



2025

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном бюджете
на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности
об исполнении федерального бюджета
за 2024 год» в Федеральном агентстве водных
ресурсов (Руководитель Федерального
агентства водных ресурсов Д.М. Кириллов)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17 апреля 2025 года



Сергей Мамедов

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральном агентстве водных ресурсов (далее – заключение Счетной палаты по Росводресурсам, Росводресурсы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Росводресурсам подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в Росводресурсах. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который составлен в двух экземплярах, оба экземпляра акта идентичны. Первый экземпляр акта хранится в Счетной палате Российской Федерации, второй экземпляр направлен в Росводресурсы. Замечаний к акту контрольного мероприятия в Счетную палату не поступало.

1.2. Бюджетная отчетность Росводресурсов об исполнении федерального бюджета за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росводресурсов по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления

и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2024 г. № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Росводресурсы находятся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Росводресурсы осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральном агентстве водных ресурсов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. № 282 (с изменениями), в соответствии с которым Росводресурсы являются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

В ведении Росводресурсов в проверяемом периоде находились 14 территориальных органов и 3 государственных бюджетных учреждения.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Росводресурсы в 2024 году являлись главным администратором неналоговых доходов федерального бюджета по 63 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

Прогноз по поступлениям доходов в федеральный бюджет Росводресурсам на 2024 год, доведенный Минфином России в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 года № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ) (с изменениями), составлял 28 655,3 млн рублей.

Росводресурсы выполняют бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

В 2024 году администраторами доходов в соответствии с приказом Росводресурсов от 27 октября 2022 г. № 286 являлись 14 территориальных органов Росводресурсов, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), 89 органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Наибольшую долю доходов федерального бюджета, администрируемых Росводресурсами в 2024 году, составляют доходы по КБК 1 12 05010 01 6000 120 «Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» (99,1 %).

Методы расчета источников дохода, применяемые Федеральным агентством водных ресурсов, установлены Методикой, утвержденной приказом Росводресурсов от 8 февраля 2022 г. № 25 (в редакции приказа от 9 сентября 2024 г. № 245), согласованной Минфином России.

Согласно отчету по форме 0503127 доходы поступили в объеме 33 303,4 млн рублей. Плановое назначение выполнено Росводресурсами на 116,2 % к прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет. Отклонение от планового показателя обусловлено общей динамикой фактических объемов водопользования, осуществляемого хозяйствующими субъектами, включая объем выработки электроэнергии предприятиями гидроэнергетики.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Росводресурсов достоверна.

В 2024 году плановые значения по поступлению в федеральный бюджет доходов от платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности (КБК 052 1 12 05010 01 0000 120), расположенными в Забайкальском крае, Чукотском автономном округе, Ивановской и Воронежской областях, Кабардино-Балкарской и Чеченской республиках, в части доходов от договоров, заключенных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не выполнены в объеме 20,5 млн рублей.

В нарушение пункта 14 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства от 29 декабря 2007 г. № 995, согласно которому правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов должны содержать положения о порядке возврата денежных средств физическим

и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с порядками, установленными федеральными законами, и (или) общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «д1» пункта 2), и определение срока уточнения платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае изменения кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации (подпункт «и1» пункта 2), Росводресурсами в приказе от 27 октября 2022 г. № 286 «Об администрировании доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» указанные положения не установлены.

2.2. В части расходов федерального бюджета от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2024 год утвержден Росводресурсам в сумме 18 958,5 млн рублей.

С учетом изменений расходы федерального бюджета Росводресурсам установлены на 2024 год сводной бюджетной росписью в размере 20 163,4 млн рублей, что на 1 204,9 млн рублей, или на 6,4 % больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют лимитам бюджетных обязательств, бюджетной смете Росводресурсов.

Кассовые расходы Росводресурсов составили 20 079,8 млн рублей, или 99,6 % доведенных лимитов бюджетных обязательств, неисполненные бюджетные назначения – 83,6 млн рублей, или 0,4 %. Основная доля неисполненных назначений (61,0 млн рублей, или 72,9 %) образовалась при использовании иного межбюджетного трансфера бюджету Оренбургской области на разработку технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений и обусловлена условиями муниципального контракта, согласно которым срок выполнения работ установлен в первом квартале 2025 года. Уровень кассового исполнения расходов Росводресурсов сохраняется на уровне 2023 года (99,4 %).

Фактов недостоверности бюджетной отчетности по расходам федерального бюджета не установлено.

В 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации на сумму 824,6 млн рублей, в том числе:

- от 28 июня 2024 г. № 1682-р в объеме 127,5 млн рублей на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Оренбургской области в целях софинансирования

расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области;

- от 18 февраля 2022 г. № 292-р в объеме 697,2 млн рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам:
- Омской области – в объеме 666,6 млн рублей на финансовое обеспечение мероприятия (объекта) «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)»;
- Хабаровского края – 30,5 млн рублей на финансовое обеспечение мероприятий (объектов) «Инженерная защита территории г. Комсомольска-на-Амуре «Первый этап строительства – Единый комплекс защитных гидротехнических сооружений, состоящий из этапов «Инженерная защита пос. им. Менделеева», «Инженерная защита пос. Победа» и «Инженерная защита микрорайона Парковый и микрорайона Парус».

