

## Оценка локального влияния мероприятий ИПР (на примере отдельных регионов)

### 8.1. Пример ИПР Республики Чувашия

После утверждения в 2020 году ИПР Чувашии была единожды подвергнута корректировке в мае 2022 года (распоряжение от 20 мая 2022 года № 1267-р о внесении изменений в 865-р), в результате которой текст программы был приведен к новым требованиям, состав мероприятий увеличился с 19 до 20, были изменены характеристики многих мероприятий.

Действующая на настоящий момент редакция ИПР Чувашии содержит в себе 6 финансовых и 14 нефинансовых мероприятий. Распределение бюджетных средств между финансовыми мероприятиями программы позволяет определить приоритетные сферы, на развитие и поддержку которых в реальности оказывается направлена программа – это, прежде всего, поддержка МСП (мероприятия 2 и 3 программы с общей суммой бюджетного финансирования 2777,5 млн руб. или 55% от всего объема финансирования программы на 5 лет реализации); развитие сферы жилищного строительства (мероприятия 4 и 20 на сумму 1060,5 млн руб. или 21%); развитие промышленности (мероприятие 1 по созданию индустриальных парков 912 млн руб. или 18%). Оставшиеся 6% финансирования планируется потратить на цифровое развитие Республики (мероприятие 20, было добавлено в ходе корректировки программы в 2022 году). Мероприятий, которые могли бы способствовать реализации «социального» ключевого направления 5, в составе программы не имеется.

Таблица 1 – Перечень финансовых мероприятий ИПР Чувашской Республики согласно последней редакции программы с указанием сроков реализации и объемов бюджетного финансирования

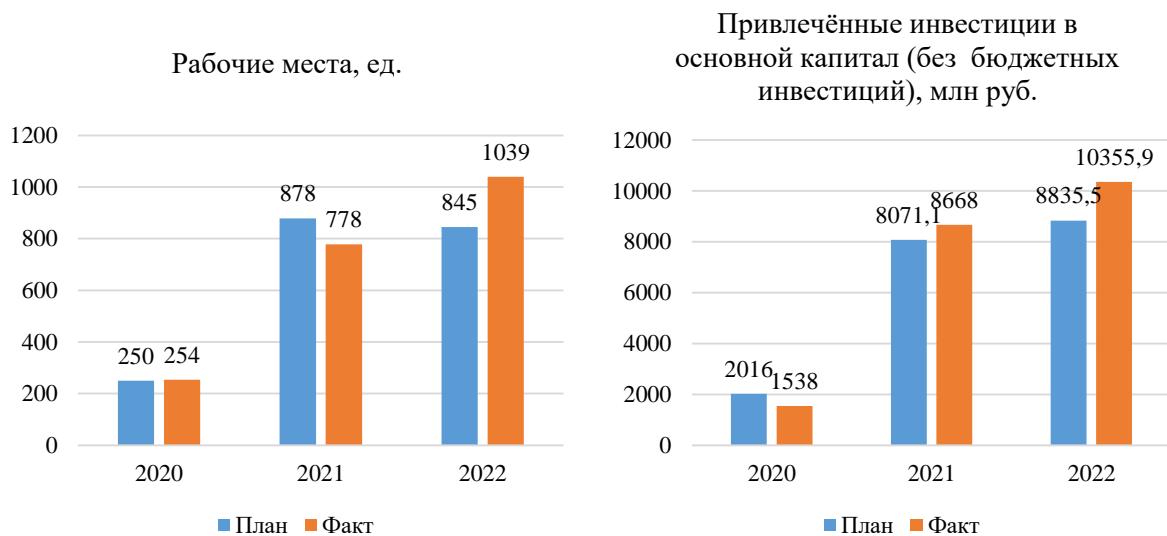
№ мероприятия в ИПР	Название	Сроки	Общий объем финансирования, млн руб.
3	Обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам путем предоставления микрозаймов	2020-2024	1515
2	Обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам при гарантайной поддержке	2020-2023	1262,5
1	Создание государственных индустриальных парков	2022-2024	912
4	Субсидирование ипотечных жилищных кредитов и рефинансирование полученных кредитов	2021-2024	814,4

20	Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Чувашской Республики	2022-2024	300
5	Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Чувашской Республике	2021-2022	246,1

Примечание – мероприятия ранжированы по убыванию общего объема финансирования, предусмотренного на 2020-2024 годы.

Источник: составлено по сведениям ИПР Чувашской Республики.

Реализация ИПР Чувашской Республики в 2020-2022 годах происходила с некоторым опережением по достижению основных показателей результативности в отдельные годы (Рисунок 1). В сумме за 2020-2022 годы в результате реализации мероприятий программы удалось создать 2362 новых постоянных рабочих места вместо 1973 запланированных (+19,7% к плану), а также привлечь внебюджетные инвестиции в экономику региона в объеме 22,8 млрд руб. вместо запланированных на этот период 18,9 млрд руб. (+20,2% к плану).



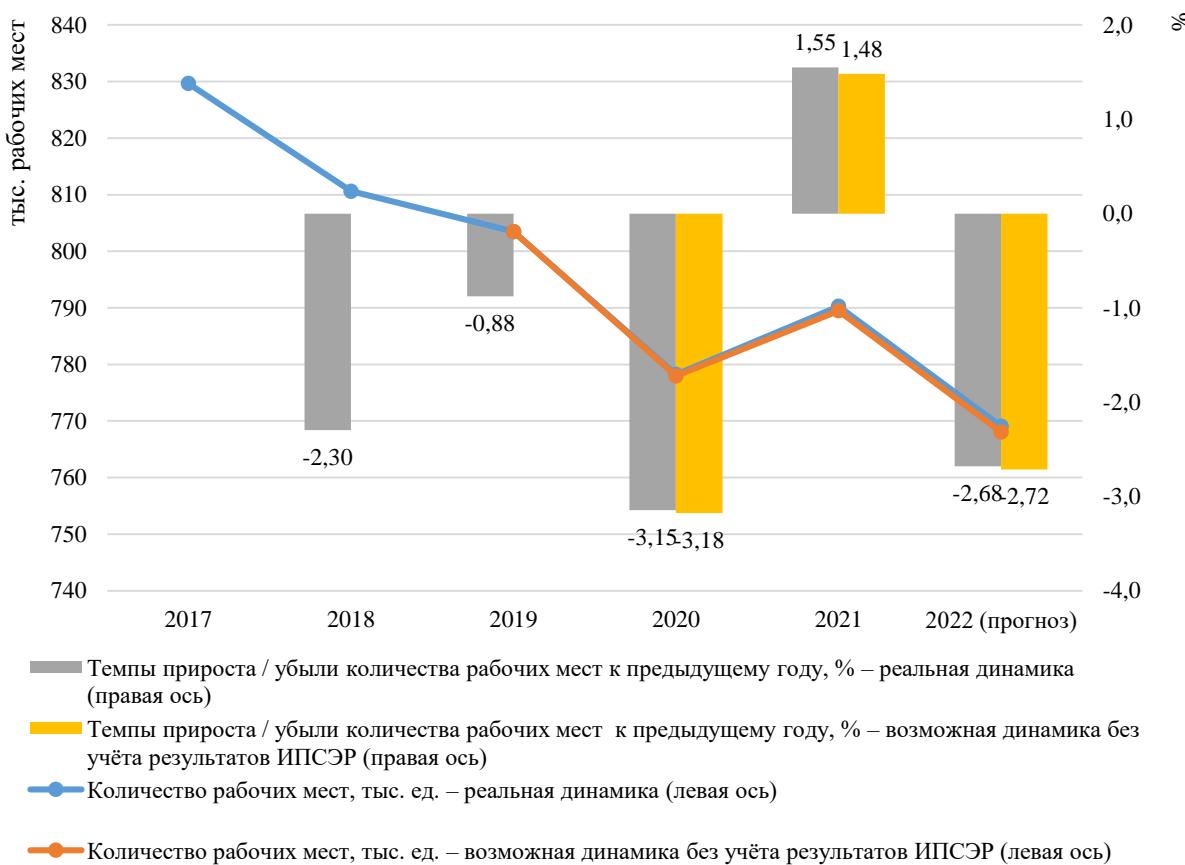
**Рисунок 1 – Динамика достижения целевых значений по созданию рабочих мест и привлечению внебюджетных инвестиций в рамках исполнения ИПР Республики Чувашия в 2020-2022 годах**

Источник: составлено по сведениям ИПР Чувашской Республики и данным отчётов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики» за 2020-2022 годы.

