



2024

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете  
на 2023 год и на плановый  
период 2024 и 2025 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2023 год  
в Федеральном казначействе  
(руководитель Федерального  
казначейства Р.Е. Артюхин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 апреля 2024 года



С.Ю. ОРЛОВА  
аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в отношении Федерального казначейства<sup>1</sup>. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен 1 акт, подписанный проверяемой стороной с замечаниями. На замечания ответственных лиц объекта контрольного мероприятия подготовлено соответствующее заключение Счетной палаты.

**1.2.** Бюджетная отчетность Федерального казначейства об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 5 марта 2024 года в Счетную палату Российской Федерации, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации. Федеральное казначейство после представления годовой бюджетной отчетности 15 марта 2024 года направляло в электронном виде в Счетную палату замену 8 форм бюджетной отчетности (уточнены формы: 0503110, 0503121, 0503123, 0503127, 0503164, 0503130, 0503160, 0503169 (кредиторская задолженность), а также 20 марта 2024 года направило уточнение формы 0503191. Кроме того, Федеральным казначейством в целях устранения выявленных Счетной палатой нарушений, связанных с несоблюдением порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета операций с нематериальными активами и повлекших искажение на конец 2023 года данных бюджетной отчетности на сумму 2 123 072,0 тыс. рублей, 22 апреля 2024 года заменены 7 форм бюджетной отчетности (0503110, 0503121, 0503123, 0503125, 0503130, 0503160, 0503168).

Бюджетная отчетность в целом составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

1. Контрольное мероприятие проводилось исходя из уровня существенности 1 082 604,7 тыс. рублей.

приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г № 15н.

**1.3.** В соответствии с Положением о Федеральном казначействе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – постановление № 153) предусматривается централизация выполнения Федеральным казначейством полномочий по начислению выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также представление такой отчетности в соответствующие государственные органы в отношении федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений, перечень которых представлен в приложении № 1 к постановлению № 153.

В соответствии с Реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, размещенным на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([budget.gov.ru](http://budget.gov.ru)), по состоянию на конец 2023 года в системе Федерального казначейства числилось, включая центральный аппарат Федерального казначейства, 108 структурных единиц,

в том числе: 88 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ), Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства, Межрегиональное контрольно-ревизионное управление Федерального казначейства (далее – МКРУ), Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью, Межрегиональное управление Федерального казначейства по централизованной обработке данных, Межрегиональное контрактное управление Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») и 12 филиалов ФКУ «ЦОКР»<sup>2</sup>.

Информация о штатной и фактической численности сотрудников Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» на конец 2023 года представлена в таблице 1 (в соответствии с формой 14 (ОКУД 0503074).

Таблица 1. Информация о штатной и фактической численности сотрудников Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР» на конец 2023 года

Наименование	Штатная численность, ед	Фактическая численность, ед.	Вакантные должности	
			ед.	%
Федеральное казначейство (центральный аппарат)	868	648	220	25,3
Территориальные органы Федерального казначейства	38 253	30 545	7 708	20,2
Территориальные органы Федерального казначейства межрегионального уровня	2 339	1 790	549	23,5
Управления Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации	35 914	28 755	7 159	19,9
ФКУ «ЦОКР»	8 316	6 273	2 043	24,6

На конец 2023 года отмечается значительное количество вакантных должностей в центральном аппарате Федерального казначейства (25,3 %) и ФКУ «ЦОКР» (24,6 %).

2. 4 апреля 2023 года в Реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, размещенным на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([budget.gov.ru](http://budget.gov.ru)), включен Межрегиональный филиал ФКУ «ЦОКР» в г. Донецке.

## **2. Исполнение Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 166<sup>1</sup> и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации**

В соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным казначейством сформирован и утвержден приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 (с изменениями) перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств, согласно которому на конец 2023 года в структуру Федерального казначейства входили: 1 распорядитель бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР»), 13 получателей бюджетных средств (ФКУ «ЦОКР», 11 филиалов ФКУ «ЦОКР» и центральный аппарат Федерального казначейства).

При проверке исполнения Федеральным казначейством иных полномочий, определенных частями 1, 2 статьи 158, статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства. Показатели бюджетных смет получателей бюджетных средств, подведомственных Федеральному казначейству, соответствовали доведенным до них лимитам бюджетных обязательств.

### **3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

#### **3.1. В части доходов федерального бюджета**

3.1.1. По данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Отчет по форме 0503127), доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 787 113 236,7 тыс. рублей, что на 443 907 063,6 тыс. рублей (в 2,3 раза) превышает прогноз доходов на 2023 год.

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначайском счете, зачисляемых в федеральный бюджет (513 813 666,9 тыс. рублей, или 65,3 % объема доходов, администрируемых Федеральным казначейством), и доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (261 995 376,8 тыс. рублей, или 33,3 %).

3.1.2. Проверкой выявлены недостатки и нарушения при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

1. В нарушение подпункта «к» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (далее – Правила № 995), Федеральным казначейством в установленный срок<sup>3</sup> не внесены изменения в приказ Федерального казначейства от 15 марта 2023 г. № 85 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»

---

3. В двухмесячный срок после вступления в силу изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

по главе 100 «Федеральное казначейство» (далее – Приказ № 85) в связи с изданием распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 июля 2023 г. № 1863-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р, от 16 сентября 2021 г. № 2591-р»<sup>4</sup>. Вследствие этого Приказ № 85 в период с 12 сентября по 5 октября 2023 года не содержал полный перечень источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов (п. 1 (3) Правил № 995).

2. Осуществление контроля за исполнением подведомственными Федеральному казначейству администраторами доходов их бюджетных полномочий, установленного подпунктом «н» пункта 1 Правил № 995, организовано не на должном уровне.

- 2.1. Отдельными территориальными органами Федерального казначейства не соблюдены требования Порядка принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н (далее – Порядок № 7н):

- в части наличия оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, установленных пунктом 2 Порядка № 7н (УФК по Тверской области дебиторская задолженность в сумме 42,7 тыс. рублей, образовавшаяся в результате хищения пяти мониторов, признана безнадежной к взысканию на основании установления факта отсутствия физического лица для взыскания задолженности и истечения сроков давности уголовного преследования, не предусмотренных указанным пунктом, и списана с забалансового счета<sup>5</sup>);
- в части подтверждения оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет соответствующими документами, определенными пунктом 3 Порядка № 7н (УФК по Курганской области дебиторская задолженность в сумме 4,0 тыс. рублей,<sup>6</sup> принятая в рамках ликвидационных мероприятий от упраздненного Росфиннадзора, признана безнадежной к взысканию на основании давности исполнения постановления о назначении административного наказания и истечении 5 лет с момента образования задолженности без подтверждающих документов и списана с забалансового счета.  
В Справке администратора доходов о принятых мерах по обеспечению взыскания дебиторской задолженности и в акте о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам в составе документов, приложенных к письму

- 
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».
  5. Задолженность списана на основании приказа УФК по Тверской области от 31 декабря 2013 г. № 687, со ссылкой на Приказ № 7н.
  6. Задолженность образовалась в результате неуплаты административного штрафа за нарушения бюджетного законодательства директором ФГУ СП «ВОСХОД» по статье 15.14 КоАП.

УФК по Курганской области в адрес Федерального казначейства<sup>7</sup>, в качестве документа, подтверждающего основания для признания дебиторской задолженности безнадежной к взысканию, содержится ссылка на Регламент списания дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, признанной в установленном порядке безнадежной к взысканию по главе 100 «Федеральное казначейство»<sup>8</sup>);

- в части отражения в актах о признании безнадежной к взысканию задолженности (далее – акт) всех сведений, установленных пунктом 10 Порядка № 7н.

Так, в акте МКРУ не указан КПП и основной государственный регистрационный номер налогоплательщика; в актах УФК по Краснодарскому краю, УФК по Республике Башкортостан и УФК по Свердловской области – основной государственный регистрационный номер налогоплательщика – организации; в акте УФК по Омской области – ИНН физического лица.

**2.2.** УФК по Республике Ингушетия при формировании акта о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации<sup>9</sup> не соблюдены положения приказа Минфина России от 15 апреля 2021 г. № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению» в части применения унифицированной формы 0510436 «Акт о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам».

**2.3.** В нарушение пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» (далее – Приказ № 172н) большинством подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов разработка и установление регламентов реализации полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним произведена с нарушением установленного двухмесячного срока<sup>10</sup> (81 администратор доходов, нарушение срока от 3 до 30 дней).

В нарушение подпункта «а» пункта 3 (абзац шестой) Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных Приказом № 172н, в Регламенте реализации Федеральным казначейством полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденном приказом Федерального казначейства от 1 марта 2023 г. № 73, в состав мероприятий по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления

7. Письмо УФК по Курганской области в Федеральное казначейство от 29 декабря 2023 г. № 43-12-26/12-31

8. Утвержден приказом Федерального казначейства от 31 мая 2016 г. № 182.

9. Утвержден руководителем УФК по Республике Ингушетия И.А. Угурчиевым 12 декабря 2023 года.

10. До 10 марта 2023 года.

платежей в федеральный бюджет, пеням и штрафам по ним не включено мероприятие по контролю за своевременной передачей документов для отражения в бюджетном учете структурному подразделению (сотруднику) администратора доходов, осуществляющему ведение бюджетного учета (централизованной бухгалтерии).

Выборочная проверка представленных Федеральным казначейством материалов показала отсутствие аналогичных положений в регламентах подведомственных администраторов доходов (УФК по Республике Адыгея, УФК по Республике Алтай, УФК по Республике Башкортостан, УФК по Республике Бурятия, УФК по Республике Карелия, УФК по Забайкальскому краю, УФК по Курской области, УФК по Омской области, УФК по Орловской области, УФК по Рязанской области, УФК по Сахалинской области, УФК по Свердловской области, УФК по Смоленской области, УФК по г. Санкт-Петербургу, УФК по Ямало-Ненецкому автономному округу, УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, ФКУ «ЦОКР», МКРУ, МОУ и др.).

Регламент реализации ФКУ «ЦОКР» полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденный приказом от 6 апреля 2023 г. № 256, содержит ссылки на утративший силу документ<sup>11</sup>. На дату проведения контрольного мероприятия соответствующие изменения в Регламент ФКУ «ЦОКР» не внесены.

По результатам контрольного мероприятия Федеральным казначейством принятые меры по устранению нарушений и недостатков в части неправомерного признания территориальными органами Федерального казначейства дебиторской задолженности безнадежной к взысканию, приведшие к необоснованному ее списанию<sup>12</sup>, а также в части несоответствия регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности Общим требованиям<sup>13</sup>. Бюджетная отчетность Федерального казначейства за 2023 год (ф. 0503130) уточнена и представлена в Счетную палату 22 апреля 2024 года.

- 
11. Приказ ФКУ «ЦОКР» от 31 мая 2022 г. № 568 «Об организации и ведении бюджетного учета в Федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России», находящегося в ведении Федерального казначейства, по осуществлению функций распорядителя, получателя средств Федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета» утратил силу в связи с изданием приказа ФКУ «ЦОКР» от 14 июля 2023 г. № 760.
  12. Федеральным казначейством направлены письма в УФК по Тверской области от 12 апреля 2024 г. № 07-08-05/10169 и в УФК по Курганской области от 12 апреля 2024 г. № 07-08-05/10266 с поручением восстановления в учете списанной дебиторской задолженности.
  13. Приказом Федерального казначейства от 16 апреля 2024 г. № 143 внесены изменения в приказ Федерального казначейства приказом от 1 марта 2023 г. № 73 «Регламент реализации Федеральным казначейством полномочий администратора доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним». Указанным приказом поручено руководителям территориальных органов Федерального казначейства, врио директора ФКУ «ЦОКР», начальникам филиалов ФКУ «ЦОКР» в срок до 20 мая 2024 года внести изменения в регламенты реализации полномочий администраторов доходов по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним по главе 100 «Федеральное казначейство».

3.1.3. При формировании прогноза доходов федерального бюджета на 2023 год<sup>14</sup> доходы, администрируемые Федеральным казначейством, учтены в объеме 343 206 173,1 тыс. рублей. По итогам 2023 года прогноз поступлений превышен в 2,3 раза. Величина отклонения фактических поступлений от прогноза превысила установленный уровень существенности (1 082 604,7 тыс. рублей<sup>15</sup>) по семи доходам:

- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 49 914 917,0 тыс. рублей, что выше прогноза на 13 986 270,3 тыс. рублей, или на 38,9 %;
- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 131 480 706,4 тыс. рублей, что выше прогноза на 92 081 391,3 тыс. рублей, или в 3,3 раза;
- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 34 208 609,7 тыс. рублей, что больше прогноза на 19 347 529,3 тыс. рублей, или в 2,3 раза;
- ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Кыргызской Республики, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации, зачислены в федеральный бюджет в сумме 42 237 823,9 тыс. рублей, что выше прогноза на 28 242 187,0 тыс. рублей, или в 3,0 раза;
- доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния, зачислены в сумме 26 613 276,6 тыс. рублей, что ниже прогноза на 109 003 942,1 тыс. рублей, или в 5,1 раза;
- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначайском счете, зачисляемые в федеральный бюджет, зачислены в сумме 513 813 666,9 тыс. рублей, что выше прогноза на 413 583 255,1 тыс. рублей, или в 5,1 раза;
- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными казенными учреждениями) зачислены в федеральный бюджет в сумме 1 863 333,4 тыс. рублей, что превысило прогноз на 1 862 225,0 тыс. рублей, или в 1 681,1 раза.

---

14. Федеральный закон № 466-ФЗ.

15. Уровень существенности определен как произведение суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (с изменениями) по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2023 год – 72 173 648,4 тыс. рублей и порогового значения уровня существенности 1,5 %.

Отклонение от прогноза по доходам от ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации, обусловлено изменением объемов импорта государств – участников Евразийского экономического союза и курса доллара США по отношению к рублю по сравнению с учтенными в прогнозе значениями. Перевыполнение прогноза по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете связано с увеличением объема предлагаемых к размещению средств, повышенным спросом со стороны кредитных организаций и увеличением процентной ставки размещения. Невыполнение прогноза по доходам от размещения средств бюджетов обусловлено тем, что операции по управлению остатками средств единого счета федерального бюджета за счет средств федерального бюджета не проводились. Превышение прогноза прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, обусловлено результатами аукционов, по итогам которых осуществляется плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными казенными учреждениями.

Отклонение фактических поступлений от прогноза более чем на 15 % (в большую или меньшую сторону) отмечено по 29 доходам. При этом по 11 из них превышение прогнозных значений составляет от 22,7 % до 53,0 раза. По 10 доходам прогноз не выполнен, уровень исполнения составляет от 7,2 до 73,1 %.

По административным штрафам, установленным главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации вместо запланированных поступлений (60,0 тыс. рублей) осуществлены возвраты из бюджета на сумму 19,2 тыс. рублей.

В федеральный бюджет зачислены платежи по 9 доходам, прогноз по которым не устанавливался.<sup>16</sup> При этом в соответствии с приказом Федерального казначейства от 3 июня 2020 г. № 182 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство» поступления по четырем из них<sup>17</sup> прогнозируются на нулевом уровне.

По 3 видам доходов<sup>18</sup> на общую сумму 93,6 тыс. рублей платежи не поступили, что связано с недостаточным уровнем прогнозирования.

