



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год»
в Федеральной службе по надзору в сфере
защиты прав потребителей
и благополучия человека (руководитель
Федеральной службы по надзору в сфере
защиты прав потребителей
и благополучия человека А.Ю. Попова)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации

**о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год в Федеральной службе по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
(руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека А.Ю. Попова)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты по Роспотребнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль исполнения федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год», проведенного в Роспотребнадзоре. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), составлен акт от 11 апреля 2023 г. № КМ-126/02-03, подписанный проверяемой стороной с замечаниями (письмо от 11 апреля 2023 г. № 02/5697-2023-29).

1.2. Бюджетная отчетность Роспотребнадзора (далее – бюджетная отчетность) за 2022 год представлена 14 марта 2022 года Межрегиональным

операционным управлением Федерального казначейства¹ в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Роспотребнадзора по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

¹ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

1.3. Роспотребнадзор образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (далее – Положение № 322).

Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

По состоянию на 1 января 2023 года организационная структура Роспотребнадзора была представлена центральным аппаратом, 86 территориальными органами, 1 межрегиональным управлением по Республике Крым и городу федерального значения Севастополь, 107 бюджетными учреждениями, 18 федеральными казенными учреждениями здравоохранения, а также 13 федеральными государственными унитарными предприятиями (далее – ФГУП).

Территориальные органы Роспотребнадзора осуществляют свою деятельность на основании Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 24 апреля 2006 г. № 308 «Об утверждении типового положения

о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека»².

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и бюджетной отчетности в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

2.1. В части доходов федерального бюджета

Приказом Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (в редакции от 17 ноября 2022 года) (далее – приказ Минфина России № 75н) утвержден перечень кодов бюджетной классификации, в том числе администрируемых Роспотребнадзором.

В соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации № 995³ Роспотребнадзором изданы НПА, регламентирующие распределение полномочий администраторов доходов между территориальными органами, определен перечень источников доходов и порядок их администрирования. В приказ Роспотребнадзора от 13 января 2022 г. № 12⁴ не включен в состав администрируемых кодов КБК 1 11 05321 01 0000 120⁵ в соответствии с приказом Минфина России № 75н

2.1.1. В целом за 2022 год исполнение по доходам составило 2 281 455,1 тыс. рублей, или 118 %, от утвержденных прогнозных показателей (1 926 980,1 тыс. рублей).

² Зарегистрирован в Минюсте России 4 мая 2006 г. № 7778.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁴ Приказ Роспотребнадзора от 13 января 2022 г. № 12 «Об осуществлении полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и находящимися в ее ведении территориальными органами и казенными учреждениями».

⁵ КБК 1 11 05321 01 0000 120 «Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным федеральным органом исполнительной власти, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности».

По результатам анализа данных о прогнозных показателях исполнения доходов, отраженных в годовой бюджетной отчетности Роспотребнадзора (форма по ОКУД 0503164 «Сведения об исполнении бюджета») установлено, что в графе 3 не отражены данные о прогнозных показателях в отношении 11 кодов бюджетной классификации (далее – КБК), а указаны только данные об исполнении поступивших доходов по данным КБК (графа 5), что не соответствует пункту 163 Инструкции № 191н.

В этой связи отмечается низкое качество прогнозирования поступивших доходов по 14 источникам на общую сумму 9 395,3 тыс. рублей, которые составляет 0,4 % общего объема поступивших доходов в 2022 году (2 281 455,1 тыс. рублей).

2.1.2. По 2 источникам доходов федерального бюджета разница между прогнозом и фактическим исполнением не превышает диапазон в 15 %, в то же время по большинству кодов классификации доходов показатели фактического исполнения имеют значительные отклонения от прогнозных значений – от невыполнения прогноза на 25 % и до перевыполнения в 9,5 раза.

Отклонение доходов от прогнозных значений Роспотребнадзор объясняет отсутствием корректировок на 6 этапе бюджетного планирования по уточненным доходам от денежных взысканий по результатам наложения штрафных санкций, а также возврата остатка неиспользованных субсидий на иные цели (+1 191 590,4 тыс. рублей, или 61,7 %), которые при формировании проекта закона о бюджете учтены не были.

Так, плановые значения перевыполнены по КБК 141 2 18 01010 01 0000 150 от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на 950 %.

Не достигнуты плановые значения поступлений по доходам с исполнением 75 % по коду вида доходов 141 1 11 0000 00 0000 000 от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

В целом по сравнению с 2021 годом объем доходов, администрируемых Роспотребнадзором, сократился на 1 273 849,6 тыс. рублей (-35,8 %).

2.1.3. В нарушение пункта 2 общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574, приказ Роспотребнадзора от 30 ноября 2021 г. № 739⁶ не содержал порядка расчета прогноза доходов по КБК 1 11 05321 01 0000 120 в соответствии с приказом Минфина России № 75н.

2.1.4. В целях составления кассового плана на 2022 год Роспотребнадзором представлены в Федеральное казначейство показатели, предусмотренные в приказе Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году»: прогноз кассовых поступлений по доходам федерального бюджета, прогноз кассовых выплат по расходам федерального бюджета, прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на текущий финансовый год.

Выборочной проверкой не установлено расхождений данных, содержащихся в Главной книге (форма по ОКУД 0504072), Справке о перечислении поступлений в бюджеты (форма по КФД 0531468) показателям формы по ОКУД 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», формы по ОКУД 503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», а также формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

⁶ «Об утверждении методики прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрируемых Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Недостоверного отражения в бюджетной отчетности доходов федерального бюджета не выявлено.

2.2. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ) общий объем расходов по Роспотребнадзору утвержден на 2022 год в размере 53 516 977,7 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью с учетом внесенных изменений – 63 129 986,8 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 1 января 2023 года (форма по ОКУД 0503127) бюджетные назначения исполнены в сумме 61 089 558,7 тыс. рублей, или:

- 114,1 % к утвержденным Федеральным законом № 390-ФЗ бюджетным ассигнованиям;
- 96,8 % к сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений.

Анализ причин неиспользованных объемов бюджетных ассигнований (более 15 % плановых назначений), образовавшихся на конец отчетного финансового года, показал, что неиспользованный остаток образовался:

• по виду расхода 413 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа» в связи с неисполнением ряда мероприятий в части капитальных вложений, освоение составило 873 386,9 тыс. рублей (67,4 %) от предусмотренных 1 294 872,7 тыс. рублей;

• по виду расхода 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» в связи с нарушением поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения

и иных условий контрактов, не повлекших судебные процедуры, освоение составило 1 404 011,7 тыс. рублей (60,4 %) от предусмотренных 2 323 812,7 тыс. рублей.

В рамках проверки и анализа иных вопросов, предусмотренных программой проведения контрольного мероприятия, установлено следующее.

Роспотребнадзором осуществлялся ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и подпунктом 6⁶ пункта 6 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

Так, в нарушение пункта 35 Порядка составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 20 июня 2018 г. № 141н, согласно которому внесение изменений в показатели бюджетных смет на текущий финансовый год осуществляется не позднее одного рабочего дня до окончания текущего финансового года, Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай изменения в показатели бюджетной сметы на 2022 год внесены 11 января 2023 г. (№ 1-52-141/00178797/012).

