



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
федерального закона «О федеральном
бюджете на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год»
в Федеральной службе
по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды
(руководитель И.А. Шумаков)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 4 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год» в Федеральной службе по гидрометеорологии
и мониторингу окружающей среды
(руководитель И.А. Шумаков)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
4 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее – Росгидромет, Служба) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – заключение Счетной палаты) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росгидромете. По результатам контрольного мероприятия, составлен акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Росгидромета за 2022 год представлена 1 марта 2023 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н, приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н).

Профессиональное суждение о достоверности бюджетной отчетности главного администратора средств федерального бюджета за отчетный финансовый год, об обеспечении достоверного представления финансового положения: бюджетная отчетность в полной мере отражает достоверно финансовое положение Службы по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н. Выявленные нарушения, связанные с искажениями бухгалтерской отчетности, устранены.

1.3. Регулирование функций Росгидромета осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ, Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 372.

Росгидромет осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на его содержание и реализацию возложенных на него функций.

В структуру Росгидромета входят:

1) **7 департаментов (территориальные органы)** – получателей бюджетных средств:

- Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Дальневосточному федеральному округу осуществляет исполнительные, контрольные, сводно-аналитические, разрешительные, регулирующие и другие функции государственного управления в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на территории Хабаровского края, Амурской области и Еврейской автономной области;

- Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Сибирскому федеральному округу осуществляет исполнительные, контрольные, сводно-аналитические, разрешительные, регулирующие и другие функции государственного управления в области гидрометеорологии и смежных к ней областях на территории Республики Алтай, Алтайского края, Кемеровской области, Новосибирской области, Томской области;

- Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Северо-Западному федеральному округу осуществляет свою деятельность на территории Северо-Западного федерального округа;

- Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Приволжскому федеральному округу

осуществляет свою деятельность на территории Приволжского федерального округа;

- Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Центральному федеральному округу осуществляет свою деятельность на территории Центрального федерального округа;

- Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам осуществляет свою деятельность на территории республик Адыгея, Дагестан, Калмыкия, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республик, Краснодарского и Ставропольского краев, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей, акваториях Черного, Азовского и Каспийского морей, прилегающих к территории Российской Федерации;

- Департамент Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Уральскому федеральному округу осуществляет свою деятельность на территории Уральского федерального округа.

2) 51 федеральное государственное бюджетное учреждение:

- 17 научно - исследовательских учреждений;
- 3 военизированные службы;
- 4 оперативно-производственных подразделения;
- 25 учреждений государственной наблюдательной сети;
- 1 институт повышения квалификации;
- 1 Российский государственный музей Арктики и Антарктики.

Федеральные государственные унитарные предприятия в ведении Росгидромета отсутствуют.

2. Результаты проверки и анализ доходов федерального бюджета

В соответствии с частью 1 статьи 160¹ Бюджетного кодекса, а также

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» Росгидрометом сформирован перечень территориальных органов (подразделений) и казенных учреждений, осуществляющих полномочия администраторов доходов федерального бюджета.

Реализация Службой бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета осуществлялась в проверяемый период на основании приказов Росгидромета от 29 ноября 2021 г. № 412 «Об осуществлении Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета и ее территориальными органами полномочий администраторов доходов» и от 31 мая 2022 г. № 224 «Об осуществлении Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, ее территориальными органами и федеральным казенным учреждением «Центр реализации бюджетной политики и обеспечения деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» полномочий администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Росгидромета от 31 мая 2022 г. № 224).

Приказом Росгидромета от 31 мая 2022 г. № 224 утверждены:

- 1) Перечень администраторов доходов федерального бюджета (9 администраторов);
- 2) Перечень источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за центральным аппаратом Федеральной службы по гидрометеорологии

и мониторингу окружающей среды, осуществляющим полномочия администраторов доходов федерального бюджета;

3) Перечень источников доходов, закрепляемых за территориальными органами Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, осуществляющими полномочия администраторов доходов;

4) Перечень источников доходов, закрепляемых за федеральным казенным учреждением «Центр реализации бюджетной политики и обеспечения деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;

5) Порядок осуществления бюджетных полномочий главного администратора и администратора доходов федерального бюджета Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Перечнем источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за центральным аппаратом Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 25 кодам бюджетной классификации.

Перечнем источников доходов, закрепляемых за территориальными органами Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, осуществляющими полномочия администратора доходов, закреплены полномочия администратора доходов по 19 кодам бюджетной классификации.