Несмотря на опережение плановых значений, вклад результатов ИПР в создание новых рабочих мест в Республике оказывается незначительным. Так, общее число созданных рабочих мест в ходе выполнения ИПР в 2020-2022 годах составляет всего 0,3%

от общего числа рабочих мест в республике по последним данным (на 2021 год<sup>1</sup>). Если бы рабочие места в рамках ИПР не были бы созданы, средние темпы убыли числа рабочих мест в республике были бы всего на 0,04 п.п. больше наблюдаемых. Негативный тренд убыли числа рабочих мест в республике за счёт мероприятий ИПР не удалось бы предотвратить (Рисунок ).

В то же время ИПР уже оказала заметное влияние на инвестиционную активность в регионе. Объем внебюджетных инвестиций, вложенных в ходе реализации ИПР Чувашии в 2020-2022 годах, составил 13,2% от общего объема инвестиций в основной капитал региона по полному кругу организаций за период 2020 – III кв. 2022 года<sup>2</sup>. За счёт вложений, осуществлённых в результате мероприятий ИПР, в 2020 и I-III кв. 2022 года удалось заметно сократить убыль показателя (на +2,4 п.п. и + 7,3 п.п. соответственно), а в 2021 году на +12,7 п.п. усилить прирост (Рисунок ).

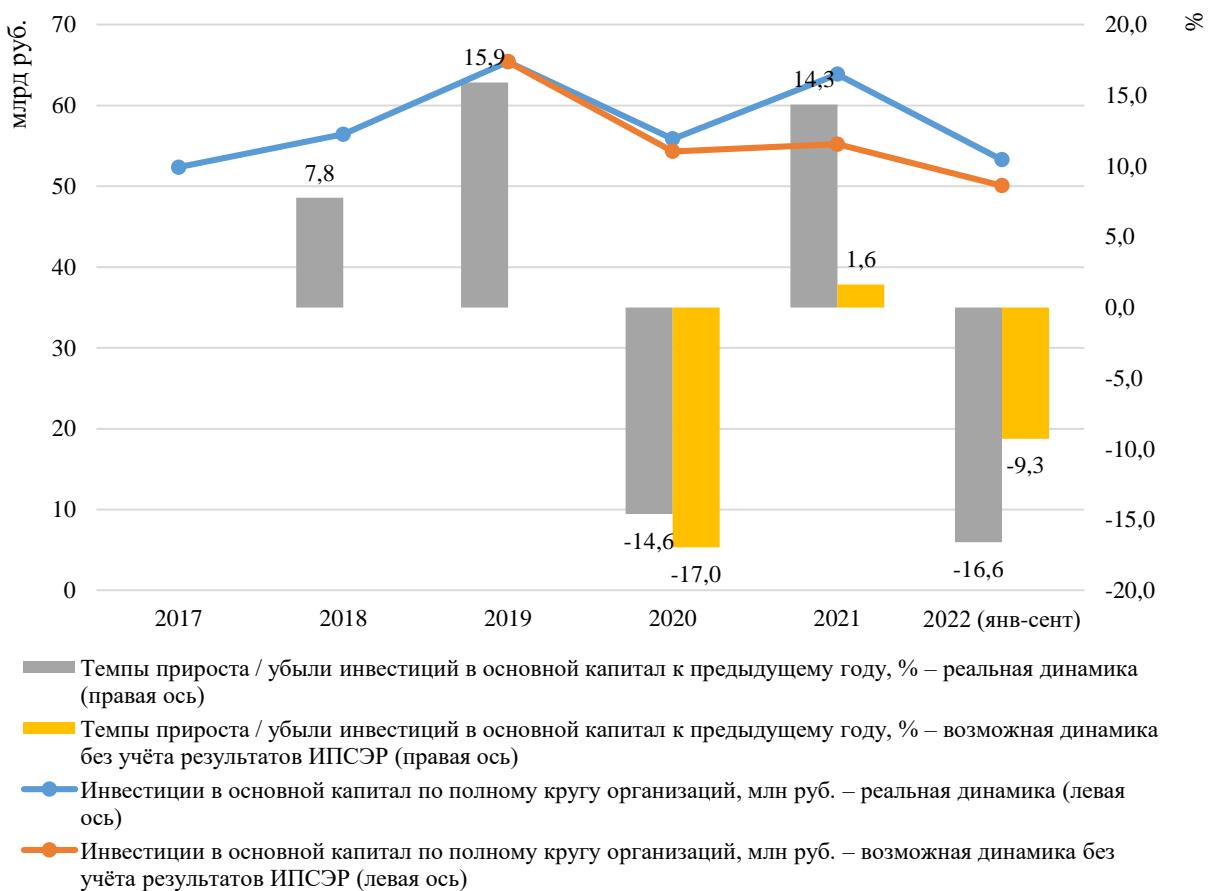


**Рисунок 2 – Реально наблюдавшаяся динамика числа рабочих мест в Чувашской Республике в сравнении с динамикой, которая могла бы наблюдаваться без учёта реализации ИПР региона**

<sup>1</sup> ЕМИСС. Количество рабочих мест на всех видах работ по производству товаров и услуг (в среднем за год) с 2017 г. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58992> (дата обращения: 28.02.2023).

<sup>2</sup> Данные по инвестициям в основной капитал за весь 2022 год ещё не опубликованы.

Источник: рассчитано по данным ЕМИСС и данным отчётов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики» за 2020-2022 годы.



**Рисунок 3 – Реально наблюдаемая динамика инвестиций в основной капитал (по полному кругу организаций) в Чувашской Республике в сравнении с динамикой, которая могла бы наблюдаваться без учёта реализации ИПР региона**

Источник: рассчитано по данным Чувашстата и данным отчетов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики» за 2020-2022 годы.

#### Оценка эффектов реализации мероприятий по поддержке МСП

Наиболее крупными по объему финансирования мероприятиями индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Чувашии являются мероприятия 2 и 3, направленные на оказание поддержки малым и средним предприятиям:

Мероприятие 2 – «Обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам путем предоставления микрозаймов» (реализация запланирована на 2020-2023 годы);

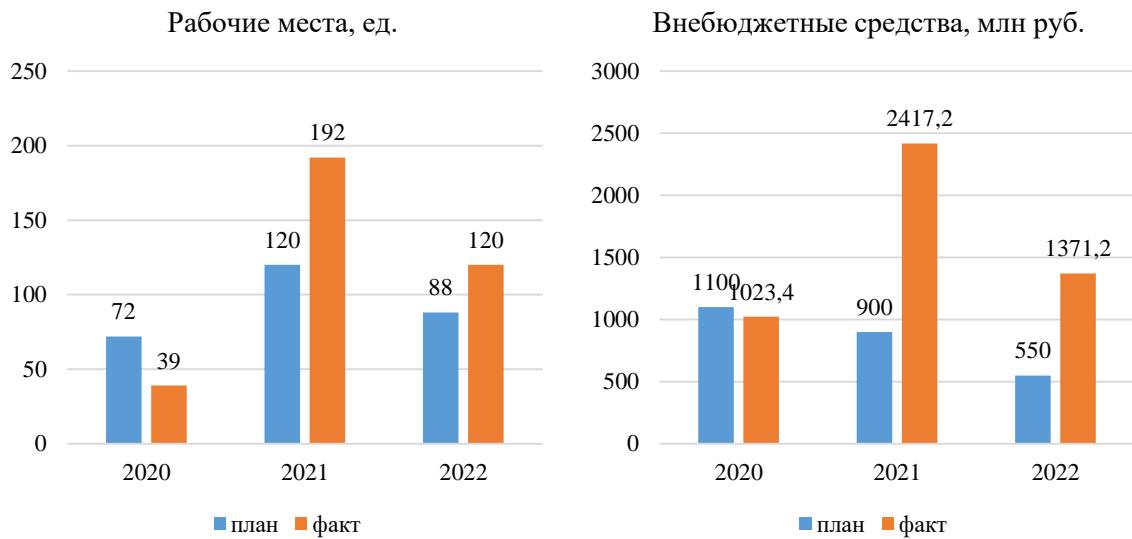
Мероприятие 3 – «Обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам при гарантийной поддержке» (реализация запланирована на 2020-2023 годы).

