



2024

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Аудит реализации мер государственной поддержки,
направленной на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа,
в 2021–2023 годах»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 22 декабря 2023 года



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основная цель мероприятия

Оценить достижение запланированных результатов и использование ресурсов при выполнении мероприятий государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО), в проверяемом периоде.

Ключевые результаты мероприятия

Проведенная в ходе мероприятия оценка эффективности реализации госпрограмм, входящих в Перечень государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и подлежащие дополнительному отражению в ней, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р (далее – Перечень № 3734-р), в части достижения показателей и реализации мероприятий на территории ДФО показала, что реализацию 19 госпрограмм в данной части следует признать не в полной мере эффективной.

Ряд госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, например «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» или «Космическая деятельность России», имеют выраженную отраслевую направленность. Вместе с тем в составе указанных госпрограмм не выделяются показатели, направленные на развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО.

В системе «Электронный бюджет» отсутствует необходимая информация для управления реализацией комплексной государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»¹ (далее – ГП ДФО). Указанное также не позволяет в полной мере оценить и контролировать ход реализации мероприятий, направленных на развитие макрорегиона и входящих в него субъектов Российской Федерации.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

Минвостокразвития России совместно с ответственными исполнителями госпрограмм «Развитие туризма» и «Комплексное развитие сельских территорий», входящих в Перечень № 3734-р, проработать вопрос о включении в указанные программы показателей, мероприятий (результатов), направленных на развитие ДФО.

Поручить федеральным органам исполнительной власти – ответственным исполнителям госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, соисполнителям и участникам указанных госпрограмм внести недостающую информацию в систему «Электронный бюджет» в части маркировки всех структурных элементов госпрограмм (комплексных программ) и их мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации комплексных программ.

Полный текст по результатам экспертно-аналитического мероприятия приведен в соответствующих разделах настоящего отчета.

1. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.13.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2023 год (предложения Администрации Президента Российской Федерации от 26 октября 2022 г. № А4-18498Пом, пункт 12, предложения комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 71, пункт 43), постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 января 2023 г. № 2918-8 ГД.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Законодательное регулирование и методологическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти по формированию и реализации государственных программ Российской Федерации, предусматривающих меры по развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на достижение целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- порядок формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета и применения стимулирующих налоговых расходов, связанных с реализацией мер государственной поддержки Дальнего Востока.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Цель 1. Оценить достижение запланированных результатов и использование ресурсов при выполнении мероприятий государственных программ Российской Федерации, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в 2020–2023 годах.

Критерии аудита эффективности

С учетом того, что количество и масштаб мероприятий госпрограмм, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и объемов их финансирования существенно отличается, оценка эффективности проведена в разрезе отдельных программ.

Критерий 1. Мероприятия государственной программы, реализуемые на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в проверяемом периоде выполнены в полном объеме.

Критерий 2. Запланированные для достижения в проверяемом периоде значения показателей государственной программы Российской Федерации в части социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, достигнуты.

Критерий 3. Запланированные на реализацию государственной программы Российской Федерации в части ее реализации на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, расходы исполнены в полном объеме.

Критерий 4. Отсутствуют установленные нарушения при реализации государственной программы Российской Федерации в части ее реализации на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Оценка эффективности проведена в отношении 32 госпрограмм, входящих в Перечень № 3734-р.

3.2. Цель 2. Оценить соответствие деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, положениям Указа Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», устанавливающим необходимость достижения целей социально-экономического развития Дальнего Востока.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (г. Москва).
- Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва).
- Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва).

5. Исследуемый период

2021–2022 годы² и истекший период 2023 года, при необходимости более ранние периоды.

2. Наименование мероприятия содержит указание на период 2021–2023 годов, однако в ходе проведения мероприятия в целях получения более объективных результатов было принято решение расширить исследуемый период, включив в него 2020 год.

6. Сроки проведения эксперто-аналитического мероприятия

С 23 июня по 29 декабря 2023 года.

7. Результаты эксперто-аналитического мероприятия

7.1. Оценка достижения запланированных результатов и использования ресурсов при выполнении мероприятий государственных программ Российской Федерации, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

Основным инструментом, направленным на обеспечение социально-экономического развития Дальнего Востока, является ГП ДФО.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации³ (далее – Положение о системе ГП) распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 3734-р определен Перечень государственных программ Российской Федерации, в состав которых включены направления деятельности федеральных государственных органов и (или) иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, соответствующие сфере (отрасли) реализации комплексной государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и подлежащие дополнительному отражению в ней. В Перечень № 3734-р включены 32 госпрограммы⁴.

-
3. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Реализация государственных программ Российской Федерации, начиная с 2022 года, осуществляется в соответствии с Положением о системе ГП.
 4. «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие занятости населения», «Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие туризма», «Реализация государственной национальной политики», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», «Охрана окружающей среды», «Комплексное развитие сельских территорий», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», «Развитие энергетики», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Информационное общество», «Национальная система пространственных данных», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Задача населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

В соответствии с абзацами четвертым и пятым пункта 7 Положения о системе ГП ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм (комплексных программ) обеспечивается маркировка в системе «Электронный бюджет» всех структурных элементов госпрограмм (комплексных программ) и их мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации комплексных программ.

Проведенный в рамках настоящего мероприятия анализ показал, что указанное требование Положения о системе ГП соблюдается не в полной мере, несмотря на то, что согласно абзацу девятому пункта 7 указанного Положения руководители федеральных органов исполнительной власти, иных главных распорядителей средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов – ответственных исполнителей, соисполнителей и участников госпрограмм (комплексных программ) несут персональную ответственность за достоверность и своевременность предоставления информации, размещаемой (формируемой) ими в подсистеме управления госпрограммами системы «Электронный бюджет».

По состоянию на 1 января 2023 года соответствующая маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограмм и их мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации комплексных программ, в полной мере обеспечена в отношении 8 госпрограмм⁵, частично – в отношении 10 госпрограмм⁶.

В отношении 14 госпрограмм⁷, включенных в Перечень № 3734-р, соответствующая аналитическая информация в приложении к паспорту ГП ДФО не приведена (ни в части показателей, ни в части мероприятий (результатов) и их финансового обеспечения).

В результате в системе «Электронный бюджет» отсутствует необходимая для управления реализацией комплексной ГП ДФО информация. Указанное также не позволяет в полной мере оценить и контролировать ход реализации мероприятий,

-
5. Полностью (по каждому из трех указанных разделов) приведена информация в отношении госпрограмм «Развитие образования», «Развитие культуры», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие транспортной системы», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
 6. Частично приведена информация в отношении госпрограмм «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Развитие физической культуры и спорта», «Содействие занятости населения», «Развитие туризма», «Комплексное развитие сельских территорий», «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», «Развитие энергетики», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».
 7. Не приведена информация в отношении госпрограмм «Реализация государственной национальной политики», «Охрана окружающей среды», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие авиационной промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Информационное общество», «Национальная система пространственных данных», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

направленных на развитие макрорегиона и входящих в него субъектов Российской Федерации.

Как показал процесс получения соответствующей информации в рамках настоящего мероприятия на основе запросов Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), подготовка информации о реализуемых в ДФО мероприятиях госпрограмм и их финансировании, достижении показателей госпрограмм в разрезе субъектов ДФО вызвала у значительного числа ответственных исполнителей госпрограмм затруднения. Информация предоставлялась с задержками или не в полном объеме, что требовало ее дополнительной выверки.

Ответственным исполнителям госпрограмм в течение 2021 года предписывалось обеспечить разработку госпрограмм в соответствии с Положением о системе ГП⁸, что привело к очередному принципиальному изменению структуры госпрограмм, состава их показателей и мероприятий.

В результате набор показателей и мероприятий госпрограмм в редакции 2022 года значительно отличается от содержащегося в их ранее действовавших редакциях и зачастую несопоставим, что затрудняет оценку хода их реализации в проверяемом периоде.

7.1.1. Оценка использования в проверяемом периоде планируемых ресурсов при выполнении мероприятий государственных программ Российской Федерации, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

В ходе мероприятия проведена оценка расходов на реализацию мероприятий госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р⁹, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО.

Анализ данных, полученных по запросам Счетной палаты, направленным в рамках настоящего мероприятия ответственным исполнителям госпрограмм, показал, что всего в рамках госпрограмм, включая ГП ДФО, на территории ДФО в 2020 году осуществлялось финансирование 236 мероприятий, в 2021 году – 245, в 2022 году – 277.

Сведения о финансировании мероприятий госпрограмм ДФО в разрезе госпрограмм представлены в приложении № 2 к настоящему отчету.

Объем финансирования указанных мероприятий составил 3,8 трлн рублей, из них в 2020 году – 1,1 трлн рублей, в 2021 году – 1,4 трлн рублей, в 2022 году – 1,3 трлн рублей.

Сведения о финансировании мероприятий госпрограмм ДФО представлены в приложении № 9 к настоящему отчету.

8. Пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

9. За исключением госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», поскольку реализация данной госпрограммы и набор ее мероприятий направлены на развитие иной приоритетной геостратегической территории Российской Федерации и рассматривать их в качестве меры поддержки ДФО представляется некорректным.

Объем расходов федерального бюджета на реализацию госпрограмм в указанные годы составил 1,6 трлн рублей, в среднем доля расходов федерального бюджета составила 45 %.

При этом около 2 трлн рублей в указанном объеме составляет финансирование мероприятий в рамках ГП ДФО, в рамках которого доля расходов федерального бюджета составляет в среднем 8 %, что объясняется включением в состав финансирования ГП ДФО внебюджетных инвестиций, привлеченных в рамках преференциальных режимов территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток.

Всего в рамках госпрограмм, исключая ГП ДФО, на территории ДФО в 2020 году осуществлялось финансирование 179 мероприятий, в 2021 году – 180, в 2022 году – 209.

За исключением ГП ДФО объем финансирования мероприятий госпрограмм в ДФО составил 1,8 трлн рублей, из них в 2020 году – 0,6 трлн рублей, в 2021 году – 0,6 трлн рублей, в 2022 году – 0,6 трлн рублей, в среднем доля расходов федерального бюджета в указанных суммах составляла 92 %.

По большей части всех мероприятий госпрограмм, включая ГП ДФО, уровень финансирования превысил 90 %: по 161 из 193 мероприятий в 2020 году, по 162 из 194 мероприятий в 2021 году, по 190 из 223 мероприятий в 2022 году.

В части ДФО по 25 мероприятиям в 2020 году и 27 мероприятиям в 2021 и 2022 годах, реализуемым в рамках 16 госпрограмм¹⁰, исполнение расходов составило менее 90 % от запланированного.

По 21 мероприятию в 2020 году и 25 мероприятиям в 2021 и 2022 годах запланированный уровень финансирования не достигнут в части средств федерального бюджета.