Фактическое поступление доходов в федеральный бюджет за 2022 год по Росгидромету составило 140,1 млн рублей, или 121 % к прогнозу доходов федерального бюджета на отчетный период в сумме 115 млн рублей.

Основной причиной превышения поступления доходов над прогнозными показателями является поступление денежных средств, полученных от подведомственного учреждения при возврате субсидии на выполнение государственного задания при изменении его типа с федерального

государственного бюджетного учреждения на федеральное казенное учреждение. Перечислено в доход федерального бюджета 25,8 млн рублей, или 12 582,04 % прогнозных показателей, составляющих в сумме 0,2 млн рублей.

Реестр источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по закрепленным и администрируемым Росгидрометом источникам доходов соответствует перечню источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозирование доходов Росгидрометом осуществляется в соответствии с приказом Росгидромета от 30 ноября 2021 г. № 413 «Об утверждении методики прогнозирования доходов федерального бюджета, администрируемых Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (с изменениями приказ Росгидромета № 227 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды от 30 ноября 2021 г. № 413 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты системы Российской Федерации, администрируемые Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»).

Учет доходов федерального бюджета в отчетном году осуществлялся в составе бухгалтерского (бюджетного) учета согласно Федеральному закону от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приказами Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, от 6 декабря 2010 г. № 162н, от 28 декабря 2010 г. № 191н.

3. Результаты проверки и анализа исполнения расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 390-ФЗ Росгидромету были утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 22 704,2 млн рублей, на 2023 год – в размере 20 724,2 млн рублей и на 2024 год – в сумме 20 135,9 млн рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме предусмотренных уточненной бюджетной росписью бюджетных ассигнований 23 707 364,2 тыс. рублей.

Годовые изменения сводной бюджетной росписи в 2022 году представлены в таблице 1.

Таблица 1.

(тыс. руб.)

Рз/Пр	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР на 1 января 2023 г.	К Федеральному закону № 390-ФЗ (гр. 3 – гр. 2)
1	2	3	4
Всего	22 704 167,4	23 707 364,2	1 003 196,8
0108	159 602,3	159 602,3	0,0
0113	1 297 211,8	1 521 431,1	224 219,3
0411	1 544 864,6	1 770 870,8	226 006,2
0605	19 651 999,1	20 204 913,0	552 913,9
0705	0,0	57,5	57,5
0801	50 487,8	50 487,8	0,0
1004	1,8	1,7	-0,1

В результате проведенных в течение 2022 года корректировок сводной бюджетной росписи объем бюджетных ассигнований дополнительно увеличился на 1 003,2 млн рублей (на 4,4 %), с 22 704,2 млн до 23 707,4 млн рублей.

Проверка показала обоснованность вносимых Росгидрометом предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств. Соответствующие предложения подкреплялись обосновывающими документами.

Согласно данным сводной бюджетной отчетности Росгидромета на 1 января 2023 года утвержденные лимиты бюджетных обязательств по расходам на 2022 год составили 23 707,4 млн рублей. Кассовое исполнение – 23 620,8 млн рублей (99,6 % уточненной бюджетной росписи (23 707,4 млн рублей).

Неисполненные назначения составили 86,6 млн рублей (0,4 % доведенных ЛБО), в том числе по:

- ВР 100 (3,8 млн рублей) – в связи с применением регрессивной шкалы налогообложения и уменьшением числа командировок;

- ВР 200 (82,8 млн рублей) – в связи с приостановкой Всемирным банком выплат в части реализации проекта «Росгидромет-2», а также экономией по результатам конкурсных процедур.

В 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Росгидромету были доведены ассигнования в размере 256,9 млн рублей, из них:

- 146,9 млн рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих научную, образовательную и иную деятельность, для выполнения научно-исследовательских работ в рамках реализации важнейшего инновационного проекта государственного значения, направленного на создание единой национальной системы мониторинга климатически активных веществ. Бюджетные ассигнования освоены в размере 145,5 млн рублей (99 %);

- 79,1 млн рублей в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих научную деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме;

- 30,9 млн рублей на финансовое обеспечение реализации мероприятия по строительству объекта «Строительство лабораторно-производственного корпуса федерального государственного бюджетного учреждения «Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в п. Тикси, Республика Саха (Якутия)». Бюджетные ассигнования освоены в размере 27,6 млн рублей (89 %).

Расходы на закупки товаров, работ, услуг для нужд Росгидромета составляют 1 400,4 млн рублей, или 5,9 % в общем объеме расходов.

