



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Трембицкий)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 12 апреля 2024 года



1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» (далее – заключение Счетной палаты по Ростехнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Ростехнадзору подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в Ростехнадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен 1 акт, который составлен в 2 экземплярах, оба экземпляра акта идентичны. Первый экземпляр акта хранится в Счетной палате Российской Федерации, второй экземпляр оставлен в Ростехнадзоре. Замечаний к акту контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации не поступало.

1.2. Бюджетная отчетность Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная палата) 13 марта 2023 года в соответствии со сроком представления годовой бюджетной отчетности, установленным статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Ростехнадзора по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря

2010 г. № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности.

1.3. Ростехнадзор находится в ведении Правительства Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2010 г. № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (далее – Положение о Ростехнадзоре), согласно которому является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

В структуру Ростехнадзора входят 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 27 территориальных и межрегиональных управлений по технологическому и экологическому надзору и центральный аппарат. Общее количество получателей средств федерального бюджета – 33, что соответствует перечню бюджетополучателей, утвержденному приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2012 г. № 746 (с изменениями).

В ведении Ростехнадзора находятся четыре федеральных бюджетных учреждения (далее – ФБУ). Кроме того, Ростехнадзор осуществляет права акционера в отношении двух акционерных обществ: АО «ВО «Безопасность» и АО «НЦ ВостНИИ».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Согласно приказу Минфина России от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» утверждены коды видов доходов бюджетов (налоговые и неналоговые доходы).

Показатели, предусмотренные (учтенные при формировании) федеральным законом о федеральном бюджете, доводятся Минфином России в электронном виде в ГИИС «Электронный бюджет» согласно приказу Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

Прогноз поступлений доходов в федеральный бюджет, доведенный Минфином России Ростехнадзору на 2023 год, установлен в объеме 2 514,1 млн рублей.

Ростехнадзор выполняет бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За Ростехнадзором, территориальными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации, закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 78 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

В 2023 году администраторами доходов в соответствии с приказом Ростехнадзора от 21 февраля 2023 г. № 81 являлись 33 территориальных органа Ростехнадзора, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), и на основании приказа Ростехнадзора от 26 августа 2019 г. № 335 – 3 органа государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств федерального бюджета (форма 0503127) доходы поступили в объеме 1 359,5 млн рублей. Плановое назначение выполнено Ростехнадзором на 54,1%.

Основную долю не исполненных доходов, в общем объеме доходов по главе 498, составляют по КБК:

- 1 11 0101001 6000 120 Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации), – исполнение составило 6,8 млн рублей, или 4,9 % от прогноза (139,7 млн рублей), денежные средства поступили в результате выплат дивидендов акционерных обществ, в отношении которых Ростехнадзор наделен полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера. Фактическое поступление ниже прогнозного значения связано с отсутствием поступлений денежных средств в виде выплат дивидендов АО «ВО «Безопасность» по причине отсутствия чистой прибыли по результатам 2022 года;
- 1 16 0109101 0001 140 Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов) – исполнение составило 405,9 млн рублей, или 39,8 % от прогноза (1 018,8 млн рублей);
- 1 16 0109101 0004 140 Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) – исполнение составило 152,8 млн рублей, или 57,6 % от прогноза (265,1 млн рублей);
- 1 16 0109101 0005 140 Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию) – исполнение составило 69,8 млн рублей, или 44,7 % от прогноза (156,2 млн рублей);
- 1 16 0109101 0011 140 Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации

топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки) – исполнение составило 8,9 млн рублей, или 13,5 % от прогноза (65,8 млн рублей);

- 1 16 0119101 0005 140 Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль) – исполнение составило 133,7 млн рублей, или 50,3 % от прогноза (266,0 млн рублей).