В нарушение абзаца первого пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 19 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н, далее – Приказ Минфина № 26н, и пункта 11 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата, территориальных органов и федеральных казенных учреждений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 31 января 2019 г. № 47, далее – Приказ Роспотребнадзора

№ 47, согласно которым внесение изменений в смету осуществляется не позднее 10 рабочих дней со дня доведения учреждению изменений лимитов бюджетных обязательств, подведомственными Роспотребнадзору получателями бюджетных средств не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету учреждений на 2022 финансовый год:

- по КБК 1410907 012 1F 96033 244 изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на 10 360 600,00 рубля доведены до ФКУЗ «Астраханская противочумная станция» Роспотребнадзора расходным расписанием от 27 января 2022 г. № 141/522286/012. При этом соответствующие изменения в бюджетную смету внесены 11 мая 2022 года (№ 1-52-141/00152286/0004), или с нарушением установленного срока на 54 дня;
- по КБК 141 0909 01 403 90012 129 и 141 0909 01 403 90012 121 изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на общую сумму 58 562 800,00 рубля доведены до Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре расходным расписанием от 24 марта 2022 г. № 141/78831/031. При этом соответствующие изменения в бюджетную смету внесены 25 мая 2022 года (№ 1-52-141/0017883/0003), или с нарушением установленного срока на 30 дней;
- по КБК 141 0909 01 403 90012 129 и 141 0909 01 403 90012 121 изменения лимитов бюджетных обязательств по увеличению сметных назначений на общую сумму 14 242 400,00 рубля доведены до Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай расходным расписанием от 24 марта 2022 г. № 141/78797/008. При этом соответствующие изменения в бюджетную смету внесены 19 июля 2022 года (№ 1-52-141/0017883/0003), или с нарушением установленного срока на 68 дней.

Также установлено, что в нарушение пункта 38 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных

администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, согласно которому в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения от Федерального казначейства изменений сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств, главные распорядители (главные администраторы источников) вносят изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя, Роспотребнадзором не соблюдались установленные сроки внесения изменений в показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств:

- по казначейскому уведомлению от 26 мая 2022 г. № 141/068 на сумму 88 000,0 тыс. рублей изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой от 9 июня 2022 г. № 1-26-141/0072, то есть позднее установленного срока на 7 рабочих дней;
- по казначейскому уведомлению от 3 октября 2022 г. № 141/094 на сумму 74 190,9 тыс. рублей изменения в утвержденные показатели бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств были внесены справкой от 24 октября 2022 г. № 1-26-141/0125, то есть позднее установленного срока на 12 рабочих дней.

2.2.2. Расходы по государственному оборонному заказу предусмотрены Роспотребнадзору на осуществление капитальных вложений. Строительство объектов осуществлялось в рамках государственной программы Российской Федерации по государственной программе Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации».

Государственным оборонным заказом на 2022 год было предусмотрено строительство трех объектов капитального строительства с объемом бюджетных ассигнований 1 294 872,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 873 386,9 тыс. рублей, или 67,4 %. Информация по объектам капитального строительства представлена в таблице 1.

*Таблица 1
(тыс. руб.)*

Наименование мероприятия	Срок ввода в эксплуатацию	Утверждено бюджетной росписью с учетом изменений	Исполнено	Не исполнено	% исполнения
Объект 1	2024 г.	1 048 112,7	642 521	405 591,0	61,3
Объект 2	2024 г.	30 000,0	15 075,0	14 925,0	50,3
Объект 3	2024 г.	216 760,0	215 790,2	969,8	99,6
Итого		1 294 872,7	873 386,9	421 485,8	67,4

Основная причина низкого кассового исполнения средств федерального бюджета по государственному оборонному заказу – несвоевременное выполнение обязательств по государственным контрактам поставщиками (сроки поставки оборудования производства Чехия и получение положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной и сметной документации на объект капитального строительства).

2.2.3. Роспотребнадзору в 2022 году были выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 2 825 069,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 2 782 472,0 тыс. рублей, или 98,4 % (от 25,8 до 100 % в зависимости от мероприятия и направления расходов).

Мероприятия, по которым предусмотрены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации выполнены в полном объеме. Анализ причин неиспользованных объемов бюджетных ассигнований резервного фонда, образовавшихся на конец отчетного финансового года, показал, что основные остатки по видам расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» и 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» образовались из-за несвоевременного исполнения поставщиками своих обязательств (использование остатка подтверждено к использованию в 2023 году), а также применением регressiveвой шкалы исчисления страховых взносов территориальными органами по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений».

2.2.4. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (выборочно) по результатам которого установлено следующее.

Закупки на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществлялись Роспотребнадзором путем проведения открытых конкурсов, аукционов в электронной форме и закупок у единственного поставщика в соответствии Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). По результатам контрольного мероприятия существенных нарушений и недостатков в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд не выявлено.

2.2.5. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Роспотребнадзором издан приказ от 29 июня 2022 г. № 334-к по внесению изменений в даты командирования сотрудников центрального аппарата Роспотребнадзора после их возвращения из командировки, то есть на восьмой день после свершения факта хозяйственной жизни.

Кроме того, в нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, которым предусмотрено, что по возвращении из служебной командировки гражданский служащий обязан в течение трех служебных дней представить в государственный орган авансовый отчет об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах по установленной форме и произвести окончательный расчет по выданному ему перед отъездом в служебную командировку денежному авансу на командировочные расходы, 13 авансовых отчетов, представленных в 2022 году по центральному аппарату

Роспотребнадзора, на общую сумму 1 139,8 тыс. рублей оформлены с нарушением установленного срока от 2 до 24 дней.

2.3. В части дебиторской задолженности

2.3.1. Согласно данным бюджетной отчетности Роспотребнадзора (форма № 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») дебиторская задолженность на конец 2022 год в целом составила 2 797 426,48 тыс. рублей, что на 220 915,68 тыс. рублей (7,3 %) меньше показателя на начало года (3 018 342,16 тыс. рублей).

В общей сумме дебиторской задолженности долю в 32 % составляют расчеты по доходам (120500000) сумма на конец года составила 896 015,98 тыс. рублей (снижена на 68,1 % по сравнению с началом года).

Доля дебиторской задолженности по выданным авансам на конец года 61 %, или 1 706 558,46 тыс. рублей (увеличение по сравнению с началом года в 12,5 раза). По причине осуществления авансовых платежей по видам расходов 413 и 414 и непредставлением подрядчиками документов на зачет авансовых платежей по факту выполненных работ (12062600000, 12062800000, 120631000).

По расчетам по ущербу и иным доходам (120900000) дебиторская задолженность увеличена в 4,4 раза и составила 157 587,91 тыс. рублей (5,6 % общей суммы). Причина образования задолженности – начисление дебиторской задолженности по итогам проведения усиленной претензионной работы в отношении поставщиков товаров и услуг (120936 00000).

Долгосрочная дебиторская задолженность (бюджетные инвестиции) составила 36 791,9 тыс. рублей, или 1,34 %; просроченная задолженность (бюджетные инвестиции, административные штрафы, иные возмещения ущерба) составила 456 007,2 тыс. рублей, или 16,58 %.

2.3.2. Роспотребнадзором ведется работа по сокращению дебиторской задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность по итогам 2022 года (456 007,24 тыс. рублей) снижена на 128 386,74 тыс. рублей (на 22 %) по

сравнению с началом отчетного периода (584 393,98 тыс. рублей) за счет задолженности по административным штрафам (счет 12054500000) ввиду наступления срока (истечение срока платежа – 60 дней в соответствии с КоАП).

В соответствии с отчетной формой № 0503130 на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на начало 2022 года числится задолженность в размере 375 088,0 тыс. рублей, что на 7476,2 тыс. рублей больше итогового показателя, отраженного на конец отчетного года в 2021 году (367 611,8 тыс. рублей). Указанное расхождение отражено в отчетной форме 0503173 за 2022 год.

Наличие расхождений показателей объема сомнительной дебиторской задолженности на начало 2022 года с итоговыми показателями 2021 года обусловлено уточнениями бюджетного учета прошлого периода по результатам текущей инвентаризации активов.

2.4. В части кредиторской задолженности

2.4.1. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 составила 118 596,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2023 года по отношению к кредиторской задолженности на 1 января 2022 года снижена на 76 543,9 тыс. рублей.