Следует отметить, что отдельными ответственными исполнителями госпрограмм представлена информация о невозможности обеспечения финансирования в необходимом объеме мероприятий, направленных на обеспечение ускоренных темпов развития ДФО.

Так, Минспортом России представлена информация, что по всем показателям госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» в части субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, были установлены плановые значения на 2020–2022 годы на уровне выше среднероссийского.

Минспортом России ежегодно в рамках подготовки федерального закона о бюджете формируются предложения о выделении дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию и модернизации спортивной инфраструктуры в целях опережающего развития ДФО и достижения субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, показателей госпрограммы на уровне выше среднероссийского.

10.

Например, «Развитие лесного хозяйства», «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие физической культуры и спорта», «Комплексное развитие сельских территорий», «Информационное общество», «Развитие транспортной системы».

Однако в связи с ограниченностью средств федерального бюджета, выделяемых на развитие сферы физической культуры и спорта, включить в госпрограмму дополнительные мероприятия, направленные на решение задач по опережающему развитию спорта на Дальнем Востоке, обеспеченные финансированием из средств федерального бюджета, не представляется возможным. Таким образом, существует вероятность недостижения установленных плановых значений показателей госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» в субъектах, входящих в состав ДФО.

7.1.1.1. Оценка соблюдения требования о предоставлении не менее 7,2 % от общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), бюджетам регионов ДФО

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 728 «О внесении изменений в Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» предусматривается наделение обязанностью ответственных исполнителей госпрограмм, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2017 г. № 2620-р (далее – госпрограммы, реализуемые в ДФО), ежегодно обеспечивать при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

- предоставление не менее 7,2 % общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, направляемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями на финансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО;
- осуществление не менее 7,2 % общего объема бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации на территории ДФО (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых одному или нескольким субъектам Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий на части территории Российской Федерации, не входящей в состав ДФО, и бюджетных инвестиций, осуществляемых в объекты государственной собственности Российской Федерации, на части территории Российской Федерации, не входящей в состав ДФО).

Результаты анализа фактически осуществленных расходов федерального бюджета в 2020–2022 годах на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (по коду вида расходов 522) показали, что указанные требования в целом соблюдаются.

Так, в соответствии с отчетами об исполнении федерального бюджета за 2020, 2021 и 2022 годы, а также данными отчетности территориальных органов Федерального казначейства¹¹ общий объем расходов на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (по коду вида расходов 522) в рамках госпрограмм, реализуемых в ДФО, составил в 2020 году 76 819,3 млн рублей, в 2021 году – 92 769,0 млн рублей, в 2022 году – 158 744,1 млн рублей.

Из указанных расходов субъектам Российской Федерации, входящим в состав ДФО, предоставлены субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в 2020 году в объеме 15 115,8 млн рублей (19,7 % общего объема всех субсидий по коду вида расходов 522 в рамках госпрограмм, реализуемых в ДФО), в 2021 году – 23 662,4 млн рублей (25,5 %), в 2022 году – 34 894,3 млн рублей (22,0 %).

В то же время по отдельным госпрограммам выявлены случаи предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, консолидированных субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусматривающих финансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), в объеме менее 7,2 % общего объема таких межбюджетных трансфертов.

Так, по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в 2020–2022 годах предоставление межбюджетных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, предусматривающих софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, не осуществлялось.

В то же время в 2022 году в рамках указанной госпрограммы бюджетам субъектов Российской Федерации, не входящих в состав ДФО, осуществлялось предоставление иных межбюджетных трансфертов на финансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

По госпрограмме «Охрана окружающей среды» в 2020 году предоставление межбюджетных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, предусматривающих софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, также не осуществлялось.

В то же время в 2020 году в рамках указанной госпрограммы бюджетам субъектов Российской Федерации, не входящих в состав ДФО, осуществлялось предоставление консолидированной субсидии на финансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

11. Форма по КФД 0521462 «Справка о перечислении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Результаты анализа фактически осуществленных расходов федерального бюджета в 2020–2022 годах на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности показали, что в процессе исполнения федерального бюджета указанные значения для расходов на капитальные вложения ответственными исполнителями госпрограмм, реализуемых в ДФО, в целом соблюдались, за исключением Минобрнауки России по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в 2022 году и Минприроды России по госпрограмме «Охрана окружающей среды» в 2020 году.

7.1.1.2. Сопоставление механизмов предоставления межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, в рамках госпрограммы развития Дальневосточного федерального округа (с одной стороны) и в рамках отраслевых госпрограмм (с другой стороны) и оценка наличия в них преимуществ и недостатков

1. В соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹² предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

Так, распоряжениями Правительства Российской Федерации¹³ утверждены предельные уровни софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы соответственно.

Кроме того, Правительством Российской Федерации утверждены¹⁴ предельные уровни софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и от 21 июня 2020 г. № 474, а также в целях реализации госпрограмм «Комплексное развитие сельских территорий» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

12. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).

13. От 17 июля 2019 г. № 1553-р, от 1 сентября 2020 г. № 2221-р и от 27 августа 2021 г. № 2364 р.

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р (далее – распоряжение № 2468-р).

Таблица 1. Информация об утвержденных уровнях софинансирования в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО

Субъект Российской Федерации	Распоряжение Правительства Российской Федерации, которым утверждены предельные уровни софинансирования, а также год их действия			
	от 17 июля 2019 г. № 1553-р	от 1 сентября 2020 г. № 2221-р	от 27 августа 2021 г. № 2364-р	от 18 октября 2019 г. № 2468-р
	2020 год	2021 год	2022 год	ежегодно с 2020 года
Республика Бурятия	94	94	94	98
Республика Саха (Якутия)	92	92	94	99
Забайкальский край	94	94	91	98
Камчатский край	95	95	95	99
Приморский край	88	88	84	98
Хабаровский край	84	84	80	97
Амурская область	85	85	82	97
Магаданская область	91	91	89	98
Сахалинская область	43	43	23	59
Еврейская автономная область	90	90	90	99
Чукотский автономный округ	92	92	95	98

2. В ходе проведенного мероприятия проведен анализ соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на примере госпрограмм «Развитие здравоохранения»¹⁵ и «Развитие образования»¹⁶.

По результатам анализа соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, заключенных в рамках реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения», установлено следующее.

15. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

16. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

За период с 2020 по 2022 год средства федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, по 483 соглашениям. Общий объем предоставленных из федерального бюджета средств за три указанных года составил 116 618,3 млн рублей. При этом общий объем бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, составил 129 249,4 млн рублей. Соответственно, средний уровень софинансирования по всем соглашениям составил 90,2 %. При этом минимальное значение уровня софинансирования составило 5,6 %.

Таблица 2. Информация о параметрах софинансирования в 2020–2022 годах, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов в рамках реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения»

Форма межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, входящим в состав ДФО	Количество соглашений	Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, млн руб.	Объем бюджетных ассигнований субъекта РФ, млн руб.	Средний уровень софинансирования, %	Разброс уровней софинансирования, %
Субсидии и иные межбюджетные трансферты по госпрограмме «Развитие здравоохранения»,	483	116 618,3	129 249,4	90,2	5,6-100
в том числе:					
за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений (ВР 521)	160	18 244,1	25 796,7	70,7	5,6-99,0
субсидии на софинансирование капитальных вложений (ВР 522)	14	16 024,4	18 793,2	85,3	69,5-94,0
консолидированные субсидии (ВР 523),	22	18 035,7	19 399,7	93,0	57,3-97,8
в том числе на мероприятия:					
не связанные с капитальным строительством	22	12 188,0	12 927,2	94,3	57,5-97,8
связанные с капитальным строительством	15	5 847,7	6 472,5	90,3	57,3-97,8
иные межбюджетные трансферты (ВР 540)	287	64 314,1	65 259,7	98,6	27,8-100
не связанные с капитальным строительством	287	64 314,1	65 259,7	98,6	27,8-100
связанные с капитальным строительством	-	-	-	-	-

Результаты сопоставления уровней софинансирования, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, с предельными уровнями софинансирования, установленными Правительством Российской Федерации, показывают, что в ряде случаев субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, предоставлялись с уровнем софинансирования существенно ниже предельного, в том числе при предоставлении субсидий на софинансирование мероприятий, связанных с капитальным строительством объектов здравоохранения.

Так, в 2021 году в рамках ведомственной целевой программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» субсидия на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, предоставлялась Амурской области с уровнем софинансирования 57,3 %, что существенно ниже установленного предельного уровня – 85 %.

Сведения об уровне софинансирования за счет субсидий из федерального бюджета мероприятий по отдельным объектам здравоохранения и образования в ДФО приведены в приложении № 12 к настоящему отчету.

В 2022 году указанная субсидия предоставлялась в рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации».

При этом для восьми субъектов Российской Федерации¹⁷ уровень софинансирования в соглашениях о предоставлении субсидии, предполагающих в общей сложности реализацию 43 мероприятий по строительству объектов здравоохранения, был на 1–5 % ниже, чем предельный уровень, установленный распоряжением № 2468-р.

В 2021 году предоставлялась субсидия в рамках ведомственной целевой программы «Укрепление материально-технической базы учреждений» Камчатскому краю на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (на строительство Камчатской краевой больницы, 1 этап) с уровнем софинансирования 83,1 %, что ниже установленного предельного уровня 95 %.

В 2022 году предоставлялись субсидии:

- в рамках не входящего в состав национальных проектов федерального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения» – Камчатскому краю на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации с уровнем софинансирования 69,5 % (установленный предельный уровень – 95 %);
- в рамках федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – Хабаровскому краю на софинансирование нового строительства или реконструкцию детских больниц с уровнем софинансирования 84 % (установленный предельный уровень – 97 %);

17. Республика Бурятия, Камчатский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ.

- в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» – Республике Саха (Якутия) на софинансирование нового строительства или реконструкцию с уровнем софинансирования 92 %, (установленный предельный уровень – 94 %).

Если бы во всех соглашениях, заключенных в рамках реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения» и предусматривающих направление в 2020–2022 годах средств из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, вместо фактических уровней софинансирования были установлены предельные уровни софинансирования, утвержденные Правительством Российской Федерации, это повлекло бы увеличение расходов федерального бюджета на 5 505,8 млн рублей (в 2020 году – 995,0 млн рублей, в 2021 году – 1 720,5 млн рублей, в 2022 году – 2 790,3 млн рублей), в том числе в части расходов, связанных с объектами капитального строительства, – на 1 344,7 млн рублей (в 2021 году – 390,4 млн рублей, в 2022 году – 954,3 млн рублей).

3. По результатам аналогично проведенного анализа соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, заключенных в рамках реализации госпрограммы «Развитие образования», установлено следующее.

