



2025

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах проверки исполнения  
Федерального закона «О федеральном  
бюджете на 2024 год и на плановый  
период 2025 и 2026 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2024 год  
в Федеральном агентстве  
железнодорожного транспорта

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2025 года



В.Н. БОГОМОЛОВ  
аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

## 1. Общие положения

**1.1.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству железнодорожного транспорта (далее – Росжелдор, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности за 2024 год (далее – Закон о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в Росжелдоре, составлен 1 акт, замечания к акту направлены Агентством исходящим письмом от 4 апреля 2025 г. № АБ-27/2772-исДСП. Заключение на замечания подготовлены установленным порядком.

**1.2.** Бюджетная отчетность Росжелдора за 2024 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 14 марта 2025 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре бюджетной классификации, которая применялась при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год.

Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Консолидированная бюджетная отчетность Росжелдора за отчетный финансовый год является достоверной.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росжелдора по состоянию на 1 января 2025 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н<sup>1</sup> и Инструкцией № 33н<sup>2</sup>.

Ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности Росжелдора, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» осуществлялось Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

**1.3.** В соответствии с Указом Президента Российской Федерации<sup>3</sup> «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Росжелдор находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

Согласно положению о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта<sup>4</sup> Росжелдор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта, а также функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере и на метрополитене.

Структура Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года включала: центральный аппарат, 7 территориальных управлений и 17 подведомственных организаций, в том числе: 9 университетов, 4 бюджетных учреждения, 3 федеральных государственных унитарных предприятия и 1 федеральное казенное учреждение.

- 
1. Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).
  2. Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н.)
  3. От 21 января 2020 г. № 21.
  4. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397.

## 2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

### 2.1. В части доходов федерального бюджета

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р<sup>5</sup> Росжелдор определен главным администратором доходов федерального бюджета по кодам доходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации (далее – КБК) 109 1 11 01010 01 0000 120<sup>6</sup> и 109 1 16 01201 01 0601 140<sup>7</sup>, а также иных доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется в пределах компетенции Агентства.

В соответствии с приказом Росжелдора от 17 января 2024 г. № 10<sup>8</sup> (далее – Приказ № 10) администраторами доходов федерального бюджета в отношении источников доходов по 27 КБК являлся Росжелдор, 7 территориальных управлений Агентства (далее – ТУ) – по 18 КБК, ФКУ «УСЗ» – по 10 КБК.

Формирование прогноза поступлений доходов на 2024 год, показатели которого были учтены в Федеральном законе от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ<sup>9</sup> (далее – Федеральный закон № 540-ФЗ, Закон о бюджете на 2024 год), а также уточнение его показателей в течение 2024 года осуществлялось Росжелдором с учетом положений методик прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, утвержденных приказами Агентства от 2 марта 2023 г. № 137 и от 4 июня 2024 г. № 298.

Всего в 2024 году прогноз поступления доходов Росжелдора включал 15 видов администрируемых доходов федерального бюджета в объеме 2 620,2 млн рублей. Кассовое исполнение составило 52 725,1 млн рублей, что в 20,1 раза больше установленного прогноза.

- 
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета».
  6. «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации».
  7. «Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения)».
  8. Приказ от 17 января 2024 г. № 10 «Об осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов Федеральным агентством железнодорожного транспорта, его территориальными управлениями и федеральным казенным учреждением, находящимися в его ведении».
  9. Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Основной причиной отклонения фактических поступлений доходов от прогнозных значений, учтенных в Федеральном законе № 540-ФЗ, стало поступление по КБК 2 02 49999 01 9999 150<sup>10</sup> межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла на общую сумму 37 150,0 млн рублей, а также решение АО «Федеральная грузовая компания» об оказании безвозмездной помощи федеральному бюджету на сумму 13 200,0 млн рублей.

Факты, указывающие на недостоверность бюджетной отчетности по доходам Росжелдора в 2024 году, по результатам контрольного мероприятия не установлены.

## 2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом № 540-ФЗ Росжелдору утверждены бюджетные ассигнования на 2024 год в размере 90 266,3 млн рублей, сводной бюджетной росписью (далее – СБР) – 191 364,4 млн рублей. Кассовое исполнение расходов в 2024 году составило 191 108,0 млн рублей, или 99,9 % к СБР.

В течение 2024 года в сводную бюджетную роспись вносились изменения, в результате которых бюджетные ассигнования Росжелдора были увеличены на 101 098,1 млн рублей (на 112,0%) и составили 191 364,4 млн рублей.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований Росжелдора на конец отчетного периода соответствовали параметрам СБР.

Анализ структуры расходов Росжелдора показал, что наибольшую долю в ней занимали расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, не являющимся бюджетными учреждениями (72,8 %, или 139 419,7 млн рублей), на бюджетные инвестиции в форме взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД», Общество) (20,5 %, или 39 150,0 млн рублей).

2.2.2. В ходе контрольного мероприятия установлены следующие факты нарушения Росжелдором ведения бюджетного учета.

2.2.2.1. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 15, подпункта «а» пункта 17 федерального стандарта № 34н, пунктов 142–144 Инструкции № 157н в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2025 года в составе имущества казны не обеспечено отражение находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков, предоставленных Росжелдором в аренду в 2019–2021 годах по 48 договорам ОАО «РЖД» для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в количестве 135 участков общей кадастровой стоимостью 2 419,7 млн рублей.

---

10. «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету».

Кроме того, в нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 381 Инструкции № 157н, в соответствии с которым учет объектов аренды, переданных учреждением (органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества) в возмездное пользование (по договору аренды), ведется по забалансовому счету 25.55 «Непроизведенные активы, составляющие казну, переданные в возмездное пользование (аренду)», в бюджетном учете и бюджетной отчетности центрального аппарата Росжелдора по состоянию на 1 января 2025 года не обеспечено отражение передачи находящихся в собственности Российской Федерации 135 земельных участков общей кадастровой стоимостью 2 507,5 млн рублей.

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей Баланса (форма по ОКУД 0503130), Сведений об изменении остатков валюты баланса (форма по ОКУД 0503173) по счетам бухгалтерского учета 108 «Нефинансовые активы имущества казны» и 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», а также консолидированной бухгалтерской отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2025 года.

В ходе проверки Росжелдором направлено в адрес Федерального казначейства и Минфина России письмо от 19 марта 2025 г. № УФГП-5/383 в целях исправления, выявленных нарушений. По состоянию на 17 апреля Росжелдором поставлено на учет<sup>11</sup> и отражено в отчетности 128 земельных участков на сумму 2 287,4 млн рублей (по забалансовому счету 25.55 на сумму 2 375,3 млн рублей).

В отношении 7 земельных участков на общую сумму 132,2 млн рублей, которые не отражены в бюджетной отчетности Агентства по состоянию на 1 января 2025 года<sup>12</sup>, Росжелдором направлено письмо от 3 апреля 2025 г. № УЗИП-3/1688 в Росимущество в целях передачи указанных активов от Росимущества в Агентство.

**2.2.2.2.** В нарушение части 1 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 191н Росжелдором перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов, учитываемых на счете 108 «Нефинансовые активы имущества казны» (земельных участков) в количестве 135 единиц общей кадастровой стоимостью 2 419,7 млн рублей, находящихся в федеральной собственности и переданных в возмездное пользование (аренду) открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.

**2.2.3.** В ходе проведенного контрольного мероприятия выявлены отдельные недостатки и нарушения, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Росжелдором полномочий, установленных статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса.

