



2023

Оперативный доклад

об исполнении
федерального бюджета

январь — июнь 2023 года

Содержание

Ключевые выводы.....	3
1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета	10
2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета.....	19
3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета	30
4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета	53
5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации.....	80
6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета.....	93
7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации	110
8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации.....	121
9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов	126
10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам	138
11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации.....	151



Ключевые выводы

1. В первом полугодии 2023 года российская экономика развивалась в условиях сохраняющегося высокого санкционного давления и торговых ограничений на фоне ожидающегося замедления роста экономик крупнейших стран мира. В большинстве сфер экономической деятельности продолжались восстановительный рост и адаптация к новым условиям.
 - ВВП в январе – июне увеличился на 1,6 %, чему способствовал рост в промышленности (на 2,2 %), сельском хозяйстве (на 2,9 %) и строительстве (на 9,2 %). За аналогичный период прошлого года снижение ВВП составило 0,7 %.
 - Цена на нефть марки «Юралс» сохранялась на более низком уровне, чем годом ранее, 52,5 доллара США за баррель в среднем за январь – июнь 2023 года. При этом по мере адаптации российской экономики к новым условиям отмечалось сокращение дисконта к эталонным мировым маркам нефти. Дополнительную поддержку нефтяным ценам оказало решение ОПЕК+ о сокращении добычи нефти.
 - Курс рубля на фоне восстановления импорта имел тенденцию к ослаблению и в целом за первое полугодие составил 76,7 рубля за доллар США.
 - Динамика инфляции в годовом выражении находилась под влиянием высокой базы 2022 года, на фоне которой инфляция в течение первого полугодия 2023 года резко замедлилась: с 11,9 % в конце 2022 года до 2,3 % в апреле (в годовом выражении). Затем по мере исчерпания эффекта высокой базы инфляция ускорилась до 3,3 % в июне (с начала года – 2,8 %).
2. Общий объем доходов федерального бюджета составил 12 381,6 млрд рублей, или 47,4 % прогнозируемого общего объема доходов (за аналогичный период прошлого года – 56 %), из них нефтегазовые доходы – 3 381,6 млрд рублей, или 37,8 %, ненефтегазовые доходы – 9 000,0 млрд рублей, или 52,4 %.

По сравнению с январем – июнем 2022 года объем доходов федерального бюджета снизился на 1 635,5 млрд рублей, или на 11,7 %, из них:

 - нефтегазовые доходы снизились на 2 994,3 млрд рублей, или в 1,9 раза, в основном в результате снижения средней цены на нефть марки «Юралс» и объемов экспорта энергоресурсов на фоне ряда действующих ограничений. При этом сформированы недополученные нефтегазовые доходы в объеме 554,5 млрд рублей;
 - ненефтегазовые доходы увеличились на 1 358,8 млрд рублей, или на 17,8 %, что в основном связано с увеличением поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, и на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, ввозных таможенных пошлин, а также доходов от управления средствами ФНБ.

3. Объем сводной росписи с изменениями по состоянию на 1 июля 2023 года составил 29 906,0 млрд рублей и превысил утвержденный объем расходов на 850,5 млрд рублей (на 2,9 %), что на 1 462,0 млрд рублей (в 2,7 раза) меньше аналогичного показателя 2022 года (2 312,5 млрд рублей).

Указанное превышение в основном сложилось за счет:

- остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году (811,6 млрд рублей, при этом общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2023 года составил 843,4 млрд рублей);
 - увеличения резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет поступлений от отдельных видов ненефтегазовых доходов (25,9 млрд рублей) и неиспользованных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (1,4 млрд рублей).
4. Общий объем положительных изменений сводной росписи (включает увеличение бюджетных ассигнований и их перераспределение) составил 6 575,5 млрд рублей, или 22,6 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ, что на 526,1 млрд рублей, или на 8,7 %, больше, чем за январь – июнь 2022 года (6 049,4 млрд рублей).
5. Заблокированы лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 829,4 млрд рублей (6,1 % показателя сводной росписи с изменениями), не распределено по распорядителям (получателям) бюджетных средств 960,4 млрд рублей (3,6 % доведенных лимитов).
- Наибольший объем заблокированных лимитов бюджетных обязательств¹ (открытая часть) составляют иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования (332,9 млрд рублей, или 41,6 % общего объема заблокированных лимитов бюджетных обязательств); резервные фонды Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации (295,4 млрд рублей, или 36,9 %); расходы по выплатам, связанным с оплатой труда, включая заблокированные по причине отсутствия нормативного правового акта об индексации выплат (97,8 млрд рублей, или 12,2 %).
6. Отдельные главные распорядители не обеспечили завершение расчетов в установленный срок (не позднее 1 июня 2023 года):
- на низком уровне осуществили расчеты Минкультуры России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Росархив, ФМБА России, Минэкономразвития России, ФНС России, Единый заказчик в сфере строительства, Минпросвещения России, ФТС России и ряд других (от 7,7 % до 57,5 %).
7. Объем зарезервированных бюджетных ассигнований на 1 июля 2023 года составил 628,4 млрд рублей (открытая часть), что больше показателя за аналогичный период 2022 года на 348,7 млрд рублей (в 2,2 раза).

1. По оценке Счетной палаты Российской Федерации.

8. В соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ резервный фонд Правительства Российской Федерации утвержден в объеме 180,0 млрд рублей, сводной росписью увеличен на 406,2 млрд рублей, в том числе в связи с неисполнением (несвоевременным исполнением) отдельных контрольных процедур, а также с уменьшением иных бюджетных ассигнований в связи с экономией или отсутствием потребности – на 28,0 млрд рублей. Использование средств фонда в соответствии со сводной росписью составило 301,7 млрд рублей, остатки по состоянию на 1 июля 2023 года – 284,5 млрд рублей, что больше показателя аналогичного периода 2022 года на 280,1 млрд рублей (или в 64,6 раза).
- Средства фонда в соответствии со сводной росписью (открытая часть) направлены в основном на:
 - капитальные вложения и капитальный ремонт объектов государственной собственности Российской Федерации (60,6 млрд рублей);
 - строительство и реконструкцию автомобильных дорог (32,3 млрд рублей);
 - поддержку деятельности (развитие, восстановление) организаций, предприятий субъектов предпринимательской деятельности и МСП, занятых в различных отраслях экономики (16,0 млрд рублей);
 - поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации (12,9 млрд рублей).
9. Кассовое исполнение расходов составило 14 731,7 млрд рублей, или 49,3 % показателя сводной росписи с изменениями, что на 1,1 процентного пункта превышает уровень исполнения за аналогичный период 2022 года (48,2 %).
- Объем исполненных расходов на 2 197,0 млрд рублей, или на 17,5 %, превысил аналогичный показатель предыдущего года.
 - Как в аналогичном периоде предыдущего года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной собственности» (42,6 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Иные бюджетные ассигнования» (28,5 %).
10. Объем непринятых бюджетных обязательств² превысил аналогичный показатель предыдущего года на 1 205,4 млрд рублей, или на 15,2 %, и составил 9 138,7 млрд рублей (или 30,6% показателя сводной росписи с изменениями), из них по межбюджетным трансфертам бюджетам ГВФ – 2 157,3 млрд рублей (23,6 % общего объема непринятых бюджетных обязательств); выплатам персоналу – 980,3 млрд рублей (10,7 %); закупкам товаров, работ и услуг, включая капитальные вложения, – 877,3 млрд рублей (9,6 %); выплатам в рамках социального обеспечения – 683,6 млрд рублей (7,5 %); межбюджетным трансфертам бюджетам регионов – 565,9 млрд рублей (6,2 %); субсидиям государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам – 407,6 млрд рублей (4,5 %).

2. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

- Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (открытая часть) отмечается по 3 главным распорядителям, из них по Минпромторгу России – 256,5 млрд рублей, Минтруду России – 164,0 млрд рублей, Минстрою России – 115,4 млрд рублей.
11. На низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы (открытая часть) по 3 главным распорядителям: Российскому движению детей и молодежи (6,1 %), Росархиву (20,5 %), а также по Минэнерго России (22,7 %) в основном за счет неисполнения или низкого уровня исполнения по видам расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (16 %), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (расходы не осуществлялись) и «Иные бюджетные ассигнования» (0,2 %).
12. Исполнение контрактных расходов составило 1508,0 млрд рублей, или 46,1 % утвержденных лимитов бюджетных обязательств (открытая часть), что на 3,5 процентного пункта выше, чем за аналогичный период 2022 года (42,6 %).
- Низкий уровень принятия контрактных бюджетных обязательств (установленный срок – до 1 июля) отмечается по Минстрою России, ФАДН России, Рослесхозу, Роспатенту и ряду других.
 - Основными рисками по госконтрактам с ценой более 1 млрд рублей являются наличие условий об авансировании, заключение контракта с единственным поставщиком, закупка 2 и более объектов с аналогичными объемами, сроками и предметом закупки, существенное изменение условий госконтракта.
13. Уровень исполнения расходов по госпрограммам (49,9 %), что выше аналогичного показателя за 2022 год (48,1 %), однако по 7 госпрограммам исполнение расходов значительно ниже (открытая часть).
- По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов (по Росархиву по 3 госпрограммам уровень исполнения составил лишь 20,5 %, Минэнерго России по 4 – 22,7 %, Минэкономразвития России по 10 – 33,9 %, Минтрансу России по 10 – 34,5 %).
14. Исполнение расходов на реализацию ФАИП составило 38,2 % показателя сводной росписи с изменениями, что ниже соответствующего показателя за аналогичный период 2022 года на 0,3 процентного пункта (38,5 %). Не осуществлялось исполнение расходов по 3 из 49 главных распорядителей, или 6,1 % количества, которым доведены ЛБО на реализацию ФАИП (Минэнерго России, Росприроднадзор, Ространснадзор).