Структура кредиторской задолженности:

- по счету 20500 «Расчеты по доходам» 30 272,1 тыс. рублей, из них наибольший объем задолженности доходы от административных штрафов – 29 926,9 тыс. рублей;
- по счету 20800 «Расчеты с подотчетными лицами» 160,0 тыс. рублей, из них наибольший объем расчеты по оплате прочих услуг – 138,8 тыс. рублей;
- по счету 20900 «Расчеты по ущербу имуществу» 72,8 тыс. рублей, из них наибольший объем задолженности расчеты по доходам от компенсации затрат – 55,6 тыс. рублей. Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов – 15,1 тыс. рублей;
- по счету 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» 48 875,6 тыс. рублей, из них расчеты по предоставлению субсидий бюджетным учреждениям –

16 784,6 тыс. рублей; арендной плате за пользование земельными участками – 10 886,9 тыс. рублей.

Расчеты по коммунальным услугам – 8 577,1 тыс. рублей; по транспортным услугам – 2 927,8 тыс. рублей;

- по счету 30300 «Расчеты по платежам в бюджеты» 39 211,6 тыс. рублей, из них наибольший объем задолженности расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – 32 709,0 тыс. рублей.

Расчеты по земельному налогу – 1 215,2 тыс. рублей; по налогу на имущество организаций – 2 186,4 тыс. рублей;

- по счету 30400 «Прочие расчеты с кредиторами» по расчетам с депонентами 3 861,53 рублей.

Просроченная задолженность по услугам на содержание имущества (капитальный ремонт имущества казенных учреждений) – 35,9 тыс. рублей.

Наличие в составе кредиторской задолженности показателей на конец отчетного периода по группе счета 1 205 40 000 «Расчеты по доходам» в большей степени обусловлено неполным квитированием начислений задолженности и поступающих платежей, частично поступлением от судебных приставов платежей по исполнению решений судов с указанием лицевого счета Роспотребнадзора вместо лицевого счета других федеральных органов государственной власти.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. По открытой части Федеральной адресной инвестиционной программой (ФАИП) на 2022 год Роспотребнадзору по состоянию на 31 декабря 2022 года сводной бюджетной росписью (СБР) предусмотрены средства в объеме 2 323 812,7 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 404 011,7 тыс. рублей (60,4 % предусмотренных СБР).

В 2022 году по 3 объектам ФАИП изменена сметная стоимость объектов:

- «Строительство лабораторного пятиэтажного корпуса с пристроенным хозблоком, г. Оренбург, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» – увеличение на 20,28 %;
- «Реконструкция здания вивария ФБУН «Екатеринбургский НИИ вирусных инфекций» – увеличение на 12,3 %;
- «Реконструкция лабораторного корпуса ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области» – уменьшение на 0,6 % (исправление допущенной ранее ошибки).

В 2022 году по 2 объектам ФАИП изменены (увеличены) сроки реализации объектов:

- «Реконструкция нежилых помещений 2-этажного здания литер Д (спец. Лабораторный корпус) ФБУН «Уфимский научно-исследовательский институт медицины труда и экологии человека» в г. Уфе (с 2022 года на 2023 год);
- «Строительство зданий ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения (г. Пермь)» (с 2023 года на 2024 год).

В рамках ФАИП 2022 года подлежал вводу в эксплуатацию 1 объект – «Реконструкция и расширение существующих зданий ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае», г. Пятигорск (получен ЗОС и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29.09.2022 № 26-33-24-2022).

За 2022 год осуществлен ввод в эксплуатацию 3 объектов, в том числе 2 из которых, подлежали вводу в 2021 году:

- Строительство административно-лабораторного корпуса филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе в г. г. Ялта, Алупка, Гурзуф», г. Ялта (объект введен в эксплуатацию, разрешение на ввод от 16.02.2022 № 91-RU93311000-1035-2022);
- Строительство лабораторного корпуса, г. Анапа ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» (объект введен в эксплуатацию, разрешение на ввод от 26.04.2022 № 23-301000-17-2022).

В рамках федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» Роспотребнадзору предусмотрено финансирование проектирования 32 объектов капитального строительства по (КБК 141 0907 0121F94038 414 и КБК 141 0907 0121F94036 414).

В нарушение пункта 3 Распоряжения № 1633-р, установившим 31 декабря 2022 г. предельным сроком, на который заключаются государственные контракты, в государственных контрактах установлены календарные сроки выполнения работ – 15 декабря 2022 года, а срок действия контракта – до полного исполнения сторонами обязательств.

Результатом реализации данных контрактов должны стать прошедшие государственную экспертизу (ФАУ «Главгосэкспертиза России») и получившие по ее итогам положительное заключение отчеты по обследованию, отчеты по инженерным изысканиям, проектно-сметная документация, а также разработанная на основании такой проектно-сметной документации рабочая документация.

Результаты реализации данных контрактов не достигнуты: по состоянию на 31 декабря 2022 годы ни по одному из указанных в Распоряжении № 1633-р 22 объектов ФАИП указанная выше документация не представлена, положительное заключение государственной экспертизы (ФАУ «Главгосэкспертиза России») не получено.

По указанным контрактам выплачены авансы в размере 55 %, или 413 446,6 тыс. рублей. В нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, Роспотребнадзором в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена в качестве просроченной дебиторская задолженность по 22 государственным контрактам, заключенным федеральными казенными и бюджетными учреждениями, подведомственными Роспотребнадзору, с ООО «Строительная компания «Гарант» » в объеме 413 446,549 тыс. рублей.

В ходе проверки, с учетом федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты», в пояснительной записке (ф. 0503160), представленной в составе бюджетной отчетности Роспотребнадзора за 2022 год, раскрыты данные в отношении указанной дебиторской задолженности. Указанный факт не влияет на активы и (или) обязательства, и (или) финансовый результат, результат исполнения бюджета.

В соответствии с обращениями Роспотребнадзора (от 17.01.2023 № 01-12-141/0006, от 23.01.2023 № 01-12-141/0010, № 01-12-141/0011, № 01-12-141/0012) согласно абзацу 7 пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» Минфином России увеличены бюджетные ассигнования Роспотребнадзору в целях завершения расчетов в 2023 году по данным контрактам в объеме принятых и неисполненных бюджетных обязательств.

Роспотребнадзор не представлял в 2022 году данные в федеральную государственную информационную систему «Комплекс инвестиционной программы» (КИС ФАИП) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренные пунктом 12 порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр, что привело к несоответствию показателей, размещенных в КИС ФАИП и отчете Роспотребнадзора за 2022 год, в том числе отчетной форме 0503190.

В нарушение пункта 36 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, согласно которому главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации аналитическую информацию о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы за соответствующий период, Роспотребнадзором

несвоевременно представлена информация о ходе реализации федеральной адресной инвестиционной программы в Минстрой России:

- за II квартал 2022 года (письмо от 27 июля 2022 г. № 02/15593-2022-23 с нарушением срока на 2 дня);
- за IV квартал 2022 года (письмо от 6 февраля 2023 г. № 02/1824-2022-23) с нарушением срока на 12 дней.

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

Согласно сведениям по форме 0503190 объем незавершенного строительства составлял на 1 января 2022 года – 3 867 747, 3 тыс. рублей. Расходы на реализацию инвестиционных проектов по данным бухгалтерского учета на 31 декабря 2022 года по счету по счету 0106X1000 фактически уменьшились на 420 784,35 тыс. рублей и составили 3 446 962,95 тыс. рублей.