Фактором, оказывающим влияние на уменьшение поступлений по вышеуказанным КБК, являются изменения в законодательстве Российской Федерации:

- Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым снижены размеры штрафа, в отдельных случаях предусмотрена замена штрафа на предупреждение, за два и более административных правонарушения наказание назначается как за одно;
- Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым согласно части 1.3-3 статьи 32.2 производится оплата 50 % суммы наложенного административного штрафа в течение 20 дней с момента вынесения постановления;
- применение части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе проверки, административный штраф заменяется предупреждением.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Ростехнадзора достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (статья 6) утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 12), согласно которой Ростехнадзору на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 790,4 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета Ростехнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены в размере 10 531,3 млн рублей, то есть на 3 740,9 млн рублей больше, чем предусмотрено федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными пунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Ростехнадзором приказом от 20 декабря 2012 г. № 746 (с изменениями) сформирован перечень подведомственных получателей бюджетных средств, включающий 33 получателя.

При внесении изменений по главе 498 (Ростехнадзор) в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Ростехнадзором вносились изменения в обоснования бюджетных ассигнований, что соответствует пункту 6 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

В сводную бюджетную роспись по Ростехнадзору Минфином России внесено 66 изменений, в том числе 22 положительных на сумму 3 809,7 млн рублей, 44 отрицательных на сумму (-) 68,8 млн рублей.

Кассовое исполнение Ростехнадзором расходов в 2023 году составило 10 474,9 млн рублей, или 99,5 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Основная доля неисполненных расходов сложилась в связи с неисполнением работ по развитию Государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» в рамках государственного контракта от 6 июня 2023 г. № 0173100013123000028 на сумму 53,4 млн рублей.

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета Ростехнадзора достоверна.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2.9 государственного контракта от 15 мая 2023 г. № 0173100013123000025 на поставку многофункциональных устройств для нужд центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, согласно которым срок оплаты заказчиком поставленного товара должен составлять не более семи

рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Ростехнадзором оплата поставленного товара по счетам-фактурам от 23 мая 2023 г. № А-01141 и № А-01142, подписанным заказчиком электронной подписью в единой информационной системе в сфере закупок 30 мая 2023 года, произведена 18 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 27 рабочих дней (платежные поручения от 18 июля 2023 г. № 498055, № 498057).

Ростехнадзором по результатам электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению в аренду стойко-места в технологическом помещении, инженерной инфраструктуры и телекоммуникационного оборудования, а также связанных с ними услуг по сопровождению и технической поддержке вычислительного и технологического оборудования (извещение от 30 июня 2023 г. № 0173100013123000050) заключен государственный контракт от 24 июля 2023 г. № 0173100013123000050 на сумму 2,9 млн рублей с ООО «Центр Хранения Данных», подавшим единственную заявку на участие в указанном аукционе.

При этом в пункте 3 технического задания к проекту государственного контракта, являющегося частью аукционной документации, указано конкретное место оказания услуги (стойко-место должно быть расположено по адресу: г. Москва, пл. Академика Курчатова, д. 1, стр. 119), что могло повлечь ограничение количества потенциальных участников закупки.

ООО «Центр Хранения Данных» осуществляет предоставление услуг непосредственно по указанному адресу. Сведения о возможности предоставления закупаемых услуг по указанному адресу иными организациями Ростехнадзором не представлены.

При определении начальной (максимальной) цены контракта Ростехнадзору были представлены коммерческие предложения от трех организаций (включая ООО «Центр Хранения Данных»), две из которых в своих предложениях не указали на возможность оказания ими услуг по указанному адресу и в проведенном аукционе не участвовали.

Указанные действия нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Ростехнадзор является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в отношении курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета от изменения курсов валюты, выданной на расходы сотрудникам, направляемым в краткосрочные командировки на территорию иностранных государств, составила (+) 0,016 млн рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года, по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 465,9 млн рублей, снизившись на 512,5 млн рублей, или на 52,4 % по сравнению с 1 января 2023 года (978,4 млн рублей), в том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2024 года составила 406,9 млн рублей, снизившись на 274,0 млн рублей, или на 40,2 % по сравнению с 1 января 2023 года (680,9 млн рублей).

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2024 года составила 296,9 млн рублей, снизившись на 2,6 % (на 1 января 2023 года – 304,4 млн рублей).