В нарушение пунктов 10 и 19 Общих требований, согласно которым утверждение изменений в показатели сметы, не содержащей сведения, составляющие

11. по счету бухгалтерского учета 108 «Нефинансовые активы имущества казны».

12. по счетам бухгалтерского учета 108 «Нефинансовые активы имущества казны» и 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

государственную тайну, осуществляется не позднее десяти рабочих дней со дня доведения учреждению в установленном законодательством Российской Федерации порядке лимитов бюджетных обязательств, Росжелдором в течение 2024 года не обеспечено своевременное утверждение изменений показателей бюджетной сметы.

Так, в соответствии с расходным расписанием от 15 июля 2024 г. № 109/00109/070 Центральному аппарату Росжелдора доведены лимиты бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений по КБК 109 0704 02 4 02 90059 612 на сумму 30,9 млн рублей и по КБК 109 0706 474 05 93490 612 на сумму 2,5 млн рублей.

При этом соответствующие изменения (№ 1-52-109/00100109/0038 и № 1-52-109/00100109/0040) в показатели бюджетной сметы утверждены 6 августа 2024 года и 9 августа 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 16 и на 19 рабочих дней соответственно.

Кроме того, расходным расписанием от 20 августа 2024 г. № 109/00109/079 Центральному аппарату Росжелдора доведены лимиты бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений по КБК 109 0706 474 04 90059 611 на сумму (-)0,2 млн рублей.

При этом соответствующие изменения в показатели Бюджетной сметы (№ 1-52-109/00100109/0067) утверждены 19 ноября 2024 года, то есть с нарушением установленного срока на 64 рабочих дня.

Также Росжелдору, как получателю бюджетных средств, доведены лимиты бюджетных обязательств по уменьшению сметных назначений по КБК 109 1004 03 4 11 93986 321 на общую сумму 91,3 млн рублей (расходные расписания от 4 декабря 2024 года № 109/00109/123, 109/00109/126, 109/00109/118, 109/00109/121, 109/00109/119, 109/00109/122, 109/00109/120, 109/00109/124, 109/00109/125 и от 5 декабря 2024 года № 109/00109/134, 109/00109/127, 109/00109/133, 109/00109/130, 109/00109/128, 109/00109/135, 109/00109/129, 109/00109/132, 109/00109/136, 109/00109/131, 109/00109/137, 109/00109/138, 109/00109/139, 109/00109/140).

При этом соответствующие изменения в показатели Бюджетной сметы Росжелдором внесены 28 марта 2025 года, или спустя 75 рабочих дней.

Указанные факты содержат признаки правонарушений, предусмотренные частью 2 статьи 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2.4. В течение 2024 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Росжелдору выделялись бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 62 979,9 млн рублей.

Таблица 1. Информация об использовании Росжелдором средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

(млн руб.)

№ п/п	Распоряжение Правительства РФ	КБК	Целевое назначение	Предусмотрено распоряжением	СБР на 31.12.2024	Кассовое исполнение	%
1.	от 29.12.2023 №4036-р			6 636,9		6 636,9	100
2.	от 15.08.2024 №2183-р	109 0408 24 2 07 60975 812	Предоставление субсидии ФГУП «ЖДН» в целях обеспечения текущей деятельности	4 088,7	13 097,9	4 088,7	100
3.	от 15.11.2024 №3261-р			2 372,25		2 372,25	100
4.	от 23.04.2024 №1017-р	109 0408 24 4 07 92506 121  109 0408 24 4 07 92506 129  109 0408 24 4 07 92506 244	Финансовое обеспечение расходов федеральных органов исполнительной власти, связанных с обеспечением деятельности их центральных аппаратов и территориальных органов	3,3	1,8  0,5  1,0	1,8  0,5  1,0	100 100 100
5.	от 18.07.2024 №1915-р	109 0408 24 2 07 60971 812	Предоставление субсидии ФГУП «КЖД» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	297,5	997,5	297,5	100
6.	от 25.10.2024 №3017-р			700,0		700,0	100
7.	от 09.08.2024 №2126-р	109 0408 24 2 V8 64242 813	Капитальный грант на компенсацию расходов, связанных с изъятием для государственных нужд земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества у иных лиц для создания инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта общего пользования от станции Крюково (Алабушево) до станции Санкт-Петербург-Главный, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	3 000,0	3 000,0	3 000,0	100

№/п н	Распоряже- ние Прави- тельства РФ	КБК	Целевое назначение	Предусмо- трено рас- поряжением	СБР на 31.12.2024	Кассовое исполнение	%
8.	от 23.09.2024 №2586-р	109 0408 24 2 10 60181 812	Предоставление субси- дии АО «ВИРА» в целях финансового обеспе- чения (возмещения) затрат в связи с выпол- нением проектных и изыскательских работ, выполнением строительно-монтаж- ных работ, включая приобретение мате- риалов и оборудова- ния, осуществлением авторского надзора и строительного кон- тrolя при строитель- стве железнодорожного участка Карбидный – Кичиксу	8 500,0	8 500,0	8 500,0	100
9.	от 25.09.2024 №2585-р	109 0408 24 2 10 60182 812	Предоставление суб- сидии АО «ВИРА», г. Москва, в целях реализации меропри- ятий по восстановле- нию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и тягового железнодорожного подвижного состава, вагонов и путевой техники, необходимой для функционирова- ния инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также по приобретению необ- ходимых материалов и железнодорожного подвижного состава (тягового и нетяго- вого) за счет средств резервного фонда Правительства Рос- сийской Федерации	13 200,0	13 200,0	13 200,0	100
10.	от 13.11.2024 №3242-р	109 0408 24 4 07 92501 244 109 0408 24 4 07 92501 246	Финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	21,4 86,3	21,4 64,9	21,4 0,0	100 0

№/п н	Распоряже- ние Прави- тельства РФ	КБК	Целевое назначение	Предусмо- трено рас- поряжением	СБР на 31.12.2024	Кассовое исполнение	%
11.	от 21.11.2024 №3355-р	109 0408 24 2 07 60833 811	Субсидия ОАО «РЖД» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования, за счет средств Резервного фонда Российской Федерации	23 917,9	23 917,9	23 917,9	100
12.	от 16.12.2024 №3778-р	109 0408 24 2 10 60186 812	Субсидия ОАО «РЖД» для последующего взноса в уставный капитал ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога» в целях компенсации расходов на восстановление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования после стихийного бедствия в Республике Армения за счет средств резервного фонда Российской Федерации	177,0	177,0	0,0	0
Итого:				62 979,9	62 979,9	62 738,0	99,6

Кассовое исполнение расходов в 2024 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 62 738,0 млн рублей, или 99,6 % показателя СБР. Неиспользованный объем бюджетных ассигнований составил 241,9 млн рублей – в части предоставления субсидия ОАО «РЖД» для последующего взноса в уставный капитал ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога» в целях компенсации расходов на восстановление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования после стихийного бедствия в Республике Армения, в связи с поздним изданием распоряжения Правительства Российской Федерации выплата субсидии не осуществлялась, а также в части исполнения государственного

контракта от 20 декабря 2024 года № 115ГК на развитие информационной системы пономерного учета железнодорожного подвижного состава, в связи с поздним сроком доведения бюджетных ассигнований и заключением государственного контракта.

Направления использования бюджетных ассигнований, выделенных Росжелдору за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, соответствовали целям, предусмотренным решениями Правительства Российской Федерации о выделении указанных средств.