Кассовое исполнение расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, составило 824,0 млн рублей, или 99,9 % утвержденных значений. Неисполненный остаток в размере 0,6 млн рублей обусловлен сложившейся экономией при заключении муниципальных контрактов по мероприятиям Оренбургской области и возвращен в федеральный бюджет.

В проверяемом периоде Росводресурсами заключено 23 государственных контракта на общую сумму 147,7 млн рублей, из них: путем проведения электронных аукционов – 5 контрактов на сумму 124,3 млн рублей, запросов котировок в электронной форме – 2 контракта на сумму 0,4 млн рублей, с единственным поставщиком – 15 контрактов на сумму 20,6 млн рублей, закрытых аукционов – 1 контракт на сумму 2,4 млн рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – 40 контрактов на сумму 5,8 млн рублей.

2.3. По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность Росводресурсов составила 5 263,0 млн рублей и уменьшилась по сравнению с объемом задолженности на 1 января 2024 года на 896,2 млн рублей, или на 14,6 %, в основном за счет уменьшения задолженности по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» на 373,2 млн рублей, или на 24,4 %. Указанная задолженность на 1 января 2025 года составила 3 153,8 млн рублей, или 59,9 % общего объема дебиторской задолженности по Росводресурсам. Она сложилась в основном по счету 1 205 23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» – 2 944,3 млн рублей. Образование задолженности обусловлено начислением платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности за IV квартал 2024 года, со сроком уплаты – до 20 января 2025 года.

По остальным счетам дебиторская задолженность составляет: 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» – 0,8 млн рублей, или 0,02 %; 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 19,3 млн рублей, или 0,37 %; 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» – 0,6 млн рублей, или 0,001 %.

Выборочный анализ дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера показал, что на 1 января 2025 года объем дебиторской задолженности Росводресурсов по субсидии на софинансирование капитального строительства инженерной защиты территории г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края сложился в объеме 878,6 млн рублей. По объекту Омской области «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)» объем дебиторской задолженности составил 1 127,1 млн рублей. Указанная задолженность сложилась в сумме, не превышающей принятых обязательств органов власти субъектов Российской Федерации в рамках государственных контрактов на строительство объектов.

Анализ дебиторской задолженности по предоставленным в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов (соглашений) авансовых платежей показал отсутствие у Росводресурсов дебиторской задолженности, образовавшейся с 15 декабря в объеме, превышающим или равным 30,0 млн рублей.

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составляла 1 054,6 млн рублей, на 1 января 2025 года – 1 157,7 млн рублей, и увеличилась на 103,0 млн рублей, или 9,8 %. Задолженность образовалась по договорам водопользования, заключаемым субъектами Российской Федерации в рамках переданных полномочий. Наибольшая сумма просроченной дебиторской задолженности сложилась по договорам за пользование водными объектами, заключенными уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в Республике Дагестан, Республике Коми, Ростовской, Тверской, Ленинградской, Астраханской и Челябинской областях.

По состоянию на 1 января 2025 года просроченная задолженность по плате за пользование водными объектами сложилась в размере 1 147,5 млн рублей:

- 178,9 млн рублей – находятся в досудебной претензионной работе;
- 374,3 млн рублей – направлены на взыскание через суд;
- 583,6 млн рублей – находятся на принудительном взыскании по решению судов.

В течение 2024 года отнесено к просроченной дебиторской задолженности 826,2 млн рублей, исполнено с начала года – 512,9 млн рублей, списано – 36,8 млн рублей.

В рамках сокращения дебиторской задолженности по плате за пользование водными объектами территориальными органами Росводресурсов и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации ведется досудебная претензионная работа по ее взысканию, а также работа по взысканию задолженности в судебном порядке.

2.4. По состоянию на 1 января 2025 года сумма кредиторской задолженности составила 231,6 млн рублей и увеличилась по сравнению с показателями 2023 года на 2,4 млн рублей, или на 1,0 %, в основном за счет увеличения задолженности по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» – на 5,8 млн рублей, или на 2,6 %.

Наибольший удельный вес в кредиторской задолженности по бюджетным средствам составляет счет 1 205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 226,6 млн рублей, или 97,9 % общей кредиторской задолженности. Кредиторская задолженность по плате за водные объекты сложилась в связи с пересчетом объемов водопользования и уплатой водопользователями авансовых платежей.

