплуатацию 1 объекта, подлежащего завершению в отчетном году: участки автодорог – 2,918 км, мосты и путепроводы – 219,8 п. м.

Всего в отчетном году не обеспечено завершение 11 объектов ФАИП (в том числе этапы работ по изъятию земельных участков), подлежащих завершению в 2022 году:

- девять федеральных объектов – четыре объекта⁶⁷ строительства и реконструкции автомобильных дорог общей протяженностью 23,1 км (7,8 % показателя ФАИП на 2022 год), два объекта⁶⁸ комплексного обустройства –

⁶⁶ Кроме того, в 2022 году введены в эксплуатацию 2 объекта ФАИП 2021 года: линии электроосвещения – 9,2 км, шумозащитные экраны – 3 070,3 п. м.

⁶⁷ «Строительство, реконструкция автомобильной дороги А-106 Рублево-Успенское шоссе на участке подъезда к г. Одинцово, Московская область, II этап (3 км – 8 км) этап 1» – без мощности; «Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска на участке км 1494+000 – км 1510+000, Республика Башкортостан» – 15,5 км; «Строительство транспортной развязки на км 974 автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска, Самарская область» – 1,7 км (из общей протяженности объекта 4,0 км и 1 117,91 пог. м ранее были введены 2,3087 км и 1 117,91 пог. м); «Реконструкция автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой на участке км 563+100 – км 589+000, Республика Ингушетия (корректировка)» – 5,9 км (из общей протяженности объекта 25,9 км в предыдущие периоды введено 20 км).

⁶⁸ «Комплексное обустройство автомобильной дороги А-350 Чита – Забайкальск – граница с Китайской Народной Республикой на участках км 11+200 – км 14+800 горный перевал, автобусные остановки, пост ДПС, км 16+500 – км 19+800 н. п. Атамановка, км 50+250 – км 56+300 н. п. Маккавеево, км 59+500 – км 59+800 кольцевое пересечение, км 71+700 – км 72+800 кольцевое пересечение, км 348+000 – км 348+300 путепровод через железную дорогу, км 384+700 – км 385+300 путепровод через железную дорогу, км 453+600 – км 455+900 н. п. Билитуй, км 479+450 – км 480+300 н. п. Забайкальск, Забайкальский край» – 5,56 км (из протяженности 17,39 км в 2022 году введено 11,83 км); «Комплексное обустройство автомобильной дороги Р-297 «Амур» Чита – Невер – Свободный – Архара – Биробиджан – Хабаровск на участках км 0+000 – км 0+800 транспортная развязка, км 4+900 – км 9+900 н. п. Угдан, н. п. Смоленка, км 196+400 – км 198+500 н. п. Богомягово, км 242+300 – км 243+100 автобусные остановки, км 304+800 – км 309+750 н. п. Чернышевск, км 425+300 – км

7,1 км (17,8 %), один объект⁶⁹ по устройству искусственного электроосвещения (в части выкупа земельных участков), два объекта⁷⁰ по строительству пешеходных переходов – 152,8 м (12,7 %);

• два региональных объекта строительства и реконструкции автомобильных дорог⁷¹ общей протяженностью 29,886 км (91,1 %).

Основными причинами незавершения указанных объектов в установленный срок являются необходимость корректировки проектной документации и проведение повторной государственной экспертизы, длительные сроки подписания соглашений по изъятию земельных участков (с учетом судебных разбирательств с владельцами земельных участков).

Также в 2022 году Росавтодором не обеспечено завершение двух федеральных объектов, предусмотренных ФАИП к завершению в 2021 году: один объект по устройству искусственного электроосвещения⁷² (в части выкупа земельных участков) и один объект по строительству пешеходных переходов⁷³ – 268,25 м.

426+000 транспортная развязка, км 479+000 – км 479+750 автобусные остановки, км 611+900 – км 612+700 автобусные остановки, км 633+800 – км 634+600 автобусные остановки, км 675+600 – км 676+500 автобусные остановки, Забайкальский край» – 1,563 км (из протяженности 22,637 км в 2022 году введено 21,074 км).

⁶⁹ «Устройство стационарного электрического освещения на автомобильной дороге Р-239 Казань – Оренбург – Акбулак – граница с Республикой Казахстан на участке км 256+400 – км 261+000 г. Альметьевск, Республика Татарстан» – без мощности (мощность объекта 4,46 км была введена ранее).

⁷⁰ «Строительство надземного пешеходного перехода на км 479+150 автомобильной дороги Р-215 Астрахань – Кочубей – Кизляр – Махачкала, Республика Дагестан» – 67,8 м; «Строительство пешеходных переходов в разных уровнях на автомобильной дороге А-229 Калининград – Черняховск – Нестеров до границы с Литовской Республикой в н. п. Родники на км 9+100, н. п. Курган на км 24+200, Калининградская область» – 85,0 м.

⁷¹ «Автомобильная дорога Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» (государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы») – 25,206 км; «Реконструкция II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) 2 этап строительства – от транспортной развязки на Зеленоградск до транспортной развязки на Балтийск включительно (1 подэтап)» (государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области») – 4,68 км.

⁷² «Устройство стационарного электрического освещения на автомобильной дороге М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участках км 788+300 – км 794+650, км 796+600 – км 801+900, км 802+100 – км 806+400, км 809+300 – км 813+800, км 817+100 – км 826+950, Республика Татарстан» – без мощности (объект протяженностью 30,3 км введен в эксплуатацию 2021 году, в 2022 году не завершена работа по выкупу земельных участков).

⁷³ «Строительство надземных пешеходных переходов на км 800+120, км 802+470, км 821+930 автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» автомобильная дорога М-4 «Дон» – Владикавказ – Грозный – Махачкала – граница с Азербайджанской Республикой, Республика Дагестан» – без мощности (объект протяженностью 268,25 м не введен в эксплуатацию, в связи с выявлением несоответствий конструктивных параметров принято решение о проведении повторной государственной экспертизы проектной документации).

В течение 2022 года были внесены изменения в ФАИП в отношении шести федеральных объектов в части переноса сроков их ввода в эксплуатацию с 2022 года на последующие периоды, из которых строительство автодорог – 52,1 км, мостов и путепроводов – 711,305 п. м.

В 2022 году не обеспечено получение положительных заключений государственной экспертизы по 18 ПИР (34 %), в том числе проектирование завершено и проектная документация находится на рассмотрении в ФАУ «Главгосэкспертиза России» – 6 ПИР, проектная документация передана в ГК «Автодор» – 1 ПИР, получено отрицательное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» – 1 ПИР, документация дорабатывается – 10 ПИР.

На 31 декабря 2022 года установлено наличие в ФАИП одного укрупненного мероприятия «Мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения» (капитальные вложения в объекты федеральной собственности), по которому оставались ограничения по финансированию в связи с отсутствием детализации, с годовым объемом бюджетных ассигнований в сумме 500,0 млн рублей.

В 2022 году установлены нарушения Росавтодором нормативных правовых актов в части реализации инвестиционных проектов.

В нарушение требований Правил № 13⁷⁴, согласно которым объем предоставляемых бюджетных инвестиций и субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели ФАИП, Росавтодором в период с 10 февраля по 22 декабря 2022 года доведены лимиты бюджетных обязательств подведомственным ему федеральным казенным учреждениям по 5 объектам капитального строительства в общей сумме 51 186,0 млн рублей, что на 8 292,0 млн рублей

⁷⁴ Пункт 4 Правил осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13 (далее – Правила № 13).

превышает объем бюджетных ассигнований, предусмотренный ФАИП на 2022 год (42 894,0 млн рублей)⁷⁵.

При этом предложения о внесении соответствующих изменений в ФАИП в части приведения объемов бюджетных инвестиций в соответствие с предоставленными объемами финансирования направлены Росавтодором в Минстрой России 30 декабря 2022 года⁷⁶, то есть после доведения лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение требований Правил № 716⁷⁷, положений Методических указаний № 30⁷⁸ предложения Росавтодора по внесению изменений в данные об объектах капитального строительства, о мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП, в части уменьшения бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 80,5 млн рублей в рамках государственной программы Российской Федерации