Доклады в Правительство Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований, выделенных Росжелдору из резервного фонда Правительства Российской Федерации, представлены Агентством в сроки, установленные актами Правительства Российской Федерации о выделении соответствующих бюджетных ассигнований (до 1 февраля 2025 года).

**2.2.5. Исполнение расходов Росжелдора на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд** составило 79,9 % от показателей СБР (266,2 млн рублей). Объем неисполненных назначений в сумме 67,1 млн рублей в основном обусловлен поздним доведением лимитов бюджетных обязательств и как следствие поздним заключением государственного контракта от 20 декабря 2024 года № 115ГК в целях развития информационной системы пономерного учета железнодорожного подвижного состава.

При этом проверкой установлено, что Росжелдором 20 декабря 2024 г. заключено 7 договоров на закупку мебели с ИП Павловым С.С.:

- договор от 20 декабря 2024 г. № 128д на сумму 0,51 млн рублей;
- договор от 20 декабря 2024 г. № 129д на сумму 0,53 млн рублей;
- договор от 20 декабря 2024 г. № 130д на сумму 0,58 млн рублей;
- договор от 20 декабря 2024 г. № 131д на сумму 0,6 млн рублей;
- договор от 20 декабря 2024 г. № 132д на сумму 0,52 млн рублей;
- договор от 20 декабря 2024 г. № 133д на сумму 0,57 млн рублей;
- договор от 20 декабря 2024 г. № 134д на сумму 0,22 млн рублей.

Указанные договоры направлены на достижение единой цели, так как в соответствии с пунктом 2.5 договоров все приобретаемые по ним товары относятся к одной группе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОКПД2 –31.01. Мебель для офисов и предприятий торговли.

Цены указанных договоров определялись Агентством на основании коммерческих предложений, полученных от ИП Павлова С.С.

При этом запросы цен в его адрес Росжелдором официально не направлялись.

Применение такого способа закупки освободило Росжелдор от обязательства обоснования начальной (максимальной) цены контракта, предусмотренного

статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, и включения в контракт обоснования указанной цены (часть 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Также отмечаем, что частью 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Анализ рыночных цен на приобретенные по договорам товары установил, что они были закуплены по завышенным ценам.

Для сравнения использовались цены, указанные на официальном сайте компании ООО «Экспресс Офис и Хоум24» (основным видом деятельности которого, согласно выписке из ЕГРЮЛ, является 47.59.1 Торговля розничная мебелью в специализированных магазинах).

Общая цена закупленных товаров у ИП Павлов С.С. составляет 3,5 тыс. рублей, в то время как общая цена на идентичные товары у другого продавца составляет 2,1 млн рублей. Дополнительные расходы федерального бюджета на закупку мебели Росжелдором составили 1,4 млн рублей (расчетно).

Учитывая изложенное, применение такого способа закупки является необоснованным и имеет признаки нарушения установленного законодательством порядка определения поставщика, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 70.30.1 КоАП.

## **2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета**

Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росжелдором не закреплялись и показатели СБР на 2024 год Росжелдору как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились.

## 2.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность согласно консолидированной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года составляла 11 454,6 млн рублей. В течение 2024 года дебиторская задолженность сократилась на 128,7 млн рублей (или 64,1%) и составила по состоянию на 1 января 2025 года 11 325,8 млн рублей.

Таблица 2. Сведения о дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года и 1 января 2025 года в разрезе счетов бюджетного учета

(млн руб.)

Наименование счета бюджетного учета	На 01.01.2024			На 01.01.2025			Доля %	Изменение
	всего	в т. ч. долго-срочная	в т. ч. просроченная	всего	в т. ч. долго-срочная	в т. ч. просроченная		
1. Дебиторская задолженность по доходам, из них:	6 746,0	5,7	0,3	6 792,4	3,7	5 315,6	59,9	46,4
счет 1205 «Расчеты по доходам»	44,8	5,7	0,0	91,5	3,7	0,1	1,3	46,4
счет 1209 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	6 701,2	0,0	0,3	6 700,9	0,0	5 315,5	98,6	-0,3
2. Дебиторская задолженность по расходам, из них:	4 708,5	1,4	990,3	4 533,4	488,0	990,3	40,0	-175,15
счет 1206 «Расчеты по выданным авансам»	4 708,2	1,4	990,7	4 533,1	488,0	990,3	99,9	-175,1
счет 1208 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,05	0,0	0,0	0,04	0,0	0,0	0,0	-0,01
счет 1303 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,25	0,0	0,0	0,21	0,0	0,0	0,01	-0,04
Всего	11 454,5	7,1	991,1	11 325,8	491,7	6 305,9	100	-128,7

Наиболее существенная сумма дебиторской задолженности по доходам на начало 2023 года сложилась у Росжелдора за счет начисленных исковых требований по неисполненным обязательствам<sup>13</sup> к подрядчику ЗАО «Стройпутинвест» на общую сумму 6 547,6 млн рублей.

13. Государственные контракты от 13 сентября 2010 г. № 700д и от 26 декабря 2011 г. № 944д в части разработки рабочей документации и строительство объектов.

Объем дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2025 года составил 4 533,3 млн рублей и уменьшился по сравнению с данными на 1 января 2024 г. на 153,0 млн рублей, или на 3,3 %.

В то же время расходы федерального бюджета за аналогичный период увеличились на 13 386,0 млн рублей (с 177 978,4 млн рублей в 2024 году до 191 364,4 млн рублей в 2025 году), или на 7,5 %.

Средний прирост дебиторской задолженности по расходам за 2020–2024 годы составил 67,1 %, а средний прирост расходов федерального бюджета – 22 % соответственно.

Наибольший объем в структуре дебиторской задолженности на 1 января 2025 года (60,0 % от общего объема дебиторской задолженности) составила задолженность по доходам в объеме 6 792,4 млн рублей (из которых 5 314,7 млн рублей – просроченная дебиторская задолженность, возникшая при расчетах сумм штрафов и пени в связи с невыполнением ЗАО «Стройпутьинвест» условий заключенных контрактов).

В части дебиторской задолженности по расходам наиболее существенная сумма на начало 2025 года (3 000,0 млн рублей) сложилась за счет выплаты капитального гранта в пользу ООО «ВСМ Две Столицы» в рамках Концессионного соглашения от 5 июля 2024 г. № 6/н, заключенного в целях строительства и эксплуатации высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Санкт-Петербург.

Оставшаяся часть задолженности (1 533,4 млн рублей) также в основном сложилась по расчетам по выданным авансам.

Объем просроченной дебиторской задолженности по выданным авансам по состоянию на 1 января 2025 года составил 990,3 млн рублей.

Основной причиной формирования указанной просроченной дебиторской задолженности является банкротство ЗАО «Стройпутьинвест».

По состоянию на 1 января 2025 г. Росжелдором заключено 11<sup>14</sup> государственных контрактов 8 исполнителями государственных контрактов. Общая сумма указанных государственных контрактов составила 2,8 млрд рублей.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе контрагентов показал, что 3,0 млрд рублей, или 66 % от общего объема дебиторской задолженности по выданным авансам, сосредоточено у ООО «ВСМ Две Столицы» в связи с выплатой капитального гранта.

## 2.5. В части кредиторской задолженности

Объем кредиторской задолженности на 1 января 2024 года составил 9 116,8 млн рублей, по состоянию на 1 января 2025 года увеличился в 2,0 раза и составил 18 754,8 млн рублей.

---

14. С учетом государственных контрактов, заключенных в 2023 году, исполнение которых осуществлялось в течение 2024 года.