Основной причиной отсутствия прогноза доходов на 2023 год явилось нарушение администраторов доходов соответствующими полномочиями в сроки, не совпадающие с бюджетным циклом: в отношении доходов с КБК 117 05010 01 7000 180 – в августе

16. КБК 1 11 03070 01 5700 120, 1 16 01171 01 0007 140, 1 16 10013 01 0000 140, 1 17 05010 01 6001 180, 1 17 05010 01 7000 180, 1 17 01010 01 6000 180, 1 17 16000 01 6000 180, 1 18 03000 01 0000 150, 2 18 01030 01 0000 150.

17. КБК 1 17 01010 01 6000 180, 1 17 16000 01 6000 180, 1 18 03000 01 0000 150, 2 18 01030 01 0000 150.

18. КБК 1 16 06010 01 0000 140, 1 16 06030 01 0000 140, 1 16 10071 01 9000 140.

2022 г.<sup>19</sup>, с КБК 117 05010 01 6001180 – в декабре 2022 г.<sup>20</sup>, с КБК 111 03070 01 5700 120 и КБК 116 01171 01 0007140 – в октябре 2023 года<sup>21</sup>.

**3.1.4. Расчет прогноза доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральным казначейством, произведен на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденной приказом Федерального казначейства от 3 июня 2020 г. № 182 (далее – Методика прогнозирования). Методика прогнозирования соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (далее – Общие требования).**

В 2023 году Федеральным казначейством совместно с Минфином России осуществлена доработка Методики прогнозирования путем внесения в нее изменений. Внесены изменения в части актуализации подходов к прогнозированию доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначайском счете, описания отдельных показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, а также актуализации кодов бюджетной классификации и дополнения новыми кодами бюджетной классификации (в части прочих неналоговых доходов). Проекты доработанных редакций методики прогнозирования направлялись на согласование в Минфин России<sup>22</sup>. По согласованию с Минфином России<sup>23</sup> изменения в Методику прогнозирования внесены приказами Федерального казначейства от 3 июля 2023 г. № 236 и от 10 января 2024 г. № 5.

Проверкой соответствия применяемых методов расчета источников доходов бюджетов нарушения Общих требований не выявлены.

- 
- 19. Приказ Федерального казначейства от 31 августа 2022 г. № 242 «О внесении изменений в приложение № 7 к приказу Федерального казначейства от 1 ноября 2019 г. № 335 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство».
  - 20. Приказ Федерального казначейства от 30 декабря 2022 г. № 443 «О внесении изменений в приложение № 7 к приказу Федерального казначейства от 1 ноября 2019 г. № 335 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство».
  - 21. Приказ Федерального казначейства от 5 октября 2023 г. № 355 «О внесении изменений в приказ Федерального казначейства от 15 марта 2023 г. № 85 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» по главе 100 «Федеральное казначейство», а также о признании утратившими силу приказов Федерального казначейства от 15 марта 2023 г. № 86, от 24 мая 2023 г. № 172, от 23 августа 2023 г. № 303».
  - 22. Письма Федерального казначейства от 18 мая 2023 г. № 07-08-04/13207, от 3 октября 2023 г. № 07-08-04/28569 и от 30 ноября 2023 г. № 07-08-04/35519.
  - 23. Письма Минфина России от 1 июня 2023 г. № 23-06-06/50423, от 13 ноября 2023 г. № 23-06-12/108075 и от 28 декабря 2023 г. № 23-06-06/127761.

3.1.5. Бюджетная отчетность в части доходов федерального бюджета отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

В ходе анализа соответствия данных, содержащихся в регистрах бюджетного учета, отчетности и первичных учетных документах (выборочно), в части учета доходов федерального бюджета на уровне центрального аппарата установлено следующее.

Данные Отчета по форме 0503127 (раздел 1 «Доходы бюджета» в части исполнения прогнозных показателей) на 1 января 2024 года по центральному аппарату Федерального казначейства подтверждены данными учета.

## 3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. В соответствии с приложением 11 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к Федеральному закону № 466-ФЗ общий объем утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2023 год составлял 50 039 590,2 тыс. рублей, из них по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 50 006 582,9 тыс. рублей, или 99,93 % общего объема утвержденных бюджетных ассигнований по главе 100 «Федеральное казначейство», по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 23 086,8 тыс. рублей, или 0,05 %, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 6 178,0 тыс. рублей, или 0,01 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 3 742,5 тыс. рублей, или 0,01 %.

По состоянию на начало 2023 года показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год по главе 100 «Федеральное казначейство» соответствовали показателям бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ.

По состоянию на конец 2023 года показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили показатели бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, на 22 134 058,2 тыс. рублей, или на 44,2 % (составили 72 173 648,4 тыс. рублей), в том числе по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» превысили на 22 039 198,9 тыс. рублей, или на 44,1 % (составили 72 045 781,8 тыс. рублей). Кроме того, сводной бюджетной росписью по главе 100 «Федеральное казначейство» на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования по следующим подразделам: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 860,7 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 2 239,0 тыс. рублей, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная

политика» – 95 365,5 тыс. рублей. В течение 2023 года были уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» на 8 565,6 тыс. рублей, или на 37,1% (составили 14 521,2 тыс. рублей), по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» на 40,3 тыс. рублей, или на 1,1% (составили 3 702,2 тыс. рублей).

Таблица 2. Объем и структура изменений показателей сводной бюджетной росписи за 2023 год  
(тыс. руб.)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной бюджетной росписи	Сумма
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	-406 419,4
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2 239,0
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств иным образом зарезервированных в составе утвержденных Законом бюджетных ассигнований	23 382 598,3
211	Изменения, вносимые в случае изменения функций и полномочий главных распорядителей (распорядителей), получателей бюджетных средств, а также в связи с передачей государственного (муниципального) имущества, изменением подведомственности распорядителей (получателей) бюджетных средств, централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	5 860,7
412	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, а также перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»	-850 220,4
Итого		22 134 058,2

В сводную бюджетную роспись по главе 100 «Федеральное казначейство» внесены следующие изменения без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ:

- код вида изменений 121:
  - уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 406 419,4 тыс. рублей для увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии с представленными Федеральным казначейством в Минфин России предложениями по уменьшению бюджетных ассигнований;

- код вида изменений 122:
  - увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2 239,0 тыс. рублей (с учетом изменений) на предоставление в 2023 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации: субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции на общую сумму 502,5 тыс. рублей (с учетом изменений);
  - субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции на общую сумму 151,5 тыс. рублей (с учетом изменений);
  - субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, на общую сумму 1431,4 тыс. рублей (с учетом изменений);
  - субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции на общую сумму 140,8 тыс. рублей (с учетом изменений);
  - субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции на общую сумму 12,8 тыс. рублей (с учетом изменений);
- код вида изменений 125:
  - увеличение бюджетных ассигнований на сумму 22 259 894,2 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 января 2023 г. № 51-р ДСП, на сумму 424 369,5 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2023 г. № 428-р, на сумму 297 920,3 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 июня 2023 г. № 1479-р ДСП, на сумму 300 000,0 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2023 г. № 2073-р ДСП, на сумму 5 048,8 тыс. рублей в целях финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих, реализуемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 627-р, за счет уменьшения бюджетных ассигнований, зарезервированных по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» на выполнение государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих, на сумму 75 268,5 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 марта 2023 г. № 521-р ДСП, на сумму 20 097,0 тыс. рублей в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2023 г. № 3190-рс;

- код вида изменений 211:
  - увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 5 860,7 тыс. рублей в связи с передачей Федеральному казначейству бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральной пребирной палате (в сумме 3 986,7 тыс. рублей), Федеральному агентству по управлению государственным имуществом (в сумме 1 874,0 тыс. рублей) на закупку канцелярских товаров и бумаги, в целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти»;
- код вида изменений 412:
  - уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 850 220,4 тыс. рублей для их перераспределения на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Лимиты бюджетных обязательств (с учетом изменений) на 2023 год, доведенные казначейскими уведомлениями до Федерального казначейства, соответствовали показателям сводной бюджетной росписи на 2023 год и составили 72 173 648,4 тыс. рублей, из них: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 72 045 781,8 тыс. рублей, или 99,8 % общего объема доведенных до Федерального казначейства лимитов бюджетных обязательств, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 860,7 тыс. рублей, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 14 521,2 тыс. рублей, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 6 178,0 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 2 239,0 тыс. рублей, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 3 702,2 тыс. рублей, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 95 365,5 тыс. рублей.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований соответствовали показателям лимитов бюджетных обязательств, сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Федерального казначейства (72 173 648,4 тыс. рублей).

Таблица 3. Сводные данные об объемах бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью, об объемах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Федерального казначейства, и их кассовом исполнении по состоянию на 1 января 2024 года

(тыс. руб.)

Наименование расхода	КБК		Федераль- ный закон № 466-ФЗ	Сводная бюджетная роспись (с учетом изменений)	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Остаток неисполь- зованных лимитов бюджетных обязательств	Процент испол- нения
	Рз	ПР						
1	2	3	4	5	6	7	8=6-7	9=7/6*100
Федеральное казначейство			50 039 590,2	72 173 648,4	72 173 648,4	72 170 056,4	3 592,0	99,995
Общегосударственные вопросы	01	00	50 006 582,9	72 051 642,5	72 051 642,5	72 048 050,8	3 591,7	99,995
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	50 006 582,9	72 045 781,8	72 045 781,8	72 042 190,1	3 591,7	99,995
Другие общегосударственные вопросы	01	13		5 860,7	5 860,7	5 860,7	0,0	100
Национальная экономика	04	00	29 264,8	22 938,2	22 938,2	22 938,0	0,2	99,999
Сельское хозяйство и рыболовство	04	05	23 086,8	14 521,2	14 521,2	14 521,2	0,0	100
Лесное хозяйство	04	07	6 178,0	6 178,0	6 178,0	6 178,0	0,0	100
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12		2 239,0	2 239,0	2 238,8	0,2	99,99
Образование	07	00	3 742,5	3 702,2	3 702,2	3 702,1	0,1	99,997
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05	3 742,5	3 702,2	3 702,2	3 702,1	0,1	99,997
Социальная политика	10	00		95 365,5	95 365,5	95 365,5	0,0	100
Социальное обеспечение населения	10	03		95 365,5	95 365,5	95 365,5	0,0	100

Исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составило 72 170 056,4 тыс. рублей, или 99,995 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2023 год, в том числе:

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 72 042 190,1 тыс. рублей, или 99,995 %;
- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 860,7 тыс. рублей, или 100 %;
- по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 14 521,2 тыс. рублей, или 100 %;
- по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 6 178,0 тыс. рублей, или 100 %;
- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 2 238,8 тыс. рублей, или 99,99 %;
- по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 3 702,1 тыс. рублей, или 99,997 %;
- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 95 365,5 тыс. рублей, или 100 %.

Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 3 592,0 тыс. рублей, или 0,005 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований и объема доведенных Федеральному казначейству лимитов бюджетных обязательств.

Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 3 591,7 тыс. рублей сложился по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

**3.2.2. В ходе анализа использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации установлено следующее.**

Для осуществления перечисления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и некоммерческим организациям в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 г. № 2054-р (в редакции распоряжения от 28 декабря 2023 г. № 4002-р) Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 2 239,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 238,8 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году выделены бюджетные ассигнования в размере 20 097,0 тыс. рублей (КБК 100 1003 05 4 02 35890 322). По состоянию на 1 января 2024 года указанные бюджетные ассигнования полностью исполнены.

**3.2.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2023 году по главе 100 «Федеральное казначейство» характеризуется следующими данными.**

Таблица 4. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета в 2023 году по главе 100 «Федеральное казначейство»

№ п/п	Наименование показателя	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
1.1	Кассовое исполнение нарастающим итогом в 2023 году, тыс. руб.	12 162 936,1	28 679 467,7	43 232 544,0	72 170 056,4
1.2	Процент исполнения к сводной бюджетной росписи, %	16,8	39,9	59,6	100,0
1.3	Сводная бюджетная роспись по состоянию на конец квартала, тыс. руб.	72 380 613,6	71 849 599,9	72 558 115,0	72 173 648,4

Кассовое исполнение расходов по главе 100 «Федеральное казначейство» в 2023 году осуществлялось неравномерно: в I квартале – 12 162 936,1 тыс. рублей, или 16,8 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований, во II квартале – 16 516 531,6 тыс. рублей, или 23,0 %, в III квартале – 14 553 076,3 тыс. рублей, или 20,1 %, в IV квартале – 28 937 512,4 тыс. рублей, или 40,1 %.

**3.2.4. По главе 100 «Федеральное казначейство» по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» сводной бюджетной росписью на 2023 год (с учетом изменений) утверждены бюджетные ассигнования в объеме 50 665 174,1 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в объеме 50 665 174,1 тыс. рублей.**

Расходы по заработной плате работников центрального аппарата Федерального казначейства и его территориальных органов, ФКУ «ЦОКР» в 2023 году по видам расходов: 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», 111 «Фонд оплаты труда учреждений», 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов», 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» согласно сводной бюджетной росписи на 2023 г. составили 50 317 713,7 тыс. рублей.

Таблица 5. Отчет по форме 0503127  
(тыс. руб.)

Наименование	Сводная бюджетная распись на 2023 г.	Кассовое исполнение	Исполнение к сводной бюджетной расписи, %
Всего	50 317 713,7	50 317 713,5	99,99
Центральный аппарат	1 765 975,45	1 765 975,45	100,0
Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	1 410 559,0	1 410 559,0	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	355 416,4	355 416,4	100,0
ТERRITORIALНЫЕ ОРГАНЫ	41 556 168,6	41 556 168,4	99,99
Вид расхода 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»	32 125 699,5	32 125 699,5	100,0
Вид расхода 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»	9 430 469,1	9 430 468,9	99,99
в том числе страховые взносы на:			
фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	9 428 852,6	9 428 852,6	100,0
компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации	1 616,5	1 616,3	99,99
ФКУ «ЦОКР»	6 995 569,7	6 995 569,7	100,0
Вид расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений»	5 412 718,2	5 412 718,2	100,0
Вид расхода 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений»	1 582 851,5	1 582 851,5	100,0
в том числе страховые взносы на:			
фонд оплаты труда учреждений	1 582 769,2	1 582 769,2	100,0
компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации	82,3	82,3	100,0

В территориальных органах Федерального казначейства в 2023 году по виду расходов 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов»

отражены начисления страховых взносов на компенсационные выплаты в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

- компенсационные выплаты гражданским служащим в размере четырехмесячного денежного содержания при увольнении с гражданской службы в объеме ЛБО 614,8 тыс. рублей и кассовом исполнении 614,7 тыс. рублей;
- компенсационные выплаты на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, ЛБО в объеме 1001,7 тыс. рублей и кассовое исполнение 1001,6 тыс. рублей.

Положением о порядке премирования федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центрального аппарата Федерального казначейства, утвержденным приказом Федерального казначейства от 9 ноября 2022 г. № 30н, установлено, что выплата премий производится в пределах утвержденного центральному аппарату Федерального казначейства фонда оплаты труда с учетом имеющейся экономии и максимальными размерами не ограничивается.

Выплаты премий в 2023 году оформлялись приказами Минфина России (в части премий руководителю Федерального казначейства) и приказами Федерального казначейства (в части премирования сотрудников центрального аппарата Федерального казначейства). Общая сумма премий, распределенных приказами Минфина России и Федерального казначейства, составила в 2023 году 601404,6 тыс. рублей (42,6 % фонда оплаты труда центрального аппарата Федерального казначейства на 2023 год).

Анализ отчета по форме 14 (ОКУД 0503074) «О расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации» на 1 января 2024 года (далее – форма 14), размещенного в Единой информационной аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации, показал следующее.