15. По состоянию на 1 июля 2023 года в ФАИП включено 67 объектов (мероприятий), не обеспеченных необходимыми правовыми актами (актами, решениями), пообъектной детализацией и (или) проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы с общим объемом бюджетных ассигнований 42,9 млрд рублей, или 4,3 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, что на 28,4 млрд рублей, или на 2,7 процентного пункта, меньше аналогичного показателя соответствующего периода прошлого года (71,3 млрд рублей, или 7,0 %) в основном за счет снижения объема бюджетных ассигнований по объектам без проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы (на 24,7 млрд рублей, или на 2,4 процентного пункта).
16. Объем непринятых бюджетных обязательств по субсидиям юридическим лицам (за исключением государственных учреждений, государственных корпораций и компании) составляет 217,6 млрд рублей, или 12 % объема ЛБО. На уровне ниже 50 % приняты бюджетные обязательства по Минэнерго России (1,2 %), Минприроды России (2 %), Минвостокразвития России (45,1 %).
- На уровне ниже 10 % исполнены расходы на указанные цели по Минэнерго России, Минприроды России, Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи, ФМБА России, Минтрансу России, что существенно ниже уровня, рекомендуемого Типовым графиком бюджетных и закупочных процедур (50 %).
17. Расходы на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям исполнены в сумме 1 068,7 млрд рублей, что составляет 62 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 6,2 % выше, чем за аналогичный период 2022 года (1 006,6 млрд рублей).
18. Объем предоставленных межбюджетных трансфертов регионам составил 1 982,2 млрд рублей и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 424,3 млрд рублей, или на 27,2 %, из них на предоставление дотаций – на 321,4 млрд рублей, или в 1,6 раза, субсидий – на 139,3 млрд рублей, или на 22 %, иных межбюджетных трансфертов – на 25,0 млрд рублей, или на 12,1 %, при снижении субвенций – на 61,4 млрд рублей, или на 28,1 %.
- Исполнение межбюджетных трансфертов составило 53,1 % показателя сводной росписи с изменениями, что выше уровня за аналогичный период прошлого года на 9,8 процентного пункта (43,3 %).
 - На уровне менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями исполнены расходы по 5 главным распорядителям (Минобрнауки России, Минцифры России, Минтранс России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Росреестр). Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 2 главными распорядителями (Росморречфлот, ФАС России).

19. Федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме (-) 2 350,2 млрд рублей:

- источники внутреннего финансирования составили 2 421,6 млрд рублей, из них:
 - сальдо внутренних заимствований составило 1 185,8 млрд рублей, в том числе:
 - привлечение по государственным внутренним заимствованиям – 1 406,8 млрд рублей;
 - объем погашения – (-) 221,0 млрд рублей;
 - увеличение финансовых активов в федеральной собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в Федеральном казначействе, составило 2 455,2 млрд рублей;
 - сальдо операций по единому налоговому платежу – 1 038,1 млрд рублей;
 - другие источники внутреннего финансирования – (-) 2 257,5 млрд рублей;
- источники внешнего финансирования – (-) 71,5 млрд рублей.

Привлечение по государственным внутренним заимствованиям составило 56 % планового показателя (2 511,8 млрд рублей), что в 12,1 раза больше показателя аналогичного периода 2022 года (116,4 млрд рублей) в связи с непроведением в марте – июне 2022 года аукционов по размещению выпусков ОФЗ.

В рамках поддержки субъектов Российской Федерации в 2023 году расширен механизм предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, в том числе путем предоставления бюджетных кредитов на определенные цели, объем которых составил 378,9 млрд рублей и является наибольшим с 2017 года.

20. Государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 243,5 млрд рублей, или на 9,8 %, и составил 25 063,0 млрд рублей (16,7 % прогнозируемого объема ВВП, утвержденного на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ), что обусловлено в основном:

- увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, на 1 386,7 млрд рублей;
- увеличением государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте на 856,1 млрд рублей, связанным с увеличением курса иностранных валют по отношению к рублю. При этом объем государственного внешнего долга в долларах США уменьшился на 1 178,6 млн долларов США, или на 2,1 %, по сравнению с объемом на 1 января 2023 года (57 416,8 млн долларов США), в основном за счет изменения государственного долга по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте.

21. Объем Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 12 670,3 млрд рублей (8,4 % прогнозируемого объема ВВП, утвержденного на 2023 год Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ), в том числе:

- объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России, – 6 811,1 млрд рублей (4,5 % ВВП);
- в иных финансовых активах – 5 859,2 млрд рублей (3,9 % ВВП).

- По сравнению с началом года объем ФНБ увеличился на 2 235,7 млрд рублей, или на 21,4 %, что в основном обусловлено увеличением рыночной стоимости обыкновенных акций ПАО «Сбербанк», ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) на 1 184,0 млрд рублей и положительной курсовой разницей и переоценкой стоимости золота в объеме 1 559,7 млрд рублей.

Объем средств ФНБ, перечисленных в отчетном периоде на единый счет федерального бюджета, составил 508,0 млрд рублей, из них в целях финансирования его дефицита – 506,4 млрд рублей, или 17,4 % величины показателя «Изменение остатков средств Фонда национального благосостояния» на 2023 год (2 902,6 млрд рублей), в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию, – 1,6 млрд рублей.

1. Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета

Утвержденные статьей 1 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) основные характеристики федерального бюджета на 2023 год определены исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта (далее – ВВП) в размере 149 949 млрд рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 % (декабрь 2023 года к декабрю 2022 года).

В первом полугодии 2023 года российская экономика развивалась в условиях сохраняющегося высокого санкционного давления и торговых ограничений на фоне ожидающегося замедления роста экономик крупнейших стран мира.

В большинстве сфер экономической деятельности продолжались восстановительный рост и адаптация к новым условиям. Динамика основных показателей реального сектора полностью компенсировала падение 2022 года и превысила докризисные показатели; аналогичная ситуация отмечалась в социальной сфере.

Давление на экономику продолжает оказывать слабый платежный баланс и внутренний потребительский спрос.

1.1. Цена на нефть марки «Юралс», которую рассчитывает агентство Argus Media, в январе – июне 2023 года составила 52,5 доллара США за баррель.

По мере адаптации российского рынка нефти и смежных областей – логистики, страхования, внешнеторгового сектора к новым условиям отмечается сокращение дисконта к эталонным мировым маркам нефти (Brent) с 30–35 долларов США в начале года до менее 20 долларов в июне 2023 года.

