

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«31» июль 2018 г.

№ ОМ- 82/10-03

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка расходования средств федерального бюджета на строительство объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» в 2014 - 2017 годах и истекшем периоде 2018 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 20 июля 2018 г. № 37К (1258))

1. Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.0.5 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, поручение Президента Российской Федерации от 6 декабря 2016 г. № Пр-2358.

2. Предмет контрольного мероприятия:

средства федерального бюджета;

нормативно-правовые акты, правоустанавливающие документы, разрешительные документы, организационно-распорядительные документы, регламентирующие деятельность объекта контроля по строительству объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область»;

бухгалтерская, бюджетная, финансовая и статистическая отчетность, регистры бухгалтерского и бюджетного учета, государственные контракты, договоры и соглашения, первичные и иные документы, подтверждающие совершение операций объектом контроля.

3. Объект контрольного мероприятия:

федеральное государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (г. Москва) с выездом на объект строительства в г. Калининград.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 мая по 20 июля 2018 г.

5. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности расходования Федеральным агентством воздушного транспорта бюджетных ассигнований федерального бюджета на строительство объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область».

6. Проверяемый период деятельности: 2014 - 2017 годы и истекший период 2018 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объекта проверки.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2013 г. № 282 «Об организации подготовки чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518 утверждена Программа подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу (далее – Программа подготовки к ЧМ-2018).

Программа подготовки к ЧМ-2018 включает подпрограмму «Строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры», ответственным исполнителем которой является Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России), одним из соисполнителей – Федеральное агентство воздушного транспорта (далее – Росавиация, Агентство).

Мероприятие «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» в части объектов федеральной собственности предусмотрено пунктом 176 Программы подготовки к ЧМ-2018.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 марта 2013 г. № 408-р в ведении Росавиации находится федеральное государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее – ФГУП «АГА(А)», Предприятие).

В соответствии с соглашением о передаче полномочий от 25 марта 2014 г. № С-61-14 (далее – Соглашение о передаче полномочий) Росавиация передала ФГУП «АГА(А)» полномочия по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Росавиации при осуществлении бюджетных инвестиций в строительство

(реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность.

Предприятию открыты лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по г. Москве: № 14731001770 для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств и № 05731001770 для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Анализ показателей федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы», федеральной адресной инвестиционной программы и Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в части объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво». Перечень объектов, относящихся к федеральной собственности, утвержденные и фактические объекты финансирования.

8.1.1. Финансирование мероприятия «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» (далее – проект «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, Мероприятие, Объект реконструкции») в 2014-2017 годах осуществлялось в рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848 (далее – ФЦП «Развитие транспортной системы»). С 2018 года – в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (далее – Госпрограмма «Развитие транспортной системы»).

Проектом «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво», разработанным ОАО «НИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» по государственному контракту с Росавиацией от 24 декабря 2012 г. № ДИ-10/12, предусмотрены следующие виды работ по строительству и реконструкции объектов федеральной собственности:

I этап:

разработка проектной документации;

реконструкция искусственной взлетно-посадочной полосы (3 350 м) с удлинением на 850 м, включая искусственные покрытия, водосточно-дренажную систему, светосигнальное оборудование, радиотехническое оборудование, метеооборудование;

реконструкция рулежных дорожек (632 м);

строительство новых рулежных дорожек (756 м);

реконструкция перрона (142 860 кв.м);

строительство площадки для обработки противообледенительной жидкостью на 1 воздушное судно;

строительство внутриаэродромных дорог (1 385 м);

строительство патрульной дороги (6 496 м);

строительство очистных сооружений - 2 комплекта;

строительство аварийно-спасательной станции;

реконструкция периметрового ограждения (6 496 м);

II этап:

разработка проектной документации;

строительство 5 мест стоянок воздушных судов (45 120 кв. м).

Согласно данным об объектах капитального строительства, мероприятиях, объектах недвижимого имущества (приложение к дополнительному соглашению от 6 февраля 2018 г. № 25 к Соглашению о передаче полномочий) объем финансирования Мероприятия на 2018 год составляет 800 млн. рублей, что соответствует показателям Госпрограммы «Развитие транспортной системы».

В соответствии с дополнительным соглашением от 28 марта 2018 г. № 26 к Соглашению о передаче полномочий объем финансирования указанного мероприятия за счет средств федерального бюджета на 2018 год был увеличен и составил: по 1 этапу - 883 611,2 тыс. рублей, по 2 этапу – 182 253,7 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2018 года объем принятых и оплаченных работ составил 2 996 475,1 тыс. рублей, объем дебиторской задолженности по государственным контрактам и договорам, заключенным в рамках реализации Мероприятия, составил 1 013 669,2 тыс. рублей. Общая стоимость работ по государственным контрактам и договорам, заключенным в рамках реализации Мероприятия, составила 4 662 613,7 тыс. рублей.

Следовательно, общая потребность ФГУП «АГА(А)» в бюджетных ассигнованиях для завершения расчетов по государственным контрактам и договорам в 2018 году составила 652 469,4 тыс. рублей, что на 413 395,5 тыс. рублей (стоимость части работ не выполненных ООО «Стройновация» по ранее выданному авансу) меньше объема финансирования, установленного дополнительным соглашением от 28 марта 2018 г. № 26 к Соглашению о передаче полномочий (1 065 864,9 тыс. рублей).

Причиной превышения объема финансирования Объекта реконструкции в 2018 году, предусмотренного дополнительным соглашением от 28 марта 2018 г. № 26 к Соглашению о передаче полномочий на 413 395,5 тыс. рублей, является наличие в составе дебиторской задолженности Предприятия части неотработанного аванса в размере 429 954,0 тыс. рублей по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация», расторгнутому путем одностороннего отказа ФГУП «АГА(А)», правомерность которого подтверждена судебными актами, в том числе постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 5 июля 2017 г. № А40-186403/16. Вместе с тем согласно Госпрограмме «Развитие транспортной системы» неотработанный ООО «Стройновация» авансовый платеж на сумму 429 954,0 тыс. рублей по расторгнутому государственному контракту подлежит возврату в федеральный бюджет с последующим восстановлением для завершения работ на Объекте реконструкции в полном объеме. Однако указанные средства были восстановлены Росавиации без их фактического возврата ООО «Стройновация» в доход федерального бюджета.

8.1.2. Согласно ФЦП «Развитие транспортной системы» и федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) на 2014 - 2016 годы срок завершения реализации 1 этапа Мероприятия был установлен на 2016 год. Вследствие неисполнения подрядной организацией (ООО «Стройновация») принятых на себя обязательств и низкого уровня контроля со стороны Росавиации и ФГУП «АГА(А)» за выполнением работ на Объекте реконструкции, доведенные до Росавиации лимиты бюджетных обязательств осваивались не в полном объеме, а также были перенесены сроки завершения работ, что привело к существенному увеличению стоимости Объекта реконструкции.

Так, в 2014 году Росавиации были доведены лимиты бюджетных обязательств на цели реализации Мероприятия в размере 1 206 234,6 тыс. рублей. По причине позднего заключения ФГУП «АГА(А)» государственных контрактов объем неосвоенных лимитов составил 363 101,3 тыс. рублей (30 %), в том числе:

по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация» на проведение работ по разработке рабочей документации, инженерных изысканий, строительно-монтажных работ (далее - СМР) и других, связанных с Объектом реконструкции работ, объем неосвоенного лимита составил 331 729,8 тыс. рублей (28 %);

по государственному контракту от 9 октября 2014 г. № 0373100090914000083 с ОАО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект» на оказание услуг по авторскому надзору объем неосвоенного лимита составил 675,8 тыс. рублей (100 %);

нераспределенный остаток лимитов на технологическое присоединение составил 30 695,6 тыс. рублей (100 %).

В 2015 году Агентству на реализацию мероприятия были доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 1 323 537,7 тыс. рублей. По причине низкого уровня организации работ на Объекте реконструкции и отсутствия надлежащего контроля со стороны Росавиации и ФГУП «АГА(А)» объем неосвоенных лимитов составил 1 101 054,1 тыс. рублей или 83 %.

В 2016 году Росавиации на реализацию Мероприятия были доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 2 205 147,4 тыс. рублей. По причине расторжения государственного контракта с ООО «Стройновация» от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 и позднего заключения ФГУП «АГА(А)» нового государственного контракта от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073 с другим подрядчиком – ОАО «Центрдорстрой» для выполнения СМР на Объекте реконструкции, объем неосвоенных лимитов составил 1 159 289,3 тыс. рублей или 53 %.

