



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства (руководитель Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Советников)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству лесного хозяйства о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по Рослесхозу) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Рослесхозу подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Федеральном агентстве лесного хозяйства (далее – Рослесхоз). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлены два акта, подписанные без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена 15 марта 2024 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Рослесхоза по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

В ходе проверки установлены факты нарушения Рослесхозом сроков предоставления документов, установленных Графиком документооборота при централизации учета, утвержденным приказом Федерального казначейства от 21 ноября 2022 г. № 31н.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, по данным консолидированной отчетности Рослесхоза в отчете об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) не отражены расходы на сумму 0,5 млн рублей, что повлекло за собой искажение формы отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) консолидированной годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений за 2023 год, размещенной Рослесхозом 1 марта 2024 г. в подсистеме «Учет и отчетность» ГИИС управления государственными финансами «Электронный бюджет».

Не отражены расходы о результатах интеллектуальной деятельности в качестве нематериальных активов ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства» (далее – ФБУ «ВНИИЛМ») на сумму 0,1 млн руб. и ФБУ «Северный научно-исследовательский институт лесного хозяйства» (далее – ФБУ «СЕВНИИЛХ») на сумму 0,02 млн руб. в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденным приказом Минфина России от 15 ноября 2019 г. № 181н.

В ходе контрольного мероприятия внесены корректировки в бюджетную отчетность.

1.3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Рослесхоз находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Полномочия и основные функции Рослесхоза определены Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (с изменениями), в соответствии с которыми Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

В структуру Рослесхоза входят: центральный аппарат, территориальные органы (семь департаментов лесного хозяйства в федеральных округах) и подведомственные ему учреждения. В ведении Рослесхоза в проверяемом периоде находились 15 организаций, включая 10 федеральных бюджетных учреждений (ФБУ), 2 федеральных государственных казенных учреждения (ФГКУ), 2 федеральных автономных учреждения (ФАУ), 1 федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП «Мослес»), которое в соответствии с распоряжением территориального управления Росимущества в Московской области от 15 апреля 2015 г. № 136 находится на стадии ликвидации.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р Рослесхоз является главным администратором доходов федерального бюджета по 16 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

По состоянию на 1 января 2024 года в соответствии со статьей 1601 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995¹, ведомственными актами Рослесхоза² (далее – ведомственные акты по администрированию) полномочиями администраторов доходов федерального бюджета наделены центральный аппарат Рослесхоза, 7 территориальных органов Рослесхоза и 84 уполномоченных органа государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ведомственными актами по администрированию при определении порядка обмена информацией при осуществлении бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов не конкретизируется порядок обмена информацией.

Перечень закрепленных источников доходов бюджета сформирован и размещен Рослесхозом в ГИИС «Электронный бюджет».

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Методика прогнозирования) утверждена приказом Рослесхоза от 27 июня 2022 г. № 659³. Положения Методики прогнозирования требуют актуализации в связи с закреплением новых кодов бюджетной классификации⁴.

-
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».
 2. Приказы Рослесхоза от 28 декабря 2023 г. № 1176 «Об администрировании органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов», № 1177 «О бюджетных полномочиях администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства», № 1178 «Об осуществлении Федеральным агентством лесного хозяйства бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации».
 3. Приказ Рослесхоза от 27 июня 2022 г. № 659 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 06.04.2021 № 303».
 4. В том числе: 053 1 12 04016 01 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса», 053 1 12 04017 02 6000 120 «Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса».

Кассовое исполнение федерального бюджета по доходам составило 50 221,7 млн рублей, или 95,3 % от прогноза, учтенного в параметрах федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год (52 675,9 млн рублей).

Доходы федерального бюджета в 2023 году превысили аналогичный показатель 2022 года на 3 356,2 млн рублей, или на 7,2 % (46 865,5 млн рублей).

В структуре доходов Рослесхоза на долю платежей за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, приходится 99,2 %, в том числе:

- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (КБК 053 112 04012 01 6000 120) – 96,4 %, или 48 432,2 млн рублей;
- плата в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 053 112 04011 01 6000 120) – 2,8 %, или 1 386,6 млн рублей.

Исполнение прогноза по платежам за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, составило:

- по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (КБК 053 112 04012 01 6000 120) – 96,2 %;
- плата в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 053 112 04011 01 6000 120) – 68,8 %.

Основные причины неисполнения прогноза поступлений доходов: расторжение договоров аренды и купли-продажи лесных насаждений, несостоявшиеся аукционы (торги), применение понижающего коэффициента 0,1 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310⁵ применение понижающего коэффициента 0,5 по приоритетным инвестиционным проектам, предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заготовку древесины, отсрочки уплаты по договорам аренды лесных участков в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2023 г. № 987⁶.

Вместе с тем мониторинг отраслевой отчетности показал, что выполнение плана по доходам в полном объеме в 2023 году обеспечили 34 субъекта Российской Федерации (в том числе: Иркутская область – 4 368,7 млн рублей; Республика Саха (Якутия) – 3 025,8 млн рублей; Хабаровский край – 1 913,5 млн рублей; Архангельская область – 1 743,4 млн рублей), низкий уровень исполнения сложился в Калининградской области – 64,0 млн рублей (58,2%), Тюменской области – 466,2 млн рублей (69,9 %) и Омской области – 137,4 млн рублей (61,1 %).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2023 г. № 987 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2019 г. № 633».

