

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«___» _____ 20__ г.

№ ЗАМ-_____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 1027744-7 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 13 октября 2020 г. № ___К (____)

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) на проект федерального закона № 1027744-7 «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Заключение, законопроект, проект бюджета) подготовлено в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьями 13 и 18 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия «Проверка обоснованности показателей проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с подготовкой заключения Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – контрольное мероприятие, проверка).

2. Общая характеристика проекта федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

В соответствии со статьей 172 БК РФ параметры проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд) сформированы на основании данных среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2023 года (базовый вариант), подготовленного Минэкономразвития России¹, в том числе:

фонда заработной платы в 2021 году – 27 890,0 млрд. рублей, в 2022 году – 29 815,0 млрд. рублей, в 2023 году – 31 904,0 млрд. рублей;

номинальной начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника в 2021 году – 53 096,0 рубля, в 2022 году – 56 404,0 рубля, в 2023 году – 60 157,0 рубля;

индекса потребительских цен (декабрь к декабрю) в 2020 году – 103,8 %, в 2021 году – 103,7 %, в 2022 году – 104,0 %, в 2023 году – 104,0 %;

¹ Письмо Минэкономразвития России от 26 августа 2020 г. № 23-03-09/74784 с учетом изменений, направленных в ПФР в рабочем порядке 23 сентября 2020 года.

прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в 2020 году – 9 240,0 рубля, в 2021 году – 10 022,0 рубля, в 2022 году – 10 115,0 рубля, в 2023 году – 10 818,0 рубля; прогноза рождаемости в 2021 году – 1 412,83 тыс. человек, в 2022 году – 1 363,04 тыс. человек², в 2023 году – 1 291,79 тыс. человек³.

При формировании проекта бюджета Фонда учтены следующие показатели:

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Индексация страховой пенсии неработающим пенсионерам, ежегодно с 1 января (%)	6,6	6,3	5,9	5,6
Стоимость одного пенсионного коэффициента (рублей)*	93,00	98,86	104,69	110,55
Размер фиксированной выплаты к страховой пенсии (рублей)	5 686,25	6 044,48	6 401,10	6 759,56
Индексация социальных пенсий и других выплат, размер увеличения которых зависит от роста социальных пенсий, ежегодно с 1 апреля по прогнозному индексу роста ПМП за предыдущий год (%)	6,1	2,6	8,5	0,9
Индексация ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан (далее – ЕДВ) ежегодно с 1 февраля на фактический индекс потребительских цен за предыдущий год (%)	3,0	3,8	3,7	4,0
Среднегодовой размер страховой пенсии (рублей)	15 412,54	16 209,32	16 982,16	17 736,22
увеличение по отношению к предыдущему периоду (рублей / %)		796,77/5,2	772,84/4,8	754,06/4,4
Среднегодовой размер страховой пенсии по старости неработающего пенсионера (рублей)	16 492,40	17 443,40	18 368,54	19 294,07
увеличение по отношению к предыдущему периоду (рублей / %)		951,0/5,8	925,14/5,3	925,53/5,0
Среднегодовой размер социальной пенсии (рублей)	9 724,31	10 058,39	10 768,0	11 057,02
увеличение по отношению к предыдущему периоду (рублей / %)		334,08/3,4	703,61/7,05	289,02/2,68
Среднегодовой размер накопительной пенсии (рублей)	952,00	1 017,64	1 932,23	2 012,32
увеличение по отношению к предыдущему периоду (рублей / %)		65,54/6,9	914,59/89,8	80,09/4,13
Соотношение среднегодового размера страховой пенсии с ПМП (%)	165,6	161,7	167,9	164,0
Соотношение среднегодового размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров с ПМП (%)	177,1	174,1	181,6	178,4
Соотношение среднегодового размера социальной пенсии с ПМП (%)	104,4	100,4	106,5	102,2
Среднегодовое число пенсионеров, всего (тыс. чел.), из них:	43 555,4	42 995,3	43 010,7	42 330,7
получателей страховых пенсий**	39 819,6	39 230,9	39 216,7	38 506,1
Среднегодовое число пенсионеров по государственному пенсионному обеспечению, всего (тыс. человек), из них	3 998,4	4011,3	4028,8	4049,6
получателей социальных пенсий	3 204,1	3214,0	3223,9	3233,9
Среднегодовое число военных пенсионеров – получателей страховой пенсии по старости (тыс. человек)	803,9	814,6	824,9	835,3
Среднегодовое число получателей накопительных пенсий (тыс. человек)	83,9	103,0	154,6	203,2
Среднегодовое число получателей срочной пенсионной выплаты (тыс. человек)	35,8	40,5	45,2	49,9
Среднегодовое число неработающих пенсионеров, получающих страховую пенсию (тыс. человек)	31 186,9	30 864,6	30 912,0	30 262,5

* Устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее – Федеральный закон № 350-ФЗ).

** С учетом получателей страховых пенсий федеральных государственных гражданских служащих, летчиков-испытателей, космонавтов и членов их семей.

Перерасчет размеров страховых пенсий работающим пенсионерам запланирован ежегодно с 1 августа по данным индивидуального персонифицированного учета застрахованного лица на основании сведений о сумме страховых взносов по состоянию на 31 декабря предыдущего финансового года.

Динамика численности получателей пенсий представлена в следующей таблице.

Вид страховой пенсии	на 1 января 2018 года	на 1 января 2019 года	на 1 января 2020 года
Всего получателей пенсий (чел.), из них	43 510 949	43 871 625	43 552 710
получателей страховых пенсий, из них	39 810 322	40 117 596	39 773 458
пенсий по старости	36 340 503	36 715 196	36 345 850
получателей пенсий по государственному пенсионному обеспечению, из них	3 700 627	3 754 029	3 779 252
получателей социальных пенсий	3 157 523	3 189 721	3 199 574
Всего работающих пенсионеров	9 671 216	9 669 711	9 317 387

² При формировании бюджета ПФР на 2020-2022 годы число рождений на 2021 год прогнозировалось 1 587,5 тыс. человек, на 2022 год – 1 584,4 тыс. человек.

³ Письмо Минтруда России от 29 апреля 2020 г. № 12-6/В-347.

2.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Законопроект состоит из 8 текстовых статей и 5 приложений.

Главными администраторами доходов бюджета ПФР определены Федеральное казначейство, ФНС России, МВД России, ФСБ России, Фонд и Следственный комитет Российской Федерации. С 2021 года в состав главных администраторов доходов вновь включена ФАС России, которая была исключена в 2020 году.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Фонда определен ПФР.

В декабре 2021 года предусмотрена выплата пенсий и социальных выплат за праздничные и выходные дни января 2022 года (пункт 1 части 1 статьи 7 законопроекта).

Финансовое обеспечение доставки пенсий и социальных выплат осуществляется в пределах 1,17 % доставленных сумм без учета НДС (пункт 2 части 1 статьи 7 законопроекта).

Норматив оборотных денежных средств Фонд устанавливает дифференцированно, исходя из необходимости финансового обеспечения выплаты пенсий, пособий, ЕДВ и других социальных выплат, но не менее 25 % расходов на указанные выплаты в предстоящем месяце (часть 2 статьи 7 законопроекта).

Остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета могут направляться Фондом в 2021 году на те же цели, а также на выплату страховых пенсий и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии в случае недостаточности бюджетных ассигнований, получаемых из федерального бюджета на обязательное пенсионное страхование (далее – ОПС) и на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов с соответствующим внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда (часть 1 статьи 8 законопроекта). По оценке Счетной палаты, остатки целевых трансфертов составят на 1 января 2021 года 190 291 222,9 тыс. рублей.

В 2021 году резерв бюджета ПФР в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, не создается (часть 5 статьи 8 законопроекта).

Расходная часть проекта бюджета Фонда сформирована в том числе на основе государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»⁴.

Как и в 2020 году текстовые статьи законопроекта содержат нормы, определяющие на начало и конец 2021 года объемы средств резерва Фонда по ОПС, выплатного резерва и средств пенсионных накоплений, сформированных в пользу застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата.

Впервые законопроект дополнен новыми положениями, предусматривающими, что в 2021 году Фонд в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по целевой статье расходов «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений»⁵ вправе осуществлять:

в целях выполнения функций оператора информационной системы «Единый контакт-центр взаимодействия с гражданами» оплату услуг связи для обеспечения процесса информирования граждан о мерах социальной поддержки⁶;

⁴ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296.

⁵ В рамках обеспечения выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации подраздела «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов.

⁶ Подпункт 2 пункта 1 статьи 5² Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

функции по назначению отдельных мер социальной поддержки, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами на основании соглашений о передаче полномочий по назначению мер социальной поддержки, заключенных Фондом с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

При этом указанные полномочия Фонд будет осуществлять в случае принятия соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (часть 1 статьи 6 законопроекта). **До настоящего времени проекты соответствующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации отсутствуют.**

Кроме того, предусматривается новое положение, в соответствии с которым Фонд в 2021 году вправе вносить изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в федеральный закон о бюджете ПФР в целях увеличения бюджетных ассигнований на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов (часть 2 статьи 6 законопроекта).

Особенности проекта бюджета ПФР на 2021 – 2023 годы:

обособленное формирование бюджета ПФР в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – распределительная составляющая), и в части, связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (далее – накопительная составляющая);

на 2021 – 2023 годы сохранен «мораторий» на направление страховых взносов на финансирование накопительной пенсии;

страховые взносы рассчитаны из тарифа в размере 22 % в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов и 10 % выше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов⁷;

для отдельных категорий плательщиков сохранены пониженные тарифы страховых взносов, в том числе с учетом:

плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства (далее – МСП) в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной МРОТ, установленного федеральным законом на начало расчетного периода исходя из 10 % в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов⁸;

организаций, осуществляющих деятельность по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции (исходя из тарифа 6 %)⁹.

Выпадающие доходы бюджета ПФР в связи с применением пониженных тарифов компенсируются бюджету ПФР из федерального бюджета¹⁰;

минимальный уровень пенсионного обеспечения граждан предусмотрен не ниже

⁷ Статья 425 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

⁸ Подпункт 17 пункта 1 и пункт 2¹ статьи 427 части второй НК РФ (введены Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 102-ФЗ)).

⁹ Подпункт 18 пункта 1 и подпункт 8 пункта 2 статьи 427 НК РФ (введены Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 265-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

¹⁰ Пункт 2 статьи 20 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» и статья 17 Федерального закона № 167-ФЗ.

ПМП в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину ПМП;

предусмотрены расходы на выплаты военнослужащим, проходившим военную службу в составе 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, и членам семей погибших (умерших) военнослужащих¹¹, на дополнительное материальное обеспечение лиц, проходивших службу по контракту в составе российской части смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка (смешанных миротворческих сил) в зоне грузино-осетинского конфликта в период с 6 июля 1992 года по 31 октября 2009 года¹², а также граждан, награжденных знаком «Жителю осажденного Севастополя»¹³.

При формировании расходов на выплату страховых пенсий учтено:

право назначения страховых пенсий по старости на 6 месяцев ранее достижения нового пенсионного возраста гражданам, достигающим в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года пенсионного возраста по законодательству, действовавшему до 1 января 2019 года¹⁴;

право назначения страховой пенсии по старости на 24 месяца ранее общеустановленного пенсионного возраста гражданам, имеющим страховой стаж 42 и 37 лет (мужчины и женщины соответственно), а также при достижении возраста 56 лет женщинам, родившим и воспитавшим до возраста 8 лет четырех детей, и возраста 57 лет женщинам, родившим и воспитавшим до возраста 8 лет троих детей;

досрочное назначение пенсии (но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста) безработным гражданам при отсутствии возможности для трудоустройства и имеющим страховой стаж не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно;

право на досрочное назначение страховой пенсии по старости медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с коронавирусной инфекцией COVID-2019¹⁵.

Для назначения страховой пенсии по старости¹⁶ величина индивидуального пенсионного коэффициента в 2021 году должна составлять не менее 21 балла, в 2022 году – 23,4 балла, в 2023 году – 25,8 балла, продолжительность страхового стажа не менее 12 лет, 13 лет и 14 лет соответственно.

Основные характеристики проекта бюджета Фонда представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета ПФР	2021 год	2022 год	2023 год
прогнозируемый объем доходов	9 101 837 695,4	10 015 142 596,3	10 565 202 279,8
общий объем расходов, в том числе:	9 596 683 229,6	10 109 969 678,5	10 512 700 163,3
на реализацию публичных нормативных обязательств	9 450 434 103,1	9 964 847 977,6	10 363 321 966,8
финансовый результат (- дефицит /+ профицит)	- 494 845 534,2	- 94 827 082,2	52 502 116,5

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2020 г. № 180 «О дополнительных мерах социальной защиты некоторых категорий граждан Российской Федерации».

¹² Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. № 263 «О дополнительном материальном обеспечении лиц, проходивших службу по контракту в составе российской части смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в зоне грузино-осетинского конфликта».

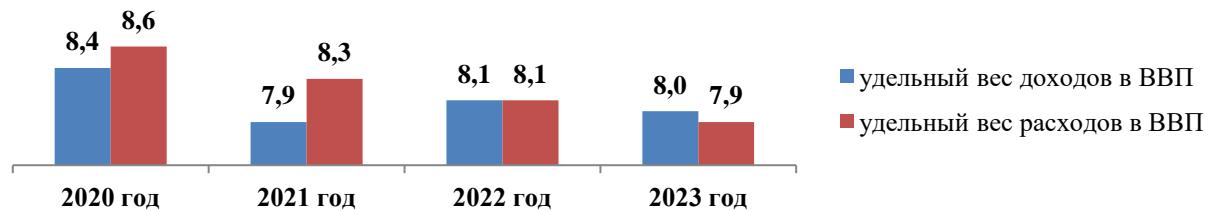
¹³ Проект федерального закона № 1019797-7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части отнесения лиц, награжденных знаком «Жителю осажденного Севастополя», к ветеранам Великой Отечественной войны и установлении им правовых гарантий социальной защиты)».

¹⁴ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ).

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 1191 «О порядке исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1, 2 и 20 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях», медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-2019 и подозрением на новую коронавирусную инфекцию COVID-2019».

¹⁶ Федеральный закон № 400-ФЗ.

Удельный вес доходов и расходов бюджета ПФР в ВВП¹⁷ представлен на рисунке (%).