⁷⁵ ЛБО по объекту «Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства», г. Казань, Республика Татарстан. Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа. Строительство автомобильной дороги М-7 «Волга» Москва – Владимир – Нижний Новгород – Казань – Уфа на участке обхода городов Нижнекамска и Набережных Челнов, Республика Татарстан» – в сумме 16 031,5 млн рублей, что больше на 5 102,7 млн рублей объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2022 год (10 928,8 млн рублей); ЛБО по объекту «Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог «Сибирь» Федерального дорожного агентства», г. Новосибирск. Строительство автомобильной дороги М-52 «Чуйский тракт» – от Новосибирска через Бийск до границы с Монголией на участке Новосибирск – Линево (1 этап км 14 – км 34), Новосибирская область» – в сумме 1 910,0 млн рублей, что больше на 318,7 млн рублей объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2022 год (1 591,3 млн рублей); ЛБО по объекту «Федеральное казенное учреждение «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» Федерального дорожного агентства», г. Пятигорск Ставропольского края. Реконструкция автомобильной дороги А-157 Минеральные Воды (аэропорт) – Кисловодск. Строительство автомобильной дороги А-157 Минеральные Воды (аэропорт) – Кисловодск на участке км 0+000 – км 30+000, Ставропольский край» – в сумме 2 881,9 млн рублей, что больше на 623,9 млн рублей объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2022 год (2 258,1 млн рублей); ЛБО по объекту «Федеральное казенное учреждение «Управление федеральных автомобильных дорог «Тамань» Федерального дорожного агентства», г. Анапа, Краснодарский край. Строительство и реконструкция автомобильной дороги А-289 Краснодар – Славянск-на-Кубани – Темрюк – автомобильная дорога А-290 Новороссийск – Керчь» – в сумме 30 215,9 млн рублей, что больше на 2 200,0 млн рублей объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2022 год (28 015,9 млн рублей); ЛБО по объекту «Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Красноярск – Иркутск Федерального дорожного агентства», г. Иркутск. Расходы на мероприятия по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения. Устройство стационарного электрического освещения на автомобильной дороге Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Кемерово – Красноярск – Иркутск на участках км 1485+527 – км 1493+240, км 1496+244 – км 1497+240, на автомобильной дороге А-331 «Виллой» Тулун – Братск – Усть-Кут – Мирный – Якутск на участке км 2+000 – км 3+060, Иркутская область» – в сумме 146,7 млн рублей, что больше на 46,7 млн рублей объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ФАИП на 2022 год (100,0 млн рублей).

⁷⁶ Письмо Росавтодора от 30 декабря 2022 г. № 01-24/55354.

⁷⁷ Пункт 29.

«Комплексное развитие сельских территорий», направленные⁷⁹ в Минстрой России, не были согласованы в установленном порядке с Минфином России.

В нарушение требований Порядка № 865/пр⁸⁰, согласно которому в информационном ресурсе ФАИП «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование федеральной адресной инвестиционной программы»⁸¹ главными распорядителями обеспечивается представление ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, фотографий объектов капитального строительства (с указанием даты съемки), иллюстрирующих реальный ход строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), а также введенных в эксплуатацию объектов и приобретенных зданий, Росавтодором на 22 февраля 2023 года не обеспечено размещение в КИС ФАИП фотографий по 33 введенным в 2022 году в эксплуатацию объектам капитального строительства.

В нарушение Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета⁸², которым установлен срок формирования сведений о принятии бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета, возникших на основании заключенных государственных контрактов, не позднее трех рабочих дней с даты заключения государственного контракта, Росавтодором сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании государственного контракта⁸³, сформированы 14 октября 2022 года, то есть с нарушением установленного срока (13 октября 2022 года) на один рабочий день.

⁷⁸ Пункт 26 Методических указаний по формированию проекта федеральной адресной инвестиционной программы и внесению в нее изменений, утвержденных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 30 (Методические указания № 30).

⁷⁹ Письмо Росавтодора от 30 декабря 2022 г. № 01-24/55204.

⁸⁰ Пункт 17 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр (Порядок № 865/пр).

⁸¹ Далее – КИС ФАИП.

⁸² Подпункт «б» пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н (далее – Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета).

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

На 1 января 2022 года количество объектов незавершенного строительства Росавтодора составило 1 415 ед. на общую сумму 281 039,0 млн рублей.

На 1 января 2023 года количество объектов незавершенного строительства снизилось на 3 единицы (0,2 %) и составило 1 412 единиц. При этом в суммарном выражении объем незавершенного строительства увеличился на 51 105,5 млн рублей (18,2 %) и составил 332 144,5 млн рублей, из которых расходы на проектно-изыскательские работы и обоснования инвестиций составили 18 519,3 млн рублей по 1 137 объектам (80,5 %).

Перед составлением годовой бюджетной отчетности во всех подведомственных Росавтодору учреждениях проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства.

Анализ бюджетной отчетности по отражению сведений об объектах незавершенного строительства показал, что отчетность Росавтодора за 2022 год, представленная по форме 0503190⁸⁴, не дает полную и достоверную информацию о текущем состоянии объектов незавершенного строительства Росавтодора и не позволяет провести детальный анализ объектов.

Так, в нарушение требований⁸⁵ Инструкции № 191н в Сведениях по форме 0503190 консолидированной бюджетной отчетности Росавтодора за 2022 год:

- не отражена информация о кассовых расходах за счет средств федерального бюджета по 15 объектам незавершенного строительства на общую сумму 218,6 млн рублей, что привело к искажению показателя строки «Итого» по графам 21 и 22 Сведений по форме 0503190 на указанную сумму⁸⁶;

⁸³ Государственный контракт от 10 октября 2022 г. № 23/1-2022.

⁸⁴ Сведения по форме 0503190.

⁸⁵ Пункт 173.1.

⁸⁶ В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено путем отражения указанных расходов в Сведениях по форме 0503190.

- по десяти объектам капитальных вложений приведена информация, не позволяющая соотнести месторасположение объектов с существующими участками автомобильных дорог федерального значения;

- пояснительная записка⁸⁷ Росавтодора на 1 января 2023 года не содержит информацию о 556 объектах незавершенного строительства, имеющих «иной статус» и отраженных в Сведениях по форме 0503190.

Кроме того, отдельные наименования объектов не позволяют идентифицировать виды затрат, – обоснования инвестиций, проектно-изыскательские или строительно-монтажные работы.

Так, например, «Строительство арочного засыпного автодорожного моста пролетом 6,0м и 12,0м», «Устройство стационарного электронного освещения, автомобильная дорога Р-241 Казань – Буинск – Ульяновск, Республика Татарстан», «Установка элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения: установка стационарного электрического освещения автомобильная дорога М-7 Волга, Республика Татарстан», «Автодорожный подход к мосту автомобильной дороги «Амур» и другие.

Основными причинами незавершения объектов в установленные сроки являются:

- в части проектно-изыскательских работ и обоснования инвестиций – утрата актуальности вследствие длительного неиспользования;

- в части объектов строительства и реконструкции – необходимость корректировки проектной документации и проведение повторной государственной экспертизы, длительные сроки изъятия земельных участков.

Анализ мер, принимаемых Росавтодором по вовлечению в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированныхстроек и объектов показал следующее.

⁸⁷ Форма ОКУД 0503160.

Строительно-монтажные работы осуществлялись Росавтодором только по 48 объектам (8,4 % общего количества объектов незавершенного строительства), приостановленным (прекращенным) более 10 лет назад.

На 1 января 2023 года объем капитальных вложений по 574 объектам, строительство которых приостановлено (прекращено) более 10 лет назад (до 2012 года), составил 7 645,7 млн рублей, из них 523 объекта проектно-изыскательских работ и обоснования инвестиций на общую сумму 6 300,7 млн рублей (82,4 %).

Причины приостановки (прекращения) строительства указанных объектов следующие:

- приостановлено финансовое обеспечение – 24 объекта на сумму 610,1 млн рублей (8 %);
- низкий уровень подготовки и реализации проектных решений – 13 объектов на сумму 92,1 млн рублей (1,2 %);
- неудовлетворительная работа подрядных организаций (нарушение сроков исполнения и иных условий контрактов, несвоевременность представления документов на оплату по выполненным работам) – 4 объекта на сумму 313,7 млн рублей (4,1 %);
- отсутствие претендентов – подрядчиков (исполнителей, поставщиков) для реализации проекта в результате конкурсных процедур на право заключить государственный контракт (договор) на выполнение строительных, проектных и изыскательных и других работ, услуг – 1 объект на сумму 0,4 млн рублей (0 %);
- проектная документация утратила актуальность – 523 объекта проектно-изыскательских работ и обоснования инвестиций на общую сумму 6 300,7 млн рублей (82,4 %);
- прочие причины – 9 объектов на сумму 328,7 млн рублей (4,3 %).

Всего на отчетную дату реализация (строительство в рамках инвестиционного проекта) приостановлена по 56 объектам (в период 1989–2014 годов) с объемом капитальных вложений на общую сумму 3 575,0 млн рублей.

Вместе с тем 23 единицы, числящиеся в качестве «приостановленных объектов» (41,1 %), фактически введены в эксплуатацию. При этом указанные объекты имеют статус «Строительство объекта приостановлено без консервации».

Ведомственный план Росавтодора⁸⁸ содержит 993 объекта незавершенного строительства общей стоимостью 45 767,0 млн рублей, из них в отношении двух объектов стоимостью 1 601,7 млн рублей планируется проведение консервации, семь объектов стоимостью 25 144,4 млн рублей предлагается передать другим субъектам хозяйственной деятельности, в отношении 829 объектов⁸⁹ стоимостью 8 906,8 млн рублей предлагается списание и снос, в отношении 155 объектов стоимостью 10 114,2 млн рублей предлагаются иные решения, в том числе по использованию при условии дополнительного финансирования.

По итогам отчетного года Росавтодором обеспечена передача другим субъектам хозяйственной деятельности 6 объектов незавершенного строительства на общую сумму 22 144,8 млн рублей⁹⁰ (48,4 % запланированного объема сокращения незавершенного строительства).