По результатам проведенной проверки центрального аппарата Рослесхоза выявлены отдельные недостатки.

Так, в бюджетной отчетности не раскрывалась предусмотренная федеральным стандартом бухгалтерского учета «Доходы»⁷ информация о доходах в разрезе групп, подгрупп в зависимости от экономического содержания с обособлением сумм предоставленных льгот (скидок), о суммах дебиторской задолженности, признанной по необменным операциям (устранено в ходе контрольного мероприятия).

Установлены недостатки по содержанию договоров аренды лесных участков, заключенных Рослесхозом для реализации приоритетных инвестиционных проектов, а также отсутствие предусмотренных отчетов по ним⁸.

Бюджетная отчетность по доходам центрального аппарата Рослесхоза по состоянию на 1 января 2024 года⁹ отражает достоверную во всех существенных отношениях информацию.

В целях реализации норм приказа Минфина России № 172н¹⁰ Рослесхоз как главный администратор доходов бюджета проводил работу по согласованию Регламентов по взысканию дебиторской задолженности, представленных подведомственными администраторами доходов бюджетов.

При проверке установлено, что работа по разработке и утверждению Регламентов по взысканию дебиторской задолженности подведомственными администраторами доходов Рослесхоза проведена с нарушением срока установленного приказом Минфина России № 172н (т.е. позднее 10 марта 2023 года).

Так, например, территориальные органы Рослесхоза утвердили Регламенты по взысканию дебиторской задолженности: Департамент лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу приказом от 15 сентября 2023 г. № 259, Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу – от 18 сентября 2023 г. № 404, Департамент лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу – от 22 сентября 2023 г. № 266-п, Департамент лесного хозяйства по Центральному федеральному округу – от 28 ноября 2023 г. № 700, Департамент лесного хозяйства по Южному федеральному округу – от 26 декабря 2023 г. № 168.

-
7. Приказ Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».
 8. Так, например, в договоре аренды, заключенном Рослесхозом с ООО «Ангара плюс» от 28 сентября 2023 г. № 0001.25.2023 сроком на 49 лет: график внесения платежей арендатором установлен только на 2023 год; для перечисления арендной платы в бюджет субъекта Российской Федерации (в части превышения минимального размера платы).
Отчеты о реализации инвестиционного проекта, предусмотренные подпунктами «ч» и «щ» пункта 3.4 заключенных договоров, в Рослесхоз от арендаторов не поступали.
 9. «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127).
 10. Приказ Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

В соответствии с приказом Минфина России в целях выявления по состоянию на 1 апреля 2023 г. просроченной дебиторской задолженности¹¹ Рослесхозом и его территориальными органами проведена инвентаризация дебиторской задолженности по доходам, при которой проверялись правовые основания возникновения задолженности, включая дату признания (возникновения) дохода и предельную дату исполнения (срок оплаты).

При этом Рослесхоз как главный администратор доходов федерального бюджета не обладает информацией о проведении аналогичных мероприятий по инвентаризации дебиторской задолженности по доходам уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

2.2. Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями) объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год по Рослесхозу утвержден в сумме 51 653,2 млн рублей.

С учетом изменений бюджетные ассигнования определены сводной бюджетной росписью для Рослесхоза в объеме 56 783,8 млн рублей, что на 5 130,6 млн рублей, или на 9,9 %, больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями).

Бюджетные назначения Рослесхоза по программной части расходов составили 100 % общего объема.

Кассовые расходы Рослесхоза составили 56 672,4 млн рублей, или 99,8 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

В структуре расходов федерального бюджета по Рослесхозу наибольшую долю составили расходы по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – 99,8 % (56 046,6 млн рублей), из них субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений составили 45 698,0 млн рублей, или 80,6 % кассовых расходов Рослесхоза.

По итогам 2023 года объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств по Рослесхозу составил 111,4 млн рублей, или 0,2 % показателей сводной бюджетной росписи, что обусловлено неосвоением в полном объеме субъектами Российской Федерации субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (94,7 млн рублей), а также оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур (10,3 млн рублей).

Реализация программных мероприятий осуществлялась Рослесхозом в рамках государственных программ Российской Федерации: «Развитие лесного хозяйства» с объемом расходов 54 746,6 млн рублей,

11. Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н.

«Информационное общество» – 591,2 млн рублей, «Охрана окружающей среды» – 106,1 млн рублей, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 13,8 млн рублей, «Научно-технологическое развитие» – 591,2 млн рублей.

В 2023 году Рослесхозу на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации (в целях финансового обеспечения затрат субъектов Российской Федерации по тушению лесных пожаров в режимах чрезвычайной ситуации в лесах различного характера и в целях исключения образования кредиторской задолженности) были предоставлены средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 3005-р (далее – распоряжение № 3005-р), от 15 декабря 2023 г. № 3654-р (далее – распоряжение № 3654-р), в сумме 5 494,2 млн рублей (КБК 053 0407 294015345F 530), что на 2 924,6 млн рублей больше, чем в 2022 году (больше в 2,1 раза). Кассовое исполнение указанных расходов составило 5 486,1 млн рублей (99,9 %), при этом выделение в 2023 году дополнительных средств не обеспечило снижение средней площади одного пожара. По сравнению с 2022 годом в 2023 году она выросла в 2 раза до 363,6 га.