Наибольшую долю (99,7%) в структуре кредиторской задолженности на 1 января 2025 года составляет задолженность по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 18 709,1 млн рублей, из которых задолженность на предоставление субсидий из федерального бюджета перед организациями железнодорожного транспорта – 18 708,0 млн рублей, в том числе по итогам 2024 года:

- по компенсации потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах, перед АО «ФПК» в сумме 5 127,4 млн рублей, АО ТК «ГСЭ» – 177,2 млн рублей, АО «АК «ЖДЯ» – 265,1 млн рублей, и АО «ПКС» – 13,7 млн рублей;
- по компенсации потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, перед ОАО «РЖД» в сумме 1 347,8 млн рублей;
- в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования перед АО «ФПК» в сумме 2 427,4 млн рублей, АО ТК «ГСЭ» – 98,9 млн рублей;
- от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации перед АО «ФПК» в сумме 1 366,0 млн рублей;
- на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий в летний период на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении перед АО ТК «ГСЭ» 162,4 млн рублей.

Образование указанной кредиторской задолженности обусловлено превышением объема предъявленных к возмещению потерь в доходах перевозочных компаний над объемом лимитов бюджетных обязательств, доведенных Росжелдору на указанные цели. В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» указанные потери в доходах возмещаются владельцам инфраструктуры и перевозчикам в полном объеме за счет средств соответствующего бюджета.

В целях принятия мер по погашению указанной кредиторской задолженности Росжелдором направлено обращение<sup>15</sup> в Минтранс России о рассмотрении возможности выделения бюджетных ассигнований на покрытие дефицита средств по указанным субсидиям. По состоянию на момент окончания проведения контрольного мероприятия (28 марта 2025 года) соответствующие меры не приняты.

---

15. Письмо 20 января 2025 г. № АБ-23/304-ис.

### **3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

**3.1.** В 2024 году Росжелдором расходы на осуществление капитальных вложений не осуществлялись.

#### **3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

Согласно данным формы 0503190<sup>16</sup> объем незавершенного строительства Росжелдора по состоянию на 1 января 2024 года составлял 91 599,6 млн рублей по 37 объектам незавершенного строительства. За 2024 год общий объем незавершенного строительства в целом уменьшился на 3 041,3 млн рублей (3,3 %) и составил 88 558,3 млн рублей по 33 объектам<sup>17</sup>.

По объектам незавершенного строительства ФГУП «КЖД» произошло снижение показателя на общую сумму 3 245,8<sup>18</sup> млн рублей, в том числе в связи с изменением статуса объектов с капитальных вложений на движимое и недвижимое имущество по следующим объектам:

- «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» – на 1 219,3 млн рублей;
- «Технические средства обеспечения транспортной безопасности при строительстве железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» – на 485,6 млн рублей;
- «Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив – Джанкой с ответвлением на Феодосию и Керчь. Электрификация на переменном токе участка транспортный переход через Керченский пролив – Багерово (далее – электрификация)» – на 1 540,9 млн рублей.

---

16. «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190).

17. Три объекта строительства ФГУП «ЕГЗ» (Пусковой комплекс Томмот – Якутск, новая линия Лосево-Каменногорск, железнодорожная линия Нарын-Лугокан), 19 объектов ФГУП «ЕГЗ» – проектно-сметная и рабочая документация, три объекта строительства ФГУП «КЖД».

18. С учетом увеличения в проверяемом периоде фактических расходов на реализацию проекта по электрификации на 234,4 млн рублей по документам об объемах и стоимости выполненных работ, поступивших в 2024 году.

**Объемы незавершенного строительства ФГУП «ЕГЗ» в отчетном финансовом году не изменились и составили основную долю 93,3 % (85 506,1 млн рублей) указанного показателя консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора по состоянию на 1 января 2025 года.**

Следует отметить, что ликвидация ФГУП «ЕГЗ» по состоянию на момент окончания проведения контрольного мероприятия не завершена<sup>19</sup>, инвентаризация имущества и финансовых обязательств за 2024 год не проведена, ликвидационный бухгалтерский баланс по состоянию на 1 января 2025 года отсутствует.

В составе незавершенного строительства основные затраты числятся по следующим объектам:

- ФГУП «ЕГЗ» на общую сумму 76 914,9 млн рублей;
- «Капитальные вложения в пусковой комплекс Томмот – Якутск (Нижний Бестях) ж/д линии Беркакит – Томмот – Якутск» на сумму 26 072,7 млн рублей;
- «Строительство новой линии «Лосево-Каменноморск» с целью переноса грузового движения к портам Финского залива на направление Ручьи-Петяярви – Каменноморск – Выборг», 1 этап на сумму 27 280,1 млн рублей;
- «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области. Норникель» на сумму 23 562,0 млн рублей.

Росжелдор по объекту «Строительство пускового комплекса Томмот – Якутск (Нижний Бестях). Создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры и иных объектов» на сумму 1951,0 млн рублей.

В 2024 году в федеральный реестр объектов незавершенного строительства<sup>20</sup> включены 17 объектов, в том числе в отношении 16 объектов Минстроем России и Штабом поддержаны предложенные управленческие решения.

В соответствии с протоколом Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства от 6 мая 2024 г. № 1-МВК объект «Строительство ж/д линии Кызыл-Курагино в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республика Тыва» исключен из федерального реестра из-за отсутствия возможности предоставления первичной документации для принятия управленческого решения о списании объекта незавершенного строительства установленным порядком.

---

19. В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в г. Москве от 29 января 2021 г. № 77-110-р ФГУП «ЕГЗ» срок ликвидации ФГУП «ЕГЗ» до 1 июня 2021 года.

20. Согласно статье 55.35 Градостроительного кодекса Российской Федерации незавершенные объекты капитального строительства, строительство и реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств федерального бюджета, подлежат включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства (далее – федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства). Положение о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2022 г. № 1295.

## **4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

В 2024 году получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания являлись 12 бюджетных учреждений, в том числе 11 – выполняющих полномочия в области образования, 1 – в области культуры.

Государственные задания в отношении подведомственных Росжелдору учреждений формировались на основании основных видов деятельности и утверждались в установленные Положением № 640<sup>21</sup> сроки.

Выборочная проверка показала, что расчет нормативных затрат на оказание государственных услуг осуществлялся Росжелдором в соответствии с требованиями пункта 13 Положения № 640.

При расчете объемов финансового обеспечения государственных заданий Агентством не применялся коэффициент выравнивания.

Фактов невыполнения в 2024 году подведомственными Росжелдору учреждениями государственных заданий сверх допустимых отклонений не установлено.

Кассовое исполнение в части предоставления Росжелдором субсидий на выполнение государственного задания составило 9 258,1 млн рублей (100 % предусмотренного объема).

Неиспользованные учреждениями остатки субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на 1 января 2025 года отсутствуют.