Расходы на выплату фактически начисленной заработной платы государственных гражданских служащих Федерального казначейства в 2023 году составили 33 463 878,0 тыс. рублей, что на 43,1 % выше расходов 2022 года (23 377 508,0 тыс. рублей). При этом расходы на оплату труда работников центрального аппарата в 2023 году (1 410 470,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2022 годом (1 349 273,0 тыс. рублей) на 4,5 %, территориальных органов в 2023 году (32 053 408,0 тыс. рублей) увеличились по сравнению с 2022 годом (22 028 235,0 тыс. рублей) на 45,5 %.

В 2023 году доля расходов на выплаты поощрительного и стимулирующего характера государственным гражданским служащим (13 362 343,0 тыс. рублей) в общем объеме расходов на оплату труда государственных гражданских служащих в Федеральном казначействе составляла 39,9 % (в 2022 году – 57,6 %), в том числе в центральном аппарате (603 763,0 тыс. рублей) – 42,8 % (в 2022 году – 41,5 %), в территориальных органах (12 758 580,0 тыс. рублей) – 39,8 % (в 2022 году – 58,5 %). Государственным

гражданским служащим центрального аппарата Федерального казначейства категории государственной гражданской службы «руководители» начислено 368 692,0 тыс. рублей, или 61,1 % (в 2022 году – 341 618,0 тыс. рублей, или 61,0 %), из которых на 8 должностей высшей группы должностей, или 1,3 % от среднесписочной численности сотрудников (634 человека), начислено 83 073,0 тыс. рублей за год, или 13,8 % от общей суммы выплат поощрительного и стимулирующего характера государственных гражданских служащих центрального аппарата Федерального казначейства (в 2022 году – 13,4 %).

**3.2.5.** В рамках анализа реализации мер государственной поддержки импортозамещения установлено, что по 2 из 6 подсистем ГИИС «Электронный бюджет», оператором которых является Федеральное казначейство, а также государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), ГИС ГМУ, Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) не обеспечено замещение иностранного программного обеспечения в полном объеме.

Выявлены недостатки при разработке Федеральным казначейством ведомственной программы цифровой трансформации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о ведомственных программах цифровой трансформации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 (далее – Положение о ВПЦТ), при разработке проекта ведомственной программы цифровой трансформации государственными органами, осуществляющими разработку проекта ведомственных программ цифровой трансформации, обеспечивается разработка программы с учетом целей и задач государственных программ Российской Федерации, национальных проектов и иных документов стратегического планирования, реализуемых в соответствующих сферах, а также с учетом значений целевых показателей (индикаторов), установленных в указанных документах. Федеральным казначейством при разработке проекта ведомственной программы цифровой трансформации на 2023–2025 годы не обеспечена взаимосвязь разрабатываемой программы со значениями целевых показателей, предусмотренных паспортом комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»<sup>24</sup>, чем не обеспечено соблюдение пункта 14 Положения о ВПЦТ.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 16 Положения о ВПЦТ показатели результативности цифровой трансформации формируются с учетом цели цифровой трансформации, связанной с устранением избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольной (надзорной) деятельности. Вместе с тем Федеральным казначейством при разработке ведомственной программы цифровой трансформации на 2023–2025 годы показатели

24. Показатели «Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином казначайском счете в валюте Российской Федерации, не более», «Уровень качества осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере».

результативности цифровой трансформации формировались без учета цели по снижению административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении Федеральным казначейством внешнего контроля деятельности аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям (федерального государственного контроля (надзора)).

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлено следующее.

Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР», предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся ненадлежащим образом.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Порядок определения НМЦК), при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту определение начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) проектно-сметным методом осуществляется на основании сметной документации с применением официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство) (далее – ИПЦ), публикуемой Росстатом для соответствующего периода в целом по Российской Федерации.

В нарушение указанных требований Порядка определения НМЦК Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Владимире по запросу котировок в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту фасада с частичной заменой оконных блоков здания УФК по Рязанской области, расположенного по адресу: г. Рязань, ул. Петрова, д. 10 (ИКЗ от 24 ноября 2023 г. № 0828100000723000450), а также Межрегиональными филиалами ФКУ «ЦОКР» в г. Новосибирске открытому конкурсу в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания по объекту по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Советская, д. 41 (ИКЗ от 30 ноября 2022 г. № 0851100001922000717), НМЦК по указанным закупкам определена на основании сметной документации с применением ИПЦ, определенными Росстатом по виду экономической деятельности «Строительство» по субъектам Российской Федерации (по Республике Хакасия и по Рязанской области), а не с применением ИПЦ, определенными в целом по Российской Федерации, что привело к некорректным расчетам.

В нарушение пункта 4 Порядка определения НМЦК, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных

изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и(или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного приказом Минстроя России от 21 августа 2023 г. № 604/пр, согласно которому при определении цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которого является одновременно выполнение комплекса работ по обследованию, разработке проектной документации, проведению капитального ремонта объекта капитального строительства, затраты на выполнение подрядных работ определяются на основании расчетов, выполненных с использованием укрупненных нормативов цены строительства (далее – НЦС), ФКУ «ЦОКР» обоснование цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем на выполнение комплекса работ по обследованию, разработке проектно-сметной документации, проведению капитального ремонта фундаментов, фасадов, кровли, внутренних инженерных систем административного здания, расположенного по адресу: ЛНР, г. Луганск, ул. Чапаева, д. 62, в части затрат на выполнение подрядных работ осуществлено 7 декабря 2023 года методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а не с использованием НЦС.

В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом и их размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также пункта 3 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042, согласно которому размер штрафа устанавливается в размере 5 % цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн рублей до 50 млн рублей (включительно), Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Казани государственный контракт от 22 мая 2023 № 2023.051/25 (реестровый номер 1770989550923001646) на оказание услуг по уборке прилегающей территории для обеспечения нужд УФК по Саратовской области с ООО «ПОВОЛЖСКАЯ СЕРВИСНАЯ КОМПАНИЯ» с ценой контракта 4 074,7 тыс. рублей (3 769,0 тыс. рублей в редакции от 29 декабря 2023 г.) был заключен на условиях, предусматривающих соответствующий штраф в размере 10 % цены контракта (этапа). Нарушение устранено в ходе проверки (заключено дополнительное соглашение от 28 марта 2024 г. № 1 к государственному контракту от 22 мая 2023 № 2023.051/25).

Федеральным казначейством контроль за деятельностью федерального казенного учреждения, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», осуществлялся не на должном уровне. Так, в нарушение пункта 20(1) Положения о мерах

по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому в случае если окончание поставки товара (выполнения работы, оказания услуги) согласно условиям государственного контракта приходится на дату с 1 по 20 декабря финансового года включительно получатели средств федерального бюджета предусматривают в заключаемых ими государственных контрактах условие об оплате поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в соответствующем финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета на указанный финансовый год, и не позднее чем за один рабочий день до окончания этого финансового года либо в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, ФКУ «ЦОКР» при заключении государственных контрактов от 6 декабря 2023 г. № ФКУ0397/12/2023/ОСС (срок окончания оказания услуг – 2 декабря 2023 года) и от 4 декабря 2023 г. № ФКУ0393/12/2023/ЭВИС (поставка товара – не позднее 15 декабря 2023 года с даты заключения государственного контракта) вышеуказанные условия об оплате товара не были предусмотрены.

Проверкой установлены иные недостатки, допущенные Федеральным казначейством в ходе исполнения федерального бюджета.

По результатам анализа деятельности Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в 2023 году установлено 5 недостатков (устранены в ходе проведения контрольного мероприятия).

Федеральным казначейством систематически не выполняются требования пункта 3 Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 984н, согласно которым диспансеризация государственных гражданских служащих осуществляется ежегодно за счет средств соответствующих бюджетов в медицинских учреждениях, определенных федеральным государственным органом в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Не прохождение диспансеризации в 2023 году 19 089 государственных гражданских служащих Федерального казначейства (или 96,7 %) не обеспечивает выполнение требований пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», предусматривающего, что гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия заболевания, препятствующего ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации.

Аналогичный факт был установлен по диспансеризации государственных гражданских служащих Федерального казначейства в 2019 году, когда из 31 718 государственных гражданских служащих не прошли диспансеризацию 30 559, или 96,3 %.

Также в ходе проверки установлены факты создания ФКУ «ЦОКР» новых необеспеченных в плановом периоде расходных обязательств федерального бюджета (на стадии принятия решения о разработке проектной документации по капитальному ремонту объектов капитального строительства) без финансирования в полном объеме принятых на себя обязательств на основании утвержденного Федеральным казначейством Плана по капитальному ремонту на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – План по капитальному ремонту). Так, ФКУ «ЦОКР», Межрегиональными филиалами ФКУ «ЦОКР» в г. Новосибирске, г. Владимире, г. Нижним Новгороде в рамках реализации Плана по капитальному ремонту в 2023 году произведены расходы в объеме 2 857,9 тыс. рублей на разработку проектной и сметной документации (далее – ПСД) и оплату государственной экспертизы ПСД на осуществление капитального ремонта по 12-ти проектам. При этом бюджетные ассигнования на выполнение строительно-монтажных работ по разработанной ПСД на 2023–2025 годы запланированы не были, что может привести к рискам неэффективного использования ресурсов, на разработку которых использованы средства федерального бюджета в размере 2 857,9 тыс. рублей.

Также о недостаточно качественном планировании расходов на капитальный ремонт объектов государственной собственности свидетельствуют факты корректировки ранее разработанной ПСД, что приводит к дополнительным расходам средств федерального бюджета. Например, Межрегиональными филиалами ФКУ «ЦОКР» в г. Новосибирске и в г. Владимире за счет средств федерального бюджета в 2023 году осуществлена корректировка ранее разработанной ПСД по капитальному ремонту ряда объектов на общую сумму 1 058,08 тыс. рублей, в том числе по капитальному ремонту: административного здания, расположенного по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 167<sup>25</sup>; помещений 1-го этажа административного здания Управления Федерального казначейства по Ивановской области, расположенного по адресу: г. Иваново, пр-т Строителей, д. 21<sup>26</sup>; крыши и фасада здания Управления Федерального казначейства по Томской области, расположенного по адресу: Томская область, г. Томск, пр. Фрунзе, д. 22<sup>27</sup>.

Проверка соблюдения порядка ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности показала следующее.

В нарушение пунктов 56, 63, 64 Инструкции № 157н, и пункта 3.2.2 Особенностей ведения централизованного бухгалтерского учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых Федеральное казначейство (его территориальные

- 
25. В части корректировки раздела 1. Пояснительная записка, Раздела 3 28-07-18-АР Архитектурные решения 24-07-18-АР, Раздела 6. Проект организации строительства, Раздела 11. Смета на строительство объектов капитального строительства 24-07-18-СМ.
26. Проектная документация, получившая положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 02.09.2021 № 37-1-1-2-049559-2021.
27. Проектная документация, получившая положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 17.02.2021 № 70-1-1-2-006708-2021 и от 03.03.2022 № 70-1-1-2-011761-2022.

органы, подведомственное казенное учреждение) осуществляют полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы, утвержденных приказом Федерального казначейства от 2 апреля 2020 г. № 17н, устанавливающих порядок отражения в бухгалтерском учете операций с нематериальными активами, комиссией Федерального казначейства по поступлению и выбытию нематериальных активов не приняты и не оформлены решения, необходимые для отражения в бухгалтерском учете операций по удорожанию стоимости 6 нематериальных активов в связи с развитием информационных систем в рамках исполненных государственных контрактов с передачей исключительных прав на результаты интеллектуальной собственности, что повлекло искажение на конец 2023 года данных формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и взаимосвязанных форм (0503168, 0503121) на сумму 2 123 072,0 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

Следует отметить, что в 2023 году было выявлено аналогичное нарушение, связанное с несоблюдением порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета операций с нематериальными активами и повлекшее искажение на конец 2022 года данных бюджетной отчетности на сумму 1 100 299,0 тыс. рублей, которое было устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

Бюджетная отчетность Федерального казначейства на 1 января 2024 года в части расходов федерального бюджета отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

Анализ внедрения антикоррупционных мер в Федеральном казначействе показал следующее.

1. Антикоррупционная политика в Федеральном казначействе в виде единого документа не разработана. Последовательная деятельность, связанная с профилактикой коррупции, отражена в Плане противодействия коррупции Федерального казначейства на 2021–2024 годы, утвержденном приказом Федерального казначейства 31 марта 2022 г. № 82. Всего Федеральным казначейством утверждено 29 приказов, которые регулируют вопросы предупреждения и противодействия коррупции.

В ходе проверки установлено, что Федеральным казначейством не утверждены карта коррупционных рисков и перечень коррупционно-опасных функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции. В ходе контрольного мероприятия Федеральным казначейством приняты меры для устранения указанных недостатков. Карта коррупционных рисков и перечень коррупционно-опасных

функций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, разработаны и находятся в стадии согласования.

2. Поскольку закупки товаров, работ и услуг для центрального аппарата Федерального казначейства осуществляется ФКУ «ЦОКР» проанализирована деятельность указанного учреждения в части принятия антикоррупционных мер в сфере закупок.

В соответствии с Методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд от 30 сентября 2020 г. № 18-2/10/П-9716 (далее – Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок) ФКУ «ЦОКР» разработаны и утверждены приказом от 30 декабря 2022 г. № 1698 Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и его филиалах (далее – Реестр (карта) коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» при осуществлении закупок), а также План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг федеральном казенном учреждении «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» и его филиалах (далее – План (реестр) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» при осуществлении закупок).

Формы Реестра (карты) коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» и Плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» соответствуют приложениям № 2 и 3 к Методическим рекомендациям по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок.

К Реестру (карте) коррупционных рисков при осуществлении закупок, утвержденному приказом ФКУ «ЦОКР» от 30 декабря 2022 г. № 1698, приложен отчет об оценке коррупционных рисков, содержащий информацию о проделанной работе, в том числе информацию о способах сбора информации, расчете используемых показателей при ранжировании коррупционных рисков, обосновании предлагаемых мер по минимизации, матрицу коррупционных рисков.

Вместе с тем в Плане (реестре) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков ФКУ «ЦОКР» при осуществлении закупок, не определена персональная ответственность служащих (работников) (структурных подразделений ФКУ «ЦОКР»), участвующих в реализации и (или) заинтересованных в реализации, что не соответствует абзацу 5 пункта 3.39 Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок.

Письмом ФКУ «ЦОКР» от 22.12.2023 № 06-04-05/444 руководителю Федерального казначейства представлялся доклад о реализации пунктов 1.1, 1.3, 1.5, 1.12, 2.2, 4.2, 4.3 Плана противодействия коррупции Федерального казначейства на 2021–2024 годы, утвержденного приказом Федерального казначейства от 31 марта 2022 г. № 82.

При этом отдельный доклад о результатах мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков при осуществлении закупок не подготавливается, что не соответствует пунктам 3.48-3.50 Методических

рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок. При этом в докладе о реализации пункта 2.2 Плана противодействия коррупции Федерального казначейства на 2021–2024 годы отмечено, что при заключении ФКУ «ЦОКР» государственных контрактов для обеспечения нужд Федерального казначейства, его территориальных органов и отдельных федеральных органов исполнительной власти, отсутствовали ситуации возникновения или возможного возникновения конфликта интересов у работников, участвующих в деятельности, связанной с закупками товаров, работ, услуг, в этой связи декларации о возможной личной заинтересованности указанными работниками ФКУ «ЦОКР» не представлялись.