Как видно из диаграммы, удельный вес расходов на пенсионное обеспечение в объеме ВВП ежегодно снижается, удельный вес доходов снижается в 2021 году, растет в 2022 году и вновь снижается в 2023 году. Максимальное значение удельного веса доходов (в 2022 году) меньше, чем в 2020 году на 0,3 процентных пункта.

2.2. Порядок и сроки формирования проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Методологию подготовки проекта бюджета ПФР определяли:

статьи 11, 145 и 192 БК РФ, глава 34 Налогового кодекса Российской Федерации;

график подготовки и рассмотрения в 2020 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 25 мая 2020 г. № ДГ-П13-5419 (далее - График);

Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период¹⁸;

Правила осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹⁹;

Порядок формирования и представления главными распорядителями средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) обоснований бюджетных ассигнований по расходам (источникам финансирования дефицита) бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации²⁰;

Порядок формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований²¹;

Правила ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации²²;

¹⁷ Прогноз ВВП на 2020 год – 106 974 млрд. рублей, на 2021 год – 115 533 млрд. рублей, на 2022 год – 124 223 млрд. рублей, на 2023 год – 132 822 млрд. рублей.

¹⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 790).

¹⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 г. № 723).

²⁰ Утвержден приказом Минфина России от 28 декабря 2017 г. № 257н.

²¹ Утвержден приказом Минфина России от 28 февраля 2020 г. № 32н.

²² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения²³;

Методика прогнозирования поступлений доходов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период²⁴;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ПФР²⁵;

коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов²⁶;

Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по кодам классификации расходов бюджетов²⁷;

Методические рекомендации по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов²⁸;

Методика составления проекта бюджета ПФР на очередной финансовый год и на плановый период²⁹;

Указания по формированию проекта отдельных расходов на обеспечение деятельности фонда и его территориальных органов и бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов³⁰;

нормативы затрат на обеспечение функций Исполнительной дирекции ПФР и на обеспечение функций территориальных органов ПФР³¹.

При составлении законопроекта использовались отчетные данные по исполнению бюджета ПФР за 2019 год, а также оценка ожидаемого исполнения бюджета Фонда в 2020 году.

Законопроект формировался в сроки, установленные Графиком, внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 30 сентября 2020 года одновременно с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» в сроки, установленные пунктом 1 статьи 192 БК РФ.

3. Анализ соответствия проекта федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и указам Президента Российской Федерации

Проект бюджета ПФР направлен на решение задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – послание) от 1 марта 2018 года, 20 февраля 2019 года и от 15 января 2020 года.

В проекте бюджета ПФР предусматривается повышение страховых пенсий неработающих пенсионеров в 2021 году на 6,3 % (выше инфляции за предыдущий год в 1,7 раза), в 2022 году – на 5,9 % (выше инфляции в 1,6 раза), в 2023 году – на 5,6 % (выше инфляции в 1,4 раза), что соответствует определенной Президентом Российской Федерации

²³ Утвержден приказом Минфина России от 6 июня 2019 г. № 85н.

²⁴ Утверждена приказом ФНС России 4 сентября 2019 г. № ММВ-7-1/439@ (далее - Методика ФНС России).

²⁵ Утверждена распоряжением Правления ПФР от 19 июня 2017 г. № 304па (далее – Методика ПФР).

²⁶ Утверждены приказом Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н.

²⁷ Утверждены Минфином России, дата публикации 20 июля 2020 года.

²⁸ Подготовлены Минфином России, дата публикации 20 июля 2020 года.

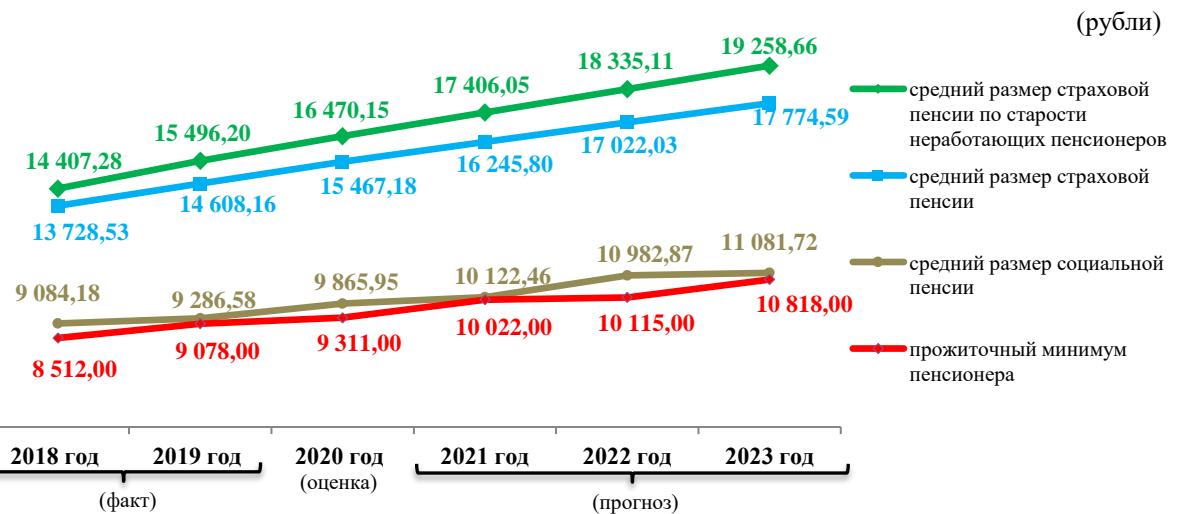
²⁹ Утверждена постановлением Правления ПФР от 8 мая 2020 г. № 266п.

³⁰ Утверждены распоряжением Правления ПФР от 17 апреля 2020 г. № 225р.

³¹ Распоряжение Правления ПФР от 26 апреля 2018 г. № 216р.

национальной цели по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции³².

Запланированное повышение позволит к концу 2023 года увеличить средний размер страховой пенсии неработающего пенсионера до 19 258,66 рубля против 14 407,28 рубля в 2018 году (или в 1,34 раза).



С учетом индексации пенсий с 1 января 2024 года на 5,5 %³³ средний размер страховой пенсии неработающих пенсионеров составит (расчетно) 20 317,89 рубля.

В то же время соотношение между среднегодовым размером страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров и средней заработной платой имеет тенденцию к снижению: в 2021 году – 32,9 %, в 2022 году – 32,5 %, в 2023 году – 32,1 %.

Пунктом 2 Указа № 474³⁴ одним из целевых показателей достижения национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» установлено обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года³⁵ достичь повышения рождаемости планируется в том числе за счет дополнительной поддержки семей при рождении ребенка, совершенствования механизмов защиты материнства и детства, включая реализацию программы материнского (семейного) капитала (далее – МСК), повышения качества жизни семей с детьми.

В соответствии с поручением, данным Президентом Российской Федерации 15 января 2020 года, программа МСК продлена до 31 декабря 2026 года, право на МСК предоставлено семьям, в которых начиная с 2020 года рождается первый ребенок³⁶. Для семей, в которых рождается второй (или последующий) ребенок, размер МСК дополнительно увеличивается на 150,00 тыс. рублей³⁷.

Размер МСК для семей, право на дополнительные меры при рождении второго или последующего ребенка которых возникло до 31 декабря 2019 года включительно, а также в случае рождения (усыновления) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года, составит в

³² Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

³³ Федеральный закон № 350-ФЗ.

³⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

³⁵ Утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 года.

³⁶ Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

³⁷ Часть 1 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 380-ФЗ).

2021 году 483 881,83 рубля, в 2022 году – 503 237,10 рубля, в 2023 году – 523 366,58 рубля (в 2020 году – 466 616,80 рубля);

Размер МСК в случае рождения (усыновления) второго ребенка (последующего), начиная с 1 января 2020 года, в 2021 году составит 639 431,83 рубля, в 2022 году – 665 009,10 рубля, в 2023 году – 691 609,46 рубля (в 2020 году – 616 617,80 рубля).

Расходы на предоставление МСК с учетом доплат к МСК при рождении 2-го ребенка для лиц, получивших ранее сертификат в связи с рождением первого ребенка, в размере 155,55 тыс. рублей в 2021 году, в 2022 - 2023 годах с учетом индексации МСК на темп роста инфляции.

В 2021 - 2023 годах ПФР продолжит предоставлять из средств МСК ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка до достижения им возраста 3 лет семьям, в которых среднедушевой доход не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации³⁸.

Основным документом, определяющим социальные приоритеты и ориентиры в сфере пенсионного обеспечения, является Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации³⁹ (далее – Стратегия), реализация которой предусматривается до 2030 года в три этапа⁴⁰.

План реализации мероприятий Стратегии не разрабатывался. Реализация плана-графика подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии⁴¹ закончилась в октябре 2019 года. **По мнению Счетной палаты, в целях достижения поставленных Стратегией целей Правительству Российской Федерации необходимо подготовить план ее реализации на оставшиеся 9 лет.**

На реализацию указов Президента Российской Федерации о единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с празднованием 65-летия, 67-летия, 70-летия, 73-летия и 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов⁴² (далее – Победа в ВОВ 1941-1945 годов) в 2021 году предусмотрено направить 645,6 тыс. рублей. Финансовое обеспечение предоставления единовременных выплат будет осуществляться за счет переходящих остатков средств федерального бюджета на 1 января 2021 года.

В проекте бюджета Фонда учтены средства на финансовое обеспечение ежегодной денежной выплаты в размере 10,00 тыс. рублей ко Дню Победы в ВОВ 1941 - 1945 годов гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами и участниками ВОВ⁴³ 1941-1945 годов, в 2021 году в объеме 407 903,6 тыс. рублей, в 2022 году – 311 543,3 тыс. рублей, в 2023 году – 238 129,4 тыс. рублей.

³⁸ Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей».

³⁹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р.

⁴⁰ I этап – по 2013 год включительно, II этап – с 2014 по 2015 годы и III этап – с 2016 по 2030 годы.

⁴¹ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р.

⁴² Указы Президента Российской Федерации от 24 февраля 2010 г. № 247 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов», от 7 мая 2012 г. № 595 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 67-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов», от 26 февраля 2015 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов», от 6 мая 2018 г. № 195 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов», от 7 февраля 2020 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов».

⁴³ Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы».

3.1. Анализ соответствия проекта федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Проект бюджета ПФР сформирован в соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, определенными главой 5 БК РФ, на основе положений законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, об обязательном пенсионном страховании и о пенсионном обеспечении, а также с учетом исполнения Фондом отдельных государственных полномочий, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно БК РФ доходы, расходы и источники финансирования дефицита отражены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В соответствии со статьей 87 БК РФ проект бюджета ПФР подготовлен с использованием реестра расходных обязательств.

В соответствии со статьей 169 БК РФ проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются и утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период. Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Обоснования бюджетных ассигнований сформированы Фондом в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета ПФР, предусмотренных законопроектом и утвержденных Федеральным законом № 432-ФЗ⁴⁴ и Федеральным законом № 383-ФЗ⁴⁵, показал значительные отклонения по прогнозированию основных параметров бюджета ПФР на 2021 год (представлены в таблице).

Показатель	ФЗ № 432-ФЗ	ФЗ № 383-ФЗ	законопроект	отклонения показателей			
				законопроект / ФЗ № 432-ФЗ		законопроект / ФЗ № 383-ФЗ	
				тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
ДОХОДЫ	9 294 310 292,9	9 474 023 147,7	9 101 837 695,4	-192 472 597,5	-2,1%	-372 185 452,3	-3,9%
распределительная составляющая	9 245 799 239,0	9 425 094 951,8	9 032 299 402,3	-213 499 836,7	-2,3%	-392 795 549,5	-4,2%
накопительная составляющая	48 511 053,9	48 928 195,9	69 538 293,1	21 027 239,2	43,3%	20 610 097,2	42,1%
объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	3 308 626 436,1	3 351 315 690,0	3 344 964 824,0	36 338 387,9	1,1%	-6 350 866,0	-0,2%
объем межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации	3 615 010,0	5 592 017,2	3 667 271,3	52 261,3	1,4%	-1 924 745,9	-34,4%
РАСХОДЫ	9 328 125 525,6	9 501 233 002,2	9 596 683 229,6	268 557 704,0	2,9%	95 450 227,4	1,0%
распределительная составляющая	9 245 799 239,0	9 452 626 202,6	9 567 504 841,1	321 705 602,1	3,5%	114 878 638,5	1,2%
накопительная составляющая	82 326 286,6	48 606 799,6	29 178 388,5	-53 147 898,1	-64,6%	-19 428 411,1	-40,0%
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ	- 33 815 232,7	- 27 209 854,5	- 494 845 534,2	- 461 030 301,5	в 14,6 раза больше	- 467 635 679,7	в 18,2 раза больше

⁴⁴ Федеральный закон от 28 ноября 2018 г. № 432-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 432-ФЗ).

⁴⁵ Федеральный закон от 2 декабря 2019 г. № 383-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон № 383-ФЗ).

Как следует из таблицы, даже при стабильной экономической ситуации, которая складывалась в 2018 - 2019 годах, параметры бюджета ПФР на плановый период 2021 года претерпевали существенные изменения, что связано с постоянно меняющимся прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

4. Доходы проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 146 БК РФ доходы бюджета ПФР определены за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых ПФР, и иных поступлений.

Проект бюджета Фонда по доходам сформирован следующим образом:

Доходы	2021 год	2022 год	2023 год	(тыс. рублей)
ВСЕГО, в том числе:	9 101 837 695,4	10 015 142 596,3	10 565 202 279,8	
сумма и % увеличения к предыдущему году	101,8 %	110,0 %	105,5 %	
доходы в части распределительной составляющей	9 032 299 402,3	9 918 145 971,8	10 467 679 067,1	
сумма и % увеличения к предыдущему году	101,6 %	109,8 %	105,5 %	
доходы в части накопительной составляющей	69 538 293,1	96 996 624,5	97 523 212,7	
сумма и % увеличения к предыдущему году	148 %	139,5 %	100,5 %	
В составе доходов:				
сумма межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	3 344 964 824,0	3 897 175 048,5	4 026 897 699,5	
сумма и % увеличения к предыдущему году	104 %	116,5 %	103,3 %	
сумма межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации	3 667 271,3	3 894 975,5	4 125 617,6	
сумма и % увеличения к предыдущему году	82,3 %	106,2 %	105,9 %	

Ежегодное увеличение доходов бюджета ПФР по отношению к предыдущему году обусловлено, в основном, увеличением поступлений страховых взносов, что связано с повышением фонда заработной платы (в 2021 году к 2020 году на 7 %, в 2022 году к 2021 году на 6,9 % и в 2023 году к 2022 году на 7 %).