За период с 2020 по 2022 год средства федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, по 365 соглашениям. Общий объем предоставленных из федерального бюджета средств за три указанных года составил 83 853,4 млн рублей. При этом общий объем бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, составил 91 653,9 млн рублей. Соответственно, средний уровень софинансирования по всем соглашениям составил 91,5 %. При этом минимальное значение уровня софинансирования составило 23 %.

Таблица 3. Информация о параметрах софинансирования в 2020–2022 годах, установленных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов в рамках реализации госпрограммы «Развитие образования»

Форма межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, входящим в состав ДФО	Количество соглашений	Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, млн руб.	Объем бюджетных ассигнований субъекта РФ, млн руб.	Средний уровень софинансирования, %	Разброс уровней софинансирования, %
Субсидии и иные межбюджетные трансферты по госпрограмме «Развитие образования»,	365	83 853,4	91 653,9	91,5	23,0–100
в том числе:					
за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений (ВР 521)	244	29 354,1	32 711,5	89,7	23,0–99,9

Форма межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, входящим в состав ДФО	Количество соглашений	Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, млн руб.	Объем бюджетных ассигнований субъекта РФ, млн руб.	Средний уровень софинансирования, %	Разброс уровней софинансирования, %
субсидии на софинансирование капитальных вложений (ВР 522)	-	-	-	-	-
консолидированные субсидии (ВР 523), в том числе на мероприятия:	71	33 996,6	38 434,6	88,5	16,3-100
не связанные с капитальным строительством	12	1 271,5	1 583,2	80,3	23,0-95,0
связанные с капитальным строительством	61	32 725,1	36 851,3	88,8	16,3-100
иные межбюджетные трансферты (ВР 540)	50	20 502,6	20 507,9	100,0	88,0 - 100
не связанные с капитальным строительством	45	19 388,7	19 388,7	100,0	100,0
связанные с капитальным строительством	5	1 114,0	1 119,2	99,5	88,0-100

В ряде случаев субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, предоставлялись с уровнем софинансирования существенно ниже предельного, в том числе при проведении мероприятий, связанных с капитальным строительством объектов образования.

Так, в 2020 году в рамках федерального проекта «Содействие занятости» предоставлялась субсидия Амурской области на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, по мероприятию «Детский сад в с. Екатеринославка, Октябрьского района Амурской области» с уровнем софинансирования 36,4 %, что существенно ниже установленного предельного уровня 97 %.

В 2021 году указанная субсидия предоставлялась Амурской области на реализацию мероприятий «Детский сад в с. Екатеринославка, Октябрьского района Амурской области» с уровнем софинансирования 50,8 %, а также «Детский сад в п.г.т. Магдагачи на 50 мест» с уровнем софинансирования 16,3 %, что существенно ниже установленного предельного уровня 97 %.

В 2020–2022 годах в рамках федерального проекта «Современная школа» предоставлялись субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях. При этом в соглашениях о предоставлении субсидии для Сахалинской области, Амурской области, Хабаровского края и Приморского края, предполагающих

в общей сложности реализацию девяти мероприятий по строительству объектов образования, уровень софинансирования был ниже на 13–61 %, чем предельный уровень, установленный распоряжением № 2468-р, а в соглашениях для Еврейской автономной области, Забайкальского края, Камчатского края, Магаданской области, Республики Бурятия и Республики Саха (Якутия), предполагающих в общей сложности реализацию восьми мероприятий по строительству объектов образования, – ниже на 4–9 %.

Также в рамках федерального проекта «Современная школа» в 2022 году предоставлялась субсидия Амурской области на модернизацию инфраструктуры общего образования (общеобразовательная организация на 528 мест в г. Свободный) с уровнем софинансирования 93,3 %, что ниже установленного предельного уровня 97 %.

Если бы во всех соглашениях, заключенных в рамках реализации госпрограммы «Развитие образования» и предусматривающих направление в 2020–2022 годах средств из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, вместо фактических уровней софинансирования были установлены предельные уровни софинансирования, утвержденные Правительством Российской Федерации, это повлекло бы увеличение расходов федерального бюджета на 1656,4 млн рублей (в 2020 году – 135,5 млн рублей, в 2021 году – 363,5 млн рублей, в 2022 году – 1157,4 млн рублей), в том числе в части расходов, связанных с капитальным строительством, – на 1584,1 млн рублей (в 2020 году – 134,3 млн рублей, в 2021 году – 359,8 млн рублей, в 2022 году – 1090,0 млн рублей).

4. По результатам анализа соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в рамках реализации ГП ДФО установлено следующее.

За период с 2020 по 2022 год средства федерального бюджета предоставлялись бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, по 23 соглашениям. Общий объем предоставленных из федерального бюджета средств за три указанных года составил 60 066,4 млн рублей. При этом общий объем бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, также составил 60 066,4 млн рублей. Соответственно, уровень софинансирования по всем соглашениям составил 100 %.

Доля расходов, связанных с капитальным строительством, в общем объеме иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, за период с 2020 по 2022 год составила 32 %.

Так, в соответствии с соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию 93 мероприятий, связанных с капитальным строительством, субъектам Российской Федерации, входящим в состав ДФО, направлено 19 235,5 млн рублей.

Информация о соотношении расходов на капитальное строительство и не связанных с ним расходов в разрезе субъектов Российской Федерации представлена на рисунке 1.

Рисунок 1

Расходы федерального бюджета на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, суммарно за период с 2020 по 2022 год



Из расходов, связанных с капитальным строительством:

- 7 183,1 млн рублей направлено на реализацию 9 мероприятий, относящихся к сфере здравоохранения, в том числе в 2020 году – 3 478,0 млн рублей, в 2021 году – 2 328,4 млн рублей, в 2022 году – 1 376,7 млн рублей;
- 3 854,2 млн рублей направлено на реализацию 14 мероприятий, относящихся к сфере образования, в том числе в 2020 году – 1 147,6 млн рублей, в 2021 году – 2 220,2 млн рублей, в 2022 году – 486,5 млн рублей.

Доля расходов по ГП ДФО, связанных с капитальным строительством объектов здравоохранения, в совокупном объеме таких расходов по госпрограммам «Развитие здравоохранения» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» составила в 2020 году 46,4 %, в 2021 году – 28,8 %, в 2022 году – 10,2 %.

Соответствующая информация в разрезе субъектов Российской Федерации приведена на рисунке 2.

Рисунок 2

Доля расходов по ГП ДФО в расходах федерального бюджета, связанных с капитальным строительством объектов здравоохранения, суммарно за период с 2020 по 2022 год



При этом в части мероприятий, не связанных с капитальным строительством, аналогичная доля расходов по ГП ДФО, относящихся к сфере здравоохранения, в совокупном объеме таких расходов по госпрограммам «Развитие здравоохранения» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» существенно ниже и составила в 2020 году 6,2 %, в 2021 году – 4,7 %, в 2022 году – 1,2 %.

Доля расходов по ГП ДФО, связанных с капитальным строительством объектов образования, в совокупном объеме таких расходов по госпрограммам «Развитие образования» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» составила в 2020 году 13,5 %, в 2021 году – 16,9 %, в 2022 году – 3,0 %.

Соответствующая информация в разрезе субъектов Российской Федерации приведена на рисунке 3.

Рисунок 3

Доля расходов по ГП ДФО в расходах федерального бюджета, связанных с капитальным строительством объектов образования, суммарно за период с 2020 по 2022 год



При этом в части мероприятий, не связанных с капитальным строительством, аналогичная доля расходов по ГП ДФО, относящихся к сфере образования, в совокупном объеме таких расходов по госпрограммам «Развитие образования» и «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» в целом ниже и составила в 2020 году 17,2 %, в 2021 году – 1,0 %, в 2022 году – 2,6 %.

Учитывая, что строительство объектов социальной инфраструктуры является длительной процедурой, в ходе которой существуют риски удорожания строительных работ и увеличения расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, использование при предоставлении иных межбюджетных трансфертов в рамках ГП ДФО уровня софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, равного 100 %, оценивается как положительная практика.

В то же время отмечается, что указанный механизм в 2020–2022 годах не использовался при строительстве объектов здравоохранения в отношении Забайкальского и Камчатского краев, Амурской, Магаданской, Сахалинской областей и Чукотского автономного округа, а при строительстве объектов образования – в отношении Хабаровского края, Амурской, Магаданской областей и Чукотского автономного округа.

7.1.1.3. Оценка действующих подходов к определению объема межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, с точки зрения учета особенностей территорий Дальнего Востока

В ходе проведенного мероприятия проведена оценка учета в правилах предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации специфики дальневосточных регионов и наличия положений, предусматривающих преимущества для регионов ДФО при распределении межбюджетных трансфертов или определении их объема.

В соответствующих правилах, утвержденных в госпрограммах «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Доступная среда», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Реализация государственной национальной политики», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Комплексное развитие сельских территорий», установлены специальные «повышающие» коэффициенты для регионов ДФО.

В соответствующих правилах, утвержденных в госпрограммах «Развитие здравоохранения» и «Развитие образования», установлены иные размеры социальных выплат (например, для регионов ДФО размер единовременной компенсационной выплаты равен 2 млн рублей, в то время как для других регионов – 1 млн рублей).

В Правилах предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» предусматривается, что в случае отказа субъекта Российской Федерации от получения средств субсидии из федерального бюджета, поступившего в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в официальном порядке за подписью высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в период проведения расчета размера субсидии из федерального бюджета, сумма такой субсидии перераспределяется в соответствии с положениями указанных Правил между субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, в дополнение к размеру субсидии из федерального бюджета, определенной после распределения, в целях создания условий выполнения поручений Президента Российской Федерации, направленных на усиление поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО.

Таким образом, в значительном количестве государственных программ для регионов ДФО установлены преимущества при определении размера субсидий из федерального бюджета.

Вместе с тем отмечается, что в рамках даже одной госпрограммы соответствующие преимущества для регионов ДФО могут быть определены в одних правилах и не определены в других.

Таким образом, отсутствует единый методический подход или единые требования по определению в рамках правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации к формированию повышающих коэффициентов или иных преимуществ для регионов Дальнего Востока.

7.1.2. Оценка реализации в проверяемом периоде мероприятий государственных программ Российской Федерации, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

7.1.2.1. В ходе мероприятия проведена оценка реализации мероприятий госпрограмм, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО. Кроме того, проанализированы представленная ответственными исполнителями госпрограмм информация и результаты ранее проведенных и охватывающих проверяемый период мероприятий Счетной палаты на предмет наличия установленных при реализации соответствующих госпрограмм нарушений.

Всего в рамках госпрограмм на территории ДФО осуществлялась реализация (достижение) в 2020 году 133 мероприятий (результатов), в 2021 году – 153, в 2022 году – 185.