В 2022 году Росавтодором не приняты надлежащие меры по обеспечению консервации 51 объекта незавершенного строительства, работы на которых прекращены или приостановлены в период 1991–2019 годов, на общую сумму 4 185,3 млн рублей, что не соответствует положениям⁹¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации и Правилам № 802, согласно которым

⁸⁸ План по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержден приказом Росавтодора от 6 августа 2021 г. № 157 (далее – Ведомственный план).

⁸⁹ Период образования капитальных вложений преимущественно 1991–2014 годы.

⁹⁰ Затраты по 6 объектам незавершенного строительства, относящиеся к участкам автомобильной дороги федерального значения М-4 «Дон», переданы Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

⁹¹ Часть 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункт 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802 (Правила № 802).

предусмотрена консервация объектов капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев.

В соответствии с налоговым законодательством⁹² налог на имущество уплачивается с объектов недвижимого имущества, которое учитывается на балансе организации в качестве объектов основных средств.

Объекты незавершенного строительства учтены на балансах подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений в качестве капитальных вложений.

Факты наличия оформленных правоустанавливающих документов на объекты незавершенного строительства, позволяющих уплачивать имущественные налоги на территории субъектов Российской Федерации, не установлены.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год в общем объеме 15,7 млн рублей доведены Росавтодором ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» 29 декабря 2021 года.

Государственное задание на 2022 год ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» своевременно⁹³ утверждено Росавтодором.

Кассовое исполнение (с учетом остатков 2022 года) составило 18,3 млн рублей (96,7 %). Остаток средств субсидии по итогам 2022 года сформировался в объеме 0,6 млн рублей.

⁹² Статья 374 Налогового кодекса Российской Федерации.

⁹³ 29 декабря 2021 года (Государственное задание утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (пункт 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640).

Согласно представленному отчету на 31 декабря 2022 года плановые значения показателей качества государственных услуг (работ) и их объема учреждением выполнены.

Государственные задания на 2022 год ФГБУ «Информавтодор» и ФГБУ «Росдортехнология» Росавтодором не утверждались по причине блокировки Минфином России в ГИИС «Электронный бюджет» реестровой записи государственной работы⁹⁴ в связи с отсутствием нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающего полномочия указанных ФГБУ на выполнение работ, включенных в Федеральный перечень⁹⁵.

В 2022 году ФГБУ «Информавтодор» и ФГБУ «Росдортехнология», а также ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» Росавтодором были предоставлены субсидии на иные цели в общем объеме 1 664,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 1 616,0 млн рублей (97,1 %). Остаток средств субсидии на иные цели по итогам 2022 года составил 48,3 млн рублей.

4.1. В нарушение Порядка № 43⁹⁶ Росавтодором в соглашении о предоставлении из федерального бюджета субсидии ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» от 22 сентября 2022 г. № 108-02-2022-006 установлено в качестве результата предоставления субсидии количество отчетов о проведенных мероприятиях по внедрению медицинских информационных систем, обеспечение информационного взаимодействия с подсистемами единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ) и с другими отраслевыми информационными системами при оказании медицинской помощи гражданам, а не количество реализованных мероприятий.

⁹⁴ «Создание и поддержка отраслевых информационных баз данных и мониторинг тенденций развития автодорожного комплекса Российской Федерации, а также информационное обеспечение органов государственной власти Российской Федерации по вопросам развития дорожного комплекса» (724000Ф.99.1.АШ02АА00000).

⁹⁵ Федеральный перечень (классификатор) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации (Федеральный перечень).

⁹⁶ Пункт 5.1 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели Федеральному бюджетному лечебно-профилактическому учреждению «Санаторий «Автомобилист» Федерального дорожного агентства, утвержденного приказом Росавтодора от 17 марта 2021 г. № 43 (Порядок № 43).

4.2. Соглашением 002⁹⁷ установлено, что результатом предоставления субсидии являются: актуализация отраслевых информационных ресурсов по научно-техническому, нормативно-справочному и терминологическому обеспечению дорожного хозяйства, в том числе ведение, эксплуатация и методическая поддержка единой поисковой системы научно-технического обеспечения Федерального дорожного агентства⁹⁸ с плановым значением одна единица; техническое сопровождение и развитие официального интернет-сайта Федерального дорожного агентства и системы интернет-сайтов подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений с плановым значением одна единица; создание фотоконтента и постоянная актуализация базы фотоиллюстраций федеральных и региональных автомобильных дорог Российской Федерации с плановым значением одна единица.

При этом Правилами № 229⁹⁹ установлено, что результатом предоставления субсидии является отчетность о проведенных работах по актуализации отраслевых информационных ресурсов по научно-техническому, нормативно-справочному и терминологическому обеспечению дорожного хозяйства, ведению и методической поддержке ЕПС НТО; отчетность о проведенных работах по технической поддержке, системному администрированию и развитие официального интернет-сайта, официальных коммуникационных каналов Федерального дорожного агентства; отчетность о проведенных работах по созданию и постоянной актуализации базы фотоиллюстраций федеральных и региональных автомобильных дорог Российской Федерации.

⁹⁷ Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса от 4 марта 2022 г. № 108-02-2022-002 (далее – Соглашение 002).

⁹⁸ Далее – ЕПС НТО.

⁹⁹ Пункт 3.24 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса федеральным государственным бюджетным и федеральным автономным учреждениям, в отношении которых Федеральное дорожное агентство осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденных приказом Росавтодора от 10 декабря 2021 г. № 229 (далее – Правила № 229).

Таким образом, результаты предоставления субсидии в рамках Соглашения 002 не соответствуют Правилам № 229.

Аналогично и по иным работам, выполняемым в соответствии с Правилами № 229.

4.3. В рамках Соглашения 003¹⁰⁰, заключенного Росавтодором и ФГБУ «Информавтодор», результатом предоставления субсидии на иные цели является в том числе работа по аудиовизуальному сопровождению реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» со значением три единицы; по техническому сопровождению и развитию интернет-ресурса национального проекта «Безопасные качественные дороги» со значением одна единица (интернет-ресурс: <https://bkdrf.ru>); по организации круглосуточного мониторинга СМИ посредством, в том числе информационно-аналитических систем со значением одна единица, что не соответствует Правилам № 229¹⁰¹, согласно которым результатом предоставления субсидий является количество отчетных материалов по результатам комплексного коммуникационного сопровождения национального проекта «Безопасные качественные дороги», а именно: анализ социологического исследования, разработка информационных поводов, тиражирование информации среди целевых аудиторий, организация мониторинга публичного пространства, анализа рисков.

4.4. В нарушение Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности¹⁰² ФГБУ «Информавтодор» в 2022 году не внесло соответствующие изменения плановых значений показателей в части указания неиспользованных остатков целевой субсидии в сумме 42,0 млн рублей (расчетно), планируемой к использованию в 2022 году.

¹⁰⁰ Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации от 11 марта 2022 г. № 108-02-2022-003 (далее – Соглашение 003).

¹⁰¹ Пункт 3.26.

¹⁰² Подпункт «а» пункта 12 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н (далее – Требования к плану финансово-хозяйственной деятельности).

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В целях осуществления платы концедента в рамках Концессионного соглашения Росавтодору предоставляется субсидия за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса.

На 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года сводной бюджетной росписью на 2022 год указанная субсидия была предусмотрена Росавтодору в общем объеме 15 157,6 млн рублей. Кассовое исполнение по итогам 2022 года составило 14 840,8 млн рублей (97,9 %).

По информации Росавтодора, неосвоение средств федерального бюджета в общем объеме 316,8 млн рублей обусловлено несвоевременным представлением ООО «РТИТС» соответствующих документов, подтверждающих выполнение работ.

В 2022 году сроки выплаты платы концедента Росавтодором соблюдались не в полной мере, что может повлечь за собой риски возмещения концессионеру дополнительных расходов, таких как кредитные (заемные) средства и вклады в уставный капитал концессионера, привлеченные концессионером для покрытия кассового разрыва и начисленных процентов, прочих комиссий, предусмотренных пунктом 8.2.5 Концессионного соглашения.

По итогам 2022 года в доход федерального бюджета концессионером перечислено 39 685,0 млн рублей (в 2021 году – 34 671,1 млн рублей).

В 2022 году Росавтодором было начислено ООО «РТИТС» 246 штрафных

баллов¹⁰³ (в 2021 году 82 штрафных балла), что эквивалентно¹⁰⁴ 34,5 млн рублей (в 2021 году – 10,6 млн рублей). На 1 января 2023 года дебиторская задолженность Росавтодора в части направления в доход федерального бюджета штрафов, начисленных концессионеру в рамках Концессионного соглашения, составила 11,6 млн рублей.

В соответствии с Допсоглашением № 36¹⁰⁵ в 2022 году концессионером выполнены работы по обновлению (полной замене) системы мобильного контроля¹⁰⁶, созданной в 2015 году. Указанные работы предусматривали закупку и установку на новые транспортные средства (принадлежат концессионеру) нового оборудования аппаратно-программных комплексов системы мобильного контроля (имущество казны) и программного обеспечения с функцией контроля в движении (имущество казны) для замены ранее используемых комплектов системы мобильного контроля.