В целом поступления страховых взносов на ОПС⁴⁶ прогнозируются на 2021 год в объеме 5 679 827 540,1 тыс. рублей (108,3 % к 2020 году), на 2022 год – 6 012 719 220,1 тыс. рублей (105,9 % к 2021 году) и на 2023 год – 6 431 616 312,3 тыс. рублей (107 % к 2022 году).

ФНС России при расчете поступлений страховых взносов учтены выпадающие доходы бюджета ПФР в связи с введением мер поддержки организаций МСП, пострадавших из-за снижения деловой активности и введения ограничительных мер в период пандемии COVID-19⁴⁷, в 2021 году в сумме 346 585 055,4 тыс. рублей, в 2022 году – 425 594 020,7 тыс. рублей, в 2023 году – 454 688 755,9 тыс. рублей.

Доля страховых взносов в составе доходов бюджета ПФР в 2021 году составит 62,4 %, в 2022 году – 60,0 %, в 2023 году – 60,9 % (в 2020 году – 63,5 % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 383-ФЗ).

Показатели прогноза поступления доходов в бюджет ПФР внесены в систему «Электронный бюджет» (раздел «Прогноз поступления в бюджет государственного внебюджетного фонда» в подразделе «Прогноз поступления в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации» по главе 182 ФНС России).

⁴⁶ С учетом взносов на выплату страховой и накопительной пенсии, взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, взносов организаций угольной промышленности, дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию (далее – ДСВ).

⁴⁷ Снижение ставки до 10% с доходов выше МРОТ, отмена и перенос уплаты страховых взносов (Федеральный закон № 102-ФЗ).

ФНС России как главный администратор доходов бюджета Фонда в части страховых взносов представил в ПФР 24 сентября 2020 года уточненный прогноз поступления страховых взносов с учетом изменения прогнозных показателей Минэкономразвития России от 23 сентября 2020 года.

При расчете поступлений страховых взносов применены:

база для начисления страховых взносов до предельной величины на 2021 год – 24 994,6 млрд. рублей, на 2022 год – 26 720,2 млрд. рублей, на 2023 год – 28 592,1 млрд. рублей, сверх предельной величины – 3 418,7 млрд. рублей, 3 654,8 млрд. рублей и 3 910,8 млрд. рублей соответственно;

предельная величина базы для начисления страховых взносов в отношении каждого физического лица на 2021 год – 1 465,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1 556,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1 660,0 тыс. рублей;

коэффициент корректировки базы для исчисления страховых взносов в пределах ее предельной величины⁴⁸ на 2021- 2023 годы – 0,896, сверх предельной величины базы для исчисления страховых взносов – 0,123.

коэффициент собираемости страховых взносов в 2021 - 2023 годах ежегодно – 0,999.

Исходя из указанных параметров доходы бюджета ПФР, администрируемые ФНС России, спрогнозированы в следующих объемах, приведенных в таблице.

(тыс. рублей)

КБК	2020 год ФЗ о бюджете ПФР	2020 год оценка	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (КБК 182 1 02 02010 06 0000 160)	5 410 696 630,5	5 037 655 464,5	5 415 399 119,2	5 748 719 273,4	6 151 463 883,9
Темп, %	104,7	97,5	107,5	106,2	107,0
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (КБК 182 1 02 02140 06 0000 160)	160 936 633,4	117 219 241,1	166 106 907,5	158 944 031,9	167 763 629,2
Темп, %	108,0	78,7	141,7	95,7	105,5
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной пенсии (КБК 182 1 02 02020 06 0000 160)	96 637,7	58 076,5	29 700,7	15 189,1	7 767,8
Темп, %	62,6	37,6	51,1	51,1	51,1
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в фиксированном размере, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату накопительной пенсии (КБК 182 1 02 02150 06 0000 160)	48 821,0	31 315,6	17 590,0	9 880,3	5 549,8
Темп, %	38,9	25,0	56,2	56,2	56,2
Взносы организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемые в ПФР на выплату доплат к пенсии (КБК 182 1 02 02080 06 0000 160)	8 670 006,1	9 332 999,9	9 990 085,8	10 679 794,2	11 428 000,7
Темп, %	96,8	104,2	107,0	106,9	107,0
Взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности в бюджет ПФР на выплату доплаты к пенсии (КБК 182 1 02 02120 06 0000 160)	2 554 938,8	2 690 945,1	2 880 399,9	3 079 260,7	3 294 988,0
Темп, %	101,8	107,2	107,0	106,9	107,0
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пункте 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ (КБК 182 1 02 02131 06 0000 160)	24 356 417,8	23 619 943,9	25 282 896,2	27 028 409,2	28 921 969,4
Темп, %	106,4	103,2	107,0	106,9	107,0
Страховые взносы по дополнительному тарифу за застрахованных лиц, занятых на соответствующих видах работ, указанных в пунктах 2-18 части 1 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ	58 774 321,2	56 121 201,6	60 072 391,5	64 219 746,2	68 718 862,5

⁴⁸ Определен на основании данных единовременного обследования Росстата по распределению численности работников по размерам заработной платы «Сведения о распределении численности работников по размерам заработной платы» за апрель 2019 года и данных за 2019 год отчета по форме 8-СВ «О базе для исчисления страховых взносов и структуре начислений по страховым взносам».

КБК	2020 год ФЗ о бюджете ПФР	2020 год оценка	2021 год прогноз	2022 год прогноз	2023 год прогноз
(КБК 182 1 02 02132 06 0000 160)					
Темп, %	106,0	101,2	107,0	106,9	107,0
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) (КБК 182 1 02 02031 06 0000 160)	70 565,5	19 959,7	10 384,6	5 402,9	2 811,0
Темп, %	96,8	27,4	52,0	52,0	52,0
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) (КБК 182 1 02 02032 06 0000 160)	11 317,1	6 709,6	3 705,4	2 046,3	1 130,1
Темп, %	119,5	70,9	55,2	55,2	55,2
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) (КБК 182 1 02 02100 06 0000 160)	109 375,9	8 935,9	2 828,3	895,2	283,3
Темп, %	59,0	4,8	31,7	31,7	31,6
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2013 года) (КБК 182 1 02 02110 06 0000 160)	19 384,2	18 554,5	9 343,0	4 704,6	2 369,0
Темп, %	56,7	54,2	50,4	50,4	50,4
Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату страховой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) (КБК 182 1 09 10010 06 0000 160)	22 490,6	14 018,7	6 404,8	2 926,2	1 336,9
Темп, %	65,6	40,9	45,7	45,7	45,7
Страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемые в бюджет ПФР на выплату накопительной пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2010 года) (КБК 182 1 09 10020 06 0000 160)	7 257,1	5 573,6	2 654,3	1 264,1	602,0
Темп, %	63,1	48,4	47,6	47,6	47,6
Недоимка, пени и штрафы по взносам в ПФР (КБК 182 1 09 08020 06 0000 140)	15 065,1	26 072,2	12 520,4	6 012,6	2 887,4
Темп, %	17,3	30,0	48,0	48,0	48,0
Минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов (уплаченный (взысканный) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)» (КБК 182 1 05 01030 01 0000 110)	1 548,5	966,4	608,5	383,2	241,3
Темп, %	48,0	30,0	63,0	63,0	63,0
ИТОГО	5 666 391 410,5	5 246 829 978,8	5 679 827 540,1	6 012 719 220,1	6 431 616 312,3
Темп, %	104,8	97,1	108,3	105,9	107,0

Показатели доходов по страховым взносам определены в соответствии с методикой ФНС России.

Страховые взносы в фиксированном размере рассчитаны исходя из ежегодной среднегодовой численности плательщиков (3 838,24 тыс. человек) и фиксированного размера страхового взноса в 2021 году в сумме 32 448,0 рубля, в 2022 году – 34 445,0 рубля, в 2023 году – 36 723,0 рубля с учетом темпа роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации⁴⁹.

Доходы бюджета ПФР в части накопительной составляющей запланированы на 2021 год в объеме 69 524 410,1 тыс. рублей (148 % к 2020 году), на 2022 год –

⁴⁹ Проект федерального закона № 1022671-7 «О внесении изменений в статью 430 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Поступление страховых взносов от плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам (индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой), определено в фиксированном размере в случае, если величина дохода плательщика за расчетный период не превышает 300 тыс. рублей, плюс 1 % с доходов, превышающих 300 тыс. рублей. При этом размер страховых взносов за расчетный период не может превышать восемьмикратный установленный фиксированный размер страховых взносов.

96 982 741,5 тыс. рублей (139,5 % к 2021 году) и на 2023 год – 97 509 329,7 тыс. рублей (100,5 % к 2022 году). Детализация доходов представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	Примечание
Страховые взносы на выплату накопительной пенсии, администрируемые ФНС России	62 993,4	33 084,4	17 418,7	Уменьшение связано с «мораторием» на формирование накопительной пенсии, взносы поступают за расчетный период до 2014 года
% к предыдущему году	52,4 %	52,5 %	52,6 %	
Дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, зачисляемые в ПФР	3 991 074,8	3 958 913,8	3 930 251,6	расчет произведен с учетом прогнозируемой численности застрахованных лиц, которые уплатят в 2021 – 2023 ДСВ – 407,9 тыс. человек, 405,6 тыс. человек и 403,8 тыс. человек, а также среднего размера ДСВ в сумме 9 625,1 рубля, 9 599,4 рубля и 9 573,8 рубля соответственно
% к предыдущему году	88,6 %	99,2 %	99,3 %	
Доходы от инвестирования СПН, перечисленные управляющими компаниями в ПФР в соответствии с законодательством Российской Федерации	17 642 561,5	44 764 815,1	44 682 197,0	Расчет произведен исходя из расчетной величины прироста средств пенсионных накоплений, переданных в доверительное управление управляющим компаниям за весь период инвестирования (в 2021 году – 1 026 046 968,3 тыс. рублей, в 2022 году – 1 096 833 255,3 тыс. рублей, в 2023 году – 1 131 075 046,6 тыс. рублей), доли средств пенсионных накоплений (далее – СПН), подлежащих передаче управляющим компаниям в ПФР (0,36 % ежегодно), а также средств для уплаты гарантитных взносов и отчислений в резерв ПФР по ОПС (далее – РОПС) (в 2021 году – 2 936 905,7 тыс. рублей, в 2022 году – 3 085 724,3 тыс. рублей, в 2023 году – 3 200 891,0 тыс. рублей)
% к предыдущему году	88,5 %	253,7 %	99,8 %	
Доходы от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную пенсию, а также доходы от реализации (погашения) активов, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений	1 353,0	645,5	299,2	Расчет произведен исходя из объемов средств страховых взносов, направляемых на временное размещение (в 2021 году – 94 208,4 тыс. рублей, в 2022 году – 47 775,6 тыс. рублей, в 2023 году – 25 071,2 тыс. рублей) и прогнозируемого дохода от их размещения (в среднем в 2021 году – 1,436 %, в 2022 году – 1,351 %, в 2023 году – 1,193 %)
% к предыдущему году	20,3 %	47,7 %	46,4 %	
Доходы от временного размещения ПФР средств, сформированных за счет сумм ДСВ	38 508,5	35 479,8	31 054,5	Расчет произведен исходя из объемов средств страховых взносов, направляемых на временное размещение (в 2021 году – 4 218 361,6 тыс. рублей, в 2022 году – 4 102 332,8 тыс. рублей, в 2023 году – 4 070 990,1 тыс. рублей), и прогнозируемого дохода от их размещения с учетом снижения ставок по депозитам и сокращения срока инвестирования (в 2021 году – 0,913 %, в 2022 году – 0,865 %, в 2023 году – 0,763 %)
% к предыдущему году	63,7 %	92,1 %	87,5 %	
Доходы от инвестирования средств резерва ПФР по ОПС	8 257 641,7	7 597 768,7	7 450 314,3	Снижение дохода обусловлено снижением ставки по депозитам. Прогнозируемый объем РОПС на начало 2021 года составит 169 385,5 млн. рублей, 2022 года – 181 922,7 млн. рублей, 2023 года – 194 532,9 млн. рублей
% к предыдущему году	95,6 %	92,0 %	98,1 %	
Прочие неналоговые поступления по накопительной составляющей бюджета ПФР	9 143,0	9 143,0	9 143,0	Данный показатель определен в соответствии с пунктом 3.34 ¹ Методики ПФР исходя из оценки данных поступлений в 2020 году (за 8 месяцев 2020 года поступило 5 361,5 тыс. рублей или 57,1 % к утвержденным на 2020 год, за 2019 год – 11 027,2 тыс. рублей)
% к предыдущему году	97,4 %	100,0 %	100,0 %	
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на предоставление МСК (КБК 392 2 02 53079 06 0200 151)	159 809,3	166 041,9	234 655,3	Расчет произведен исходя из ожидаемого количества обращений о направлении средств МСК на формирование накопительной пенсии (в 2021 году – 619 человек, в 2022 году – 619 человек, в 2023 году – 698 человек), установленного размера МСК, а также коэффициента, учитывающего средний размер выплат средств МСК за 2019 год (0,5332)
% к предыдущему году	68,2 %	103,9 %	141,3 %	
Средства федерального бюджета, передаваемые бюджету ПФР на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния	3 843 417,3	3 808 071,1	3 777 175,8	Объем средств определен исходя из численности плательщиков в 2021 году – 407,9 тыс. человек, в 2022 году – 405,6 тыс. человек, в 2023 году – 403,8 тыс. человек
% к предыдущему году	85,6 %	99,1 %	99,2 %	
Поступление СПН из	35 517 907,6	36 608 778,2	37 376 820,3	Расчет произведен исходя из прогнозного объема СПН,

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	Примечание
негосударственных пенсионных фондов (далее – НПФ) в бюджет ПФР				находящихся в НПФ (в 2021 году – 2 863 856 413,4 тыс. рублей, в 2022 году – 2 951 879 346,1 тыс. рублей, в 2023 году – 3 013 822 265,8 тыс. рублей), сумм, подлежащих передаче Фондом в НПФ до 1 марта очередного финансового года (в 2021 году – 490 976,8 тыс. рублей, в 2022 году – 441 474,7 тыс. рублей, в 2023 году – 437 437,7 тыс. рублей), доли СПН застрахованных лиц, подавших заявления о переходе из НПФ в ПФР, в общей сумме СПН – 1,24 % ежегодно
% к предыдущему году	<i>в 14 раз больше</i>	103,70%	103,90%	
ИТОГО:	69 524 410,1	96 982 741,5	97 509 329,7	

Запланированный уровень доходов от временного размещения СПН и ДСВ не обеспечивает превышение прогнозируемого уровня инфляции (2021 – 2023 годы: 3,7 %, 4 % и 4 % соответственно). **Фактически сложившийся опережающий рост уровня инфляции по сравнению с уровнем доходности ведет к обесцениванию СПН. По оценке Счетной палаты, расчетный средний годовой процент инвестиционного дохода, полученного от временного размещения средств пенсионных накоплений в 2021 – 2023 годах составит 2,9 %, 2,7 % и 2,4 % соответственно. Расчетный средний годовой процент инвестиционного дохода, полученного от временного размещения ДСВ, в 2021 - 2023 годах составит 3,7 %, 3,5 % и 3,1 % соответственно.**

В проекте бюджета ПФР также учтены ежегодные доходы от компенсации затрат государства (возврат дебиторской задолженности прошлых лет, возмещение необоснованно (незаконно) выплаченных пенсий и иных социальных выплат за предыдущие периоды)⁵⁰, в объеме 5 568 503,3 тыс. рублей. Расчет проведен в соответствии с Методикой ПФР на основании поступления страховых взносов по состоянию на 1 августа 2020 года.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета

Законопроектом бюджету ПФР предусмотрены средства федерального бюджета на 2021 год в объеме 3 344 964 824,0 тыс. рублей (104 % к 2020 году), на 2022 год – 3 897 175 048,5 тыс. рублей (116,5 % к 2021 году), на 2023 год – 4 026 897 699,5 тыс. рублей (103,3 % к 2022 году).