В дальнейшем объем средств на осуществление закупок в Росгидромете в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись увеличен на 373,8 млн рублей.

По итогам 2022 года Росгидромету были доведены лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг в объеме 1 483,1 млн рублей.

Информация о расходах на закупки товаров, работ, услуг для нужд Росгидромета на 2022 год представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Вид расходов		(тыс. руб.)				
Код	Наименование	Федеральный закон № 390-ФЗ	БА на 1 января 2023 г.	Исполнено (ф. 0503127)	Уровень исполнения, %	Доля в расходах на закупку, %
	Всего	1 109 334,0	1 483 122,1	1 400 366,7	94,4	100
242	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	15 075,7	15 900,1	15 542,7	97,8	1,1
244	Прочая закупка товаров, работ и услуг	1 089 378,3	1 361 737,9	1 279 614,1	94	91,4
246	Закупка товаров, работ и услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных (муниципальных) информационных систем	0,0	99 920,0	99 920,0	100	7,1
247	Закупка энергетических ресурсов	4 880,0	5 564,1	5 289,9	95,1	0,4

Выборочная проверка закупок товаров, работ и услуг, осуществленных Росгидрометом в целях обеспечения государственных нужд в части планирования, определения поставщиков, исполнения контрактов, нарушений не выявила.

4. Результаты проверки и анализа выполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год государственных программ Российской Федерации

Росгидромет в 2022 году является участником пяти государственных программ Российской Федерации:

- «Охрана окружающей среды» (далее – ГП-12);
- «Информационное общество» (далее – ГП-23);
- «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15);
- «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП-47);
- «Развитие культуры» (далее – ГП-11).

Информация о показателях кассового исполнения расходов Росгидромета по государственным программам Российской Федерации по сравнению с показателями Федерального закона № 390-ФЗ и сводной бюджетной росписью приведена в таблице 3.

Таблица 3.

(тыс. руб.)

Наименование государственной программы Российской Федерации	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР на 31 декабря 2022 г.	ЛБО на 31 декабря 2022 г.	Касса на 1 января 2023 г.	Не исполнено (гр. 4 – гр. 5)
1	2	3	4	5	6
Всего,	22 704 167,4	23 707 364,2	23 707 364,2	23 620 788,3	86 575,9
<i>в том числе:</i>					
охрана окружающей среды	21 108 815,0	21 786 085,6	21 786 085,6	21 699 509,7	86 575,9
информационное общество	0,0	99 920,0	99 920,0	99 920,0	0,0
экономическое развитие и инновационная экономика	0,0	56 300,0	56 300,0	56 300,0	0,0
научно-технологическое развитие Российской Федерации	1 544 864,6	1 714 570,8	1 714 570,8	1 714 570,8	0,0
развитие культуры	50 487,8	50 487,8	50 487,8	50 487,8	0,0

5. Результаты анализа хода реализации в отчетном финансовом году федеральных проектов

Росгидромет является участником федеральных проектов «Чистый воздух», «Сохранение озера Байкал» и «Цифровое государственное управление».

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ, показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета и кассовое исполнение расходов федерального бюджета на 1 января 2023 представлены в таблице 4.

Таблица 4.

(тыс. руб.)

Наименование	Рз/Пр	ГП	Тип СЭ	СЭ	НР	ВР	Федеральный закон № 390-ФЗ	СБР на 1 января 2023 г.	Касса на 1 января 2023 г.
Всего,							545 503,3	708 586,3	708 586,3
<i>в том числе:</i>									
федеральный проект «Цифровое государственное управление»							0,0	99 920,0	99 920,0
внедрение Государственной информационной системы «Единая цифровая платформа Росгидромета» в целях обеспечения оказания электронных услуг в сфере гидрометеорологии и смежных с ней	0113	23	1	D6	79100	246	0,0	99 920,0	99 920,0

Наименование	Рз/Пр	ГП	Тип СЭ	СЭ	НР	ВР	Федеральный закон № 390- ФЗ	СБР на 1 января 2023 г.	Касса на 1 января 2023 г.
отраслей на едином портале государственных и муниципальных услуг									
федеральный проект «Чистый воздух»							210 543,3	273 706,3	273 706,3
модернизация и развитие государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха	0605	12	1	G4	12400	244	0,0	20 613,1	20 613,1
	0605	12	1	G4	12400	611	41 495,4	41 495,4	41 495,4
	0605	12	1	G4	12400	612	169 047,9	211 597,8	211 597,8
федеральный проект «Сохранение озера Байкал»							334 960,0	334 960,0	334 960,0
государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории	0605	12	1	G7	24300	611	10 360,0	10 360,0	10 360,0
	0605	12	1	G7	24300	612	324 600,0	324 600,0	324 600,0

В рамках федерального проекта «Чистый воздух» Росгидрометом проводились мероприятия по модернизации государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха.