Наличие дебиторской задолженности обусловлено текущей деятельностью территориальных органов Ростехнадзора, а именно положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которым штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу или в течение 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа согласно части 1.3–3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, в течение 60 дней, предусмотренных для добровольного погашения обязательств, суммы штрафов учитываются как дебиторская задолженность.

В 2023 году Ростехнадзором в соответствии с приказом Минфина России от 18 ноября 2022 г. № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» в сроки согласно письму Минфина России от 16 февраля 2023 г. № 23-01-06/12981 центральным аппаратом Ростехнадзора и территориальными органами Ростехнадзора разработаны и утверждены регламенты реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, включающие в себя соответствующие разделы: мероприятия по недопущению образования просроченной дебиторской задолженности по доходам, выявлению факторов, влияющих на образование просроченной дебиторской задолженности по доходам, мероприятия по урегулированию дебиторской задолженности по доходам в досудебном порядке, мероприятия по принудительному взысканию дебиторской задолженности по доходам.

Наибольшую долю в общей сумме дебиторской задолженности Ростехнадзора за счет средств федерального бюджета на 1 января 2024 года составляет задолженность по счету 205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 388,6 млн рублей (83,4 % общей суммы задолженности).

В 2023 году, как и в 2022 году, Ростехнадзором продолжилась работа в рамках разработанного Плана мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2021–2023 годы.

Кроме этого, в 2023 году на регулярной основе проводились совещания с территориальными органами Ростехнадзора по видеоконференцсвязи по вопросу повышения эффективности работы с просроченной дебиторской задолженностью по доходам.

В ходе анализа данных инвентаризации расчетов по принятым обязательствам по дебиторской задолженности и актов сверки взаимных расчетов с дебиторами расхождений не установлено.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2024 года сумма кредиторской задолженности составила 819,7 млн рублей, снизившись на 3,1 млн рублей, или на 0,4 % по сравнению с 1 января 2023 года (822,8 млн рублей).

Из общей суммы кредиторской задолженности просроченная задолженность составляет 25,3 тыс. рублей, или 0,0003 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2024 года образовался по счету 1 205 12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» по виду доходов 108 07081 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» и составила 653,1 млн рублей, или 79,7 % общей суммы кредиторской задолженности.

Наличие кредиторской задолженности обусловлено тем, что уплата государственной пошлины осуществляется плательщиками до получения соответствующей государственной услуги.

В 2023 году продолжилась работа по реализации пунктов 6 и 11 Плана мероприятий («дорожная карта») по минимизации объема кредиторской задолженности по расходам центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, согласно которым на постоянной основе осуществляется контроль и координация работы территориальных органов Ростехнадзора по минимизации объема кредиторской задолженности по расходам и при заключении государственных контрактов предусматривается оплата услуг за период с января по ноябрь текущего финансового года за счет лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в первом году планового периода (коммунальные услуги, услуги связи).

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2023 году субсидии на осуществление капитальных вложений Ростехнадзору не предусматривались, объекты капитального строительства в эксплуатацию не вводились. У Ростехнадзора отсутствуют объекты, по которым необходимо завершение капитального строительства.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ (с изменениями) Ростехнадзору на 2023 год по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусмотрены бюджетные ассигнования подведомственным учреждениям в сумме 236,7 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 236,7 млн рублей.

Ростехнадзору в 2023 году субсидии на финансовое обеспечение государственного задания учреждениям предусмотрены не были.

Приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 470 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на иные цели (далее – Правила № 470).

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по форме 0503737 в 2023 году утверждено плановых назначений (с учетом остатков субсидий прошлых лет) в сумме 252,65 млн рублей. Исполнение плановых назначений по расходам по деятельности за счет субсидий на иные цели составляет 248,99 млн рублей, или 98,5 % утвержденных плановых назначений.

Остаток субсидии на иные цели составил 3,66 млн рублей, который возвращен в бюджет в полном объеме в январе 2024 года.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2023 году Ростехнадзором субсидии юридическим лицам не предоставлялись.