В 2020-2024 годах на реализацию мероприятия 2 планируется направить 1262,5 млн руб., на реализацию мероприятия 3 – 1515 млн руб. В совокупности на реализацию двух перечисленных мероприятий предусмотрено 2777,5 млн руб. или 55% общей суммы бюджетного финансирования, предусмотренной на пятилетний период выполнения программы республики.

В период 2020-2022 годов реализация обоих мероприятий проходила в точном соответствии с планом финансирования, а по выполнению целевых показателей по рабочим местам и внебюджетным инвестициям – с заметным опережением плана (Рисунок , Рисунок ). В рамках мероприятия 2 предоставлено 252 договора поручительства, что позволило субъектам малого и среднего бизнеса реализовать 248 инвестпроектов и тем самым создать 351 рабочее место (вместо 280 мест, опережением планового значения составило +25,4%). Суммарный объем внебюджетных инвестиций МСП за 2020-2022 годы составил 4811,8 млн руб., что оказалось на 88,7% выше планируемого результата.

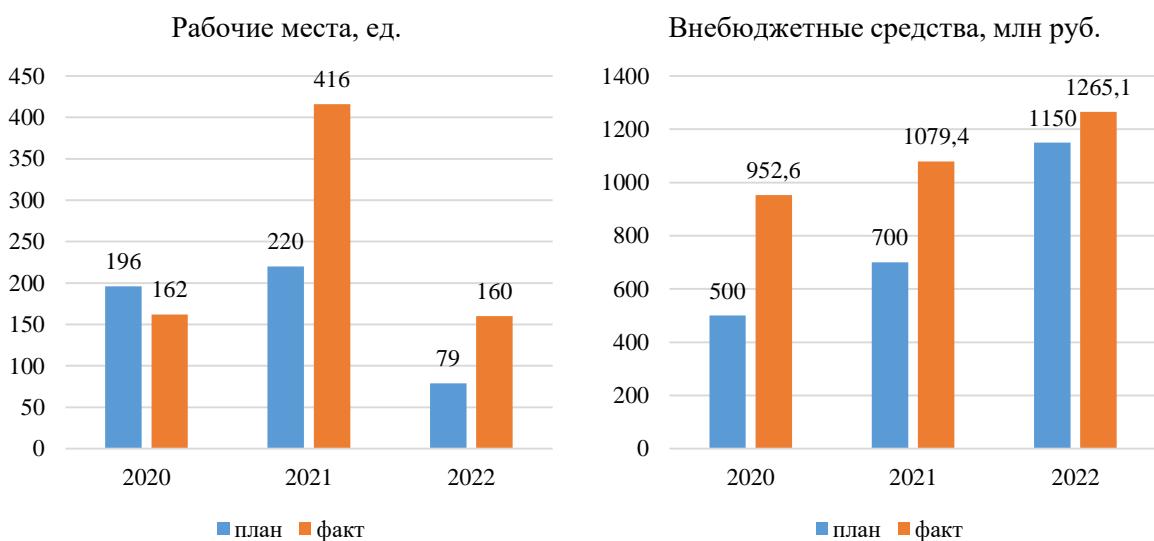
В рамках мероприятия 3 удалось заключить с субъектами МСП 388 договоров микрозайма, что позволило им реализовать 288 инвестиционных проектов и создать 791 рабочее место, что более чем в полтора раза выше плана (на 296 рабочих мест или 59,8% больше). Аналогично предыдущему мероприятию, уже за три года в результате выполнения мероприятия 3 удалось привлечь на 40,3% больше внебюджетных инвестиций, чем планировалось (3297,1 млн руб. вместо 2350 согласно плану).

Несмотря на позитивные результаты мероприятий и заметное превышение целевых показателей их реализации над плановыми уже в 2020-2022 годах, они оказывают мало заметное влияние на развитие сферы МСП региона.



**Рисунок 4 – Динамика достижения целевых значений по созданию рабочих мест и привлечению внебюджетных инвестиций в рамках исполнения мероприятия 2 индивидуальной программы Республики Чувашия в 2020-2022 годах**

Источник: по данным отчётов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики» за 2020-2022 годы.



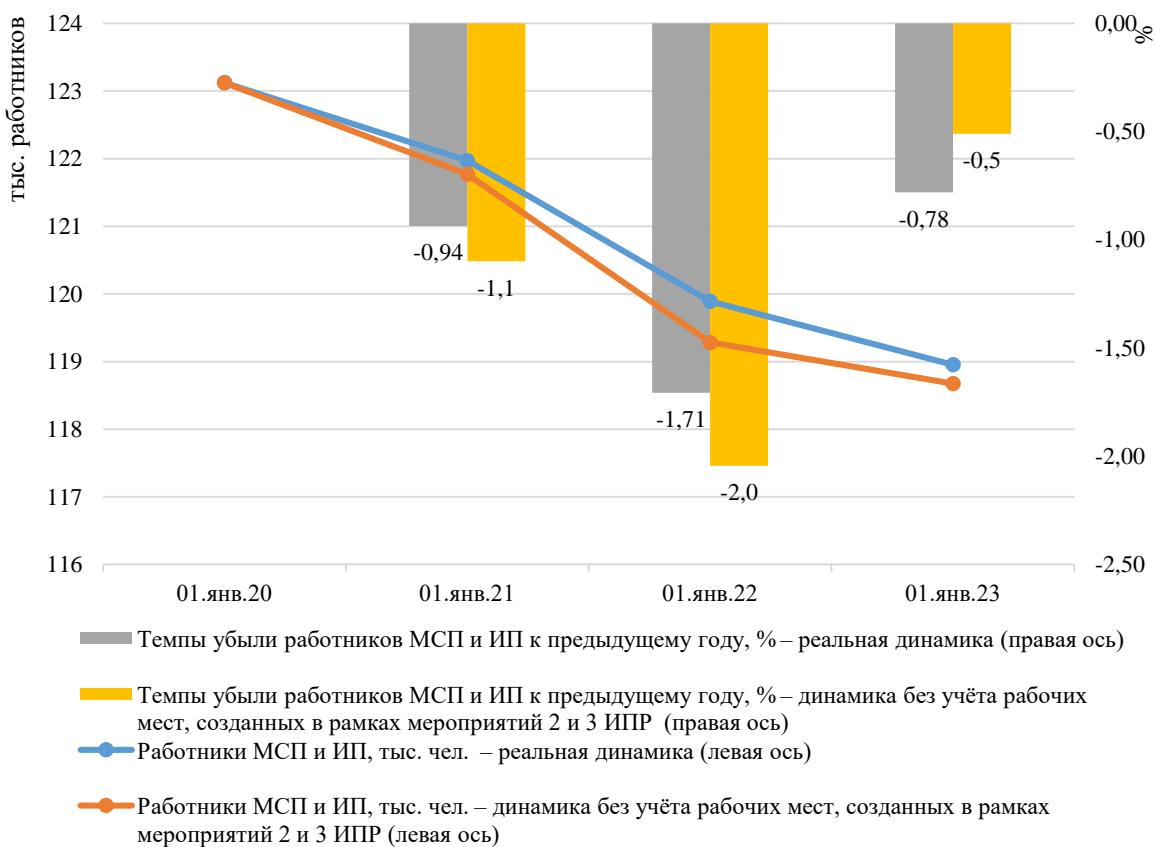
**Рисунок 5 – Динамика достижения целевых значений по созданию рабочих мест и привлечению внебюджетных инвестиций в рамках исполнения мероприятия 3 индивидуальной программы Республики Чувашия в 2020-2022 годах**

Источник: по данным отчётов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики» за 2020-2022 годы.