В 2017 году Агентству на реализацию мероприятия были доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 1 775 079,2 тыс. рублей. Объем неосвоенных лимитов составил 83 611,2 тыс. рублей или 5 %.

В результате низкого уровня организации работ на Объекте реконструкции и ненадлежащего контроля со стороны ФГУП «АГА(А)» за исполнением графика производства работ по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация» сроки завершения работ в ФАИП перенесены с 2016 на 2018 год, что привело к удорожанию стоимости реконструкции с 3 340 828,0 тыс. рублей (начальная максимальная цена контракта, сформированная при проведении конкурса с ограниченным участием) до 3 996 248,4 тыс. рублей (общая стоимость СМР с учетом принятых работ по расторгнутому контракту с ООО «Стройновация») или на 655 420,4 тыс. рублей и, соответственно, к дополнительным расходам федерального бюджета.

8.1.3. Территория аэропорта «Храброво» является аэродромом совместного базирования. Помимо гражданской авиации, используется авиацией ФСБ России, МЧС России и Минобороны России.

В части объектов аэропорта «Храброво», не относящихся к федеральной собственности, в проверяемом периоде осуществлялись следующие работы:

- реконструкция существующего аэровокзального комплекса;
- строительство и реконструкция инженерной инфраструктуры;
- строительство и благоустройство прилегающей территории;
- реконструкция котельной.

Заказчиком указанных работ является АО «Аэропорт Храброво», стоимость работ – 3 868,3 млн. рублей. Реконструкция здания аэровокзала и привокзальной площади аэропорта «Храброво» реализуется последовательным вводом в эксплуатацию 1 пускового комплекса площадью 25,5 тыс. кв.м и двух очередей 2-го пускового комплекса площадью 5,5 тыс. кв.м и 8,8 тыс. кв.м соответственно. 1-й пусковой комплекс введен в эксплуатацию 25 июля 2017 года.

Реконструкция аэропорта «Храброво» направлена на увеличение пассажиропотока до 3 млн. человек в год. Максимальная пропускная способность составляет 1 250 пассажиров в час, в период проведения Чемпионата мира по футболу в 2018 году она достигнет 1 950 человек в час

В результате низкого уровня организации работ на Объекте реконструкции и ненадлежащего контроля со стороны ФГУП «АГА(А)» за исполнением графика производства работ по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация» сроки завершения работ в ФАИП перенесены с 2016 на 2018 год, что привело к удорожанию стоимости реконструкции с 3 340 828,0 тыс. рублей (начальная максимальная цена контракта, сформированная при проведении конкурса с ограниченным участием) до 3 996 248,4 тыс. рублей (общая стоимость СМР с учетом принятых работ по расторгнутому контракту с ООО «Стройновация») или на 655 420,4 тыс. рублей и, соответственно, к дополнительным расходам федерального бюджета.

8.1.3. Территория аэропорта «Храброво» является аэродромом совместного базирования. Помимо гражданской авиации, используется авиацией ФСБ России, МЧС России и Минобороны России.

В части объектов аэропорта «Храброво», не относящихся к федеральной собственности, в проверяемом периоде осуществлялись следующие работы:

- реконструкция существующего аэровокзального комплекса;
- строительство и реконструкция инженерной инфраструктуры;
- строительство и благоустройство прилегающей территории;
- реконструкция котельной.

Заказчиком указанных работ является АО «Аэропорт Храброво», стоимость работ – 3 868,3 млн. рублей. Реконструкция здания аэровокзала и привокзальной площади аэропорта «Храброво» реализуется последовательным вводом в эксплуатацию 1 пускового комплекса площадью 25,5 тыс. кв.м и двух очередей 2-го пускового комплекса площадью 5,5 тыс. кв.м и 8,8 тыс. кв.м соответственно. 1-й пусковой комплекс введен в эксплуатацию 25 июля 2017 года.

Реконструкция аэропорта «Храброво» направлена на увеличение пассажиропотока до 3 млн. человек в год. Максимальная пропускная способность составляет 1 250 пассажиров в час, в период проведения Чемпионата мира по футболу в 2018 году она достигнет 1 950 человек в час

в одном направлении. В аэровокзале предусмотрены схемы реверсивного движения пассажиров, установлено 38 дополнительных мобильных кабин паспортного контроля, 22 стационарных пункта пропуска.

На момент завершения проверки на Объекте реконструкции в г. Калининграде (26 мая 2018 года) строительная готовность аэровокзального комплекса составляла 95,8 %.

8.2. Анализ проектно-сметной (с положительным заключением), рабочей и исполнительской документации на строительство Объекта строительства. Сметная стоимость Объекта строительства и его технические характеристики.

8.2.1. Согласно положительному заключению ФАУ «Главгосэкспертиза» по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости Объекта реконструкции (I этап) от 23 мая 2014 г. № 669-14/ГГЭ-1526/04 стоимостные показатели в текущем уровне цен 1 квартала 2014 года составили:

СМР – 2 720 360,51 тыс. рублей;
оборудование – 469 178,6 тыс. рублей;
прочие затраты – 403 992,9 тыс. рублей, в том числе ПИР – 188 861,8 тыс. рублей;
всего: 3 593 532,0 тыс. рублей, в том числе НДС – 548 160,2 тыс. рублей.

В рамках выполнения работ по 1 этапу ФГУП «АГА(А)» заключены следующие государственные контракты:

1. На выполнение СМР с ООО «Стройновация» от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 стоимостью 3 173 452,5 тыс. рублей;

2. На выполнение СМР с ОАО «Центрдорстрой» в рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р на сумму 3 230 274,9 тыс. рублей, в том числе:

от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073 на сумму 2 668 565,0 тыс. рублей;

от 22 августа 2017 г. № 0373100090917000075 на сумму 209 128,6 тыс. рублей;

от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 на сумму 352 581,3 тыс. рублей;

3. На закупку оборудования с АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» на сумму 125 177,0 тыс. рублей, в том числе:

от 16 июня 2016 г. № 0373100090916000024 на сумму 76 134,0 тыс. рублей;

от 10 октября 2017 г. № 0373100090917000101 на сумму 49 043,0 тыс. рублей;

4. На оказание услуг по строительному контролю с ООО «Стройконтроль-2018» на сумму 54 576,9 тыс. рублей, в том числе:

от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073СК на сумму 44 847,2 тыс. рублей;

от 22 августа 2017 г. № 0373100090917000075СК на сумму 4 323,8 тыс. рублей;

от 27 сентября 2017 г. № 0373100090916000096СК на сумму 5 405,9 тыс. рублей;

5. На оказание услуг по авторскому надзору с ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» от 3 октября 2017 г. № 0373100090917000096 на сумму 302,4 тыс. рублей;

6. На оказание услуг по технологическому присоединению с ОАО «Янтарьэнерго» от 30 ноября 2016 г. № 5091/07/15/0373100090917000068 на сумму 20 471,7 тыс. рублей.

Сравнительный анализ стоимости работ, предусмотренной проектно-сметной документацией, получившей положительное заключение государственной экспертизы от 23 мая 2014 г. № 669-14/ГГЭ-1526/04, и фактической стоимости строительства объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область, I этап» приведен в следующей таблице.

			тыс. рублей
Сметная стоимость с учетом ранее выполненных работ по государственным контрактам на СМР и ПИР		Стоимость работ по контрактам, заключенным в рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р	Отклонение
Общая СС 1 этап	3 593 532,04	СМР – ОАО «Центрдорстрой»	3 206 623,26

Выполнены работы ООО «Стройновация»	-765 973,5	Оборудование – АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»	125 177,00	314 366,8
Стоимость ПИР	-158 434,4	Строительный контроль – ООО «Стройконтроль-2018»	54 576,90	
Итого СС в ценах 1 кв. 2014 г.	2 669 124,1	Авторский надзор – АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект»	302,40	
дефлятор 2015 г. дефлятор 2016 г. дефлятор 2017 г.	105,0 105,0 105,1	Технологическое присоединение – АО «Янтарьэнерго»	20 474,7	
Всего СС в текущих ценах 2017 года	3 092 787,5	Всего стоимость по контрактам	3 407 154,26	

Анализ приведенных в таблице данных показал, что общая стоимость работ в соответствии с контрактами, заключенными в рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р, с учетом ранее принятых СМР по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 между ФГУП «АГА(А)» и ООО «Стройновация» (765 973,5 тыс. рублей) и расходов на разработку проектной документации (158 434,4 тыс. рублей) превышает сметную стоимость, согласованную по результатам государственной экспертизы, с учетом соответствующих дефляторов на 2015-2017 годы на 314 366,8 тыс. рублей. Таким образом, заключение государственных контрактов в пределах стоимости Объекта реконструкции, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р, привело к увеличению стоимости работ по Объекту реконструкции на 314 366,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года кассовое исполнение по заключенным ФГУП «АГА(А)» государственным контрактам составило 4 665 154,0 тыс. рублей.