Кредиторская задолженность по остальным счетам бюджетного учета является текущей, и ее увеличение обусловлено представлением поставщиками (подрядчиками) документов за декабрь 2024 года, а также начислением налогов и страховых взносов за IV квартал 2024 года.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Сводной бюджетной росписью на 31 декабря 2024 года бюджетные ассигнования на осуществление Росводресурсами бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в 2024 году в рамках Государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (далее – ГП-28), а также не включенных в федеральные целевые программы, предусмотрены в сумме 6 689,9 млн рублей, в том числе:

- ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» – 5 000,6 млн рублей;
- ФП «Ликвидация локальных дефицитов водных ресурсов» – 1 549,2 млн рублей;
- ФП «Оздоровление Волги» НП «Экология» – 140,1 млн рублей.

Кассовые расходы Росводресурсов в 2023 году по капитальным вложениям в рамках ФАИП составили 100 % предусмотренного объема ассигнований на капитальные вложения.

В соответствии с реестром объектов капитального строительства, объектов недвижимого имущества, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых осуществляется (планируется осуществлять) за счет средств федерального бюджета (далее – РОКС), в 2024 году Росводресурсам предусмотрено 24 мероприятия по реализации объектов капитального строительства.

В 2024 году по Росводресурсам введены в эксплуатацию восемь предусмотренных к вводу объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (100 %), в том числе:

- «Строительство второй очереди водопропускных сооружений на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области (24 ВПС)»;
- «Берегоукрепление р. Мокша в р. п. Кадом Кадомского района Рязанской области (корректировка) З пусковой комплекс»;
- «Устройство защитной дамбы на р. Енисей в западной части г. Кызыла Республики Тыва»;
- «Берегоукрепление Куйбышевского водохранилища у н. п. Камское Устье Республики Татарстан»;
- «Строительство шлюза-регулятора между протокой Хурдун и ильменем Голга в Икрянинском районе Астраханской области (корректировка)»;
- «Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия. Этап 1. Реконструкция существующей дамбы на реке Селенга и Уда, в центральной части г. Улан-Удэ»;
- «Берегоукрепление Волгоградского водохранилища от ул. Малыковская до ул. Комсомольская г. Вольск (реконструкция 1 этап)»;
- «Строительство регулирующего гидротехнического сооружения между ильменем Большой Бугас и ильменем Япрык в Наримановском районе Астраханской области».

По итогам 2024 года осуществлено досрочное завершение двух объектов капитального строительства:

- «Берегоукрепительные работы на р. Вилой в районе с. Верхневилойск (корректировка)»;
- «Строительство инженерных сооружений для эксплуатации водохранилища на балке «Шурдере» в Сулейман-Стальском районе на землях Хивского района, Республика Дагестан».

Объем исполненных расходов на капитальные вложения в рамках ГП-28, главным распорядителем в отношении которых выступают Росводресурсы, в 2024 году составил 6 689,9 млн рублей, или 100 % средств, выделенных на реализацию объектов РОКС (межбюджетные субсидии).

В 2024 году не выполнены условия предоставления субсидий из федерального бюджета Правительством Амурской области по соглашению от 23 декабря 2023 г. № 052-09-2024-045 о соблюдении сроков достижения контрольных точек по объекту «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Усть-Ивановка, с. Владимировка, с. Гродеково Благовещенского района. Этап 2. Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка Благовещенского района». Федеральным агентством водных ресурсов направлено требование (письмо от 25 февраля 2025 № НС-04-25/2393) по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет средств в объеме 171,3 млн рублей, рассчитанных в соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

Проверкой соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 667 (далее – Постановление № 667) в части организации, осуществляющей строительный контроль в отношении объектов РОКС, установлено следующее.

Согласно Постановлению № 667 подведомственное Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федеральное бюджетное учреждение «Федеральный центр строительного контроля» проводит строительный контроль по всем объектам капитального строительства, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам) государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, включенным в перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, входящий в систему документов комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2023 г. № 267-р (далее – Перечень № 267-р).

Проверкой установлено, что в нарушение Постановления № 667, строительный контроль по объекту «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)», включенному в Перечень № 267-р, в 2024 году осуществлялся в рамках государственного контракта от 26 октября 2022 года № Ф.2022.001896, заключенного заказчиком – Казенным учреждением Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» (далее – Заказчик) с обществом с ограниченной ответственностью «ПРОГРЕСС СТРОЙ».

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

По состоянию на 1 января 2025 года по данным сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества подведомственных бассейновых водных управлений (БВУ) и бюджетных учреждений Росводресурсов (ф. 0503190, ф. 0503790) капитальные вложения по 22 объектам (1+21) составили 5 106,6 млн рублей, и уменьшились на 727,8 млн рублей по сравнению с 1 января 2024 года (5 771,3 млн рублей), или на 12,6 %.

При оценке отчетности Росводресурсов установлено, что причинами приостановления строек являются необходимость корректировки проектной документации, форс-мажорные обстоятельства (размыв берегов), отсутствие финансирования строительства объектов с 90-х годов, объекты незавершенного строительства, исполнительное производство в отношении объектов (по форме 0503790 – ФГБВУ).