Суммарное число рабочих мест, созданных в рамках мероприятий 2 и 3, составило в 2020-2022 годах 1142 ед. – 0,96% числа работников МСП и ИП Республики Чувашии (или 1,2% от работников только малых и средних юридических лиц без учёта ИП) и 0,4% от общего числа работников всех организаций республики. Тем не менее, динамика числа работников МСП в Чувашии в последние годы оставалась негативной и характеризовалась

ежегодным масштабным сокращением числа работников (в среднем за 2019-2022 годы ежегодное сокращение числа работников составило -1389 работников, среднегодовые темпы сокращения показателя составили -1,14% в год). По данным реестра МСП, число работников МСП и ИП Чувашии с 2019 года сократилось с 123 тыс. до 118.

Оценочно, реализация мероприятий 2 и 3 ИПР Республики Чувашия не способствовала заметному улучшению ситуации и замедлению темпов сокращения числа работников МСП. Если представить, что созданные в рамках мероприятий рабочие места не были созданы, темпы сокращения работников МСП в республике слабо отличались бы от наблюдаемых (-1,22% вместо -1,14% в среднем за 2019-2022 годы) (Рисунок ).

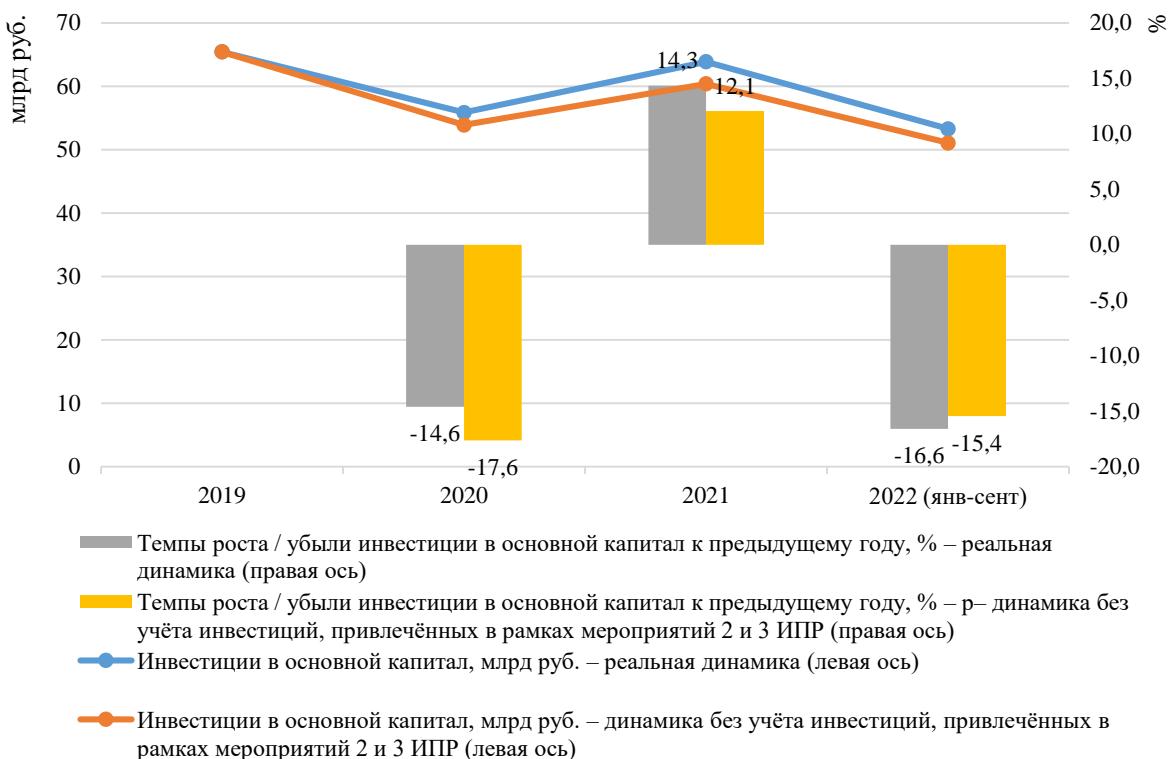


**Рисунок 6 Реально наблюдаемая динамика числа работников МСП и ИП Республики Чувашия в сравнении с динамикой, которая могла бы наблюдаваться без учёта реализации мероприятий 2 и 3 ИПР региона**

Источник: расчеты по данным реестра МСП и данным отчётов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики» за 2020-2022 годы.

Тем не менее, довольно значимым в масштабе региона оказывается объем внебюджетных инвестиций, привлечённый субъектами МСП в рамках реализованных мероприятий (Рисунок ). Суммарно в результате реализации мероприятий 2 и 3 ИПР Чувашии за период 2020 – III кв. 2022 года удалось привлечь 7,7 млрд руб. внебюджетных средств, что составляет 4,4% от общего объема инвестиций в основной капитал в

Республике Чувашии за тот же период. Данный объем позволил сократить среднегодовую убыль инвестиций с -7% до -5,6%.



**Рисунок 7 – Реально наблюдаемая динамика инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Республики Чувашия в сравнении с динамикой, которая могла бы наблюдаться без учёта реализации мероприятий 2 и 3 ИПР региона**

Источник: рассчитано по данным Чувашстата и данным отчётов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Чувашской Республики» за 2020-2022 годы.

#### Оценка эффектов реализации мероприятия 4 «Субсидирование ипотечных жилищных кредитов и рефинансирование полученных кредитов»

Мероприятие по субсидированию ипотечных жилищных кредитов и рефинансированию полученных кредитов реализуется в Чувашии с 2021 года. Ввиду отсутствия данных о предоставлении жилых помещений гражданам за 2022 год, можно провести оценку эффектов от реализации мероприятия только за 2021 год.

Всего за 2021-2022 годы в рамках мероприятия было свидетельство о праве на единовременную денежную выплату на оплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита было выдано 531 домохозяйствам, из которых 327 выданы в 2021 году, 204 – в 2022.

Всего в 2021 году в Чувашии удалось улучшить жилищные условия 1270 семей, из них 327 (25,7%) улучшили жилищные условия за счет мероприятия ИПР. Таким образом,

мероприятие 4 ИПР Чувашии позволило на 34,6% повысить темп улучшения жилищных условий семей республики и ускорить годовые темпы сокращения числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, с -3,5% до -4,0%, что может оцениваться как положительный результат. Тем не менее, даже с учетом результатов мероприятия в 2021 году условия были улучшены лишь для 2% нуждающихся семей.

Таким образом, на примере ИПР Республики Чувашия можно констатировать, что в целом мероприятия кардинально не меняют сложившуюся динамику социально-экономического развития, но оказывают положительное воздействие на поддержание уже сложившихся тенденций – приводят к заметному росту инвестиций в основной капитал в МСП, некоторому замедлению темпов сокращения занятости в МСП, небольшому ускорению улучшения жилищных условий населения. При этом ряд мероприятий являются достаточно дорогостоящими. Так, на создание одного рабочего места в МСП в рамках мероприятий ИПР, в 2020-2022 годах было потрачено порядка 1,8 млн руб.

## **8.2. Пример мероприятий ИПР Алтайского края**

Индивидуальная программа Алтайского края одна из наиболее компактных в сравнении с другими регионами, обладающими данным инструментом развития, финальная редакция от 13.10.2022 г. включает всего 6 мероприятий, каждое из которых является финансовым. В результате последней актуализации программы из нее были исключены все нефинансовые мероприятия.