В соответствии с отчетной формой 0503190 на 1 января 2022 года число объектов незавершенного строительства составляло 24, а на 31 декабря 2022 года число объектов незавершенного строительства составляло 55 со сметной стоимостью 17 392,8 млн рублей, в том числе:

Таблица 2

Статус объекта (код и наименование)	Количество объектов	Сумма сметной стоимости, млн руб.	% от суммы сметной стоимости всех объектов	Кассовый расход, млн руб.	Кассовый расход в % сметной стоимости
01 – сметная стоимость объектов незавершенного строительства, строительство которых ведется	12	13 233,7	76,1	3 952,57	29,9
04 – сметная стоимость строительства объекта, строительство которого не началось при наличии проектно-сметной документации	1	147,4	0,9	13,8	9,3
06 – сметная стоимость объектов, по которым осуществляется проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации	29	1 138,94	6,6	658,4	57,8
12 – сметная стоимость объектов, по которым государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена	2	328,5	1,89	330,9	100,7
14 – метная стоимость объектов документы, по которым находятся на государственной регистрации	2	593,997	3,41	593,997	100
22 – сметная стоимость объектов, по которым осуществляется передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению	1	423,2	2,43	395,0	93,3
31 – сметная стоимость объектов, строительство которых приостановлено без консервации	8	1 527,2	8,78	352,5	23,1
Всего	55	17 392,8	100,0	6 297,2	36,2

Согласно сведениям по форме 0503790 объем незавершенного строительства составлял на 1 января 2022 года – 280 222,9 тыс. рублей. Расходы на реализацию инвестиционных проектов по данным бухгалтерского учета на 31 декабря 2022 года по счету по счету 0106Х1000 фактически увеличились на 3 299 348,2 тыс. рублей и составили 3 579 571,1 тыс. рублей.

В соответствии с отчетной формой 0503790 на 1 января 2022 года число объектов незавершенного строительства составляло 36, а на 31 декабря 2022 года число объектов незавершенного строительства составляло 57, со сметной стоимостью 4 242,22 млн рублей, том числе:

Таблица 3

Статус объекта (код и наименование)	Количество объектов	Сумма сметной стоимости, млн руб.	% от суммы сметной стоимости всех объектов	Кассовый расход, млн руб.	Кассовый расход в % сметной стоимости
01 – сметная стоимость объектов незавершенного строительства, строительство которых ведется	8	2 290,9	64,0	2 339,2	102,1
04 – сметная стоимость строительства объекта, строительство которого не начиналось при наличии проектно-сметной документации	1	600,0	0,02	600,0	100
06 – сметная стоимость объектов, по которым осуществляется проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации	1	29,7	0,8	16,6	56,0
12 – сметная стоимость объектов, по которым государственная регистрация права оперативного управления балансодержателем пройдена	16	491,3	13,7	516,2	105,1
14 – метная стоимость объектов документы, по которым находятся на государственной регистрации	2	8,0	0,22	8,0	100
15 – сметная стоимость объектов, по которым документы направлены на государственную регистрацию	2	15,6	0,55	15,6	100
21 – сметная стоимость объектов, по которым передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию	5	61,85	1,73	61,85	100
22 – сметная стоимость объектов, по которым осуществляется передача объекта незавершенного строительства бюджетному (автономному) учреждению	3	504,7	14,1	474,2	93,9
27 – сметная стоимость объектов, по которым осуществляется списание и снос объекта незавершенного строительства	1	0,07	0,002	0,07	100
31 – сметная стоимость объектов, строительство которых приостановлено без консервации	17	238,2	6,65	145,2	60,9
41 – сметная стоимость объектов, по которым отсутствуют основания для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства, в отношении которых произведены затраты	1	1,9	0,05	1,9	100
Всего	57	4 242,22	100,0	4 178,82	98,5

Наличие в сведениях ф. 0503190 восьми объектов капитального вложения, указанных в сведениях ф. 0503790, обосновывается тем, что бюджетные инвестиции в объекты недвижимости реализованы или находятся в процессе реализации с привлечением собственных средств бюджетных учреждений в условиях софинансирования.

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

По данным форм:

•0503190 – приостановлено без консервации строительство 8 объектов, в связи с неудовлетворительной работой подрядных организаций (например, нарушение сроков исполнения и иных условий контрактов, несвоевременность представления документов на оплату по выполненным работам);

•0503790 – приостановлено без консервации строительство 17 объектов, в связи с неудовлетворительной работой подрядных организаций (например, нарушение сроков исполнения и иных условий контрактов, несвоевременность представления документов на оплату по выполненным работам).

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 1 января 2023 года не требовалась консервация по 8 из 8 объектов, указанных в отчетной форме 0503190, в связи с тем, что:

•по объекту «Реконструкция объекта капитального строительства лабораторного корпуса Ульяновского центра Госсанэпиднадзора по ул. Мира, 28 в Ленинском районе г. Ульяновска под административное здание Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ульяновской области» предполагаемый срок реализации (финансирования) 2024 год;

•по 5 объектам, расположенным г. Хабаровск, пер. Санитарный, 7 предполагаемый срок завершения – 2025 год, финансирование объекта предусмотрено в 2022–2024 годах в рамках федерального проекта «Санитарный

щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование);

- относительно объекта незавершенного строительства «5 этап реконструкции лечебного корпуса с внутри дворовыми сетями по адресу: г. Екатеринбург ул. Московская, 12» консервация не требуется, так как реконструируемые помещения являются частью действующего здания, все инженерные системы исправны и действуют. Оконные блоки в наличии, кровля отремонтирована. Данные обстоятельства обеспечивают сохранность и дееспособность объекта в полном объеме и проведение дополнительных работ не требуется;

- по объекту «Реконструкция с пристроем административно-лабораторного корпуса ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чеченской Республике» лимиты 2022 года в объеме 43 930,1 тыс. рублей, предусмотренные на объект, направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации. В 2022 году реконструкция приостановлена в связи с истребованием земельного участка Правительством Чеченской Республики, Роспотребнадзором проводятся мероприятия по компенсации понесенных затрат и предоставления Мэрией города Грозный учреждению иного земельного участка.

Также установлено, что по состоянию на 1 января 2023 года не требовалась консервация по 17 из 17 объектов, указанных в отчетной форме 0503790, в связи с тем, что:

- по объекту «Лабораторный корпус лит. Ленинградская область, Волосовский р-н, г. Волосово, ул. Хрустицкого, дом 78» – проводятся мероприятия по передаче объекта в Казну Российской Федерации (решение Арбитражного суда по Санкт-Петербургу и Ленинградской области А56-30671/2020 МТУ Росимущества по Санкт-Петербургу и Ленинградской области оформляет передачу объекта в Казну Российской Федерации) (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области»);

•по объекту «Строительство незавершенное, Владимирская область, г. Муром, ул. Льва Толстого-1а» – проводятся мероприятия по передаче объекта в Казну Российской Федерации (предложения по передаче объекта направлены в МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях) (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области»);

•по 15 объектам проверки, находящимся по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, р. п. Кольцово в ведении ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» Роспотребнадзора, установлено, что по состоянию на 1 января 2023 года физическое состояние конструкций и сетей не пригодно для их последующего применения, в связи с чем проведение консервации для сохранения их работоспособного состояния не требуется. Затраты на проведение работ по демонтажу и утилизации данных объектов в рамках текущего финансирования Института отсутствуют. Вместе с тем данные объекты находятся на площадках, которые планируется задействовать в развитии Института. Таким образом, при выделении финансирования на строительство (реконструкцию) зданий Института в состав проектно-сметной документации будет включен раздел по демонтажу существующих объектов незавершенного строительства.

Заявку на финансирование демонтажа указанных 15 объектов планируется подготовить в ходе формирования заявки в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В связи выше изложенными, не установлены нарушения части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса, пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

4.1. В 2022 году Роспотребнадзором предоставлялись субсидии на финансовое обеспечение государственного задания 107 учреждениям.

При выборочной проверке установлено, что государственные задания подведомственных Роспотребнадзору федеральных государственных бюджетных учреждений сформированы в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами подведомственных организаций.