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по распоряжению № 3005-р составил 0,003 млн рублей, за счет остатков Курганской области. Объем неиспользованных бюджетных ассигнований по распоряжению № 3654-р составил 8,1 млн рублей за счет остатков Хабаровского края.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год по контрактным расходам доведены Рослесхозу в объеме 1 669,0 млн рублей, не исполнены на 6,3 млн рублей, или 0,4 %.

В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Рослесхозе установлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в том числе размещение в реестре контрактов информации о договоре с субподрядчиком из числа субъектов малого предпринимательства с нарушением срока на 50 рабочих дней, низкий уровень закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году (19,5 %).

2.3. Согласно данным формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» исполнение Рослесхозом федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2023 году составило 6 450,6 млн рублей. Источники внутреннего финансирования бюджета составили (+) 0,3 млн рублей за счет курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета.

2.4. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 160 931,5 млн рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2023 года (1 111 014,4 млн рублей) на 49 917,1 млн рублей, или на 4,5 %.

Основная сумма дебиторской задолженности сложилась по счету 020500000 «Расчеты по доходам» и составила на 1 января 2024 года 1 160 921,2 млн рублей (99,9 % от общего объема дебиторской задолженности).

Дебиторская задолженность по доходам (020500000) увеличилась за год на 49 922,7 млн рублей (на 4,5 %), по расчетам по ущербу и иным доходам (020900000) – снизилась на 5,3 млн рублей (на 58,2 %), по расчетам по выданным авансам (020600000) – сократилась на 0,7 млн рублей (на 11,1 %), по расчетам по платежам в бюджеты (030300000) – увеличилась на 0,4 млн рублей (на 100 %).

Увеличение дебиторской задолженности по доходам в 2023 году обусловлено несвоевременным внесением в федеральный бюджет арендной платы за пользование лесными участками.

Долгосрочная дебиторская задолженность за 2023 год увеличилась на 51 879,2 млн рублей, или на 4,8 %, и по состоянию на 1 января 2024 года составила 1 125 260,96 млн рублей (96,9 % общего объема), просроченная дебиторская задолженность – на 1 084,4 млн рублей, или на 18,5 %, и составила 4 768,2 млн рублей (0,4 %).

Основную долю просроченной задолженности составляет дебиторская задолженность за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы, что связано с банкротством, а также ликвидацией арендаторов лесных участков.

В 2023 году осуществлялись следующие мероприятия по сокращению дебиторской задолженности: ведение претензионно-исковой работы и судебного производства; применение штрафных санкций за нарушение условий государственных контрактов (договоров).

2.5. По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность составила 1 594,98 млн рублей, в сравнении с 1 января 2023 года увеличилась на 239,4 млн рублей, или на 11,7 %. При этом 99,6 % (1 588,5 млн рублей) кредиторской задолженности сложилось по счету 020500000 «Расчеты по доходам», что связано с погашением задолженностей по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений по завершенным договорам, а также с переводом земель из категории «земли лесного фонда» в «земли иных категорий».

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценки объемов и объектов незавершенного строительства

Бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества) Рослесхозу в 2023 году не предусматривалось.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Сводной бюджетной росписью по Рослесхозу по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2023 год было предусмотрено 8 034,2 млн рублей для 10 ФБУ и 2 ФАУ, кассовое исполнение Рослесхоза составило 100 %.

В соответствии с данными формы 0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности» субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечислены Рослесхозом подведомственным учреждениям на сумму 7 716,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 7 716,2 млн рублей (99,9 %), субсидии на иные цели – 317,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 277,7 млн рублей (87,4 %).

Остаток субсидий на государственное задание по состоянию на 1 января 2024 года составил 0,2 млн рублей, или 0,003 % предоставленного объема, субсидий на иные цели – 40,2 млн рублей, или 14,5 %.

Причинами образования остатков по указанным субсидиям являлись: кредиторская задолженность за услуги, оказанные в декабре 2023 года, а также задолженность по уплате налогов (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество).

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

В нарушение пункта 57 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹² (далее – Постановление № 2549) Рослесхозом не внесены изменения в соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии от 23 января 2023 г. № 053-02-2023-003 в части включения обязательства учреждения по сроку заключения договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет субсидий (не позднее 1 августа 2023 года).

В нарушение пункта 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение о формировании государственного задания № 640), и пункта 2 Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными

12. В редакции, действующей с 7 марта 2023 года.

учреждениями, в отношении которых Рослесхоз осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Рослесхоза от 2 марта 2017 г. № 81 (далее – Порядок № 81), Рослесхозом в 2023 году при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение работ ФБУ «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт лесного хозяйства» (далее – ФБУ «СПБНИИЛХ») не определены нормативные затраты на выполнение работы «Прикладное научное исследование» с уникальным номером реестровой записи 720000Ф.99.1.БН62АА43000 на сумму 6,4 млн рублей по теме «Использование молекулярных маркеров генов, контролирующих важнейшие адаптивные признаки сосны обыкновенной, для стратегического планирования лесовосстановления в условиях климатических изменений».