Предоставление из федерального бюджета субсидий на иные цели осуществлялось Росжелдором в соответствии с Правилами предоставления субсидий на иные цели, утвержденными приказом Агентства от 27 ноября 2020 г. № 519<sup>22</sup>, на основании заключенных с учреждениями в установленном порядке соглашений по 8 направлениям на общую сумму 2 136,3 млн рублей, в том числе:

- на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лиц, работающих в Учреждении, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей в сумме 3,0 млн рублей;

---

21. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

22. Приказ Росжелдора от 27 ноября 2020 г. № 519 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным агентством железнодорожного транспорта из федерального бюджета подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

- на выплаты стипендий обучающимся (студентам, аспирантам и докторантам) в сумме 1 680,8 млн рублей;
- на выплаты студентам и аспирантам стипендии Президента Российской Федерации и стипендий Правительства Российской Федерации в сумме 20,8 млн рублей;
- на выплаты ежемесячного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам федеральных государственных общеобразовательных организаций, ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя (куратора) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья в сумме 181,5 млн рублей;
- на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации в сумме 143,5 млн рублей;
- в целях реализации мероприятий, направленных на просветительскую деятельность и развитие образования, включая создание условий для охраны здоровья обучающихся (профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, занятия ими физической культурой и спортом, организации питания обучающихся) в сумме 0,5 млн рублей;
- на оказание федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы в сумме 22,2 млн рублей;
- на меры по предупреждению терроризма (обеспечению антитеррористической защищенности комплексов технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельных зданий, строений и сооружений, прилегающих к ним территорий), а также ликвидации последствий проявлений терроризма в сумме 84,2 млн рублей.

Кассовое исполнение в части предоставления Росжелдором субсидий на иные цели составило 2 163,9 млн рублей, или 99,7 % утвержденных бюджетных назначений. Неиспользованный учреждениями остаток субсидий на конец 2024 года составил 29,9 млн рублей, из которых возвращено в федеральный бюджет 3,3 млн рублей, согласовано Минфином России к использованию в 2025 году – 26,7 млн рублей.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

### **5.1. Взносы в уставный капитал ОАО «РЖД»**

Ведомственной структурой расходов Закона о бюджете на 2024 год средства федерального бюджета на предоставление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД», Агентству предусмотрены в объеме 2 000,0 млн рублей.

При этом согласно пункту 17 статьи 21 Закона о бюджете на 2024 год предусмотрено, что по решению Правительства Российской Федерации дополнительные средства федерального бюджета могут быть направлены в уставный капитал открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (город Москва) в объеме направленных межбюджетным трансфертом из бюджета города Москвы в федеральный бюджет средств в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов.

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 2024 год Росжелдору утверждены бюджетные ассигнования на предоставление взносов в уставный капитал ОАО «РЖД» в общем размере 39 150,0 млн рублей для осуществления проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ (в соответствии с федеральным проектом «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» по КБК 109 0408 242VЖ57110 452).

#### **Взнос в уставный капитал ОАО «РЖД» в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ**

По сравнению с показателями Закона о бюджете на 2024 год Правительством Москвы согласовано предоставление межбюджетного трансфера из бюджета города Москвы федеральному бюджету в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ дополнительно в объеме 37 150,0 млн рублей.

После получения указанных межбюджетных трансфертов Росжелдором заключены трехсторонние договоры о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций с Росимуществом и ОАО «РЖД»: от 26 июля 2024 г. № 109-19-2024-002 на сумму 2 000,0 млн рублей и от 17 декабря 2024 г. № 109-19-2024-003 на сумму 37 150,0 млн рублей.

Согласно данным отчетов ОАО «РЖД» показатели результативности достигнуты ОАО «РЖД», в том числе: на 100 % – по договору от 26 июля 2024 г. № 109-19-2024-002 (план – 2 000,0 млн рублей, факт – 2 000,0 млн рублей<sup>23</sup>), на 108,3 % в 2024 году – по договору от 17 декабря 2024 г. № 109-19-2024-003 (план на 2024 г. – 26 662,1 млн рублей, факт – 28 877,9 млн рублей).

Таблица 3. Сведения об использовании ОАО «РЖД» средств федерального бюджета, перечисленных в 2024 году в виде взносов в его уставный капитал, согласно отчетам о расходах

(млн руб.)

Договор (дата, номер)	Предоставлено взносов	Использовано взносов	% использования	Остатки взносов на 31.12.2024
26 июля 2024 г. № 109-19-2024-002	2 000,0	2 000,0	100	0,0
17 декабря 2024 г. № 109-19-2024-003	37 150,0 (из них на 2024 г. – 26 662,1)	28 877,9	108	8 272,1

Согласно отчетам ОАО «РЖД» о расходах, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные инвестиции, направляемым в Росжелдор в рамках заключенных соглашений о предоставлении бюджетных инвестиций, ОАО «РЖД» использовано в 2024 году взносов, предоставленных в проверяемом периоде в целях развития железнодорожной инфраструктуры ЦТУ на общую сумму 30 877 млн рублей.

Контроль за расходованием средств федерального бюджета, предоставленных ОАО «РЖД» в виде взносов в его уставный капитал на осуществление бюджетных инвестиций в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла, осуществлялся Росжелдором на основании отчетов о расходах ОАО «РЖД».

Агентством не реализовано право в части проведения проверок в ОАО «РЖД» по месту нахождения Общества в соответствии с пунктом 5.2.1.2 Договоров о предоставлении бюджетных инвестиций.

23. Показатель результативности – освоение бюджетных инвестиций.

## 5.2. Субсидии юридическим лицам

5.2.2. Сводной бюджетной росписью Росжелдору в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования в целях предоставления 15 видов субсидий юридическим лицам (организациям железнодорожного транспорта) в сумме 139 419,7 млн рублей<sup>24</sup>, из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в сумме 62 713,3 млн рублей, или 44,9 %.

Предоставление субсидий юридическим лицам в 2024 году регламентировалось правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, а также Решениями о порядке предоставления субсидий.

В целях предоставления субсидий Росжелдором с организациями железнодорожного транспорта в установленном порядке заключались соответствующие соглашения.

Таблица 4. Информация о предусмотренных и фактических расходах на предоставление субсидий юридическим лицам и результатах их использования Росжелдором в 2024 году

№/п. н.	Наименование субсидии	2024 г.			
		Предус- мотрено Соглаше- нием, млн руб.	Исполнено, млн руб.	Предусмотрено соглашениями	Результат
1	Субсидии акционерному обществу Транспортная компания «Гранд Сервис Экспресс» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий в летний период на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении	135,2	135,2	Количество перевезенных школьников, тыс. человек: План - 126,6 Факт - 126,6	
2	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах	11 010,3	11 010,3	58 734,5 тыс. пассажиров	59 220,3 тыс. пассажиров

24. Без учета субсидии ОАО «РЖД» на содержание запасных пунктов управления.

№	Наименование субсидии	2024 г.			
		Предусмотрено Соглашением, млн руб.	Исполнено, млн руб.	Предусмотрено соглашениями	Результат
3	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах, а также двухэтажных пассажирских вагонах с четырехместными купе в поездах дальнего следования всех категорий	2 835,5	2 835,5	4 278,6 тыс. человек	4 702,5 тыс. человек
4	Субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» и федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении	62 886,2	62 886,2	1 505,3 млн вагонокилометров	1 512,0 млн вагонокилометров
5	Субсидии на возмещение расходов, понесенных в результате обеспечения перевозок граждан с пострадавших территорий Российской Федерации в регионы Российской Федерации железнодорожным транспортом и в обратном направлении	481,6	481,6	95,0 тыс. человек	95,0 тыс. человек
6	Субсидии из федерального бюджета федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога»	8 507,2	8 507,2	Объем грузовых перевозок (грузооборот) (млрд т/км): план 1,4, факт 1,4 Объем пассажирских перевозок (пассажирооборот) (млрд пасс/км): план 1,1, факт 1,4 Снижение показателя просроченности ремонтами инфраструктуры, %: план 29,9, факт 29,9	