6. Проверка, анализ и оценка реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

В 2023 году Ростехнадзор получал финансирование и осуществлял деятельность:

- 1) как соисполнитель Государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «(10) Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», реализуя комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» (ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий). Паспорт программы утвержден на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 22 сентября 2022 г. № 31) с объемом финансирования Ростехнадзора, согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств 10 275,49 млн рублей (кассовое исполнение составило 10 272,52 млн рублей, или 99,97 %, неиспользованные назначения составили 2,97 млн рублей, или 0,03 %).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ, составил 6 577,12 млн рублей. Сводной бюджетной росписью на цели реализации комплекса процессных мероприятий определены бюджетные ассигнования в сумме 10 275,49 млн рублей, что на 3 698,37 млн рублей, или на 56,23 %, больше, чем предусмотрено Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ.

Ростехнадзором в 2023 году достигнуты плановые значения пяти показателей государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», что составляет 100 %;

- 2) как участник государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 506-12, в рамках которой являлся одним из государственных заказчиков федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года») с объемом финансирования 45,47 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %;
- 3) по реализации мероприятий комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» с объемом финансирования 57,84 млн рублей (кассовое исполнение составило 100 %).

7. Проверка, анализ и оценка реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Ростехнадзор является участником федерального проекта «Цифровое государственное управление» (далее – ФП «ЦГУ»), в рамках которого реализует мероприятие «Обеспечено создание, развитие и функционирование цифровой платформы АИС Ростехнадзора в целях предоставления электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных контрольных и надзорных функций в электронном виде».

Запросом № Д6-2022/137 на изменение паспорта ФП «ЦГУ» предложена корректировка характеристики результата «Обеспечено создание, развитие и функционирование цифровой платформы АИС «Ростехнадзора в целях предоставления электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных контрольных и надзорных функций в электронном виде», в соответствии с предлагаемым перераспределением, в целях вывода государственных услуг на ЕПГУ в части видов разрешительной деятельности в соответствии с пунктом 2 поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 5 мая 2022 г. № ДГ-П36-7500 на 2023 год со значением 1 условная единица.

На 2023 год ФП «ЦГУ» установлено достижение 10 контрольных точек, из которых достигнуты 6, 1 – достигнута с нарушением установленного срока, а 3 – в установленные сроки не достигнуты и достижение перенесено на 2024 год.

Бюджетной росписью федерального бюджета в 2023 году в рамках реализации ФП «ЦГУ» Ростехнадзору предусмотрены лимиты бюджетных обязательств в размере 152,5 млн рублей. Кассовое исполнение государственных контрактов, заключенных в рамках ФП «ЦГУ» в 2023 году, составило 99,1 млн рублей, или 64,96 % (53,4 млн рублей) принятых бюджетных обязательств.

По заявке Ростехнадзора на изменение сводной бюджетной росписи от 15 февраля 2024 года доведены лимиты бюджетных обязательств на оплату государственного контракта в 2024 году в размере 53,4 млн рублей.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью Ростехнадзору предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 18,053 млн рублей в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений двум субъектам Российской Федерации (городу федерального значения Севастополю – в сумме 3,461 млн рублей и Республике Крым – в сумме 14,592 млн рублей).

Кассовое исполнение бюджетных назначений по указанным субвенциям составило 18,046 млн рублей, или 99,9 %, в том числе г. Севастополем – в размере 3,454 млн рублей, или 98,8 %, Республикой Крым – 14,592 млн рублей, или 99,9 %.

Причиной возникновения неиспользованных на 1 января 2024 года остатков межбюджетных трансфертов в размере 0,007 млн рублей является экономия средств при проведении конкурентных процедур.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Ростехнадзора, которая составила 40 баллов.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей: «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 14 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 7,5 балла, «Учет и отчетность» – 7 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществлялся на основании Положения об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Ростехнадзора от 14 декабря 2020 г. № 526.

Полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита закреплены за помощником руководителя Ростехнадзора в должностном регламенте наряду с другими основными должностными обязанностями.