Так, мероприятие по созданию промышленных парков и технопарков в Алтайском крае исключено из ИПР, тогда как по меньшей мере один из заявленных объектов был реализован в 2022 году. Результаты реализации мероприятия за 2020-2021 гг. и объемы привлеченных внебюджетных инвестиций были включены в региональный отчет о реализации ИПР (Рисунок ), однако данный эффект ни разу не был указан в тексте документа как целевой показатель.

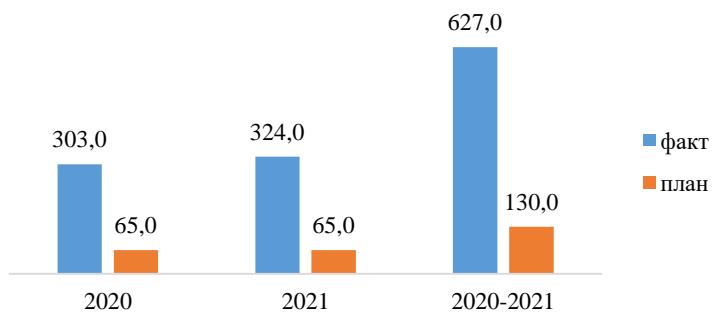
Мероприятие, запланированное на весь срок действия ИПР края, предполагало организацию промышленных парков и технопарков в Барнауле, Рубцовске и Новоалтайске. По отчетным документам на конец 2021 года промышленный технопарк в г. Рубцовске имел высокую стадию готовности, а в сентябре 2022 года состоялось его открытие<sup>3</sup>. Площадка располагается на территории бывшего завода автотракторного электрооборудования, а финансирование на её модернизацию и оборудование получено в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка

---

<sup>3</sup> Промышленный технопарк «Юг Алтая» открылся в Рубцовске – URL: <https://spa22.ru/promyshlenny-tehnopark-yug-altaya-otkrylsya-v-rubtsovskie> (дата обращения 27.02.2023)

индивидуальной предпринимательской инициативы» из бюджетных средств в размере 505,05 млн руб.<sup>4</sup>

От суммарных значений привлекаемых внебюджетных инвестиций по всем мероприятиям ИПР Алтайского края за 2020-2021 года результаты данного мероприятия составляли 7,1% от плановых и 10,4% от фактических. Факт последующего исключения мероприятия ставит под сомнение правильность учёта его результатов при оценке эффектов реализации Программы.



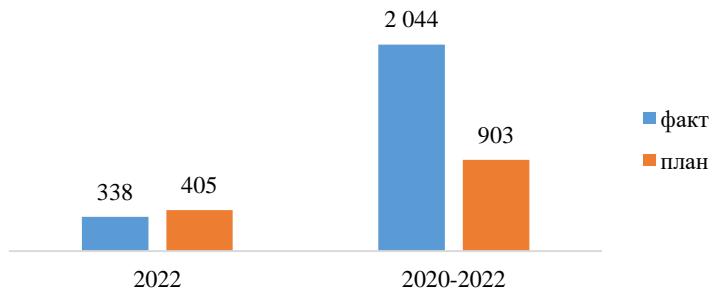
**Рисунок 8 – Объем планируемых к привлечению и фактически привлечённых внебюджетных средств в 2021 г. и в сумме за 2020-2021 гг., млн руб.**

Примечание: составлено по материалам отчёта о ходе реализации мероприятий индивидуальной программы Алтайского края по итогам 2021 года (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.01.2022 № 28-2/10/B-193)

Среди финансовых мероприятий программы статус исполненного к концу 2022 года имел только проект по приобретению дорожно-строительной техники для развития региональной дорожной сети. Всего было приобретено 33 единицы дорожной техники, что позволило создать все 44 из запланированных новых рабочих мест. Суммарный объем бюджетных инвестиций на реализацию мероприятия в 2020-2021 годах составил 505,05 млн руб., выделенных из средств Росавтодора (500 млн) и краевого бюджета (5,05 млн).

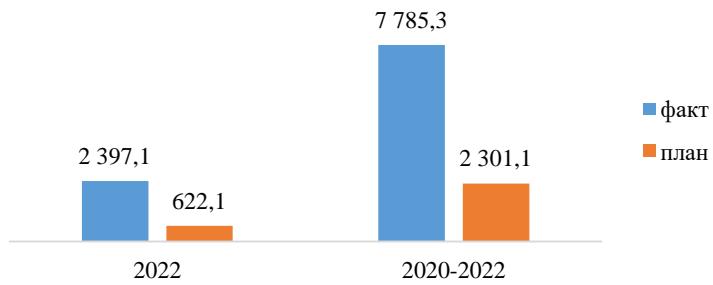
Эффекты от реализации мероприятий ИПР по информации, предоставляемой в официальных отчётных документах, можно оценить по числу создаваемых рабочих мест и привлекаемым объёмам внебюджетных инвестиций. По состоянию на конец 2022 года фактические значения показателей существенно опережали плановые за период с 2020 года по рабочим местам в 2,3 раза, а по внебюджетным инвестициям – в 3,4 раза (Рисунок , Рисунок 2).

<sup>4</sup> Данные средства получены на реализацию мероприятия вне финансовых потоков на реализацию ИПР Алтайского края. Мероприятия в документе не имело статуса финансового.



**Рисунок 9 – Объем планируемых к созданию и фактически созданных рабочих мест в 2022 г. и в сумме за 2020-2022 гг., ед.**

Примечание: составлено по материалам отчёта о ходе реализации мероприятий индивидуальной программы Алтайского края по итогам 2022 года (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 03.02.2023 № 28-2/10/B-1498)



**Рисунок 2 – Объем планируемых к привлечению и фактически привлечённых внебюджетных средств в 2022 г. и в сумме за 2020-2022 гг., млн руб.**

Примечание: составлено по материалам отчёта о ходе реализации мероприятий индивидуальной программы Алтайского края по итогам 2022 года (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 03.02.2023 № 28-2/10/B-1498)

Наличие лагового эффекта в публикации статистических данных не позволяет оценить влияние мероприятий на актуальное состояние региональной экономики в 2022 году, поэтому ниже приведены оценки для 2021 года. За 2020-2021 года суммарные эффекты от реализации мероприятий ИПР в Алтайском крае составили: 1460 новых рабочих мест и 6015,3 млн руб. привлеченных внебюджетных инвестиций. В то же время среднесписочная численность работников Алтайского края с 2019 по 2021 год суммарно сократилась почти на 27 тыс. чел.<sup>5</sup>, что делает реализуемые мероприятия малоэффективными для экономики региона в целом. От общего числа рабочих мест региона на 2021 г. число созданных в рамках ИПР составляет минимальную долю – 0,25%.

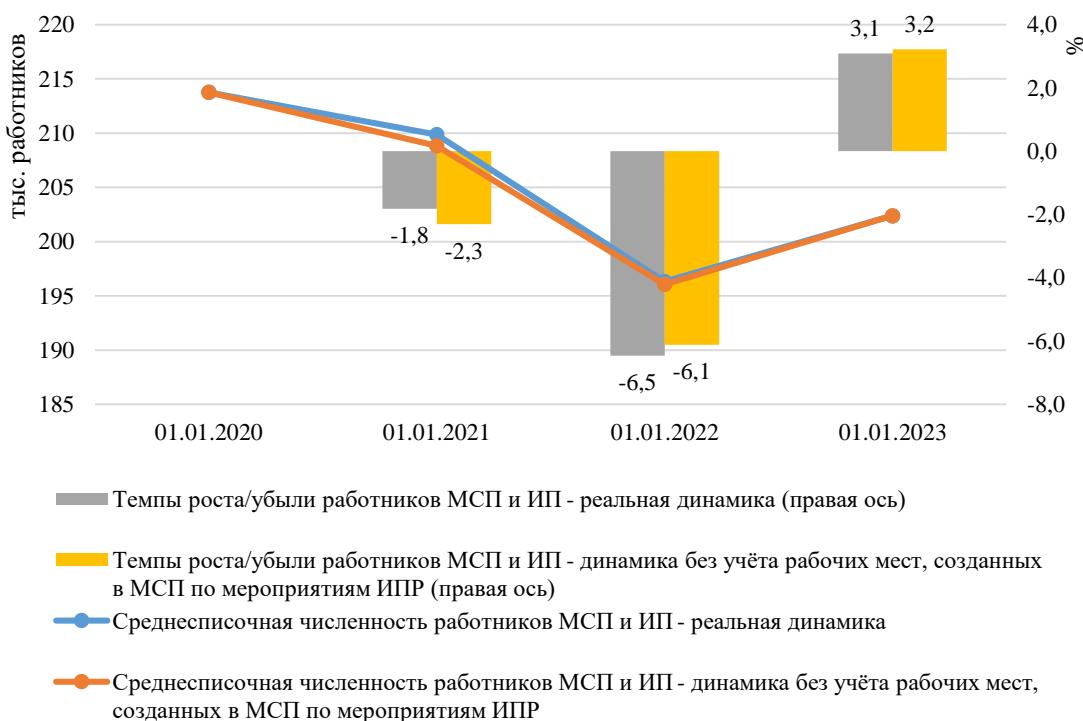
<sup>5</sup> Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций с 2017 г. – URL: <https://fedstat.ru/indicator/58699> (дата обращения 27.02.2023)