Оценка мер, принимаемых Росводресурсами по своевременному завершению капитального строительства, показала, что в 2024 году объект незавершенного строительства (кадастровый номер 50:40:0000000:5928) «Строительство защитной дамбы с придамбовым дренажем для защиты района Российского центра программирования в г. Дубне Московской области (корректировка)» передан в государственную собственность Московской области с целью завершения строительства.

Кроме того, протоколом заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, от 7 ноября 2024 г. № 3-МВК приняты решения о включении в федеральный реестр объекта государственной собственности Российской Федерации «Берегоукрепление Куйбышевского водохранилища у нп Ундоры, Ульяновской области».

В 2024 году Росводресурсами расходы за счет средств федерального бюджета на консервацию объектов незавершенного строительства (возобновление строительства (реконструкции) не осуществлялись.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Согласно лимитам бюджетных обязательств на 2024 год Росводресурсам предусмотрена субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение

выполнения государственного задания в сумме 4 022,2 млн рублей. Кассовое исполнение субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания составило 100 %.

Росводресурсами распределение субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на 2024 год произведено двум федеральным государственным бюджетным учреждениям: ФГБУ «Акванифотека» и ФГБВУ «Центррегионводхоз».

Государственные задания формируются в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федеральных государственных учреждений.

Государственные работы согласно отчетам о выполнении государственного задания в 2024 году выполнены подведомственными учреждениями Росводресурсов в полном объеме.

Согласно лимитам бюджетных обязательств на 2024 год Росводресурсам предусмотрена субсидия бюджетным учреждениям на иные цели в сумме 2 182,9 млн рублей.

На основании заключенных соглашений субсидии на иные цели предоставлены федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Росводресурсам, в соответствии с целями, предусмотренными порядком определения объема и условиями предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федерального агентства водных ресурсов, утвержденным приказом Росводресурсов от 6 октября 2020 г. № 230, в объеме 100 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Распределение целевой субсидии на иные цели на 2024 год произведено трем федеральным государственным бюджетным учреждениям: ФГБВУ «Центррегионводхоз», ФГУ «Акванифотека» и ФГУ РосНИИВХ.

Кассовое исполнение Росводресурсов в рамках субсидии на иные цели (ВР 612) составило 100 %.

Выборочной проверкой достижения результатов использования субсидии на иные цели установлено, что ФГБУ «Центррегионводхоз» фактически достигнутые значения результата «Количество осуществленных мероприятий» при плане в 84 единицы выполнен в объеме – 81 единица. Отклонение составило 3 единицы, или 3,57 %. При этом объем неиспользованного остатка субсидии на 2024 год на указанные цели составил 121,8 млн рублей, или 36,5 %.

Не выполнены следующие мероприятия: корректировка проектно-сметной документации по мероприятию «Капитальный ремонт гидротехнического сооружения на реке Туманная Хасанского района Приморского края»; капитальный ремонт гидротехнических сооружений Тамбовского гидроузла на р. Цна (мост – плотина на р. Цна); разработка проектно-сметной документации «Капитальный ремонт локальной системы оповещения филиала «Ульяновская дамба».

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В 2024 году Росводресурсы являлись участником государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28) в части направления «Использование водных ресурсов».

В 2024 году Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы по Росводресурсам были предусмотрены в сумме 18 958,4 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 20 153,9 млн рублей, или 106,3 % показателя, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ.

Кассовые расходы составили 20 070,5 млн рублей, или 99,6 % сводной бюджетной росписи.

Неисполненные назначения составили 83,4 млн рублей, или 0,4 % лимитов бюджетных обязательств. Наибольший объем неисполнения бюджетных ассигнований (71,1 млн рублей) сложился по структурному элементу ФП «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» в основном за счет неполного освоения иного межбюджетного трансфера бюджету Оренбургской области на разработку технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений (64,9 млн рублей), что обусловлено предусмотренным сроком завершения работ по муниципальному контракту в I квартале 2025 года.

Росводресурсы участвовали в достижении 5 показателей ГП-28. Плановые значения показателей ГП-28, ответственным исполнителем за достижение которых определены Росводресурсы, в 2024 году выполнены в полном объеме.

В 2024 году в части компетенции Росводресурсов в рамках ГП-28 предусмотрено 28 результатов, из которых достигнуто 26.

Для двух результатов с финансовым обеспечением в 2024 году сроки достижения запланированы на 2025 год («Разработано технико-экономическое обоснование мероприятия по защите г. Орска Оренбургской области от затоплений») и за пределами бюджетного цикла 2024–2026 годов («Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации построены и реконструированы, объекты, направленные на обеспечение ликвидации вододефицитов»).

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Росводресурсы осуществляют функции участника и соисполнителя федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология», управление которыми осуществляется проектным офисом – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» в рамках национального проекта «Беспилотные авиационные системы».