На основании актов об обновлении групп объектов основных средств, входящих в состав объекта Концессионного соглашения¹⁰⁷, 122 комплекта системы мобильного контроля общей стоимостью 241,0 млн рублей приняты к бухгалтерскому учету Росавтодора и отражены в регистрах бухгалтерского учета на счете 108.90 «Нефинансовые активы, составляющие казну в концессии».

При этом Росавтодором при отсутствии первичных документов были списаны использовавшиеся до обновления 100 комплектов систем мобильного контроля общей стоимостью 258,4 млн рублей.

¹⁰³ Акты о начислении штрафа от 4 марта 2021 г. б/н, от 30 августа 2021 г. б/н (1 штрафной балл равен 129,2 тыс. рублей).

¹⁰⁴ В соответствии с пунктами 3 и 4 приложения № 10 к Концессионному соглашению 1 штрафной балл равен 0,001 % базового размера платы концедента без учета НДС, но с учетом индексации.

¹⁰⁵ Дополнительное соглашение от 26 сентября 2022 г. № 36 к Концессионному соглашению (далее – Допсоглашение № 36).

¹⁰⁶ В соответствии с Допсоглашением № 36 комплект системы мобильного контроля состоит из следующих элементов: обзорной камеры, камеры автоматической регистрации государственных регистрационных знаков, автоматизированного рабочего места оператора системы мобильного контроля, оборудования электроснабжения, телекоммуникационного оборудования, инженерных конструкций, транспортного средства для размещения системы мобильного контроля.

¹⁰⁷ Акты об обновлении групп объектов основных средств, входящих в состав объекта Концессионного соглашения, от 15 августа 2022 г. № 1, от 22 августа 2022 г. № 2, от 29 августа 2022 г. № 3, от 5 сентября 2022 г.

Подробная информация представлена в пункте 2.2 заключения Счетной палаты по Росавтодору.

В действиях должностного лица Росавтодора усматриваются признаки состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данному факту в отношении главного бухгалтера Росавтодора составлен протокол об административном правонарушении.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

6.1. Полномочия ответственного исполнителя госпрограмм на Росавтодор не возложены. При этом Росавтодор является соисполнителем (участником) федеральных проектов, включенных в госпрограмму «Развитие транспортной системы»¹⁰⁸.

Согласно сводной бюджетной росписи на 1 января 2023 года бюджетные ассигнования на реализацию ГП РТС в части Росавтодора составили 1 053 081,6 млн рублей. Кассовое исполнение по итогам 2022 года составило 1 052 190,5 млн рублей (99,9 %).

Согласно отчетным данным, представленным в ГИИС «Электронный бюджет», в 2022 году Росавтодором плановые значения показателей (индикаторов)¹⁰⁹ ГП РТС¹¹⁰ в целом достигнуты.

При этом плановые значения показателя «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» не достигнуты двумя субъектами Российской

№ 4, от 12 сентября 2022 г. № 5, от 19 сентября 2022 г. № 6, от 26 сентября 2022 г. № 7, от 24 октября 2022 г. № 8 и от 5 декабря 2022 г. № 9 122.

¹⁰⁸ Госпрограмма «Развитие транспортной системы», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – ГП РТС).

¹⁰⁹ Показатели федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»: «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» (план – 77 %, факт – 79,07 %), «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» (план – 48 %, факт – 50,11 %).

¹¹⁰ Информация по достижению показателя «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» представлена 84 субъектами

Федерации. Также плановые значения показателя «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» не достигнуты восемью субъектами Российской Федерации: Красноярский край (план – 80 %, факт – 76,06 %), Ярославская область (план – 75 %, факт – 57,04 %), Хабаровский край (план – 71,85 %, факт – 71,73 %), Томская область (план – 76 %, факт – 72,83 %), город федерального значения Санкт-Петербург (план – 77 %, факт – 77,52 %), Ненецкий автономный округ (план – 80,11 %, факт – 71,05 %), Республика Бурятия (план – 82 %, факт – 77,29 %), Кировская область (план – 77 %, факт – 75,23 %).

6.2. Также Росавтодор является государственным заказчиком в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами, граждан Российской Федерации», на реализацию которой в 2022 году ему доведены бюджетные ассигнования в объеме 18,1 млн рублей.

Согласно бюджетной отчетности единовременная выплата на обеспечение жильем государственных гражданских служащих в 2022 году Росавтодором не предоставлялась.

6.3. Росавтодор является участником госпрограммы «Развитие здравоохранения».

Подведомственному Росавтодору ФБЛПУ «Санаторий «Автомобилист» в целях реализации мероприятий указанной госпрограммы в 2022 году выделены бюджетные ассигнования в общем объеме 2,38 млн рублей, принято бюджетных обязательств – 2,37 млн рублей (99,5 %). Остаток неиспользованной субсидии на иные цели составил 0,013 млн рублей.

Согласно отчету Росавтодора о достижении показателей и выполнении мероприятий ведомственного проекта «Создание единого цифрового контура в федеральном бюджетном лечебно-профилактическом учреждении «Санаторий «Автомобилист» Федерального дорожного агентства» на основе

единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»¹¹¹ плановые значения трех основных показателей не достигнуты.

Так, при плановом значении показателя «Доля медицинских работников, обеспеченных автоматизированными рабочими местами (АРМ), подключенными к медицинским информационным системам в медицинских организациях, подведомственных ФОИВ Российской Федерации» 12 штук (60 %) на 31 декабря 2022 года его фактическое значение составило 3 штуки (15 %); по показателю «Доля АРМ медицинских работников МО, подведомственных ФОИВ Российской Федерации, подключенных к защищенной сети передачи данных Министерства здравоохранения Российской Федерации» план – 12 штук (60 %), факт – 0; по показателю «Доля медицинских работников организаций подведомственных ФОИВ Российской Федерации, работающих в МИС МО и оформляющих электронные медицинские документы с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи» план – 2 штуки (40 %), факт – 0.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2023 году Росавтодор являлся соисполнителем мероприятий Транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года¹¹² и национального проекта «Безопасные качественные дороги»¹¹³.

7.1. В рамках реализации мероприятий КППМИ¹¹⁴ Росавтодор в 2022 году являлся участником ФП ЕЗК¹¹⁵, одним из основных показателей которого определена «Протяженность обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного коридора «Европа – Западный Китай», построенного в рамках федерального проекта».

в нормативном состоянии» – 83 субъектам Российской Федерации.

¹¹¹ Письмо Росавтодора в адрес Минздрава России от 23 декабря 2022 г. № 01-24/54110.

¹¹² Далее – КППМИ.

¹¹³ Далее – НП БКД.

¹¹⁴ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

¹¹⁵ Федеральный проект «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай» (ФП ЕЗК).

Сводной бюджетной росписью на 2022 года в целях достижения указанного показателя было предусмотрено 40 061,1 млн рублей, в том числе средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 19 526,1 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в 2022 году составило 100 % показателя сводной бюджетной росписи.

Согласно отчету Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства на 1 января 2023 года¹¹⁶ плановое значение технической готовности указанного объекта достигнуто и на 1 января 2023 года составило 75 %.

7.2. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден паспорт НП БКД.

В 2022 году в рамках НП БКД Росавтодор являлся соисполнителем по четырем федеральным проектам: «Региональная и местная дорожная сеть»¹¹⁷, «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»¹¹⁸, «Безопасность дорожного движения»¹¹⁹ и «Развитие федеральной магистральной сети»¹²⁰.

Общий объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, выделенных Росавтодору в 2022 году на финансирование мероприятий национального проекта, составил 408 295,4 млн рублей.

¹¹⁶ От 9 января 2023 года.

¹¹⁷ Далее – ФП РМДС.

¹¹⁸ Далее – ФП ОМРДХ.

¹¹⁹ Далее – ФП БДД.

¹²⁰ Далее – ФП РФМС.

Кассовое исполнение сложилось в общем объеме 408 215,0 млн рублей, или 99,96 % предусмотренного объема финансирования.

Основными причинами неосвоения межбюджетных трансфертов субъектами Российской Федерации являлись: внесение изменений в проектную документацию по объектам капитального строительства, позднее заключение государственных и муниципальных контрактов, несоблюдение подрядными организациями обязательств в рамках заключенных контрактов, экономия по результатам торгов.

По итогам 2022 года плановые значения показателей НП БКД в основном выполнены. Вместе с тем не всем участникам удалось достичь плановых значений показателей, установленных федеральными проектами, входящими в состав НП БКД.

Так, в рамках ФП РМДС плановое значение показателя по увеличению доли автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, не достигнуто Приморским краем (план – 49,78 %, факт – 48,6 %).

На 31 декабря 2022 года плановые значения показателя «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» не достигнуты Кировской областью (план – 77 %, факт – 75,23 %), Красноярским краем (план – 80 %, факт – 76,06 %), Ненецким автономным округом (план – 80,12 %, факт – 71,05 %), Республикой Бурятия (план – 82 %, факт – 77,29 %), Томской областью (план – 76,44 %, факт – 72,83 %), Хабаровским краем (план – 71,85 %, факт – 71,73 %), Ярославской областью (план – 75 %, факт – 57,04 %).