8.2.2. Согласно положительному заключению ФАУ «Главгосэкспертиза» по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости работ по Объекту реконструкции (2 этап) от 24 марта 2016 г. № 322-16/ГГЭ-1526/10 стоимостные показатели в текущем уровне цен 1 квартала 2016 года составили:

СМР – 463 541,9 тыс. рублей;
оборудование – 54 778,6 тыс. рублей;

прочие затраты – 46 765,6 тыс. рублей, в том числе ПИР - 21 824,5 тыс. рублей;

всего: 565 086,2 тыс. рублей, в том числе НДС - 86 199,6 тыс. рублей.

В рамках выполнения 2 этапа реконструкции и развития аэропорта «Храброво» ФГУП «АГА(А)» заключило государственный контракт с ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» от 12 декабря 2014 г. № 0373100090914000076 стоимостью 24 472,5 тыс. рублей на разработку проектной документации, инженерные изыскания и получение положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России», и оплатило выполненные работы в полном объеме.

При этом стоимость работ по проектированию, предусмотренная контрактом с ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект», превысила стоимость проектирования, согласованную государственной экспертизой, на 2 647,9 тыс. рублей.

8.2.3. Виды работ, составляющие этапы реализации Мероприятия, объем их финансирования за счет средств федерального бюджета и уровень технической готовности по состоянию на 1 июня 2018 года отражены в следующей таблице.

Наименование	Ст-ть незавершенного строительства (тыс. руб.)		Техническая готовность (%)	Срок ввода
	01.01.2018 г.	01.06.2018 г.		
<i>1 этап</i>				
Водосточно-дренажная сеть	66 580,4	66 580,4	100	введено
ИВПП	1 104 762,7	1 121 763,7	100	введено
Кабельная канализация	763,6	763,6	100	введено
Кабельные переходы	144 486,2	144 486,2	100	введено
КЛЭП -10кВ от ПС «Зеленоградская» до ЦРП	25 308,6	45 984,4	100	введено
КРМ-61	6 161,1	6 161,1	100	введено
МРД-М	32 851,8	35 319,2	100	введено
Новый перрон	142 356,9	153 081,5	100	введено
Объездная дорога	22 530,8	22 530,8	100	введено
Объекты РТОП и метеооборудования	9 007,5	13 013,2	100	введено
Объекты электроснабжения	64 904,9	75 657,7	100	введено
Ограждение аэропорта	36 666,3	49 832,9	100	введено
Очистные сооружения № 1	3 129,5	15 219,0	100	введено
Очистные сооружения № 2	22 101,4	63 048,3	100	введено
Патрульная дорога	46 184,3	46 184,3	100	введено
Площадка ПОЖ	28 845,9	28 845,9	100	введено
Подъездные дороги	9 375,5	9 375,5	100	введено
Расширение перрона	197 897,1	197 897,1	100	введено
РД-6(РД-В)	25 037,8	25 037,8	100	введено
РД-7 (РД-С)	0,0	7 717,3	100	введено
РД-Д	29 384,1	55 020,4	100	введено
Сети связи	36 318,2	36 318,1	100	введено

Система светосигнального освещения (ССО)	164 102,8	194 334,7	100	введено
Система электроснабжения	94 470,3	94 470,3	100	введено
Стартовая аварийно спасательная станция	11 148,9	20 421,1	100	введено
Старый перрон (усиление перрона уч. РД-6)	119 333,4	149 668,5	100	введено
Технические средства охраны аэродрома	0,0	13 912,7	100	введено
Техобслуживание ВС и наружное освещение на перроне	322,0	322,0	100	введено
ТП-2А (ОВИ)	19 085,5	19 085,5	100	введено
ТП-3 (ОВИ)	8 191,8	8 705,7	100	введено
ТП-4	0,0	15 183,9	100	введено
ТП-5 (БПРМ-241)	15 299,1	15 299,1	100	введено
ТП-6 (ДПРМ-241)	15 034,3	15 034,3	100	введено
ТП-6А	15 118,4	15 118,4	100	введено
ТП-7-35	15 214,0	15 726,2	100	введено
ТП-АСС	21 255,4	21 255,4	100	введено
ТП-ОС № 1	0,0	14 612,9	100	введено
ТП-ОС № 2	14 676,1	14 676,1	100	введено
ТП-ТО	4 135,2	4 702,0	100	введено
ТП-ЦРП	5 237,5	5 237,5	100	введено
<i>2 этап</i>				
Водосточно-дренажная сеть	0,0	829,8	100	введено
Кабельная канализация	0,0	300,5	100	введено
Кабельные переходы	3 422,9	3 882,6	100	введено
Перрон	97 171,8	227 245,9	100	введено
Техническое обслуживание ВС.	0,0	14 222,5	100	введено
Электроосвещение МС				

8.2.4. По результатам публичного технологического и ценового аудита Объекта реконструкции, проведенного ФГУП «АГА(А)» по договору от 27 октября 2016 г. № 31603981739 с ООО «Спектрум-Холдинг», принятые в рамках разработки проектной документации технические решения признаны целесообразными.

8.3. Проверка проведения конкурентных процедур для осуществления закупок товаров, работ, (услуг) за счет бюджетных инвестиций, предоставляемых из федерального бюджета на строительство Объекта реконструкции.

8.3.1. В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в ФГУП «АГА(А)» создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг. Положение о Единой комиссии ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» по осуществлению закупок товаров, работ, услуг утверждено приказом генерального директора Предприятия от 26 марта 2014 г. № 165.

В проверяемом периоде Предприятием в рамках реализации Мероприятия осуществлялись закупки у единственных поставщиков, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:

государственный контракт	предмет контракта	цена (тыс. руб.)
<i>распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р - ОАО «Центрдорстрой»</i>		
от 29.12.2016 г. № 0373100090916000073	CMP	2 668 565,00
от 22.08.2017 г. № 0373100090917000075	CMP	209 128,6
от 27.09.2017 г. № 0373100090917000096	CMP	352 581,34
<i>пункт 19 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект»</i>		
от 09.10.2014 г. № 0373100090914000083	авторский надзор	4 512,57
от 29.08.2017 г. № 0373100090917000081	авторский надзор	471,41
от 03.10.2017 г. № 0373100090917000095	авторский надзор	302,37
<i>постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 г. № 598 (пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ) - АО «ЯНТАРЬЭНЕРГО»</i>		
от 30.11.2016 г. № 5091/07/15/0373100090916000068	технологическое присоединение	20 471,75

Частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

ФГУП «АГА(А)» в нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ разместило в единой информационной системе в сфере закупок позднее установленного срока следующие извещения об осуществлении закупок:

на выполнение работ по технологическому присоединению извещение размещено 30 ноября 2016 года или в день заключения государственного контракта с АО «ЯНТАРЬЭНЕРГО»;

на оказание услуг по авторскому надзору – 9 октября 2014 года или в день заключения государственного контракта с АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект»;

на выполнение СМР – 29 декабря 2016 года или в день заключения государственного контракта с ОАО «Центрдорстрой».

8.3.2. Предприятием в 2014 году по результатам конкурса с ограниченным участием заключен государственный контракт от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация» на выполнение СМР по Объекту реконструкции.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием № 0373100090914000035 размещено в единой информационной системе в сфере закупок 17 июля 2014 года. Вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к электронным документам заявок участников было осуществлено 7 августа 2014 года.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 7 августа 2014 г. № ПВК1 был размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 8 августа 2014 года.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 340 828 014,13 рублей.

При формировании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение СМР ФГУП «АГА(А)», в целях перевода стоимости работ в текущий уровень цен на период строительства применило индексы дефляторы «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», размещенные на сайте Минэкономразвития России 24 сентября 2013 года, в том числе:

- на 2015 год – 105,1;
- на 2016 год – 105,1.