Федеральный проект «Оздоровление Волги»

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» Росводресурсы осуществляют реализацию мероприятий по направлению «Обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги».

В 2024 году Росводресурсам сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 643,9 млн рублей, исполнено 640,8 млн рублей, или 99,5 %.

Неисполнение в объеме 3,1 млн рублей сложилось в связи поздним перечислением в резервный фонд экономии, образовавшейся по итогам приемки выполненных работ по мероприятию «Расчистка р. Ахтуба на территории Ахтубинского района Астраханской области».

В 2024 году в полном объеме достигнуты значения трех показателей, в достижении которых участвуют Росводресурсы. Выполнение показателей зависит от достижения в 2024 году Росводресурсами следующих результатов федерального проекта:

- «Построены и реконструированы водопропускные сооружения для улучшения водообмена в низовьях Волги». Значение результата на 2024 год (нарастающим итогом) выполнено: план – 80 единиц, факт – 82 единицы;
- «Обеспечена экологическая реабилитация водных объектов Нижней Волги». Значение результата в 2024 году (нарастающим итогом): план – 1,24 тыс. га, факт – 1,24081 тыс. га;
- «Обеспечена расчистка участков водных объектов Нижней Волги». Значение в 2024 году (нарастающим итогом): план – 329,68 км, факт – 382,135 км.

Таким образом, общие плановые значения показателей проекта достигнуты.

Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» Федеральное агентство водных ресурсов осуществляет реализацию мероприятий по экологической реабилитации водных объектов, восстановлению водных объектов.

В 2024 году Росводресурсам сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 2 161,3 млн рублей, исполнено – 2 160,1 млн рублей, или 99,9 %, что обусловлено итогами приемки фактически выполненных работ в субъектах Российской Федерации, в том числе 1,2 млн рублей – по расчистке р. Гайва Пермского края.

В 2024 году выполнены значения трех показателей, в достижении которых участвуют Росводресурсы. Выполнение показателей зависит от достижения в 2024 году Росводресурсами следующих результатов федерального проекта:

- «Проведены мероприятия по восстановлению и улучшению экологического состояния озер и водохранилищ». Значение на 2024 год – 22 250 га, выполнено – 27 033 га;
- «Улучшено экологическое состояние гидрографической сети». Значение на 2024 год – 595,86 км, выполнено – 602,01 км.

Таким образом, общие плановые значения показателей проекта достигнуты.

Федеральный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»

В рамках федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» подведомственные учреждения Федерального агентства водных ресурсов осуществляют закупку отечественных беспилотных авиационных систем в целях проведения мониторинга и обследования водных объектов.

В 2024 году Росводресурсам сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 41,2 млн рублей, исполнено 100 %. Подведомственными учреждениями Росводресурсов приобретено 14 беспилотных авиационных систем.

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ по главе 052 (Росводресурсы) утверждены межбюджетные трансферты на общую сумму 11 431,2 млн рублей.

С учетом изменений сводной бюджетной росписью на 2024 год Росводресурсам установлены бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 12 370,6 млн рублей, или 108,2 % показателей Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями), в том числе: 8 821,5 млн рублей – консолидированные субсидии (вид расходов 523), 3 327,6 млн рублей – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (вид расходов 530), 127,5 млн рублей – субсидия бюджету Оренбургской области в целях софинансирования расходных

обязательств, возникающих при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области, по проведению аварийно-восстановительных работ дамбы в г. Орске за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (вид расходов 521), 94,0 млн рублей – иной межбюджетный трансферт бюджету Оренбургской области на финансовое обеспечение разработки технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений (вид расходов 540).

Межбюджетные трансферты предоставлялись в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», а также в рамках национального проекта «Экология».

Доля межбюджетных трансфертов в 2024 году составила 61,4 % утвержденных Росводресурсам расходов федерального бюджета.

Кассовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в 2024 году составили 12 294,5 млн рублей, или 99,4 % утвержденных ассигнований, в том числе:

- 8 812,5 млн рублей, или 99,9 %, – консолидированные субсидии;
- 3 322,2 млн рублей, или 99,8 %, – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, а также в рамках федеральных проектов;
- 126,8 млн рублей, или 99,5 %, – субсидия бюджету Оренбургской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области, по проведению аварийно-восстановительных работ дамбы в г. Орске за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- 33,0 млн рублей, или 35,1 %, – иной межбюджетный трансферт бюджету Оренбургской области на разработку технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений.

По состоянию на 1 января 2025 года по результатам использования межбюджетных трансфертов образовались неисполненные назначения (остатки) на общую сумму 76,1 млн рублей, или 0,6 % доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в том числе: субсидии – 9,7 млн рублей (0,1 %), субвенции – 5,4 млн рублей (0,1 %), иной межбюджетный трансферт – 61,0 млн рублей (64,9 %).