В нарушение Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Рослесхоза, на иные цели, утвержденных приказом Рослесхоза от 4 февраля 2022 г. № 37 (далее – Правила № 37), Рослесхозом предоставлена субсидия на иные цели ФБУ «Российский центр защиты леса» (далее – ФБУ «Рослесозащита») при имеющейся задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидии в сумме 0,06 млн рублей.

Также Рослесхозом субсидия предоставлена подведомственным учреждениям¹³ на основании справок об отсутствии задолженности (по налогам, сборам и возврату в федеральный бюджет средств субсидии) за более ранние периоды, а не по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором принято решение о предоставлении целевой субсидии.

Рослесхозом не осуществлялся достаточный контроль за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, предусмотренный пунктами Соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Соглашение), что повлекло нарушение сроков предоставления учреждениями отчетов¹⁴ от 2 до 90 рабочих дней.

В ходе проверки установлено, что Рослесхоз в 2023 году не обеспечил применение сил и средств функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹⁵ (далее – функциональная подсистема РСЧС) (летчики-наблюдатели, инструкторы парашютно-десантной пожарной службы, парашютисты и десантники-пожарные, пожарная техника и оборудование постоянной готовности в составе ФБУ «Центральная база авиационной охраны лесов

13. Предоставлена ФБУ «СЕВНИИЛХ», ФБУ «ВНИИЛМ», ФБУ «Авиалесоохрана», ФГБУ «Рослесинфорг».

14. ФБУ «СЕВНИИЛХ» представил 22 июня 2023 года в нарушение пункта 4.3.5.1 Соглашения от 27 января 2023 г. № 053-02-2023-007, отчет № 053-02-2023-007/01 по состоянию на 1 апреля 2023 года позже установленного срока на 44 рабочих дня, отчет № 053-02-2023-007/03 по состоянию на 1 октября 2023 года представил 29 февраля 2024 года позже установленного срока на 90 рабочих дней. ФБУ «ВНИИЛМ» предоставил 24 января 2024 года в нарушение пункта 4.3.5.3 Соглашения от 28 марта 2023 г. № 053-02-2023-014 отчет № 053-02-2023-014/05 по состоянию на 1 января 2024 год позже установленного срока на 2 рабочих дня.

15. Приказ Рослесхоза от 11 августа 2015 г. № 290 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

«Авиалесоохрана» (далее – ФБУ «Авиалесоохрана») при введении режима чрезвычайной ситуации межрегионального характера при тушении пожаров на территории лесного фонда в рамках чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей на территориях Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и Амурской области.

Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, определено, что учреждение осуществляет иную приносящую доход деятельность при осуществлении мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, за исключением ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, межрегионального и федерального характера. В период действия чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера на территории Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и Амурской области тушение пожаров осуществлялось ФБУ «Авиалесоохрана» на основании договоров в рамках приносящей доход деятельности на сумму 105,1 млн рублей.

Анализ исполнения полномочий, реализуемых на федеральном уровне, показал, что взрывные работы с целью локализации и ликвидации лесных пожаров проводятся ФБУ «Авиалесоохрана» в рамках государственного задания в среднем ежегодно при тушении 30 пожаров, что составляет 0,25 % общего количества лесных пожаров. При этом финансовое обеспечение указанных работ составляет 1,3 млрд рублей, или 10 % всего финансирования регионов на мероприятия по охране лесов от пожаров и тушение лесных пожаров.

Рослесхозом при направлении отчетов о результатах деятельности федеральных государственных учреждений¹⁶ за 2023 год ФГБУ «Рослесинфорг», ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесной генетики, селекции и биотехнологии» (далее – ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех») и ФБУ «СЕВНИИЛХ» на доработку, требования в части доработки указанных отчетов не направлялись, что не соответствует пункту 8 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Рослесхоза, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Рослесхоза от 27 декабря 2022 г. № 1052.

16. Предоставляются в соответствии с приказом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н «Об утверждении Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества».

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу не предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий юридическим лицам.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации за отчетный финансовый год

Рослесхоз является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (далее – ГП-29). Ответственным исполнителем ГП-29 является Минприроды России.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 начиная с 2022 года ГП-29 реализуется в разрезе новых структурных элементов, включающих основной паспорт ГП-29, паспорта федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» (далее – ФП «Сохранение лесов», федеральный проект), ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров» и комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений».

Всего на 2023 год в соответствии с паспортом ГП-29 было предусмотрено 14 показателей, в том числе новый показатель «Количество населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов (в том числе тушения лесных пожаров, посадке леса, очистке лесов, охране лесов от правонарушений, участия в деятельности школьных лесничеств)».

В целях исключения рисков недостижения по итогам 2023 года плановых значений показателей ГП-29 в III квартале 2023 года снижены плановые значения показателей: «Лесистость территории Российской Федерации», «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда», «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины». По данным отчета, размещенном в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» на 1 марта 2024 года, только по 11 целевым показателям достигнуты плановые значения из 14 запланированных. Степень достижения показателей ГП-29 составила 78,6 %

Из 14 целевых показателей паспорта ГП-29 к конечным результатам/итоговым эффектам относятся 4 показателя (28,6 %), к непосредственным результатам – 7 (50,0 %), к иным результатам – 3 (21,4 %).