Согласно плану выполнена модернизация пяти постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (Магнитогорск – 1, Красноярск – 1, Новокузнецк – 1, Череповец – 1, Омск – 1), установлен один новый пост наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в г. Челябинске.

В рамках выделенного дополнительного финансирования приобретен один новый пост наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в г. Омске, а также одна мобильная экологическая лаборатория в г. Братске.

Таким образом, в 2022 году полностью завершена модернизация постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в городах Магнитогорске, Новокузнецке и Череповце.

В рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» проводились мероприятия по модернизации государственной наблюдательной сети за загрязнением атмосферного воздуха. Росгидрометом приобретены и смонтированы две станции по стойким органическим загрязнениям, модернизированы девять постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, приобретены две передвижные лаборатории, проведено

переоснащение приборами и оборудованием девяти химико-аналитических лабораторий.

В рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» Росгидрометом и ООО «РУБИТЕХ» заключен государственный контракт от 7 ноября 2022 г. № 169-ОК/2239 в сумме 249,8 млн рублей на 2022 и 2023 годы (2022 год – 99,9 млн, 2023 год – 149,9 млн рублей) на выполнение работ по предпроектному исследованию и системному проектированию Единой цифровой платформы Росгидромета.

В рамках выполнения указанного государственного контракта подрядчиком в 2022 году была изучена нормативно-правовая база по существующим процессам Росгидромета, анализ функций Росгидромета, формирование перечня процессов и выделение ключевых и сквозных процессов.

6. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия

В нарушение пунктов 36 и 38 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н (далее – ФСБУ «Непроизведенные активы»), пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н, ФГБУ «Научно-производственное объединение «Тайфун» на счете 10300 «Непроизводственные активы» отражена стоимость земельных участков с кадастровыми номерами: 40:27:030101:3; 40:03:05 82 01:0001, 50:42:0020107:6, 50:42:0020107:5, 40:27:030602:161, 40:27:030201:87, 40:27:030602:162, 40:27:030201:86, не соответствующая их кадастровой стоимости и завышенная на сумму 314,7 млн рублей, что повлекло искажение (завышение) данных формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и взаимосвязанных форм (0503768, 0503710, 0503721) на сумму 314,7 млн рублей.

В нарушение пунктов 36 и 38 ФСБУ «Непроизведенные активы», пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н ФГБУ «Главная геофизическая

обсерватория им. А.И. Воейкова» на счете 10300 «Непроизводственные активы» отражена стоимость земельных участков с кадастровыми номерами: 78:36:0005370:15, 47:09:0116001:310, 47:09:0115001:176, не соответствующая их кадастровой стоимости и заниженная на сумму 43,9 млн рублей, что повлекло искажение (занижение) данных формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и взаимосвязанных форм (0503768, 0503710, 0503721) на сумму 43,9 млн рублей.

В нарушение пунктов 36 и 38 ФСБУ «Непроизведенные активы», пунктов 28 и 71 Инструкции № 157н ФГБУ «Государственный океанографический институт имени Н.Н. Зубова» на счете 10300 «Непроизводственные активы» отражена стоимость земельного участка с кадастровым номером: 77:01:01054:017, не соответствующая его кадастровой стоимости и завышенная на сумму 19,9 млн рублей, что повлекло искажение (завышение) данных формы по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» и взаимосвязанных форм (0503768, 0503710, 0503721) на сумму 19,9 млн рублей.

В нарушение пункта 14 Инструкции № 157н учетная политика для целей бухгалтерского учета, утвержденная приказом учреждения (далее – учетная политика), не содержит порядок передачи документов бухгалтерского учета при смене руководителя субъекта учета и (или) главного бухгалтера.