Сведения о реализации мероприятий (достижении результатов) госпрограмм в регионах ДФО в разрезе госпрограмм представлены в приложении № 3 к настоящему отчету.

Из них в 2020 году не выполнено (не достигнуто) в отдельных регионах ДФО – 10 мероприятий (результатов), не выполнено (не достигнуто) в целом по ДФО – 25 мероприятий (результатов), в 2021 году – 15 и 13, в 2022 году – 10 и 29 мероприятий (результатов) соответственно.

Полностью в проверяемом периоде в части ДФО выполнены мероприятия (достигнуты результаты) по девяти госпрограммам¹⁸. В основном это госпрограммы с небольшим количеством мероприятий в проверяемом периоде (как правило, не более пяти мероприятий).

18. Госпрограммы «Доступная среда», «Содействие занятости населения», «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Развитие энергетики», «Реализация государственной национальной политики», «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», «Национальная система пространственных данных», «Развитие туризма».

Также отмечается наличие шести мероприятий (результатов) в 2020 году, трех – в 2021 году, девяти – в 2022 году, которые были выполнены (достигнуты) в ДФО и при этом не достигнуты по Российской Федерации в целом. И напротив, 10 мероприятий (результатов) в 2020 году, 5 – в 2021 году, 11 – в 2022 году были выполнены (достигнуты) по Российской Федерации в целом и при этом не достигнуты в ДФО.

Сведения о реализации мероприятий (достижении результатов) госпрограмм в регионах ДФО представлены в приложении № 10 к настоящему отчету.

Мероприятия (результаты) по ДФО, согласно представленной ответственными исполнителями госпрограмм информации, не определены в пяти госпрограммах, включенных в Перечень № 3734-р¹⁹. Еще в шести госпрограммах²⁰ мероприятия (результаты) в части ДФО предусмотрены только с 2022 года.

Следует отметить, что мероприятия, реализуемые в отраслевых программах, и мероприятия, реализуемые в ГП ДФО с использованием механизма софинансирования мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, зачастую являются аналогичными и направлены на создание объектов инфраструктуры различного типа.

Начиная с 2022 года в рамках софинансирования из федерального бюджета мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, бюджетам субъектов Российской Федерации, входящим в состав ДФО, предоставляются межбюджетные трансферты (далее – «Иной МБТ», «Единая субсидия») на софинансирование финансовых обязательств субъектов Российской Федерации, принятых ими в рамках концессионных соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации (далее – концеденты) с юридическими лицами (далее – концессионеры) в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», и предусматривающих создание (модернизацию, эксплуатацию) концессионерами объектов социальной инфраструктуры (далее – объекты концессии).

Так, в 2022 году в рамках «Иного МБТ» софинансируались расходы бюджета Магаданской области на создание семи объектов концессии в Магаданской области на общую сумму 220,5 млн рублей.

Указанные средства федерального бюджета предоставлялись из федерального бюджета по соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансфера бюджету Магаданской области от 26 мая 2022 г. № 350-17-2022-005, в котором общий объем

-
19. Госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие рыбохозяйственного комплекса»
20. Госпрограммы «Развитие туризма», «Национальная система пространственных данных», «Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ», «Реализация государственной национальной политики», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»

бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Магаданской области на финансовое обеспечение соответствующих расходных обязательств в 2022 году, а также общий размер «Иного МБТ» бюджету Магаданской области установлены в одинаковом размере 220,5 млн рублей. Информация приведена в таблице 4.

Таблица 4. Информация о предоставлении «Иного МБТ» бюджету Магаданской области в 2022 году на создание объектов концессии

(млн руб.)

Объект концессии	Сметная стоимость объекта концессии (с НДС)	Год окончания реализации	Объем софинансирования из федерального бюджета		Объем средств бюджета Магаданской области без учета средств «Иного МБТ» за период с 2024 по 2036 год**
			в 2022 году	с 2023 по 2035 год*	
Общеобразовательная организация на 1000 мест на Гороховом поле	5 077,9	2036	65,3	1 361,7	4 774,5
Образовательный центр № 1 на 657 мест на Гороховом поле	5 795,1	2036	54,9	1 139,0	5 828,2
Образовательный центр для одаренных детей и молодежи на 200 мест	2 051,1	2036	18,9	774,4	1 751,7
Лыжный стадион им. Е. Вяльбе г. Магадан, мкр. Снежная Долина	2 198,8	2035	22,3	773,0	2 149,0
Спортивно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном «Северный Артек» в г. Магадане	1 349,5	2035	24,5	760,0	1 153,9
Центр на 100 мест для Магаданского областного детского дома п. Ола	1 467,3	2036	16,0	651,5	2 339,6
Многопрофильный центр реабилитации на 50 мест в городе Магадане	2 416,2	2035	18,5	1 013,8	2 676,1
Всего	20 355,8		220,5	6 473,3	20 673,1

* В соответствии с решениями президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока. Выделение средств федерального бюджета предусмотрено до 2023 года.

** В соответствии с финансовыми обязательствами концедентов в рамках заключенных концессионных соглашений и за вычетом объема средств федерального бюджета, направляемых на софинансирование соответствующих расходов. В 2023 и 2024 годах с учетом уровня софинансирования из федерального бюджета в объеме 100% собственные средства бюджета Магаданской области не предусматриваются.

В соответствии с решениями президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока в период с 2022 по 2026 год утверждены расходы федерального бюджета на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на создание 26 объектов концессии, сводная информация о которых приведена в таблице 5 и на рисунке 4.

Таблица 5. Сводная информация об утвержденных расходах федерального бюджета на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на создание 26 объектов концессии

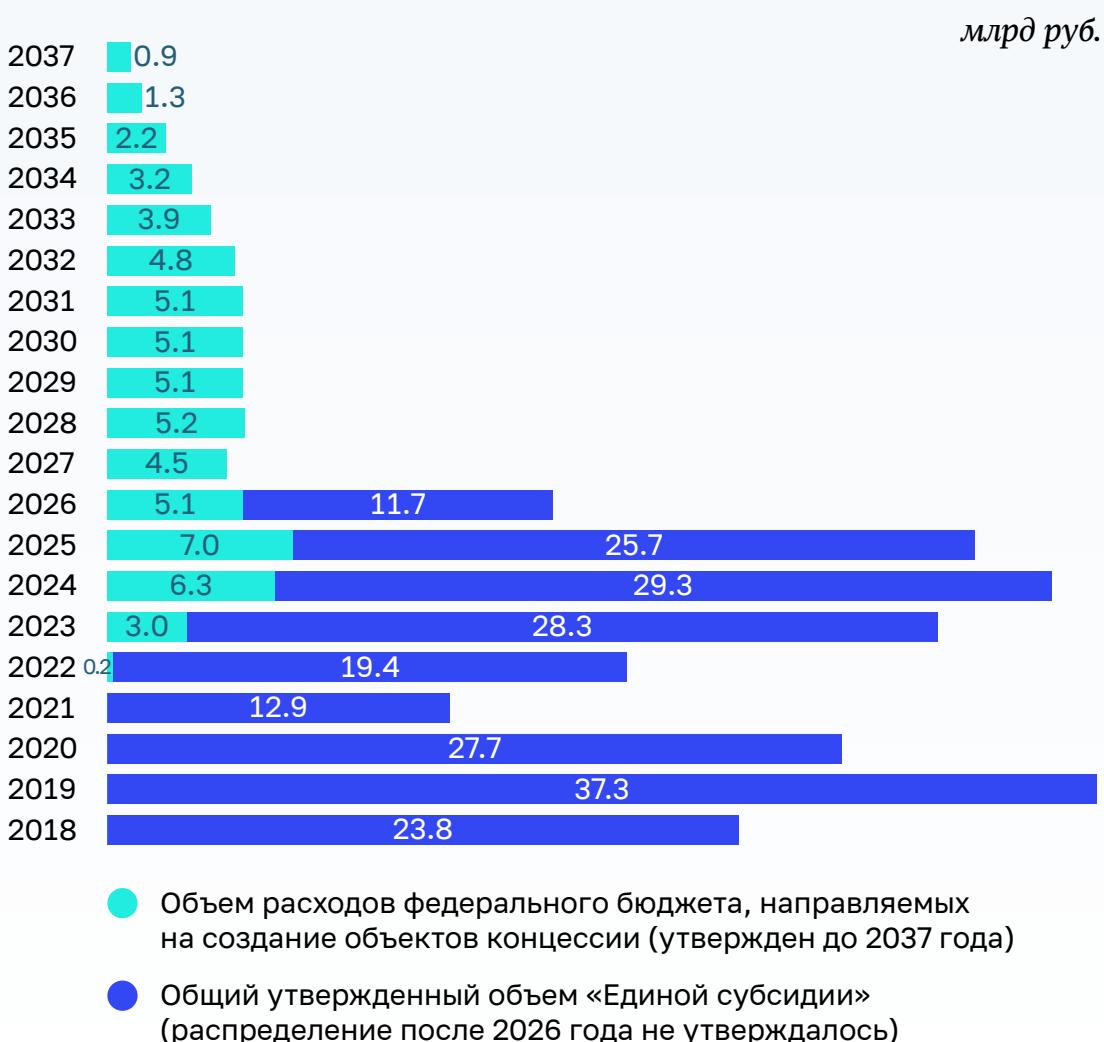
Объект концессии	Год окончания софинансирования	Сметная стоимость (с НДС)	Расходы бюджетов субъектов РФ за весь период (до 2037 года)	Объем финансирования из федерального бюджетом за весь период (до 2037 года)
ДФО, всего		96 295,7	80 889,2	62 709,5
Республика Бурятия		8 330,4	1 475,2	7 847,3
Строительство Национального музея в Советском районе г. Улан-Удэ	2033	3 746,6	787,0	3 488,0
Строительство театрально-культурного центра «Байкал» в г. Улан-Удэ Республики Бурятия	2033	4 583,7	688,2	4 359,3
Республика Саха (Якутия)		6 663,0	3 136,6	3 371,6
Реконструкция и модернизация объектов нефтебазового хозяйства Республики Саха (Якутия) (взнос в уставный капитал АО «Саханефтегазсыбыт»)	2035	6 663,0	3 136,6	3 371,6
Забайкальский край		10 631,5	10 255,7	9 565,8
Финансирование, создание и эксплуатация объекта спортивной инфраструктуры – «Российский центр стрельбы из лука в г. Чита»	2033	1 773,3	1 873,9	1 527,0
Финансирование, перепроектирование, реконструкция, строительство и техническое обслуживание объекта концессионного соглашения – «Дворец единоборств в г. Чита»	2034	2 551,8	2 898,0	2 126,5
Строительство музейно-исторического комплекса в Забайкальском крае	2033	3 502,5	3 368,6	2 918,7
Угольная котельная мощностью 70 МВт в поселке городского типа «Первомайский» Шилкинского района Забайкальского края	2033	835,4	137,0	403,9
Модернизация системы наружного освещения в г. Чита	2033	1 968,7	1 978,1	2 589,8
Приморский край		12 671,8	4 200,8	10 610,4
Проектирование, создание объекта для организации мероприятий по физической культуре и спорту, туризма и отдыха граждан в Приморском крае – современного круглогодичного семейного горнолыжного курорта «Арсеньев»	2034	8 913,5	2 413,9	7 541,1
Создание и эксплуатация объекта образования «Школа на 1125 мест в районе ул. Русская, 73д в г. Владивостоке»	2036	3 758,4	1 786,9	3 069,3