Количество показателей паспорта ГП-29 с положительной динамикой значений составляет 6, или 42,9 % от общего количества, без существенной динамики – 8, или 57,1 %.

Проверкой установлено, что в нарушение абзаца четвертого пункта 7 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 не обеспечена маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов ГП-29 (ФП «Сохранение лесов», ведомственный проект «Развитие инфраструктуры по охране лесов от пожаров», комплекс процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений») и ее мероприятий (результатов), относящихся к сфере реализации национального проекта «Экология», к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, к иным направлениям деятельности, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

Годовой отчет о ходе реализации мероприятий ГП-29 за 2023 год, размещенный Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 в подсистеме управления государственными программами ГИИС «Электронный бюджет» на 1 марта 2024 года, содержит фактические значения показателей «Поглощение лесами углерода» (614,4 млн тонн), «Лесистость территории Российской Федерации» (46,2 %), рассчитанные не по Методикам расчета показателей¹⁷.

17. Приказ Рослесхоза от 6 мая 2022 г. № 560 «Об утверждении Методики расчета показателя «Лесистость территории Российской Федерации» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и признании утратившим силу приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 30 июля 2021 года № 615», приказ Росгидромета от 7 октября 2021 г. № 348 «Об утверждении Методики определения и предоставления значения показателя «Поглощения лесами углерода» федерального проекта «Сохранение лесов» Национального проекта «Экология».

Рослесхозом в течение 2023 года изменены Методики¹⁸ расчета 10 показателей ГП-29 при этом Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500 (далее – Методические рекомендации № 500), не допускается изменение методик расчета показателей государственной программы (комплексной программы) за текущий год в течение текущего года.

Выявлено дублирование формулировок 3 показателей¹⁹ и результатов комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» ГП-29, что не соответствует Методическим рекомендациям № 500.

Бюджетные назначения на реализацию ГП-29 в 2023 году составили 54 858,0 млн рублей (в том числе по Рослесхозу – 54 851,8 млн рублей), исполнено с учетом курсовой разницы 54 746,6 млн рублей, или 99,8 % (в том числе по Рослесхозу – 54 740,4 млн рублей, или 99,8 %).

Доля бюджетных ассигнований по проектной части ГП-29 составила в 2023 году 8,3 % (4 559,7 млн рублей).

Дебиторская задолженность по расчетам по авансовым платежам по ГП-29 по итогам 2023 года уменьшилась на 0,7 млн рублей, или на 11,6 %, и составила 5,6 млн рублей.

-
18. Приказы Рослесхоза от 31 июля 2023 г. № 847 «Об утверждении Методики расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318», от 27 октября 2023 г. № 996 «О внесении изменений в Методику расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, утвержденную приказом Рослесхоза от 31 июля 2023 г. № 847».
19. Показатели: «Доля площади непрерывного дистанционного мониторинга использования лесов в площади дистанционного мониторинга использования лесов», «Площадь лесов, расположенных на землях лесного фонда, охваченных государственным лесопатологическим мониторингом наземным способом»; «Количество лесничеств по анализу качества проведения и результативности мероприятий по сохранению лесов».

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Паспорт ФП «Сохранение лесов» утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3 в рамках национального проекта «Экология», утвержденного протоколом заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 сентября 2018 г. № 12.

Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта по состоянию на 31 декабря 2023 года, размещенному в ГИИС «Электронный бюджет», все запланированные значения целевых показателей были достигнуты по оперативным данным Рослесхоза (9 из 9).

При этом значение показателя федерального проекта «Лесистость территории Российской Федерации» в размере 46,2 % меньше значения, предусмотренного приложением № 1 к Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 312-р, на уровне 46,5 %.

Уточняющий отчет о реализации федерального проекта планируется разместить после предоставления и обработки форм отраслевой отчетности, не позднее 18 апреля 2024 года.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 36 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 (далее – Положения об организации проектной деятельности № 1288), Рослесхоз в ФП «Сохранение лесов» не отразил взаимосвязь результатов «Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений», «Сохранение лесов страны в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации» и показателей национальных целей развития Российской Федерации.

Расходы по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2023 год в целом составили 4168,1 млн рублей (99,99 % от плана), в 2022 году – 5414,6 млн рублей, в 2021 году – 9052,4 млн рублей, в 2020 году – 6762,2 млн рублей.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями) Рослесхозу предусмотрены межбюджетные трансферты на сумму 40 428,9 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений утверждены межбюджетные трансферты в сумме 45 792,7 млн рублей, в том числе:

- 45 695,1 млн рублей – субвенции, из которых 21 992,9 млн рублей – субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, 3 841,2 млн рублей – субвенции на реализацию ФП «Сохранения лесов» (2 460,7 млн рублей на увеличение площади лесовосстановления, 10,3 млн рублей – на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, 1 370,2 млн рублей – на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров), 29,4 млн рублей – субвенции бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, 5 494,2 млн рублей – на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, 14 337,4 млн рублей – на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, 97,6 млн рублей – иные межбюджетные трансферты.