Из бюджетов субъектов Российской Федерации на 2021 год – 3 667 271,3 тыс. рублей, на 2022 год – 3 894 975,5 тыс. рублей, на 2023 год – 4 125 617,6 тыс. рублей⁵¹.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличены на 127 519 029,70 тыс. рублей (на 4 %), что обусловлено ростом объема компенсации выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с применением пониженных тарифов на 408 670 000,0 тыс. рублей (в 6,9 раз), а также индексацией социальных выплат, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Рост компенсации выпадающих доходов связан с добавлением организаций, применяющих пониженные тарифы, в частности, плательщиками,ключенными в реестр субъектов МСП и организаций, осуществляющих деятельность по проектированию и разработке изделий электронной компонентной базы и электронной (радиоэлектронной) продукции.

Одновременно в 2021 году на 412 884 169,3 тыс. рублей (на 49,1 %) по сравнению с показателем 2020 года снижается объем средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР).

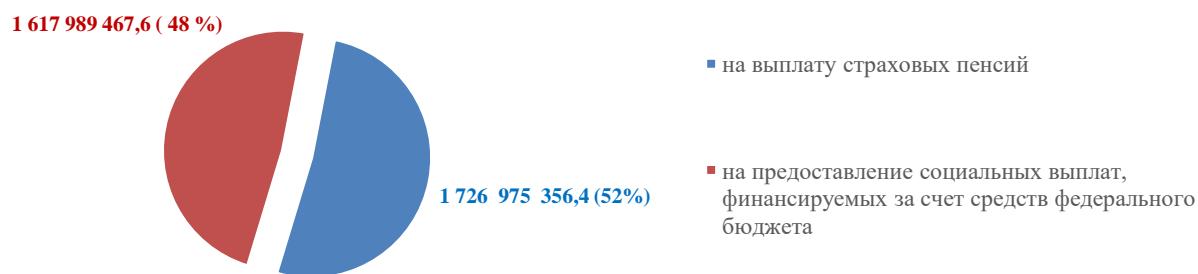
⁵⁰ КБК 392 1 1302996 06 6000 130.

⁵¹ Через бюджеты субъектов Российской Федерации в бюджет ПФР поступают средства федерального бюджета, предназначенные на выплату досрочных пенсий пенсионерам, оформившим пенсию по предложению органов службы занятости, а также пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг за умерших граждан данной категории.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом прогнозируется увеличение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 552 210 224,6 тыс. рублей (на 16,5 %). Это связано с увеличением почти в 2 раза объема средств, передаваемых бюджету ПФР на ОПС.

Данное увеличение повлияло на изменение доли средств федерального бюджета и доли трансфера на ОПС в доходах ПФР. Так, доля средств федерального бюджета в доходах ПФР в 2021 году составит 36,8 %, в 2022 году – 38,9 %, в 2023 году – 38,1 % (в 2020 году – 36 % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 383-ФЗ). Доля трансфера на ОПС в 2021 году составит 4,7 %, в 2022 году – 8,3 %, в 2023 году – 7,4 % (в 2020 году – 9,4 % к показателю, утвержденному Федеральным законом № 383-ФЗ).

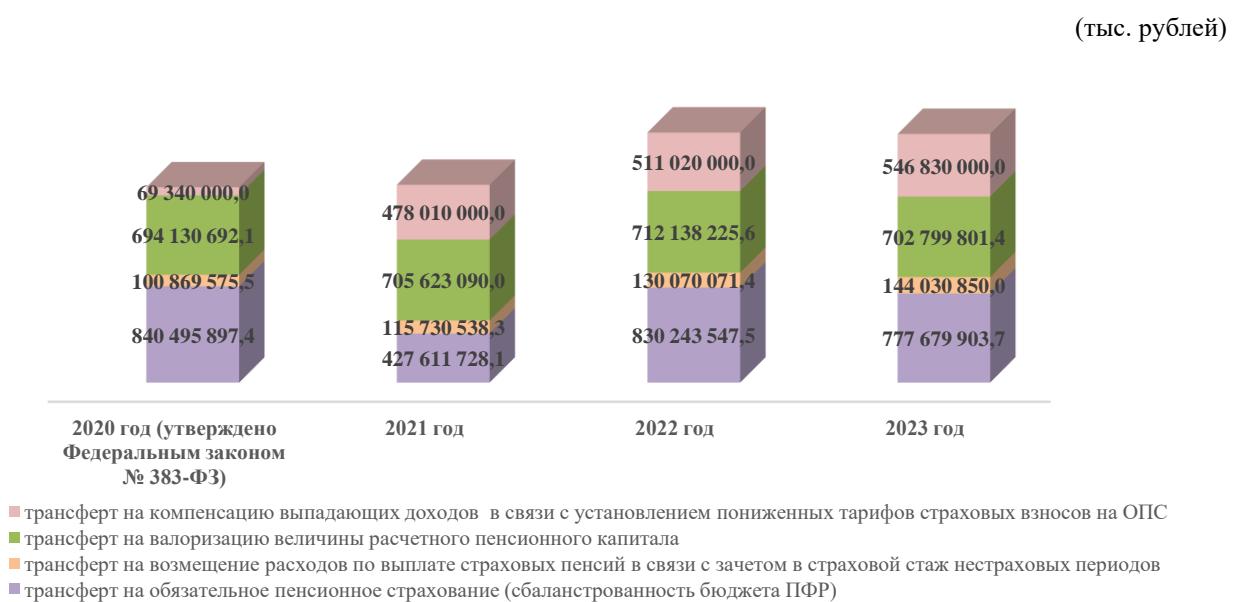
Структура трансфертов из федерального бюджета на 2021 год представлена на рисунке.



Как видно из диаграммы, из общего объема межбюджетных трансфертов в 2021 году 48,4 %, в 2022 году – 44 %, в 2023 году – 46,1 % составляют средства, предусмотренные на исполнение Фондом социальных гарантий Российской Федерации, источником финансирования которых является федеральный бюджет (28 видов публичных нормативных обязательств).

На выплату страховых пенсий из федерального бюджета на 2021 год предусмотрено 1 726 975 356,4 тыс. рублей (101,3 % к 2020 году), на 2022 год – 2 183 471 844,5 тыс. рублей (126,4 % к 2021 году), на 2023 год – 2 171 340 555,1 тыс. рублей (99,4 % к 2022 году).

Структура данных трансфертов представлена на диаграмме.



Нарушений и замечаний при расчете ПФР межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на выплату страховых пенсий не установлено.

Отмечается продолжение тенденции снижения числа получателей, в отношении которых предусматриваются средства на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала (в 2020 году среднегодовая численность составит 40 485,0 тыс. человек, в 2021 году – 40 214,08 тыс. человек, в 2022 году – 39 942,83 тыс. человек, в 2023 году – 39 384,12 тыс. человек)⁵².

Средства на возмещение расходов по выплате страховых пенсий в связи с зачетом в страховой стаж нестраховых периодов рассчитаны с учетом финансового обеспечения выплат пенсий в декабре текущего года за праздничные дни января следующего года (в декабре 2021 года в объеме 332 664,6 тыс. рублей, в декабре 2022 года – 383 623,7 тыс. рублей, в декабре 2023 года – 441 907,4 тыс. рублей).

Поступление средств федерального бюджета, передаваемых бюджету ПФР на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния, предусмотрены в 2021 году в объеме 3 843 417,3 тыс. рублей (85,6 % к фактическим поступлениям средств от застрахованных лиц и работодателей в 2020 году⁵³), в 2022 году – 3 808 071,1 тыс. рублей (99,1 % к поступлениям 2021 года), в 2023 году – 3 777 175,8 тыс. рублей (99,2 % к поступлениям 2022 года).

5. Расходы проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Проект бюджета Фонда сформирован по расходам следующим образом.

Расходы	2021 год	2022 год	2023 год	(тыс. рублей)
ВСЕГО, из них	9 596 683 229,6	10 109 969 678,5	10 512 700 163,3	
сумма и % увеличения к предыдущему году	104,9 %	105,3 %	104,0 %	
расходы в части распределительной составляющей	9 567 504 841,1	10 066 232 703,0	10 467 679 067,1	
сумма и % увеличения к предыдущему году	105,1 %	105,2 %	104 %	
расходы в части накопительной составляющей	29 178 388,5	43 736 975,5	45 021 096,2	
сумма и % увеличения к предыдущему году	68,8 %	149,9 %	102,9 %	
Всего расходы на выполнение публичных нормативных обязательств	9 450 434 103,1	9 964 847 977,6	10 363 321 966,8	
сумма и % увеличения к предыдущему году	105,1 %	105,4 %	104 %	

В целом расходы ПФР на 2021 год запланированы на 450 188 979,4 тыс. рублей (4,9 %) больше, чем объем расходов на 2020 год, утвержденный Федеральным законом № 383-ФЗ. Динамика роста расходов соотносится с аналогичным ростом в предыдущие годы.

Детализация расходов по основным разделам и подразделам бюджетной классификации представлена в следующей таблице.

Показатель	РЗ	ПР	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
			тыс. рублей	тыс. рублей	% к предыдущему году	тыс. рублей	% к предыдущему году	тыс. рублей	% к предыдущему году	тыс. рублей
Общегосударственные вопросы	01 00		122 307 675,4	124 191 885,6	101,5	122 598 684,3	98,7	126 301 969,7	103,0	
Международные отношения и международное сотрудничество	01 08		8 584,8	10 191,0	118,7	10 268,4	100,8	10 345,8	100,8	
Другие общегосударственные вопросы	01 13		122 299 090,6	124 181 694,6	101,5	122 588 415,9	98,7	126 291 623,9	103,0	
Образование	07 00		134 955,2	115 178,0	85,3	116 247,7	100,9	120 897,6	104,0	
Социальная политика	10 00		9 024 051 619,6	9 472 376 166,0	105,0	9 987 254 746,5	105,4	10 386 277 296,0	104,0	
Пенсионное обеспечение	10 01		8 017 761 690,5	8 456 518 739,9	105,5	8 914 233 523,6	105,4	9 189 583 476,2	103,1	
Социальное обеспечение	10 03		551 142 830,6	560 515 367,4	101,7	580 713 861,1	103,6	604 643 572,4	104,1	

⁵² В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» валоризация – это увеличение пенсионных прав застрахованных лиц, имеющих трудовой стаж до 1 января 1991 года.

⁵³ Федеральный закон от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

населения								
Охрана семьи и детства	10	04	428 096 480,4	443 205 569,8	103,5	480 188 091,4	108,3	579 803 495,4
Прикладные научные исследования в области социальной политики	10	05	45 190,0	30 000,0	66,4	30 000,0	100,0	30 000,0
Другие вопросы в области социальной политики	10	06	27 005 428,1	12 106 488,9	44,8	12 089 270,4	99,9	12 216 752,0
ИТОГО			9 146 494 250,2	9 596 683 229,6	104,9	10 109 969 678,5	105,3	10 512 700 163,3
								104,0

На общегосударственные расходы (**раздел 01 00**) на 2021 год запланировано 124 191 885,6 тыс. рублей (101,5 % к 2020 году), на 2022 год – 122 598 684,3 тыс. рублей (98,7 % к 2021 году), на 2023 год – 126 301 969,7 тыс. рублей (103,0 % к 2022 году).

Детализация в целом расходов ПФР на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов ПФР⁵⁴ представлена в таблице.

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Международное сотрудничество	8 584,8	10 191,0	10 268,8	10 345,8
Другие общегосударственные вопросы, в том числе:	122 299 090,6	124 181 694,6	122 588 415,9	126 291 623,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	90 090 515,0	92 581 995,9	93 545 088,5	97 241 696,5
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	14 149 503,3	10 386 940,7	8 389 445,7	10 431 380,3
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	1 500 000,0	1 350 000,0	1 350 000,0	1 350 000,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	13 604 233,6	10 645 568,0	10 673 256,8	10 595 978,7
Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	-	4 830 154,7	4 345 107,3	2 303 172,7
Закупка энергетических ресурсов	-	2 018 242,2	2 096 953,4	2 180 831,5
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений (Социальное обеспечение и иные выплаты населению)	90 500,0	92 121,0	81 450,0	81 450,0
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений	111 202,6	110 957,8	110 957,8	110 957,8
Уплата налогов, сборов и иных платежей	978 222,7	867 854,7	867 854,7	867 854,7
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	0,0	353 559,4	128 129,8	224 371,1
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	1 774 913,4	944 300,2	1 000 171,9	903 930,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров	134 955,2	115 178,0	116 247,7	120 897,6
Прикладные научные исследования в области социальной политики	45 190,0	30 000,0	30 000,0	30 000,0
Расходы на осуществление работникам системы ПФР компенсационных выплат на детей до 3-х, установленных Указом № 1110	8 388,2	4 002,5	2 501,6	
Расходы на информационно-разъяснительную работу	1 230 624,6	1 060 401,9	801 392,3	833 448,0
ИТОГО:	123 726 833,4	125 401 468,0	123 548 826,3	127 286 315,3

Доля указанных расходов в общем объеме расходов ПФР в 2021 году составит аналогично 2020 году 1,3 %, в 2022 – 2023 годах – 1,2 %, их соотношение с прогнозным объемом страховых взносов и прочих доходов⁵⁵ бюджета ПФР, направляемых на выплату страховой пенсии, в 2021 году – 1,4 %, в 2022 году – 1,2 % и в 2023 году – 1,2 %.