В 2022 году доведенный объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 34 037 526,3 тыс. рублей, исполнение 100 %.

Возврат субсидии в связи с невыполнением государственного задания по итогам 2022 года не осуществлялся.

В соответствии с пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства от 26 июня 2015 г. № 640⁷ (далее – Положение № 640) государственные задания сформированы и утверждены в установленные сроки (не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете Роспотребнадзора лимитов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) по всем учреждениям, за исключением ФБУН «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «ВЕКТОР». Государственное задание 141-00001-22-03 ФБУН «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «ВЕКТОР» на сумму 1 313 949,3 тыс. рублей утверждено 14 февраля 2022 г., то есть с нарушением установленного срока на 8 рабочих дней (лимиты бюджетных обязательств по КБК 141 0908 01 2 1F 92931 611 12 (пополнение и ведение прикладных работ по пополнению и ведению коллекции патогенных организмов) в полном объеме были доведены Роспотребнадзору казначейским уведомлением от 12 января 2022 г. № 141/014).

Роспотребнадзор осуществлял ненадлежащий контроль за выполнением государственных заданий подведомственными учреждениями, предусмотренный

⁷ Постановление Правительства от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

пунктом 48 Положения № 640. Так, в утвержденных в ГИИС «Электронный бюджет» отчетах о выполнении государственных заданий, установленных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Орловской области» и ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана», при установленных плановых значениях показателей качества услуг/работ 100 % их фактическое исполнение составило 0 %.

В нарушение пункта 10 Положения № 640 отчет о выполнении государственного задания на официальном сайте (www.bus.gov.ru) по состоянию на 7 апреля 2023 года разместили только 8 из 107 бюджетных учреждений, подведомственных Роспотребнадзору (7 %). Данное нарушение было устранено в ходе проверки.

Нормативная база, сформированная Роспотребнадзором для осуществления контроля за выполнением государственного задания достаточна и актуальна.

4.2. В 2022 году Роспотребнадзором субсидии на иные цели предоставлены 107 учреждениям.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и абзацем 3 пункта 39 постановления Правительства № 1496 приказом Роспотребнадзора от 29 декабря 2020 г. № 882⁸ (в редакции от 16 ноября 2021 г.) утвержден порядок определения объема и условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетным учреждениям, находящимся в его ведении.

Доведенный объем субсидий на иные цели составил 5 232 916,6 тыс. рублей, исполнение – 4 768 656,7 тыс. рублей (91,1 %). Неисполненные назначения составили 464 259,9 тыс. рублей, или 8,9 %.

Самый низкий процент исполнения по субсидиям (31,1%), выданным на реализацию государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности» (КБК 14109075130590059612) связан с непоставкой оборудования из-за введенных против России экономических санкций: произведена оплата по факту выполненных работ, остаток средств

⁸ «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (далее – Приказ № 882).

в размере 133 570,9 тыс. рублей в соответствии с требованиями постановления Правительства №1496 подлежит возврату в федеральный бюджет.

По этой же причине процент исполнения по субсидиям, выданным в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» на дооснащение медицинским оборудованием учреждений (КБК 14109090123D96049) составил всего 42,6 %, остаток средств в размере 30 314,8 тыс. рублей подлежит возврату в федеральный бюджет; также процент исполнения по субсидиям, выданным на реализацию федерального проекта «Санитарный щит» (КБК 14109080121F96033612) составил 64,8 % от доведенных ЛБО, остаток средств в размере 179 091,7 тыс. рублей в соответствии с требованиями постановления Правительства №1496 подлежит возврату в федеральный бюджет.

Из 92 учреждений, имеющих остатки неиспользованных субсидий за 2021 год на общую сумму 1 522 125,2 тыс. рублей, сумма остатков субсидий на те же цели использования подтверждена 77 учреждениям на общую сумму 1 392 154,6 тыс. рублей. Возврату подлежат остатки субсидий 15 учреждений на общую сумму 129 970,6 тыс. рублей.

Возврат субсидий связан, в основном экономией по результатам конкурсных процедур на закупку товаров и услуг в 2021 году.

Выборочной проверкой обоснования расчетов объемов субсидий на осуществление капитального ремонта и прилагаемых документов в рамках ФП «Санитарный щит» (КБК 141 0908 01 2 1F 96003 612, код субсидии 02-01) нарушений не выявлено.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2022 году бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным

и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц Роспотребнадзору не предусмотрены.

6. Анализ реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

В 2022 году Роспотребнадзору были предусмотрены бюджетные ассигнования по 5 государственным программам Российской Федерации

Таблица 4
(тыс. руб.)

Наименование государственной программы	Предусмотрено СБР	Исполнено	%
Развитие здравоохранения	56 466 805,2	54 981 732,9	97,4
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	81 096,0	81 096,0	100
Охрана окружающей среды	159 086,4	159 086,4	100
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	4 833 390,5	4 833 091,6	100
Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации	1 589 040,5	1 033 983,8	65,1
Непрограммные расходы	568,2	568,1	100

Роспотребнадзор является соисполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (далее – ГП-1), ответственный исполнитель которой – Минздрав России.

Роспотребнадзор по ГП-1 реализовывал в 2022 году мероприятия:

- федерального проекта «Укрепление общественного здоровья»;
- федерального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения»;
- федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование);
- федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация»;
- ведомственного проекта «Создание и развитие информационных систем в сфере здравоохранения»;
- комплекса процессных мероприятий «Организация государственного санитарно-эпидемиологического благополучия населения»;

• комплекса процессного мероприятия «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения».

Роспотребнадзор является ответственным за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий «Организация государственного санитарно-эпидемиологического благополучия населения». В подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» сформирован отчет по данному комплексу от 16 февраля 2023 г. № КПМ01403-07-2022.12/0001. В Минэкономразвития России отчет поступил на согласование в установленные сроки (20 февраля 2023 года). В соответствии с данным отчетом отклонения по выполнению показателей, результатов и контрольных точек отсутствуют, кассовое исполнение 0 %. В тоже время в соответствии с формой отчета по исполнению бюджета (ОКУД 0503127) исполнение составило 49 306 210,8 тыс. рублей, или 99,5 % предусмотренных 49 549 443,9 тыс. рублей.

Показатели данного КПМ выполнены в полном объеме. В рамках задачи «Совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, направленного на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» показатель «Количество проведенных профилактических мероприятий, в том числе в части обучения субъектов предпринимательской деятельности соблюдению санитарных норм и правил, прежде всего в сфере общественного питания» на 2022 год был установлен в 7 500 мероприятий, фактически выполнено 452 069 мероприятий, то есть в 60,3 раза больше установленного.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» Роспотребнадзором обеспечено формирование показателей (индикаторов). Информация для подготовки годового отчета направлена своевременно.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» Роспотребнадзор представил отчет о реализации ведомственного проекта и комплекса процессных мероприятий в Минздрав России и Минэкономразвития России письмом от 13 февраля 2023 г. № 02/2321-2023-23 ДСП. Показатели выполнены в полном объеме.

Отчет о реализации ведомственного проекта за 2022 год «Обеспечение готовности и реагирования на биологические и химические угрозы санитарно-эпидемиологического характера» сформирован не корректно. В нем не содержится информация о результатах реализации задачи № 3 ведомственного проекта «Оснащение нового корпуса оборудованием для проведения научных исследований Екатеринбург, Попова 30». Согласно паспорту ведомственного проекта, оснащение данного корпуса должно завершиться в 2022 году. Также не заполнена таблица 2 «Сведения о достижении показателей ведомственного проекта» и некорректно заполнена таблица 3 «Сведения об исполнении помесячного плана достижения показателей ведомственного проекта в 2022 году».

В отчете отсутствует одна контрольная точка, остальные 3 контрольные точки проекта выполнены в срок.