№	Наименование субсидии	2024 г.			
		Предусмотрено Соглашением, млн руб.	Исполнено, млн руб.	Предусмотрено соглашениями	Результат
7	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации	2 338,6	2 338,6	291,6 тыс. человек	408,8 тыс. человек
8	Субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате предоставления гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении при условии ведения персонифицированного учета поездок	569,4	569,4	29 011,8 тыс. человек	29 011,8 тыс. человек
9	Субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги», федеральному государственному унитарному предприятию «Крымская железная дорога» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, а также продукции для организации сельскохозяйственного производства	6 062,4	6 062,4	930,0 тыс. тонн	2 098,7 тыс. тонн
10	Субсидия открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа	6 496,6	6 496,6	Отношение объема предоставленной скидки к тарифу к объему перевезенного железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива: План – не более 4 000,0 рублей за тонну Факт – 3 141,1 рублей за тонну	

№	Наименование субсидии	2024 г.			
		Предусмотрено Соглашением, млн руб.	Исполнено, млн руб.	Предусмотрено соглашениями	Результат
11	Субсидия АО «ВИРА» в целях реализации мероприятий по восстановлению инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и тягового железнодорожного подвижного состава, вагонов и путевой техники, необходимой для функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а также по приобретению необходимых материалов и железнодорожного подвижного состава (тягового и нетягового) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	13 200,0	13 200,0	Восстановить 17 единиц подвижного состава, приобрести 22 655,9 единиц материалов, приобрести 42 единицы подвижного состава, восстановить 24,6 км железнодорожных линий	Восстановлено 48 единиц подвижного состава, приобретено 83 977,9 единиц материалов, приобретено 66 единицы подвижного состава, восстановлено 85,5 км железнодорожных линий
12	Субсидия АО «ВИРА» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением проектных и изыскательских работ, выполнением строительно-монтажных работ, включая приобретение материалов и оборудования, осуществлением авторского надзора и строительного контроля при строительстве железнодорожного участка Карбидный – Кичиксу за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	8 500,0	8 500,0	Протяженность новой жд линии 59,3 км	Протяженность новой жд линии 59,3 км
13	Субсидия ФГУП «ЖДН» на финансовое обеспечение затрат за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг	13 097,9	13 097,9	Перевезено грузов по инфраструктуре ФГУП «ЖДН» 18,4 млн тонн	Перевезено грузов по инфраструктуре ФГУП «ЖДН» 21,6 млн тонн

№	Наименование субсидии	2024 г.			
		Предусмотрено Соглашением, млн руб.	Исполнено, млн руб.	Предусмотрено соглашениями	Результат
14	Субсидия ООО «ВСМ Две Столицы» на финансовое обеспечение и (или) компенсацию расходов, связанных с приобретением и оформлением прав Российской Федерации на земельные участки, в том числе с изъятием для нужд Российской Федерации земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, для создания инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта общего пользования от станции Крюково (Алабушево) до станции Санкт-Петербург-Главный, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	3 000,0	3 000,0	Концессионным соглашением не предусмотрено значение результата предоставления субсидии	
Всего		139 120,9	139 120,9		

В 2024 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Росжелдору на предоставление субсидий юридическим лицам, составило 139 120,9 млн рублей (99,7 % бюджетных назначений).

Основной объем неиспользованных в 2024 году бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам составил 177,0 млн рублей в части субсидии открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» для последующего взноса в уставный капитал закрытого акционерного общества «Южно-Кавказская железная дорога» в целях компенсации расходов на восстановление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования после стихийного бедствия в Республике Армения.

По результатам проверки отмечается увеличение по сравнению с 2023 годом совокупных объемов пассажироперевозок (по всем направлениям субсидирования) и снижение перевозок сельскохозяйственной продукции, субсидируемых ОАО «РЖД».

Так, количество субсидированных перевозок в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах по сравнению с 2023 годом увеличилось на 5 %, размер предоставленных перевозчикам субсидий при этом уменьшился на 10 %.

Количество перевезенных обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего

следования в 2024 году выросло относительно показателя 2023 года на 16,6 %, при этом объем предоставленной субсидии вырос на 62,4 %<sup>25</sup>.

Объем перевезенной сельскохозяйственной продукции уменьшился в 2024 году по сравнению с 2023 годом с 2 965,2 тыс. до 2 098, тыс. тонн, или на 29 %.

При этом субсидия ОАО «РЖД» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку сельскохозяйственной продукции, в 2024 году составила 6 062,4 млн рублей, или на 0,3 % меньше аналогичного показателя 2023 года (6 082,3 млн рублей).

При этом обязательные проверки и контроль в части достоверности представляемой отчетности в целях получения организациями железнодорожного транспорта субсидии из федерального бюджета Агентством не проводились.

**5.2.3.** Росжелдором заключено соглашение о предоставлении субсидии на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате предоставления гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении при условии ведения персонифицированного учета поездок, с ООО «Аэроэкспресс», не соответствующим критериям отбора, установленным законодательством, на общую сумму 55,9 млн рублей.

В соответствии с правилами предоставления, субсидия предоставляется перевозчику, прошедшему отбор способом запроса предложений, исходя из соответствия перевозчика критериям отбора, в том числе выполнения функции по перевозке пассажиров в пригородных поездах в регулируемом сегменте пригородных пассажирских перевозок.

В ходе проверки установлено, что ООО «Аэроэкспресс» не выполняет функции по перевозке пассажиров в пригородных поездах в регулируемом сегменте пригородных пассажирских перевозок, в связи с чем не соответствует критерию отбора, установленному правилами предоставления субсидии.

**5.2.4.** В нарушение требований законодательства Росжелдором в решениях о порядке предоставления субсидии АО «РЖД» и ФГУП «Крымская железная дорога» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые организациями при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, в качестве документов, подтверждающих фактически недополученные доходы, указан отчет (корректировочный отчет)

---

25. В связи с изданием приказа ФАС России от 19 октября 2023 г. № 751/23 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы на работы (услуги), выполняемые ОАО «Российские железные дороги», АО «Федеральная пассажирская компания», АО «Пассажирская компания «Сахалин», АО «АК «Железные дороги Якутии», утвержденных приказом ФСТ России от 27 июля 2010 г. № 156-т/1, а также об индексации ставок тарифов, сборов и платы на работы (услуги), выполняемые АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», утвержденных приказом ФАС России от 28 апреля 2022 г. № 337/22, и установлении предельного максимального индекса к уровню тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении в составе поездов дальнего следования АО «Федеральная пассажирская компания», АО ТК «Гранд Сервис Экспресс».

о потерях в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые организациями при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, который не подтверждает фактически недополученные доходы (произведенные затраты).

В целях предоставления субсидий Росжелдором заключены соответствующие соглашения с ФГУП «Крымская железная дорога» на общую сумму 822 438,4 тыс. рублей и с ОАО «Российские железные дороги» на сумму 62 063 784,9 тыс. рублей.

5.2.5. В целях реализации проекта по строительству и эксплуатации высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Санкт-Петербург (далее – проект ВСМ) между Росжелдором (Концедент) и ООО «ВСМ Две Столицы» (Концессионер) заключено Концессионное соглашение от 5 июля 2024 г. № б/н (далее – Концессионное соглашение).

Условиями Концессионного соглашения предусмотрена выплата капитального гранта на выполнение работ по оформлению (приобретению) прав на земельные участки и объекты недвижимого имущества, необходимых для создания и эксплуатации инфраструктуры проекта исходя из документально подтвержденных обязательств Концессионера.