В нарушение приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н:

- пункта 126 – учетная политика не содержит порядка учета товаров, переданных на реализацию;
- пункта 257 – учетная политика не содержит порядка учета расчетов по пенсиям, пособиям и иным социальным выплатам;
- пункта 299 – учетная политика не содержит акта учреждения о формировании отдельного учета по видам доходов (расходов) на счетах финансового результата текущего финансового года, в том числе для целей налогового (управленческого) учета;

- пункта 318 – учетная политика не содержит перечня документов, подтверждающих принятие (возникновение) обязательств текущего (очередного) финансового года, первого и второго года планового периода, иных очередных годов (за пределами планового периода);

- пункта 337 – учетная политика не содержит перечня бланков, относимых к бланкам строгой отчетности;

- пункта 349 – учетная политика не содержит перечня материальных ценностей;

- пункта 370 – учетная политика не содержит порядка учета невыясненных платежей;

- пункта 371 – учетная политика не содержит формы акта списания задолженности учреждения, не востребовавшей кредиторами;

- пунктов 373 и 374 – учетная политика не содержит порядка принятия к учету находящихся в эксплуатации учреждения объектов основных средств стоимостью до 10 000 рублей.

В нарушение пункта 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 257н:

- пункта 9 – учетная политика не содержит порядка присвоения инвентарного номера основным средствам;

- пункта 27 – учетная политика не содержит информации о применении в бухгалтерском учете положений о замене отдельных составных частей объекта основных средств, являющегося комплексом конструктивно-сочлененных предметов.

7. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, оценка объемов незавершенного строительства

Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» количество

объектов незавершенного строительства на 1 января 2022 года составляет 19 единицы, что на 5 единиц меньше чем на 1 января 2021 года.

Объем вложений в незавершенное строительство (фактические расходы на реализацию инвестиционных проектов счет 0106х1000) на 1 января и на 31 декабря 2022 года составил 8 981,4 млн и 699,6 млн рублей соответственно.

На момент проверки в форме по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» не отражены ИНН учреждения, плановые сроки реализации инвестиционного проекта, сметная стоимость проекта на отчетную дату, а также кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта.

Объем незавершенного строительства уменьшился в связи с выполнением работ по проектированию и строительству ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс» (далее – ЛСП). Приказом ФГБУ «ААНИИ» от 1 августа 2022 г. № 167-р ЛСП введена в эксплуатацию. Распоряжением МТУ Росимущества в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области от 25 августа 2022 г. № 78-355-р ЛСП закреплена за ФГБУ «ААНИИ» на праве оперативного управления.

В 2022 году в рамках работы по уменьшению объектов незавершенного строительства получены разрешения на ввод в эксплуатацию по семи позициям доплеровского метеорологического радиолокатора (далее – ДМРЛ). Получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по восьми позициям ДМРЛ. От ФГБУ «ЦАО» передано подведомственным Росгидромету учреждениям восемь позиций ДМРЛ. По двум позициям ДМРЛ генеральным подрядчиком АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» ведется работа по устранению замечаний.

В 2022 году реализовывалось мероприятие по строительству объекта «Строительство лабораторно-производственного корпуса федерального государственного бюджетного учреждения «Якутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» в п. Тикси,

Республика Саха (Якутия)» (далее – ЛПК Тикси, ФГБУ «Якутское УГМС»), финансирование которого осуществлялось за счет бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р на строительство ЛПК Тикси в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено 30,9 млн рублей.

Техническим заказчиком (застройщиком) строительства ЛПК Тикси является подведомственное Росгидромету ФГБУ «Якутское УГМС», которым обеспечено получение заключения государственной экспертизы (от 20 апреля 2022 г. № 14-1-1-2-024151-2022), подтвердившей увеличение стоимости строительства в указанном объеме.

Изменения в сводную бюджетную роспись в установленном порядке внесены Минфином России 15 июня 2022 года, после чего субсидия на капитальные вложения в объеме 30,9 млн рублей доведена до ФГБУ «Якутское УГМС».

Строительство ЛПК Тикси начато в 2021 году по контракту от 25 января 2021 г. № 0316100010520000054_44961/01 с ООО «Северстроймонтаж», с которым 9 июня 2022 года заключено дополнительное соглашение к контракту, предусматривающее увеличение цены контракта на 30,9 млн рублей.

На 1 января 2022 года строительная готовность ЛПК Тикси составляла 50 %. На 1 января 2023 года строительная готовность составила 91 %. Из предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р бюджетных ассигнований в размере 30,9 млн освоено 27,6 млн рублей (89 %).

Неполное выполнение работ на объекте связано со срывом доставки части оборудования и комплектующих (2 500 кг) вследствие неблагоприятных метеоусловий в п. Тикси, в который в период с октября по декабрь 2022 года завоз

грузов авиакомпаниями не осуществлялся. Завершение строительства ЛПК Тикси планируется в апреле 2023 года.