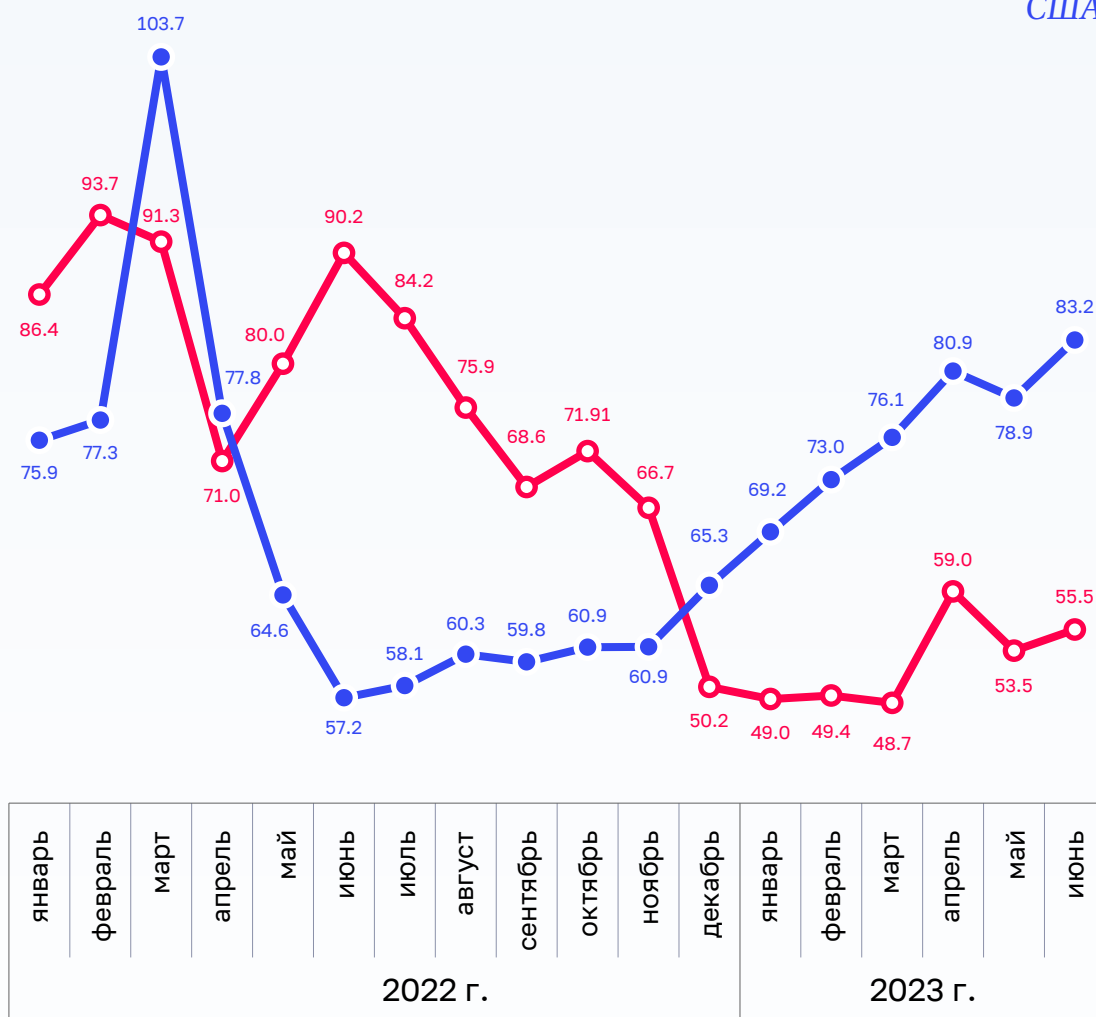
Дополнительную поддержку ценовой динамике оказало решение ряда стран ОПЕК+ о сокращении добычи нефти.

На фоне сохраняющегося санкционного давления и постепенного восстановления импорта при сокращении экспорта отмечается ослабление курса рубля, который в среднем за январь – июнь 2023 года составил 76,7 рубля за доллар США.

Курс доллара США к рублю и цена на нефть в 2022 и 2023 годах

долларов США
за баррель

рублей
за доллар
США



—○— цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)

—●— курс доллара США к рублю (рублей за доллар США)

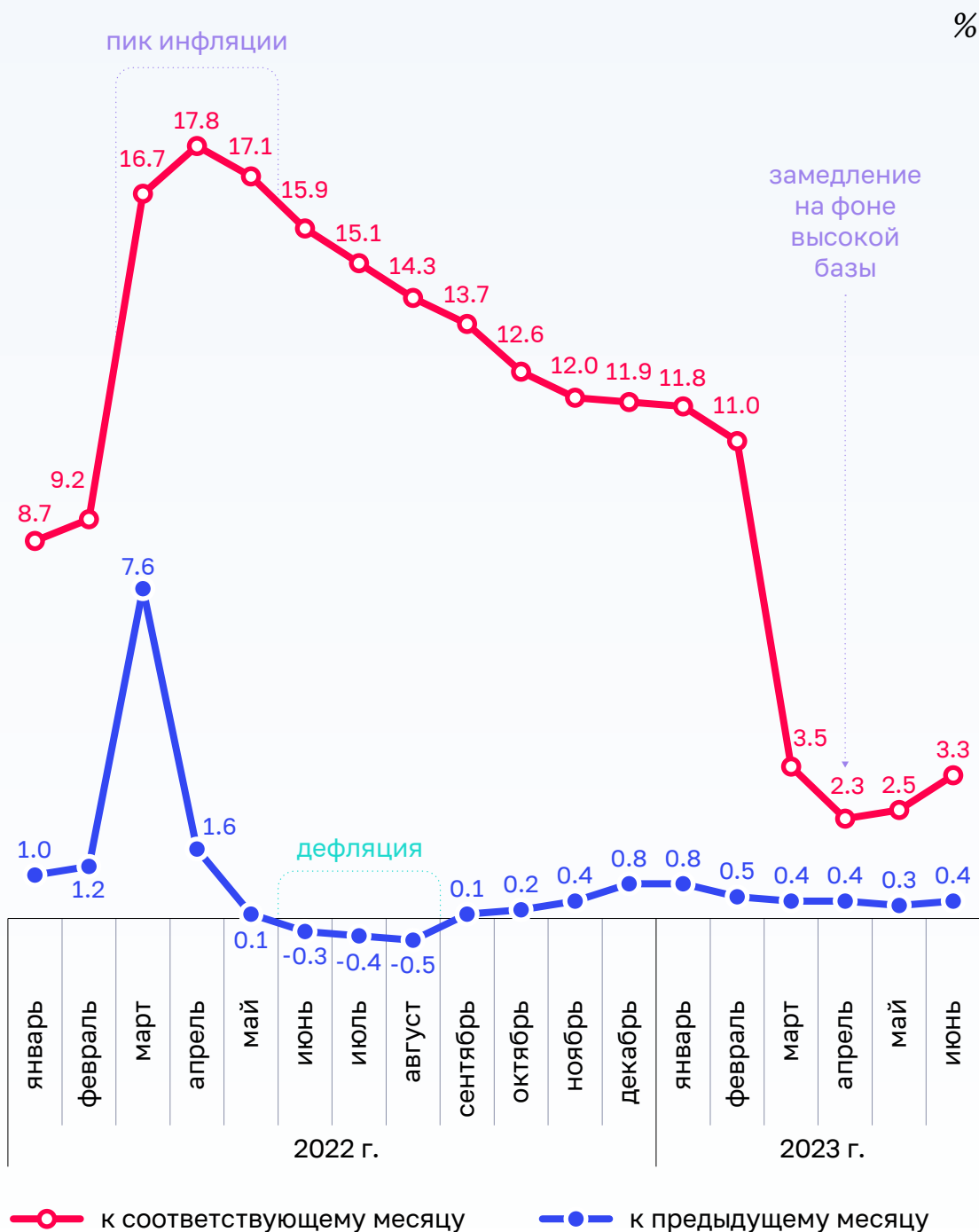
* Цена на нефть – по данным Минэкономразвития России

1.2. Инфляция в течение первого полугодия 2023 года резко замедлилась: с 11,9 % в конце 2022 года до 2,3 % в апреле (в годовом выражении). Затем по мере исчерпания эффекта высокой базы инфляция ускорилась до 3,3 % в июне (с начала года – 2,8 %).

При этом ежемесячный прирост цен в марте – июне замедлился до 0,3–0,4 % в основном за счет замедления продовольственной инфляции в марте – апреле и последующего снижения цен на продовольственные товары в мае – июне.

В результате по итогам июня с начала года потребительские цены на продовольственные товары выросли на 2,2 % (основные драйверы роста цен – мясо и птица, рыба, сахар, плодоовощная продукция). Непродовольственные товары подорожали на 1,2 % (за счет роста цен на ткани, одежду, бензин, строительные материалы и медикаменты – отчасти в связи с переносом ослабления рубля в цены).