Основная доля неисполненных объемов по субсидиям и субвенциям приходится на мероприятия федерального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В ходе оценки организации и осуществления контроля со стороны главного распорядителя средств федерального бюджета за соблюдением субъектами Российской Федерации условий, целей и порядка предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за достижением результатов мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, установлены следующие нарушения и недостатки.

Достижение ЦПП субвенций и показателей результативности межбюджетных субсидий

Ресурсами не обеспечен контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в рамках контроля за использованием средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, предусмотренный пунктом 10 Правил охраны поверхностных водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № 1391.

В результате не достигнуты плановые значения целевых прогнозных показателей по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на 2024 год:

- «Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами, (тыс. рублей)» – 6 субъектами Российской Федерации;
- «Доля водозаборных сооружений, оснащенных системами учета воды (%)» – 23 субъектами Российской Федерации;
- «Доля очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля качества сбрасываемых сточных вод (%)» – 22 субъектами Российской Федерации;
- «Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) водоохранных зон водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохранных зон (участков водных объектов, испытывающих антропогенное воздействие) (%)» – 8 субъектами Российской Федерации;
- «Доля установленных (нанесенных на землеустроительные карты) границ водных объектов в протяженности береговых линий (границ водных объектов), требующих установления (%)» – 6 субъектами Российской Федерации;
- «Протяженность расчищенных участков русел рек и (или) площадь восстановленных водных объектов (км/га)» – 5 субъектами Российской Федерации;

- «Доля протяженности участков русел рек, на которых осуществлены работы по увеличению их пропускной способности, дноуглублению, спрямлению, расчистке от завалов, к общей протяженности участков русел рек, нуждающихся в проведении противопаводковых мероприятий (%)» – 2 субъектами Российской Федерации;
- «Доля протяженности берегов, на которых осуществлены мероприятия по уполаживанию берегов водных объектов, их биогенному закреплению, укреплению песчано-гравийной и каменной наброской, террасированию склонов, к общей протяженности берегов, нуждающихся в предотвращении их разрушения (%)» – 1 субъектом Российской Федерации;
- «Доля населения, проживающая на защищенной в результате проведения противопаводковых мероприятий и мероприятий по предотвращению разрушения берегов территории, к общей численности населения, проживающего на территориях субъекта Российской Федерации, подверженных негативному воздействию вод (%)» – 1 субъектом Российской Федерации.

8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществлялся Росводресурсами в соответствии с Порядком осуществления Росводресурсами внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом Росводресурсов от 14 декабря 2023 г. № 311.

Приказом Росводресурсов от 30 декабря 2022 г. № 373 «О возложении полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита в системе Федерального агентства водных ресурсов» полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита возложены на государственного гражданского служащего, являющегося субъектом внутреннего финансового аудита – начальника Управления трансграничных вод, ресурсов обеспечения деятельности и развития человеческого потенциала.

Приказом Росводресурсов от 25 декабря 2023 г. «Об утверждении плана проведения аудиторских мероприятий на 2024 год» утвержден план внутреннего финансового аудита Росводресурсов на 2024 год. Планом предусмотрено проведение семи аудиторских проверок. Внесенными изменениями от 6 мая 2024 г. № 104 «О внесении изменений в приказ Росводресурсов от 25 декабря 2023 г. № 336 «Об утверждении плана проведения аудиторских мероприятий на 2024 год» количество предусмотренных на 2025 год проверок увеличено до девяти. План внутреннего финансового аудита выполнен на 100 %.

Росводресурсами в 2024 году проверками охвачено 7 из 14 территориальных органов, или 50 %.

Согласно годовому отчету о результатах деятельности субъекта аудита за 2024 год и период до срока представления индивидуальной бюджетной годовой отчетности за 2024 год Федерального агентства водных ресурсов наиболее значимыми нарушениями (недостатками), по мнению субъекта аудита, являются:

- отсутствие внутренних актов территориальных органов Росводресурсов по вопросам организации и осуществления внутреннего финансового контроля в четырех бассейновых водных управлениях (далее – БВУ);
- неактуальная регламентация положения об отделе и должностных регламентов сотрудников отдела, обеспечивающего осуществление бюджетных процедур по исполнению бюджетных полномочий, и порядка организации и осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденного приказом территориального органа Росводресурсов в четырех БВУ.

Проверкой осуществления Росводресурсами внутреннего финансового аудита нарушений положений действующих стандартов внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации, не выявлено.

9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В пользовании Росводресурсов на 1 января 2025 года, его территориальных органов и подведомственных учреждений находятся 1 928 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, закрепленных на праве оперативного управления, и 1 033 земельных участка, закрепленных на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 1 903 из 1 928 объектов недвижимого имущества, или 98,7 %, сведения о государственной регистрации права оперативного управления имеются на 1 900, или на 98,5 % объектов недвижимости. В реестре федерального имущества учтено 1 924 объекта.