8. Результаты проверки и анализа дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составляет 2 006,4 млн рублей (по состоянию на 1 января 2021 года – 2 079,6 млн рублей).

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2022 года отсутствует.

В 2022 году списание дебиторской задолженности на финансовый результат и забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» в объеме 103,9 тыс. рублей, а также ее списание с забалансового счета Росгидрометом не проводилось ввиду отсутствия к тому оснований.

9. Результаты проверки и анализа кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составляет 80,2 млн рублей (по состоянию на 1 января 2022 года – 37,9 млн рублей). Кредиторская задолженность по системе Росгидромета на 1 января 2023 года по сравнению с показателями на 1 января 2022 года увеличилась на 42,3 млн рублей (или на 211%). Увеличение кредиторской задолженности в целом обусловлено предъявлением к оплате в январе 2023 года услуг, работ, оказанных в декабре 2022 года.

10. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели

Объем субсидий подведомственным Росгидромету учреждениям на выполнение государственного задания на начало и на конец отчетного года представлен в таблице. Информация представлена на основании обоснований бюджетных ассигнований.

Таблица 5.

Наименование учреждения	Объем субсидии		Изменения, %
	1 января 2022 г. (по данным ОБАС)	31 декабря 2022 г. (по данным ОБАС)	
Всего по ВР 611	16 065 830,3	17 325 055,2	107,8

(тыс. руб.)

Наименование учреждения	Объем субсидии		Изменения, %
	1 января 2022 г. (по данным ОБАС)	31 декабря 2022 г. (по данным ОБАС)	
ФГБУ «Институт прикладной геофизики имени академика Е.К.Федорова»	90 486,8	90 486,8	100
ФГБУ «Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова»	179 147,6	226 147,6	126,2
ФГБУ «Институт глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля»	170 604,0	224 147,0	131,4
ФГБУ «Высокогорный геофизический институт»	76 970,3	85 970,3	111,7
ФГБУ «Сибирский региональный научно-исследовательский гидрометеорологический институт»	32 042,8	37 042,8	115,6
ФГБУ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт»	2 464 187,8	3 420 962,7	138,8
ФГБУ «Дальневосточный региональный научно-исследовательский гидрометеорологический институт»	110 812,4	118 812,4	107,2
ФГБУ «Каспийский морской НИЦ»	13 576,4	13 576,4	100
ФГБУ «Гидрометеорологический НИЦ РФ»	253 749,2	319 399,2	125,9
ФГБУ «Государственный гидрологический институт»	125 265,7	148 565,7	118,6
ФГБУ «НИЦ космической гидрометеорологии «Планета»	138 996,3	138 996,3	100
ФГБУ «Всероссийский НИИ сельскохозяйственной метеорологии»	28 709,9	33 209,9	115,7
ФГБУ «Государственный океанографический институт им. Н.Н. Зубова»	125 754,2	134 454,2	106,9
ФГБУ «Гидрохимический институт»	46 913,0	53 413,0	113,9
ФГБУ «НПО «Тайфун»	250 617,0	274 117,0	109,4
ФГБУ «Центральная аэрологическая обсерватория»	170 112,6	171 612,6	100,9
ФГБУ «Всероссийский НИИ гидрометеорологической информации – мировой центр данных»	129 378,6	129 378,6	100
ФГБУ «Забайкальское УГМС»	530 001,8	530 001,8	100
ФГБУ «Западно-Сибирское УГМС»	704 391,4	704 391,4	100
ФГБУ «Иркутское УГМС»	536 709,4	536 709,4	100
ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»	418 606,7	415 106,7	99,2
ФГБУ «Приволжское УГМС»	351 533,5	346 163,7	98,5
ФГБУ «Северное УГМ»	1 104 866,1	1 106 744,6	100,2
ФГБУ «Среднесибирское УГМС»	770 551,8	770 551,8	100
ФГБУ «Уральское УГМС»	362 948,6	369 948,6	101,9