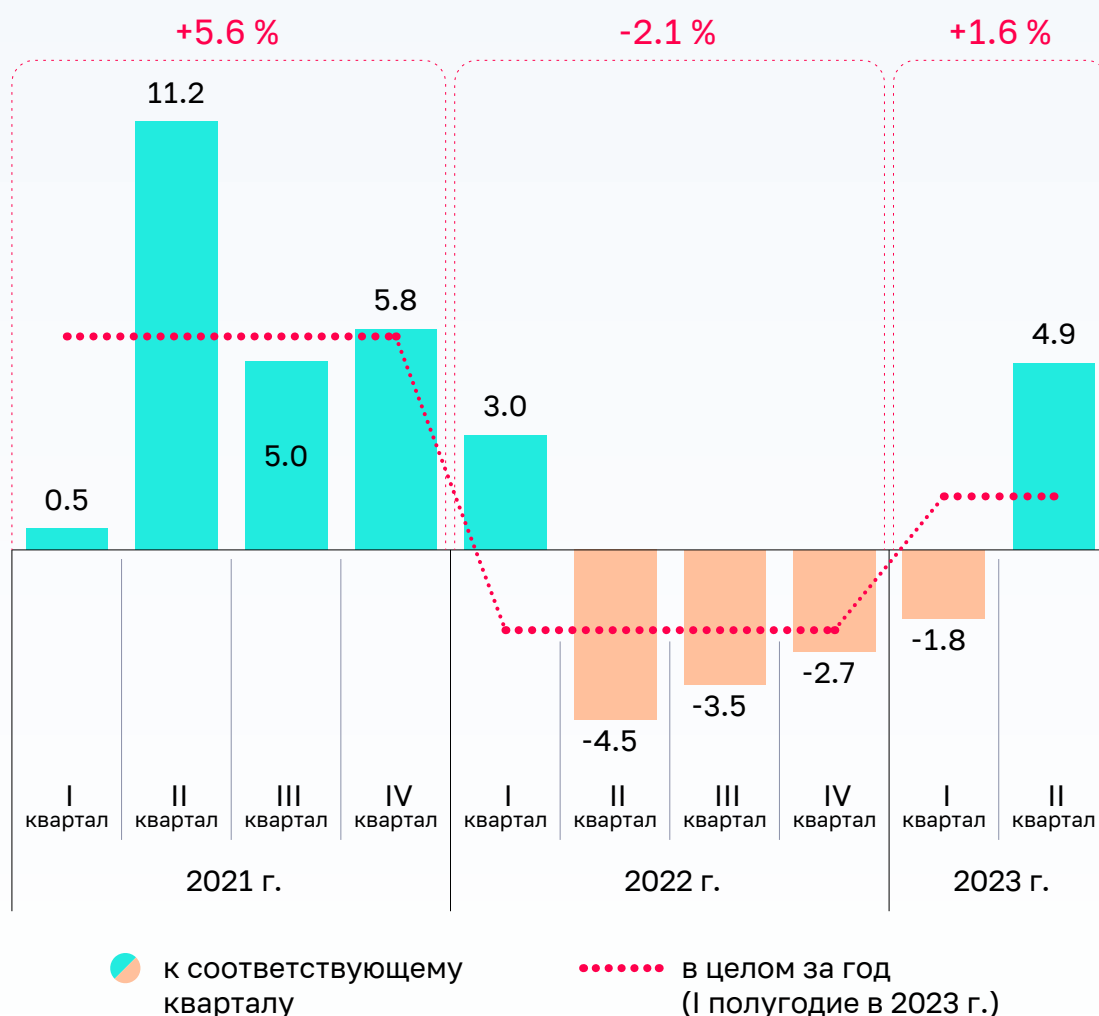
Динамика инфляции в 2022 и 2023 годах



1.3. На фоне низкой базы во II квартале ВВП вырос на 4,9 %³, показав в целом за первое полугодие прирост 1,6 %⁴. Согласно расчетам Минэкономразвития России в июне с учетом устранения сезонного фактора динамика ВВП вышла в положительную область (прирост 0,04 %), что свидетельствует об адаптации российской экономики к изменившимся внешним условиям.

Динамика ВВП поквартально в 2021 году – I полугодии 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



В реальном секторе в первом полугодии 2023 года отмечалось восстановление промышленного производства. На фоне низкой базы во II квартале 2023 года рост промышленного производства заметно ускорился (до 4,9–6,7 % за месяц в годовом выражении). В целом за первое полугодие прирост составил 2,2 %.

3. По предварительной оценке Росстата.

4. По расчетам Счетной палаты Российской Федерации.

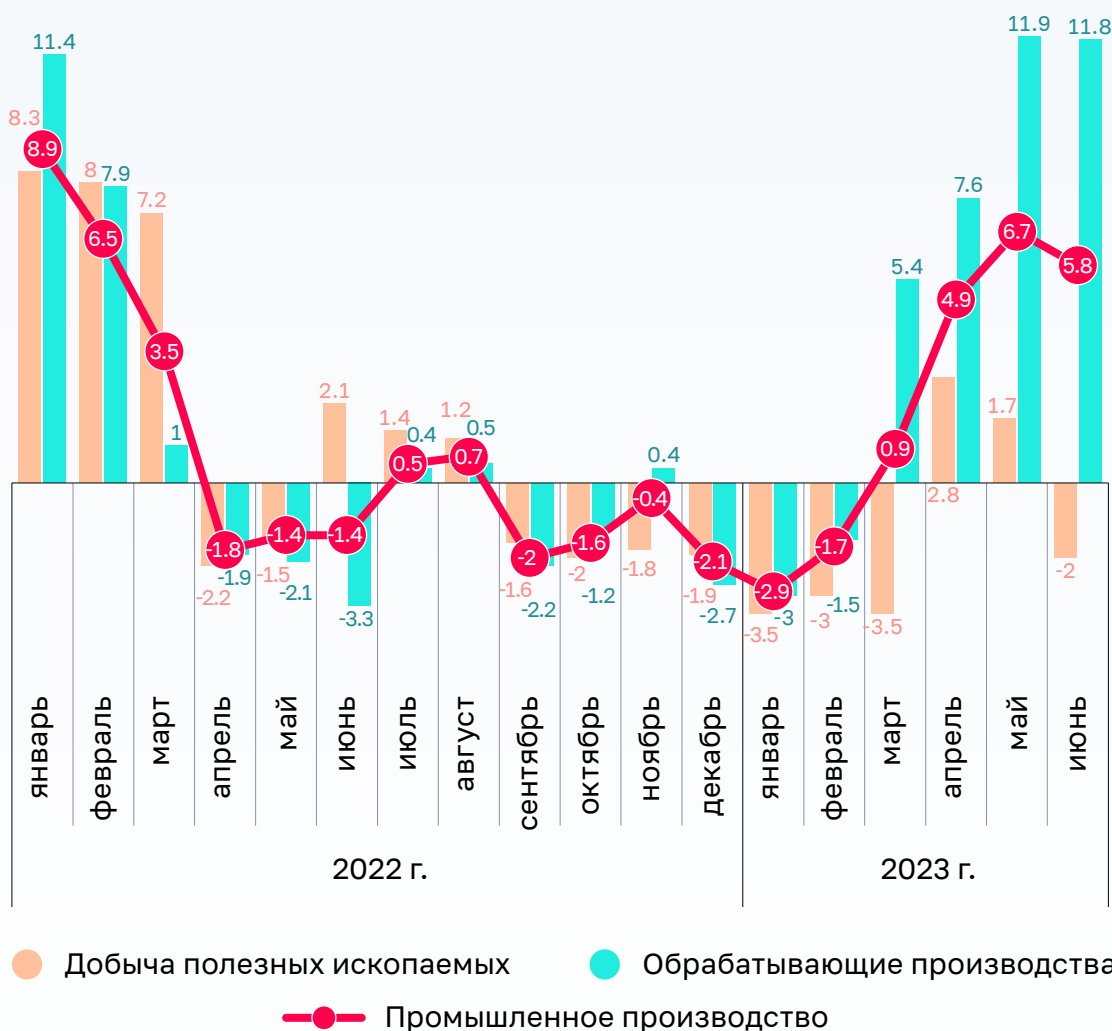
С учетом оптимистичных данных конъюнктурных опросов (Росстата⁵, Банка России⁶) восстановление роста в промышленности было ожидаемым.

Основным драйвером промышленности остаются обрабатывающие производства, показавшие в целом за первое полугодие текущего года рост на 5,5 %.

Наиболее заметный рост зафиксирован в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (на 29,5 %), готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (на 29,1 %), электрического оборудования (на 21,5 %). В добывающих производствах сохраняется отрицательная динамика – за январь – июнь 2023 года сокращение составило 1,3 %.

Промышленное производство в 2022 году – I полугодии 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