Паспортом комплекса процессных мероприятий «Обеспечение готовности и реагирования на биологические и химические угрозы санитарно-эпидемиологического характера», утвержденным 20 декабря 2022 года, предусмотрено выполнение в 2022 году 4 контрольных точек. Следует отметить, что в указанном паспорте содержаться технические ошибки (в таблице 2 неправильно указаны значение показателя по годам и в таблице 5 дата наступления контрольной точки указана без года). Согласно отчету о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение готовности и реагирования на биологические и химические угрозы санитарно-эпидемиологического характера», все 4 контрольные точки выполнены в срок.

По информации Роспотребнадзора указанные ошибки устраниены с учетом замечаний Минэкономразвития России в паспорте на 2023–2025 годы.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 Роспотребнадзором письмом от 3 февраля 2023 г. № 02/1777-2023-23 ДСП представлен в Минздрав России отчет по комплексу процессных мероприятий «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в целях обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации». Согласно данному отчету Роспотребнадзором за 2022 год выполнены все контрольные точки: из 131 точки 61 контрольная точка выполнена до конца 2022 года, но по этим точкам нарушены сроки от 30 до 363 дней. Кассовое исполнение средств федерального бюджета составило 378 100,0 тыс. рублей (100 %). Оформление Роспотребнадзором отчета не соответствует методическим рекомендациям по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218 (далее – Методические рекомендации), в части заполнения раздела 2 формы отчета (приложение № 1 к Методическим рекомендациям).

Согласно годовому отчету о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Научное обеспечение организации государственного санитарно-эпидемиологического благополучия населения» выполнение средств федерального бюджета 100 %, по показателям и мероприятиям отклонения отсутствуют.

В нарушение пункта 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786, согласно которому годовой отчет о ходе реализации комплекса процессных мероприятий направляется ответственным за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий ответственному исполнителю государственной программы (комплексной программы), в рамках которой он реализуется, а также в Министерство экономического развития Российской

Федерации до 20 февраля, Роспотребнадзором как ответственным за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий «Научное обеспечение организации государственного санитарно-эпидемиологического благополучия населения» в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») отчет № КПМ 47416-07-2022.12/0003 направлен в реестр согласования 1 марта 2023 года, то есть с нарушением срока на девять дней.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

В 2022 году Роспотребнадзор не являлся ответственным исполнителем по национальным проектам. Целевые показатели по национальным проектам в 2022 году Роспотребнадзору не устанавливались.

Роспотребнадзор является участником в реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов таких как: федеральный проект «Чистая вода», «Чистый воздух» национального проекта «Экология» и федеральный проект «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», а также федеральных проектов не входящих в национальные проекты «Генеральная уборка», «Развитие инфраструктуры здравоохранения», «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», «Поддержка наукоградов», «Совершенствование нормативно-правового регулирования и государственного управления в области химической биологической безопасности». Фактов недостаточности финансовых и иных ресурсов, направленных на реализацию указанных национальных и федеральных проектов, в ходе проверки не выявлено.

На основании Перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации № 2816-р от 6 октября 2021 г Роспотребнадзором реализуется федеральный проект «Санитарный щит страны –

безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» (далее – ФП Санитарный щит).

В 2022 году подлежали выполнению 5 показателей. Плановые показатели федерального проекта Санитарный щит в 2022 году выполнены без отклонений.

Согласно отчету о ходе реализации ФП Санитарный щит результаты и контрольные точки выполнены в 2022 году без отклонений.

В нарушение пункта 107 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288, согласно которому руководитель федерального проекта не позднее 8-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным, утверждает и вносит отчет о ходе реализации федерального проекта в проектный комитет (в отношении федерального проекта, не входящего в состав национального проекта) и в Минэкономразвития России, Роспотребнадзором отчет о ходе реализации федерального проекта «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья (предупреждение, выявление, реагирование)» за IV квартал 2022 года размещен в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» 23 января 2023 года, то есть с нарушением срока на 2 рабочих дня.

На реализацию проекта Роспотребнадзору в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 466 324,8 тыс. рублей, исполнение составило 4 670 749,5 тыс. рублей, или 85,4 %. По результату «Модернизация лабораторий и научно-производственных мощностей научных и противочумных учреждений» и результату «Создана сеть лабораторий высокого уровня биологической безопасности для оперативной расшифровки (24 часа) и изучения опасных и неизвестных инфекций» (тип результата «оказание услуг (выполнение работ)») низкое кассовое исполнение обусловлено невыполнением подрядчиком обязанностей по контрактам на проектирование объектов капитального строительства.

В 2022 году в Федеральный проект Санитарный щит вносились изменения в части приведения в соответствие с выделенными бюджетными

ассигнованиями и добавления характеристик в обязательные контрольные точки. Показатели и результаты в течении 2022 года не менялись. Следует отметить, что по состоянию на 7 апреля 2023 года методики расчета показателей федерального проекта не утверждены.

Информация в годовой отчет по федеральному проекту «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография» представлена в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» в установленные сроки, все контрольные точки выполнены.

В рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения» Роспотребнадзору были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 226 536,5 тыс. рублей, кассовое исполнение в 2022 году составило 810 589,5 тыс. рублей (66,1 %). По данному проекту показатели, результаты и контрольные точки за Роспотребнадзором не закреплены.

В 2022 году Роспотребнадзор в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» годовой отчет направлен в установленные сроки. Все контрольные точки выполнены в установленные сроки.

По федеральному проекту «Чистый воздух» национального проекта «Экология» бюджетные ассигнования в 2022 году исполнены в полном объеме (37 749,3 тыс. рублей). Контрольные точки выполнены в установленный срок.

По федеральному проекту «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» Роспотребнадзору предусмотрено в 2022 году 52 852,6 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 22 537,8 тыс. рублей, или 42,6 %. Согласно отчету контрольные точки Роспотребнадзором исполнены без отклонений.

По федеральному проекту «Генеральная уборка» Роспотребнадзору предусмотрено в 2022 году 159 600,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

В рамках реализации мероприятий по результату «Проведена оценка воздействия на здоровье граждан и продолжительность их жизни объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среды» контрольные точки Роспотребнадзором выполнены без отклонений.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В 2022 году бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов Роспотребнадзору не предусмотрены.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с Методикой проведения Счетной палаты Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

Согласно вышеуказанной оценки, проведенной на основании показателей бюджетной и иной отчетности за 2022 год, итоговый балл составил 43 из максимально возможных 60 баллов (71,7 %).

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Организация внутреннего финансового аудита осуществлялась в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральными стандартами внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), установленными Минфином России.

Приказом Роспотребнадзора от 27 декабря 2022 г. № 717 утвержден Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Порядок № 717). В соответствии с Порядком

№ 717 обязанности осуществления внутреннего финансового аудита в Роспотребнадзоре возложены на федеральных государственных служащих отдела финансового аудита.

На момент проверки штатная численность отдела внутреннего финансового аудита составляла 6 единиц, фактическая 5 единиц, в том числе 4 сотрудника обладают дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки (специальностям). Внутренний финансовый аудит и контроль территориальных органов и подведомственных учреждений Роспотребнадзора осуществляется посредством проведения плановых (внеплановых) выездных и камеральных проверок.

Плановые проверки осуществлялись в соответствии с годовым Планом проведения аудиторских мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2022 год (далее – План проведения аудиторских мероприятий). План проведения аудиторских мероприятий, в том числе проведено аудиторское мероприятие в рамках, переданных подведомственными территориальными органами Роспотребнадзора и федеральными казенными учреждениями Роспотребнадзора полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита. В 2022 году в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий отделом внутреннего финансового аудита проведено 7 аудиторских мероприятий.

В установленный срок 31 марта 2022 года руководству Роспотребнадзора представлен отчет о результатах внутреннего финансового аудита за 2022 год, в состав которого вошел раздел «Проверка достоверности и составления показателей бюджетной отчетности». Перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств в установленном порядке, недостач и излишков не выявлено.