Наименование учреждения	Объем субсидии		Изменения, %
	1 января 2022 г. (по данным ОБАС)	31 декабря 2022 г. (по данным ОБАС)	
ФГБУ «Центрально-Черноземное УГМС»	229 035,8	225 535,8	98,5
ФГБУ «Мурманское УГМС»	359 480,5	356 980,5	99,3
ФГБУ «Российский государственный музей Арктики и Антарктики»	50 487,8	50 487,8	100
ФГБУ «Крымское УГМС»	118 469,2	118 469,2	100
ФГБУ «Ставропольская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы»	63 362,6	63 362,6	100
ФГБУ «Чукотское УГМС»	305 388,2	310 914,5	101,8
ФГБУ «Сахалинское УГМС»	434 371,5	434 371,5	100
ФГБУ «Башкирское УГМС»	160 085,0	160 085,0	100
ФГБУ «Колымское УГМС»	343 729,8	343 729,8	100
ФГБУ «Камчатское УГМС»	537 994,0	537 994,0	100
ФГБУ «Приморское УГМС»	318 108,3	314 608,3	98,9
ФГБУ «УГМС Республики Татарстан»	68 132,8	68 132,8	100
ФГБУ «Северо-Кавказская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы»	143 636,4	143 636,4	100
ФГБУ «Верхне-Волжское УГМС»	298 023,6	294 331,8	98,8
ФГБУ «Краснодарская военизированная служба по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы»	109 141,9	109 141,9	100
ФГБУ «Главный центр информационных технологий и метеорологического обслуживания авиации РГМ»	177 093,9	177 347,8	100,1
ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»	572 788,3	590 215,0	103
ФГБУ «Дальневосточное УГМС»	636 230,4	637 611,4	100,2
ФГБУ «Специализированный ЦГМС Черного и Азовского морей»	50 908,1	50 908,1	100
ФГБУ «Центральное УГМС»	452 310,4	447 662,6	99
ФГБУ «Главный авиационный метеорологический центр РГМ»	2 213,0	2 213,0	100
ФГБУ «Главный вычислительный центр РГМ»	86 318,4	136 318,4	157,9
ФГБУ «Северо-Западное УГМС»	399 048,1	388 548,1	97,4

Наименование учреждения	Объем субсидии		Изменения, %
	1 января 2022 г. (по данным ОБАС)	31 декабря 2022 г. (по данным ОБАС)	
ФГБОУ дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов»	22 447,2	22 447,2	100
ФГБУ «Якутское УГМС»	940 091,2	940 091,2	100

В целом объем субсидий подведомственным Росгидромету учреждениям на выполнение государственного задания в 2022 году увеличился на 1 259,2 млн рублей, или на 7,8 %.

В ходе проверки проведен выборочный анализ заключенных Росгидрометом с подведомственными бюджетными учреждениями соглашений, в том числе дополнительных соглашений на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг, выполнение работ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Государственное задание выполнено.

В соответствии с положениями абзацев второго, четвертого, шестого и седьмого пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации или уполномоченными им органами государственной власти (государственными органами).

Порядок предоставления из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержден приказом Росгидромета от 10 ноября 2020 г. № 464 (далее – субсидии на иные цели).

В 2022 году Росгидрометом было заключено 99 соглашений на предоставление субсидий на иные цели, в том числе на проведение

мероприятий по восстановлению и модернизации государственной наблюдательной сети (восстановление разрушенных паводками гидропостов, приобретение приборов и оборудования гидрометеорологического и гидрохимического назначения); на реконструкцию, модернизацию и строительство лабораторий, станций и постов; на осуществление научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках федеральных целевых программ, заказчиком (заказчиком-координатором) которых является Росгидромет; на выполнение мероприятий по реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями в рамках Программы добровольного сотрудничества Всемирной метеорологической организации; на выполнение мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий по решению Правительства Российской Федерации); на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

Показатели исполнения федерального бюджета по данным, утвержденным законом о федеральном бюджете на 2022 год и сводной бюджетной росписью (с изменениями), в части субсидий на иные цели приведены в следующей таблице 6.

Таблица 6.

(тыс. руб.)

Рз/Пр	ГП	Тип СЭ	СЭ	НР	ВР	Федеральный закон № 390- ФЗ	БА на 1 января 2023 г.	Исполнено (ф. 0503127)	Отклонение (гр. 9 - гр. 8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего по 612 ВР						4 129 538,2	3 198 494,2	3 198 494,2	0,0
0411	47	4	06	90059	612	899,9	899,9	899,9	0,0
0605	12	1	G4	12400	612	169 047,9	211 597,8	211 597,8	0,0
0605	12	1	G7	24300	612	324 600,0	324 600,0	324 600,0	0,0
0605	12	3	04	90059	612	1 219 326,9	645 622,6	645 622,6	0,0
0605	12	3	05	90059	612	1 411 400,0	1 411 400,0	1 411 400,0	0,0
0605	12	4	03	90059	612	910 012,7	510 123,1	510 123,1	0,0
0605	12	4	03	93974	612	0,0	1 835,7	1 835,7	0,0
0605	12	4	03	93987	612	94 250,8	92 415,1	92 415,1	0,0

В ходе выборочной проверки обоснованности предоставления субсидии на иные цели, в том числе соответствие цели предоставления субсидии ведомственным нормативным актам, нарушений не установлено.