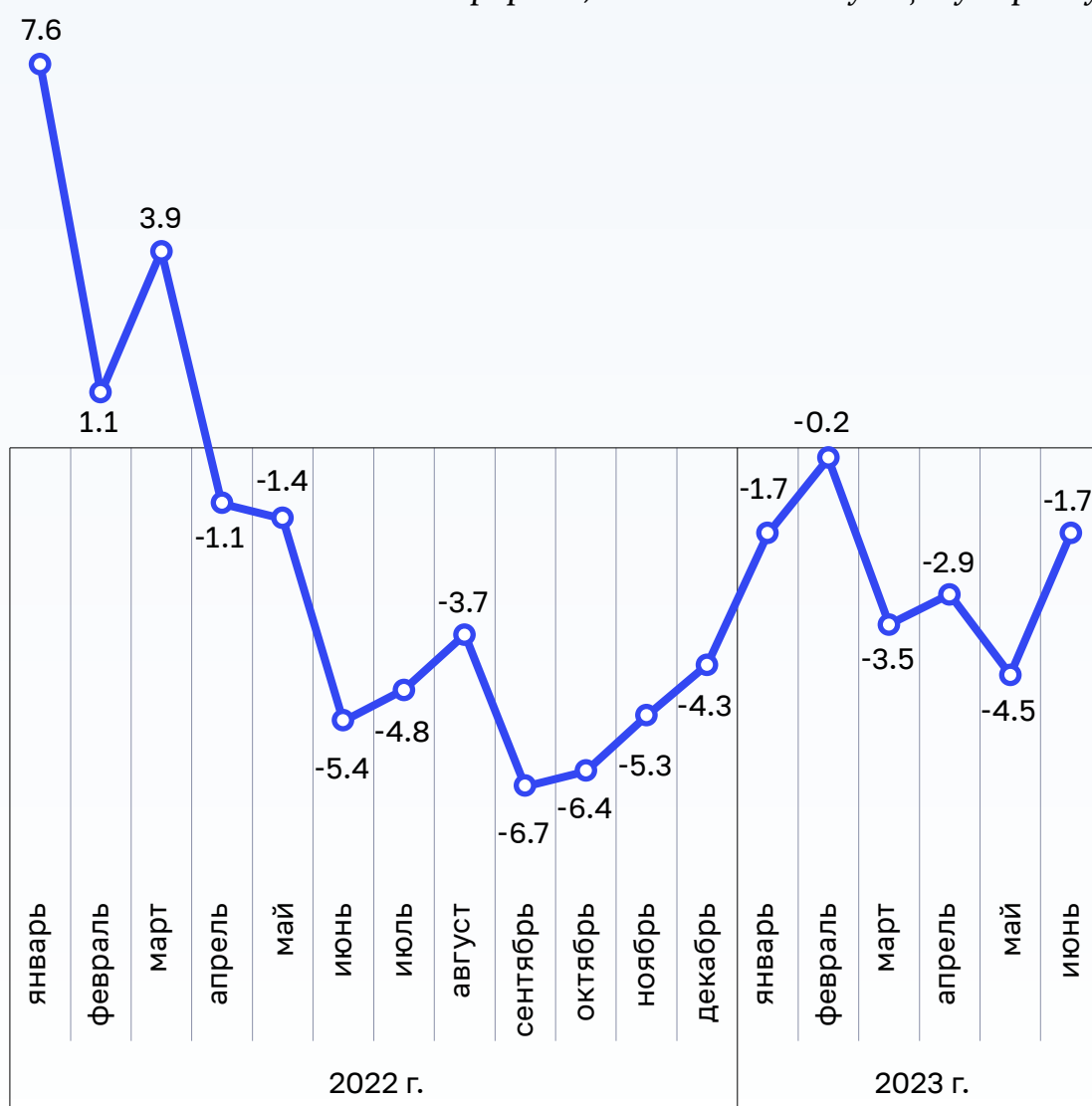
5. Индекс предпринимательской уверенности.

6. Индикатор бизнес-климата Банка России.

Продолжающееся снижение динамики в добывающих производствах оказывает влияние на логистическую сферу. В январе – июне 2023 года грузооборот транспорта сократился на 2,5 %, в том числе трубопроводного – на 4,2 %. При этом согласно расчетам Минэкономразвития России без учета трубопроводного транспорта грузооборот транспорта по итогам первого полугодия вырос на 1,8 % в основном за счет роста перевозок автомобильным (на 2,4 %) и железнодорожным транспортом (на 0,8 %).

Грузооборот транспорта в 2022 году – I полугодии 2023 года

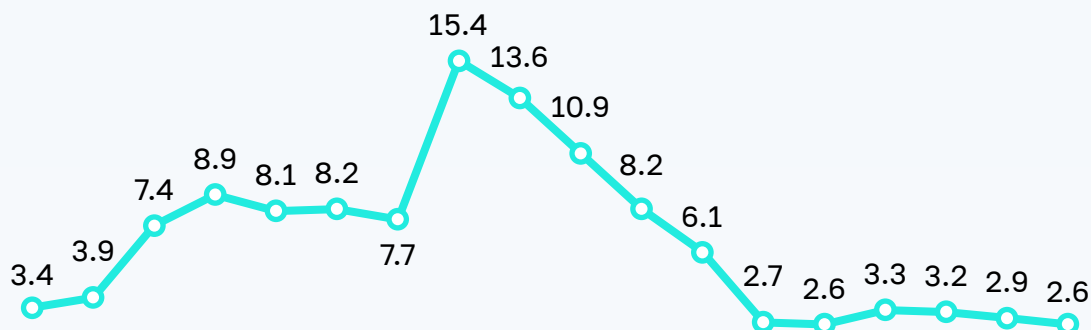
прирост, % к соответствующему периоду



Поддержку реальному сектору экономики также оказывает положительная динамика в сельском хозяйстве (рост на 2,9 % за полугодие), а также в строительстве (рост на 9,2 % при сокращении жилищного строительства на 0,9 %).

Динамика в сельском хозяйстве в 2022 году – I полугодии 2023 года

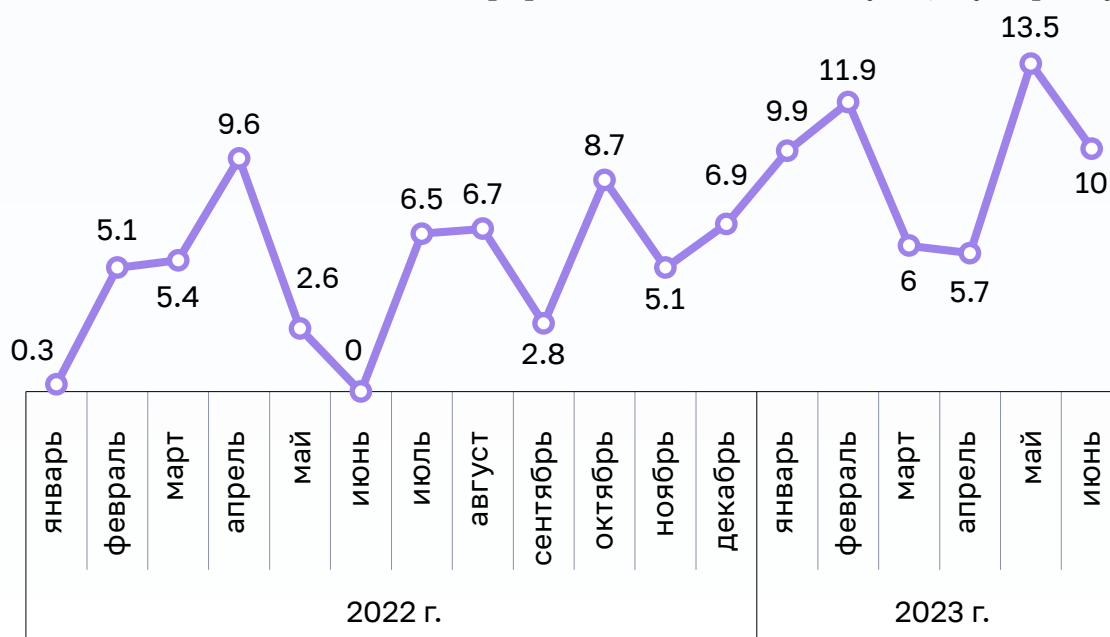
прирост, % к соответствующему периоду



январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь
2022 г.												2023 г.					

Объем работ по виду деятельности «Строительство» в 2022 году – I полугодии 2023 года