С учетом проведения аудиторских мероприятий, проведенных сотрудниками отдела внутреннего финансового аудита, надежность ВФА удовлетворительная.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» на балансовом счете 101 «Основные средства» учтено «недвижимое имущество» на начало 2022 года балансовой стоимостью 17 397 428,1 тыс. рублей, на конец 2022 года – 17 521 453,1 тыс. рублей. Увеличение балансовой стоимости составило 124 025,0 тыс. рублей. Основные изменения произошли:

- в отношении нежилых помещений счет 1 102 12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения» произошло увеличение показателя по итогам года в абсолютной величине на 92 131,0 тыс. рублей;
- в отношении машин и оборудования счет 1 101 34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения» произошло увеличение показателя по итогам года в абсолютной величине на 397 658,5 тыс. рублей;
- в отношении транспортных средств счет 1 101 15 «Транспортные средства» произошло увеличение показателя на сумму 144 348,5 тыс. рублей.

В 2022 году в бухгалтерском учете центрального аппарата Роспотребнадзора состояло имущество, находящееся в федеральной собственности:

- на счетах 101.12 и 101.32 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения» учтено 38 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 185 209,3 тыс. рублей;
- на счете 101.34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения» учтено 55 объектов движимого имущества (стоимостью свыше 0,5 млн рублей) балансовой стоимостью 187 896,39 тыс. рублей;
- на счете 101.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения» учтено 3 объекта движимого имущества (стоимостью свыше 0,5 млн рублей) балансовой стоимостью 4 150,2 тыс. рублей.

На 1 января 2023 года по центральному аппарату Роспотребнадзора в соответствии с данными бухгалтерского учета и на основании инвентаризации, проведенной на основании приказа Роспотребнадзора от 7 октября 2022 г. № 533 на балансе организации на счетах 101.12 и 101.32 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения» учтено 38 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 185 209,3 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом состав имущества и его оценка не изменились. Объекты федерального имущества, отраженные на счетах бухгалтерского учета занесены в реестр федерального имущества. На объекты имущества зарегистрированы права собственности Российской Федерации и выданы свидетельства на право оперативного управления.

В ходе выборочной проверки учета основных средств, нематериальных активов, непроизведенных активов и материальных запасов нарушений и недостатков не выявлено.

Роспотребнадзор, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляет функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных ФГУП в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника федерального имущества федерального государственного унитарного предприятия».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2005 г. № 32-р (далее – Распоряжение 32-р) в ведении Роспотребнадзора по состоянию на 1 января 2023 года находились 46 ФГУП, являющихся специализированными предприятиями дезинфекционного профиля. При этом в течение 2022 года в соответствии с пунктом 1 поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 29 декабря 2021 г. № ДГ-П13-19678 (далее – поручение

Правительства Российской Федерации) Роспотребнадзором продолжалось проведение мероприятий по завершению работы по реорганизации (ликвидации) федеральных государственных унитарных предприятий с учетом поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 13 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590 с ежемесячным докладом в Минфин России и Росимущество.

В ходе данной реорганизации:

- ликвидированы 2 ФГУП⁹;
- 6 ФГУП Роспотребнадзора¹⁰ преобразованы во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № 405-р в федеральные бюджетные учреждения Роспотребнадзора и присоединены к центрам гигиены и эпидемиологии Роспотребнадзора в соответствующих субъектах Российской Федерации;
- 24 ФГУП Роспотребнадзора преобразованы в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества и основными направлениями приватизации федерального имущества на 2020–2022 годы, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р, путем реорганизации в форме преобразования¹¹ (один – в ООО, 23 – в акционерные общества);

⁹ ФГУП «Центр дезинфекции Солнечногорского района, г. Солнечногорск» и ФГУП «Центр дезинфекции в Красноярском крае, г. Красноярск».

¹⁰ ФГУП «Абаканское дезинфекционное предприятие «Санита», г. Абакан», ФГУП «Профилактическая дезинфекция» г. Воронеж», ФГУП «Дезинфекционная станция г. Ярославля, г. Ярославль», ФГУП «Калужская городская дезинфекционная станция, г. Калуга», ФГУП «Краевой центр дезинфекции, г. Барнаул», ФГУП «Дезинфекционист», г. Махачкала.

¹¹ ФГУП «Центр профилактической дезинфекции, г. Элиста» в общество с ограниченной ответственностью; 23 ФГУП Роспотребнадзора в акционерные общества: (ФГУП «Профилактика, г. Ижевск», ФГУП «Профилактика» в ЕАО, ФГУП «Волгоградская городская дезинфекционная станция, г. Волгоград», ФГУП «Предприятие дезинфекционного профиля г. Чебоксары Госсанэпиднадзора в Чувашской Республике, г. Чебоксары», ФГУП «Профилактика» г. Нижний Новгород», ФГУП «Меддезинфекция», г. Саратов», ФГУП «Самарский дезинфекционный центр, г. Самара» Роспотребнадзора, ФГУП «Профилактика» г. Омска», г. Омск, ФГУП «Центр дезинфекции Серпуховского района, г. Серпухов, Московская область», ФГУП «Центр дезинфекции города Долгопрудного, г. Долгопрудный, Московская область», ФГУП «Центр дезинфекции Истринского района, г. Дедовск, Московская область», ФГУП «Центр дезинфекции Коломенского района, г. Коломна, Московская область», ФГУП «Центр дезинфекции Наро-Фоминского района, г. Наро-Фоминск, Московская область», ФГУП «Центр дезинфекции Шатурского района, г. Шатура, Московская область», ФГУП «Центр дезинфекции Щелковского района, г. Щелково, Московская область», ФГУП «Профдезинфекция», г. Александров, Владимирская область, ФГУП «Профилактическая дезинфекция», г. Гусь-Хрустальный, Владимирская область», ФГУП «Профдезинфекция», г. Меленки, Владимирская область», ФГУП

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Московский городской центр дезинфекции», г. Москва, передано как имущественный комплекс в государственную собственность г. Москвы во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. № 861-р.

Указанные изменения отражены в Распоряжении № 32-р (редакция от 14 марта 2023 г.).

Таким образом, по состоянию на 7 апреля 2023 года в подведомственности Роспотребнадзора остаются 13 федеральных государственных унитарных предприятий:

• 11 ФГУП Роспотребнадзора, сохранение которых было одобрено Правительственной комиссией по проведению административной реформы (протокол от 12 апреля 2021 г. № 1) и в последствии в перечень стратегических предприятий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 609 «О реорганизации федеральных государственных унитарных предприятий и внесении изменений в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009»¹²;

• 2 ФГУП Роспотребнадзора, находящиеся в процедурах банкротства¹³.

Руководителями ФГУП в Роспотребнадзор представлены проекты программ деятельности предприятий на 2022 год, разработанные по установленной форме, все программы размещены на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в сети Интернет в срок.

¹² «Дезинфекционный центр», г. Балаково, Саратовская область», ФГУП «Центр дезинфекции на транспорте, г. Владивосток, Приморский край», ФГУП «Профдезинфекция», г. Белово, Кемеровская область», ФГУП «Центр дезинфекции в Тверской области, г. Тверь», ФГУП «Черкесское отделение профилактической дезинфекции», г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика».

¹³ ФГУП ВНИИЖГ Роспотребнадзора, ФГУП «Московский областной центр дезинфекции», ФГУП «Дезинфекция», г. Сыктывкар» Роспотребнадзора., ФГУП «Центр дезинфекции», г. Нальчик», ФГУП «Смоленский областной центр дезинфекции госсанэпиднадзора в Смоленской области, г. Смоленск», ФГУП «Центр дезинфекции», ФГУП «Профилактика» Роспотребнадзора, г. Астрахань», ФГУП «Тюменская дезинфекционная станция, г. Тюмень», ФГУП «Центр дезинфекции Люберецкого района, г. Люберцы, Московской области», ФГУП «Подольское предприятие «Центр дезинфекции» г. Подольск, Московская область», ФГУП «Центр дезинфекции в Оренбургской области, г. Оренбург».