За 2020-2021 года объем привлеченных инвестиций в основной капитал организаций Алтайского края<sup>6</sup> по полному кругу в текущих ценах составил 246,3 млрд руб., привлеченные дополнительно из внебюджетных источников в рамках реализации мероприятий ИПР 6,0 млрд руб. составляют порядка 2,5% от этой суммы.

#### Малое и среднее предпринимательство

Наиболее дорогостоящими мероприятиями ИПР Алтайского края являются инструменты поддержки МСП в регионе (50% от суммарных потребностей в бюджетном финансировании). Суммарно за 2020-2022 года поддержку получили порядка 525 субъектов МСП, что позволило им создать 1534 рабочих мест (75% от суммы всех рабочих мест по ИПР).

Динамика численности занятых в МСП Алтайского края также была негативной в 2020-2022 годах, с учётом небольшого компенсационного роста в 2022 году, суммарная убыль составила почти 11,4 тыс. рабочих мест (-5% от уровня начала 2020 года)<sup>7</sup>. Доля новых рабочих мест, созданных в рамках ИПР за этот период, составляет около 0,75% от количества занятых на начало 2023 года.



**Рисунок 11 – соотношение динамики занятости в МСП и ИП с учетом реализации ИПР Алтайского края в 2020-2022 годах**

<sup>6</sup> Инвестиции в основной капитал с 2017 г. (по полному кругу, с учётом скрытого производства) – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58090> (дата обращения 27.02.2023)

<sup>7</sup> По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства для Алтайского края на 10 января 2020-2023 гг.

Источник: расчеты по данным реестра МСП и данным отчётов Минэкономразвития России «Информация о реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края» за 2020-2022 годы.

### **8.3. Пример мероприятий ИПР Курганской области**

В текущей редакции ИПР Курганской области реализуются 6 мероприятий. Из них 2 – нефинансовых и 4 – финансовых.

Единственным реализованным мероприятием индивидуальной программы социально-экономического развития Курганской области, по данным Минэкономразвития РФ на конец 2022 года, является «Расширение видов экономической деятельности территории опережающего социально-экономического развития «Далматово»».

В середине 2021 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.2021 №1149 «О внесении изменений в отдельные акты правительства Российской Федерации» (далее ПП РФ №1149) был расширен перечень разрешенных видов экономической деятельности. Согласно ПП РФ №1149, были определены классы и подклассы, при осуществлении которых не действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности при реализации резидентами инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития «Далматово».

В целом произошло существенное расширение видов деятельности обрабатывающей промышленности (режим ТОР не действует только для производства напитков, табачных изделий, а также для видов деятельности, связанных со специализацией на номенклатуре продукции, выпускаемой на градообразующем предприятии ОАО «Завод Старт»<sup>8</sup>). Из списка видов экономической деятельности, которые могут получать преференции в рамках режима ТОР, исключены виды, связанные с предоставлением различных услуг (например, аренда и лизинг; торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; операции с недвижимым имуществом и др.).

В настоящее время на территории ТОР «Далматово» зарегистрированы и работают 7 резидентов (Таблица ). Как видно из таблицы, ни один из резидентов не был зарегистрирован на территории ТОР после расширения видов экономической деятельности, что свидетельствует об отсутствии реальной эффективности мероприятия индивидуальной программы развития Курганской области.

Таблица 2 – Сведения о резIDENTАХ ТОР Далматово

---

<sup>8</sup> Выпускает молоковозы, а также вакуумных машин для коммунального хозяйства

Наименование резидента	Дата регистрации в Реестре Минэкономразвития РФ
ООО «Промыслы Далматовского монастыря»	01.10.2018 г
ООО «Промышленно-технический центр-ДО»	30.08.2019 г.
ООО «Далматовское хлебоприемное предприятие»	26.11.2019 г.
ООО «ДАЛАЗ»	10.03.2021 г.
ООО «Далматовская резина-крошка»	12.03.2021 г.
ООО «ДСК «Далматово»	12.03.2021 г.
ООО «Далматовский Трубный Завод»	12.03.2021 г.

Источник: составлено по данным Департамента экономического развития Курганской области<sup>9</sup>.

В первой редакции данного мероприятия предполагалось расширение видов экономической деятельности не только в ТОР «Далматово», но и в ТОР «Варгаси» и «Катайск». Однако в последующих редакциях расширение ВЭД в ТОР «Катайске» и «Варгаси» было исключено.

В пятой редакции ИПР Курганской области для мероприятия были установлены целевые показатели косвенного влияния на 2021-2024 годы. Согласно Приложению 2 к тексту Индивидуальной программы развития региона (в редакции от 14.10.2022 года), реализация мероприятия должна привести к созданию ежегодно 10 рабочих мест и привлечению 11 миллионов рублей инвестиций в основной капитал. Но как видно из Рисунок 3 и Рисунок , фактические значения за 2021 год и за первые 3 кв. 2022 года уступают плановым значениям.

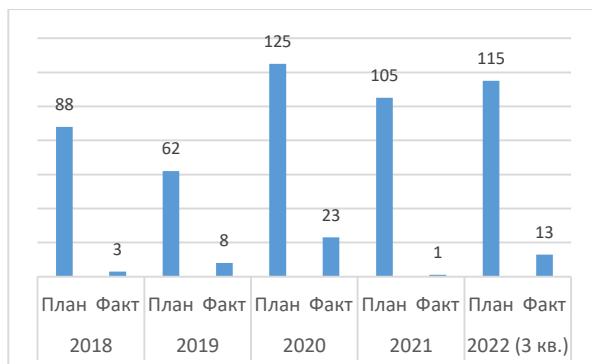


Рисунок 3 – Количество созданных рабочих мест в ТОР «Далматово», человек

Источник: составлено по данным Минэкономразвития РФ и Правительства Курганской области