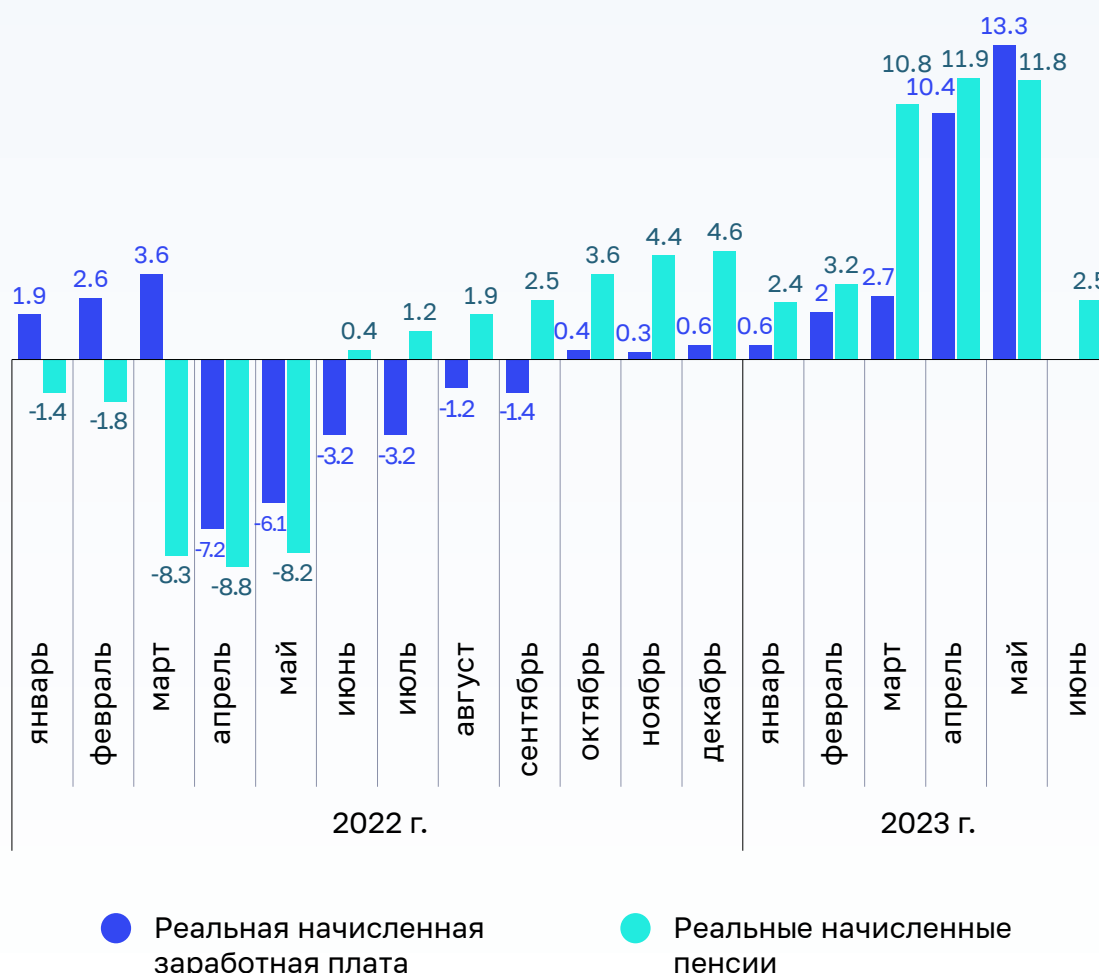
прирост, % к соответствующему периоду



1.4. Российский рынок труда в первом полугодии 2023 года оставался стабильным: при росте численности занятых безработица стабильно снижалась и в июне достигла исторического минимума (3,1%; в среднем за 6 месяцев – 3,4 %). В части показателей уровня жизни населения отмечалась положительная динамика: на фоне резкого замедления годовой инфляции реальная начисленная заработная плата за январь – май 2023 года выросла на 6 %, реальные начисленные пенсии за январь – июнь 2023 года увеличились на 7,1 %, а реальные располагаемые денежные доходы населения за январь – июнь 2023 года – на 4,7 %.

Показатели уровня жизни населения в 2022 году – I полугодии 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду

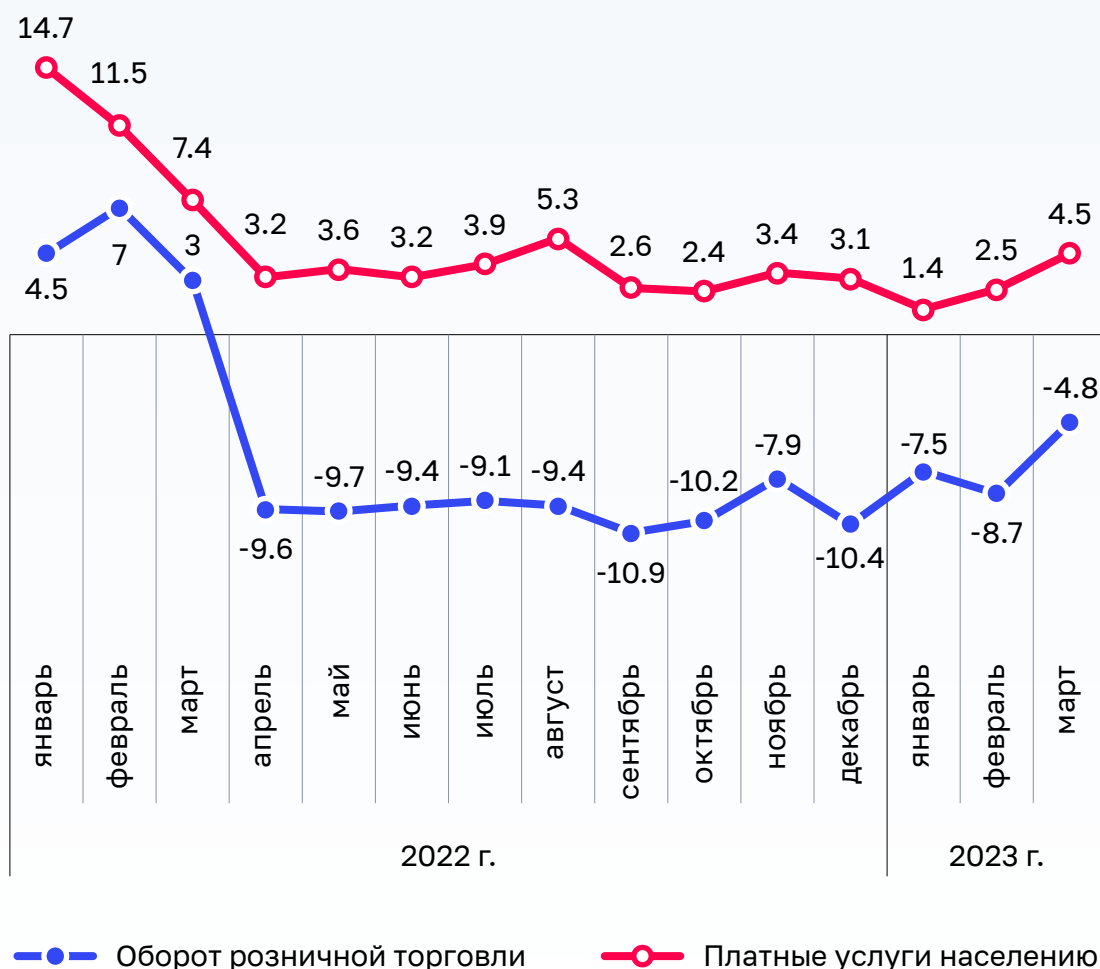


На фоне роста доходов населения и низкой базы прошлого года во II квартале вырос оборот розничной торговли (на 9 %), что с учетом сокращения в I квартале на 6,9 % в целом за первое полугодие дало рост на 1,1 %, в том числе оборот торговли продовольственными товарами вырос на 0,8 %, непродовольственными товарами, приобретение которых годом ранее сократилось особенно заметно, – на 1,4 %.

В сфере платных услуг населению отмечался стабильный рост – на 3,8 % за январь – июнь 2023 года. Частично это связано с сезонным фактором, частично – с переориентацией потребительского спроса на внутренний рынок. Так, туристские услуги выросли на 14,5 %, услуги культуры – на 20,1 %, транспортные услуги – на 9,3 %.

Показатели потребительского спроса в 2022 году – I квартале 2023 года

прирост, % к соответствующему периоду



1.5. По оценке Банка России, профицит текущего счета платежного баланса в первом полугодии 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сократился в 6,3 раза (до 23,4 млрд долларов США). Столь существенное сокращение было связано с уменьшением сальдо торгового баланса (в 3,2 раза до 57,0 млрд долларов США) на фоне снижения стоимостных объемов экспорта товаров (на 32,5 % до 206,9 млрд долларов США). Одновременно заметно вырос импорт товаров (на 18,3 % до 149,8 млрд долларов США).

2. Анализ исполнения основных характеристик федерального бюджета

2.1. Исполнение федерального бюджета в 2023 году осуществлялось с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 28 ноября 2018 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) и от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» особенностей, основными из которых являются следующие.

С 1 января 2023 года осуществлен переход на новую систему расчетов налогоплательщиков с бюджетной системой Российской Федерации, в рамках которой совокупная обязанность по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, пеней, штрафов, процентов осуществляется путем перечисления единого налогового платежа (ЕНП) и его учета налоговыми органами на едином налоговом счете (ЕНС).

Установлена возможность использования начиная с текущего месяца средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на покрытие дефицита федерального бюджета в размере, не превышающем 1 % объема ВВП, в случае прогнозирования в текущем месяце недополученных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В 2023 году общий объем использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета в связи с увеличением общего объема расходов федерального бюджета и замещением государственных заимствований не может превышать 2 900 млрд рублей.

Впервые установлена возможность осуществления государственных внутренних заимствований Российской Федерации с превышением верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, а также программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации в сумме до 1 000 млрд рублей в целях замещения использования средств ФНБ на указанную сумму. При этом средства ФНБ не могут использоваться на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации без согласования с Правительством Российской Федерации.

Продлена возможность предоставления государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ (программами государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте), и на условиях, отличных от установленных

соответствующими программами, а также с превышением показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения верхних пределов государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации и государственного внутреннего (внешнего) долга Российской Федерации.

Вновь, как в 2020 и 2021 годах, установлена возможность принятия решений о предоставлении государственных кредитов, не предусмотренных программой предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, за счет ассигнований, установленных указанной программой, а также за счет уменьшения остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

В 2023 году в ФНБ направляются доходы от поступления страховых взносов, срок уплаты которых в 2022 году продлен на 12 месяцев, в объеме, не превышающем размера бюджетных ассигнований, выделенных в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету государственного внебюджетного фонда Российской Федерации на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением сроков уплаты страховых взносов.