Вместе с тем 20 мая 2014 года на сайте Минэкономразвития России были размещены Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные показатели прогноза).

Основными показателями прогноза установлены следующие значения дефляторов «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (Строительство):

- на 2015 год – 103,9

на 2016 год – 104,1.

Извещение о проведении конкурса в целях заключения государственного контракта на выполнение работ по Объекту реконструкции было размещено на сайте закупок для государственных нужд 17 июля 2014 года. Следовательно, начальная (максимальная) цена контракта формировалась после выхода Основных показателей прогноза, то есть при переводе стоимости работ в текущий уровень цен на период производства работ надлежало использовать дефляторы «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (Строительство), установленные Основными показателями прогноза.

В результате применения ФГУП «АГА(А)» дефляторов, не соответствующих актуальным дефляторам «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (строительство) Основных показателей прогноза, начальная (максимальная) цена на выполнение указанных работ была завышена на 31 431,9 тыс. рублей. Указанное обстоятельство не привело к фактическому завышению цены контракта на СМР в связи с тем, что по результатам конкурсной процедуры стоимость государственного контракта была снижена с 3 340 828,0 тыс. рублей до 3 173 452,5 тыс. рублей или на 167 375,5 тыс. рублей.

8.4. Проверка исполнения обязательств по государственным контрактам, заключенным в рамках строительства Объекта реконструкции, в том числе порядка авансирования, приемки работ, правомерности осуществления расчетов по государственным контрактам, соблюдения объемов и сроков реализации обязательств по контрактам, полноты выполненных работ.

В соответствии с пунктом 15.1.4 статьи 15 государственного контракта от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073, заключенного ФГУП «АГА(А)» с ОАО «Центрдорстрой» в целях строительства объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область», заказчик обязуется получить разрешение на строительство и передать его подрядчику.

Разрешение на реализацию 1 этапа реконструкции Объекта выдано Росавиацией 8 сентября 2014 г. (№ RU 39310000-189/4) сроком действия до 12 декабря 2015 года и, в связи с переносом сроков завершения работ, продлено до 24 ноября 2018 года.

По 2 этапу разрешение на строительство выдано Росавиацией 26 июня 2017 г. (№ 39-00-310-2017/ФАВТ-04) сроком действия до 9 июня 2018 года и, в связи с переносом сроков завершения работ, продлено до 24 ноября 2018 года.

8.4.1. По результатам проведенного конкурса ФГУП «АГА(А)» (государственный заказчик) был заключен государственный контракт от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация» (подрядчик) стоимостью 3 173 452,5 тыс. рублей (далее – Контракт от 9 сентября 2014 года). Период проведения работ – 2014-2016 годы. Согласно пункту 12.1. статьи 12 Контракта от 9 сентября 2014 года срок выполнения работ, а также промежуточные сроки выполнения этапов работ, определяются Календарным распределением объемов и стоимости работ (приложение № 1 к Контракту от 9 сентября 2014 года).

Согласно статье 3 Контракта от 9 сентября 2014 года подрядчик ознакомлен и согласен с проектной документацией, видами и объемами работ, техническими условиями, сводным сметным расчетом и подтверждает готовность соблюдения требований, предъявляемых государственным заказчиком к порядку производства работ, устранения недостатков.

С начала действия Контракта от 9 сентября 2014 года подрядчиком неоднократно допускалось ненадлежащее исполнение принятых обязательств, в том числе нарушались установленные сроки выполнения отдельных видов работ и предоставления исполнительной документации на выполненные работы, что подтверждено вступившими в силу судебными актами, в том числе решением Арбитражного суда г. Москвы от 15 апреля 2016 г. № А40-110969/2015.

Письмом от 16 августа 2016 г. № 09344 ФГУП «АГА(А)» направило ООО «Стройновация» уведомление о расторжении Контракта от 9 сентября 2014 года с требованием возвратить сумму неотработанного авансового платежа.

На момент расторжения Контракта от 9 сентября 2014 года ФГУП «АГА(А)» приняло и оплатило ООО «Стройновация» выполненные работы на общую сумму 591 916,9 тыс. рублей, остаток неиспользованного аванса составил 624 010,7 тыс. рублей.

В целях своевременного завершения работ по Объекту реконструкции распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г.

№ 2887-р ОАО «Центрдорстрой» было определено единственным исполнителем осуществляемой Росавиацией в 2016-2018 годах закупки работ по строительству объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» (далее – Распоряжение об определении единственного исполнителя).

В рамках подготовки проекта Распоряжения об определении единственного исполнителя ФГУП «АГА(А)» письмом от 23 декабря 2016 г. № 15661 направило в Росавиацию расчет расходов на реализацию Объекта реконструкции (1 этап) с применением дефлятора на 2017 год на общую сумму 3 393 584,8 тыс. рублей. Согласно указанному расчету:

стоимость СМР на период 2016 - 2017 годов составила 3 258 581,6 тыс. рублей;

стоимость услуг по поставке и монтажу метеооборудования составила 62 676,2 тыс. рублей;

стоимость услуг по строительному контролю – 57 374,4 тыс. рублей;

стоимость услуг по авторскому надзору – 4 040,8 тыс. рублей;

непредвиденные работы и затраты заказчика – 10 922,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 Распоряжения об определении единственного исполнителя Росавиации разрешено заключать государственные контракты на строительство Объекта реконструкции со сроком исполнения – декабрь 2017 года и ценой до 3 393 584,8 тыс. рублей, поэтапно в 2016 и 2017 годах в суммах, не превышающих соответственно 1 938 794,8 тыс. рублей и 1 454 790,0 тыс. рублей.

В рамках реализации Распоряжения об определении единственного исполнителя ФГУП «АГА(А)» на основании Соглашения о передаче полномочий заключило в 2016-2017 годах следующие государственные контракты:

1) на выполнение СМР с ОАО «Центрдорстрой» на сумму 3 230 274,9 тыс. рублей, в том числе:

от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073 на сумму 2 668 565,0 тыс. рублей;

от 22 августа 2017 г. № 0373100090917000075 на сумму 209 128,6 тыс. рублей;

от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 на сумму 352 581,3 тыс. рублей;

2) на закупку оборудования с АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» от 10 октября 2017 г. № 0373100090917000101 на сумму 49 043,0 тыс. рублей;

3) на оказание услуг по строительному контролю с ООО «Стройконтроль-2018» на сумму 54 576,9 тыс. рублей, в том числе:

от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073СК на сумму 44 847,2 тыс. рублей;

от 22 августа 2017 г. № 0373100090917000075СК на сумму 4 323,8 тыс. рублей;

от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096СК на сумму 5 405,9 тыс. рублей;

4) на оказание услуг по авторскому надзору с ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» от 3 октября 2017 г. № 0373100090917000096 на сумму 302,4 тыс. рублей.

Анализ расчета стоимости строительно-монтажных работ к проекту Распоряжения об определении единственного исполнителя показал, что в состав стоимости работ включена стоимость оборудования в размере 380 769,5 тыс. рублей и предусмотрены расходы на его удорожание на сумму 69 750,2 тыс. рублей (в связи с удорожанием инертных материалов и оборудования, закупаемых за рубежом, невозможностью импортозамещения и с учетом особенностей территориального расположения Калининградской области).

Согласно пункту 3 Распоряжения об определении единственного исполнителя Росавиации поручено предусмотреть в государственных контрактах обязанность единственного исполнителя предъявлять в составе отчетных документов по исполнению контрактов документы, подтверждающие осуществление закупки инертных материалов и оборудования за рубежом.

Перечень оборудования импортного производства, стоимость которого подлежит расчету в соответствии с формулой, учитывающей, в том числе, изменения курса иностранной валюты на дату расчета цены контракта, предусмотренной пунктом 4 Распоряжения об определении единственного

исполнителя, установлен приложением № 2 к указанному распоряжению и включает в себя:

- светосигнальное оборудование;
- оборудование очистных сооружений № 1;
- оборудование очистных сооружений № 2;
- оборудование стартовой аварийно-спасательной станции (вентиляция, кондиционирование).

Проверка показала, что в рамках заключенных ФГУП «АГА(А)» государственных контрактов с ОАО «Центрдорстрой» на строительно-монтажные работы, в том числе: от 22 августа 2017 г. № 0373100090917000075 на сумму 209 128,6 тыс. рублей; от 27 сентября 2017 г. № 03731000917000096 на сумму 352 581,3 тыс. рублей оборудование иностранного производства не приобреталось.