Кассовое исполнение по межбюджетным трансфертам составило 45 698,0 млн рублей, или 99,8 % сводной бюджетной росписи. Неисполненные бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам составили 94,7 млн рублей, или 0,2 % от доведенного объема. Остатки субвенций образовались в связи с непроведением конкурсных процедур по закупкам, экономией по закупкам и неисполнением контрактов контрагентами.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1577-р и от 26 декабря 2023 г. № 3933-р внесены изменения (увеличены) на 2023 год в распределение объемов субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на сумму 189,3 млн рублей.

Правилами тушения лесных пожаров, утвержденными приказом Минприроды России от 1 апреля 2022 г. № 244, установлены правила предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2263 «Об утверждении уровней реагирования на ландшафтные (природные) пожары» в зависимости от времени, прошедшего с момента получения сообщения о ландшафтном (природном) пожаре, а также от других факторов установлены уровни

реагирования на ландшафтные (природные) пожары (муниципальный, региональный и федеральный).

При этом порядок оперативного взаимодействия органов исполнительной власти как федерального, так и регионального уровней нормативными правовыми актами не предусмотрен.

Для ограничения распространения и ликвидации лесных пожаров в субъектах Российской Федерации, не располагающих достаточными средствами пожаротушения, возникает необходимость маневрирования сил и средств пожаротушения между регионами. Привлечение сторонних сил и средств сопровождается ведомственными согласованиями, что занимает продолжительное время, а также заключением договоров гражданско-правового характера с превышением лимитов бюджетных обязательств со стороны регионов.

Например, в ряде субъектов Российской Федерации осуществляется тушение пожаров в зонах контроля лесных пожаров²⁰ поскольку региональными комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации решения о прекращении работ по тушению не принимаются, что также приводит к росту расходов федерального бюджета.

Так, превышены расходы на тушение лесных пожаров над предусмотренным Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» финансированием на 2023 год в Хабаровском крае на 1 августа 2023 года – в 5 раз (образовалась кредиторская задолженность – 735,6 млн рублей); в Томской области на 1 июля 2023 года – в 3,7 раза (образовалась кредиторская задолженность – 259,7 млн рублей), в Амурской области на 1 июля 2023 года – в 2,7 раза (образовалась кредиторская задолженность – 187,9 млн рублей). Образование кредиторской задолженности привело к выделению средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 27 октября 2023 г. № 3005-р, от 15 декабря 2023 г. № 3654-р на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров (в целях финансового обеспечения затрат субъектов Российской Федерации по тушению лесных пожаров в режимах чрезвычайной ситуации в лесах различного характера и в целях исключения образования кредиторской задолженности) в 2 раза больше чем в 2022 году.

Средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжению № 3654-р выделены в целях исключения образования кредиторской задолженности по заявкам субъектов, при этом объем неиспользованных бюджетных ассигнований в Хабаровском крае составил 8,1 млн рублей.

В 2023 году ООО «Авиакомпания Волга-Днепр» согласно решениям Федерального штаба по координации деятельности по тушению лесных пожаров в рамках

20. Зоны контроля устанавливаются в зоне осуществления лесоавиационных работ в лесах, расположенных на труднодоступных, удаленных территориях, и предполагают возможность принять в ряде случаев решение о прекращении, приостановке работ по тушению лесного пожара при отсутствии угрозы населенным пунктам или объектам экономики.

Соглашения от 10 мая 2023 г. № ДД-ВДА-00998.23 «Об информационном взаимодействии по организации и выполнению авиационных работ по охране лесов от пожаров на территории Московского региона и прилегающих субъектов Российской Федерации», заключенного между Рослесхозом, Департаментом по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности города Москвы и ООО «Авиакомпания Волга-Днепр», (далее – Соглашение) выполняло авиационное патрулирование и тушение лесных пожаров на территории Московского региона и прилегающих субъектов Российской Федерации (Калужская, Тульская, Рязанская, Ярославская, Смоленская, Тверская области).

При этом Рослесхозом не было обеспечено согласование проведения таких работ с указанными субъектами Российской Федерации, исполняющими полномочия по охране лесов от пожаров, а также учет сил и средств ООО «Авиакомпания Волга-Днепр» в Сводных планах тушения лесных пожаров на территории данных субъектов на 2023 год, которые могут быть привлечены для борьбы с лесными пожарами.

В рамках Соглашения от ООО «Авиакомпания Волга-Днепр» поступило только 2 сообщения о пожарах на территории Московской области при обнаружении в указанном периоде 301 пожара (процент обнаружения в рамках Соглашения составил 0,6 %).