⁵⁴ С учетом расходов на образование, прикладные научные исследования в области социальной политики, расходов на информационно-разъяснительную работу, а также расходов на сохраненные за работниками ПФР ежемесячные компенсационные выплаты, назначенные ранее в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» (далее – Указ № 1110) до дня вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 25 ноября 2019 г. № 570 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации».

⁵⁵ Недоимка, пени и иные финансовые санкции по взносам в Фонд, образовавшиеся на 1 января 2001 года; минимальный налог; доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении Фонда; штрафы, санкции, возмещение ущерба; прочие неналоговые доходы.

Расходы на заработную плату сотрудников системы ПФР рассчитаны с учетом пропуска (отказа) от индексации с 1 октября 2021 года и осуществления ежегодной индексации с 1 октября 2022 года – 4 % и с 1 октября 2023 года – 4 %.

Фонд оплаты труда в 2021 году составит 70 610 733,3 тыс. рублей (103,0 % к 2020 году), в 2022 году – 71 330 385,2 тыс. рублей (101,0 % к 2021 году), в 2023 году – 74 165 541,3 тыс. рублей (104,0 % к 2022 году). Среднемесячный размер заработной платы работников Фонда составит в 2021 году 47,4 тыс. рублей в месяц (в 2020 году – 46,0 тыс. рублей), что на 10,7 % ниже прогнозируемой среднемесячной зарплаты на одного работника по Российской Федерации (53,1 тыс. рублей).

Фондом ежегодно планируются расходы на выплату уволенным работникам среднего месячного заработка на период трудоустройства (пособие за второй и последующие месяцы): на 2021 год – 92 121,0 тыс. рублей (101,8 % к 2020 году, 980 человек в год), в 2022 – 2023 годах – 81 450,0 тыс. рублей ежегодно (88,4 % к 2021 году, 866 человек ежегодно).

При этом сокращение штатной численности в системе ПФР не предусматривается. Штатная численность в 2021-2023 годах планируется 124 258,0 штатных единиц ежегодно. Однако, в связи с оптимизацией структуры ПФР, т.е. созданием Центров и межрайонных управлений ПФР, происходит сокращение численности в одних территориальных органах ПФР и передача штатных единиц во вновь создаваемые. Увольняемым работникам при проведении организационно-штатных мероприятий в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации выплачивается выходное пособие.

Расходы в сфере информационно-коммуникационных технологий и в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (далее – ИКТ) составят в 2021 году 15 217 095,4 тыс. рублей (107,5 % к 2020 году), в 2022 – 2023 годах – 12 734 553,0 тыс. рублей ежегодно (83,7 % к 2021 году и 100 % к 2022 году).

На проект плана информатизации на 2021 – 2023 годы ПФР 23 сентября 2020 года получено отрицательное заключение Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации⁵⁶.

Проект плана информатизации ПФР доработан и направлен повторно на экспертизу 24 сентября 2020 года.

Расходы на реализацию бюджетных инвестиций в 2021 году составят 1 297 859,6 тыс. рублей (73,1 % к 2020 году), в 2022 – 2023 годах – 1 128 301,7 тыс. рублей ежегодно (86,0 % к 2021 году).

По состоянию на 1 января 2020 года сумма вложений средств бюджета ПФР в объекты недвижимого имущества и незавершенного строительства составила 3 734 182,03 тыс. рублей (135 объектов)⁵⁷.

В 2021 году Фонд продолжит строительство (реконструкцию) 13-ти зданий общей площадью 31 139,7 кв. метра сметной стоимостью 2 698 613,0 тыс. рублей⁵⁸. В 2021 году

⁵⁶ № ЭЗ-ПИ-2021-2-440-2238-4.

⁵⁷ «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. по ОКУД 0503190).

⁵⁸ В Республике Крым: УПФР в Бахчисарайском районе, УПФР в г. Евпатории, УПФР в Джанкойском районе, УПФР в г. Керчи; в г. Санкт-Петербурге: УПФР в Приморском районе, УПФР в Центральном районе; в Ленинградской области: УПФР в Выборгском районе, УПФР в Петроградском районе, а также УПФР № 33 в г. Чехове Московской области, УПФР в г. Севастополе, УПФР в г. Уссурийске Приморского края, УПФР в Успенском районе Краснодарского края, УПФР в г. Армавире Краснодарского края, УПФР в г. Саранске Республики Мордовия.

запланировано завершить строительство (реконструкцию) 4-х зданий общей площадью 4 505,4 кв. метра сметной стоимостью 368 855,8 тыс. рублей⁵⁹.

Строительство нового здания общей площадью 7 700,0 кв. м. запланировано для размещения работников УПФР № 7 по г. Москве и Московской области, которые в настоящее время размещаются в арендованных зданиях (помещениях) общей площадью 12 146,0 кв. метров.

Проверка показала, что по причине не выполнения в 2020 году подрядчиком условий государственного контракта от 6 июня 2019 г. № 49 по выполнению инженерных изысканий и осуществлению подготовки проектной и рабочей документации имеется риск незавершения строительства в 2021-2022 годах по объекту «Строительство здания УПФР в г. Керчи Республики Крым» сметной стоимостью 172 306,0 тыс. рублей.

Также установлено, что не своевременное использование проектно-сметной документации, разработанной еще до 2015 года, привело к удорожанию объектов за счет дополнительных расходов на ее корректировку. Запланированные расходы ПФР на корректировку проектно-сметной документации в 2021 году составят 48 541,2 тыс. рублей⁶⁰.

В соответствии с Правилами № 419⁶¹ Фонд на основании утвержденных правовыми актами ПФР решений⁶² формирует инвестиционную программу на очередной финансовый год и плановый период. Инвестиционную программу Фонд утверждает в 2-недельный срок со дня подписания Президентом Российской Федерации федерального закона о бюджете Фонда на очередной финансовый год и плановый период. **По состоянию на 28 сентября 2020 года Фондом проекты решений не разрабатывались.**

ПФР планируется приобретение зданий (помещений) общей площадью 9 473,8 кв. метров на сумму 706 060,3 тыс. рублей⁶³.

Потребность в средствах на капитальный ремонт зданий ПФР и его территориальных органов на 2021- 2023 годы подтверждается необходимостью поддержания зданий Фонда в надлежащем техническом состоянии, соответствующем нормам для размещения сотрудников ПФР и приема населения, обеспечению пожарной безопасности и доступности для маломобильных групп населения.

Основную долю расходов на прочие закупки составляют расходы на арендную плату за пользование имуществом (36,5 %), охрану, содержание помещений, техобслуживание, приобретение расходных материалов, канцелярских и хозяйственных товаров, запчастей и др. расходов (24,3 %), услуги почтовой связи (9,8 %).

Расходы на обучение работников системы ПФР (**раздел 07 00**) запланированы на 2021 год в объеме 115 178,0 тыс. рублей (85,3 % к 2020 году), на 2022 год – 116 247,7 тыс. рублей (100,9 % к 2021 году), на 2023 год – 120 897,6 тыс. рублей (104,0 % к 2022 году). Снижение расходов в 2021 году связано с исключением из Плана обучения кадров системы ПФР на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов⁶⁴

⁵⁹ УПФР в Бахчисарайском районе и УПФР в г. Евпатории Республики Крым, УПФР в Выборгском районе Ленинградской области и УПФР в Успенском районе и УПФР в г. Армавире Краснодарского края.

⁶⁰ Реконструкция здания УПФР в Выборгском районе Ленинградской области – 6 648,6 тыс. рублей, строительство здания УПФР в Приморском районе Санкт-Петербурга – 14 045,1 тыс. рублей, строительство здания УПФР в Центральном районе Санкт-Петербурга – 16 167,5 тыс. рублей, реконструкция здания УПФР в Петроградском районе г. Санкт-Петербурга – 11 680,0 тыс. рублей.

⁶¹ Пункт 12 Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета ПФР, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 419 (далее – Правила № 419).

⁶² В отношении объекта капитального строительства либо объекта недвижимого имущества сметной или предполагаемой (пределной) стоимостью либо стоимостью приобретения менее 1,5 млрд. рублей.

⁶³ ОПФР по Свердловской области, Центров по выплате пенсий и обработке информации ОПФР по Республике Крым и ОПФР по Курганской области.

⁶⁴ Утвержден постановлением Правления ПФР от 17 марта 2020 г. № 196п.

мероприятий по обучению работников, занимающихся вопросами обеспечения собственной безопасности, профилактики и противодействия коррупции. Программы переподготовки, повышения квалификации сотрудников ПФР запланированы, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий.

На расходы в области социальной политики (**раздел 10 00**) на 2021 год предусмотрено (с учетом расходов на доставку) 9 472 376 166,0 тыс. рублей (105 % к 2020 году), на 2022 год – 9 987 254 746,5 тыс. рублей (105,4 % к 2021 году), на 2023 год – 10 386 277 296,0 тыс. рублей (104 % к 2022 году).

На доставку пенсий и других социальных выплат на 2021 год предусмотрено 42 401 410,8 тыс. рублей (99,1 % к 2020 году), на 2022 год – 44 700 988,9 тыс. рублей (105,4 % к 2021 году), на 2023 год – 46 122 723,5 тыс. рублей (103,2 % к 2022 году).

На пенсионное обеспечение (**подраздел 10 01**) с учетом расходов на доставку на 2021 год предусматривается 8 456 518 739,9 тыс. рублей (105,5 % к 2020 году), на 2022 год – 8 914 233 523,6 тыс. рублей (105,4 % к 2021 году), на 2023 год – 9 189 583 476,2 тыс. рублей (103,1% к 2022 году), из них расходы на социальные выплаты, финансируемые за счет средств федерального бюджета, – 611 635 489,0 тыс. рублей, 650 279 095,4 тыс. рублей, 668 413 213,2 тыс. рублей соответственно (представлены в таблице).

(тыс. рублей)

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Примечание
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов	2 784 101,7	2 309 093,9	2 016 588,2	1 769 728,7	Расчет произведен исходя из среднегодовой выплаты в 2021 году в размере 728,66 рубля в месяц, в 2022 году – 726,18 рубля, в 2023 году – 724,0 рубля и среднегодового числа получателей 258,40 тыс. человек, 225,96 тыс. человек и 198,45 тыс. человек соответственно.
% к предыдущему году		82,9%	87,3%	87,8%	
Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение инвалидов вследствие военной травмы	516 876,1	504 357,9	490 214,1	476 413,9	Расчет произведен исходя из среднегодового числа выплат в 2021 году – 41,85 тыс. выплат, в 2022 году – 40,67 тыс. выплат, в 2023 году – 39,53 тыс. выплат и размера выплаты 1 000 рублей.
% к предыдущему году		97,6%	97,2%	97,2%	
Выплата федеральной социальной доплаты к пенсии	63 356 118,0	87 426 123,0	84 847 835,3	84 754 880,7	Расчет произведен исходя из среднегодовой выплаты в 2020 году в размере 2 183,62 рубля в месяц, в 2021 году – 2 119,22 рубля, в 2022 году – 2 116,90 рубля, ожидаемой численности получателей, у которых минимальный уровень пенсионного обеспечения с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, ниже величины ПМП в субъекте Российской Федерации, в 2021-2023 годах 3 319,53 тыс. человек.
% к предыдущему году		138,0%	97,1%	99,9%	
Выплата дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций	3 371 075,0	3 186 006,5	3 177 054,7	3 020 058,2	Расчет произведен исходя из среднегодовой численности получателей в 2021 году 14,31 тыс. человек, в 2022 году – 13,29 тыс. человек, в 2023 году – 12,30 тыс. человек и среднегодового размера выплаты в месяц 18 480,31 рубля, 19 919,84 рубля и 20 376,04 рубля соответственно.
% к предыдущему году		94,5%	99,7%	95,1%	
Выплата пенсий по государственному пенсионному обеспечению	496 275 310,4	509 366 191,1	549 069 970,1	565 717 345,1	Расчет произведен с учетом всех видов государственных пенсий, в том числе социальных пенсий и ежемесячных доплат к государственным пенсиям лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации, ежемесячных доплат к государственным пенсиям (ежемесячному пожизненному содержанию) другим категориям получателей пенсий за выслугу лет федеральным государственным служащим. Среднегодовое число получателей в 2021 году – 4 011,32 тыс. человек, в 2022 году – 4 028,83 тыс. человек, в 2023 году –

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Примечание
					4 049,62 тыс. человек, среднегодовой размер выплаты в месяц – 10 581,84 рубля, 11 357,10 рубля и 11 641,38 рубля соответственно.
% к предыдущему году		102,6%	107,8%	103,0%	
Выплата доплат к пенсиям	37 226,7	31 043,5	28 546,9	25 705,0	Расчет произведен исходя из среднегодового размера выплаты в месяц в 2021 году 14 047,60 рубля, в 2022 году – 14 671,97 рубля, в 2023 году – 15 071,01 рубля и среднегодовой численности получателей – 184 человека, 162 человека и 142 человека соответственно.
% к предыдущему году		83,4%	92,0%	90,0%	
Выплата пенсии некоторым категориям граждан Российской Федерации	6 548 599,7	8 195 161,4	10 081 120,5	12 126 644,9	Расчет произведен исходя из среднегодовой численности получателей в 2021 году 53,71 тыс. человек, в 2022 году – 62,39 тыс. человек, в 2023 году – 71,02 тыс. человек и среднегодового размера выплаты в месяц – 12 714,19 рубля, 13 464,33 рубля, 14 218,33 рубля соответственно.
% к предыдущему году		125,1%	123,0%	120,3%	
Осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия	736 175,0	611 262,4	563 043,2	518 627,7	Расчет осуществлен исходя из прогнозной численности получателей в 2021 году 19,62 тыс. человек, в 2022 году – 18,50 тыс. человек, в 2023 году – 17,44 тыс. человек, среднего размера выплаты в месяц – 2 596,12 рубля, 2 536,23 рубля и 2 478,15 рубля соответственно.
% к предыдущему году		83,0%	92,1%	92,1%	
Единовременная выплата пенсионерам	935,1	581,0	0,0	0,0	Расчет произведен исходя из численности получателей в 2021 году 116 человек (5 тыс. рублей). На 2022-2023 годы расходы не предусмотрены.
% к предыдущему году		62,1%	-	-	
Осуществление пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Южная Осетия	5 544,2	5 658,6	4 713,6	3 800,3	Расчет осуществлен исходя из прогнозной численности получателей в 2021 году – 190 человек, в 2022 и 2023 годах – 180 человек и среднего размера выплаты в месяц 2 535,22 рубля, 2 134,78 рубля и 1 740,06 рубля соответственно. По данному виду расходов на 1 января 2021 года остаток составит 7 586,61 тыс. рублей, что в 1,3 раза превышает сумму трансфера на 2021 год, предусмотренную Законопроектом.
% к предыдущему году		102,1%	83,3%	80,6%	
ИТОГО:	573 631 961,9	611 635 489,0	650 279 095,4	668 413 213,2	
		106,6%	106,3%	102,8%	

На выплату страховых пенсий на 2021 год предусмотрены расходы в объеме 7 801 043 083,1 тыс. рублей (105,4 % к 2020 году), на 2022 год – 8 204 293 759,4 тыс. рублей (105,2 % к 2021 году), на 2023 год – 8 458 405 944,3 тыс. рублей (103,1 % к 2022 году), в том числе расходы на доставку 36 383 900,0 тыс. рублей, 38 379 000,0 тыс. рублей и 39 595 100,0 тыс. рублей соответственно.