3. Общий объем расходов федерального бюджета на закупку сувенирной и подарочной по главе 100 «Федеральное казначейство» составил 17 514,9 тыс. рублей, из них 11 083,1 тыс. рублей – в связи с проведением мероприятий, посвященных празднованию 100-летия со дня образования контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 4131-р.) и 6 431,8 тыс. рублей – в связи с проведением мероприятий, посвященных дню образования Казначейства России. При этом следует отметить, что часть сувенирной и подарочной продукции не была использована в рамках проведения указанных мероприятий и находится на складе ФКУ «ЦОКР» на общую сумму 5 000,0 тыс. рублей.

### **3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета**

В 2023 году перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета утверждался Правительством Российской Федерации (пункт 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р (с изменениями) Федеральное казначейство является главным администратором источников финансирования дефицита.

Перечень подведомственных Федеральному казначейству администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета утвержден приказом Федерального казначейства от 27 октября 2016 г. № 400 (с изменениями).

По состоянию на 1 января 2023 года указанный перечень состоит из 91 администратора: 88 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, МОУ, Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью и центральный аппарат Федерального казначейства. В 2023 году действовала методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство», утвержденная приказом Федерального казначейства от 30 октября 2020 г. № 301 (с изменениями).

По данным Отчета по форме 0503127, на 1 января 2024 года исполнение источников финансирования дефицита составило 4 707 626 479,6 тыс. рублей, из них

4 316 606 959,5 тыс. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, 391 019 520,2 тыс. рублей – изменения остатков средств.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В 2023 году на осуществление компенсационных выплат гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ПАО СК «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) направлено 31 606,7 тыс. рублей (31,6 % утвержденных бюджетных значений), что в 2 раза меньше, чем в 2022 году (63 043,2 тыс. рублей). Сложившийся уровень исполнения обусловлен заявительным характером осуществления выплат.
2. В 2023 году средства ФНБ в сумме 12 555 184,9 тыс. рублей были размещены на депозиты в ВЭБ.РФ, в том числе:
  - 12 400 301,9 тыс. рублей – на депозит в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен»;
  - 154 883,0 тыс. рублей – в целях финансирования проекта по созданию, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород в Нижегородской области.

Общая сумма досрочно возвращенной Федеральному казначейству в 2023 году части средств ФНБ, размещенных на депозиты в ВЭБ.РФ в 2016–2020 годах в целях финансирования реализуемых российскими организациями проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, составила 3 574 705,1 тыс. рублей, в том числе:

- по проекту «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в сумме 1 650 708,0 тыс. рублей;
- по проекту «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро в рамках контракта жизненного цикла от 25 декабря 2014 г. № 13144м (КЖЦ-2)» – 1 361 378,3 тыс. рублей;
- по проекту «Проект строительства нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в сумме 562 618,8 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с договором от 27 марта 2023 г. № 07-04-29/136 была осуществлена менять требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) от 29 декабря 2014 г. № 42-7.4-29/48 стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска по закрытой подписке обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) в количестве 5 853 087 503 658 штук номинальной стоимостью 0,01 рубля каждая по цене, составившей 0,017085 рубля за одну акцию. Совокупная стоимость (денежная оценка) акций составила 100 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года остатки средств ФНБ составили:

- на счетах в Банке России по учету средств ФНБ в валюте Российской Федерации – 1 514 016,8 тыс. рублей, в иностранной валюте – 227 330 664,6 тыс. китайских юаней, в золоте в обезличенной форме – 358 960,5 кг;
- на депозитах и субординированном депозите в ВЭБ.РФ – 658 822 009,9 тыс. рублей, на субординированном депозите в Банке ГПБ (АО) – 38 433 900,0 тыс. рублей.

В 2023 году использование средств ФНБ составило 3 460 686 268,9 тыс. рублей (путем перечисления средств ФНБ на единый счет федерального бюджета), в том числе:

- 3 459 061 187,1 тыс. рублей – в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета;
- 1 625 081,8 тыс. рублей – в целях софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

- Курсовая разница составила 2 059 870 200,0 тыс. рублей, в том числе по средствам – ФНБ 2 024 422 583,7 тыс. рублей, по средствам на специальном счете по учету средств нефтегазовых доходов – (-) 3 774 946,7 тыс. рублей, по прочим средствам федерального бюджета – 39 222 562,9 тыс. рублей.
- В Отчете по форме 0503127 по состоянию на 1 января 2024 года отражена информация об увеличении (-) 12 225,9 тыс. рублей и уменьшении (12 225,9 тыс. рублей) прочих остатков денежных средств федерального бюджета.
- В рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета (далее – ЕСФБ) в 2023 году года Федеральное казначейство разместило 2 738 949 255,3 тыс. рублей, что на 12,3 % меньше, чем в 2022 году (3 122 791 097,3 тыс. рублей).

- В 2023 году размещения средств ЕСФБ на депозиты в кредитных организациях не осуществлялось.

По состоянию на 1 января 2023 года остатки средств федерального бюджета, ранее размещенные на депозитах в ВЭБ.РФ в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составили 500 000 000,0 тыс. рублей, из них в 2023 году возврат средств федерального бюджета составил 300 000 000,0 тыс. рублей, что в 3,9 раза меньше, чем в 2022 году (1 182 000 000,0 тыс. рублей). Остатки средств федерального бюджета на депозитах в ВЭБ.РФ в валюте Российской Федерации, срок возврата которых не наступил, составили 200 000 000,0 тыс. рублей. Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в 2023 году уменьшились в 3,2 раза по сравнению с 2022 годом (с 83 934 089,2 тыс. рублей до 26 448 109,6 тыс. рублей).

- Размещение средств федерального бюджета по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, на банковских счетах, по договорам репо,

а также в производные финансовые инструменты («валютный своп») в 2023 году не осуществлялось.

- 5.3. Операции по покупке (продаже) иностранной валюты осуществлялись Федеральным казначейством в 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 816 и приказом Минфина России от 29 декабря 2017 г. № 1387 (далее – приказ № 1387).

Всего в 2023 году в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета на приобретение иностранной валюты (золота) было направлено 1 522 925 670,9 тыс. рублей.

Фактический объем приобретенной иностранной валюты и золота составил 71 315 103,1 тыс. китайских юаней и 103 891,8 кг золота.

В соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2023 г. № 589 Федеральным казначейством 21 декабря 2023 года проведены операции по перечислению средств в иностранной валюте в сумме 62 504 594,5 тыс. китайских юаней и 91 311,8 кг золота, приобретенные за счет средств федерального бюджета в связи с формированием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, со счетов по учету средств федерального бюджета в иностранной валюте и золоте на счета по учету средств ФНБ в соответствующей иностранной валюте и золоте.

- 5.4. В 2023 году Федеральным казначейством бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета предоставлялись субъектам Российской Федерации, в том числе и в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – бюджетные кредиты на опережающее финансирование). Такие кредиты предоставлялись Федеральным казначейством на основании части 41 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ.

В 2023 году Федеральным казначейством предоставлены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета всего 79 субъектам Российской Федерации (включая муниципальные образования) в общей сумме 518 023 879,7 тыс. рублей, из них 142 332 824,9 тыс. рублей – бюджетные кредиты на опережающее финансирование, которые были предоставлены 75 регионам.

Без учета бюджетных кредитов на опережающее финансирование Федеральным казначейством в 2023 году предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета 375 691 054,8 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше, чем в 2022 году (130 801 960,2 тыс. рублей); возврат указанных кредитов осуществлен в 2023 году в полном объеме.

В 2023 году 12 регионов осуществили досрочный возврат части суммы бюджетных кредитов на опережающее финансирование в общем объеме 1043 594,5 тыс. рублей.

Кроме того, в 2023 году Федеральным казначейством был предоставлен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации в общей сумме 508 000 000,0 тыс. рублей. Погашение указанного кредита было осуществлено Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2023 году в полном объеме.

За пользование бюджетными кредитами на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в 2023 году субъекты Российской Федерации и муниципальные образования заплатили в федеральный бюджет 194 103,7 тыс. рублей.

5.5. В 2023 году в соответствии с частью 36 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлялись бюджетные кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (далее – специальный казначейский кредит).

В 2023 году Федеральным казначейством выданы специальные казначейские кредиты 79 субъектам Российской Федерации в общей сумме 189 999 704,7 тыс. рублей, возврат был осуществлен только одним регионом в сумме 18,9 тыс. рублей.

### 3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность по доходам (счета 020500 и 020900) составила на 1 января 2024 года 637 534,2 тыс. рублей и увеличилась за 2023 год на 365 839,7 тыс. рублей (в 2,3 раза). Более 80 % объема дебиторской задолженности приходится на суммы расчетов по доходам от компенсации затрат и на доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров) – счета 120934 и 120941.

По счету 120500 «Расчеты по доходам» дебиторская задолженность составила 32 182,31 тыс. рублей и по сравнению с началом года снизилась на 32 561,46 тыс. рублей, или в 2,0 раза (на 1 января 2023 года – 64 743,77 тыс. рублей). По счету 120900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторская задолженность составила 605 351,85 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 398 401,19 тыс. рублей, или в 2,9 раза (на 1 января 2023 года – 206 950,66 тыс. рублей).

Объем задолженности неплатежеспособных дебиторов, числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», на 1 января 2024 года составил 90 566,2 тыс. рублей и увеличился по сравнению с началом 2023 года на 1,7 % (на 1484,1 тыс. рублей).

Объем просроченной дебиторской задолженности, учтенной на счетах 120500 и 120900, составил 44 118,92 тыс. рублей и снизился за 2023 год на 6 669,94 тыс. рублей, или на 13,1 %, в том числе по счету 120500 задолженность снизилась на 3 722,65 тыс. рублей, по счету 120900 – на 2 947,29 тыс. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности по доходам приходится на подведомственных Федеральному казначейству администраторов доходов (99,8 %).

В 2023 году администраторами доходов бюджета признано безнадежной к взысканию дебиторской задолженности на сумму 5 714,6 тыс. рублей. В большинстве случаев решения приняты в отношении дебиторской задолженности по уплате административных штрафов, основания для принятия решений – прекращение исполнительного производства в связи с прекращением деятельности юридического лица, истечением срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания, а также постановление суда о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания. Проверкой выявлены отдельные факты неправомерного признания дебиторской задолженности безнадежной к взысканию, приведшие к необоснованному ее списанию.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 1 января 2023 года дебиторская задолженность по расходам (счета 020600000, 020800000, 030300000) составила 1 448 652,9 тыс. рублей. В течение 2023 года дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 259 219,7 тыс. рублей (17,9 %) и составила на 31 декабря 2023 года 1 707 872,6 тыс. рублей.

В рамках работы по сокращению общего объема дебиторской задолженности по расходам, в том числе просроченной, Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР» ведется работа по взысканию задолженности. Работа проводится с контрагентами и судебными приставами, возбуждается исполнительное производство. ФКУ «ЦОКР» взаимодействует с контрагентами в части своевременности предоставления документов, подтверждающих факт оказания услуг.

Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2023 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1 459 273,3 тыс. рублей (85,4 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

По счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» по командировочным расходам и компенсационным выплатам объем дебиторской задолженности увеличился на 366,4 тыс. рублей (24,9 %) и составил на 1 января 2024 года 1 839,5 тыс. рублей.

По счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» объем дебиторской задолженности на 1 января 2024 года составил 246 759,8 тыс. рублей, отражена переплата в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и налоговые органы.

По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность является текущей.

Таблица 6. Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам в отчетном периоде

(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	Изменение (гр.3-гр.2)
	1	2	3
Расчеты по выданным авансам (020600000)	1 444 055,0	1 459 273,3	15 218,2
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	1 473,2	1 839,5	366,4
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	3 124,7	246 759,8	243 635,1
<b>Итого</b>	<b>1 448 652,9</b>	<b>1 707 872,6</b>	<b>259 219,7</b>

Таблица 7. Динамика изменения дебиторской задолженности по расходам за 2023 год в сравнении с двумя предыдущими годами

(тыс. руб.)

Вид задолженности	На 1 января 2022 г.	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.
	1	2	3
Дебиторская задолженность по расходам	390 316,5	1 448 652,9	1 707 872,6

По данным Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) бюджетной отчетности Федерального казначейства, по состоянию на 31 декабря 2023 года сомнительная задолженность по сравнению с началом года увеличилась на 1484,1 тыс. рублей (1,7 %) и составила 90 566,2 тыс. рублей.

### 3.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности по доходам (счета 020500 и 020900) за 2023 год снизился на 19 209 686,20 тыс. рублей (в 3,7 раза) и составил по состоянию на 1 января 2024 года 7 207 246,05 тыс. рублей. Почти весь объем (7 203 314,23 тыс. рублей, или 99,95 %) приходится на невыясненные платежи, зачисляемые в федеральный бюджет. За 2023 год невыясненные поступления уменьшились на 19 209 495,98 тыс. рублей. Общий объем невыясненных поступлений сложился в результате суммы следующих показателей: поступлений и выбытий доходов по счету 40101 – 369 154 632,2 тыс. рублей и 1 841 621,5 тыс. рублей соответственно, зачтено доходов между видами поступлений в объеме (-) 168 977 220,4 тыс. рублей, поступило в Федеральное казначейство на валютные счета в объеме 13 258,7 тыс. рублей, поступило в федеральный бюджет, минуя счет 40101, в объеме (-) 217 558 545,0 тыс. рублей.

По данным Баланса Федерального казначейства (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), на 1 января 2023 года

кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета составила 2 208 725 762,7 тыс. рублей.

По итогам 2023 года кредиторская задолженность по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета увеличилась на 2 587 906 724,2 тыс. рублей, или более чем в 2 раза (на 117,2 %), и на 1 января 2024 года составила 4 796 632 486,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года задолженность по счету 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам» увеличилась на 2 587 732 858,3 тыс. рублей (на 117,2 %) и составила 4 796 343 491,9 тыс. рублей. Основной объем кредиторской задолженности по указанному счету, как и в предыдущие годы, сложился по расчетам по приобретению иных финансовых активов (балансовый счет 030275000), который в течение 2023 года увеличился в 2,17 раза и составил на 1 января 2024 года 4 795 948 418,3 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности по счету 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты» увеличился на 173 745,7 тыс. рублей и составил 288 854,4 тыс. рублей, по счету 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами» составил 140,5 тыс. рублей.

Таблица 8. Динамика изменения кредиторской задолженности по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году

(тыс. руб.)

Наименование счетов бюджетного учета	На 1 января 2023 г.	На 1 января 2024 г.	Изменение (гр.3-гр.2)
			1
Расчеты по принятым обязательствам (030200000)	2 208 610 633,6	4 796 343 491,9	2 587 732 858,3
Расчеты по платежам в бюджеты (030300000)	115 108,7	288 854,4	173 745,7
Прочие расчеты с кредиторами (030400000)	0,0	0,0	0,0
Расчеты с подотчетными лицами (020800000)	20,3	140,5	120,2
Итого	2 208 725 762,7	4 796 632 486,9	2 587 906 724,2

## **4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

**4.1. Бюджетные ассигнования по главе 100 «Федеральное казначейство» на осуществление капитальных вложений не предусматривались. Согласно бюджетной отчетности Федерального казначейства за 2023 год (ф. 0503127) расходов федерального бюджета на указанные цели не производилось.**

### **4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

По информации Федерального казначейства и данным бюджетной отчетности на 1 января 2024 года (ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства») по состоянию на начало и конец 2023 года по главе 100 «Федеральное казначейство» числился 1 объект незавершенного строительства (вложения в объекты недвижимого имущества) на общую сумму фактических затрат 8 472,0 тыс. рублей по УФК по Калининградской области, направленных на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области»<sup>28</sup> (далее – Объект).