В рамках ФП РФМС в целях достижения планового значения показателя «Протяженность построенных и реконструированных Росавтодором участков федеральных автомобильных дорог, в том числе обеспечивающих устранение «узких мест», км» (354,1 км накопительным итогом) в соответствии с Программой работ Росавтодора на 2022 год к вводу в эксплуатацию

планировались 19 объектов, в том числе 4 объекта строительства и 15 объектов реконструкции. Фактическое значение показателя по итогам 2022 года составило 384,73 км (108,7 %).

На 31 декабря 2022 года подведомственным Росавтодору ФКУ «Поволжуправтодор» на 1 января 2023 года не введен в эксплуатацию объект «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Строительство транспортной развязки на км 974 автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска, Самарская область» общей протяженностью 1,6913 км.

По информации Росавтодора¹²¹, указанное недостижение показателя связано с судебными процессами между ФКУ «Поволжуправтодор» (заказчик) и НПК ЗАО «Универсал» (подрядчик).

В целях достижения планового значения указанного показателя в 2022 году введены в эксплуатацию три дополнительных объекта, не предусмотренных Программой работ на 2022 год, общей протяженностью 24,4 км¹²².

В рамках ФП ОМРДХ на 31 декабря 2022 года 16 субъектами Российской Федерации¹²³ не достигнуты плановые значения результата «Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств

¹²¹ Справка заместителя начальника Управления строительства автомобильных дорог С.Л. Товбина от 10 марта 2023 г. № 02-13ис.

¹²² ФКУ «Уралуправтодор» – «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-402 Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск. Реконструкция автомобильной дороги Р-402 Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск, участок км 28+730 - км 39+000, Тюменская область (р. п. Винзили – п. Багандинский)», протяженностью 4,272 км; ФКУ «Уралуправтодор» – «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Р-402 Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск. Реконструкция автомобильной дороги Р-402 Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск, участок км 17+200 - км 28+730, Тюменская область (п. Боровский – п. Винзили)», протяженностью 9,3 км; ФКУ «Упрдор Нижне-Волжское» – «Реконструкция автомобильной дороги 1Р-228 Сызрань – Саратов – Волгоград. Реконструкция автомобильной дороги Р-228 Сызрань – Саратов – Волгоград на участке км 291 – км 325, Саратовская область (I, II этапы)», протяженностью 10,829 км.

¹²³ Республика Саха (Якутия) (план – 2, факт – 1, Нижегородская область (план – 10, факт – 6), Кировская область (план – 5, факт – 0), Ненецкий автономный округ (план – 1, факт – 0), Ставропольский край (план – 8, факт – 5), Республика Северная Осетия (Алания) (план – 1, факт – 0), Новосибирская область (план – 16, факт – 13), Иркутская область (план – 7, факт – 5), Ямало-Ненецкий автономный округ (план – 3, факт – 0), Ивановская область (план – 3, факт – 1), Тверская область (план – 5, факт – 0), Курская область (план – 2, факт – 0), Орловская область (план – 3, факт – 0), Брянская область (план – 1, факт – 0), Республика Калмыкия (план – 4, факт – 0), Республика Крым (план – 6, факт – 0).

на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения», шт.» 26 субъектами Российской Федерации – плановые значения результата «Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 250 % к 2030 году от базового количества 2017 года», %».

В рамках ФП БДД в 2022 году Росавтодор являлся ответственным исполнителем по трем контрольным точкам¹²⁴ в рамках результата «Повышена безопасность дорожного движения при ее организации».

Контрольные точки пройдены Росавтодором в полном объеме с опережением установленных сроков от двух до четырех месяцев.

В 2022 году Росавтодор являлся ответственным исполнителем по реализации федеральных проектов «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения»¹²⁵ и «Обеспечение исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений».

В 2022 году Росавтодор являлся ответственным исполнителем задачи «Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате строительства и реконструкции автомобильных дорог на 182 км к 2024 году» в рамках ФП «Содействие».

Общий объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, выделенных Росавтодору в 2022 году на финансирование мероприятий ФП «Содействие», составил 158 668,1 млн рублей.

¹²⁴ «Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок», «Произведена приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг», «Произведена оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по государственному (муниципальному) контракту».

¹²⁵ Далее – ФП «Содействие».

Кассовое исполнение сложилось в общем объеме 158 652,2 млн рублей, или 99,99 % предусмотренного объема финансирования.

В рамках федерального проекта «Обеспечение исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений» объем финансирования на 2022 год составил 15 157,6 млн рублей, кассовое исполнение – 14 840,8 млн рублей (97,9 %).

Согласно отчетности Росавтодора, размещенной в ГИИС «Электронный бюджет», на 31 декабря 2022 года показатели и результаты указанных федеральных проектов достигнуты Росавтодором в полном объеме.

Типы результатов федеральных проектов установлены Перечнем типов результатов и типов специальных контрольных точек (приложение № 1 к Порядку применения типов результатов и типов контрольных точек федеральных и ведомственных проектов (приложение к Единым методическим рекомендациям по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов).

Анализ соотношения результатов федеральных проектов, приведенных в паспортах федеральных проектов, с типами результатов федеральных проектов, установленных Перечнем типов результатов и типов специальных контрольных точек, показал, что Росавтодор при формировании паспортов федеральных проектов не в полной мере соблюдал положения указанного Порядка.

Так, например, в рамках ФП «Содействие» по результатам «В результате реализации мероприятий дорожной деятельности, включенных в перечень мероприятий по развитию паломническо-туристического кластера «Арзамас – Дивеево – Саров», автомобильные дороги введены в эксплуатацию», «Осуществлена реализация мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог в целях обеспечения прироста протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения, соответствующих нормативным

требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям», «Осуществлено строительство платной автомагистрали «Алексеевское – Альметьевск» в развитие нового маршрута федеральной автомобильной дороги «Казань – Оренбург» в Республике Татарстан», «Осуществлено строительство Витебской развязки автомагистрали Западного скоростного диаметра в Санкт-Петербурге (I этап)», «Выполнены мероприятия дорожной деятельности, финансируемые за счет средств из резервного фонда Президента Российской Федерации», «Осуществлено строительство путепроводов в Московской области» Росавтодором определен тип результата «Оказание услуг (выполнение работ)».

При этом Порядком предусмотрен тип результата «Строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества».

Аналогичные несоответствия выявлены по типам результатов в рамках федеральных проектов «Обеспечение исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений», «Строительство автомобильных дорог международного транспортного коридора Европа – Западный Китай», «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ в 2022 году первоначально Росавтодору предусматривались бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в сумме 216 629,4 млн рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью на конец отчетного года объем межбюджетных трансфертов Росавтодору увеличился и составил 390 516,7 млн рублей, в том числе в форме субсидий – 34 109,2 млн рублей (из них 5 237,7 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации), в форме консолидированных субсидий – 76 558,3 млн рублей (из них 341,4 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации), в форме иных межбюджетных трансфертов –

279 849,2 млн рублей (из них 71,4 млн рублей – средства резервного фонда Президента Российской Федерации, 69 121,6 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации).

Объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росавтодором бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями, составил 390 504,8 млн рублей (99,9 % бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью на 2022 год).

Основной причиной увеличения бюджетных ассигнований субъектам Российской Федерации на осуществление дорожной деятельности в 2022 году являлось предоставление дополнительного финансирования в целях реализации объектов и достижения установленных целевых показателей опережающими темпами.

Кассовое исполнение по итогам 2022 года в целом составило 390 260,1 млн рублей (99,9 %), что выше аналогичного показателя за 2021 год, как по объему средств (299 274,6 млн рублей), так и по процентному соотношению (99,8 %).

По результатам выборочной проверки порядка и условий перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации нарушения не установлены.

Федеральным дорожным агентством в установленном порядке в ГИИС «Электронный бюджет» были сформированы предложения по внесению изменений в сводную бюджетную роспись на 2022 год по увеличению объемов бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на сумму неиспользованных в 2021 году остатков межбюджетных трансфертов с учетом перераспределяемых остатков 2021 года с других статей Федерального дорожного фонда в общем объеме 1 380,5 млн рублей.

На 1 января 2023 года остатки неиспользованных в 2022 году бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в форме межбюджетных

трансфертов составили в общей сумме 256,6 млн рублей (0,1 % общего объема межбюджетных трансфертов) и планируются Росавтодором к восстановлению в 2023 году на те же цели.

В соответствии с приказом Минфина России¹²⁶ 4 субъекта Российской Федерации (Забайкальский край, Брянская, Воронежская и Московская области) возвратили в доход федерального бюджета неиспользованные на 1 января 2023 года межбюджетные трансферты, полученные в 2022 году в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 0,8 млн рублей.

Не всеми субъектами Российской Федерации обеспечен возврат остатков межбюджетных трансфертов 2022 года в установленный срок¹²⁷.

Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края остаток иного межбюджетного трансферта в сумме 0,2 млн рублей возвращен в федеральный бюджет 30 января 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на три дня, Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области остаток иного межбюджетного трансферта в сумме 0,6 млн рублей возвращен в федеральный бюджет 31 января 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на четыре дня, что не соответствует требованиям¹²⁸ Бюджетного кодекса.