На 23 объекта недвижимого имущества не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, на 26 объектов не оформлено право оперативного управления, 2 объекта не внесены в реестр федерального имущества.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 1 033 земельных участков, право постоянного бессрочного пользования зарегистрировано на 1 014 земельных участков.

На 19 земельных участков не зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования. В реестре федерального имущества учтены 1 013 земельных участков.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Росводресурсами не внесены сведения об изменении кадастровой стоимости земельного участка по адресу г. Москва, ул. Кедрова, д. 8, корп. 1, площадью 1 899 кв. м, составляющей согласно выписки из ЕГРН от 18.12.2023 КУВИ-001/2023-285100 116,7 млн рублей, при этом согласно выписке из реестра федерального имущества от 11 марта 2025 г. № 33586/4 кадастровая стоимость отражена в сумме 43,6 млн рублей. Устранено в ходе проверки.

10. Выводы

10.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Росводресурсов об исполнении федерального бюджета за 2024 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности за 2024 год.

10.2. Исполнение федерального бюджета за 2024 год Росводресурсами по доходам составило 33 303,4 млн рублей, или 116,2 % утвержденных плановых назначений. Отклонение от планового показателя обусловлено общей динамикой фактических объемов водопользования, осуществляемого хозяйствующими субъектами, включая объем выработки электроэнергии предприятиями гидроэнергетики, внесением водопользователями авансовых платежей в отчетном периоде в счет погашения платежей будущих периодов.

При общем выполнении Росводресурсами запланированных показателей доходов шестью субъектами Российской Федерации плановый показатель доходов не выполнен.

В нарушение пункта 14 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства от 29 декабря 2007 г. № 995, согласно которому правовые акты об осуществлении полномочий администратора доходов бюджетов должны содержать положения о порядке возврата денежных средств физическим и юридическим лицам в случаях осуществления ими платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, в соответствии с порядками, установленными федеральными законами, и (или) общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации (подпункт «д1» пункта 2), и определение срока уточнения платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае изменения кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации (подпункт «и1» пункта 2), Росводресурсами в приказе от 27 октября 2022 г. № 286 «Об администрировании доходов федерального бюджета по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» указанные положения не установлены.

10.3. Расходы федерального бюджета исполнены Росводресурсами в сумме 20 079,8 млн рублей, или 99,6 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Неисполненные бюджетные назначения составили 83,6 млн рублей, или 0,5 %. Основная доля неисполненных назначений (61,0 млн рублей, или 72,9 %) образовалась при использовании иного межбюджетного трансфера бюджету Оренбургской области на разработку технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений и обусловлена условиями муниципального контракта, согласно которым срок выполнения работ установлен в I квартале 2025 года.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют лимитам бюджетных обязательств, бюджетной смете Росводресурсов.

10.4. В 2024 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росводресурсам выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации на сумму 824,6 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, составило 824,0 млн рублей, или 99,9 % утвержденных значений. Неисполненный остаток в размере 0,6 млн рублей обусловлен сложившейся экономией при заключении муниципальных контрактов по мероприятиям Оренбургской области и возвращен в федеральный бюджет.

10.5. По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность Росводресурсов составила 5 263,0 млн рублей и уменьшилась по сравнению с объемом задолженности на 1 января 2024 года на 896,2 млн рублей, или на 14,6 %, в основном за счет уменьшения задолженности по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» на 373,2 млн рублей, или на 24,4 %.

Дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2025 года составила 3 153,8 млн рублей, или 59,9 % общего объема дебиторской задолженности.

10.6. По состоянию на 1 января 2025 года сумма кредиторской задолженности составила 231,6 млн рублей и увеличилась по сравнению с показателями 2023 года на 2,4 млн рублей, или на 1,0 %, в основном за счет увеличения задолженности по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» – на 5,8 млн рублей, или на 2,6 %.

10.7. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на осуществление Росводресурсами бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в 2024 году предусмотрены в сумме 6 689,9 млн рублей.

Согласно Реестру объектов капитального строительства по линии Росводресурсов в 2024 году предусмотрено финансирование 24 объектов капитального строительства.

Кассовые расходы Росводресурсов в 2024 году по капитальным вложениям составили 100 % предусмотренного объема ассигнований на капитальные вложения.

За 2024 год в эксплуатацию введено восемь предусмотренных к вводу объектов, два объекта введены в эксплуатацию досрочно.

В 2024 году не выполнены условия предоставления субсидий из федерального бюджета Правительством Амурской области по соглашению от 23 декабря 2023 г.

№ 052-09-2024-045 о соблюдении сроков достижения контрольных точек по объекту «Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Усть-Ивановка, с. Владимировка, с. Гродеково Благовещенского района. Этап 2. Строительство сооружений инженерной защиты от паводковых вод с. Владимировка Благовещенского района».

В нарушение Постановления № 667 строительный контроль по объекту «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш.

Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)», включенному в Перечень № 267-р, в 2024 году осуществлялся в рамках государственного контракта, заключенного заказчиком – Казенным учреждением Омской области «Управление заказчика по строительству транспортных объектов и гидротехнических сооружений» с обществом с ограниченной ответственностью «ПРОГРЕСС СТРОЙ».

По состоянию на 1 января 2025 года по данным сведений об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества подведомственных бассейновых водных управлений и бюджетных учреждений Росводресурсов числятся капитальные вложения в объеме 5 106,6 млн рублей, которые уменьшились на 727,8 млн рублей по сравнению с 1 января 2024 года (5 771,3 млн рублей), или на 12,65 %.

10.8. Согласно лимитам бюджетных обязательств на 2024 год Росводресурсам предусмотрена субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 4 022,2 млн рублей, субсидия на иные цели – в сумме 2 182,9 млн рублей. Кассовое исполнение указанных субсидий бюджетным учреждениям составило 100 %.

10.9. В 2024 году Росводресурсы являлись участником государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

В 2024 году Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы по Росводресурсам были предусмотрены в сумме 18 958,4 млн рублей,

сводной бюджетной росписью – 20 153,9 млн рублей, или 106,3 % показателя, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ.

Кассовые расходы составили 20 070,5 млн рублей, или 99,6 % сводной бюджетной росписи.

Неисполненные назначения составили 83,4 млн рублей, или 0,4 % лимитов бюджетных обязательств, в основном за счет неполного освоения иного межбюджетного трансферта бюджету Оренбургской области на разработку технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений.

Росводресурсы участвовали в достижении пяти показателей госпрограммы, все они выполнены в полном объеме.

10.10. Росводресурсы осуществляют функции участника и соисполнителя федеральных проектов «Оздоровление Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», входящих в состав национального проекта «Экология», управление которыми осуществляется проектный офис – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» в рамках национального проекта «Беспилотные авиационные системы».

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» в 2024 году сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 643,9 млн рублей, исполнено – 640,8 млн рублей, или 99,5 %. Неисполнение в объеме 1,3 млн рублей сложилось в связи с экономией по объекту Астраханской области.

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в 2024 году сводной бюджетной росписью на мероприятия проекта предусмотрено 2 411,3 млн рублей, исполнено – 2 160,1 млн рублей, или 99,9 %, что обусловлено итогами приемки фактически выполненных работ в субъектах Российской Федерации.

В 2024 году Росводресурсы участвовали в достижении трех показателей по каждому проекту, все плановые значения показателей выполнены.

В рамках федерального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» в 2024 году Росводресурсам сводной бюджетной росписью предусмотрено 41,2 млн рублей, исполнено – 100 %. Подведомственными учреждениями Росводресурсов приобретено 14 беспилотных авиационных систем.

10.11. Сводной бюджетной росписью на 2024 год Росводресурсам установлены бюджетные ассигнования на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 12 370,6 млн рублей, или 108,2 % показателей Федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ (с изменениями), в том числе: 8 821,5 млн рублей – консолидированные субсидии (вид расходов 523), 3 327,6 млн рублей – субвенции на выполнение отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (вид расходов 530), 127,5 млн рублей – субсидия бюджету

Оренбургской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, вызванной в результате прохождения весеннего паводка на территории Оренбургской области, по проведению аварийно-восстановительных работ дамбы в г. Орске за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (вид расходов 521), 94,0 млн рублей – иной межбюджетный трансферт бюджету Оренбургской области на финансовое обеспечение разработки технико-экономического обоснования мероприятий по защите города Орска Оренбургской области от затоплений (вид расходов 540).

По состоянию на 1 января 2025 года по результатам использования межбюджетных трансфертов образовались неисполненные назначения (остатки) на общую сумму 76,1 млн рублей, или 0,53 % доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, в том числе: субсидии – 9,7 млн рублей (0,12 %), субвенции – 5,45 млн рублей (0,1 %), иной межбюджетный трансферт – 61,0 млн рублей (64,9 %).

Не достигнуты плановые значения целевых прогнозных показателей по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на 2024 год, утвержденные приказом Минприроды России от 25 ноября 2024 г. № 677:

- «Объем доходов федерального бюджета от платы за пользование водными объектами, (тыс. рублей)» – 6 субъектами Российской Федерации;
- «Доля водозаборных сооружений, оснащенных системами учета воды (%)» – 23 субъектами Российской Федерации;
- «Доля очистных сооружений, оборудованных средствами учета и контроля качества сбрасываемых сточных вод (%)» – 22 субъектами Российской Федерации.

10.12. В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Росводресурсами не внесены в реестр федерального имущества сведения об изменении кадастровой стоимости земельного участка по адресу: г. Москва, ул. Кедрова, д. 8, корп. 1, площадью 1 899 кв. м. Устранено в ходе проверки.

11. Предложения

- 11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства водных ресурсов.
- 11.2. Направить информационное письмо Губернатору Омской области.
- 11.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год

и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год» в Федеральном агентстве водных ресурсов в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025