Объект концессии	Год окончания софинансирования	Сметная стоимость (с НДС)	Расходы бюджетов субъектов РФ за весь период (до 2037 года)	Объем финансирования из федерального бюджета за весь период (до 2037 года)
Хабаровский край		13 536,1	17 955,7	11 599,4
Создание и эксплуатация объекта – Дальневосточного детского центра отдыха и оздоровления в Хабаровском крае	2034	3 724,5	8 093,5	3 689,5
Создание и эксплуатация объекта культуры «Дальневосточный художественный музей» в Хабаровске	2037	9 811,7	9 862,2	7 909,9
Магаданская область		36 614,6	37 516,8	12 686,6
Общеобразовательная организация на 1000 мест на Гороховом поле	2035	5 077,9	4 774,5	1 427,0
Образовательный центр №1 на 657 мест на Гороховом поле	2035	5 795,1	5 828,2	1 193,9
Образовательный центр для одаренных детей и молодежи на 200 мест	2035	2 061,1	1 751,7	793,3
Строительство детского сада на 340 мест на Гороховом поле	2035	1 842,1	1 855,6	566,1
Лыжный стадион им. Е. Вяльбе г. Магадан, мкр. Снежная Долина	2035	2 198,8	2 149,0	795,3
Спортивно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном «Северный Артек» в г. Магадане	2035	1 349,5	1 153,9	784,5
Всесезонный трамплиновый комплекс для подготовки спортивного резерва в г. Магадане	2033	-	3 755,9	648,7
Строительство пристроя к детскому дому на 100 мест в пос. Ола Магаданской области	2035	-	2 339,6	667,5
Многопрофильный центр реабилитации на 50 мест в городе Магадане	2035	-	2 676,1	1 032,3
Морской туристический центр	2036	-	11 232,3	4 778,1
Еврейская автономная область		-	548,0	1 650,5
Модернизация наружного освещения города Биробиджана	2033	-	548,0	1 650,5
Камчатский край		-	4 392,1	4 683,3
Создание и эксплуатация общественного центра на площади Ленина с благоустройством прилегающей территории, г. Петропавловск-Камчатский (в том числе проектные работы)	2037	-	4 392,1	4 683,3

Объект концессии	Год окончания софинансирования	Сметная стоимость (с НДС)	Расходы бюджетов субъектов РФ за весь период (до 2037 года)	Объем финансирования из федерального бюджета за весь период (до 2037 года)
Чукотский автономный округ		-	1 408,3	694,5
Создание гостиничного комплекса в пгт. Угольные Копи	2035	-	829,2	354,4
Создание спортивного комплекса в пгт. Угольные Копи	2033	-	579,1	340,1

Рисунок 4

Объемы планируемых расходов федерального бюджета на софинансирование объектов концессии



Подробная информация о расходах федерального бюджета на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на создание 26 объектов концессии приведена в приложении № 5 к настоящему отчету.

Информация об объемах софинансирования за весь период (с 2022 по 2037 год) приведена в соответствии с информацией о предельных объемах средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в целях реализации концессионных соглашений на период 2023–2037 годов²¹.

В соответствии с пунктом 5 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами.

Пунктом 11 Протокола № 11 Минвостокразвития России совместно с Минфином России поручено до 30 декабря 2023 года внести в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, возникающих в связи с реализацией концессионных соглашений на период до 2037 года, согласно указанному приложению.

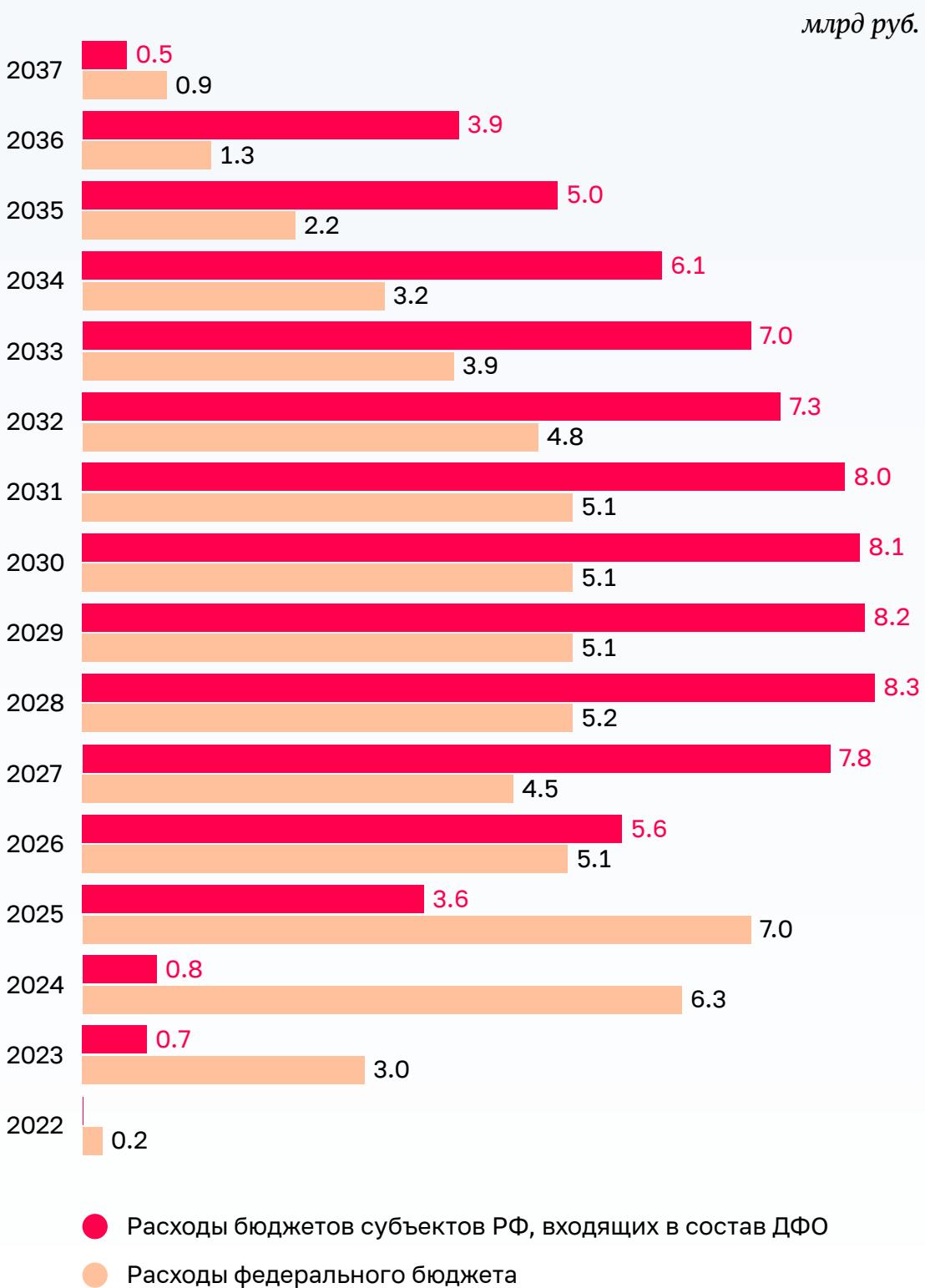
По состоянию на 18 декабря 2023 года проект указанного акта в Правительство Российской Федерации не внесен.

Наибольшая финансовая нагрузка, связанная с выплатами концессионных платежей по концессионным соглашениям, возникает у бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО в 2028–2030 годах, а до 2026 года она существенно меньше. При этом наибольший объем софинансирования создания и эксплуатации объектов концессии из федерального бюджета приходится на 2024 и 2025 годы (рисунок 5).

21. Утверждены приложением к протоколу совместного заседания президиума Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и президиума Государственной комиссии по вопросам развития Арктики от 11 августа 2023 г. № 11 (далее – Протокол № 11).

Рисунок 5

Объемы расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, на создание (эксплуатацию) объектов концессии

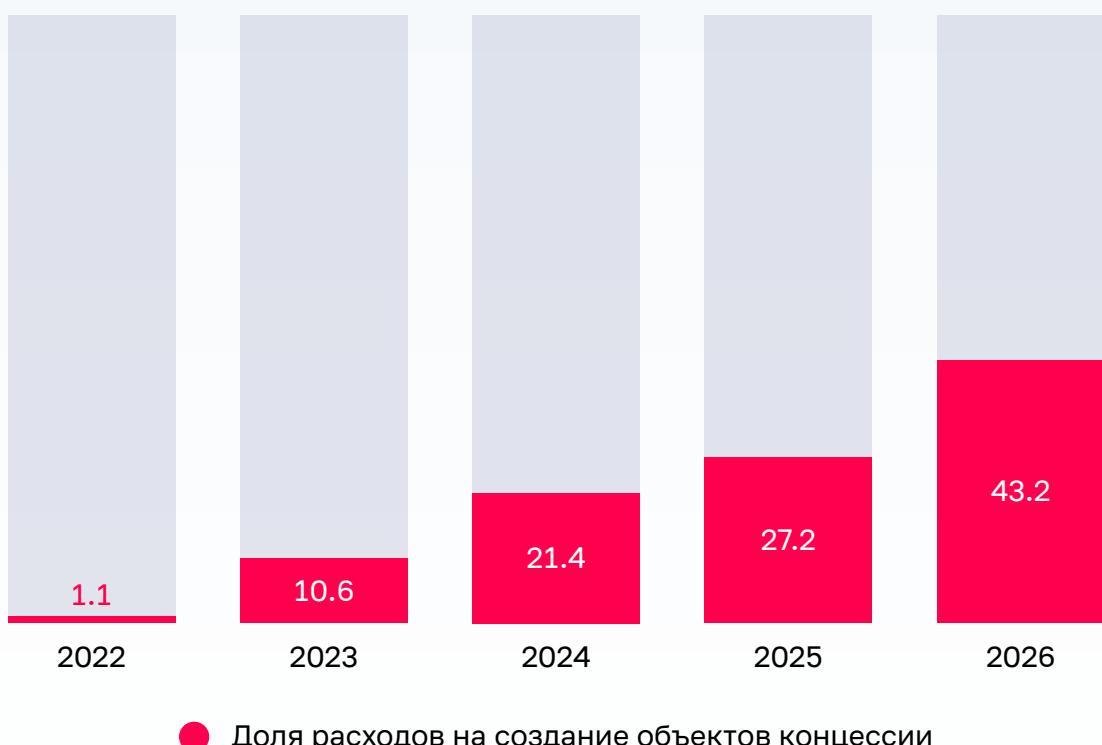


Доля расходов федерального бюджета на софинансирование расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, в общем объеме межбюджетных трансфертов в рамках «Единой субсидии» ежегодно увеличивается, достигая к 2026 году значения 43,2 % (рисунок 6).