Кроме того, подведомственным Министерству лесного хозяйства Тверской области ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» в 2023 году проводились работы по авиационному патрулированию лесов Тверской области на сумму 10,9 млн рублей за счет субвенций из федерального бюджета. Проверка показала, что маршруты патрулирования по Тверской области, указанные в Соглашении, и маршруты патрулирования, утвержденные Министром лесного комплекса Тверской области, совпадают по большей части траектории, что имеет признаки дублирования работ, что не обеспечивает эффективное расходование субвенций, выделенных на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Рослесхоза, которая составила 39 баллов. Основными факторами, повлиявшими на недостижение максимальной оценки качества управления государственными финансами Рослесхоза, являются остатки бюджетных ассигнований в 2023 году, а также увеличение дебиторской задолженности, наличие просроченной дебиторской задолженности, не проведение в 2023 году внутреннего финансового аудита.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 13 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 4 балла, «ФАИП, незавершенное строительство» – 0 баллов, «Учет и отчетность» – 9 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0 баллов, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл, «Выполнение государственных заданий» – 2 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В 2023 году до 12 декабря 2023 года организация внутреннего финансового аудита регулировалась Порядком организации внутреннего аудита в Рослесхозе, утвержденным приказом Рослесхоза от 30 ноября 2020 г. № 1088 (в редакции приказов Рослесхоза от 28 апреля 2021 г. № 397 и от 24 июня 2021 г. № 525).

В период с 18 января по 13 декабря 2023 года внутреннего финансового аудита не осуществлялся.

Приказом Рослесхоза от 13 декабря 2023 года № 1120 утвержден Порядок организации внутреннего финансового аудита в Рослесхозе.

В 2023 году Рослесхозом проведено 1 аудиторское мероприятие.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение пункта 28 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н (в редакции, действовавшей до 17 сентября 2023 года), согласно которому годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита представляется в первом квартале текущего финансового года за отчетный год (календарный год с 1 января по 31 декабря включительно), в котором проводились (завершились) аудиторские мероприятия, отчетность за 2022 год не формировалась и руководителю Рослесхоза не представлялась.

По итогам контрольного мероприятия внутренний финансовый аудит, проводимый Рослесхозом в 2023 году, оценивается Счетной палатой как низкий.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В оперативном управлении Рослесхоза находятся: 22 объекта недвижимого имущества, включая 11 квартир для служебного пользования и 3 земельных участка, на которые зарегистрированы соответствующие права оперативного управления (постоянного (бессрочного) пользования), данные внесены в реестр федерального имущества.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» федеральной государственной информационно-аналитической системы «Единая система управления государственным имуществом» (далее – система учета) карту сведений об объектах учета, Рослесхозом в систему учета направлена информация об объекте, на который на момент направления не возникло соответствующее право. Так, в систему учета 19 апреля 2023 года направлена информация о федеральной государственной информационной системе лесного комплекса, тогда как решение о признании объекта нефинансовым активом принято 1 июля 2023 года (решение от 1 июля 2023 г. № 00ПН-000003), то есть на 73 ранее срока возникновения соответствующего права.

Также установлено, что Рослесхозом допускаются случаи отсутствия в протоколах заседания Комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов решения о первоначальной стоимости принимаемых к учету объектов нефинансовых активов. Например, отсутствуют решения о первоначальной стоимости, принимаемым к учету объектов нефинансовых активов в протоколах Комиссии от 28 апреля 2023 г., от 2 июня 2023 г., от 18 декабря 2023 г., 20 декабря 2023 г.

12. ВЫВОДЫ

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Рослесхоза об исполнении федерального бюджета за 2023 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями).

12.2. Поступления доходов в федеральный бюджет по Рослесхозу за 2023 год составили 50 221,7 млн рублей, что на 2 454,2 млн рублей (4,7 %) меньше прогнозируемого объема доходов.

12.3. Расходы федерального бюджета по Рослесхозу в 2023 году составили 56 672,4 млн рублей, или 99,8 % показателей сводной бюджетной росписи с учетом изменений, неисполненные бюджетные назначения – 111,4 млн рублей, или 0,2 %.

В соответствии с отчетом о ходе реализации ГП-29 исполнение бюджетных ассигнований Рослесхозом по ГП-29 в 2023 году составило 54 746,6 млн рублей, или 99,8 %.

Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2023 год составило 4 168,1 млн рублей, или 99,99 % показателей сводной бюджетной росписи.

Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 45 698,0 млн рублей (99,8 % сводной бюджетной росписи). Неисполненные объемы межбюджетных трансфертов составили 94,7 млн рублей, или 0,2 % от доведенного объема.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели были предусмотрены Рослесхозом в 2023 году 10 ФБУ и 2 ФАУ в сумме 8 034,2 млн рублей, кассовое исполнение которых составило 99,5 %.

12.4. В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями) Рослесхоз является главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, по которым плановые показатели не установлены. Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита в 2023 году составило 6 450,6 млн рублей.

12.5. По сравнению с объемом дебиторской задолженности на 1 января 2023 года задолженность на 1 января 2024 года по Рослесхозу увеличилась на 49 917,1 млн рублей, или на 4,5 %, и составила 1 160 931,5 млн рублей, что связано в основном с несвоевременным внесением арендной платы за использование лесов.

По сравнению с объемом кредиторской задолженности на 1 января 2023 года задолженность на 1 января 2024 года по Рослесхозу увеличилась на 239,4 млн рублей, или на 11,7 %, и составила 1 595,0 млн рублей, что обусловлено погашением задолженностей по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного

фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений по завершённым договорам, а также с переводом земель из категории «земли лесного фонда» в «земли иных категорий».

12.6. По результатам проверки в Рослесхозе установлено 25 нарушений и недостатков, в том числе суммовых в части расходов 3 нарушения на сумму 375,2 млн рублей.