С 2023 года восстановлено действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой доходы, полученные сверх утвержденного общего объема доходов (без учета дополнительных нефтегазовых доходов и доходов от управления средствами ФНБ), могут направляться без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга Российской Федерации, а также на исполнение публичных нормативных обязательств в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований.

Впервые утвержден расчетный объем базовых нефтегазовых доходов в абсолютном выражении, который равен 8 000,0 млрд рублей на 2023–2025 годы и подлежит последующей индексации.

Общий объем расходов федерального бюджета может быть увеличен без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете с соответствующим увеличением резервного фонда Правительства Российской Федерации в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, а также поступления платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок по указанным доходам.

Продолжается действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных с 2022 года, о дополнительных основаниях внесения изменений в сводную роспись федерального бюджета без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований между государственными программами Российской Федерации (далее – госпрограмма, ГП) и (или) их структурными элементами в пределах 10 %

общего годового объема бюджетных ассигнований на реализацию соответствующей госпрограммы, а также в случае перераспределения бюджетных инвестиций, субсидий на осуществление капитальных вложений, субсидий юридическим лицам на бюджетные инвестиции, субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений с возможным превышением указанного ограничения; в случае перераспределения (увеличения) зарезервированных бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

В рамках поддержки регионов установлены нормы о возможности списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным в 2021 и 2022 годах, для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов, определяемых соответствующей методикой их расчета; предоставления Федеральным казначейством бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в объеме до 315,0 млрд рублей (специальный казначейский кредит), а также на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в объеме до 180,0 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В целях сокращения объема дебиторской задолженности установлены нормы, предусматривающие уменьшение в 2023 году уровня авансирования по госконтрактам в рамках казначейского сопровождения до 50 % (вместо 90 %).

При этом в соответствии с Положением о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) (далее – Положение № 1496) (далее – Положение № 1496) по госконтрактам, не подлежащим казначейскому сопровождению, могут предусматриваться авансовые платежи в размере не более 30 % цены контракта. Вместе с тем предусмотрена возможность согласования с Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов иных размеров авансирования.

2.2. Настоящая аналитическая записка подготовлена на основе информации Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за первое полугодие 2023 года, а также сведений об исполнении федерального бюджета за январь – июнь 2023 года, по данным Главной книги Федерального казначейства, Аналитической системы мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (КПЭ) Федерального казначейства и оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Основные макроэкономические показатели (ВВП и уровень инфляции), основные характеристики федерального бюджета на 2023 год и их исполнение за январь – июнь 2023 года представлены в следующей таблице.

Показатели	Федеральный бюджет на 2023 год, утвержденный Федеральным законом			Исполнено	
	от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ	от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ	от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ	январь – июнь	% (гр. 5/ гр.4*100)
1	2	3	4	5	6
ВВП, млрд рублей	132 822,0	141 881,0	149 949,0	74 413,9	49,6
Уровень инфляции, %	4,0	4,0	5,5	2,8	-2,7 п.п.
Доходы, млрд рублей	22 262,7	25 540,2	26 130,3	12 381,6	47,4
в % к ВВП за соответствующий период	16,8	18,0	17,4	16,6	x
в т. ч. прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, млрд рублей	787,3	2 710,8	939,0	-554,5*	x
в % к ВВП за соответствующий период	0,6	1,9	0,6	x	x
Расходы, млрд рублей	23 671,3	25 241,1	29 055,6	14 731,7	50,7
в % к ВВП	17,8	17,8	19,4	19,8	x
Дефицит (-) профицит (+), млрд рублей	-1 408,6	299,1	-2 925,3	-2 350,2	x
в % к ВВП за соответствующий период	-1,1	0,2	-2,0	-3,2	x
Верхний предел внутреннего долга на 1 января 2024 года, млрд рублей	22 946,9	23 526,7	20 697,0	20 168,4	97,4
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд долларов США	73,6	71,7	66,6	56,2	84,4
Верхний предел внешнего долга на 1 января 2024 года, млрд евро	60,9	58,8	63,4	51,5	81,2
Справочно:					
ненефтегазовые доходы	14 772,9	16 345,6	17 191,3	9 000,0	52,3
ненефтегазовый дефицит	-8 898,4	-8 895,5	-11 864,3	-5 731,7	x
в % к ВВП за соответствующий период	-6,7	-6,3	-7,9	-7,7	x

* В январе – июне 2023 года сформированы недополученные нефтегазовые доходы.

В 2020–2022 годах основные характеристики федерального бюджета на 2023 год устанавливались 3 раза. Объемы доходов и расходов федерального бюджета последовательно увеличивались, при этом устанавливался как значительный дефицит (в 2020 и 2022 годах), так и незначительный профицит (в 2021 году) федерального бюджета.

2.3. В целях формирования нормативно-правовой базы для реализации Федерального закона № 466-ФЗ Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 17 октября 2022 г. № 12114п-П13 утвержден график подготовки нормативных правовых актов (далее – график подготовки НПА, НПА).

2.3.1. В соответствии с графиком подготовки НПА необходимо подготовить проекты 63 актов, при этом приняты решения снять с контроля подготовку проектов 4 НПА. Таким образом, в целях реализации Федерального закона № 466-ФЗ необходимо принять 59 НПА, в том числе до начала финансового года – 48 НПА и 11 НПА – в 2023 году.

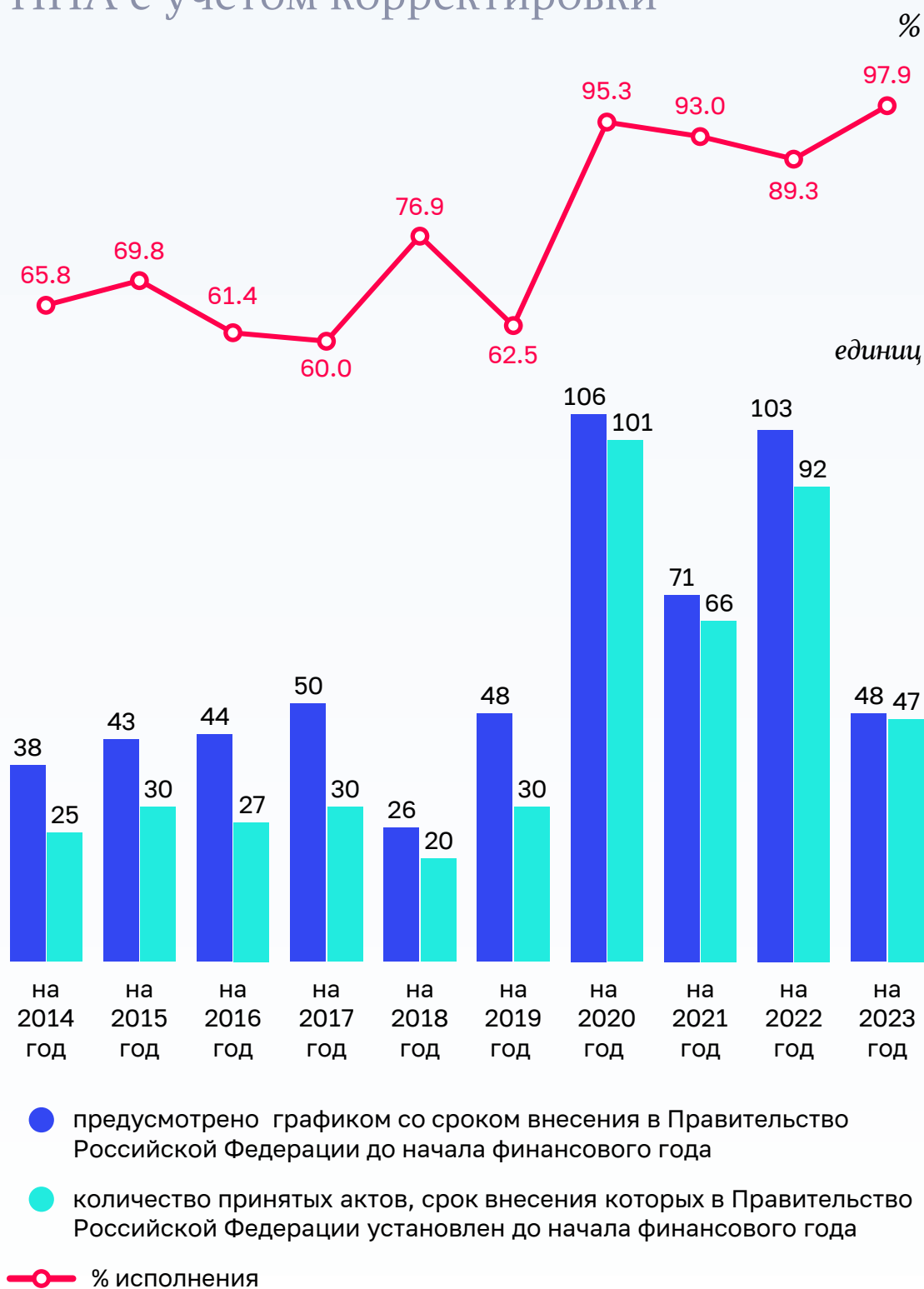
Следует отметить, что по 3 НПА были приняты решения о продлении срока внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации, из них по 1 НПА⁷ срок продлевался на 168 дней (с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года).