План проведения аудиторских мероприятий Ростехнадзора на 2023 год утвержден руководителем Ростехнадзора А.В. Трембицким 28 декабря 2022 года.

Планом проведения аудиторских мероприятий Ростехнадзора на 2023 год предусмотрено проведение двух аудиторских мероприятий.

Темами планируемых аудиторских мероприятий являлись:

- организация (обеспечение выполнения), выполнение бюджетных процедур учета и годовой отчетности, связанных с обеспечением документального оформления фактов хозяйственной жизни и представлением информации и документов (сведений) необходимых для осуществления централизуемых полномочий (январь 2023 года);
- организация (обеспечение выполнения), выполнение бюджетных процедур учета и промежуточной отчетности, связанных с обеспечением документального оформления фактов хозяйственной жизни и представлением информации и документов (сведений) необходимых для осуществления централизуемых полномочий (октябрь 2023 года).

Нарушений при проведении Ростехнадзором аудиторских мероприятий не установлено.

Внутренний финансовый аудит оценивается Счетной палатой как средний.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

В пользовании Ростехнадзора на 1 января 2024 года, его территориальных органов и подведомственных учреждений числятся 462 объекта недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, закрепленных на праве оперативного управления и 98 земельных участка, закрепленных на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 458 из 462 объектов недвижимого имущества, или 98,9 % (2022 год – 99,4 %), сведения о государственной регистрации права оперативного управления имеются на 458 из 462, или 99,1% (2022 год – 99,1 %) объектов недвижимости.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 97 из 98 (98,9 %) земельных участков, государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования – на 97 из 98 (98,9 %).

12. Выводы

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за 2023 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

12.2. Доходы, в части Ростехнадзора, поступили в объеме 1359,5 млн рублей, что на 1154,6 млн рублей, или на 45,9 %, меньше прогноза поступлений доходов (2 514,1 млн рублей), что связано с отсутствием поступлений в виде дивидендов, по причине отсутствия чистой прибыли по результатам 2022 года и внесенных изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

12.3. Кассовое исполнение Ростехнадзором расходов в 2023 году составило 10 474,9 млн рублей, или 99,5 % доведенных лимитов бюджетных обязательств (10 531,3 млн рублей). Основную долю кассового исполнения расходов составила заработная плата и иные выплаты персоналу в размере 8 999,4 млн рублей, или 85,9 % общего объема кассового исполнения за 2023 год.

Объем неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств составил 56,4 млн рублей, или 0,5 %, основная доля которых образовалась

в связи с неисполнением работ по развитию Государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора».

12.4. По состоянию на 1 января 2024 года по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 465,9 млн рублей и сократилась на 512,3 млн рублей, или на 52,4 %, по сравнению с 1 января 2023 года (978,4 млн рублей), в том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2024 года составила 406,9 млн рублей, что меньше, чем по состоянию на 1 января 2023 года на 274,0 млн рублей, или на 40,2 %.

Наличие дебиторской задолженности обусловлено положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которыми штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу или в течение 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа согласно части 1.3–3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, в течение шестидесяти дней, предусмотренных для добровольного погашения обязательств, суммы штрафов учитываются как дебиторская задолженность.

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность, на 1 января 2024 года составила 297,0 млн рублей, снизившись на 2,5 % (на 1 января 2023 года – 304,4 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года кредиторская задолженность снизилась на 3,1 млн рублей, или на 0,4 %, и составила 819,7 млн рублей.

Наличие кредиторской задолженности обусловлено оплатой государственной пошлины плательщиками до получения соответствующей государственной услуги.

12.5. Ростехнадзор осуществлял исполнение федерального бюджета в рамках трех государственных программ: как соисполнитель государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», реализуя комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» (ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий); как участник государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», в рамках которой является одним из государственных заказчиков федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года»; как участник комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В 2023 году Ростехнадзором достигнуты плановые значения пяти показателей государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации

«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», что составляет 100 %.