Не востребованность проектной документации обусловлена передачей в 2018 году УФК по Калининградской области здания, реконструкция которого не начиналась (бюджетные ассигнования, предусмотренные в федеральной адресной инвестиционной программе в 2015 и 2016 годах перераспределены на другие объекты капитального строительства) федеральному государственному казенному учреждению «Северо-Западное территориальное управление имущественных отношений» Минобороны России, без проектной и сметной документации.

Несмотря на обращения<sup>29</sup> Федерального казначейства в соответствии с Планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Федеральному казначейству, утвержденного руководителем Федерального казначейства от 30 сентября 2020 года (далее – План Федерального казначейства)

---

28. Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию от 20.02.2015 г. № 120-15/СПЭ-3453/02 и по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства от 20.02.2015 Г. № 122-15/СПЭ-3453/05.

29. Письма Федерального казначейства от 05.08.2020 г. № 07-04-04/07-15404, от 02.02.2021 г. № 07-06-01/1173.

во исполнение Поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства<sup>30</sup> (далее – Поэтапный план), в Минобороны России о принятии рассматриваемой проектной документации, Министерство сообщало<sup>31</sup> об отказе в приеме проектной документации по Объекту в связи с неактуальностью.

На основании изложенного 28 марта 2022 года был переутвержден План Федерального казначейства, в соответствии с которым разработанную проектную документацию по объекту предполагалось списать. Однако данная мера не была реализована, также как и попытка списания затрат, понесенных на разработку проектной документации, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» (далее соответственно – постановление № 1517, Правила) не предусмотрено списание произведенных затрат на проектно-изыскательские работы по реконструкции объекта капитального строительства. На основании изложенного заинтересованные органы исполнительной власти (Минстрой России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росимущество) не согласовали проект приказа Федерального казначейства «О списании затрат, понесенных на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию административного здания Управления Федерального казначейства по Калининградской области, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. Комсомольская, д. 95 А», направленного 29 марта 2022 г. № 07-06-01/7182.

При этом рекомендации Минстроя России, изложенные в письме от 6 апреля 2022 г. № 14608-ЮГ/05, о проработке вопроса актуальности проектной и сметной документации в отношении объекта культурного наследия, которым является подлежащий реконструкции объект, с уполномоченным органом исполнительной власти Федеральным казначейством не проработан.

В связи с изменениями в Градостроительном кодексе Российской Федерации в части снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утверждением Правительством Российской Федерации плана мероприятий («дорожная карта») о новых подходах к управлению незавершенными объектами капитального строительства от 24 марта 2022 г. № 2895п-П13, принятием постановлений Правительства Российской Федерации № 1295 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений» и № 1333 «О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр

---

30. Утвержден Правительством Российской Федерации от 31.01.2017 г. № 727п-П13.

31. Письма от 20.10.2020 № 141/2-10875 и от 23.03.2021 № 141/9372.

незавершенных объектов капитального строительства», поручением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2023 г. № МХ-П13-3839 Поэтапный план признан неактуальным и снят с контроля. Вместе с тем Правительством Российской Федерации продолжена дальнейшая работа по снижению объемов и количества объектов капитального строительства в рамках Дорожной карты. Данная информация доведена до Федерального казначейства письмом Минэкономразвития России от 6 марта 2023 г. № 9549-СН-СН/Д17и. В 2023 году руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным План Федерального казначейства был снят с контроля без предложения альтернативного механизма решения рассматриваемой проблемы по снижению объемов незавершенного строительства.

В ходе проверки Федеральное казначейство подготовило и направило письмо от 28 марта 2024 г. № 07-06-01/8516 в Минстрой России<sup>32</sup> с обращением о внесении изменений в постановление № 1517 в части внесения изменений в Правила путем включения в них порядка списания затрат, понесенных на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию существующих объектов капитального строительства.

## 5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральному казначейству субсидии на выполнение государственных заданий и на иные цели не выделялись.

---

32. Письмо от 28.03.2024 № 07-06-01/8516.

## 6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Для осуществления выплат субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и некоммерческим организациям в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 г. № 2054-р (в редакции распоряжения от 28 декабря 2023 г. № 4002-р) Федеральному казначейству из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 2 239,0 тыс. рублей.

Таблица 9. Показатели кассового исполнения указанных расходов представлены  
(тыс. руб.)

НПА	КБК	Сумма	Кассовое исполнение на 01.01.2024
Для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 02.07.2020 № 976	100 0412 152 08 607КО 811	151,5	151,5
	100 0412 152 08 606КО 631	502,5	502,5
Всего		654,0	654,0
Для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 № 576	100 0412 152 08 62431 811	1 431,4	1 431,34
Для реализации постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1513	100 0412 152 08 62433 811	12,8	12,79
	100 0412 152 08 62432 631	140,8	140,71
Всего		153,6	153,5
Итого		2 239,0	2 238,8

## 7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

В соответствии с утвержденным паспортом государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – ГП-39) Федеральное казначейство является ответственным исполнителем следующих структурных элементов: комплексов процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля»; «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности»; ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства».

Состав структурных элементов ГП-39, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, не изменился.

Кроме того, Федеральное казначейство является участником ведомственных проектов: «Развитие бюджетного законодательства Российской Федерации и регулирование бюджетных правоотношений»; «Публичность и результативность государственной поддержки экономики»; «Право гражданина на выбор исполнителей социальных услуг»; «Электронные госзакупки, ориентированные на результаты»; «Государство как эффективный собственник»; «Развитие информационной системы обеспечения бюджетных правоотношений»; «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений»; комплекса процессных мероприятий «Сопровождение информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений».

Федеральное казначейство не является ответственным исполнителем за выполнение показателей, отраженных в паспорте ГП-39.

В течение 2023 года Федеральное казначейство являлось ответственным за выполнение 10 показателей, 2 из которых характеризуют реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля», 2 – комплекса процессных мероприятий «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности» и 6 – ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства».

Методики расчета показателей структурных элементов ГП-39, по которым ответственным исполнителем является Федеральное казначейство, утверждены приказом Федерального казначейства от 19 июня 2023 г. № 213 (далее – методика).

По показателям, ответственным исполнителем которых является Федеральное казначейство, не формируется официальная статистическая информация, и они не рассчитываются по методикам, принятым международными организациями.

Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, показал следующее.

Из 10 показателей, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, по 1 показателю<sup>33</sup> приведено предварительное значение показателя.

33. Наименование показателя «Уровень качества осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере».

В соответствии с Методикой расчета показателей структурных элементов ГП-39, по которым ответственным исполнителем является Федеральное казначейство, утвержденной методикой, предварительное значение данного показателя рассчитывается не позднее 19 февраля года, следующего за отчетным, а фактическое (итоговое) значение показателя – не позднее 10 апреля года, следующего за отчетным.

Анализ сведений о достижении показателей показал, что все показатели, по которым Федеральное казначейство является ответственным исполнителем, выполнены. При этом процент достижения 2 показателей<sup>34</sup> ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» составил 100 %, достижение других показателей госпрограммы превысило этот уровень.

Информация о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» Федеральным казначейством направлена посредством ГИИС «Электронный бюджет» 16 февраля 2024 года, ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» 17 января 2024 года.

Согласно информации Федерального казначейства о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» и ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства», все предусмотренные в 2023 году результаты выполнены.

Кассовое исполнение по главе 100 «Федеральное казначейство» по ГП-39 составило 71 291 850,0 тыс. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи на 2023 год (71 295 441,6 тыс. рублей), в том числе: по ведомственному проекту «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» (ЦСР 39 3 03 00000) – 6 469 906,3 тыс. рублей, или 100 %; по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» (ЦСР 39 4 03 00000) – 64 816 083,6 тыс. рублей, или 100 %.

Финансирование реализации Федеральным казначейством ведомственных проектов «Развитие бюджетного законодательства Российской Федерации и регулирование бюджетных правоотношений», «Публичность и результативность государственной поддержки экономики», «Право гражданина на выбор исполнителей социальных услуг», «Электронные госзакупки, ориентированные на результаты», «Государство как эффективный собственник», «Развитие информационной системы обеспечения бюджетных правоотношений», «Электронный СМАРТ-контроль (контроллинг) и учет государственных финансов для управленческих решений», а также комплексов процессных мероприятий «Сопровождение информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений» и «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере аудиторской деятельности», не предусматривалось.

34. Показатели «Обеспеченность работников государственных органов и органов местного самоуправления, использующих в работе электронную подпись, квалифицированными сертификатами электронной подписи, выданных в Удостоверяющем центре Федерального казначейства» и «Доля отечественного программного обеспечения и компонентов, используемых в ведомственных информационных системах».

Согласно информации Федерального казначейства о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» и ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства», все предусмотренные в 2023 году контрольные события выполнены (данные представлены в таблице 10).

Таблица 10. Реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» и ведомственного проекта «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства»

№ п/п	Наименование результатов структурных элементов государственных программ Российской Федерации	Единица измерения	Значения за 2023 г.			
			плановое	фактическое		
<b>Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»</b>						
<b>Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля»</b>						
1.	Осуществлена деятельность по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, включая контроль в сфере закупок, и исполнению аналитических полномочий	условная единица	6	6		
2.	Обеспечено функционирование системы казначейских платежей и проведение операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	условная единица	7	7		
3.	Обеспечена реализация государственных функций Федерального казначейства	условная единица	4	4		
4.	Осуществлены закупки программного обеспечения для ведения бюджетного учета	условная единица	4	4		
5.	Осуществлена профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных служащих центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства	человек	414	414		

Ведомственный проект «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства»

1.	Развитие государственных и ведомственных информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство, обеспечено	штука	12	12
2.	Обеспечено расширение (обновление) вычислительной инфраструктуры Федерального казначейства, размещенной в центрах обработки данных	штука	1	1

По информации Федерального казначейства, в рамках компетенции Федерального казначейства отсутствуют меры государственного и правового регулирования, связанные с достижением результатов реализации госпрограмм.

## 8. Анализ хода реализации в 2023 году национальных и федеральных проектов

Федеральному казначейству в соответствии с лимитами бюджетных обязательств на 2023 год на реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» для закупки товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем предусмотрено 784 271,1 тыс. рублей по направлениям расходов:

- «Создание информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации» (КБК 100 0106 23 1 D6 87400 246);
- «Создание платформы мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечение ее эксплуатации» (КБК 100 0106 23 1 D6 73600 246);
- «Создание системы мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (КБК 100 0106 23 1 D6 81100 242, КБК 100 0106 23 1 D6 81100 246).

В соответствии с Отчетом по форме 0503127 кассовое исполнение по КБК 100 0106 23 2 D6 73600 246, 100 0106 23 2 D6 81100 246 и 100 0106 23 2 D6 87400 246 составило 750 116,9 тыс. рублей, или 100 % утвержденных сводной бюджетной росписью (750 117,1 тыс. рублей).

Результаты: «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации»; «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечения ее эксплуатации»; «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в соответствии с паспортом федерального проекта «Цифровое государственное управление» относятся к типу результатов «Создание (развитие) информационно-телекоммуникационного сервиса (информационной системы)».

Таблица 11. Информация о достижении плановых значений результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» за 2023 год

№ п/п	Наименование результата федерального проекта «Цифровое государственное управление»	Значения результата за отчетный финансовый год, усл. ед.		Степень достижения результата федерального проекта «Цифровое государственное управление» за 2023 г., %
		плановое	фактическое	
1.	Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация	1,0	1,0	100
2.	Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация	1,0	1,0	100
3.	Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление»	1,0	1,0	100

В 2023 году корректировка паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление» осуществлялась:

- в части корректировки финансирования (по результатам «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация», «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация») в связи поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 26 января 2023 г. № ММ-П16-920, а также в соответствии с письмом Минцифры России от 3 февраля 2023 г. № МП-П14-070-7180 (секвестр 5%) (предложения по внесению изменения в паспорт № D6-00100100-285.17/001, D6-00100100-285.17/002, D6-00100100-285.17/003);

- в части корректировки характеристики по результату «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечена ее эксплуатация» по итогам заочного голосования членов президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 21 сентября 2023 г. № 43 (предложение по внесению изменения в паспорт № D6-00100100-359.1/001);
- в части корректировки финансирования в связи с отзывом экономии в резервный фонд Правительства Российской Федерации (предложения по внесению изменения в паспорт № D6-00100100-370.1/001, D6-00100100-370.1/002, D6-00100100-370.1/003, D6-00100100-374.2/002).

В Федеральном казначействе создана система управления выполнения результатов «Создана информационная аналитическая система мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации», «Создана платформа мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации и обеспечения ее эксплуатации», «Создана система мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в соответствии с паспортом федерального проекта «Цифровое государственное управление».

Так, в соответствии с информацией, размещенной в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», ответственным за указанные результаты федерального проекта (D6) «Цифровое государственное управление» является заместитель руководителя Федерального казначейства Албычев Александр Сергеевич. Ответственное управление центрального аппарата Федерального казначейства – Управление информационной инфраструктурой (начальник управления Кальченко Игорь Владимирович).

Таблица 12. Информация об изменении планового объема средств федерального бюджета на реализацию результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление», ответственным за достижение которых является Федеральное казначейство

(тыс. руб.)

Результат	КБК	Доведено ЛБО в 2023 г.	Сокращение по поручению Правительства Российской Федерации	Отозвано в Резерв- ный фонд	Остаток
Создание информационной аналитической системы мониторинга реализации национальных проектов в интересах Правительства Российской Федерации (СМНП)	100 0106 23 1 D6 87400 246	91 435,2	285,0	67,6	91 082,6
Создание платформы мониторинга контрольной (надзорной) деятельности на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в интересах Правительства Российской Федерации (КНД)	100 0106 23 1 D6 73600 246	150 759,8	99,7	768,8	149 891,3
Создание системы мониторинга достижения национальных целей на базе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (СМНЦ)	100 0106 23 1 D6 81100 242	3 260,3	3 260,3		0,0
	100 0106 23 1 D6 81100 246	538 815,8	29 629,7	42,9	509 143,2
Итого		784 271,1	33 274,7	879,3	750 117,1

Анализ процессов выявления рисков при планировании и реализации результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» показал следующее.

Выявление рисков при планировании и реализации результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» в Федеральном казначействе проводится в соответствии с Едиными методическими рекомендациями по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов.

В соответствии с письмом Минцифры России от 29 марта 2023 г. № ОП-П8-091-22140 о проведении анализа результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» на наличие рисков недостижения Федеральное казначейство проинформировало Минцифры России (письмо от 10 апреля 2023 г. № 10-10-02/9500) об отсутствии рисков недостижения результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление». По состоянию на 1 января 2024 года риски недостижения результатов федерального проекта «Цифровое государственное управление» отсутствуют.

Поручений Президента Российской Федерации, данных в 2023 году и предполагающих их исполнение в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в части Федерального казначейства не имеется.

## 9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральному казначейству бюджетные ассигнования в 2023 году в виде межбюджетных трансфертов не выделялись.

## 10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого Федеральным казначейством

Анализ представленных Федеральным казначейством данных по соответствующим группам показателей (среднесрочное финансовое планирование, исполнение по доходам и расходам, состояние дебиторской и кредиторской задолженности, незавершенное строительство, учет и отчетность, эффективность внутреннего финансового аудита, объем финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля) свидетельствует о среднем уровне качества управления государственными финансами в Федеральном казначействе.