В соответствии с Концессионным соглашением для целей выплаты капитального гранта Концессионер направляет Концеденту заявку на выплату капитального гранта с приложением расчета размера капитального гранта.

Росжелдором в 2024–2025 годах перечислено Концессионеру по заявкам 19 170 000,0 тыс. рублей, в том числе в 2024 году – 3 000 000,0 тыс. рублей и в 2025 году – 16 170 000,0 тыс. рублей. Проверка показала, что в отсутствие документально подтвержденных обязательств по заявкам Концессионера перечислены средства капитального гранта в совокупном объеме 15,9 млрд рублей.

Решениями Правительства Российской Федерации и условиями Концессионного соглашения положения по контролю Росжелдором целевого и эффективного расходования средств капитального гранта не установлены. Размер обеспечения обязательств Концессионера (банковская гарантия) на этапе строительства составляет 100,0 млн рублей (не покрывает сумму необоснованно предоставленного капитального гранта).

Казначайское сопровождение средств капитального гранта по Концессионному соглашению также не установлено.

Объем начисленных процентов на необоснованно перечисленные средства капитального гранта на дату завершения контрольного мероприятия составил 707,8 млн рублей.

Цели и порядок расходования средств в виде процентов Концессионным соглашением не определены.

## 6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

Росжелдор в 2024 году являлся соисполнителем по государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24) с объемом финансирования из федерального бюджета в 2024 году 166 890,4 млн рублей. Кассовый расход составил 166 643,1 млн рублей (99,85 %).

В 2024 году в рамках ГП-24 по направлению (подпрограмме) «Железнодорожный транспорт» Росжелдор являлся ответственным за реализацию двух структурных элементов (федеральный проект «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» (далее – ФП «ОДУЖТ») и комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального агентства железнодорожного транспорта, а также подведомственных федеральных государственных учреждений» (далее – КПМ «ОДЦиТО»)).

Согласно отчетам о ходе реализации указанных структурных элементов ГП-24 по итогам 2024 года значения всех 7 установленных плановых значений показателей достигнуты, в том числе по ФП «ОДУЖТ»: «Транспортная подвижность населения, обеспеченная реализацией федерального проекта» (план – 1536,7 факт – 1710,0)<sup>26</sup>, «Количество пассажиров в дальнем следовании в регулируемом сегменте» (план – 63,7 млн человек, факт – 64,6 млн человек), «Объем транспортной работы в пригородном сообщении» (план – 1505 301,5 факт – 1512 052,6)<sup>27</sup>, «Объем пассажирских перевозок (пассажирооборот)» (план – 1183,0 факт – 1459,2)<sup>28</sup>, «Объем грузовых перевозок (грузооборот)» (план – 1422,0 факт – 1491,1)<sup>29</sup>, «Количество закупленного подвижного состава» (план – 1,0 тыс. штук, факт – 1,0 тыс. штук<sup>30</sup>).

Установленные в рамках ФП «ОДУЖТ» и КПМ «ОДЦиТО» плановые значения результатов на 2024 год также достигнуты.

Кроме того, Росжелдор являлся участником 7 государственных программ Российской Федерации: «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие энергетики», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие культуры» с общим объемом финансирования в сумме 24 469,4 млн рублей, расходы исполнены на 99,9 %.

26. Единица измерения: пассажиро-километров.

27. Единица измерения: тысяча вагоно (машино)-километров.

28. Единица измерения: миллион пассажиро-километров.

29. Единица измерения: миллион тонно-километров.

30. Паспортом ФП «ОДУЖТ» в части значения показателя «Обеспечение закупки ж/д подвижного состава для перевозки колесной и гусеничной техники! Предусмотрена закупка 5,0 тыс. шт. единиц подвижного состава (4,0 тыс. шт. в 2023 году, 1,0 тыс. шт. – в 2024 году). По итогу 2023 года исполнение составило 4 039 шт. в 2024 г. – 961 шт. Показатель выполнен.

Целевые индикаторы (показатели) Росжелдору по указанным государственным программам в 2024 году не устанавливались. В рамках реализации указанных государственных программ осуществлялось финансирование подведомственных бюджетных учреждений, в том числе связанное с поддержкой детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, выплатой стипендии Президента Российской Федерации, компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера, предоставление субсидии сотрудникам Росжелдора на приобретение жилых помещений, субсидий ОАО «РЖД» в целях возмещения недополученных доходов при перевозке моторного топлива, а также потерь в доходах при перевозке сельскохозяйственной продукции.

## 7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В проверяемом периоде администратором пяти федеральных проектов<sup>31</sup>, входящих в состав национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года», являлся руководитель Федерального агентства железнодорожного транспорта, в том числе федерального проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла» (далее – ФП «ЦТУ»).

Сводной бюджетной росписью Росжелдору предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ФП «ЦТУ» в сумме 39 150,0 млн рублей. Расходы по итогам 2024 года исполнены в полном объеме.

Целевой показатель ФП «ЦТУ», установленный на 2024 год, выполнен («Пассажиропоток в железнодорожном сообщении для ключевых направлений», план – 813,4 млн человек, факт – 833,7 млн человек).

31. «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Северо-Западного бассейна», «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона железных дорог», «Развитие железнодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского бассейна», «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей».

## 8. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии с приказом Росжелдора от 19 июля 2023 г. № 434 (далее – Приказ № 434) в Агентстве образован субъект внутреннего финансового аудита путем наделения полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита главного специалиста-эксперта отдела реализации инвестиционных проектов Управления финансов и государственных программ Росжелдора<sup>32</sup>.

Согласно пункту 9 стандарта ВФА № 160н<sup>33</sup> аудиторские мероприятия в 2024 году проводились в соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий Росжелдора (далее – План), утвержденным Брио руководителя Агентством 5 декабря 2023 года.

Изменения в План ВФА в 2024 году не вносились. Внеплановые аудиторские мероприятия в 2024 году не проводились.

В соответствии с утвержденным Планом в 2024 году проведено четыре аудиторских мероприятия в установленные Планом сроки.

В соответствии с пунктом 14 стандарта ВФА № 160н в отношении аудиторских мероприятий, включенных в План на 2024 год, субъектом внутреннего финансового аудита составлены программы их проведения.

Согласно пункту 3 стандарта ВФА № 91н<sup>34</sup> результаты проведенных аудиторских мероприятий оформлены в виде заключений.

В соответствии с пунктом 17 стандарта ВФА № 91н руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств рассматривает заключение и принимает одно или несколько решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, с указанием сроков их выполнения.

Согласно пункту 38 Порядка № 337<sup>35</sup> такие решения утверждаются письменным поручением руководителя Росжелдора.

В ходе проверки установлено, что по итогам проведенных мероприятий, предусмотренных Планом ВФА на 2024 год, решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента, руководителем Росжелдора в установленной Порядком № 337 принималось в отношении 4 контрольных мероприятий.

---

32. С учетом изменений, внесенных приказом Росжелдора от 15 января 2024 г. № 6.

33. «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» (приказ Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н) (далее – стандарт ВФА № 160н).

34. «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» (приказ Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н) (далее – стандарт ВФА № 91н).

35. Приказ Агентства от 22 июня 2022 г. № 337 «Об утверждении Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта».

Анализ реестра бюджетных рисков Федерального агентства железнодорожного транспорта на 1 января 2025 года показал, что в течение отчетного периода общее количество бюджетных рисков в целом не сократилось по сравнению с предшествующим отчетным периодом.