Невостребованные субъектами Российской Федерации средства федерального бюджета в объеме 244,5 млн рублей на 1 января 2023 года отражены на счетах Росавтодора по переданным полномочиям получателя бюджетных средств по перечислению межбюджетных трансфертов в доход субъектов Российской Федерации; 11,9 млн рублей – средства резервного фонда Правительства Российской Федерации отражены на счете Росавтодора как главного распорядителя бюджетных средств и не направлены в резервный

¹²⁶ Приказ Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

¹²⁷ В соответствии с приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

¹²⁸ Пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса.

фонд Правительства Российской Федерации в связи с завершением финансового года и поздним информированием субъектами Российской Федерации о потребности в указанных средствах. Указанные остатки подтверждены Федеральным казначейством и в соответствии с положениями¹²⁹ Бюджетного кодекса направлены на увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2023 году.

Несмотря на высокий уровень кассового исполнения, не всеми субъектами Российской Федерации достигнуты плановые значения результатов (показателей), установленные соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Так, при использовании в 2022 году на уровне 100 % субсидии Минтрансом Приморского края не обеспечено достижение результата использования субсидии¹³⁰ (протяженность введенных в результате строительства и реконструкции в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования 25,206 км), на достижение которого регионом израсходованы средства федерального бюджета в объеме 4 651,7 млн рублей, в том числе средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1 251,7 млн рублей.

Указанный объект строительством не окончен в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации. Предположительный срок окончания объекта – 2026 год.

В 2022 году в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» 44 субъектами Российской Федерации реализовались мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на 137 объектах строительства и реконструкции общей протяженностью 371,4 км, на софинансирование которых были предусмотрены субсидии из федерального бюджета в общем объеме 8 748,7 млн рублей, в том числе средства резервного фонда

¹²⁹ Пункт 3 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса.

Правительства Российской Федерации – 375,7 млн рублей и остатки 2021 года – 71,4 млн рублей.

Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета на 1 января 2023 года составило 8 681,0 млн рублей (99,2 %), в том числе по средствам резервного фонда Правительства Российской Федерации – 374,7 млн рублей (99,7 %).

На 1 января 2023 года подлежали вводу в эксплуатацию 124 объекта общей протяженностью 274,4 км.

На отчетную дату введены в эксплуатацию 117 объектов общей протяженностью 255,9 км (88,8 % планового значения), в том числе 3 объекта, ввод в эксплуатацию которых планировался в 2020–2021 годах.

Не введены в эксплуатацию десять объектов общей протяженностью 32,2 км в семи субъектах Российской Федерации: два объекта в Удмуртской Республике, один объект в Республике Коми, два объекта в Псковской области, два объекта в Орловской области и по одному объекту в Ленинградской, Ивановской и в Астраханской области.

Два субъекта Российской Федерации не обеспечили достижение планового значения технической готовности по переходящим объектам.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия не обеспечен уровень технической готовности 50 % по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Петрозаводск-Суоярви, км 25 – км 33» мощностью 7,64 км, установленный в соглашении¹³¹ о предоставлении межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, на достижение которого регионом израсходованы средства федерального бюджета в объеме 318,7 млн рублей.

На отчетную дату техническая готовность объекта составила 41,4 %.

¹³⁰ Установлен в Соглашении от 25 апреля 2022 г. № 108-09-2022-249.

В рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Калининградской области» в 2022 году Министерством развития инфраструктуры Калининградской области не обеспечен уровень технической готовности 100 % по объекту «Реконструкция II очереди Кольцевого маршрута в районе Приморской рекреационной зоны (Северный обход города Калининграда с реконструкцией транспортной развязки с Московским проспектом) 2 этап строительства – от транспортной развязки на Зеленоградск до транспортной развязки на Балтийск включительно (1 подэтап)» на достижение которого регионом израсходованы средства федерального бюджета в объеме 937,1 млн рублей¹³².

На отчетную дату техническая готовность объекта составила 96,1 %.

По информации Росавтодора, отставание от графика выполнения работ связано с удорожанием строительных ресурсов и потребностью в дополнительном финансировании за счет средств федерального бюджета.

Контроль со стороны Росавтодора за достижением субъектами Российской Федерации показателей результативности мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, осуществляется на недостаточном уровне, как и за соблюдением условий и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По итогам 2022 года отмечается низкая исполнительская дисциплина уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части представления (своевременного представления) соответствующей отчетности.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно оценке качество управления государственными финансами в Росавтодоре за последние три года возросло.

¹³¹ Соглашение от 22 декабря 2021 г. № 108-09-2022-012.

По итогам 2022 года значение оценки составило 41,5 балла, что на 3,5 балла выше значения аналогичного показателя 2021 года (38 баллов), и на 7 баллов – аналогичного показателя 2020 года (34,5 балла).

Наиболее низкие оценочные значения имеют следующие группы показателей: «Внутренний финансовый аудит» (0,5 балла), «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» (1 балл), «ФАИП, незавершенное строительство» (1 балл).

Наиболее высокое значение сложилось по группам показателей «Исполнение федерального бюджета по расходам» (13 баллов), «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» (7 баллов) и «Исполнение федерального бюджета по доходам» (6 баллов).

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Эффективность системы внутреннего финансового аудита Росавтодора оценивается как средняя.

Установлено нарушение Росавтодором федеральных стандартов внутреннего финансового аудита при формировании годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита.

Так, в годовой отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита Росавтодора за 2022 год отсутствует информация о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств, что является нарушением Стандарта № 91н¹³³, согласно которому годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита должна содержать информацию, характеризующую достижение целей осуществления

¹³² Соглашение от 21 декабря 2021 г. № 108-09-2022-011.

¹³³ Пункт 29 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (Стандарт № 91н).

внутреннего финансового аудита, установленных Бюджетным кодексом¹³⁴.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

11.1. Полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Росавтодору, установленные с пунктом 5.2 Положения о Федеральном дорожном агентстве, осуществляются Росавтодором на недостаточном уровне.

На 1 января 2023 года на балансах подведомственных Росавтодору ФКУ числятся 32 участка автомобильных дорог общего пользования федерального значения¹³⁵ общей протяженностью 941,6 км общей стоимостью 29 371,6 млн рублей, а также 457 земельных участков¹³⁶ общей площадью 56 996 318 кв. м и общей кадастровой стоимостью 8 139,5 млн рублей, в отношении которых указанными учреждениями не обеспечена подача заявлений на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и, как следствие, права оперативного управления и права постоянного (бессрочного) пользования, что несет риски утраты федерального недвижимого имущества.

Также двумя подведомственными Росавтодору ФАУ¹³⁷ не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации в отношении двух земельных участков общей площадью 10 976 кв. м и общей кадастровой стоимостью 10,9 млн рублей.

¹³⁴ Пункт 2 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса.

¹³⁵ ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹³⁶ ФКУ «Волго-Вяткуправтодор», ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ Упрдор «Кавказ», ФКУ Упрдор Москва – Волгоград, ФКУ Упрдор Москва – Нижний Новгород, ФКУ Упрдор Москва – Харьков, ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ «Сибуправтодор», ФКУ Упрдор «Холмогоры», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Черноморье», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

Кроме того, на 1 января 2023 года на балансах подведомственных Росавтодору учреждений числятся 35 объектов недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления, в отношении которых отсутствует государственная регистрация права собственности Российской Федерации:

- 10 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 7 458,2 кв. м и общей балансовой стоимостью 36,6 млн рублей (ФКУ);
- 24 объекта недвижимого имущества (здания, строения, сооружения) общей площадью 3 515,4 кв. м и общей стоимостью 10,4 млн рублей (ФАУ);
- 1 объект недвижимого имущества общей площадью 901,2 кв. м и общей стоимостью 4,2 млн рублей (ФГБУ).

Отсутствие государственной регистрации права собственности Российской Федерации на недвижимое федеральное имущество является нарушением действующего законодательства¹³⁸.

11.2. В 2022 году Росавтодором контроль за деятельностью подведомственных бюджетных и казенных учреждений, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не на должном уровне.

11.2.1. Подведомственными Росавтодору бюджетными и казенными учреждениями не соблюдались требования пункта 25 Положения № 447¹³⁹.

Подведомственными Росавтодору ФКУ не направлены в автоматизированную систему учета карты сведений, записи и документы для учета в реестре федерального имущества в отношении 2 132 земельных участков¹⁴⁰, общей площадью 102 562 322 кв.м, общей кадастровой стоимостью

¹³⁷ ФАУ «Комсомольский ЦППК», ФАУ «Серпуховской ЦППК».

¹³⁸ Пункт 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 15 и 18 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

¹³⁹ Положение об учете и о контроле за использованием федерального имущества утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447).