Рисунок 6

Доля расходов федерального бюджета на создание объектов концессии в общем объеме «Единой субсидии»

%



● Доля расходов на создание объектов концессии

Анализ концессионных соглашений, заключаемых субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, с концессионерами, показал, что в них включаются положения, согласно которым отсутствие каких-либо источников финансирования для исполнения денежных обязательств концедентов, предусмотренных концессионными соглашениями, в частности отсутствие полностью или в части бюджетного финансирования, не освобождает концедентов (регионы ДФО) от исполнения их денежных обязательств в соответствии с заключенными концессионными соглашениями.

При этом финансовые обязательства концедентов (регионов ДФО) в указанных концессионных соглашениях устанавливаются на срок, существенно превышающий последний год текущего бюджетного цикла (которым ограничивается срок действия соглашений, заключаемых в рамках предоставления «Единой субсидии» на софинансирование соответствующих расходов).

С учетом изложенного в случае увеличения числа объектов концессии отмечаются риски отсутствия источников для финансирования расходов федерального бюджета, необходимых для софинансирования в полном объеме принятых субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, финансовых обязательств в рамках заключенных концессионных соглашений, а также риски снижения финансовой устойчивости соответствующих региональных бюджетов.

Важным инструментом планирования развития городов и городских агломераций в регионах ДФО, закрепляющим перечень мероприятий по созданию объектов инфраструктуры и иных необходимых для их развития мероприятий, являются долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития дальневосточных городов.

Первоначально была предусмотрена²² подготовка мастер-планов развития городов в целях реализации стратегий их развития. На основании подготовленных мастер-планов формируются долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития дальневосточных городов и агломераций на период до 2030 года.

По состоянию на 13 декабря 2023 года утверждено шесть таких планов:

- 1) Петропавловск-Камчатского городского округа²³;
- 2) Южно-Сахалинской городской агломерации²⁴ (включая города Южно-Сахалинск и Корсаков);
- 3) Улан-Удэнской городской агломерации²³;
- 4) городского округа «Город Северобайкальск»²³;
- 5) городского округа «Город Чита»²³;
- 6) городского округа «Город Тында»²³.

Минвостокразвития России 4 декабря 2023 года внесло в Правительство Российской Федерации проект распоряжения об утверждении еще 16 долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития дальневосточных городов и агломераций на период до 2030 года, в том числе:

- 7) Якутской городской агломерации;
- 8) Анадырской городской агломерации;
- 9) городского округа «Город Магадан»;
- 10) Владивостокской городской агломерации (включая города Владивосток и Артем);
- 11) Нерюнгринской городской агломерации;
- 12) Хабаровской городской агломерации;
- 13) городского округа «Город Благовещенск»;

22. В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 октября 2021 г. № Пр-1971.

23. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2023 г. № 193-р.

24. Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2023 г. № 2058-р.

- 14) городского округа «Город Белогорск»;
- 15) города Биробиджана;
- 16) городского округа города Комсомольска-на-Амуре;
- 17) городского поселения «Город Краснокаменск»;
- 18) Арсеньевского городского округа;
- 19) Уссурийского городского округа;
- 20) Находкинского городского округа;
- 21) городского округа Большой Камень;
- 22) городского округа «Город Свободный».

По информации Минвостокразвития России, инициатива разработки мастер-плана для г. Советская Гавань, для которого изначально предполагалась его разработка в соответствии с поручением Президента, не была поддержана.

Таблица 6. Сведения о сроках действия, объеме финансирования указанных планов, сферах реализации мероприятий и их количестве

Регион	Период реализации мероприятий	Объем федерального финансирования, млрд руб.	Количество и сферы мероприятий
Петропавловск-Камчатский	В 2023–2030 гг.	94,9	43 мероприятия в сферах: • Образование • Здравоохранение • Культура и туризм • Общегородская коммунальная инфраструктура • Экология • Комфортная городская среда • Транспортная инфраструктура
Южно-Сахалинская агломерация	В 2023–2027 гг.	60,9	7 мероприятий в сферах: • Транспортная инфраструктура • Развитие человеческого капитала
Улан-Удэ	В 2023–2030 гг.	194,6	30 мероприятий в сферах: • Образование • Здравоохранение • Культура и туризм • Общегородская коммунальная инфраструктура • Экология • Комфортная городская среда • Транспортная инфраструктура • Физическая культура и спорт • Вовлечение территорий в городское развитие • Промышленность, экономика

Регион	Период реализации мероприятий	Объем федерального финансирования, млрд руб.	Количество и сферы мероприятий
Северобайкальск	В 2023–2029 гг.	27,1	22 мероприятия в сферах: • Образование • Культура и туризм • Общегородская коммунальная инфраструктура • Экология • Комфортная городская среда • Транспортная инфраструктура • Физическая культура и спорт
Чита	В 2023–2030 гг.	127,8	23 мероприятия в сферах: • Образование • Культура и туризм • Общегородская коммунальная инфраструктура • Комфортная городская среда • Транспортная инфраструктура • Физическая культура и спорт • Вовлечение территорий в городское развитие • Промышленность, экономика • Жилье
Тында	В 2023–2030 гг.	12,2	34 мероприятия в сферах: • Культура и туризм • Общегородская коммунальная инфраструктура • Комфортная городская среда • Транспортная инфраструктура • Развитие социальной инфраструктуры

Набор показателей во всех долгосрочных планах разный. Так, для Петропавловско-Камчатского городского округа установлено 25 показателей, для Северобайкальска – 21, для Читы – 19, для Тынды – 18, для Южно-Сахалинской и Улан-Удэнской агломераций – по 12.

Общими для всех долгосрочных планов являются четыре показателя:

«Численность населения», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении»²⁵, «Численность занятых», «Средняя номинальная начисленная заработная плата».

Анализ информации по показателю «Ожидаемая продолжительность жизни» показал, что установленные к 2030 году значения не во всех планах соответствуют цели, согласно которой к 2024 году нужно добиться повышения ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на пять лет.

25. Кроме долгосрочного плана развития городского округа «Город Северобайкальск», по которому этот показатель не установлен.

Так, для города Читы планируется повышение этого показателя с 70,5 года в 2022 году до 72 лет в 2030 году (на 1,5 года за 8 лет).

Для города Улан-Удэ планируется повышение этого показателя с 69,4 года в 2022 году до 73 лет в 2030 году (на 3,6 года за 8 лет).

Информация о составе мероприятий в утвержденных долгосрочных планах приведена в приложении № 6 к настоящему отчету.

7.1.2.2. В ходе проведенного мероприятия проанализирована информация о наличии в проверяемом периоде нарушений при реализации государственных программ, установленных их ответственными исполнителями или в ходе проводившихся в проверяемом периоде мероприятий Счетной палаты.

Нарушения при реализации госпрограмм установлены по госпрограммам «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», «Развитие энергетики», «Развитие здравоохранения». Сведения об установленных нарушениях учтены при формировании выводов об эффективности реализации госпрограмм в ДФО.

Информация о содержании установленных нарушений представлена в приложении № 8 к настоящему отчету.

7.1.3. Оценка достижения в проверяемом периоде показателей государственных программ Российской Федерации, установленных для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

1. В ходе настоящего мероприятия проведен анализ достижения показателей госпрограмм, для которых установлены значения в разрезе регионов ДФО.

Всего в рамках госпрограмм, реализуемых в ДФО, в 2020 году было установлено 179 показателей, в 2021 году – 167, в 2022 году – 144.

Количество показателей госпрограмм, установленных для ДФО, в проверяемом периоде имело тенденцию к сокращению, указанное особенно характерно для редакций госпрограмм, разработанных после утверждения Положения о системе ГП.

Ответственными исполнителями семи госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, а именно «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Космическая деятельность России», «Информационное общество», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Комплексное развитие сельских территорий», «Национальная система пространственных данных», «Развитие туризма», представлены сведения об отсутствии в составе указанных госпрограмм показателей, установленных для ДФО или его регионов.

Количество показателей, по которым по ряду регионов ДФО достигнуты плановые значения при наличии регионов ДФО с недостигнутыми показателями, составило в 2020 году – 52, в 2021 году – 59, в 2022 году – 44.

Количество показателей, по которым плановые значения для регионов ДФО не достигнуты и отсутствуют регионы ДФО, по которым показатель достигнут, составило в 2020 году – 23, в 2021 году – 14, в 2022 году – 9.

Количество показателей госпрограмм, значения которых установлены в региональном разрезе, по одному субъекту Российской Федерации, входящему в состав ДФО, варьируется в проверяемом периоде от 56 до 100 и в среднем составляет 58 показателей.

Количество показателей, по которым плановые значения в субъектах ДФО не достигнуты, варьируется по регионам от 26 до 35 в 2020 году, от 15 до 31 в 2021 году, от 5 до 21 в 2022 году. Количество ежегодно невыполненных в ДФО показателей госпрограмм в среднем составляет 23, но в проверяемом периоде имеет тенденцию к сокращению, однако, как уже отмечалось, сокращается и само количество установленных для ДФО показателей.

Сведения о достижении установленных значений показателей госпрограмм, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и соответствующих сфере реализации ГП ДФО, представлены в приложении № 11 к настоящему отчету.

При этом следует отметить, что степень достижения показателей по регионам в среднем в проверяемом периоде составила 94 % и имела тенденцию к увеличению. Наименьшее значение степени достижения показателей госпрограмм – 88% – отмечается по Чукотскому автономному округу в 2020 и 2021 годах, а максимальное значение – 98 % – отмечается в Сахалинской и Магаданской областях и Приморском и Хабаровском краях в 2022 году.

Информация о достижении установленных значений показателей госпрограмм, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и соответствующих сфере реализации ГП ДФО, в разрезе госпрограмм представлена в приложении № 4 к настоящему отчету.

Отмечается отсутствие единых подходов к формированию и детализации показателей госпрограмм для ДФО и его регионов как с точки зрения их количества, так и концептуального содержания.

Так, вызывает вопросы выделение для Дальнего Востока таких показателей, как, например, «Количество утилизированных атомных подводных лодок» (госпрограмма «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»).