## 11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Организация и осуществление в 2023 году внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе регламентировались приказами Федерального казначейства от 21 мая 2020 г. № 162 «Об организации деятельности Федерального казначейства по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»; от 29 июня 2020 г. № 200 «Об утверждении Положения об управлении внутренними (операционными) казначейскими рисками, внутреннем контроле и внутреннем аудите в Федеральном казначействе»; от 16 декабря 2020 г. № 371 «Об утверждении Стандарта управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе»; от 14 декабря 2021 г. № 341 «Об утверждении Стандарта организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе».

Управление внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства (далее – Управление), обеспечивающее организацию и осуществление внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе, является субъектом внутреннего финансового аудита и осуществляло свою деятельность в 2023 году на основании Положения об Управлении внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства и положений об отделах Управления внутреннего контроля и аудита Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 26 марта 2021 г. № 78. Кроме того, Управление создано для осуществления в рамках управления внутренними (операционными) казначейскими рисками, ведомственного контроля и внутреннего аудита, в том числе внутреннего финансового аудита, деятельности структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, территориальных органов Федерального казначейства и ФКУ «ЦОКР». Штатная численность Управления в 2023 году составила 25 единиц, фактическая численность составила 17 единиц, или 68 % от штатной численности. Повышение квалификации в 2023 году прошли 7 сотрудников.

Управление (в части организации и осуществления внутреннего финансового аудита) находится в непосредственном подчинении у руководителя Федерального казначейства, что предусмотрено приказом Федерального казначейства от 30 декабря 2021 г. № 383 «О распределении обязанностей между руководителем Федерального казначейства и его заместителями».

Федеральным казначейством полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита от находящихся в его ведении администраторов бюджетных средств в 2023 году не передавались. Внутренний финансовый аудит в администраторах бюджетных средств осуществляется самостоятельно.

Субъектами внутреннего финансового аудита в территориальных органах Федерального казначейства, являющихся администраторами бюджетных средств, и ФКУ «ЦОКР» являются контрольно-аудиторские подразделения территориальных органов Федерального казначейства, ФКУ «ЦОКР», осуществляющие процессы и операции внутреннего финансового аудита в соответствии с возложенными на них

полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости.

В течение 2023 года субъектом внутреннего финансового аудита осуществлена проверка деятельности по отдельным вопросам в отношении 36 управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации, 1 проверка в части выполнения отдельных полномочий ФКУ «ЦОКР», 3 аудиторских мероприятия в отношении субъектов бюджетных процедур.

В 2023 году охват проверками подведомственных организаций составил 42 % среди территориальных органов Федерального казначейства, без учета проверок, проведенных в ФКУ «ЦОКР».

Анализ результатов проверок, проведенных контрольно-аудиторскими подразделениями Федерального казначейства, показал следующее.

За 2023 год реализовалось 104 795 внутренних рисков, что на 21 % меньше по сравнению с 2022 годом, из которых 27 148 внутренних рисков с низким уровнем; 3 884 внутренних риска со средним уровнем; 73 763 внутренних риска со значимым уровнем (в соответствии с п. 4.7.3.3 Стандарта управления внутренними (операционными) казначейскими рисками в Федеральном казначействе, утвержденного приказом Федерального казначейства от 16 декабря 2020 г. № 371).

В 2023 году отмечено значительное снижение фактов реализации внутренних рисков по следующим направлениям деятельности:

- «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений» – на 80 %;
- «Функционирование контрактной системы» – на 64 %;
- «Организация и осуществление казначейских платежей в системе банковских расчетов между УФК и учреждением Банка России, кредитными организациями, а также в системе казначейских платежей между органами Федерального казначейства» – на 48 %;
- «Казначейское сопровождение средств» – на 47 %;
- Организация кадровой работы» – на 42 %.

В 2023 году наибольшее количество фактов реализовавшихся внутренних рисков установлено по следующим направлениям деятельности УФК:

1. «Осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета, средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета, средствами бюджета Союзного государства, средствами для финансирования мероприятий по оперативно-розыскной деятельности, средствами федеральных бюджетных (автономных) учреждений, получателей средств из бюджета, средствами обязательного медицинского страхования, поступающими федеральным бюджетным (автономным) учреждениям» – 39 383 внутренних рисков, или 38 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в УФК.

2. «Казначейское обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), бюджетов государственных внебюджетных фондов, операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных (автономных) учреждений), операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местного бюджета), бюджетов государственных внебюджетных фондов, операций со средствами получателей средств из соответствующего бюджета» – 21401 внутренний риск, или 20 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в УФК.
3. «Организация и осуществление учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации» – 13 241 внутренний риск, или 13 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в УФК.
4. «Организация и осуществление полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а также по начислению и перечислению оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» – 7 908 внутренних рисков, или 8 % от общего количества фактов реализовавшихся внутренних рисков в УФК.

В Межрегиональных управлениях Федерального казначейства (далее – МУ ФК) в 2023 году реализовалось 1857 внутренних рисков, из которых 344 внутренних риска со значимым уровнем.

Наиболее рискоемкими направлениями деятельности МУ ФК являются «Административно-финансовое обеспечение деятельности»; «Внутренние (операционные) казначейские риски, используемые МУ ФК при осуществлении управления внутренними (операционными) казначейскими рисками по всем направлениям деятельности»; «Правовое обеспечение деятельности», а также по направлениям деятельности МОУ ФК «Осуществление и учет операций со средствами федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, средствами бюджета Союзного государства, средствами для финансирования мероприятий по оперативно-розыскной деятельности, средствами федеральных бюджетных (автономных) учреждений и получателей средств из бюджета, средствами обязательного медицинского страхования, поступающими федеральным бюджетным (автономным) учреждениям» и МКРУ ФК «Осуществление контрольной деятельности».

В ФКУ «ЦОКР» в 2023 году реализовалось 3 011 внутренних рисков, из которых 2 083 риска со значимым уровнем.

Наиболее рискоемкими направлениями деятельности ФКУ «ЦОКР» являются следующие: «Организация и осуществление начисления и перечисления оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»; «Организация и осуществление полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и формированию бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а также по начислению и перечислению оплаты труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Реестр бюджетных рисков Федерального казначейства на 2023 год утвержден руководителем субъекта внутреннего финансового аудита 23 декабря 2022 года. В 2023 году была проведена обязательная актуализация Реестра бюджетных рисков Федерального казначейства (в новой редакции от 10 мая 2023 года).

Проверка показала, что планирование аудиторских мероприятий Федерального казначейства соответствует требованиям федерального стандарта внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита».

План проведения аудиторских мероприятий Федерального казначейства на 2023 год утвержден руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным 16 декабря 2022 года. При формировании Плана учтены значимость осуществляемых субъектом бюджетных процедур операций (действий), объем выборки, обеспеченность ресурсами.

Изменения в План не вносились. В соответствии с Планом в рамках внутреннего финансового аудита Управлением проведено 3 аудиторских мероприятия. Степень охвата аудиторскими мероприятиями структурных подразделений центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих бюджетные процедуры, составляет 100 %.

При осуществлении бюджетных процедур используется информация, содержащаяся в ГИИС «Электронный бюджет», которая позволяет проводить комплексный анализ данных в целях совершенствования бюджетной процедуры.

Заключения о результатах аудиторских мероприятий с информацией о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий субъектами бюджетных процедур, степени надежности внутреннего финансового контроля, достоверности бюджетной отчетности, соответствие порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также о причинах и условиях допущенных нарушений (недостатков), предложениях и рекомендациях, направленных на повышение качества финансового менеджмента, устранение выявленных нарушений (недостатков) и условий, способствующих их появлению, минимизацию бюджетных рисков, совершенствование внутреннего финансового контроля своевременно направлялись руководителю Федерального казначейства Р.Е. Артюхину в порядке, установленном в Федеральном казначействе.

По итогам осуществления внутреннего финансового аудита в структурных подразделениях центрального аппарата Федерального казначейства, выполняющих бюджетные процедуры, проведен анализ выявленных нарушений (недостатков) и реализовавшихся бюджетных рисков, выделены основные причины, повлекшие нарушения (недостатки), такие как несоблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации в части формирования первичных учетных документов и сроков передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также недостаточный уровень контроля при формировании указанных документов и за соблюдением установленных сроков.

Субъектами бюджетных процедур реализовывались предложенные по итогам аудиторских мероприятий меры, в том числе в части усиления внутреннего финансового контроля путем внесения соответствующих изменений в Реестр внутренних рисков и Карту внутреннего контроля, доведения до ответственных лиц информации о необходимости своевременного утверждения и передачи указанных документов материально ответственным лицам. Мониторинг реализации мер осуществлялся субъектом внутреннего финансового аудита путем получения и анализа информации от субъектов бюджетных процедур.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год подготовлена Управлением своевременно.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2023 год содержит информацию о том, что по итогам аудиторского мероприятия, целью которого является изучение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, степень надежности внутреннего финансового контроля оценивается как достаточно надежная.

По результатам рассмотрения заключений приняты решения о реализации субъектами бюджетных процедур выводов, предложений и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита, в том числе в части усиления в субъектах бюджетных процедур внутреннего финансового контроля при осуществлении операций, связанных с формированием первичных учетных документов, а также соблюдением сроков их передачи в уполномоченный орган для отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни путем внесения соответствующих изменений в Реестр внутренних рисков и Карту внутреннего контроля с установлением срока их выполнения. Также в качестве меры принято решение об усовершенствовании информационного и управлеченческого взаимодействия между материально ответственными лицами и другими ответственными сотрудниками субъекта бюджетных процедур в части своевременного утверждения и доведения до материально ответственных лиц первичных учетных документов, о проработке вопроса о выстраивании корректного технологического процесса в целях надлежащего отражения в учете фактов хозяйственной жизни на основании извещений.

В соответствии с пунктом 22 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н, субъектом внутреннего финансового аудита сформирована информация о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента от 27 декабря 2022 г. № 1.

Внутренний финансовый аудит в Федеральном казначействе организован в соответствии с федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 1 сентября 2021 г. № 120н.

В соответствии с приложением № 1 к Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» проведена оценка организации внутреннего финансового аудита в Федеральном казначействе на основе 5 групп показателей. Интегральная оценка организации внутреннего финансового аудита в 2023 году составляет 7,0 балла. Эффективность осуществляемого Федеральным казначейством внутреннего финансового аудита оценивается как высокая.

## 12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью Федеральным казначейством

В соответствии с данными бюджетной отчетности (ф. 0503130, 0503168) по главе 100 «Федеральное казначейство» федеральное движимое имущество (транспортные средства), федеральное недвижимое имущество, закрепленное на праве оперативного управления (праве постоянного (бессрочного) пользования), характеризуется показателями (балансовая стоимость), представленными в таблице 13.

Таблица 13. Показатели непроизведенных активов, недвижимого имущества

(тыс. руб.)

Наименование показателя	По состоянию на 1.01.2023	Поступления, в том числе безвозмездно	Выбытие, в том числе безвозмездно	По состоянию на 1.01.2024
Непроизденные активы (земля)	5 360 429,9	219 808,3 / 84 193,9	386 408,9 / 82 943,3	5 193 829,2
Недвижимое имущество, в том числе:	34 364 324,9	284 317,7 / 47 505,8	695 497,9 / 263 613,7	34 429 099,5
Жилые помещения	128 010,1	2 953,6 / 2 953,6	-	130 963,7
Нежилые помещения (здания и сооружения)	27 182 542,3	281 364,1 / 44 552,2	457 520,5 / 378 194,2	27 006 385,9
Амортизация жилых помещений	15 079,3	-	2 231,2 / 492,3	17 310,5
Амортизация нежилых помещений (зданий и сооружений)	7 038 693,2	-	235 746,2 / -115 072,8	7 274 439,4
Транспортные средства	870 269,4	-	40 305,1	910 574,5
Амортизация транспортных средств	803 768,0	-	31 268,6	835 036,7

В ходе выборочной проверки соблюдения требований по государственной регистрации прав и обременений в отношении федерального недвижимого имущества (в части земельных участков, жилых и нежилых помещений) нарушений не установлено.

В 2020–2022 годах осуществлены работы по капитальному ремонту объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль зданий воспитательного дома и Опекунского совета, XVIII–XIX вв.: Московский институт акушерства (главный дом с боковыми флигелями и полукруглым служебным корпусом с проездной аркой соединены в одно здание позднейшими встройками)», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12–14, стр. 1, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ «ЦОКР» (76,61%) и за ФГБУК «Государственный театр наций» (23,39%).

В рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральному казначейству, в соответствии с государственными контрактами:

- от 30 октября 2020 г. № ФКУ0376/10/2020/ОКРиСИП разработана проектная документация по сохранению объекта культурного наследия федерального значения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Солянка, д. 12–14, стр. 1 (капитальный ремонт) (далее соответственно – ОКН);
- от 12 ноября 2021 г. № ФКУ0430/11/2021/ОКРиСИП ФКУ «ЦОКР» осуществлены работы по капитальному ремонту ОКН.

Учитывая положения статей 6 (пункт 1), 249, 289 и 290 Гражданского кодекса Российской Федерации об участии каждого собственника (соподветно своей доли) в издержках по содержанию и сохранению долевой собственности, ФКУ «ЦОКР» направило в адрес ФГБУК «Государственный театр наций» требования<sup>35</sup> о возмещении затрат за услуги и работы на общую сумму 44 221,4 тыс. рублей, из них: 571,1 тыс. рублей – за услуги по разработке проектной документации по сохранению ОКН; 43 650,3 тыс. рублей – за работы по капитальному ремонту.

По информации Федерального казначейства, на 17 мая 2024 года назначено предварительное судебное заседание Арбитражного суда города Москвы<sup>36</sup> о взыскании доли соподветного возмещения услуг по указанным расходам в указанном объеме.

В ходе выборочной проверки в отношении федерального недвижимого имущества (включая земельные участки) соблюдения требований по государственной регистрации прав и обременений нарушений не установлено.

---

35. Претензии от 31 марта 2023 г. № 99-09-12/3480 и № 99-02-12/3481.

36. Определение Арбитражного суда города Москвы о принятии заявления к производству от 13 марта 2024 г.

# 13. Результаты проверки выполнения Федеральным казначейством бюджетных полномочий, установленных статьей 166<sup>1</sup> и иными статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации

## 13.1. Результаты проверки выполнения органами Федерального казначейства бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 466-ФЗ

13.1.1. По информации Федерального казначейства, представленной письмом от 11 марта 2024 г. № 04-06-12/6488, количество и объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2023 году подлежали казначайскому сопровождению, головного уровня кооперации составили по итогам 2023 года соответственно 54 341 единица и 4 576 731,6 млн рублей.

В 2023 году осуществлялось казначайское сопровождение следующих средств головного уровня кооперации:

- договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках 7 064 договоров (соглашений), или 13 % от общего количества, в сумме 2 090 024,2 млн рублей, или 45,7 % от общего объема;
- государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа) на сумму 100 000 тыс. рублей и более, если условиями указанных государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи, в рамках 2 591 государственного контракта, или 4,8 % от общего количества, в сумме 642 483,8 млн рублей, или 14 % от общего объема;
- государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях приобретения товаров, работ и услуг на сумму 100 000 тыс. рублей и более в рамках 3 258 государственных контрактов, договоров (соглашений), или 6 % от общего количества, в сумме 77 288,1 млн рублей, или 1,7 % от общего объема;
- государственных контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и (или) в иных случаях, установленных в соответствии с иными федеральными законами, принятыми в целях реализации Федерального закона № 44-ФЗ, на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, а также контракты (договоры), заключаемые в целях исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, в рамках 6 602 государственных

контрактов, или 12,1 % от общего количества, в сумме 750 341,8 млн рублей, или 16,4 % от общего объема;

- государственных контрактов, заключенных в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 3 000,0 тыс. рублей, а также контрактов (договоров), заключенных в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 3 000,0 тыс. рублей в рамках 33 223 государственных контрактов, или 61,1 % от общего количества, в сумме 482 764,1 млн рублей, или 10,5 % от общего объема;
- государственных контрактов об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, в рамках 1 603 государственных контрактов, или 2,9 % от общего количества, в сумме 533 829,7 млн рублей, или 11,7 % от общего объема.