В рамках государственного контракта от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073 на сумму 2 668 565,0 тыс. рублей (далее – Контракт от 29 декабря 2016 года) ОАО «Центрдорстрой» приобретено:

- оборудование очистных сооружений и стартовой аварийно-спасательной станции, произведенное в Российской Федерации;

светосигнальное оборудование иностранного производства стоимостью 132 250,0 тыс. рублей по договору с ООО «ТРАНСКОН СЕРВИС» от 30 января 2017 г. № ПР/2017-1. Согласно условиям указанного договора (в том числе пунктам 4.1 и 5.3) стоимость оборудования определена и оплата осуществляется в рублях без привязки к курсу иностранной валюты. Следовательно, его стоимость не зависит от изменения курса иностранной валюты.

При этом сумма удорожания импортного оборудования, включенная в расчет стоимости работ по Контракту от 29 декабря 2016 года, составила 22 953 536,7 тыс. рублей.

Кроме того, согласно мировому соглашению от 13 ноября 2017 года, заключенному между Росавиацией в лице генерального директора ФГУП «АГА(А)» и ООО «Стройновация» и утвержденному Арбитражным судом города Москвы (определение по делу № А40-44471/17-116-406), ФГУП «АГА(А)» в декабре 2017 года дополнительно приняло у ООО «Стройновация» выполненные работы и произвело их зачет по Контракту от 9 сентября 2014 года в сумме 174 056,7 тыс. рублей в счет неотработанной подрядчиком части аванса.

Сравнительный анализ объемов и стоимости работ показал, что ФГУП «АГА(А)» в рамках мирового соглашения приняло и зачло ООО «Стройновация» в счет неотработанного аванса часть работ по Контракту от 9 сентября 2014 года, которые также были включены в состав работ по Контракту от 29 декабря 2016 года, в том числе:

№ п/п	Наименование работ	Ед. измер.	Объем	Единичная расценка, руб.	Стоимость, руб.
1	2	3	4	5	6
1	Разбивочные работы				
1.1	Создание геодезической разбивочной основы	объект	1,0	1 728 748,43	1 728 748,43
4	РД-6 (РД-В)				
4.2	Искусственные покрытия				
4.2.6	Устройство маркировки				
4.2.6.1	Устройство маркировки	м ²	350,0	133,57	46 749,50
10	МРД-М				
10.2	Искусственные покрытия				
10.2.5	Устройство деформационных швов				
10.2.5.1	Устройство швов	м	1 000,0	161,72	161 720,00
12	Водосточно-дренажная сеть				
12.16	Дрена-коллектор №2 (усиление ИВПП, нижняя часть ИВПП)			-	
12.16.3	Устройство дрены-коллектора из полиэтиленовых гофрированных труб с перфорацией, dнар.=400 мм	м	0,0	-	155 891,37
14	Кабельная канализация (расширение перрона)				
14.5	Закладка в трубы проволоки-катанки d=4 мм для протяжки кабеля	м	534,8	23,16	12 386,89
16	Система электроснабжения				
16.6	КЛЭП-10 кВ				
16.6.1	Рытье шурфов для определения местоположения подземных инженерных коммуникаций	м ³	-	-	225 840,51
16.20	Стационарные средства технического обслуживания ВС и освещение на перроне				
16.20.19	Установка стойки для кабельного удлинителя на покрытии перрона	шт.	2,0	66,15	132,30
16.20.24	Установка вертикального электрода заземления из стали 50x50x5 мм, h=3 м в котловане для установки фундамента мачты	шт.	4,0	326,03	1 304,12
ВСЕГО					2 332 773,12
НДС 18%					419 899,16

ВСЕГО с НДС				2 752 672,28
-------------	--	--	--	--------------

На дату проведения проверки указанные в таблице виды работ в рамках реализации Контракта от 29 декабря 2016 года ОАО «Центрдорстрой» фактически не выполнялись и ФГУП «АГА(А)» не оплачивались, поскольку данные работы были выполнены ООО «Стройновация» и зачтены ФГУП «АГА(А)» в соответствии с мировым соглашением от 13 ноября 2017 года.

Счетной палатой Российской Федерации обращено внимание ФГУП «АГА(А)» на необходимость корректировки цены Контракта от 29 декабря 2016 года с ОАО «Центрдорстрой» с учетом указанных фактов в соответствии с действующим законодательством и условиями контракта.

В ходе проведения проверки ФГУП «АГА(А)» и ОАО «Центрдорстрой» заключили дополнительные соглашения от 31 мая 2018 г. № 20 и от 19 июля 2018 г. № 24 к Контракту об уменьшении его цены на стоимость удорожания импортного оборудования (в пределах 10 % цены контракта) и стоимость части работ, принятых ФГУП «АГА(А)» по мировому соглашению с ООО «Стройновация», на общую сумму 25 706,2 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 11 апреля 2018 года по делу № А40-12568/17-43-119 Росавиации выдан исполнительный лист о взыскании с Банка ВТБ (ПАО) в пользу Агентства денежных средств по банковской гарантии в сумме 435 570,0 тыс. рублей, в том числе 429 954,0 тыс. рублей в части неотработанного аванса и 5 616,1 тыс. рублей неустойки.

Платежным поручением от 21 июня 2018 г. № 776694 указанная сумма перечислена в доход федерального бюджета.

8.4.2. Стоимость СМР по Контракту от 29 декабря 2016 года составила 2 668 565,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5 Распоряжения об определении единственного исполнителя, Росавиации разрешено заключать государственные контракты с ОАО «Центрдорстрой» поэтапно в 2016 и 2017 годах в суммах, не превышающих соответственно 1 938 794,8 тыс. рублей и 1 454 790 тыс. рублей.

На основании дополнительного соглашения от 4 мая 2018 г. № 19 цена Контракта от 29 декабря 2016 года увеличена на 13 000,8 тыс. рублей (0,5 %) и составила 2 681 565,8 тыс. рублей. Сумма авансового платежа составила 800 569,5 тыс. рублей (30 %).

Согласно пункту 11.1 статьи 11 Контракта от 29 декабря 2016 года подрядчик до заключения Контракта обязан предоставить в пользу государственного заказчика безотзывную банковскую гарантию, выданную банком, или внести денежные средства на указанный государственным заказчиком счет. Размер обеспечения исполнения обязательств подрядчика составляет 800 569,5 тыс. рублей (30% от начальной (максимальной) цены контракта).

Кроме того, согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт заключается после предоставления участником закупки с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем представленная подрядчиком банковская гарантия выдана Банком ВТБ (ПАО) 30 декабря 2016 г. (№ IGR16/MSHD/8329).

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 11.1 статьи 11 Контракта от 29 декабря 2016 года ФГУП «АГА(А)» заключило указанный контракт до предоставления ОАО «Центрдорстрой» обеспечения исполнения контракта.

Согласно пункту 5 Распоряжения об определении единственного исполнителя Росавиации разрешено заключать государственные контракты с ОАО «Центрдорстрой» со сроком исполнения - декабрь 2017 года.

ОАО «Центрдорстрой» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с иском о продлении сроков выполнения работ по государственному контракту от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073 (дело № А40-200144/17-14-1646). Решением Арбитражного суда от 27 февраля 2018 года исковые требования удовлетворены, сроки выполнения работ продлены до 30 апреля 2018 года.

ФГУП «АГА(А)» и ОАО «Центрдорстрой» заключено дополнительное соглашение от 10 апреля 2018 г. № 18 к Контракту от 29 декабря 2016 года, которым срок завершения работ установлен до 30 апреля 2018 года.

При этом по состоянию на 1 июля 2018 года объем выполненных и принятых работ в рамках контракта от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073 составил 2 189 118,3 тыс. рублей (81,6 % цены контракта), остаток неосвоенного аванса составил 168 272,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 14.1.31 статьи 14 Контракта от 29 декабря 2016 года с момента начала работ до их окончания Подрядчик должен

обеспечить за свой счет круглосуточное видеонаблюдение за ходом производства работ с помощью сетевых систем и предоставить уполномоченной заказчиком организации возможность удаленного просмотра видеоизображения через сеть «Интернет» в режиме реального времени, а также просмотра архива видеозаписей.

В ходе проверки, проведенной инспекторами Счетной палаты Российской Федерации на объекте строительства в г. Калининграде, установлено, что ФГУП «АГА(А)» не обеспечило выполнение подрядчиком указанного пункта контракта.