11. Результаты проверки и анализа исполнения федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом № 390-ФЗ Росгидромет является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета без утвержденных плановых показателей. Плановые показатели по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Росгидромету не устанавливались.

12. Результаты проверки и анализа предоставления межбюджетных трансфертов

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2022 год Росгидромету бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов не предусмотрены.

13. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, в соответствии с Методикой проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К(1245)). Итоговая оценка качества управления государственными финансами по Росгидромету в 2022 году составила 50 из 59 возможных.

14. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Приказ Росгидромета от 1 декабря 2021 г. № 417, которым утвержден Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в Росгидромете, в полном объеме соответствует стандартам Минфина России по внутреннему финансовому аудиту.

План внутреннего финансового аудита Росгидромета на 2022 год утвержден 30 декабря 2021 года.

По результатам мероприятий составлялись заключения, которые в части содержания соответствовали положению пункта 4 раздела II приказа Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н «Об утверждении Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита».

Внеплановые аудиторские мероприятия Росгидрометом в 2022 году не проводились.

Субъект внутреннего финансового аудита укомплектован с учетом требований к профессиональным знаниям. Сотрудники имеют дипломы о высшем профессиональном образовании по экономическим направлениям.

15. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности

Согласно сведениям из реестра федерального имущества, подведомственными ФГБУ Росгидромета не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 921 объект недвижимости, в том числе земельных участков, права оперативного управления и права постоянного (бессрочного пользования) на 946 объектов недвижимости, в том числе земельных участков.

По состоянию на 1 марта 2023 года в РФИ учтено 5 635 из 5 723 объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за подведомственными Росгидромету ФГБУ и территориальными органами, и 6 366 из 6559 земельных участков, находящихся в пользовании у подведомственных Росгидромету ФГБУ и территориальных органов.

16. Выводы

16.1. Бюджетная отчетность в полной мере достоверно отражает финансовое положение Службы по состоянию на 1 января 2023 года. Выявленные нарушения, отраженные в разделе 6 заключения Счетной палаты, связанные с искажениями бюджетного и бухгалтерского учета, устранены в ходе проверки;

16.2. Утвержденные лимиты бюджетных обязательств по расходам

на 2022 год составили 23 707,4 млн рублей. Кассовое исполнение – 23 620,8 млн рублей (99,6 % уточненной бюджетной росписи). Неисполненные назначения составили 86,6 млн рублей.

16.3. Фактическое поступление доходов в федеральный бюджет за 2022 год по Росгидромету составило 140,1 млн рублей, или 121 % к прогнозу доходов федерального бюджета на отчетный период в сумме 115 млн рублей.

Основной причиной превышения поступления доходов над прогнозными является поступление денежных средств, полученных от подведомственного учреждения при возврате субсидии на выполнение государственного задания при изменении его типа с федерального государственного бюджетного учреждения на федеральное казенное учреждение. Перечислено в доход федерального бюджета 25,8 млн рублей, или 12 582,04 % прогнозных показателей, составляющих в сумме 0,2 млн рублей.

16.4. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составляет 2 006,4 млн рублей (по состоянию на 1 января 2022 года – 2 079,6 млн рублей). Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность на 1 января 2022 года отсутствуют.

16.5. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составляет 80,2 млн рублей (по состоянию на 1 января 2022 года – 37,9 млн рублей).

16.6. Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственными учреждениями Росгидромета составил в 2022 году 17 325,1 млн рублей. Государственное задание в 2022 году выполнено в полном объеме.

16.7. В 2022 году Росгидрометом были предоставлены подведомственным учреждениям субсидии на иные цели в объеме 3 198,5 млн рублей. Субсидии на иные цели использованы в 2022 году в соответствии с соглашениями и условиями их предоставления.

16.8. Объем вложений в незавершенное строительство на 1 января 2022 года и на 31 декабря 2022 года составил 8 981,4 млн и 699,6 млн рублей

соответственно. Объем незавершенного строительства уменьшился в связи с выполнением работ по проектированию и строительству ледостойкой самодвижущейся платформы «Северный полюс».

17. Предложения

Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.В. Мамедов