¹⁴⁰ ФКУ «Уралуправтодор», ФКУ «Сибуправтодор», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ «Волго-Вяткуправтодор», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ

9 305,3 млн рублей; 36 участках автомобильных дорог общего пользования федерального значения¹⁴¹, общей протяженностью 37,5 км общей стоимостью 9 248,6 млн рублей; 38 объектах недвижимого имущества¹⁴² (здания, строения, сооружения), общей площадью 3 064,0 кв.м, общей балансовой стоимостью 1 036,9 млн рублей; 211 объектах движимого имущества¹⁴³, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей общей стоимостью 539,3 млн рублей.

ФГБУ «Информавтодор» и ФГБУ «Росдортехнология» не направили в систему учета карты сведений, записи и документы о 65 объектах движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей и особо ценного движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 200 тыс. рублей общей стоимостью 112,3 млн рублей.

11.2.2. Подведомственными Росавтодору ФКУ¹⁴⁴ не направлены в систему учета карты сведений, записи и документы о 97 559 объектах недвижимого имущества и движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, являющихся объектами обустройства автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в их оперативном управлении общей протяженностью 61 258 167 п. м (линейные объекты) и общей стоимостью 618 135,8 млн рублей.

Упрдор Москва – Нижний Новгород, ФКУ Упрдор Москва – Харьков, ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Южный Урал», ФКУ Упрдор «Прибайкалье», ФКУ Упрдор Москва – Бобруйск, ФКУ Упрдор «Холмогоры», ФКУ Упрдор «Южный Байкал», ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Черноморье», ФКУ Упрдор «Ниже-Волжское».

¹⁴¹ ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹⁴² ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ «Центравтомагистраль».

¹⁴³ ФКУ Упрдор «Виллой», ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор Москва – Волгоград, ФКУ Упрдор Москва – Нижний Новгород, ФКУ Упрдор «Ниже-Волжское», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ Упрдор «Тамань», ФКУ Упрдор «Южный Урал», ФКУ «Дороги России», ФКУ «Росдормониторинг», ФКУ «Росдоринформсвязь», ФКУ «Узел связи и автоматизации», ФКУ «Центрдорразвития».

¹⁴⁴ ФКУ Упрдор «Алтай», ФКУ Упрдор «Виллой», ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор «Енисей», ФКУ Упрдор «Забайкалье», ФКУ Упрдор «Кавказ», ФКУ Упрдор «Каспий», ФКУ Упрдор «Кола», ФКУ Упрдор «Лена», ФКУ Упрдор Москва – Бобруйск, ФКУ Упрдор Москва – Волгоград, ФКУ Упрдор Москва – Нижний Новгород, ФКУ Упрдор Москва – Харьков, ФКУ Упрдор «Ниже-Волжское», ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Прибайкалье», ФКУ Упрдор «Прикамье», ФКУ Упрдор «Приуралье», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ «Сибуправтодор», ФКУ Упрдор «Тамань», ФКУ «Уралуправтодор», ФКУ Упрдор «Холмогоры», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Черноморье», ФКУ Упрдор «Южный Байкал», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

11.2.3. Подведомственными Росавтодору ФКУ¹⁴⁵ не направлены в систему учета сведения, необходимые для исключения из реестра федерального имущества 63 объектов федерального движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей общей стоимостью 0,9 млн рублей, что не соответствует Положению № 447¹⁴⁶.

11.2.4. Подведомственными Росавтодору ФКУ и ФГБУ не обеспечена государственная регистрация вещных прав: оперативного управления в отношении 34 участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения и дорожных сооружений¹⁴⁷ общей протяженностью 944,6 км и общей стоимостью 27 871,2 млн рублей; 14 объектов недвижимого имущества¹⁴⁸ (зданий, строений, сооружений) общей площадью 9 371,8 кв. м и общей стоимостью 73,8 млн рублей.

11.3. В 2022 году Росавтодором контроль за деятельностью подведомственных федеральных автономных учреждений, предусмотренный пунктом 3.23 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», осуществлялся не на должном уровне.

11.3.1. Подведомственными Росавтодору ФАУ не обеспечена государственная регистрация вещных прав: постоянного (бессрочного) пользования 2 земельных участков¹⁴⁹ общей площадью 2 919 кв. м и общей кадастровой стоимостью 9,1 млн рублей, оперативного управления в отношении 23 объектов недвижимого имущества¹⁵⁰ общей площадью 21 388,2 кв. м и общей стоимостью 14,2 млн рублей.

¹⁴⁵ ФКУ «Дороги России», ФКУ Упрдор Москва – Харьков, ФКУ «Росдоринформсвязь», ФКУ Упрдор «Северо-Запад», ФКУ «Центрдортрансбезопасность».

¹⁴⁶ Пункт 23 Положения № 447.

¹⁴⁷ ФКУ ДСД «Дальний Восток», ФКУ Упрдор Москва – Бобруйск, ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ Упрдор «Россия», ФКУ Упрдор «Южный Урал».

¹⁴⁸ ФГБУ «ИНФОРМАВТОДОР», ФКУ «Волго-Вяткуправтодор», ФКУ Упрдор Москва – Бобруйск, ФКУ Упрдор Москва – Нижний Новгород, ФКУ «Поволжуправтодор», ФКУ «Центравтомагистраль», ФКУ Упрдор «Южный Урал», ФКУ «Дороги России», ФКУ «Центрдортрансбезопасность».

¹⁴⁹ ФАУ «Арзамасский ЦППК», ФАУ «Кавминводский ЦППК».

¹⁵⁰ ФАУ «Борский ЦППК», ФАУ «Брянский ЦППК», ФАУ «Коломенский ЦППК», ФАУ «Липецкий ЦППК», ФАУ «Нижегородский ЦППК», ФАУ «Отраслевой НМЦ», ФАУ «Свердловский ЦППК», ФАУ «Серпуховской ЦППК», ФАУ «Сочинский ЦППК», ФАУ «Тамбовский ЦППК», ФАУ «Ярославский ЦППК».

11.3.2. Подведомственными Росавтодору ФАУ не соблюдались требования пункта 25 Положения № 447 – не направлены в автоматизированную систему учета карты сведений, записи и документы о 5 земельных участках¹⁵¹ общей площадью 71 727,0 кв. м и общей кадастровой стоимостью 83,6 млн рублей, 3 объектах недвижимого имущества¹⁵² общей балансовой стоимостью 1,9 млн рублей, 15 объектах движимого имущества¹⁵³, стоимость единицы которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, и особо ценного движимого имущества, стоимость единицы которого равна или превышает 200,0 тыс. рублей, и общей стоимостью 11,9 млн рублей.

11.4. В нарушение пункта 19 Положения № 447 Росавтодором не направлены в систему учета карты сведений, записи и документы о 53 объектах интеллектуальной собственности Российской Федерации общей стоимостью 661,0 млн рублей.

11.5. В бухгалтерском учете Росавтодора на счете 108.90 «Нефинансовые активы, составляющие казну в концессии» учтены 715 объектов имущества государственной казны общей стоимостью 11 826,9 млн рублей, в том числе: 1 объект недвижимого имущества (здание Центра управления и мониторинга) стоимостью 544,9 млн рублей, 714 объектов движимого имущества, стоимость за единицу которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, а именно: 222 мобильных системы контроля общей стоимостью 499,3 млн рублей, оборудование резервного центра обработки данных общей стоимостью 861,1 млн рублей, оборудование центра обработки данных общей стоимостью 1 019,7 млн рублей, оборудование центра управления и мониторинга общей стоимостью 55,0 млн рублей, 489 систем стационарного контроля общей стоимостью 8 846,8 млн рублей.

¹⁵¹ ФАУ «Дзержинский ЦППК», ФАУ «Иркутский ЦППК», ФАУ «Комсомольский ЦППК», ФАУ «Павловский ЦППК».

¹⁵² ФАУ «Ярославский ЦППК».

¹⁵³ ФАУ «Брянский ЦППК», ФАУ «Кавминводский ЦППК», ФАУ «Краснодарский ЦППК», ФАУ «Коломенский ЦППК», ФАУ «Межрегиональный ЦППК», ФАУ «Нижегородский ЦППК», ФАУ «Отраслевой НМЦ», ФАУ «Пензенский ЦППК», ФАУ «Хабаровский ЦППК».

В нарушение пункта 19 Положения № 447 Росавтодором не направлены в систему учета карты сведений, записи и документы о 715 объектах имущества государственной казны общей стоимостью 11 826,9 млн рублей.

На 1 января 2022 года в ведении Росавтодора находилось шесть ФГУП, четыре из которых признаны банкротами¹⁵⁴ и находятся в стадии конкурсного производства, одно ФГУП¹⁵⁵ в соответствии с распоряжением ТУ Росимущества¹⁵⁶ в г. Москве находится в стадии ликвидации, одно ФГУП¹⁵⁷ в соответствии с поручением¹⁵⁸ Правительства Российской Федерации 31 мая 2022 года реорганизовано в акционерное общество.

Программа деятельности на 2022 год своевременно утверждена Росавтодором только для ФГУ ДЭП № 22. Для других ФГУП программы деятельности не утверждались.

Часть прибыли ФГУ ДЭП № 22, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в 2022 году в объеме 1,5 млн рублей, определена приказом Росавтодора от 27 мая 2022 г. № 78, то есть позже установленного срока на 27 дней, что не соответствует пункту 6 Правил № 228¹⁵⁹ (не позднее 1 мая).