При формировании расходов учтено снижение численности получателей страховых пенсий. За 2019 - 2023 годы среднегодовое число получателей сократится на 2 421,7 тыс. человек, или на 5,9 % (с 40 927,8 тыс. человек до 38 506,1 тыс. человек).

Расходы на федеральную социальную доплату к пенсии (далее – ФСД) на 2021 год предусмотрены в объеме 87 426 123,0 тыс. рублей (138 % к 2020 году), на 2022 год – 84 847 835,3 тыс. рублей (97,1 % к 2021 году) и 2023 год – 84 754 880,7 тыс. рублей (99,9 % к 2022 году).

Рост расходов в 2021 году связан с увеличением количества субъектов Российской Федерации (с 55 регионов в 2020 году до 66 регионов в 2021 году), которые будут выплачивать ФСД, так как установленная величина ПМП в этих субъектах будет ниже ПМП в целом по Российской Федерации.

Анализ показал, что в 18 субъектах Российской Федерации размер ПМП в 2021 году останется без изменений⁶⁵. При этом в 15 субъектах Российской Федерации ПМП не будет меняться уже третий год.

Следует отметить, что если ПМП в субъекте Российской Федерации не меняется в течение нескольких лет, это может привести к уменьшению размера пенсионных выплат в очередном году по сравнению с текущим годом.

Так, в 2020 году величина ПМП осталась на уровне 2019 года в 24 субъектах Российской Федерации⁶⁶, из них 9 субъектов Российской Федерации⁶⁷, в которых размер ПМП не менялся с 2018 года. В результате, в этих 24 субъектах Российской Федерации, по данным ПФР, общее увеличение пенсионных выплат у 96,4 % получателей ФСД составило от 0 до 10 рублей⁶⁸.

Например, у пенсионера, проживающего в Саратовской области, размер страховой пенсии по состоянию на 31 декабря 2018 года составлял 5 132,12 рубля. Размер ПМП в Саратовской области на 2019 году был утвержден в размере 8 278 рублей⁶⁹.

В 2019 году при индексации страховой пенсии на 7,05 % ее размер увеличился на 361,81 рубля и составил 5 493,93 рубля. Рассчитанный в соответствии с Федеральным законом № 49-ФЗ размер ФСД в 2019 году составил 3 145,88 рубля, а общий размер назначенных выплат – 8 639,81 рубля⁷⁰.

В 2020 году размер ПМП в Саратовской области остался без изменений⁷¹. Увеличение страховой пенсии в связи с ее индексацией (на 6,6 %) составило 362,60 рублей, общая сумма выплат – 8 640,60 рублей (в том числе ФСД – 2 784,07 рубля, пенсия по состоянию на 31 декабря 2019 года – 5 493,93 рубля и сумма индексации 362,60 рубля). Общий объем выплат увеличился на 79 копеек.

В 2021 году в связи с тем, что величина ПМП не изменится⁷², сумма увеличения выплаты составит 6,36 рубля. В дальнейшем, если ПМП останется без изменений и в 2022 году, то общая сумма выплат пенсионеру уменьшится на 1,66 рубля. Расчеты приведены в таблице.

⁶⁵ В 5 субъектах Российской Федерации (Липецкая область, Республика Дагестан, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Омская область) размер ПМП остается без изменений с 2018 года, в 10 субъектах Российской Федерации (Воронежская область, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия-Алания, Ставропольский край, Волгоградская область, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Пензенская область, Саратовская область) – с 2019 года, в 3 субъектах Российской Федерации (Смоленская область, Свердловская область, г. Севастополь) – с 2020 года.

⁶⁶ Белгородская область, Воронежская область, Курская область, Липецкая область, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия-Алания, Ставропольский край, Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Оренбургская область, Пензенская область, Саратовская область, Курганская область, Челябинская область, Республика Тыва, Кемеровская область, Омская область

⁶⁷ Белгородская область, Курская область, Липецкая область, Республика Дагестан, Республика Адыгея, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Омская область

⁶⁸ Расчет доплат осуществлен в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 1 апреля 2019 г. № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ), предусматривающим определение размера ФСД исходя из пенсионных выплат без учета их индексации, затем суммирование установленного размера ФСД с размером пенсионных выплат с учетом индексации текущего года.

⁶⁹ Закон Саратовской области от 26 октября 2018 г. № 99-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2019 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

⁷⁰ Расчет: 5132,12 рубля + 361,81 рубля + 3145,88 рубля. Размер пенсии увеличился по сравнению с 2018 годом на 361,82 рубля.

⁷¹ Закон Саратовской области от 12 сентября 2019 г. № 85-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2020 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

⁷² Закон Саратовской области от 25 сентября 2020 г. № 108-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2021 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»

Дата	Прожиточный минимум в Саратовской области	Пенсия на 31 декабря предыдущего года	Размер ФСД	Размер индексации	Общая сумма выплат	Изменение общей суммы выплат к предыдущему году
01.01.2019	8278	5132,12	3145,88	361,81	8639,81	+361,81
01.01.2020	8278	5493,93	2784,07	362,60	8640,60	+0,79
01.01.2021	8278	5856,53	2421,47	368,96	8646,96	+6,36
01.01.2022	8278	6225,50	2052,50	367,30	8645,30	-1,66
01.01.2023	8278	6592,80	1685,20	369,20	8647,20	+1,90

Начиная с 2021 года планируется изменение подходов к расчету прожиточного минимума, в том числе ПМП⁷³, который будет составлять 86 % величины прожиточного минимума на душу населения⁷⁴, определенной по соотношению с медианным среднедушевым доходом. Также предусмотрено, что прожиточный минимум на душу населения на очередной год не может быть ниже уровня текущего года.

Вместе с тем эти изменения не гарантируют ежегодное увеличение ПМП. В этой связи ежегодный стабильный рост материального обеспечения граждан, являющихся получателями социальных доплат к пенсии, не будет обеспечен.

На выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными⁷⁵, на 2021 год предусмотрены средства в объеме 3 665 750,4 тыс. рублей (82,3 % к 2020 году), на 2022 год – 3 893 224,8 тыс. рублей (106,2 % к 2021 году), на 2023 год – 4 123 615,3 тыс. рублей (105,9 % к 2022 году). Расчет произведен исходя из прогнозируемого среднегодового размера пенсии в 2021 году – 14 450,78 рубля, в 2022 году – 15 347,48 рубля, в 2023 году – 16 255,71 рубля, среднегодовой численности получателей пенсий 21,09 тыс. человек ежегодно. Следует отметить, что Федеральным законом № 383-ФЗ расходы на выплату пенсий указанным категориям граждан на 2021 год были утверждены в объеме 5 590 829,70 тыс. рублей, на 2022 год – 6 426 271,4 тыс. рублей. Это на 1 925 079,3 тыс. рублей (на 34,4 %) и на 2 533 046,6 тыс. рублей (на 39,4 %) соответственно больше, чем предусматривается законопроектом и связано с уменьшением прогнозируемой численности получателей с 30,0 тыс. человек в 2021 году и 35,0 тыс. человек в 2022 году до 21,09 тыс. ежегодно.

В 2021 году планируются расходы в объеме 581,0 тыс. рублей на предоставление единовременной выплаты в размере 5 тыс. рублей⁷⁶ (116 пенсионерам, не получившим ее в 2017 – 2019 годах). Финансовое обеспечение выплаты будет осуществляться за счет переходящих остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в бюджете ПФР на указанные цели по состоянию на 1 января 2021 года.

На выплату пенсий и социальных выплат, назначенных иностранными государствами лицам, проживающим на территории Российской Федерации, за счет средств, передаваемых Фонду компетентными учреждениями иностранных государств, на 2021 год предусмотрено 1 269 111,6 тыс. рублей (148,8 % к 2019 году), на 2022 год – 1 395 688,8 тыс. рублей (110 % к 2021 году), на 2023 год – 1 522 266,0 тыс. рублей (109,1 % к 2022 году). Увеличение расходов на выплату пенсий нерезидентам связано с изменением среднего прироста численности пенсионеров – с 553 человек в 2019 году до 918 человек в 2020 году. При формировании показателей Фондом учитывалось число получателей, заявленное соответствующими компетентными органами иностранных государств, на 2021 год –

⁷³ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», подготовленный Минтрудом России.

⁷⁴ В соответствии с прогнозными показателями Минэкономразвития России величина прожиточного минимума на душу населения в Российской Федерации на 2021 год составит 11 653 рубля, на 2022 год – 11 762 рубля, на 2023 год – 12 580 рублей.

⁷⁵ Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032- I «О занятости населения в Российской Федерации».

⁷⁶ Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 385-ФЗ «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию».

9 486 человек, на 2022 год – 10 404 человека, на 2023 год – 11 322 человека. Следует отметить, что в случае ратификации Соглашения о пенсионном обеспечении тружеников государств-членов Евразийского экономического союза в бюджет ПФР будут внесены изменения, предусматривающие выплату пенсий гражданам Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

На выплату ежемесячных доплат к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, финансируемых за счет взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей⁷⁷, на 2021 год предусмотрено 9 990 085,8 тыс. рублей (107,0 % к 2020 году), на 2022 год – 10 679 794,2 тыс. рублей (106,9 % к 2021 году), на 2023 год – 11 428 000,7 тыс. рублей (107,0 % к 2022 году). Объем расходов соответствует прогнозному объему взносов организаций, использующих труд членов летных экипажей.

На доплаты к пенсиям работникам организаций угольной промышленности⁷⁸ на 2021 год предусмотрено 2 880 399,9 тыс. рублей (107,0 % к 2020 году), на 2022 год – 3 079 260,7 тыс. рублей (107,0 % к 2021 году), на 2023 год – 3 294 988,0 тыс. рублей (107,0 % к 2022 году). Объем расходов соответствует прогнозному объему взносов организаций угольной промышленности.

На социальное обеспечение населения (**подраздел 10 03**) на 2021 год запланированы расходы в объеме 560 515 367,4 тыс. рублей (101,7 % к 2020 году), на 2022 год – 580 713 861,1 тыс. рублей (103,6 % к 2021 году), на 2023 год – 604 643 572,4 тыс. рублей (104,1 % к 2022 году), из них расходы на социальные выплаты, финансируемые за счет средств федерального бюджета, – 550 899 864,5 тыс. рублей, 570 740 385,7 тыс. рублей, 594 196 192,10 тыс. рублей соответственно (представлены в таблице).

Основную долю расходов в рамках социального обеспечения (75,9 %), по-прежнему, составят расходы на предоставление отдельным категориям граждан ЕДВ. На данные цели на 2021 год предусматривается 425 320 326,5 тыс. рублей (101,3 % к 2020 году), на 2022 год – 436 762 323,8 тыс. рублей (102,6 % к 2021 году), на 2023 год – 450 336 622,0 тыс. рублей (103,1 % к 2022 году).

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	(тыс. рублей)
Примечание					
на осуществление ЕДВ ветеранам	76 007 025,70	76 263 930,10	79 341 380,90	83 107 313,20	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат в 2021 году 2 025,6 тыс. единиц, в 2022 году – 2 035,4 тыс. единиц, в 2023 году – 2 052,5 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля соответствующего года – 3 241,20 рубля, 3351,15 рубля и 3476,82 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году		100,3%	104,0%	104,7%	
на осуществление ЕДВ инвалидам	324 737 995,90	329 941 612,80	338 054 103,60	347 549 409,80	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат в 2021 году 11 257,4 тыс. единиц, в 2022 году – 11 108,9 тыс. единиц, в 2023 году – 10 967,8 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля соответствующего года – 2 796,31 рубля, 2 894,11 рубля и 3 003,95 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году		101,6%	102,5%	102,8%	
на осуществление ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС	16 210 633,20	16 310 154,30	16 555 318,00	16 849 370,00	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат в 2021 году 1 614,9 тыс. единиц, в 2022 году – 1 582,0 тыс. единиц, в 2023 году – 1 549,8 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля

⁷⁷ Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации».

⁷⁸ Федеральный закон от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности».