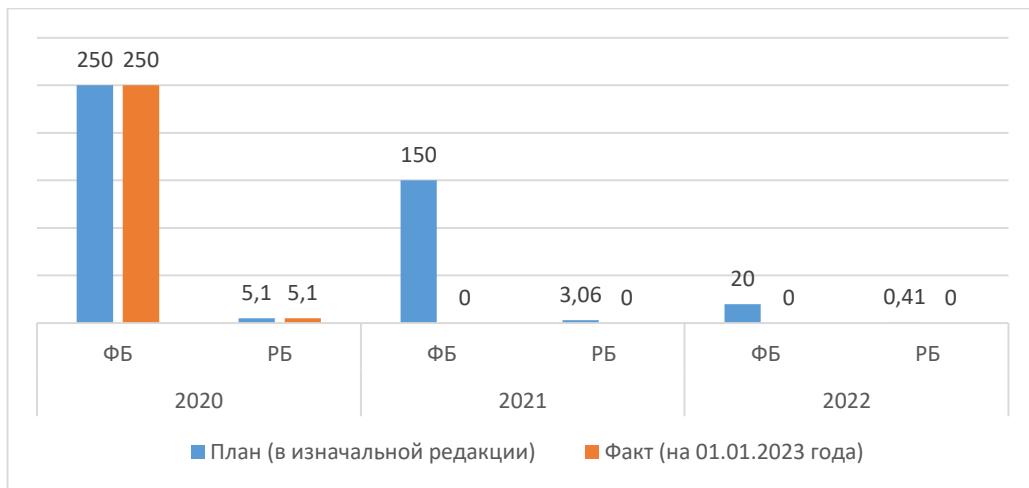
Рисунок 13 – Объем привлеченных инвестиций в основной капитал в ТОР «Далматово», млн рублей

Источник: составлено по данным Минэкономразвития РФ и Правительства Курганской области

Мероприятием со статусом «на исполнении», которое должно оказать влияние на развитие малого и среднего предпринимательства, является «Докапитализация микрокредитной компании «Фонд микрофинансирования Курганской области» для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Изначально на

<sup>9</sup> <http://www.economic.kurganobl.ru/6149.html>

реализацию мероприятия планировалось финансирование в 2020-2022 годах (Рисунок ) на сумму 427,57 млн рублей (420 млн руб. из федерального бюджета и 8,57 млн руб. из регионального), однако в середине 2021 года финансирование мероприятия было пересмотрено и сокращено на 40% (255,1 млн руб. в 2020 году, 5,1% всех средств, заложенных на реализацию ИПР за 2020-2024 годы). В настоящее время финансирование мероприятия в рамках ИПР не предусмотрено.



**Рисунок 14 – Финансирование мероприятия ИПР Курганской области «Докапитализация микрокредитной компании Фонд микрофинансирования Курганской области» для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» из средств федерального и регионально бюджетов (доп. Финансирование в рамках ИПР)**

Источник: составлено по данным Минэкономразвития РФ и Приложения 2 Индивидуальной программы развития Курганской области

Несмотря на то, что в 2021-2022 годах финансирование по мероприятию не осуществлялось, его реализация продолжалась. За 2020-2022 годы накопленным итогом было создано 132 рабочих места (что практически в 2 раза превышает целевой показатель по данному мероприятию за рассматриваемый период и выше целевого показателя за весь период реализации мероприятия (в редакции от 14.10.2022 года) (Рисунок 4).

Стоит отметить, что в 4 редакции программы целевые показатели по мероприятию были пересмотрены и существенно сокращены (в 9,3 раза) с 1185 новых созданных рабочих мест до 127, что существенно снижет положительные эффекты от реализации мероприятия. Из диаграммы видно, что достигнутые к концу 2022 года результаты по количеству созданных новых рабочих мест уступают изначальному плану только за 2020 год.

Также были пересмотрены и ожидаемые налоговые поступления в бюджет: в первых трёх версиях ИПР Курганской области планировались налоговые поступления в размере 77,5 млн рублей, однако в четвертой и пятой редакциях плановые значения составили 21,32 млн рублей (27,5% от изначальных цифр). Данные о реальных налоговых отчислениях компаний-получателей займов в предоставленных материалах не предоставлены.

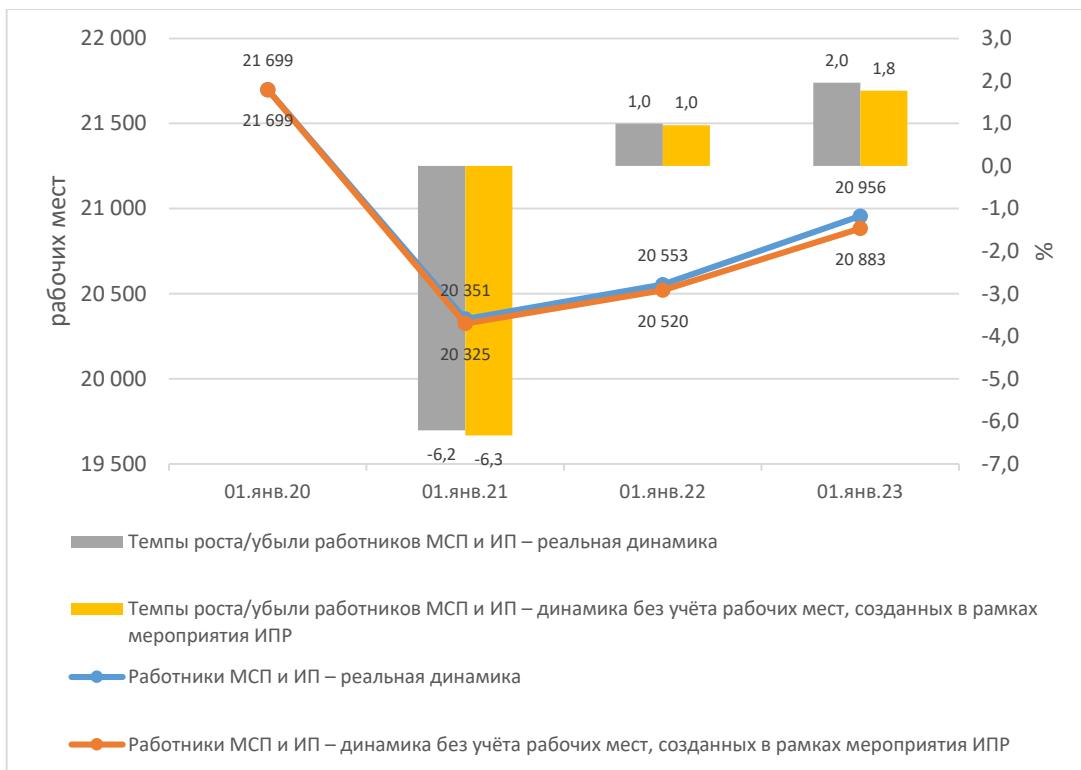


**Рисунок 4 – Количество созданных новых рабочих мест в результате реализации мероприятия ИПР Курганской области «Докапитализация микрокредитной компании Фонд микрофинансирования Курганской области», шт.**

Источник: составлено по данным Министерства экономического развития РФ

Несмотря на позитивные результаты мероприятия и превышение целевых показателей реализации над плановыми в 2020-2022 годах, они оказывают малозаметное влияние на развитие сферы МСП региона. Количество созданных рабочих мест в рамках мероприятия ИПР составляет всего 0,63% всех сотрудников МСП и ИП в Курганской области (или 2% от работников только малых и средних юридических лиц без учета ИП). В целом, можно рассчитать, что на создание в результате реализации мероприятия на 1 рабочее место в сфере МСП было затрачено 1,93 млн рублей.

Оценочно, реализация мероприятия ИПР Курганской области «Докапитализация микрокредитной компании Фонд микрофинансирования Курганской области» не способствовала заметному улучшению ситуации и росту темпов увеличения числа работников МСП. Если предположить, что созданные в рамках мероприятия рабочие места не были созданы, темпы сокращения работников МСП в регионе слабо отличались бы от наблюдаемых (-1,2% вместо -1,1% в среднем за 2019-2022 годы).