Предусмотренные Контрактом от 29 декабря 2016 года меры ответственности к подрядчику за просрочку исполнения обязательств и неисполнение или ненадлежащее их исполнение по состоянию на 1 июня 2018 года не применялись.

8.4.3. В соответствии с Распоряжением об определении единственного исполнителя ФГУП «АГА(А)» заключен государственный контракт от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 с ОАО «Центрдорстрой» на выполнение СМР стоимостью 352 581,3 тыс. рублей и сроком выполнения работ - 90 календарных дней с момента заключения контракта (26 декабря 2017 года), в том числе:

строительство нового перрона;

реконструкция старого перрона с усилением (уч. РД-6).

В соответствии с частью 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и согласно пункту 11.1 статьи 11 указанного контракта обеспечение исполнения обязательств подрядчика должно действовать с даты подписания контракта и превышать срок исполнения обязательств подрядчика по выполнению работ, предусмотренных календарным распределением объемов и стоимости работ (26 декабря 2017 года), не менее чем на один месяц.

Кроме того, согласно пункту 11.11 статьи 11 указанного контракта в случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения обязательств по контракту перестало быть действительным, прекратило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение подрядчиком своих обязательств по контракту, подрядчик обязуется в тот же день предоставить иное (новое) надлежащее обеспечение контракта.

ПАО Сбербанк выдало гарантию от 25 сентября 2017 г. №40/8605/0028/050 на сумму, не превышающую 105 774,4 тыс. рублей, сроком действия до 1 февраля 2018 года. В 2018 году Банком ВТБ (ПАО) выдана гарантия от 31 января 2018 года № IGR18/MSHD/0199 на сумму, не превышающую 105 774,4 тыс. рублей, сроком действия до 31 мая 2018 года.

При этом по состоянию на 1 июня 2018 года объем выполненных работ в рамках контракта составил 287 625,2 тыс. рублей (81,6 % от цены Контракта), остаток аванса составил 19 486,8 тыс. рублей.

В связи с ненадлежащим контролем Предприятия за выполнением подрядчиком обязательств в рамках государственного контракта от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096, в нарушение пункта 11.11 статьи 11 указанного контракта действующее обеспечение исполнения принятых подрядчиком обязательств по контракту на дату завершения контрольного мероприятия на объекте (1 июня 2018 года) отсутствовало.

При этом по состоянию на 1 июля 2018 года объем выполненных и принятых работ в рамках контракта от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 составил 292 180,8 тыс. рублей (82,9 % цены Контракта), остаток неосвоенного аванса составил 18 120,2 тыс. рублей.

8.4.4. Ростехнадзором 6 февраля 2018 года выдано ФГУП «АГА(А)» заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» Совокупность объектов № 1 (этап № 1) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (№ 5.4-0019-пр-Зк/0024-2018).

Росавиацией 12 марта 2018 года выдано Предприятию разрешение на ввод совокупности объектов № 1 (этап № 1) в эксплуатацию № 39-00-341-2017/ФАВТ-04.

Ростехнадзор 6 июня 2018 года выдал ФГУП «АГА(А)» заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» Совокупность

объектов № 2 (этап № 1)» требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (№ 5.4-1602-пр-Зк/0074-2018).

Росавиацией 15 июня 2018 года выдано Предприятию разрешение на ввод Совокупности объектов № 2 (этап № 1) в эксплуатацию № 39-03-343-2017/ФАВТ-04.

Порядок ввода объектов в эксплуатацию ФГУП «АГА(А)» утвержден приказом Предприятия от 26 июня 2015 г. № 245 «Об утверждении Регламента по приемке и вводу в эксплуатацию законченного строительством (реконструкцией) объекта капитального строительства, формированию инвентарной стоимости и оформлению прав на объекты капитального строительства ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее – Регламент).

В целях повышения эффективности управления деятельностью ФГУП «АГА(А)» в области организации строительства (реконструкции) объектов капитального строительства в указанный Регламент внесены приказом по предприятию от 3 августа 2016 г. № 408 изменения в части одновременной подготовки акта приемки законченного строительством объекта (ф. КС-14) и расчета инвентарной стоимости объектов, законченных строительством (реконструкцией) для дальнейшей их постановки на бухгалтерский учет в качестве основного средства.

На момент проведения контрольного мероприятия акт приемки законченного строительством Объекта реконструкции (по форме КС-14) не оформлен.

8.5. Анализ расходов ФГУП «АГА(А)» на финансирование Объекта реконструкции, состояния расчетов с поставщиками и подрядчиками по государственным контрактам, заключенным в рамках строительства Объекта, анализ объемов дебиторской и кредиторской задолженности по ним, эффективности мер по управлению дебиторской и кредиторской задолженностью. Проверка полноты и своевременности отражения в бухгалтерском учете операций в части, относящейся к Объекту реконструкции.

8.5.1. По состоянию на 1 июля 2018 года объем незавершенного

строительства ФГУП «АГА(А)» по Объекту реконструкции составил 4 146 516,6 тыс. рублей.

8.5.2. Дебиторская задолженность по данным бюджетной отчетности по Объекту реконструкции составила: на 1 января 2015 года - 793 363,1 тыс. рублей; на 1 января 2016 года - 740 478,0 тыс. рублей; на 1 января 2017 года – 1 443 607,6 тыс. рублей; на 1 января 2018 года - 1 013 699,2 тыс. рублей; на 1 мая 2018 года - 831 957,9 тыс. рублей, на 1 июня 2018 года- 232 998,8 тыс. рублей, на 1 июля 2018 года – 200 283,3 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность ФГУП «АГА(А)» сложилась по следующим контрактам:

1) государственный контракт от 29 декабря 2016 года № 0373100090916000073 с ОАО «Центрдорстрой»: Предприятием 30 декабря 2016 года выплачен аванс в размере 800 569,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года сумма просроченной дебиторской задолженности по контракту составила 168 272,8 тыс. рублей или 6,3 % от общей стоимости контракта;

2) государственный контракт от 22 августа 2017 г. № 0373100090917000075 с ОАО «Центрдорстрой»: Предприятием 10 октября 2017 года выплачен аванс в размере 62 738,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года сумма просроченной дебиторской задолженности по указанному контракту составила 13 890,3 тыс. рублей или 6,6 % от общей стоимости контракта;

3) государственный контракт от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 с ОАО «Центрдорстрой»: Предприятием 27 октября 2017 года выплачен аванс в размере 105 774,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года сумма просроченной дебиторской задолженности по указанному контракту составила 18 120,2 тыс. рублей или 5% от общей стоимости контракта.

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности ФГУП «АГА(А)» по состоянию на 1 июля 2018 года составила 200 283,3 тыс. рублей.

8.5.3. В соответствии с Соглашением о передаче полномочий ФГУП «АГА(А)» осуществляло учет бюджетных обязательств связанных с бюджетными инвестициями в Объект реконструкции и отражало расходы,

связанные с принятием и исполнением обязательств по оплате государственных контрактов.

Отражение операций при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета в рамках реализации Мероприятия осуществлялось Предприятием в регистрах бухгалтерского учета своевременно.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: акт проверки в ФГУП «АГА(А)» подписан без возражений.

10. Выводы:

10.1. Мероприятие «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» (далее – Мероприятие, Объект реконструкции) включено в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518 (пункт 176).

Финансирование мероприятия в 2014-2017 годах осуществлялось в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 г. № 848. С 2018 года – в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

В соответствии с соглашением о передаче полномочий от 25 марта 2014 г. № С-61-14 (далее - Соглашение о передаче полномочий) Росавиация передала подведомственному ей ФГУП «АГА(А)» полномочия по заключению и исполнению государственных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, в том числе объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград, Калининградская область» (далее –Объект реконструкции).

10.2. В соответствии с дополнительным соглашением от 28 марта 2018 г. № 26 к Соглашению о передаче полномочий объем финансирования

указанного мероприятия за счет средств федерального бюджета на 2018 год был увеличен и составил: по 1 этапу - 883 611,2 тыс. рублей, по 2 этапу – 182 253,7 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2018 года объем принятых и оплаченных работ составил 2 996 475,1 тыс. рублей, объем дебиторской задолженности по государственным контрактам и договорам, заключенным в рамках реализации Мероприятия, составил 1 013 669,2 тыс. рублей. Общая стоимость работ по государственным контрактам и договорам, заключенным в рамках реализации Мероприятия, составила 4 662 613,7 тыс. рублей.