Следует отметить, что общая сумма подлежащих казначейскому сопровождению в 2023 году государственных контрактов, договоров (соглашений) уменьшилась на 17,6 % по отношению к уровню 2022 года (5 556 087,8 млн рублей) в основном за счет уменьшения объемов казначейского сопровождения договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям) и бюджетных инвестиций юридическим лицам.

Казначейское сопровождение на головном уровне кооперации осуществлялось 85 главными распорядителями средств федерального бюджета, из которых наибольший объем заключенных и исполненных государственных контрактов, договоров (соглашений) приходился на Минпромторг России – 721 989,7 млн рублей (15,8 % общего объема), Минстрой России – 410 694,5 млн рублей (9 %), Минфин России – 392 336,4 млн рублей (8,6 %), Минтранс России – 342 626,7 млн рублей (7,5 %), Росрезерв – 282 730,3 млн рублей (6,2 %) и Минцифры России – 232 704,9 млн рублей (5,1 %).

Распределение заключенных и исполненных контрактов, договоров (соглашений), которые в 2023 году подлежали казначейскому сопровождению, по иным уровням кооперации сложилось следующим образом:

- первый уровень кооперации – 31 556 контрактов, договоров (соглашений) по 79 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- второй уровень кооперации – 16 678 контрактов, договоров (соглашений) по 69 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- третий уровень кооперации – 6 334 контракта, договора (соглашения) по 58 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- четвертый уровень кооперации – 2 273 контракта, договора (соглашения) по 33 главным распорядителям средств федерального бюджета;
- пятый уровень кооперации – 611 контрактов, договоров (соглашений) по 17 главным распорядителям средств федерального бюджета (Минпромторг России, Минэнерго России, Минприроды России, Минфин России, Минтранс России, Росжелдор,

Росморречфлот, Росрезерв, МЧС России, Росгвардия, ФСО России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минвостокразвития России, ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт», ГК «Росатом», публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства», ГК «Роскосмос»);

- шестой уровень кооперации – 156 контрактов, договоров (соглашений) по Минпромторгу России, Минприроды России, Минфину России, Минтрансу России, Росжелдору, ФСО России, Управлению делами Президента Российской Федерации, НИЦ «Курчатовский институт», ГК «Росатом», ГК «Роскосмос»;
- седьмой – девятый уровня кооперации – 39 контрактов, договоров (соглашений) по Минпромторгу России, Росжелдору и ГК «Росатом».

13.1.2. Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2023 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2022 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, составил 325 994,4 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 162 874,9 млн рублей, или 50 % от общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 163 119,5 млн рублей, или 50 %.

Основная доля (84 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2023 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных Минздравом России, Минпромторгом России, Минэкономразвития России, ГК «Роскосмос» и Минстроем России.

Главными распорядителями средств федерального бюджета принятые решения об использовании в 2023 году полностью или частично остатков целевых средств в сумме 303 348,4 млн рублей (93,1 % объема остатков).

Остатки целевых средств перечислены в доход федерального бюджета в течение 2023 года в объеме 6 497,5 млн рублей, из них по Управлению делами Президента Российской Федерации – 3 663,0 млн рублей, или 56,4 % от общего объема перечисленных в доход федерального бюджета остатков целевых средств; Минобрнауки России – 713,1 млн рублей, или 11 %; Минздраву России – 485,5 млн рублей, или 7,5 %; ФССП России – 364,6 млн рублей, или 5,6 %; Росморречфлоту – 260,0 млн рублей, или 4 %; ГК «Роскосмос» – 166,0 млн рублей, или 2,6 %.

Кроме того, по итогам 2023 года территориальными органами Федерального казначейства взысканы в федеральный бюджет средства на общую сумму 4 197,2 млн рублей, из них по Минэкономразвития России – 4 046,5 млн рублей, или 96,4 % от общего объема взысканных Федеральным казначейством средств; Минобороны России – 134,3 млн рублей, или 3,2 %.

В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ не подлежат перечислению в доход федерального бюджета остатки средств, источником

образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации, в сумме 11 951,3 млн рублей.

Объем остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2024 года, находившихся на счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства организациям, не являющимся участниками бюджетного процесса, источником образования которых являлись предоставленные из федерального бюджета и не использованные в 2023 году субсидии, бюджетные инвестиции юридическим лицам и взносы в уставные капиталы юридических лиц, уменьшился в 1,5 раза по сравнению с объемом остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2023 года и составил 215 620,9 млн рублей, в том числе по субсидиям из федерального бюджета – 57 551,1 млн рублей, или 26,7% от общего объема остатков целевых средств, по бюджетным инвестициям – 158 069,8 млн рублей, или 73,3 %.

Основная доля (86 %) общего объема остатков целевых средств по состоянию на 1 января 2024 года приходится на остатки субсидий и взносов, предоставленных Минздравом России, Минстроем России, ГК «Роскосмос», Минпромторгом России, Росжелдором и Минэкономразвития России.

**13.1.4. Анализ правового регулирование казначейского сопровождения, соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих казначейское сопровождение средств, при исполнении государственных контрактов показал следующее.**

**13.1.4.1. В 2023 году казначейское сопровождение средств осуществлялось в соответствии с главой 24.4 «Казначейское сопровождение» Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом № 448-ФЗ, статьей 5 Федерального закона № 466-ФЗ, а также иными законодательными и нормативными правовыми актами.**

В 2023 году по сравнению с 2022 годом снижен ценовой порог для казначейского сопровождения контрактов с 5,0 млн до 3,0 млн рублей и увеличен размер авансового платежа, который предусматривается получателями средств федерального бюджета в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), с 30 % в 2022 году до 30-50 % от суммы договора (государственного контракта) в 2023 году.

Следует отметить, что расширяющаяся нормативно-правовая база, регулирующая механизм казначейского сопровождения, позволяет оперативно принимать решения в целях поддержания малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем отмечаем, что правовые основы казначейского сопровождения до вступления в действие с 1 января 2022 года положений главы 24.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации были закреплены законодательно на протяжении ряда лет в статье 5 федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период и переутверждались (с изменениями) каждый год.

Некоторые нормативные акты, регулирующие казначейское сопровождение, сохранили тенденцию ежегодного переутверждения, принимаются на один

финансовый год, имея при этом по существу небольшие отличия, что создает дополнительную нагрузку в работе с содержанием и реквизитами документов.

Считаем целесообразным при участии в подготовке проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, проектов приказов Минфина России рассмотреть вопрос о приведении нормативного регулирования механизма казначейского сопровождения по возможности к актам постоянного (бессрочного) действия с внесением в них изменений по мере необходимости<sup>37</sup>.

**13.1.4.2.** В соответствии со статьей 242.13-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации территориальными органами Федерального казначейства при открытии лицевых счетов участникам казначейского сопровождения в территориальных органах Федерального казначейства (далее – ТОФК), финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также при осуществлении операций на указанных лицевых счетах, проводится бюджетный мониторинг в системе казначейских платежей.

При осуществлении операций на лицевых счетах участников казначейского сопровождения период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года проведено 577 907 проверок на сумму 7 232 932,83 млн рублей, при этом предотвращено нецелевое и необоснованное использование средств на сумму почти 1 трлн 600 млрд рублей.

Всего за указанный период отказано в исполнении более 236 000 платежных поручений из 1 816 058 представленных платежных поручений.

В 2023 году Федеральным казначейством продолжена работа по расширению перечня признаков финансовых нарушений, включенных в классификатор признаков финансовых нарушений участников казначейского сопровождения.

**13.1.4.3.** По информации Федерального казначейства, в 2023 году в рамках расширенного казначейского сопровождения несоответствие фактических затрат данным раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору), отраженным в информационных системах участников казначейского сопровождения, в которых осуществляется ведение бухгалтерского и управленческого учета, информации, содержащейся в первичных учетных документах по указанному государственному контракту, договору (соглашению), контракту (договору) и в расходной декларации установлено по результатам 57 проверок в отношении 44 объектов проверок по 47 государственным контрактам, контрактам, договорам.

Общая сумма затрат, которая была не подтверждена по результатам проверок, составила 1 441,3 млн рублей.

В целях координации решения задач по реализации проектов, подлежащих на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации

37. По аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета», которое длительное время принималось на 1 финансовый год.

расширенному казначейскому сопровождению, Федеральным казначейством, начиная с 2019 года, создаются проектные офисы, которые содержат ключевые показатели проекта, информация о статусе реализации проекта отражается в карточке проекта. Актуализация информации в текущем режиме позволяет осуществлять мониторинг статуса проекта, отслеживать динамику ключевых показателей проекта и этапы его реализации, достаточно оперативно решать вопросы, возникающие в ходе реализации проекта, оказывать методическую поддержку деятельности проектов.

Вместе с тем система проектных офисов носит закрытый характер и локализована внутри Федерального казначейства и ТОФК, что исключает возможность ознакомления с содержащейся там информацией других заинтересованных пользователей.

**13.1.4.4.** В соответствии с запросом Счетной палаты выборочно представлены копии докладов, направленных в Минфин России о выполнении Плана контрольных мероприятий Федерального казначейства на 2023 год (далее – План).

Согласно указанным докладам тематические проверки выявляют ряд финансовых нарушений, в том числе по контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению, по итогам указанных проверок предъявляются требования о возврате значительных объемов средств в федеральный бюджет.

Счетная палата рекомендует Федеральному казначейству на основании выводов и аналитической информации по результатам указанных контрольных мероприятий, рассмотреть возможность формирования предложений о переводе отдельных государственных контрактов на расширенное казначейское сопровождение.

**13.1.4.5.** Основными недостатками при казначейском сопровождении в 2023 году по данным бюджетного мониторинга остаются большой объем и низкое качество оформления участниками казначейского сопровождения документов, а также многократный ввод участниками казначейского сопровождения в информационную систему Казначейства России одной и той же информации с ошибками.

В соответствии с пунктом 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 20 декабря 2023 г. № ДГ-П13-20303 (далее – Поручение) Минфин России совместно с Федеральным казначейством и другими органами исполнительной власти подготовили предложения по доработке и оптимизации существующих механизмов казначейского сопровождения.

В частности, Федеральным казначейством предлагается дополнить функционал подсистем унифицированной формой электронного документа – акт приемки товаров, работ, услуг при исполнении контрактов (договоров), подлежащих казначейскому сопровождению (далее – Акт).

Формирование Акта как инструмента цифрового казначейского сопровождения, установлено Планом мероприятий («Дорожной картой») по оптимизации механизмов казначейского сопровождения и внедрению цифрового казначейского сопровождения, одобренным на заседании Рабочей группы Правительственной комиссии по вопросам

оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов по управлению расходами (приложение № 2 к протоколу заседания Рабочей группы от 1 марта 2024 г. № 3пр).

Оптимизация механизмов казначейского сопровождения не должна повлечь ослабление контроля как со стороны ТОФК, так и ответственности со стороны заказчика.

## 13.2. Результаты проверки организации казначейского исполнения федерального бюджета

13.2.1. По состоянию на 1 января 2024 года в органах Федерального казначейства ведется обслуживание 105 253 лицевых счетов (на 1 января 2023 года – 382 518), из них по бюджетам: 33 956 лицевых счетов участников бюджетного процесса (далее – УБП) федерального уровня (на 1 января 2023 года – 34 942); 85 906 лицевых счетов УБП субъектов Российской Федерации (на 1 января 2023 года – 72 241); 127 102 лицевых счетов УБП муниципальных образований (на 1 января 2023 года – 132 282); 393 лицевых счетов УБП государственных внебюджетных фондов (на 1 января 2023 года – 1165); 343 лицевых счета УБП территориальных государственных внебюджетных фондов (на 1 января 2023 года – 331); 10 173 лицевых счетов, открытых федеральным бюджетным учреждениям, федеральным автономным учреждениям, федеральным государственным унитарным предприятием (на 1 января 2023 года – 10 366); 37 264 лицевых счетов юридическим лицам, получающим средства из федерального бюджета (на 1 января 2023 года – 32 298); 110 116 лицевых счетов, открытых неучастникам бюджетного процесса уровня субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (на 1 января 2023 года – 98 893).

13.2.2. По состоянию на 1 января 2024 года в Реестре участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса (далее – Сводный реестр), Федеральным казначейством внесена следующая информация о количестве действующих организаций:

- всего участников бюджетного процесса – 12 393, в том числе: федеральные органы государственной власти и их территориальные органы (территориальные органы, государственные внебюджетные фонды; государственные корпорации, организации Центрального банка Российской Федерации) – 7 955; казенные учреждения – 4 438;
- всего не участников бюджетного процесса – 6 041, в том числе: бюджетные учреждения – 5 143; автономные учреждения – 419; унитарные предприятия – 479.

13.2.3. Проверка показала, что осуществленные в 2023 году некассовые операции по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета (открытая часть) сбалансираны.

Так, некассовые операции по доходам федерального бюджета были произведены 4 главными администраторами доходов в сумме 84 038,2 тыс. рублей.

Некассовые операции по источникам финансирования дефицита федерального бюджета были произведены 6 главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета, сальдо указанных операций составил 51 113 037,0 тыс. рублей. Нарушений и недостатков в рамках указанных операций не выявлено.

### 13.3. Результаты проверки организации исполнения доходов федерального бюджета

В конце 2022 года и в 2023 году сведения в соответствии с приложениями № 4 и № 11 к Порядку, утвержденному приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году» (с изменениями) (далее – Порядок № 117н) представлялись с нарушением установленных сроков. Федеральным казначейством проводилась работа с главными администраторами доходов федерального бюджета по соблюдению сроков и формата предоставления указанных сведений.

Вместе с тем проведенный анализ приложения № 11 к Порядку № 117н<sup>38</sup> показал, что в некоторых направленных в Федеральное казначейство приложениях № 11 к Порядку № 117н указаны формальные пояснения причин отклонений кассового исполнения бюджета по доходам от прогноза доходов федерального бюджета (более 15 % в меньшую или большую сторону). Так, «Показатели отражают фактическое поступление»; «Фактические доходы в 2023 году поступили в большем объеме от планируемого»; «Поступление в доход федерального бюджета по данному КБК сформировано в соответствии с фактическим поступлением»; «Отклонение от прогноза поступления доходов обусловлено факторами разового характера»; «Поступление средств носит нерегулярный характер»; «В настоящее время, в связи с экономической ситуацией, прогноз уточнен по фактическим поступлениям и направлен в Минфин России»; «Доходы от возврата остатков целевых субсидий получены в меньшем объеме, чем прогнозировались»; «Труднопрогнозируемые доходы»; «Поступления безвозмездных поступлений сверх прогноза»; «Доходы от денежных взысканий и штрафов поступили в меньшем количестве, чем прогнозировалось».

В связи с этим Федеральному казначейству необходимо проводить работу с главными администраторами доходов федерального бюджета в части полноты и повышения качества предоставляемой информации главными администраторами доходов федерального бюджета в рамках реализации положений Порядка № 117н.

Федеральному казначейству необходимо продолжить проведение работы с главными администраторами доходов федерального бюджета в части своевременности и полноты предоставляемой информации в рамках реализации положений Порядка № 117н.