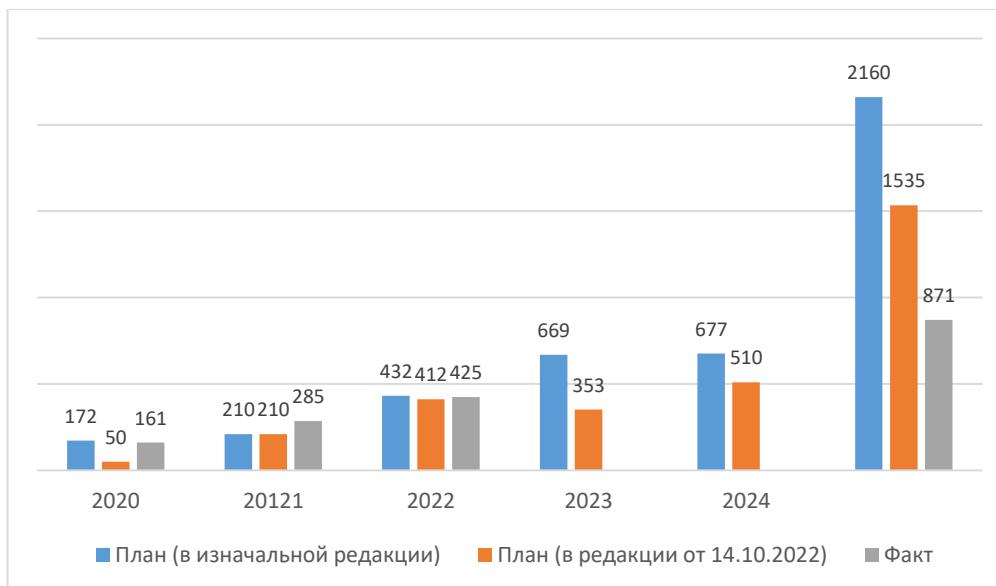


**Рисунок 5 – Реально наблюдаемая динамика числа работников МСП и ИП Курганской области в сравнении с динамикой, которая могла бы наблюдаваться без учета реализации мероприятия ИПР региона**

Источник: рассчитано по данным реестра МСП и данным отчётов Минэкономразвития РФ

Наиболее финансово ёмким мероприятием ИПР Курганской области является: «Предоставление субсидий Агентству технологического развития Курганской области для оказания поддержки не менее 70 юридическим лицам в форме: первоначального взноса по договорам лизинга; возмещения части затрат в сфере промышленности на уплату первого взноса при заключении договора лизинга; предоставления займов на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов, организацию импортозамещающих производств». В настоящее время на реализацию данного мероприятия планируется направить 3 163,5 млн руб. средств из федерального бюджета (63,3% всех средств из ФБ в рамках ИПР).

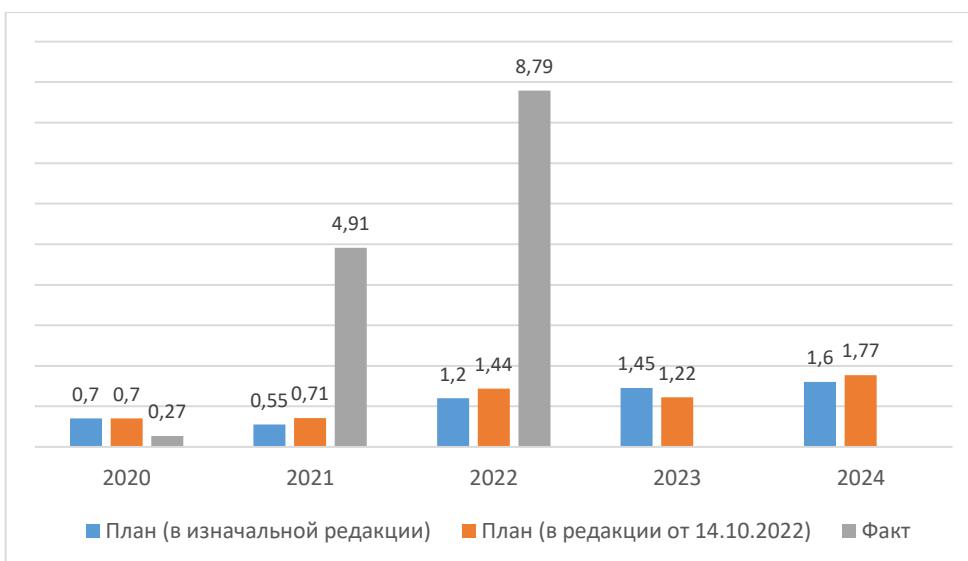
Накопленным итогом с момента начала реализации мероприятия создано 871 рабочее место, что превышает плановое значение показателей, как в первоначальной редакции ИПР, так и редакции от 14.10.2022 года (Рисунок ). Вклад новых созданных рабочих мест в результате реализации мероприятия невысок и составляет 0,09% за 2020-2021 год в среднегодовой численности занятых в экономике Курганской области по всем видам экономической деятельности и 0,5% от среднегодовой численности занятых по обрабатывающим производствам.



**Рисунок 17 – Количество созданных новых рабочих мест в результате реализации мероприятия ИПР Курганской области «Предоставление субсидий Агентству технологического развития Курганской области для оказания поддержки...», шт.**

Источник: составлено по данным Министерства экономического развития РФ.

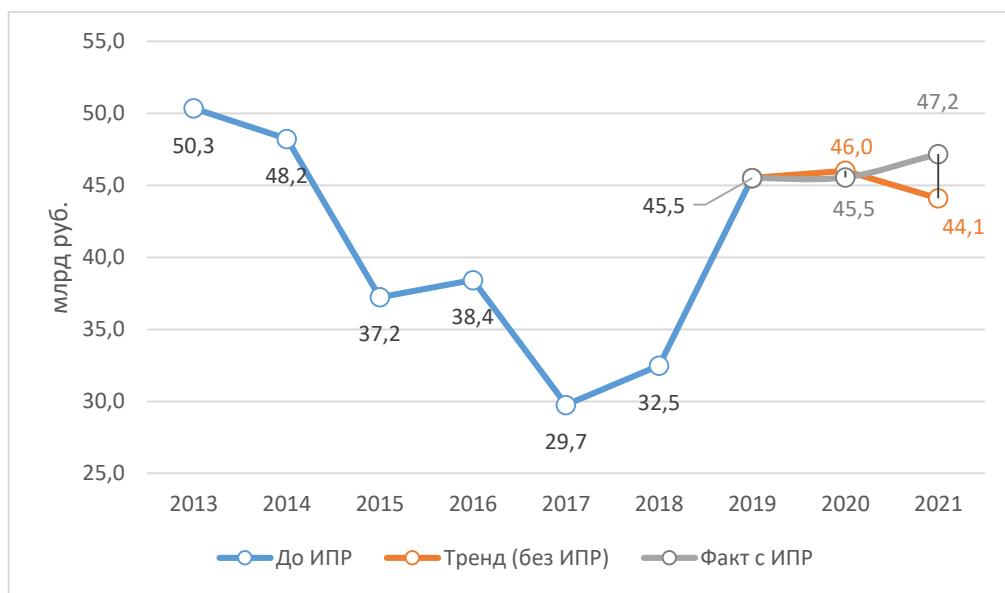
По привлеченным внебюджетным инвестициям реализация мероприятия также идёт с опережением целевых показателей (Рисунок ). За 2020-2022 годы в результате выдачи заемов на лизинговые и импортозамещающие проекты удалось суммарно привлечь 13,97 млрд руб. внебюджетных инвестиций, что в 5 раз превышает плановые значения. Объём затраченных бюджетных средств за 2020-2022 год на 1 новое созданное рабочее место оценочно составляет 1,73 млн рублей.



**Рисунок 18 – Объем внебюджетных инвестиций, привлечённых в результате реализации мероприятия ИПР Курганской области «Предоставление субсидий Агентству технологического развития Курганской области для оказания поддержки...», шт.**

Источник: составлено по данным Министерства экономического развития РФ.

В целом, в 2020-2021 годах прослеживается положительное влияние ИПР Курганской области на динамику внебюджетных инвестиций в основной капитал (Рисунок ). Доля внебюджетных инвестиций от реализации мероприятия в общей сумме сложений в 2020 году составила 0,71%, а в 2021 году – 11,97%. Однако оценить результативность выданных займов и реализуемых проектов на промышленное развитие региона невозможно, так как на официальном сайте Агентства технологического развития Курганской области отсутствует информация о компаниях, являющихся получателями займов.



**Рисунок 19 – Эффект дополнительности во внебюджетных инвестициях в основной капитал в Курганской области**

Источник: составлено по данным Росстата.