Следовательно, общая потребность ФГУП «АГА(А)» в бюджетных ассигнованиях для завершения расчетов по государственным контрактам и договорам в 2018 году составила 652 469,4 тыс. рублей, что на 413 395,5 тыс. рублей (стоимость части работ не выполненных ООО «Стройновация» по ранее выданному авансу) меньше объема финансирования, установленного дополнительным соглашением от 28 марта 2018 г. № 26 к Соглашению о передаче полномочий (1 065 864,9 тыс. рублей).

Причиной превышения объема финансирования Объекта реконструкции в 2018 году, предусмотренного дополнительным соглашением от 28 марта 2018 г. № 26 к Соглашению о передаче полномочий на 413 395,5 тыс. рублей, является наличие в составе дебиторской задолженности Предприятия части неотработанного аванса в размере 429 954,0 тыс. рублей по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация», расторгнутому путем одностороннего отказа ФГУП «АГА(А)», правомерность которого подтверждена судебными актами, в том числе постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 5 июля 2017 г. № А40-186403/16. Вместе с тем согласно Госпрограмме «Развитие транспортной системы» неотработанный ООО «Стройновация» авансовый платеж на сумму 429 954,0 тыс. рублей по расторгнутому государственному контракту подлежит возврату в федеральный бюджет с последующим восстановлением для завершения работ на Объекте реконструкции в полном объеме. Однако указанные средства были восстановлены Росавиации без их фактического возврата ООО «Стройновация» в доход федерального бюджета.

Указанная сумма неотработанного аванса перечислена в доход федерального бюджета платежным поручением от 21 июня 2018 г. № 776694.

10.3. Согласно ФЦП «Развитие транспортной системы» и федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) на 2014-2016 годы срок завершения реализации Мероприятия был установлен на 2016 год.

В результате низкого уровня организации работ на Объекте реконструкции и ненадлежащего контроля со стороны ФГУП «АГА(А)» за исполнением графика производства работ по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация» сроки завершения работ в ФАИП перенесены с 2016 на 2018 год, что привело к удорожанию стоимости реконструкции с 3 340 828,0 тыс. рублей (начальная максимальная цена контракта, сформированная при проведении конкурса с ограниченным участием) до 3 996 248,4 тыс. рублей (общая стоимость СМР с учетом принятых работ по расторгнутому контракту с ООО «Стройновация») или на 655 420,4 тыс. рублей и, соответственно, к дополнительным расходам федерального бюджета.

10.4. В результате проверки достоверности определения сметной стоимости 1 этапа реконструкции определены следующие стоимостные показатели в текущем уровне цен 1 квартала 2014 года:

СМР – 2 720 360,5 тыс. рублей;

оборудование – 469 178,6 тыс. рублей;

прочие затраты – 403 992,9 тыс. рублей;

всего: 3 593 532,0 тыс. рублей.

Проверка показала, что общая стоимость работ в соответствии с контрактами, заключенными в рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р, с учетом ранее принятых СМР по государственному контракту от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 между ФГУП «АГА(А)» и ООО «Стройновация» (765 973,5 тыс. рублей) и расходов на разработку проектной документации (158 434,4 тыс. рублей) превышает сметную стоимость, согласованную по результатам государственной экспертизы, с учетом соответствующих дефляторов на 2015-2017 годы на 314 366,8 тыс. рублей. Таким образом, заключение государственных контрактов в пределах стоимости Объекта реконструкции, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р,

привело увеличению стоимости работ по Объекту реконструкции на 314 366,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года кассовое исполнение по заключенным ФГУП «АГА(А)» государственным контрактам составило 4 665 154,0 тыс. рублей.

10.5. Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 данной статьи, заказчик размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

ФГУП «АГА(А)» в нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ разместило в единой информационной системе в сфере закупок позднее установленного срока следующие извещения об осуществлении закупок:

на выполнение работ по технологическому присоединению извещение размещено 30 ноября 2016 года или в день заключения государственного контракта с АО «ЯНТАРЬЭНЕРГО»;

на оказание услуг по авторскому надзору – 9 октября 2014 года или в день заключения государственного контракта с АО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект»;

на выполнение СМР – 29 декабря 2016 года или в день заключения государственного контракта с ОАО «Центрдорстрой».

10.6. При формировании начальной (максимальной) цены контракта на выполнение СМР ФГУП «АГА(А)», в целях перевода стоимости работ в текущий уровень цен на период строительства применило индексы дефляторы «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)», размещенные на сайте Минэкономразвития России 24 сентября 2013 года.

Вместе с тем 20 мая 2014 года на сайте Минэкономразвития России были размещены Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные

уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные показатели прогноза).

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в целях заключения государственного контракта на выполнение работ по Объекту реконструкции было размещено на сайте закупок для государственных нужд 17 июля 2014 года. Следовательно, начальная (максимальная) цена контракта формировалась после выхода Основных показателей прогноза, то есть при переводе стоимости работ в текущий уровень цен на период производства работ надлежало использовать дефляторы «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (Строительство), установленные Основными показателями прогноза.

В результате применения ФГУП «АГА(А)» дефляторов, не соответствующих дефляторам «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (строительство) Основных показателей прогноза, начальная (максимальная) цена контракта на выполнение указанных работ была завышена на 31 431,9 тыс. рублей.

Указанное обстоятельство не привело к фактическому завышению цены контракта на СМР в связи с тем, что по результатам конкурсной процедуры стоимость государственного контракта была снижена с 3 340 828,0 тыс. рублей до 3 173 452,5 тыс. рублей или на 167 375,5 тыс. рублей.

10.7. По результатам проведенного конкурса ФГУП «АГА(А)» был заключен государственный контракт от 9 сентября 2014 г. № 0373100090914000035 с ООО «Стройновация» (подрядчик) стоимостью 3 173 452,5 тыс. рублей (далее – Контракт от 9 сентября 2014 года). Период проведения работ – 2014-2016 годы. Согласно пункту 12.1 статьи 12 указанного контракта срок выполнения работ, а также промежуточные сроки выполнения этапов работ, определяются Календарным распределением объемов и стоимости работ (приложение № 1 к контракту).

С начала действия Контракта от 9 сентября 2014 года подрядчиком неоднократно допускалось ненадлежащее исполнение принятых

обязательств, в том числе нарушались установленные сроки выполнения отдельных видов работ и предоставления исполнительной документации на выполненные работы, что подтверждено вступившими в силу судебными актами, в том числе решением Арбитражного суда г. Москвы от 15 апреля 2016 г. № А40-110969/2015.

Письмом от 16 августа 2016 г. № 09344 ФГУП «АГА(А)» направило ООО «Стройновация» уведомление о расторжении Контракта от 9 сентября 2014 года с требованием возвратить сумму неотработанного авансового платежа.

На момент расторжения контракта ФГУП «АГА(А)» приняло и оплатило ООО «Стройновация» выполненные работы на общую сумму 591 916,9 тыс. рублей, остаток неиспользованного аванса составил 624 010,7 тыс. рублей.

Кроме того, в декабре 2017 года согласно мировому соглашению от 13 ноября 2017 года, заключенному между Росавиацией в лице генерального директора ФГУП «АГА(А)» и ООО «Стройновация» и утвержденному Арбитражным судом города Москвы (определение по делу № А40-44471/17-116-406), ФГУП «АГА(А)» дополнительно приняло у ООО «Стройновация» выполненные работы и произвело их зачет по Контракту от 9 сентября 2014 года в сумме 174 056,7 тыс. рублей в счет неотработанной подрядчиком части аванса.

10.8. В целях своевременного завершения работ распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2887-р ОАО «Центрдорстрой» было определено единственным исполнителем осуществляющей Росавиацией в 2016-2018 годах закупки работ по строительству объекта «Вторая очередь реконструкции и развития аэропорта Храброво, г. Калининград» (далее – Распоряжение об определении единственного исполнителя).

В рамках подготовки проекта Распоряжения об определении единственного исполнителя ФГУП «АГА(А)» письмом от 23 декабря 2016 г. № 15661 направило в Росавиацию расчет расходов на реализацию 1 этапа реконструкции на общую сумму 3 393 584,8 тыс. рублей, в том числе:

СМР - 3 258 581,58 тыс. рублей;
 поставка и монтаж метеооборудования - 62 676,2 тыс. рублей;
 строительный контроль – 57 374,4 тыс. рублей;
 авторский надзор – 4 040,8 тыс. рублей;
 непредвиденные работы и затраты заказчика – 10 922,3 тыс. рублей.