В то же время в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения», являющейся одной из самых масштабных госпрограмм, для ДФО детализировано только четыре показателя²⁶. Представляется, что указанное затрудняет объективную оценку динамики развития сферы здравоохранения в ДФО и оценку эффективности госпрограммы «Развитие здравоохранения» как инструмента ее развития.

26. «Доля лиц с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением, получивших в текущем году медицинские услуги в рамках диспансерного наблюдения от всех пациентов с болезнями системы кровообращения, состоящих под диспансерным наблюдением», «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением», «Младенческая смертность, промилле (0,1 процента)», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении».

7.2. Оценка соответствия деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, положениям Указа Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», устанавливающим необходимость достижения целей социально-экономического развития Дальнего Востока²⁷

7.2.1. Оценка соответствия мероприятий, реализуемых федеральными органами исполнительной власти в рамках государственных программ Российской Федерации, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, целям, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока»

Указом Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» (далее – Указ) Правительству Российской Федерации предписывается обеспечить достижение следующих целей социально-экономического развития Дальнего Востока:

на период до 2024 года:

- превышение среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения, в том числе по следующим основным направлениям:
 - повышение ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на пять лет;
 - снижение смертности населения трудоспособного возраста не менее чем на 35 %;
 - увеличение годового объема жилищного строительства в 1,6 раза;
- превышение среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, в том числе за счет увеличения объема накопленных инвестиций до 800 млрд рублей, создания не менее 200 предприятий на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порте Владивосток, а также не менее 30 тыс. новых рабочих мест;

на период до 2035 года:

- прекращение миграционного оттока населения;
- превышение среднероссийских показателей качества жизни населения;
- превышение среднероссийских показателей экономического развития.

Необходимо отметить, что цели Указа по превышению среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения и экономического развития сформулированы столь широко, что реализация любых мероприятий социально-экономической

27. Оценка соответствия проводится с учетом требований СГА 108 «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Аudit соответствия», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 июня 2023 г. № 7ПК.

направленности может позиционироваться как соответствующая указанным целям. Кроме того, не представляется возможным определить, по какому набору показателей, характеризующих качество жизни и экономическое развитие, регионы ДФО должны превзойти среднероссийские темпы роста показателей.

В связи с этим возможно дать оценку достижения только по целям Указа до 2024 года по направлениям продолжительности жизни, смертности населения трудоспособного возраста, увеличения жилищного строительства, увеличения накопленных инвестиций, создания рабочих мест и новых предприятий, для которых установлены конкретные значения. Однако по ним не указывается, за какой год должны быть взяты значения данных показателей в качестве базовых значений для последующей оценки их динамики.

Проведенный анализ результатов деятельности федеральных органов исполнительной власти – ответственных исполнителей государственных программ показал, что в части целей, достижение которых планируется к 2024 году, посредством реализации ГП ДФО достигнута цель по повышению среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, в том числе за счет увеличения объема накопленных инвестиций до 800 млрд рублей, создания не менее 200 предприятий на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порте Владивосток, а также не менее 30 тыс. новых рабочих мест. Объем соответствующих инвестиций составил более 2,9 трлн рублей, создано более 111 тыс. рабочих мест и более 660 предприятий.

В части увеличения годового объема жилищного строительства отмечается, что в 2022 году объем жилищного строительства в ДФО увеличился по сравнению с 2020 годом практически на 40 %. Динамика ввода жилья в ДФО и реализация комплекса мер по развитию жилищного строительства в макрорегионе, включая начало реализации программ строительства « дальневосточных кварталов » и арендного жилья для молодых специалистов, позволяют сделать вывод о возможности достижения соответствующей цели Указа. Также отмечается, что Минстроем России в ходе проведения мероприятия представлена информация об отсутствии рисков недостижения показателей Указа.

В части повышения ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на пять лет отмечается, что соответствующие значения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» госпрограммы «Развитие здравоохранения» в проверяемом периоде достигались в Забайкальском крае и Сахалинской области. При этом динамика данного показателя по субъектам ДФО свидетельствует о вероятности недостижения к 2024 году указанной цели.

В части снижения смертности населения трудоспособного возраста не менее чем на 35 % отмечается, что в госпрограмме «Развитие здравоохранения» соответствующий показатель отсутствует.

К 2035 году Указом предусматриваются цели по прекращению миграционного оттока населения, а также превышению среднероссийских показателей качества жизни населения и экономического развития.

Относительно целей по превышению среднероссийских показателей качества жизни населения и экономического развития возможно отметить то же, что и в отношении соответствующих целей до 2024 года. Указанным целям до 2035 года будет соответствовать осуществление федеральными органами исполнительной власти практически любых мероприятий социальной или экономической направленности в рамках их компетенции. Также, исходя из формулировок Указа, не представляется возможным определить, по какому набору показателей, характеризующих качество жизни и экономическое развитие, регионы ДФО должны превзойти среднероссийские значения показателей, поскольку соответствующий набор показателей в Указе не закрепляется.

В отношении цели Указа по прекращению миграционного оттока населения отмечается, что в ГП ДФО используется показатель «Численность постоянного населения Дальневосточного федерального округа на 1 января». В период 2020–2022 годов он не достигался по ДФО в целом, в разрезе регионов ДФО он был достигнут в 2020 и 2021 годах в Магаданской области. Вместе с тем далекий горизонт достижения цели – 2035 год – не позволяет на сегодняшний день сделать обоснованный вывод относительно возможности или невозможности ее достижения.

7.2.2. Оценка соответствия деятельности федеральных органов исполнительной власти положениям Указа Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока»

Пунктом 2 Указа Правительству Российской Федерации поручено утвердить Национальную программу социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, направленную на обеспечение достижения определенных им целей и предусматривающую в соответствии с пунктом 3 Указа следующие направления социально-экономического развития Дальнего Востока:

- ускорение экономического роста;
- развитие человеческого капитала и кадрового потенциала;
- формирование комфортной среды для жизни;
- технологическое развитие.

Пунктом 4 Указа Правительству Российской Федерации поручено предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на реализацию указанной программы, а также на выполнение мероприятий, предусмотренных национальными проектами (программами) и направленных на достижение целей социально-экономического развития Дальнего Востока.

Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2020 г. № 2464-р

(далее – Национальная программа) и предусматривает предписанные Указом направления социально-экономического развития Дальнего Востока.

Федеральными органами исполнительной власти реализуется целый ряд комплексов мер, закрепленных в Национальной программе, вместе с тем в ней не предусмотрено финансирование реализации ее мероприятий. Национальной программой лишь предусматривается, что оно будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и внебюджетных источников.

Фактически инструментом реализации Национальной программы являются госпрограммы и национальные (федеральные) проекты.

Программа будет реализована в три этапа: 1-й этап – 2020–2024 годы, 2-й этап – 2025–2030 годы и 3-й этап – 2031–2035 годы. С учетом того, что первый этап Национальной программы будет завершен в 2024 году, а программа в целом – в 2035 году, оценивать ее реализацию представляется преждевременным.

В целях реализации Указа и Национальной программы федеральными органами государственной власти реализуется большое число мер по социально-экономическому развитию ДФО, в том числе развитию инфраструктуры сфер образования, здравоохранения, спорта, культуры, развития кадровой обеспеченности учреждений социальной сферы, развития транспортной инфраструктуры и перевозок по социально значимым маршрутам, развитию инвестиционной привлекательности ключевых отраслей экономики ДФО и улучшению предпринимательского климата, улучшению качества городской среды, сельских территорий.

Сведения о мероприятиях, реализуемых в целях выполнения положений Национальной программы, представленные федеральными органами исполнительной власти, приведены в приложении № 7 к настоящему отчету.

С учетом представленной информации можно сделать вывод о соответствии деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации мероприятий госпрограмм, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО, положениям Указа, устанавливающим необходимость достижения целей социально-экономического развития Дальнего Востока, за исключением ответственных исполнителей госпрограмм, имеющих выраженную отраслевую направленность, что объясняется задачами и содержанием указанных госпрограмм.

Следует отметить, что возможность формулирования данного вывода также обусловлена широкими формулировками целей Указа по превышению среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения и экономического развития, позволяющими относить к указанным целям реализацию самых различных мероприятий.

8. Выводы

8.1. Анализ соответствия показателей и мероприятий государственных программ целям Указа показал, что в части целей, достижение которых планируется к 2024 году, достигнута цель по повышению среднероссийских темпов роста показателей экономического развития, в том числе за счет увеличения объема накопленных инвестиций до 800 млрд рублей, создания не менее 200 предприятий на территориях опережающего социально-экономического развития и в свободном порте Владивосток, а также не менее 30 тыс. новых рабочих мест в рамках ГП ДФО. Объем соответствующих инвестиций составил более 2,9 трлн рублей, создано более 111 тыс. рабочих мест и более 660 предприятий.

По цели повышения среднероссийских темпов роста показателей качества жизни населения сообщается следующее:

- в части увеличения годового объема жилищного строительства в 1,6 раза отмечается, что в 2022 году объем жилищного строительства в ДФО увеличился по сравнению с 2020 годом практически на 40 %. Динамика ввода жилья в ДФО и реализация комплекса мер по развитию жилищного строительства в макрорегионе позволяют сделать вывод о возможности достижения соответствующей цели Указа. Также отмечается, что Министром России в ходе проведения мероприятия представлена информация об отсутствии рисков недостижения показателей Указа;
- в части повышения ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на пять лет отмечается, что соответствующие значения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» госпрограммы «Развитие здравоохранения» в проверяемом периоде достигались в Забайкальском крае и Сахалинской области;
- в части снижения смертности населения трудоспособного возраста не менее чем на 35 % отмечается, что в госпрограмме «Развитие здравоохранения» соответствующий показатель отсутствует.

8.2. Анализ эффективности реализации на территории Дальневосточного федерального округа 32 госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, показал, что требование абзаца четвертого пункта 7 Положения о системе ГП ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками госпрограмм (комплексных программ) в части обеспечения маркировки в системе «Электронный бюджет» всех структурных элементов госпрограмм (комплексных программ) и их мероприятий (результатов) в сфере реализации комплексных программ в отношении ГП ДФО соблюдается не в полной мере.

Так, соответствующая маркировка в системе «Электронный бюджет» структурных элементов госпрограмм и их мероприятий (результатов), относящихся к сфере реализации ГП ДФО, частично приведена (отдельные показатели, мероприятия, результаты или их финансовое обеспечение) по 10 госпрограммам и отсутствует по 14 госпрограммам, включенным в Перечень № 3734-р, например, по госпрограммам «Охрана окружающей среды», «Научно-технологическое развитие

Российской Федерации», «Развитие промышленности и ее конкурентоспособности», «Информационное общество».

В результате в системе «Электронный бюджет» отсутствует необходимая информация для управления реализацией ГП ДФО. Указанное также не позволяет в полной мере оценить и контролировать ход реализации мероприятий, направленных на развитие макрорегиона и входящих в него субъектов Российской Федерации.