¹³ ФГУП «Центр дезинфекции в СК «Роспотребнадзора» и ФГУП «Курское областное медико-профилактическое объединение, г. Курск».

Достигнутые показатели финансово-экономической деятельности подведомственных Роспотребнадзору предприятий в 2021 году, а также размеры чистой прибыли, подлежащие перечислению в федеральный бюджет в 2022 году до 15 июня 2022 года, утверждены Приказом Роспотребнадзора от 29 апреля 2022 г. № 248 на основании представленных отчетов руководителей и бухгалтерской (финансовой) отчетности ФГУП за 2021 год.

Подлежало к перечислению 11 предприятиями 3 048,0 тыс. рублей. Фактически перечисленная по сроку до 1 июня 2022 года сумма составила 3 487,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность за 2020 год ФГУП «Дезинфекционист» г. Махачкала (300,0 тыс. рублей) и частичное погашение просроченной задолженности ФГУП «Профилактика» г. Омск (139,0 тыс. рублей из 544,0 тыс. рублей). Оба предприятия преобразовались в 2021 году, платежи производили правопреемники – ФБУЗ «Дезинфекционист» г. Махачкала и АО «Профилактика» г. Омск. В настоящее время Роспотребнадзор приступил к мероприятиям по подготовке и подаче в арбитражный суд искового заявления Роспотребнадзора, как уполномоченного органа администратора доходов федерального бюджета, к АО «Профилактика» о взыскании в доход федерального бюджета задолженности по перечислению части прибыли за 2020 год в размере 405,0 тыс. рублей и процентов за пользование чужими денежными средствами в соответствии со статьей 395 ГК РФ.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Роспотребнадзора по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н.

12.2. Исполнение по доходам составило 2 281 455,1 тыс. рублей, или 118 % утвержденных прогнозных показателей (1 926 980,1 тыс. рублей).

В части введения нового кода бюджетной классификации доходов, установленного Приказом Минфина России № 75н, администрируемого

территориальными органами, Роспотребнадзором не актуализированы приказы от 30 ноября 2021 г. № 739 и от 13 января 2022 г. № 12.

12.3. Исполнение по расходам Роспотребнадзора за 2022 год составило 61 089 558,7 тыс. рублей, или 96,8 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью 63 129 986,8 тыс. рублей.

12.4. Бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации исполнены Роспотребнадзором в 2022 году в объеме 2 782 472,0 тыс. рублей (98,4 % выделенных бюджетных ассигнований 2 825 069,7 тыс. рублей).

12.5. Согласно данным бюджетной отчетности Роспотребнадзора (форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») дебиторская задолженность на конец 2022 года составила 2 797 426,48 тыс. рублей, что на 220 915,68 тыс. рублей (7,3 %) меньше показателя на начало года (3 018 342,16 тыс. рублей).

12.6. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 118 596,1 тыс. рублей, по отношению к кредиторской задолженности на 1 января 2022 года снижена на 76 543,9 тыс. рублей (64,5 %).

12.7. Согласно оценке качества управления Роспотребнадзором государственными финансами за 2022 год, итоговый балл составил 43 из максимально возможных 60 баллов (71,7 %).

12.8. Роспотребнадзором осуществлялся ненадлежащий контроль за деятельностью подведомственных организаций, предусмотренный пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и подпунктом 6⁶ пункта 6 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 322.

По 22 объектам ФАИП, подведомственными Роспотребнадзору учреждениями, указанными в Распоряжении № 1633-р, заключены государственные контракты с единственным исполнителем ООО

«Строительная компания Гарант» на выполнение работ по проектированию объектов ФАИП. Срок исполнения работ по государственным контрактам установлен 15 декабря 2022 года. По состоянию на 31 декабря 2022 года ни по одному из указанных в Распоряжении № 1633-р объектов ФАИП не получено положительное заключение государственной экспертизы (ФАУ «Главгосэкспертиза России»). В результате осуществления подведомственными Роспотребнадзору учреждениями ненадлежащего контроля за исполнением ООО «Строительная компания «Гарант» обязательств по государственным контрактам работы по контрактам в установленный срок не выполнены. Результаты реализации данных контрактов не достигнуты.

Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Алтай изменения в показатели бюджетной сметы на 2022 год внесены 11 января 2023 года.

Подведомственными Роспотребнадзору получателями бюджетных средств не обеспечено своевременное внесение изменений в бюджетную смету учреждений на 2022 финансовый год со сроком задержки от 30 до 68 дней.

12.9. Роспотребнадзором изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главного распорядителя бюджетных средств вносились позднее установленного срока на 7 – 12 рабочих дней.

12.10. Роспотребнадзором нарушились сроки представления информации:

- по федеральному проекту и комплексу процессных мероприятий для подготовки годового отчета соисполнителям государственных программ Российской Федерации на срок от 3 до 9 дней;
- о ходе реализации ФАИП в Минстрой России на срок от 2 до 13 дней;
- данные в федеральную государственную информационную систему «Комплекс инвестиционной программы» (КИС ФАИП) в 2022 году Роспотребнадзор не представлял.

12.11. В 2022 году доведенный объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания ведомственным 107 бюджетным

учреждениям составил 34 037 526,3 тыс. рублей, исполнение 100 процентов. Возврат субсидии в связи с невыполнением государственного задания по итогам 2022 года не осуществлялся.

12.12. Роспотребнадзором нарушались пункты Положения № 640:

- государственное задание ФБУН «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «ВЕКТОР» на сумму 1 313 949,3 тыс. рублей утверждено с нарушением установленного срока на 8 календарных дней;

- в утвержденных в ГИИС «Электронный бюджет» отчетах о выполнении государственных заданий, установленных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Орловской области» и ФБУН «ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана», при установленных плановых значениях показателей качества услуг/работ 100 % их фактическое исполнение составило 0 %.

12.13. Доведенный 107 подведомственным Роспотребнадзору учреждениям объем субсидий на иные цели составил 5 232 916,6 тыс. рублей, исполнение – 4 768 656,7 тыс. рублей (91,1 %). Неисполненные назначения составили 464 259,9 тыс. рублей, или 8,9 %.

12.14. Оформление Роспотребнадзором отчета о ходе реализации комплекса процессных мероприятий «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в целях обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации», реализуемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», не соответствует методическим рекомендациям по мониторингу государственных программ Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2022 г. № 218.

12.15. В нарушение правил ведения бухгалтерского учета Роспотребнадзором оформлен приказ по внесению изменений в даты командирования сотрудников центрального аппарата Роспотребнадзора, после их возвращения из командировки, т. е. после свершения акта хозяйственной жизни.

12.16. В нарушение пункта 35 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих 13 авансовых отчетов,

представленных в 2022 году по центральному аппарату Роспотребнадзора, на общую сумму 1 139,8 тыс. рублей в Роспотребнадзоре оформлены с нарушением установленного срока от 2 до 24 дней.

12.17. В 2022 году в результате реорганизации из 46 подведомственных Роспотребнадзору ФГУП было реорганизовано 30, ликвидировано 2, передано в субъект Российской Федерации 1 предприятие. В ведомственном подчинении остались 13 ФГУП, из которых 11 имеют статус стратегических предприятий, по 2 завершаются ликвидационные мероприятия.

13. Предложения

13.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

13.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год руководителю Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой.

**Исполняющая обязанности
Председателя Счетной палаты
Российской Федерации**

Г.С. Изотова

© Счетная палата Российской Федерации, 2023