Анализ расчета стоимости строительно-монтажных работ к проекту Распоряжения об определении единственного исполнителя показал, что в состав стоимости работ включена стоимость оборудования иностранного производства в размере 380 769,5 тыс. рублей и предусмотрено его удорожание на сумму 69 750,2 тыс. рублей.

Перечень оборудования импортного производства, стоимость которого подлежит расчету в соответствии с формулой, учитывающей, в том числе, изменения курса иностранной валюты на дату расчета цены контракта, предусмотренной пунктом 4 Распоряжения об определении единственного исполнителя, установлен приложением № 2 к указанному распоряжению и включает в себя:

светосигнальное оборудование;
 оборудование очистных сооружений № 1, № 2;
 оборудование стартовой аварийно-спасательной станции (вентиляция, кондиционирование).

Проверка показала, что оборудование очистных сооружений и стартовой аварийно-спасательной станции, приобретенное в рамках государственного контракта от 29 декабря 2016 г. № 03731000090916000073 с ОАО «Центрдорстрой» (далее - Контракт от 29 декабря 2016 года), произведено в Российской Федерации. Расчет стоимости и оплата за светосигнальное оборудование иностранного производства (Республика Чехия) осуществлялись в рублях (132 250,0 тыс. рублей), то есть его стоимость не привязана к курсу иностранной валюты.

При этом сумма удорожания импортного оборудования, включенная в расчет стоимости работ, составила 22 953,5 тыс. рублей.

Кроме того, проверка показала, что ФГУП «АГА(А)» в состав работ по Контракту от 29 декабря 2016 года с ОАО «Центрдорстрой» была включена

часть работ, которые были приняты Предприятием в рамках мирового соглашения с ООО «Стройновация» от 13 ноября 2017 года и зачтены в счет неотработанного аванса по Контракту от 9 сентября 2014 года.

На дату проведения проверки указанные работы в рамках реализации Контракта от 29 декабря 2016 года ОАО «Центрдорстрой» фактически не выполнялись и ФГУП «АГА(А)» не оплачивались, поскольку данные работы были выполнены ООО «Стройновация» и зачтены ФГУП «АГА(А)» в соответствии с мировым соглашением от 13 ноября 2017 года.

Счетной палатой Российской Федерации обращено внимание ФГУП «АГА(А)» на необходимость корректировки цены Контракта от 29 декабря 2016 года с ОАО «Центрдорстрой» с учетом указанных фактов в соответствии с действующим законодательством и условиями контракта.

В ходе проведения проверки ФГУП «АГА(А)» и ОАО «Центрдорстрой» заключили дополнительные соглашения от 31 мая 2018 г. № 20 и от 19 июля 2018 г. № 24 к Контракту об уменьшении его цены на стоимость удорожания импортного оборудования (в пределах 10 % цены контракта) и стоимость части работ, принятых ФГУП «АГА(А)» по мировому соглашению с ООО «Стройновация», на общую сумму 25 706,2 тыс. рублей.

10.9. В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки с которым заключается контракт обеспечения исполнения контракта.

Согласно пункту 11.1 статьи 11 Контракта от 29 декабря 2016 года подрядчик (ОАО «Центрдорстрой») до заключения контракта обязан предоставить в пользу заказчика безотзывную банковскую гарантию или внести денежные средства на указанный заказчиком счет. Размер обеспечения исполнения обязательств подрядчика составляет 800 569,5 тыс. рублей (30% от начальной (максимальной) цены контракта).

Вместе с тем представленная подрядчиком банковская гарантия выдана Банком ВТБ (ПАО) 30 декабря 2016 г. (№ IGR16/MSHD/8329).

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 11.1 статьи 11 Контракта от 29 декабря 2016 года ФГУП

«АГА(А)» заключило указанный контракт до предоставления ОАО «Центрдорстрой» обеспечения исполнения контракта.

10.10. Согласно пункту 5 Распоряжения об определении единственного исполнителя Росавиации разрешено заключать государственные контракты с ОАО «Центрдорстрой» со сроком исполнения - декабрь 2017 года.

ОАО «Центрдорстрой» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с иском о продлении сроков выполнения работ по Контракту от 29 декабря 2016 года (дело № А40-200144/17-14-1646). Решением Арбитражного суда от 27 февраля 2018 года исковые требования удовлетворены, сроки выполнения работ продлены до 30 апреля 2018 года.

ФГУП «АГА(А)» и ОАО «Центрдорстрой» заключено дополнительное соглашение от 10 апреля 2018 г. № 18 к Контракту от 29 декабря 2016 года, которым срок завершения работ установлен до 30 апреля 2018 года.

При этом по состоянию на 1 июля 2018 года объем выполненных и принятых работ в рамках контракта от 29 декабря 2016 г. № 0373100090916000073 составил 2 189 118,3 тыс. рублей (81,6 % цены контракта), остаток неосвоенного аванса составил 168 272,8 тыс. рублей.

10.11. В соответствии с пунктом 14.1.31 статьи 14 Контракта от 29 декабря 2016 года с момента начала работ и до их окончания подрядчик (ОАО «Центрдорстрой») должен обеспечить за свой счет круглосуточное видеонаблюдение за ходом производства работ с помощью сетевых систем и предоставить уполномоченной заказчиком организации возможность удаленного просмотра видеоизображения через сеть «Интернет» в режиме реального времени, а также просмотра архива видеозаписей.

В ходе проверки, проведенной инспекторами Счетной палаты Российской Федерации на объекте строительства в г. Калининграде, установлено, что ФГУП «АГА(А)» не обеспечило выполнение подрядчиком указанного пункта контракта.

10.12. Согласно Распоряжению об определении единственного исполнителя ФГУП «АГА(А)» заключен государственный контракт от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 с ОАО «Центрдорстрой» на выполнение СМР стоимостью 352 581,3 тыс. рублей и сроком выполнения

работ - 90 календарных дней с момента заключения контракта (26 декабря 2017 года), в том числе работ:

- по строительству нового перрона;
- по реконструкция старого перрона с усилением (уч. РД-6).

Согласно пункту 11.11 статьи 11 указанного контракта в случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения обязательств по контракту перестало быть действительным, прекратило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение подрядчиком своих обязательств по контракту, подрядчик обязуется в тот же день предоставить иное (новое) надлежащее обеспечение контракта.

В целях обеспечения исполнения обязательств по контракту от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 подрядчиком предоставлена банковская гарантия ПАО Сбербанк России от 25 сентября 2017 г. №40/8605/0028/050 на сумму, не превышающую 105 774,4 тыс. рублей, сроком действия до 1 февраля 2018 года. В 2018 году предоставлена банковская гарантия Банка ВТБ (ПАО) от 31 января 2018 года № IGR18/MSHD/0199 на сумму, не превышающую 105 774,4 тыс. рублей, сроком действия до 31 мая 2018 года.

При этом по состоянию на 1 июля 2018 года объем выполненных и принятых работ в рамках контракта от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 составил 292 180,8 тыс. рублей (82,9 % цены Контракта), остаток неосвоенного аванса составил 18 120,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11.11 статьи 11 государственного контракта от 27 сентября 2017 г. № 0373100090917000096 обеспечение исполнения принятых подрядчиком обязательств по контракту на дату завершения контрольного мероприятия на объекте (1 июня 2018 года) отсутствовало.

10.13. Ростехнадзором выданы заключения о соответствии Объекта реконструкции требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов от 6 февраля 2018 г. № 5.4-0019-пр-Зк/0024-2018 и от 6 июня 2018 г. № 5.4-1602-пр-Зк/0074-2018.

Росавиацией выданы разрешения на ввод в эксплуатацию Объекта реконструкции от 12 марта 2018 г. № 39-00-341-2017/ФАВТ-04 и от 15 июня 2018 г. № 39-03-343-2017/ФАВТ-04.

На момент завершения контрольного мероприятия на объекте (1 июня 2018 года) окончательные расчеты между ФГУП «АГА(А)» и исполнителями государственных контрактов не произведены, акт приемки законченного строительством Объекта реконструкции (по форме КС-14) не оформлен.

11. Предложения:

направить информационные письма Президенту Российской Федерации и Федеральному агентству воздушного транспорта;

направить представление федеральному государственному унитарному предприятию «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»;

направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

В.Н.Богомолов

A handwritten signature in black ink, appearing to read "В.Н.Богомолов", is written diagonally across the page. It is positioned between the "Аудитор" and "В.Н.Богомолов" text.