---

38. Пояснительные записки представляются Федеральным казначейством в Счетную палату в рамках Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства от 16 мая 2014 года.

Федеральное казначейство в течение 2023 года представляло в Минфин России кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий финансовый год и кассовый план исполнения федерального бюджета на текущий месяц в соответствии с пунктами 2.3, 2.7 и 3.3 Порядка № 117н: кассовый план на текущий финансовый год (приложение № 1 к Порядку № 117н) и кассовый план на текущий месяц (приложение № 2 к Порядку № 117н) представлены 22 декабря 2022 года, 10 февраля 2023 года, 13 марта 2023 года, 12 апреля 2023 года, 15 мая 2023 года, 13 июня 2023 года, 12 июля 2023 года, 10 августа 2023 года, 12 сентября 2023 года, 11 октября 2023 года, 13 ноября 2023 года, 12 декабря 2023 года, что соответствует установленным срокам Порядка № 117н.

### **13.4. Результаты проверки организации исполнения расходов федерального бюджета**

13.4.1. По данным Федерального казначейства, объем бюджетных ассигнований, доведенных Казначайскими уведомлениями в течение 2023 года до главных распорядителей средств федерального бюджета, составил 32 967 517,1 млн рублей, что соответствует показателю сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2024 года.

Объем лимитов бюджетных обязательств за 2023 год по состоянию на 1 января 2024 года составил 30 937 301,0 млн рублей, что на 2 030 216,1 млн рублей, или на 6,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями, из них 1730 166,7 млн рублей составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, 300 049,4 млн рублей – заблокированные лимиты бюджетных обязательств в соответствии с бюджетным законодательством.

По состоянию на 1 января 2024 года объем лимитов бюджетных обязательств, распределенных расходными расписаниями, составил 30 895 943,3 млн рублей.

Объем лимитов бюджетных обязательств, нераспределенных расходными расписаниями, составил 41 357,7 млн рублей, или 0,1% доведенного объема лимитов бюджетных обязательств на 2023 год.

По состоянию на 1 января 2023 года на уровне 100 % произвели распределение ЛБО на 2023 год 67 главных распорядителей, или 71,3 % общего количества; по ФСИН России распределение ЛБО на 2023 год составило 116,6 %.

По 26 главным распорядителям (27,7 %) ЛБО на 2023 год распределены по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета от 97,6 до 99,9 % доведенного объема.

13.4.2. Нормами пункта 4 Положения № 1496 установлено, что Минфин России на основании предложений главных распорядителей вносит в установленном порядке изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на текущий финансовый год в целях увеличения бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году (за исключением государственных

контрактов, заключенных после 1 декабря отчетного финансового года, на основании которых возникают бюджетные обязательства, кроме государственных контрактов, заключенных при исполнении международных обязательств Российской Федерации, и государственных контрактов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

Изменения вносятся на основании сведений, сформированных Федеральным казначейством, об объемах неисполненных бюджетных обязательствах в соответствии с Порядком учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденным приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н.

В 2023 году 51 главному распорядителю увеличены бюджетные ассигнования в объеме 94 524,3 млн рублей на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в 2022 году (из них 10 531,1 млн рублей – расчеты по которым осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств).

В ходе проверки установлено, что по отдельным главным распорядителям объем внесенных изменений в сводную бюджетную роспись и ЛБО на исполнение заключенных государственных контрактов превысил объем, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования в 2023 году.

По предложениям Роспотребнадзора Минфином России внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме 16,9 млн рублей. При этом увеличение бюджетных ассигнований и ЛБО осуществлялось, в том числе в целях исполнения бюджетных обязательств в объеме 0,2 млн рублей по государственному контракту, заключенному после 1 декабря отчетного финансового года, что не соответствует требованиям пункта 4 Положения № 1496.

Общий объем отозванных дополнительных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с пунктом 9 Положения № 1496 составил 6,5 млрд рублей, или 7,7 % объема дополнительных лимитов бюджетных обязательств для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2022 года по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (83,99 млрд рублей).

В соответствии с пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса в 2023 году 20 главным распорядителям увеличены бюджетные ассигнования в объеме 156 359,3 млн рублей (98,5 % бюджетных ассигнований, которые подлежали увеличению в 2022 году) на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 1 января 2023 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом.

В 2023 году по предложениям 16 главных распорядителей вносились изменения в сводную бюджетную роспись в объеме 17 297,3 млн рублей, в целях увеличения бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 10 Положению № 1496 получатели средств федерального бюджета принимают бюджетные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не позднее 1 июля 2023 года в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. При этом положения данного пункта не распространяются на бюджетные обязательства получателей средств федерального бюджета, связанные с поставкой товаров, выполнением работ, указанные в пункте 11 Положения № 1496.

Объем принятых получателями средств федерального бюджета бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, указанных в пунктах 10 и 11 Положения № 1496, по состоянию на июль 2023 года по 73 главным распорядителям средств федерального бюджета составил 919 549,4 млн рублей.

Объем отозванных лимитов бюджетных обязательств, доведенных получателям средств федерального бюджета, на оплату государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих принятию за счет лимитов бюджетных обязательств, указанных в пункте 10 Положения № 1496, по 67 главным распорядителям средств федерального бюджета составил 37 016,2 млн рублей.

### **13.5. Результаты проверки организации исполнения источников финансирования дефицита федерального бюджета**

В сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, 7 декабря 2022 года доведены письмом Минфина России № 16-03-16/119696 в объемах, соответствующих утвержденным показателям Федерального закона № 466-ФЗ (за исключением кода 01 06 05 02 01 2700 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)», вместо которого применен код бюджетной классификации 01 06 05 02 01 0000 540 «Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации»), представленных в таблице 14.

Таблица 14. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов

(млн руб.)

Наименование показателя	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	- 1 790 138,6	- 2 174 520,1	- 2 263 197,8
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	- 1 091 562,8	- 1 768 606,6	- 1 728 890,5
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	- 698 575,8	- 405 913,5	- 534 307,3

Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, доведены Федеральным казначейством до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, с соблюдением порядка и сроков, установленных приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств», и соответствуют показателям утвержденной сводной бюджетной росписи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Таблица 15. Информация об изменениях сводной бюджетной росписи на 2023 год по источникам финансирования дефицита федерального бюджета

(млн руб.)

Наименование показателя	Сводная роспись		Изменение за 2023 г.
	на 1 января 2023 г.	на 1 января 2024 г.	
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	-1 790 138,6	-1 825 138,6	-35 000,0
в том числе:			
источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 091 562,8	-1 067 552,0	24 010,8
Министерство финансов Российской Федерации (глава 092)	-1 091 462,8	-1 067 452,0	24 010,8
Федеральное казначейство (глава 100)	-100,0	-100,0	0,0
источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-698 575,8	-757 586,6	-59 010,8

В соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году Федеральным казначейством оформлялись Казначейские уведомления с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета, которые в установленном порядке были доведены до главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе после внесения изменений и перераспределении 250,0 млрд рублей с кода 01 06 05 02 01 0000 540 на код 01 06 05 02 01 2700 540, то есть при детализации кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов 01 06 05 02 01 0000 540.

В рамках проверки нарушений и недостатков в рамках полномочий Федерального казначейства по оформлению Казначейских уведомлений при доведении бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита с отражением соответствующих изменений на лицевом счете главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета не выявлено.

## 14. Выводы

**14.1.** Бюджетная отчетность с учетом уровня существенности отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2024 года. Выявленные нарушения, связанные с несоблюдением порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета операций с нематериальными активами и повлекшие искажение на конец 2023 года данных бюджетной отчетности на сумму 2 123 072,0 тыс. рублей, устраниены в ходе проведения контрольного мероприятия.

**14.2.** Доходы, администрируемые Федеральным казначейством, зачислены в федеральный бюджет в сумме 787 113 236,7 тыс. рублей, что на 443 907 063,6 тыс. рублей (в 2,3 раза) превышает прогноз.

Наиболее значительное отклонение от прогноза отмечается по ввозным таможенным пошлинам, подлежащим распределению в бюджет Российской Федерации, уплаченным на территории Республики Беларусь, на территории Республики Казахстан, на территории Республики Армения и на территории Кыргызской Республики; доходам по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния; доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, а также прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (плате, вносимой победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными казенными учреждениями).

Поступление главным образом обеспечено за счет доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (513 813 666,9 тыс. рублей,

или 65,3 % общего объема доходов) и доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза (261 995 376,8 тыс. рублей, или 33,3 %).

**14.3.** Проверкой выявлены недостатки и нарушения при исполнении Федеральным казначейством бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

В нарушение Правил № 995 Федеральным казначейством в установленный срок не внесены изменения в Приказ № 85, в соответствии с которым Федеральное казначейство осуществляло бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов.

Осуществление контроля за исполнением подведомственными администраторами доходов бюджетных полномочий организовано не на должном уровне.

Так, отдельными территориальными органами не соблюдены требования Порядка принятия Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства и федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденного приказом Федерального казначейства от 15 января 2021 г. № 7н, что повлекло необоснованное списание задолженности. Большинство администраторов доходов разработали и установили регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним с нарушением установленного срока. Имеют место факты несоблюдения Общих требований к регламенту, утвержденных приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н.

**14.4.** По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по доходам составила 637 534,2 тыс. рублей. Кроме того, на забалансовом счете числится задолженность в сумме 90 566,2 тыс. рублей, как «Сомнительная задолженность». За 2023 год объем дебиторской задолженности увеличился на 365 839,7 тыс. рублей, или в 2,3 раза (с учетом задолженности на забалансовом счете – на 367 323,85 тыс. рублей, или в 2,0 раза). Основной объем задолженности (более 80 %) приходится на суммы расчетов по компенсации затрат и доходы от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров).

Выявлено наличие дебиторской задолженности, принятой Федеральным казначейством от Росфиннадзора в рамках ликвидационных мероприятий без подтверждающих документов.

**14.5.** Кредиторская задолженность по доходам за 2023 год снизилась на 19 209 686,2 тыс. рублей (в 3,7 раза) и составила по состоянию на 1 января 2024 года 7 207 246,05 тыс. рублей (99,95 % задолженности приходится на невыясненные платежи).

**14.6.** В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на 2023 год по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 50 039 590,2 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год по главе 100 «Федеральное казначейство» превысили бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, на 22 134 058,2 тыс. рублей, или на 44,2 %, и составили 72 173 648,4 тыс. рублей.

**14.7.** Кассовые расходы федерального бюджета по главе 100 «Федеральное казначейство» составили 72 170 056,4 тыс. рублей, или 99,995 % объема бюджетных ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью на 2023 год, в том числе: по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 72 042 190,1 тыс. рублей, или 99,995 %, по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5 860,7 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» раздела 0400 «Национальная экономика» – 14 521,2 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 6 178,0 тыс. рублей, или 100 %, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела 0400 «Национальная экономика» – 2 238,8 тыс. рублей, или 99,99 %, по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» раздела 0700 «Образование» – 3 702,1 тыс. рублей, или 99,997 %, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» раздела 1000 «Социальная политика» – 95 365,5 тыс. рублей, или 100 %.

**14.8.** Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 3 592,0 тыс. рублей, или 0,005 % утвержденных сводной бюджетной росписью соответствующих бюджетных ассигнований и объема доведенных Федеральному казначейству лимитов бюджетных обязательств. Основной объем неисполненных бюджетных назначений в сумме 3 591,7 тыс. рублей сложился по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы».

**14.9.** В 2023 году исполнение расходов федерального бюджета по главе 100 «Федеральной казначейство» по государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» составило 71 291 850,0 тыс. рублей, или 100 % показателя сводной бюджетной росписи на 2023 год (71 295 441,6 тыс. рублей), в том числе: по ведомственному проекту «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федерального казначейства» (ЦСР 39 3 03 00000) – 6 469 906,3 тыс. рублей, или 100 %; по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение казначейского обслуживания и осуществление финансового контроля» (ЦСР 39 4 03 00000) – 64 816 083,6 тыс. рублей, или 100 %.

**14.10.** По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность Федерального казначейства по расходам составила 1 448 652,9 тыс. рублей. В течение 2023 года дебиторская задолженность по расходам увеличилась на 259 219,7 тыс. рублей (17,9 %) и составила на 31 декабря 2023 года 1 707 872,6 тыс. рублей. Значительный объем дебиторской задолженности по расходам на конец 2023 года сложился по счету 020600000 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 1 459 273,3 тыс. рублей (85,4 % от общей суммы задолженности) по выданным авансам по государственным контрактам на поставку товаров, проведения текущего и капитального ремонта, на поставку электроэнергии, услуг связи, аренды.

**14.11.** По результатам внешней проверки в Федеральном казначействе выявлено 1 нарушение и 20 недостатков, из которых 1 нарушение и 11 недостатков устраниены в ходе проведения контрольного мероприятия. По сравнению с предыдущим годом общее количество выявленных нарушений и недостатков увеличилось на 5 единиц.

**14.12.** Федеральным казначейством ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного ему заказчика ФКУ «ЦОКР» осуществлялся ненадлежащим образом, о чем свидетельствуют выявленные нарушения, в том числе в части обоснования начальной (максимальной) цены контрактов, а также необходимости внесения дополнительных условий в государственные контракты в соответствии с пунктом 20(1) Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496.

**14.13.** Проверкой установлено 5 недостатков в отношении деятельности Комиссии Федерального казначейства по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим Федерального казначейства единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (устранены в ходе проведения контрольного мероприятия).

**14.14.** С учетом того, что по результатам осуществления внутреннего финансового аудита годовая бюджетная отчетность Федерального казначейства признавалась достоверной, а в ходе проведения контрольного мероприятия в нее вносились изменения в целях устранения выявленного Счетной палатой нарушения, Федеральному казначейству необходимо повысить эффективность внутреннего финансового аудита.

**14.15.** Исполнение источников финансирования дефицита составило 4 707 626 479,6 тыс. рублей, из них 4 316 606 959,5 тыс. рублей – источники внутреннего финансирования дефицита, 391 019 520,2 тыс. рублей – изменения остатков средств.

**14.16.** В 2023 году использование средств ФНБ в целях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, составило 3 460 686 268,9 тыс. рублей, в том числе 3 459 061 187,1 тыс. рублей – в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и 1 625 081,8 тыс. рублей – в целях софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

**14.17.** В 2023 году на компенсационные выплаты гражданам Российской Федерации по вкладам (взносам) в организациях государственного страхования (ПАО СК «Росгосстрах» и обществах системы Росгосстраха) направлено 31 606,7 тыс. рублей (31,6 % утвержденных бюджетных значений), что обусловлено заявительным характером указанных выплат.

**14.18.** В 2023 году Федеральным казначейством проводились операции по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, общий объем использованных в рамках указанных операций средств федерального бюджета составил 2 738 949 255,3 тыс. рублей, что на 12,3 % меньше, чем в 2022 году (3 122 791 097,3 тыс. рублей). При этом размещения средств федерального бюджета на депозиты в кредитных организациях, по договорам банковского вклада (депозита) с центральным контрагентом, на банковских счетах, по договорам репо, а также в производные финансовые инструменты («валютный своп») в 2023 году не осуществлялось.

**14.19.** В 2023 году Федеральное казначейство использовало новые инструменты кредитования субъектов Российской Федерации: бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации (предоставлено 142 332 824,9 тыс. рублей 75 регионам) и специальные казначейские кредиты (предоставлено 189 999 704,7 тыс. рублей 79 субъектам Российской Федерации).

## 15. Предложения

**15.1.** Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральному казначейству в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**15.2.** Направить информационное письмо руководителю Федерального казначейства.

**15.3.** Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное казначейство.

**15.4.** Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