В реестре отмечается наличие следующих рисков: недостоверность данных бюджетной отчетности, низкое качество планирования, рост дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета, возникновение / увеличение объема дебиторской задолженности, в том числе безнадежной к взысканию, некачественная подготовка обоснований бюджетных ассигнований, некачественная подготовка сведений о расходных обязательствах, некорректное наименование бюджетной классификации, несвоевременная актуализация показателей бюджетной сметы при доведении (изменении) лимитов бюджетных обязательств, несоблюдение сроков при составлении документов.

Отчет о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Федерального агентства железнодорожного транспорта за 2024 год (далее – годовой отчет) утвержден приказом Росжелдора от 26 февраля 2025 г. № 185 в установленный пунктом 28 стандарта ВФА № 91н срок.

## 9. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

По состоянию на 31 декабря 2024 года за Росжелдором закреплены объекты недвижимого имущества в количестве 26 332 из них: по центральному аппарату – 8 объектов и по территориальным органам – 15 объектов; 1609 объектов за подведомственными учреждениями; 24 600 объектов за подведомственными ФГП и ФГУП.

В течение 2024 года количество объектов по центральному аппарату и территориальным управлениям не изменилось.

По подведомственным учреждениям количество объектов уменьшилось в общем объеме на 13 единиц, из них: у ПГУПС – на 7 единиц<sup>36</sup>, СамГУПС – на 3 единицы<sup>37</sup>, РГУПС – на 2 единицы<sup>38</sup> и СГУПС – на 1 единицу<sup>39</sup>; а также увеличилось у ДонИЖДТ – на 11 единиц<sup>40</sup>.

---

36. Отказ от права оперативного управления двумя земельными участками, тремя нежилыми зданиями, водопроводной и канализационной сетью.

37. Передача в казну РФ 2 нежилых помещений, а также прекращение права на служебное здание в связи с его демонтажем.

38. Отказ от права оперативного управления учебным корпусом и земельным участком.

39. Отказ от права оперативного управления нежилым помещением.

40. На праве оперативного управления за Университетом закреплены 11 зданий.

По подведомственным ФГП и ФГУП количество объектов увеличилось на 18 444 единицы<sup>41</sup>.

По состоянию на 31 декабря 2024 государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена в отношении 20 271 (85,8 %) объектов недвижимого имущества Росжелдора.

Регистрация права оперативного управления / хозяйственного ведения осуществлена в отношении 20 274 объектов, в том числе в отношении территориальных управлений – 13 (100 %), подведомственных учреждений – 1 344 (99,9 %), ФГП и ФГУП – 18 909 (84,9%).

Наибольшее количество объектов недвижимого имущества без регистрации прав собственности Российской Федерации и права оперативного управления хозяйственного ведения числится за ФГУП «Железные дороги Новороссии» – 2 929 единиц и ФГУП «Крымская железная дорога» – 431 единица.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества<sup>42</sup> Агентством не направлены в федеральную государственную информационно-аналитическую систему «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карты сведений и документы о числящихся в бюджетном учете Росжелдора (центральный аппарат) 4 земельных участках общей площадью 14 524 кв. м, кадастровой стоимостью 4,5 млн рублей, 4 объектах основных средств (машины и оборудование) общей стоимостью 4,7 млн рублей и 2 объектах нематериальных активов (программное обеспечение, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки) общей стоимостью 51,5 млн рублей.

- 
41. На праве хозяйственного ведения за ФГУП «ЖДН» закреплено 18 667 объектов, за ФГП «ВО ЖДН» – нежилое здание; прекращено право владения у ФГУП «КЖД» в отношении 38 объектов; переведено в движимое имущество 186 объектов.
42. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447.

## 10. Выводы

**10.1.** Бюджетная отчетность Росжелдора за 2024 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2025 года.

Выявленные нарушения, связанные с недостоверностью консолидированной бюджетной отчетности Росжелдора за 2024 год на общую сумму 4 662,7 млн рублей (128 земельных участков) устраниены по результатам проверки.

В отношении 7 земельных участков требуется корректировка бюджетной отчетности Росжелдора.

**10.2.** Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росжелдором, в 2024 году составило 52 725,1 млн рублей, или в 20,1 раза больше прогнозного значения, учтенного в Федеральном законе № 540-ФЗ (6 620,2 млн рублей), что обусловлено поступлением межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы в целях реализации проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла, а также оказанием АО «ФГК» безвозмездной помощи федеральному бюджету.

**10.3.** Кассовое исполнение Росжелдором расходов федерального бюджета за 2024 год составило 19 1108,1 млн рублей, или 99,9 % бюджетных назначений.

Отклонение (недовыполнение) по расходам обусловлено непредоставлением субсидии ОАО «РЖД» в целях компенсации расходов на восстановление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования после стихийного бедствия в Республике Армения на сумму 177,0 млн рублей.

**10.4.** Все показатели федерального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта», являющегося структурным элементом госпрограммы «Развитие транспортной системы», достигнуты. Предоставленные в 2024 году из федерального бюджета Росжелдором субсидии позволили обеспечить выполнение плановых показателей по пассажирским и грузовым перевозкам на территории Республики Крым, по предоставлению гражданам государственной социальной услуги в виде бесплатного проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении, а также рост по сравнению с 2023 годом объемов пассажироперевозок в поездах дальнего следования.

**10.5.** В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением федерального бюджета по расходам, в частности:

**10.5.1.** Росжелдором допущено нарушение положений Бюджетного кодекса в части обеспечения казначейского сопровождения средств федерального бюджета, предоставляемых в форме Капитального гранта.

10.5.2. Росжелдором допущены нарушения положений Концессионного соглашения в части расчетов и обоснованности объемов средств Капитального гранта, предоставленных Концессионеру в совокупном объеме 15,9 млрд рублей.

10.5.3. На основании правил предоставления субсидии на компенсацию потерь в доходах от предоставления бесплатного проезда льготным категориям граждан, компаниям, осуществляющим перевозки в регулируемом сегменте, Росжелдором компенсированы соответствующие расходы перевозчику, который не осуществляет перевозки в регулируемом сегменте.

10.5.4. Агентством предоставлены субсидии ФГУП «Крымская железная дорога» и ОАО «РЖД» на компенсацию потерь в доходах в отсутствие подтверждающих документов.

10.5.5. При выполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса, Агентством допускались нарушения порядков составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Центрального аппарата Росжелдора.

10.5.6. Росжелдором не соблюдались положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в части деятельности контрактной службы и осуществления ведомственного контроля в сфере закупок.

10.5.7. Обязательные проверки и контроль в части достоверности представляемой отчетности в целях получения организациями железнодорожного транспорта субсидии из федерального бюджета Агентством не проводились.

10.5.8. Росжелдором не соблюдаены положения Закона № 402-ФЗ в части проведения инвентаризации перед составлением годовой бюджетной отчетности земельных участков, находящихся в федеральной собственности и переданных в возмездное пользование (аренду) для размещения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, а также иных активов Агентства.

10.5.9. В нарушение требований Положения об учете и контроле использования федерального имущества Росжелдором не направлены в систему учета сведения и документы о числящихся в бюджетном учете 10 объектах имущества общей стоимостью 60,7 млн рублей.

## 11. Предложения

Направить:

**11.1.** Представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства железнодорожного транспорта.

**11.2.** Информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

**11.3.** Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2024 год в Федеральном агентстве железнодорожного транспорта в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025