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Примечание
					соответствующего года – 848,11 рубля, 878,62 рубля и 912,89 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году		100,6%	101,5%	101,8%	
на осуществление ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне	558 796,00	552 966,50	552 018,70	552 563,00	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат в 2021 году 45,0 тыс. единиц, в 2022 году – 43,3 тыс. единиц, в 2023 году – 41,7 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля соответствующего года – 1050,60 рубля, 1089,96 рубля и 1134,02 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году		99,0%	99,8%	100,1%	
на осуществление ЕДВ гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча	415 118,70	403 144,20	392 934,50	384 484,10	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат в 2021 году 15,5 тыс. единиц, в 2022 году – 14,6 тыс. единиц, в 2023 году – 13,8 тыс. единиц и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля соответствующего года – 2 199,08 рубля, 2 268,32 рубля и 2 346,87 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году		97,1%	97,5%	97,8%	
на осуществление ЕДВ Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы	1 185 273,60	1 308 592,70	1 355 423,70	1 407 553,50	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат 1,6 тыс. единиц ежегодно, и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля 2021 года – 68 113,04 рубля, 2022 года – 70 633,22 рубля и 2023 году – 73 458,55 рубля.
% увеличения к предыдущему году		110,4%	103,6%	103,8%	
на осуществление ЕДВ Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы	508 342,20	484 449,40	453 610,80	426 107,30	Расчет осуществлен исходя из среднегодового количества выплат в 2021 году 0,8 тыс. единиц, в 2022 и 2023 году – 0,7 тыс. единиц, и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля соответствующего года – 50 223,32 рубля, 52 081,58 рубля и 54 164,84 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году		95,3%	93,6%	93,9%	
на осуществление ЕДВ, проходившим военную службу в составе 6-ой парашютно-десантной роты 104 гвардейско-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии		55 476,50	57 533,60	59821,1	Расчет осуществлен исходя из среднегодовой численности получателей 68 человек и с учетом размера ЕДВ на 1 февраля 2021 года – 68 113,04 рубля, 2022 года – 70 633,22 рубля и 2023 года – 73 458,55 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году			103,7%	104,0%	
на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	62 600,00	53 100,00	53 600,00	51 800,00	Расчет произведен исходя из кассового исполнения доходов бюджета ПФР, поступивших за последние 3 года с учетом динамики исполнения бюджета по текущему финансовому году и состояния расчетов по доходам.
% увеличения к предыдущему году		84,8%	100,9%	96,6%	
на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	40 900,00	37 000,00	36 700,00	36 200,00	Расчет произведен исходя из кассового исполнения доходов бюджета ПФР, поступивших за последние 3 года с учетом динамики исполнения бюджета по текущему финансовому году и состояния расчетов по доходам.
% увеличения к предыдущему году		90,5%	99,2%	98,6%	
на осуществление компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность на территории Российской Федерации	262 622,00	486 220,70	572 856,90	675 599,10	Объем расходов определен исходя из среднего размера компенсации в 2021 году 41 933,7 рубля, в 2022 году – 43 569,9 рубля, в 2023 году – 45 314,9 рубля и численности получателей – 11 595,0 человек, 13 148,0 человек, 14 909,0 человек соответственно.
% увеличения к предыдущему году		185,1%	117,8%	117,9%	
на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года в соответствии с Законом Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в	4 441 666,10	4 735 096,60	5 005 784,90	5 263 511,80	Расчет осуществлен исходя из средней стоимости проезда в 2021 году 15 949,52 рубля, в 2022 году – 16 571,55 рубля, в 2023 году – 17 234,41 рубля и прогнозируемой численности получателей – 296,41 тыс. человек, 301,60 тыс. человек,

Показатель	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Примечание
районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»					304,94 тыс. человек соответственно.
% увеличения к предыдущему году		106,6%	105,7%	105,1%	
на компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами	43 756 354,70	47 682 253,30	50 758 843,50	53 952 642,40	Расчет произведен исходя из размера компенсационной выплаты 1 200 рублей в месяц (с учетом районных коэффициентов 1 274,1 рубля) и среднегодового числа выплат в 2021 году – 3 081,44 тыс. единиц, в 2022 году – 3 280,51 тыс. единиц, в 2023 году – 3 486,09 тыс. единиц. Увеличение численности нетрудоспособных граждан составляет около 6,5% ежегодно.
% увеличения к предыдущему году		109,0%	106,5%	106,3%	
на ежемесячную выплату неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы	64 682 640,90	72 117 130,10	77 175 643,70	83 576 263,60	Объем расходов определен исходя из среднегодового размера выплаты в месяц в 2021 году 8 825,89 рубля, в 2022 году – 9 008,26 рубля, в 2023 году – 9 195,53 рубля и среднегодового количества выплат – 680,92 тыс. выплат, 713,93 тыс. выплат, 757,40 тыс. выплат соответственно. Увеличение численности получателей указанных выплат из числа родителей (опекунов) детей-инвалидов составляет в 2021 году и 2022 году около 8 %.
% увеличения к предыдущему году		111,5%	107,0%	108,3%	
на ежегодную денежную выплату ко Дню Победы в ВОВ 1941-1945 годов	9 017 632,00	407 903,60	311 543,30	238 129,40	Расчет осуществлен исходя из численности получателей в 2021 году 40,2 тыс. человек, в 2022 году – 30,72 тыс. человек, и в 2023 году – 23,44 тыс. человек, и с учетом размера выплаты 10 тыс. рублей ежегодно. В проекте бюджета Фонда также учтены средства, зарезервированные на единовременную выплату некоторым категориям граждан к 75-й годовщине празднования Дня Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов в объеме 8 446 977,24 тыс. рублей
% увеличения к предыдущему году		4,5%	76,4%	76,4%	
на выплату дополнительного материального обеспечения лиц, служивших в смешанных миротворческих силах		60 833,70	63 089,60	65 423,80	Расчет осуществлен исходя из среднегодовой численности получателей 1 533 человека ежегодно и размера выплаты для лиц, прослуживших менее 10 лет на 1 февраля 2021 года – 3 178,36 рубля, на 1 февраля 2022 года – 3 295,96 рубля, на 1 февраля 2023 года – 3 417,91 рубля; для лиц, прослуживших 10 лет и более – 4 711,48 рубля, 4 885,80 рубля и 5 066,57 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году			103,7%	103,7%	
ИТОГО	541 887 601,00	550 899 864,50	570 740 385,70	594 196 192,10	
% увеличения к предыдущему году		101,7%	103,6%	104,1%	

На предоставление МСК (**подраздел 10 04**) предусмотрено на 2021 год 443 205 569,8 тыс. рублей (103,5 % к 2020 году), на 2022 год – 480 188 091,4 тыс. рублей (108,3 % к 2021 году), на 2023 год – 579 803 495,4 тыс. рублей (120,7 % к 2022 году). Расчет осуществлен исходя из количества планируемых обращений за распоряжением средствами МСК в 2021 году – 1 332,3 тыс. человек, в 2022 году – 1 371,2 тыс. человек, в 2023 году – 1 597,2 тыс. человек, в том числе количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами МСК при рождении первого ребенка в 2021 году – 199,9 тыс. человек, в 2022 году – 221,8 тыс. человек, в 2023 году – 444,9 тыс. человек.

Значительное увеличение расходов на предоставление МСК в 2023 году (на 20,7 % по сравнению с 2022 годом) связано с достижением первыми детьми 3-х летнего возраста и

наступлением права распорядиться указанными средствами семьям с одним ребенком по всем направлениям его использования, предусмотренным Федеральным законом № 256-ФЗ.

При расчете расходов на предоставление за счет средств МСК ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка учитывается снижение численности получателей, обусловленное снижением прогноза по рождаемости. Так, на 2021 год планируется 233,3 тыс. получателей, в 2022 году – 225,9 тыс. получателей, в 2023 году – 215,3 тыс. получателей.

Расходы на выплату пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, всего

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	Примечание
расходы на выплату пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, всего	9 254 982,8	9 614 857,4	9 973 475,4	10 447 380,3	
% увеличения к предыдущему году		103,9%	103,7%	104,8%	
из них:					
расходы на выплату пособий на погребение и оказание услуг по погребению пенсионеров, получавших пенсию по государственному пенсионному обеспечению	332 910,3	347 489,7	360 519,2	374 853,1	Расчет произведен исходя из предельного размера социального пособия на погребение в 2021 году 6 968,21 рубля, в 2022 году – 7 229,53 рубля, в 2023 году – 7 516,97 рубля и прогнозируемого числа выплат ежегодно в количестве 49,27 тыс. пособий.
% увеличения к предыдущему году		104,4%	103,7%	104,0%	
расходы на выплату пособий на погребение и оказание услуг по погребению неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов служб занятости	1 152,8	1 520,9	1 750,7	2 002,3	Расчет произведен исходя из средней численности получателей в 2021 году – 216 человек, в 2022 году – 240 человек, 2023 году – 364 человека и среднего размера выплаты 6 958,4 рубля, 7 215,8 рубля и 7 504,5 рубля соответственно.
% увеличения к предыдущему году		131,9%	115,1%	114,4%	
расходы на выплату пособий на погребение и оказание услуг по погребению пенсионеров, получавших страховую или накопительную пенсии	8 920 919,7	9 265 846,8	9 611 205,5	10 070 524,9	Расчет осуществлен исходя из среднего размера выплаты в 2021 году 6 812,13 рубля, в 2022 году – 7 066,04 рубля, в 2023 году – 7 404,38 рубля и прогнозной численности получателей (определенной на основе сложившейся динамики изменения числа получателей за предыдущие периоды) в 2021–2023 годах 1 344,52 тыс. пособий.
% увеличения к предыдущему году		103,9%	103,7%	104,8%	

Расходы по накопительной составляющей бюджета ПФР запланированы на 2021 год в объеме 29 178 388,5 тыс. рублей (86,6 % к 2020 году), в 2022 году – 43 736 975,5 тыс. рублей (149,9 % к 2021 году), в 2023 году – 45 021 096,2 тыс. рублей (102,9 % к 2022 году). Детализация расходов приведена в таблице.

Наименование показателя	2020 год (ожидаемое исполнение)	2021	2021/2020 (%)	2022	2022/2021 (%)	2023	2023/2022 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
расходы, связанные с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, всего	33 710 342,6	29 178 388,5	86,6	43 736 975,5	149,9	45 021 096,2	102,9
в том числе:							
передача СПН в НПФ, всего, в том числе:	15 915 375,3	10 566 843,0	66,4	10 784 349,9	102,1	10 846 945,4	100,6
передача СПН, сформированных за счет сумм ДСВ, в НПФ	1 939 367,6	2 273 768,6	117,2	2 208 426,6	97,1	2 188 832,4	99,1
передача средств МСК	59 525,9	67 119,9	112,8	69 737,6	103,9	98 555,2	141,3
передача софинансирования	1 591 826,9	1 652 669,4	103,8	1 637 470,6	99,1	1 624 185,6	99,2

⁷⁹ Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

выплаты правопреемникам умерших застрахованных лиц в установленном порядке	3 368 593,6	3 380 851,9	100,4	3 386 408,2	100,2	3 393 855,6	100,2
выплата накопительной пенсии, из них:	1 062 564,7	1 258 814,3	118,5	3 587 287,9	285,0	4 909 398,6	136,9
выплата доставка	1 061 927,5	1 258 059,5	118,5	3 585 136,8	285,0	4 906 454,7	136,9
срочная пенсионная выплата, из них:	637,2	754,8	118,5	2 151,1	285,0	2 943,9	136,9
выплата доставка	815 401,6	1 022 011,0	125,3	1 251 720,5	122,5	1 504 529,9	120,2
единовременная выплата СПН, из них:	814 099,0	1 020 378,4	125,3	1 249 720,9	122,5	1 502 126,5	120,2
выплата доставка	12 087 764,6	12 456 624,3	103,1	24 209 680,8	194,4	23 816 008,1	98,4
гарантийные взносы в фонд гарантирования пенсионных накоплений, уплачиваемые ПФР	12 068 455,1	12 436 725,5	103,1	24 171 007,2	194,4	23 777 963,4	98,4
доставка	19 309,5	19 898,8	103,1	38 673,6	194,4	38 044,7	98,4
направление средств МСК, ранее направленных на формирование накопительной пенсии, по другим направлениям использования средств МСК	14 000,0	14 000,0	100,0	14 000,0	100,0	14 000,0	100,0
	446 642,8	479 244,0	107,3	503 528,2	105,1	522 321,1	103,7

В 2021 году по сравнению с 2020 годом расходы, связанные с формированием средств для финансирования накопительной пенсии, снижены на 13,4 %. Это вызвано уменьшением количества числа застрахованных лиц, желающих сменить страховщика ПФР на НПФ и, соответственно, уменьшением объема планируемых к передаче из ПФР в НПФ СПН. Так, по итогам переходной кампании в 2020 году в НПФ было передано 12 209 432,1 тыс. рублей, что в 3,3 раза меньше 2019 года, численность застрахованных лиц, сменивших ПФР на НПФ, уменьшилась в 4,2 раза и составила 138,8 тыс. человек.

Планируемый рост данных расходов в 2022 году (149,9 % к 2021 году) связан с возникновением с этого года права на выплату накопительной пенсии, единовременной выплаты СПН и срочной пенсионной выплаты у женщин начиная с 1967 года рождения. Планируется, что в 2022 году за назначением указанных выплат обратятся 56,47 тыс. женщин, что в 1,5 раза больше, чем в 2021 году. Средний размер их накопительной пенсии, по оценке, составит 2 612,95 рубля. Число женщин 1968 года рождения, которые в 2023 году станут получателями накопительной пенсии, прогнозируется 53,38 тыс. человек при среднем размере накопительной пенсии 2 717,69 рубля.

Среднегодовое число получателей накопительных пенсий по сравнению с 2021 годом в 2022 году вырастет в 1,5 раза и составит 154,6 тыс. человек, в 2023 году – почти в 2 раза и составит 203,2 тыс. человек. Далее число получателей будет ежегодно расти по мере достижения женщинами, рожденными после 1967 года, 55-летнего возраста.

Следует также отметить, что в 2021 году застрахованные лица, формирующие СПН с 2011 года и ранее, при переходе из Фонда в НПФ не потеряют инвестиционный доход, поскольку данный переход уже не будет являться досрочным.

На осуществление прикладных научных исследований в области социальной политики (**раздел 10 05**) в 2021 - 2023 годах ежегодно предусматривается направить 30 000,0 тыс. рублей (66,4 % к 2020 году). Обоснования данных расходов на 2022 год представлены только на сумму 22 000,0 тыс. рублей ежегодно (73,3 % планируемого объема расходов), на 2023 год обоснование расходов отсутствует.

Расходы на информационно-разъяснительную работу предусмотрены в 2021 году в объеме 1 060 401,9 тыс. рублей (86,2 % к 2020 году), в 2022 году – 801 392,3 тыс. рублей (75,6 % к 2021 году), в 2023 году – 833 448,0 тыс. рублей (104,0 % к 2022 году). Снижение расходов в 2022 – 2023 годах обусловлено окончанием в 2021 году реализации мероприятий по информированию населения об электронных трудовых книжках⁸⁰.