Кассовое исполнение составило 10 272,5 млн рублей, или 99,9 %, неиспользованные назначения составили 3,0 млн рублей, или 0,1 %.

По остальным государственным программам кассовое исполнение составило 100 %.

12.6. Ростехнадзор является участником ФП «ЦГУ», в рамках которого реализует мероприятие «Обеспечено создание, развитие и функционирование цифровой платформы АИС Ростехнадзора в целях предоставления электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных контрольных и надзорных функций в электронном виде».

Из установленных к достижению 10 контрольных точек достигнуты 7 (1 – достигнута с нарушением установленного срока), 3 – в установленные сроки не достигнуты и их достижение перенесено на 2024 год.

Кассовое исполнение государственных контрактов, заключенных в рамках ФП «ЦГУ», в 2023 году составило 99,1 млн рублей, или 65 % принятых бюджетных обязательств (152,5 млн рублей).

12.7. Федеральным законом от 5 декабря 2023 г. № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью Ростехнадзору предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 18,053 млн рублей в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений двум субъектам Российской Федерации: городу федерального значения Севастополю – в сумме 3,461 млн рублей и Республике Крым – в сумме 14,592 млн рублей.

Кассовое исполнение в полном объеме доведенных субвенций составило 18,046 млн рублей, или 99,9 %.

12.8. В ходе проверки установлены следующие нарушение и недостатки:

12.8.1 В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 2.9 государственного контракта от 15 мая 2023 г. № 0173100013123000025 на поставку многофункциональных устройств для нужд центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, согласно которым срок оплаты заказчиком поставленного товара должен составлять не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Ростехнадзором оплата поставленного товара по счетам-фактурам от 23 мая 2023 г. № А-01141 и № А-01142, подписанным заказчиком электронной подписью в единой информационной системе в сфере закупок 30 мая 2023 года, произведена 18 июля 2023 года, то есть с нарушением установленного срока на 27 рабочих дней (платежные поручения от 18 июля 2023 г. № 498055, № 498057).

12.8.2. Ростехнадзором не осуществлялся достаточный контроль за деятельностью подведомственных федеральных государственных учреждений, предусмотренный статей 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с пунктом 13 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на иные цели, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 470, учреждения представляют в Ростехнадзор отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, формируемые в соответствии с типовой формой, а также иные отчеты (в случае установления необходимости их представления соглашением о предоставлении субсидии) в сроки:

- ежемесячно – в течение 10 календарных дней месяца, следующего за отчетным;
- ежеквартально – в течение 15 календарных дней месяца, следующего за отчетным кварталом;
- ежегодно – в течение 15 рабочих дней года, следующего за отчетным.

При этом Ростехнадзору ежемесячная отчетность не предоставлялась, а отчеты по субсидии на иные цели за I квартал 2023 года в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации (отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии и отчет о расходах, источником финансового обеспечения которого является субсидия) представлены с нарушением срока на 9 календарных дней (24 апреля 2023 года).

12.8.3. Пунктом 14 приказа Ростехнадзора от 14 апреля 2021 г. № 157 «О постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» предусмотрены требования к содержанию технического заключения, подготавливаемого структурным подразделением Ростехнадзора. Согласно указанным требованиям техническое заключение должно содержать информацию о техническом состоянии имущества, о выявленных неисправностях, целесообразности ремонта, а также рекомендации к утилизации имущества, ремонт которого нецелесообразен.

В ходе проверки установлено, что технические заключения о состоянии оборудования от 8 мая 2023 г. № 1 и № 2 и технические заключения в области хозяйственного инвентаря, мебели и предметов интерьера от 9 июня 2023 г. № 3 и № 4 не содержали рекомендации к утилизации в отношении имущества, ремонт которого согласно указанным техническим заключениям является нецелесообразным.

12.9. Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Ростехнадзора, которая составила 40 баллов. Внутренний финансовый аудит оценивается Счетной палатой как средний.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору;

13.2. Направить обращение Счетной палаты в Федеральную антимонопольную службу.

13.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