8.3. В соответствии с пунктом 13 Правил № 999 предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

Соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации²⁸ утверждались предельные уровни софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы.

Отдельным распоряжением № 2468-р утверждены предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта²⁹, а также в целях реализации госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» и ГП ДФО.

Указанные уровни софинансирования для субъектов ДФО, за исключением Сахалинской области, установлены в диапазоне от 82 до 99 % (для Сахалинской области – от 23 до 59 %).

Анализ соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам регионов ДФО при реализации госпрограмм «Развитие здравоохранения» и «Развитие образования» за период с 2020 по 2022 год выявил, что в рамках реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения» средства федерального бюджета предоставлялись бюджетам регионов ДФО по 483 соглашениям. Общий объем предоставленных из федерального бюджета средств за три указанных года составил 116 618,3 млн рублей.

Средний уровень софинансирования по всем соглашениям составил 90,2 %, а минимальное значение уровня софинансирования составило 5,6 %.

В рамках реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения» средства федерального бюджета предоставлялись регионам ДФО по 365 соглашениям. Общий объем предоставленных из федерального бюджета средств за три указанных года составил 83 853,4 млн рублей. Средний уровень софинансирования по всем соглашениям составил 91,5 %, а минимальное значение уровня софинансирования составило 23,0 %.

28. От 17 июля 2019 г. № 1553-р, от 1 сентября 2020 г. № 2221-р и от 27 августа 2021 г. № 2364-р.

29. Определен указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и от 21 июня 2020 г. № 474.

При этом в рамках реализации ГП ДФО межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, за период с 2020 по 2022 год предоставлялись бюджетам субъектов ДФО, по 23 соглашениям с уровнем софинансирования 100 %. Общий объем предоставленных из федерального бюджета средств за три года составил 60 066,4 млн рублей.

Переход с 2024 года от формата предоставления «Иного МБТ» к формату предоставления субсидий, исключающему возможность софинансирования расходов региона со стороны федерального бюджета в объеме 100 %, отразится на способности регионов по созданию необходимой инфраструктуры и сокращению отставания в этой сфере от европейской части страны, что особенно актуально для регионов с низким уровнем бюджетной обеспеченности, при этом среди регионов ДФО по итогам 2022 года не являлась дотационной только Сахалинская область.

Начиная с 2022 года в рамках софинансирования из федерального бюджета мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, бюджетам субъектов Российской Федерации, входящим в состав ДФО, предоставляются межбюджетные трансферты на софинансирование финансовых обязательств субъектов Российской Федерации, принятых ими в рамках концессионных соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации с юридическими лицами в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», и предусматривающих создание (модернизацию, эксплуатацию) концессионерами объектов социальной инфраструктуры.

При этом финансовые обязательства концедентов (регионов ДФО) в указанных концессионных соглашениях устанавливаются на срок, существенно превышающий последний год текущего бюджетного цикла (которым ограничивается срок действия соглашений, заключаемых в рамках предоставления «Иного МБТ» на софинансирование соответствующих расходов).

В случае дальнейшего увеличения числа таких концессионных соглашений возникают риски отсутствия источников для финансирования расходов федерального бюджета, необходимых для ежегодного софинансирования в длительной перспективе принятых субъектами Российской Федерации, входящими в состав ДФО, финансовых обязательств в рамках заключенных концессионных соглашений. Как следствие, возникает вероятность снижения финансовой устойчивости соответствующих региональных бюджетов, поскольку в таком случае единственным источником покрытия финансовых обязательств регионов-концедентов по заключенным концессионным соглашениям будут средства бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации.

8.4. Согласно подпункту «в» пункта 9 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период³⁰ субъекты бюджетного планирования, являющиеся ответственными исполнителями госпрограмм, указанных в перечне госпрограмм, утверждаемом Правительством Российской Федерации, при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период обеспечивают:

- предоставление не менее 7,2 % общего объема межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) бюджетам регионов ДФО;
- осуществление не менее 7,2 % общего объема бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации на территории ДФО.

Указанная норма соблюдалась при формировании проектов федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на 2020–2022 годы.

Результаты анализа фактически осуществленных расходов федерального бюджета в 2020–2022 годах на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности показали, что в процессе исполнения федерального бюджета указанное значение для расходов на капитальные вложения ответственными исполнителями госпрограмм, реализуемых в ДФО, в целом соблюдались, за исключением Минобрнауки России по госпрограмме «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в 2022 году и Минприроды России по госпрограмме «Охрана окружающей среды» в 2020 году.

8.5. Ряд госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, например «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» или «Космическая деятельность России», имеют выраженную отраслевую направленность. Вместе с тем указанные госпрограммы не направлены на развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и в их составе не выделяются соответствующие показатели.

8.6. Ответственными исполнителями пяти госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, а именно «Космическая деятельность России», «Информационное общество», «Комплексное развитие сельских территорий», «Национальная система пространственных данных», «Развитие туризма», представлены сведения об отсутствии в составе соответствующих госпрограмм показателей, детализированных для ДФО или его регионов.

30. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326.

При этом реализация, к примеру, госпрограммы «Развитие туризма» способна оказать непосредственное влияние на социально-экономическое развитие Дальнего Востока, обладающего большим потенциалом для развития туристической деятельности. В целях обеспечения мониторинга развития туристической отрасли в ДФО в госпрограмме «Развитие туризма» целесообразно выделить показатели и соответствующие им мероприятия, отражающие развитие сферы туризма в ДФО.

8.7. Проведенная в ходе мероприятия оценка эффективности реализации госпрограмм, входящих в Перечень № 3734-р, в части достижения показателей и реализации мероприятий на территории ДФО показала, что реализацию 19 госпрограмм (60 %) в данной части следует признать не в полной мере эффективной.

Результаты оценки достижения запланированных результатов и использования ресурсов при выполнении мероприятий госпрограмм, реализуемых в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО, представлены в приложении № 1 к настоящему отчету.

Так, в ходе анализа достижения показателей госпрограмм, для которых определены значения в разрезе регионов ДФО, установлено, что всего в рамках госпрограмм, реализуемых в ДФО, в 2020 году было установлено 179 показателей, в 2021 году – 167, в 2022 году – 144.

Из них плановые значения достигнуты не во всех регионах ДФО по 52 показателям – в 2020 году, по 59 – в 2021 году, по 44 – в 2022 году.

Плановые значения для регионов ДФО не достигнуты ни в одном регионе по 23 показателям – в 2020 году³¹, по 14 – в 2021 году, по 9 – в 2022 году.

Значительное количество недостигнутых показателей выявлено, например, по госпрограммам «Развитие лесного хозяйства», «Развитие физической культуры и спорта». Информация о достижении показателей госпрограмм, относящихся к сфере реализации ГП ДФО, приведена в приложении № 11 к настоящему отчету.

Количество невыполненных в ДФО показателей госпрограмм в среднем по каждому региону ежегодно составляет 23 единицы. При этом степень достижения показателей по регионам в среднем в проверяемом периоде составила 94 % и имела тенденцию к увеличению. Наименьшее значение степени достижения всех показателей госпрограмм по ДФО – 89% – отмечалось по Чукотскому автономному округу в 2020 и 2021 годах, а максимальное значение – 98 % – в Сахалинской области в 2022 году.

31. В том числе по показателям «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей на одну женщину)», «Отношение численности граждан, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, к общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы», «Реструктуризация и развитие угольной промышленности».

8.8. Общий объем финансирования реализации госпрограмм в ДФО составил 3,8 трлн рублей, из них в 2020 году – 1,1 трлн рублей, в 2021 году – 1,4 трлн рублей, в 2022 году – 1,3 трлн рублей.

Около 2 трлн рублей в указанном объеме составляет финансирование мероприятий ГП ДФО, в рамках которого доля расходов федерального бюджета составляет в среднем 8 %, что объясняется включением в состав финансирования ГП ДФО внебюджетных инвестиций, привлеченных в рамках преференциальных режимов территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток.

Объем финансирования мероприятий госпрограмм в ДФО (за исключением ГП ДФО) ежегодно составлял около 0,6 трлн рублей, в среднем доля расходов федерального бюджета в указанных суммах составляла 92 %.

В части ДФО по 25 мероприятиям в 2020 году и 27 мероприятиям в 2021 и 2022 годах, реализуемым в рамках 16 госпрограмм, исполнение расходов составило менее 90 % от запланированного (например, госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие физической культуры и спорта», «Комплексное развитие сельских территорий», «Информационное общество», «Развитие транспортной системы»).

При этом в абсолютном большинстве случаев – по 21 мероприятию в 2020 году и 25 мероприятиям в 2021 и 2022 годах – запланированный уровень финансирования не достигнут в части средств федерального бюджета.

8.9. Всего в рамках госпрограмм на территории ДФО осуществлялась реализация (достижение) в 2020 году 133 мероприятий (результатов), в 2021 году – 153, в 2022 году – 185.

Из них в рамках 18 госпрограмм в 2020 году не выполнено (не достигнуто) в отдельных регионах ДФО 10 мероприятий (результатов), не выполнено (не достигнуто) в целом по ДФО 25 мероприятий (результатов), в 2021 году – 15 и 13, в 2022 году – 10 и 29 мероприятий (результатов) соответственно.

Согласно информации, представленной ответственными исполнителями госпрограмм, мероприятия (результаты) по ДФО не выделены в пяти госпрограммах, включенных в Перечень № 3734-р (госпрограммы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Космическая деятельность России», «Развитие рыбохозяйственного комплекса»).

9. Предложения (рекомендации) Счетной палаты

9.1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

- 1) поручить федеральным органам исполнительной власти – ответственным исполнителям госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, соисполнителям и участникам указанных госпрограмм внести недостающую информацию в систему «Электронный бюджет» в части маркировки всех структурных элементов государственных программ (комплексных программ) и их мероприятий (результатов), относящихся к сферам реализации комплексных программ.

Срок – 1 июля 2024 года;

- 2) поручить Минвостокразвития России совместно с ответственными исполнителями госпрограмм, включенных в Перечень № 3734-р, рассмотреть вопрос о включении в госпрограммы показателей и мероприятий (результатов), направленных на развитие ДФО, по которым такие показатели и мероприятия (результаты) отсутствуют, а в случае невозможности их включения пересмотреть состав госпрограмм, включенных в перечень, в части их исключения из перечня.

Срок – 1 июля 2024 года;

- 3) Минвостокразвития России совместно с ответственными исполнителями госпрограмм «Развитие туризма» и «Комплексное развитие сельских территорий», включенных в Перечень № 3734-р, проработать вопрос о включении показателей, мероприятий (результатов), направленных на развитие ДФО.

Срок – 1 февраля 2025 года.

9.2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также помощнику Президента Российской Федерации.