АО «ДЭП № 22» своевременно¹⁶⁰ перечислило часть чистой прибыли, полученной по итогам 2020 года, в федеральный бюджет.

Задолженность ФГУ ДЭП № 22 по перечислению части чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года отсутствует.

¹⁵⁴ Федеральное государственное унитарное дорожное эксплуатационное предприятие № 1 (ФГУ ДЭП № 1); федеральное государственное унитарное дорожное эксплуатационное предприятие № 6 (ФГУ ДЭП № 6), федеральное государственное унитарное предприятие «Забайкальскавтодор» (ФГУП «Забайкальскавтодор»), федеральное государственное унитарное предприятие «Санаторий «Дорожник» (ФГУП «Санаторий «Дорожник»).

¹⁵⁵ Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр по комплексному управлению, организации труда и сервиса на федеральных автомобильных дорогах Федерального дорожного агентства» (ФГУП Центроортрудсервис).

¹⁵⁶ От 15 января 2021 г. № 77-12-р.

¹⁵⁷ Федеральное государственное унитарное дорожное эксплуатационное предприятие № 22 (ФГУ ДЭП № 22).

¹⁵⁸ Приказ Росавтодора от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590.

¹⁵⁹ Правила разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228).

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росавтодора за 2022 год является достоверной. Выявленные искажения консолидированной бюджетной отчетности исправлены Росавтодором и подведомственными ему учреждениями в ходе контрольного мероприятия.

12.2. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2022 году составило 1 062 823,2 млн рублей, или 99,9 % показателя сводной бюджетной росписи.

За счет средств федерального бюджета в 2022 году в том числе было приведено в нормативное состояние 4 923,2 км автомобильных дорог городских агломераций, 13 718,8 км автодорог регионального и (или) межмуниципального, местного значения, построено и реконструировано 110,13 км автодорог регионального значения, 21,03 км автодорог федерального значения, выполнены работы по обустройству участков автодорог.

12.3. Объем неисполненных бюджетных назначений по итогам 2022 года снизился в 2,5 раза по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2022 года (2 493,2 млн рублей) и составил 978,9 млн рублей.

12.4. В 2022 году показатели ФАИП Росавтодором не достигнуты, – не обеспечено завершение девяти федеральных и двух региональных объектов.

Росавтодором допущены нарушения нормативных правовых актов в части реализации инвестиционных проектов: не соблюдались требования Правил № 13 и Правил № 716.

12.5. Ведомственный план Росавтодора в части списания 820 ПИР, разработанных в период 1991–2014 годов, не реализован.

Бюджетная отчетность Росавтодора за 2022 год не дает полную и достоверную информацию о текущем состоянии объектов незавершенного строительства.

¹⁶⁰ Не позднее 15 июня (пункт 8 Правил № 228).

Меры, принимаемые Росавтодором по своевременному завершению капитального строительства, а также по вовлечению в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, являются недостаточными.

Росавтодором допущены нарушения градостроительного законодательства в части необеспечения консервации 51 объекта незавершенного строительства.

12.6. Государственные услуги и работы выполнены подведомственными Росавтодору федеральными государственными бюджетными учреждениями в полном объеме.

12.7. В 2022 году Росавтодором при отсутствии первичных документов списаны 100 комплектов систем мобильного контроля общей стоимостью 258,4 млн рублей, использовавшиеся концессионером в рамках Концессионного соглашения.

12.8. По итогам 2022 года Росавтодором плановые значения показателей структурных элементов госпрограммы «Развитие транспортной системы» в целом достигнуты.

При этом плановые значения показателя «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» не достигнуты двумя субъектами Российской Федерации, показателя «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» – восемью субъектами Российской Федерации.

12.9. В 2022 году показатели национального проекта в целом выполнены.

Вместе с тем ряду субъектов Российской Федерации не удалось достичь плановых значений показателей, установленных региональными проектами, достижение которых направлено на достижение показателей федеральных проектов.

Достижение планового значения показателя «Протяженность приведенных в нормативное состояние искусственных сооружений на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения (накопленным итогом), тыс. п. м.» не обеспечили Ненецкий автономный округ, Омская и Орловская области, Республика Калмыкия.

В рамках ФП РФМС плановое значение показателя «Протяженность построенных и реконструированных Росавтодором участков федеральных автомобильных дорог, в том числе обеспечивающих устранение «узких мест», км» не достигнуто подведомственным Росавтодору ФКУ «Поволжуправтодор».

В рамках ФП ОМРДХ 16 субъектами Российской Федерации не обеспечено достижение плановых значений результата «Размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения», шт.», 26 субъектами Российской Федерации – плановых значений результата «Увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения до 250 % к 2030 году от базового количества 2017 года», %».

12.10. Отдельные типы результатов федеральных проектов «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», «Обеспечение исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений», ФП ЕЗК, ФП РМДС, ФП ОМРДХ, определенных паспортами федеральных проектов, требуют корректировки в части приведения их в соответствие с типами результатов федеральных проектов, установленными Перечнем типов результатов и типов специальных контрольных точек (приложение № 1 к Порядку применения типов результатов и типов контрольных точек федеральных и ведомственных проектов (приложение к Единым методическим рекомендациям по подготовке

и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов).

12.11. В соответствии со сводной бюджетной росписью на конец отчетного года объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации составил 390 516,7 млн рублей. Объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росавтодором бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями, – 390 504,8 млн рублей, кассовое исполнение по итогам 2022 года – 390 260,1 млн рублей (99,9 %).

Не всеми субъектами Российской Федерации выполнены принятые соглашениями обязательства.

В рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» не достигли плановые значения результатов предоставления межбюджетных трансфертов семь субъектов Российской Федерации.

В рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» также семь субъектов Российской Федерации не достигли плановые значения результатов предоставления межбюджетных трансфертов.

Два субъекта Российской Федерации не обеспечили достижение планового значения технической готовности по переходящим объектам.

Регионами не в полной мере обеспечено достижение результатов предоставления межбюджетных трансфертов в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» и госпрограммы «Социально-экономическое развитие Калининградской области».

По итогам 2022 года отмечается низкая исполнительская дисциплина уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части исполнения обязательств по представлению

(своевременному представлению) Росавтодору отчетности об использовании межбюджетных трансфертов.

12.12. Учет федерального имущества организован Росавтодором на недостаточном уровне – не направлены в реестр федерального имущества карты сведений и документы о 53 объектах интеллектуальной собственности Российской Федерации и о 715 объектах имущества государственной казны.

12.13. Полномочия собственника федерального имущества, переданного подведомственным учреждениям, осуществляются Росавтодором не на должном уровне: подведомственными ему учреждениями не обеспечена подача заявлений на государственную регистрацию:

- права собственности Российской Федерации в отношении 32 участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения общей протяженностью 941,6 км, 459 земельных участков общей площадью 57 007 294 кв. м; 35 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 11 874,8 кв. м;

- права оперативного управления в отношении: 34 участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения и дорожных сооружений общей протяженностью 944,6 км, 14 объектов недвижимого имущества (зданий, строений, сооружений) общей площадью 9 371,8 кв. м, 23 объекта недвижимого имущества общей площадью 21 388,2 кв. м;

- права постоянного (бессрочного) пользования в отношении 2 земельных участков общей площадью 2 919 кв. м.

Учреждениями, подведомственными Росавтодору, не соблюдались требования пункта 19 Положения № 447, – не направлены в систему учета карты сведений о 2 137 земельных участках общей площадью 10 634 049,0 кв. м; 291 объекте движимого имущества; 36 участках автомобильных дорог общего пользования федерального значения общей протяженностью 37,5 км, 41 объекте недвижимого имущества общей площадью 3 064,0 кв. м.

Пять подведомственных Росавтодору ФКУ не направили в систему учета сведения, необходимые для исключения из реестра федерального имущества 63 объектов федерального движимого имущества, что противоречит требованиям пункта 23 Положения № 447.

12.14. По итогам 2022 года качество управления государственными финансами в Росавтодоре возросло и составило 41,5 балла.

12.15. Эффективность системы внутреннего финансового аудита Росавтодора оценивается как средняя.

13. Предложения

Направить:

13.1. Представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального дорожного агентства.

13.2. Информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации с рекомендацией в срок до 1 июня 2023 года поручить Федеральному казначейству провести работу по уточнению наименований и статусов объектов незавершенного строительства в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

13.3. Информационное письмо в Росавтодор с предложением в срок до 1 октября 2023 года обеспечить принятие мер в целях:

- внесения изменений в паспорта федеральных проектов «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», «Обеспечение исполнения обязательств концедента в рамках заключенных концессионных соглашений», ФП ЕЗК, ФП РМДС, ФП ОМРДХ в части приведения типов результатов в соответствие с Перечнем типов результатов и типов специальных контрольных точек;
- государственной регистрации вещных прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки, закрепленные за подведомственными учреждениями;

- направления в систему учета сведений и документов в отношении имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества.

13.4. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральном дорожном агентстве в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. Богомолов