⁸⁰ План мероприятий по проведению Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости и Пенсионным фондом Российской Федерации информационно-разъяснительной работы среди граждан в части формирования и ведения сведений о трудовой деятельности работников в электронном виде в 2019 – 2021 годах, утвержденный приказом Минтруда России от 1 октября 2019 г. № 651. На указанные цели в 2021 году предусмотрены расходы в объеме 309 282,5 тыс. рублей.

6. Межбюджетные отношения

Средства федерального бюджета в бюджет ПФР поступают из Минфина России, Минобороны России и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», а также из бюджетов субъектов Российской Федерации через органы службы занятости населения.

Информация о межбюджетных трансферах представлена в следующей таблице.

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год	(тыс. рублей)
Бюджетные ассигнования, получаемые в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, всего, из них	3 344 964 824,00	3 897 175 048,50	4 026 897 699,50	
непосредственно из Минфина России	3 337 048 402,80	3 888 997 538,80	4 018 126 131,30	
Минобороны России	40 712,00	41 953,20	45 821,40	
Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»	7 875 709,20	8 135 556,50	8 725 746,80	
через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации, из них:	3 667 271,30	3 894 975,50	4 127 617,60	
на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными	3 665 750,40	3 893 224,80	4 125 615,30	
на выплату пособий на погребение неработавшим пенсионерам, досрочно оформленвшим пенсию по предложению органов служб занятости	1 520,90	1 750,70	2 002,30	

*— средства зарезервированы в составе средств на выплату пенсий

Объем запланированных в проекте бюджета ПФР межбюджетных трансфертов из федерального бюджета соответствует объемам, предусмотренным в проекте федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Прогнозируемые доходы, поступающие в бюджет ПФР из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, соответствуют планируемым расходам Фонда на осуществление соответствующих выплат.

7. Источники финансирования на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

ПФР как главный администратор источников финансирования дефицита бюджета Фонда администрирует 25 кодов источников финансирования, из которых наиболее значимыми являются остатки денежных средств на счетах ПФР.

Дефицит бюджета ПФР планируется по распределительной составляющей на 2021 год в сумме 535 205 438,8 тыс. рублей, на 2022 год – 148 086 731,2 тыс. рублей, на 2023 год – бюджет сбалансирован.

По накопительной составляющей на 2021 год прогнозируется профицит в сумме 40 359 904,6 тыс. рублей, на 2022 год – 53 259 649,0 тыс. рублей, на 2023 год – 52 502 116,5 тыс. рублей.

В качестве внутреннего источника финансирования дефицита по распределительной составляющей в 2021 и 2022 годах законопроектом предусматриваются остатки средств бюджета ПФР, которые сложатся на начало 2021 и 2022 годов.

Расчет прогнозируемых остатков средств приведен в таблице.

Показатель	сумма
Остаток средств по распределительной составляющей бюджета ПФР на 1 января 2020 года	335 215 006,1
в том числе остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	119 620 661,1
Доходы по распределительной составляющей бюджета ПФР, в том числе:	9 113 645 741,3
страховые взносы и иные доходы, направляемые на выплату страховой пенсии	5 240 771 958,9
трансферты, направляемые на выплату страховых пенсий	1 704 836 165,0
Расходы по распределительной составляющей бюджета ПФР, в том числе:	9 632 567 720,8
на выплату страховых пенсий	7 403 127 906,8
на погребение застрахованных лиц, являющихся получателями страховой или накопительной пенсии, а также пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя	8 921 045,8
на материально-техническое обеспечение деятельности ПФР	123 726 833,4
Дефицит по распределительной составляющей за 2020 год	- 518 921 979,5
Дефицит с учетом привлечения остатков в 2020 году	-183 706 973,4

Объем дополнительных средств федерального бюджета, необходимых для покрытия дефицита бюджета ПФР в 2020 году (по расчетам Минтруда России)	693 100 000,0
Остаток средств по распределительной составляющей бюджета ПФР на 1 января 2021 года	509 393 026,6
<i>в том числе остатки межбюджетных трансфертов из федерального бюджета</i>	<i>190 291 222,9</i>

Исходя из указанного расчета остаток средств по распределительной составляющей на 1 января 2021 года составит 509 393 026,6 тыс. рублей, а на покрытие дефицита бюджета ПФР в этой части в 2021 году требуется 535 205 438,8 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом предусматривается покрытие дефицита в 2022 году в объеме 148 086 731,2 тыс. рублей также остатками средств бюджета ПФР, которые должны сложиться в бюджете ПФР на конец 2021 года.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, сбалансированность бюджета в 2021 и 2022 годах будет достигнута при предоставлении бюджету ПФР из федерального бюджета в 2020 году не менее 866 999 143,4 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 2616-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету ПФР в 2020 году предусмотрено 941 419 717,4 тыс. рублей. С учетом данной суммы средств бюджет ПФР на 2021-2022 годы сбалансирован и позволит выполнить все социальные обязательства перед пенсионерами в полном объеме.

8. Анализ достаточности средств федерального бюджета, направляемых из Фонда национального благосостояния в соответствии со статьей 96¹⁰ Бюджетного кодекса Российской Федерации на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

Выделение средств федерального бюджета из Фонда национального благосостояния на обеспечение сбалансированности бюджета ПФР в 2021- 2023 годах не предусмотрено.

9. Выводы

9.1. Проект бюджета ПФР сформирован в соответствии с БК РФ, Налоговым кодексом Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного пенсионного страхования, пенсионного и социального обеспечения.

9.2. В целях реализации определенных Президентом Российской Федерации национальных целей по обеспечению устойчивого роста реальных доходов граждан, снижению в два раза уровня бедности индексация страховых пенсий с 1 января 2021 года планируется на 6,3 % (в 1,7 раза выше прогнозируемого уровня инфляции по итогам 2020 года), в 2022 году – на 5,9 % (в 1,6 раза выше прогнозируемого уровня инфляции по итогам 2021 года), в 2023 году – на 5,6 % (в 1,4 раза выше прогнозируемого уровня инфляции по итогам 2022 года).

Запланированное повышение позволит к концу 2023 года увеличить средний размер страховой пенсии неработающего пенсионера до 19 258,66 рубля, что 1,34 раза выше, чем в 2018 году (14 407,28 рубля).

При этом коэффициент замещения, характеризующий отношение уровня среднегодового размера пенсии к уровню заработной платы в стране, будет снижаться и составит в 2021 году 32,9 %, в 2022 году – 32,5 %, в 2023 году – 32,1 %.

Меры по совершенствованию пенсионной системы, позволяющие приблизить обеспечение коэффициента замещения страховой пенсиеи по старости до 40 % утраченного заработка, Правительством Российской Федерации не предусматриваются. По мнению Счетной палаты, данные меры могли бы быть предусмотрены в рамках Плана реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года.

9.3. Параметры проекта бюджета ПФР предусмотрены:

по общим объемам доходов на 2021 год – 9 101 837 695,4 тыс. рублей, на 2022 год – 10 015 142 596,3 тыс. рублей, на 2023 год – 10 565 202 279,8 тыс. рублей;

по общим объемам расходов на 2021 год – 9 596 683 229,6 тыс. рублей, на 2022 год – 10 109 969 678,5 тыс. рублей, на 2023 год – 10 363 321 966,8 тыс. рублей.

По отношению к ВВП доходы и расходы Фонда составят, соответственно, в 2021 году 7,9 % и 8,3 %, в 2022 году – 8,1 % и 8,1 %, в 2023 году – 8,0 % и 7,9 %.

Таким образом, удельный вес расходов на пенсионное обеспечение в объеме ВВП ежегодно снижается, удельный вес доходов снижается в 2021 году, растет в 2022 году и вновь снижается в 2023 году.

Дефицит бюджета ПФР по распределительной составляющей планируется на 2021 год в сумме 535 205 438,8 тыс. рублей, на 2022 год – 148 086 731,2 тыс. рублей, на 2023 год бюджет сбалансирован.

По накопительной составляющей на 2021 год прогнозируется профицит в сумме 40 359 904,6 тыс. рублей, на 2022 год – 53 259 649,0 тыс. рублей, на 2023 год – 52 502 116,5 тыс. рублей.

9.4. Покрытие дефицита по распределительной составляющей бюджета ПФР в 2021 и 2022 годах предусматривается за счет остатков средств бюджета ПФР, которые должны сложиться на начало 2021 и 2022 годов.

По оценке Счетной палаты, с учетом сформированных параметров бюджета ПФР, для обеспечения сбалансированности бюджета ПФР в указанные годы необходимы дополнительные поступления из федерального бюджета в 2020 году в объеме не менее 866 999 143,4 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 2616-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету ПФР в 2020 году предусмотрено 941 419 717,4 тыс. рублей. С учетом данной суммы средств бюджет ПФР на 2021-2022 годы сбалансирован и позволит выполнить все социальные обязательства перед пенсионерами в полном объеме.

Межбюджетный трансферт на ОПС (сбалансированность бюджета ПФР) на 2021 год по сравнению с 2020 годом уменьшен в 1,97 раза и составляет 427 611 728,1 тыс. рублей.

9.5. Доля страховых взносов в доходах ПФР в 2021 - 2022 годах незначительно снижается. Страховые взносы на ОПС на 2021 год спрогнозированы в объеме 5 679 827 540,1 тыс. рублей (62,4 % доходов бюджета ПФР), на 2022 год – 6 012 719 220,1 тыс. рублей (60,0 %), на 2023 год – 6 431 616 312,3 тыс. рублей (60,9 %).

9.6. Запланированный уровень доходов от временного размещения страховых взносов не обеспечивает превышение прогнозируемого уровня инфляции. Фактически сложившийся опережающий рост показателей уровня инфляции по сравнению с уровнем доходности ведет к обесцениванию СПН. При прогнозируемом уровне инфляции в 2021 – 2023 годах (3,7 %, 4 % и 4 % соответственно), по оценке Счетной палаты, средний годовой процент инвестиционного дохода, полученного от временного размещения СПН, в 2021 – 2023 годах составит 2,9 %, 2,7 % и 2,4 % соответственно.

9.7. В целом средства федерального бюджета предусмотрены бюджету ПФР на 2021 год в объеме 3 344 964 824,0 тыс. рублей, на 2022 год – 3 897 175 048,5 тыс. рублей на 2023 год – 4 026 897 699,5 тыс. рублей.

Доля средств федерального бюджета в доходах бюджета ПФР в 2021 году составит 36,8 %, в 2022 году – 38,9 %, в 2023 году – 38,1 %.

Из общего объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021 году 48,4 %, в 2022 году – 44 %, в 2023 году – 46,1 % составят средства на

осуществление Фондом социальных выплат, источником финансирования которых является федеральный бюджет.

На выплату страховых пенсий межбюджетные трансферты из федерального бюджета на 2021 год предусмотрены в объеме 1 726 975 356,4 тыс. рублей, на 2022 год – 2 183 471 844,5 тыс. рублей, на 2023 год – 2 171 340 555,1 тыс. рублей.

9.8. На выплату страховых пенсий расходы за 2021 – 2023 годы увеличатся на 657 362 861,2 тыс. рублей, или на 8,4 %. При формировании расходов учтено снижение численности получателей страховых пенсий. За 2019 - 2023 годы среднегодовое число получателей сократится на 2 421,7 тыс. человек, или на 5,9 %.

9.9. В 18 субъектах Российской Федерации размер ПМП в 2021 году останется без изменений. Из них в 15 субъектах Российской Федерации ПМП не будет меняться уже третий год.

При этом если ПМП в субъекте Российской Федерации не меняется в течение нескольких лет, это может привести к уменьшению размера пенсионных выплат при очередной индексации страховой пенсии граждан, получающих федеральную социальную доплату к пенсии.

Так, в 2020 году величина ПМП осталась на уровне 2019 года в 24 субъектах Российской Федерации. В результате, в этих субъектах Российской Федерации после индексации страховых пенсий с 1 января 2020 года общее увеличение пенсионных выплат у 96,4 % получателей ФСД составило от 0 до 10 рублей.

Если в этих субъектах Российской Федерации ПМП будет и дальше оставаться без изменений, то общая сумма выплат вместо увеличения после индексации может уменьшаться.

Начиная с 2021 года планируется изменение подходов к расчету прожиточного минимума, в том числе ПМП, который будет составлять 86 % величины прожиточного минимума на душу населения, определенной по соотношению с медианным среднедушевым доходом. Также предусмотрено, что прожиточный минимум на душу населения на очередной год не может быть ниже уровня текущего года.

Вместе с тем эти изменения не гарантируют ежегодное увеличение ПМП и, соответственно, стабильный рост материального обеспечения граждан, являющихся получателями социальных доплат к пенсии, не будет обеспечен.

9.10. В бюджете ПФР начиная с 2022 года предусмотрено увеличение расходов на выплату накопительной пенсии в связи с возникновением на нее права у женщин 1967 года рождения и младше. Планируется, что в 2022 году за назначением накопительной пенсии в ПФР обратятся более 56 тыс. женщин 1967 года рождения, в 2023 году – еще более 53 тыс. женщин 1968 года рождения. Средний размер накопительной пенсии, по оценке, исходя из пенсионных накоплений данной категории граждан, составит 2 612,95 рубля и 2 717,69 рубля соответственно.

10. Предложения

Государственной Думе рекомендовать Правительству Российской Федерации:

подготовить план реализации мероприятий Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р, на период 2021– 2029 годов, в котором учесть меры по совершенствованию пенсионной системы, позволяющие приблизить обеспечение коэффициента замещения страховой пенсиею по старости до 40 % утраченного заработка;

рекомендовать Пенсионному фонду Российской Федерации:

принять меры по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и получению положительного заключения на проект плана информатизации ПФР на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

в соответствии с требованиями Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств бюджета ПФР, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 419, принять меры по разработке и утверждению проекта решения в форме проекта правового акта в отношении каждого объекта капитального строительства и объекта недвижимого имущества сметной (предполагаемой, предельной) стоимостью и стоимостью приобретения менее 1,5 млрд. рублей до утверждения инвестиционной программы на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов.

С учетом изложенного Счетная палата полагает, что законопроект может быть принят Государственной Думой в первом чтении.

- Приложение:
1. Анализ соответствия проекта федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов положениям посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года и от 20 февраля 2019 года на 2 л. в 1 экз.
 2. Анализ соответствия проекта федерального закона о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов статьям БК РФ на 1 л. в 1 экз.
 3. Перечень законов и иных нормативных правовых актов на 6 л. в 1 экз.

|
Аудитор

С.И.Штогрин