

Предоставление субсидий в отсутствие ПСД (примеры)

1. Тверской областью в Минздрав России не подавались заявки на получение субсидии из федерального бюджета, предоставленной в соответствии с Соглашениями о предоставлении субсидии №056-09-2021-083, №056-09-2022-651 (далее – Соглашения).

По всем объектам капитального строительства, включенным в Соглашения, на дату принятия решений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) объектов здравоохранения и подписания Соглашений отсутствовала разработанная проектная документация, что не позволило надлежащим образом определить стоимость строительства (реконструкции) объектов здравоохранения и, следовательно, потребность в бюджетных средствах.

В целях заключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) объектов здравоохранения областным Минздравом в Минздрав России направлялись проект Региональной программы, утвержденная Региональная программа, проекты изменений в указанную программу¹.

По информации областного Минздрава², решения о включении объектов в Региональную программу принимались в 2020 году по итогам рабочих совещаний и согласований под руководством Губернатора Тверской области с участием курирующего заместителя Председателя Правительства Тверской области; в связи с отсутствием проектно-сметной документации объем бюджетных инвестиций по объектам капитального строительства определялся укрупненно, исходя из средней стоимости строительства 1 кв. м объекта здравоохранения на соответствующий период времени.

2. Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Воронежской области заключено соглашение о

¹ Согласно информации и документам, представленным Минздравом Тверской области письмом от 27.02.2024 №1963-МР.

² Представлена письмом от 27.02.2024 № 1963-МР.

предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.12.2021 № 56-09-2022-589 (далее – Субсидия). Согласно информации Министерства здравоохранения Воронежской области (письмо от 29.07.2024 № 81-12/6279) «формирование объемов предоставляемой субсидии из федерального бюджета на объекты капитального строительства в рамках регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения (далее - проект МПЗЗ) было проведено до момента подготовки проектно-сметной документации на указанные объекты, в связи с чем объемы финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, указывались ориентировочно».

В ходе мероприятия установлено, что первоначальный объем федеральной субсидии:

- по объектам «Детская поликлиника БУЗ ВО «Новохоперская РБ», «Строительство стационара со вспомогательными объектами для БУЗ ВО «Бутурлиновская РБ» Бутурлиновский муниципальный район», «Строительство детской поликлиники в едином комплексе БУЗ ВО «Павловская РБ» на земельном участке по адресу: пер. Лесной, 1 «а», г. Павловск», «Поликлиника по ул. 20-летия Октября в г. Воронеже» определен ориентировочно, поскольку при формировании объемов субсидии проектно-сметная документация по объектам не была разработана;

- по объекту «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в Нижнедевицком муниципальном районе Воронежской области» определен по уровню последнего реализованного проекта «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Ярки Новохоперского района (на момент заключения соглашения о предоставлении субсидии проектно-сметная документация отсутствовала);

- по объектам «Строительство комплекса школа-детский сад с. Чертовицы, Рамонский муниципальный район», «Общеобразовательная школа на 1600 мест по ул. Домостроителей, 30а», «Общеобразовательная

школа на 1575 мест по ул. Шишкова – ул. Загоровского в г. Воронеже» и поставке оборудования» определен предварительно (сметная документация отсутствовала).

3. Минкультуры России с Правительством Свердловской области заключены 3 соглашения (от 20.03.2020 № 054-09-2020-382, от 20.12.2020 № 054-09-2021-204 и от 24.12.2021 № 054-09-2022-203) с целью строительства в 2022–2023 годах объекта «Центр культурного развития по адресу: Россия, Свердловская область, город Каменск-Уральский в градостроительном комплексе № 2 (частично) микрорайона I жилого комплекса «Южный».

На момент заключения соглашений проектная документация на объект не разработана и сметная стоимость по объекту строительства не определена. При формировании проектов вышеуказанных соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области Минкультуры России самостоятельно определены следующие параметры соглашений: предельная стоимость, объем финансирования, уровень софинансирования.

Определение объемов финансового обеспечения объектов капитального строительства при формировании региональной программы Свердловской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области», утвержденной распоряжением Правительства Свердловской области от 15.12.2020 № 686-РП, осуществлялось Минздравом Свердловской области с применением только нормативов НЦС 81-02-04-2020 «Укрупненные нормативы цены строительства. Сборник № 04. Объекты здравоохранения»³ (далее – НЦС 81-02-04-2020, сборник стоимости объектов здравоохранения, сборник, укрупненные нормативы) без учета строительства наружных сетей и выполнения подготовительных работ на площадке. Проектная документация на объекты здравоохранения на момент

³ Утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2019 № 911/пр.

планирования расходов и заключения соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета (декабрь 2020 года) не была разработана, финансирование строительства объектов здравоохранения запланировано на 2023–2025 годы.