12.6.1. Рослесхозом не внесены изменения в Методику прогнозирования, в части утверждения методики прогнозирования доходов по двум кодам классификации доходов бюджета (плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса и плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, при реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса).

12.6.2. Установлены недостатки по содержанию договоров аренды лесных участков, заключённых Рослесхозом для реализации приоритетных инвестиционных проектов, а также отсутствие предусмотренных отчетов по ним.

12.6.3. Рослесхоз не осуществил в полной мере контроль за подведомственными администраторами доходов в части своевременной разработки и принятия ими регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним в соответствии с требованиями пункта 2 приказа Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н, а также за проведением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации инвентаризации дебиторской задолженности по доходам согласно указаний Минфина России.

12.6.4. В ходе проверки законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе размещение в реестре контрактов информации о договоре с субподрядчиком из числа субъектов малого предпринимательства с нарушением срока на 50 рабочих дней, низкий уровень закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году (19,5 %).

12.6.5. Выделение в 2023 году средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 5 494,2 млн рублей в целях финансового обеспечения затрат субъектов Российской Федерации по тушению лесных пожаров в режимах чрезвычайной ситуации в лесах различного характера и в целях исключения образования кредиторской задолженности, что на 2 924,6 млн рублей больше, чем в 2022 году (или 2,1 раза), не обеспечило снижение средней площади одного пожара.

Установлен факт неиспользования в Хабаровском крае средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 8,1 млн рублей, выделенных в целях исключения образования кредиторской задолженности по заявкам субъектов.

12.6.6. Рослесхоз в 2023 году не обеспечил применение сил и средств функциональной подсистемы РСЧС при введении режима чрезвычайной ситуации межрегионального характера при тушении пожаров на территории лесного фонда в рамках чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей на территориях Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и Амурской области.

В период действия чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера на территории Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и Амурской области тушение пожаров осуществлялось ФБУ «Авиалесоохрана» на основании договоров в рамках приносящей доход деятельности на сумму 105,1 млн рублей.

12.6.7. Установлено отсутствие порядка оперативного взаимодействия федеральных, региональных органов исполнительной власти и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований при введении уровней реагирования на ландшафтные (природные) пожары в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2263 «Об утверждении уровней реагирования на ландшафтные (природные) пожары».

12.6.8. Рослесхозом в нарушение пункта 57 Постановления № 2549, не внесены изменения в соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение работ от 23 января 2023 г. № 053-02-2023-003 в части включения обязательства учреждения по сроку заключения договоров (контрактов) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащих оплате полностью или частично за счет субсидий (не позднее 1 августа 2023 года).

12.6.9. Рослесхозом в 2023 году при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение работ ФБУ «СПБНИИЛХ» в нарушение пункта 28 Положения о формировании государственного задания № 640 и пункта 2 Порядка № 81 не определены нормативные затраты на выполнение одной работы «Прикладное научное исследование» на сумму 6,4 млн рублей.

12.6.10. Рослесхозом в нарушение Правил № 37 предоставлена субсидия на иные цели ФБУ «Рослесозащита» при имеющейся задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидии в сумме 0,06 млн рублей. Также субсидия предоставлена подведомственным учреждениям на основании справок об отсутствии задолженности (налогам, сборам и возврату в федеральный бюджет средств субсидии) в более ранние периоды, а не по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором принято решение о предоставлении целевой субсидии, как это предусмотрено пунктом 3 Правил № 37.

12.6.11. Кассовое исполнение расходов по ГП-29 составило 54 746,6 млн рублей, или 99,8 % к сводной бюджетной росписи. Степень достижения показателей ГП-29 в 2023 году составила 78,6 % (2022 год – 100 %, 2021 год – 68,2 %, 2020 год – 54,5 % 2019 год – 81,8 %). Из 14 показателей в 2023 году плановые значения достигнуты по 11 показателям, в том числе за счет изменения плановых значений 3 показателя.

Рослесхозом как соисполнителем ГП-29 в нарушение пункта 7 Положения № 786 не обеспечена маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов государственной программы, относящихся к сфере реализации национального проекта «Экология», к числу обеспечивающих вклад в достижение национальных целей, в том числе включенных в Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р, к иным направлениям деятельности, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации.

Рослесхозом в течение 2023 года изменены Методики расчета 10 показателей ГП-29, при этом Методическими рекомендациями № 500 не допускается изменение методик расчета показателей государственной программы (комплексной программы) за текущий год в течение текущего года.

Выявлено дублирование формулировок 3 показателей и результатов комплекса процессных мероприятий ГП-29, что не соответствует Методическим рекомендациям № 500.

12.6.12. Кассовое исполнение по ФП «Сохранение лесов» за счет средств федерального бюджета за 2023 год составило 4 168,1 млн рублей, или 99,99 % показателей сводной бюджетной росписи.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 36 Положения об организации проектной деятельности № 1288 Рослесхоз не отразил взаимосвязь результатов ФП «Сохранение лесов» и показателей национальных целей развития Российской Федерации.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства лесного хозяйства.

13.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной антимонопольной службы.

13.3. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральном агентстве лесного хозяйства в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