До начала 2023 года принято 47 из 48 НПА, или 97,9 % предусмотренных графиком подготовки НПА с учетом корректировки (47 из 52 НПА, или 90,4 %, предусмотренных первоначальным графиком). Таким образом, до начала финансового года не принят проект 1 НПА со сроком внесения в Правительство Российской Федерации в декабре 2022 года, который утвержден 15 февраля 2023 года.

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2023 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки представлена на следующей диаграмме.

7. Пункт 28 графика подготовки НПА «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агробиотехнопарков в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий».

Динамика принятия НПА до начала финансового года за 2014–2023 годы в соответствии с графиками подготовки НПА с учетом корректировки



По состоянию на 1 июля 2023 года в соответствии с графиком подготовки НПА Правительством Российской Федерации (с учетом принятых решений о снятии с контроля и переносе сроков подготовки НПА) утверждено 57 из 59 НПА (97 %).

Не утверждено 2 из 59 НПА, по которым срок внесения в Правительство Российской Федерации установлен в сентябре 2023 года.

По 11 НПА отмечается превышение сроков принятия от установленных графиком сроков внесения от 30 до 34 дней (ответственные исполнители: Минздрав России, Минцифры России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минсельхоз России, Минтруд России, Росреестр). Кроме того, 4 НПА приняты по истечении от 46 до 49 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации, утвержденного графиком подготовки НПА (ответственные исполнители: Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минфин России).

Так, Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки создания и развития агропромышленных технопарков (агробiotехнопарков) в целях внедрения в агропромышленный комплекс современных технологий (срок внесения в Правительство Российской Федерации продлевался на 168 дней с 15 ноября 2022 года до 2 мая 2023 года) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2023 г. № 1007, то есть спустя 49 дней после продленного срока, что не позволило Минсельхозу России в первом полугодии приступить к исполнению расходов в объеме 1755,0 млн рублей.

2.3.2. В соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. снято с контроля 4 пункта графика подготовки НПА (пункты 10, 11, 57 и 61).

Так, пунктом 10 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в приложение № 34 к государственной программе Российской Федерации «Информационное общество» в части уточнения методики расчета распределения объемов субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2023 г. № 253 внесены изменения в приложение № 34 к указанной госпрограмме, в соответствии с которыми Минцифры России предоставлено право вносить изменения в размер субсидий на основании обращений субъекта Российской Федерации об изменении значения результата использования субсидии и (или) уменьшения стоимости реализации проекта.

Пунктом 11 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной

телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Минцифры России). Следует отметить, что по состоянию на 14 июля 2023 года бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии уменьшены в полном объеме на сумму 3 399,6 млн рублей.

Пунктом 57 предусматривалась подготовка НПА «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625» без указаний цели изменений (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 1 декабря 2022 года, ответственный исполнитель – Росархив). Следует отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 807 признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1625» с изменениями.

Пунктом 61 предусматривалась подготовка НПА «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение затрат производственного объединения «Полет» – филиала акционерного общества «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева», г. Омск, в целях организации серийного замкнутого производства ракеты-носителя «Ангара» (первоначальный срок внесения в Правительство Российской Федерации – 15 ноября 2022 года, ответственный исполнитель – Госкорпорация «Роскосмос»). Следует отметить, что на реализацию мероприятия «Техническое перевооружение ПО «Полет» для организации серийного замкнутого производства РН «Ангара», которое осуществляется в рамках федерального проекта «Создание (модернизация, техническое перевооружение) производственно-технологической базы организаций ракетно-космической промышленности в обеспечение развития космической деятельности» госпрограммы «Космическая деятельность России» сводной росписью предусмотрено предоставление вноса в уставный капитал АО «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева». В связи с изложенным разработка указанных правил предоставлении субсидий не требуется.

2.3.3. Графиком подготовки НПА предусмотрено 32 пункта о внесении изменений в нормативные акты без указания цели изменения.

Так, пунктами 7 и 8 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий», в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов. В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 9 статьи 6 Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждается распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий

юридическим лицам. Следует отметить, что в указанные правила изменения вносились неоднократно: в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр компетенций по импортозамещению в сфере информационно-коммуникационных технологий» – 28 сентября 2022 года и 12 мая 2023 года, в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации по развитию цифровых проектов в сфере общественных связей и коммуникаций «Диалог Регионы» на создание и обеспечение функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов и Правила создания и функционирования в субъектах Российской Федерации центров управления регионов – 15 декабря 2022 года и 30 июня 2023 года соответственно.

Пунктами 9 и 19 графика подготовки НПА предусматривается внесение изменений и в госпрограммы «Информационное общество» и «Развитие образования». В соответствии с графиком подготовки НПА изменения предусматриваются на основании части 1 статьи 10 Федерального закона № 466-ФЗ, согласно которой утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансферов бюджетам субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что изменения в указанные госпрограммы вносились неоднократно: в госпрограмму «Информационное общество» – 1 ноября 2022 года, 23 ноября 2022 года, 25 ноября 2022 года, 17 февраля 2023 года и 29 апреля 2023 года, в госпрограмму «Развитие образования» – 1 декабря 2022 года, 25 января 2023 года и 27 февраля 2023 года.

Однако отсутствие в графике подготовки НПА цели изменений при неоднократном внесении в них изменений не позволяет однозначно оценить ход его реализации.

Следует отметить, что в проекте графика, представленного к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», цель изменений указана по 14 пунктам.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, в графике подготовки НПА целесообразно конкретизировать цели изменений и (или) перечень положений, по которым проектируется уточнение редакции.

2.3.4. По результатам выборочной проверки принятых Правительством Российской Федерации НПА, необходимых для реализации Федерального закона № 466-ФЗ, установлено, что по состоянию на 1 июля 2023 года принят ряд НПА, которые не включены в график подготовки, предусматривающий ответственных исполнителей и сроки внесения проекта НПА в Правительство Российской Федерации.

Информация по указанным НПА представлена в следующей таблице.

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи (в млн рублей)	Главный распорядитель
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2022 г. № 2239	Правила предоставления в 2023 году субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям в целях возмещения операционных расходов на осуществление перевозок по внутренним воздушным линиям в условиях внешнего санкционного воздействия	25 300,1	Росавиация
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2022 г. № 2226	Правила предоставления субсидий из федерального бюджета в целях развития инфраструктуры на территории Дальнего Востока	14 244,3	Минвосток-развития России
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 220	Правила предоставления субсидий из федерального бюджета Федеральному фонду социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии в целях поддержки кинематографии	7 600,0	Минкультуры России
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2439	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета акционерному обществу «Российский экспортный центр», г. Москва, в целях создания на базе его цифровой платформы сервисов цифровой экосистемы «одно окно» в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации «Цифровая экосистема «Одно окно» экспортера»	2 321,8	Минпромторг России
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 228	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на возмещение части затрат юридических лиц, получивших статус участника проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково», связанных с осуществлением исследовательской деятельности и коммерциализации ее результатов	1 125,0	Минфин России
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 г. № 8	Правила предоставления субсидии из федерального бюджета на обеспечение создания цифровой экосистемы Северного морского пути	897,7	ГК «Росатом»

№ п/п	Реквизиты НПА	Наименование Правил	Объем сводной росписи (в млн рублей)	Главный распорядитель
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2023 г. № 221	Правила предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на испытание новых образцов спортивного инвентаря и оборудования с участием спортивных организаций и последующей доработкой продукции	231,5	Минпромторг России
8	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2023 г. № 76	Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации творческих проектов в сфере народного искусства	100,0	Минкультуры России
9	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2023 г. № 485	Правила предоставления в 2023 году субсидии из федерального бюджета Общероссийской общественной организации «Союз кинематографистов Российской Федерации»	80,0	Минкультуры России
10	Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 1075	Правила предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям, организациям экспериментальной авиации и владельцам беспилотных воздушных судов на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении	6,5	Росавиация

Счетная палата Российской Федерации обращает внимание, что в график подготовки НПА включаются не все акты, необходимые для реализации Федерального закона № 466-ФЗ.

2.4. В целях обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти при решении вопросов повышения эффективности бюджетных расходов и перераспределения бюджетных ассигнований для минимизации объемов их неисполнения в первом полугодии 2023 года проведено 8 заседаний Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов⁸ (далее – Правительственная комиссия по оптимизации) и 4 заочных голосования членов Правительственной комиссии по оптимизации.

Более подробная информация о работе Правительственной комиссии по оптимизации в 2023 году представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 г. № 855 «О Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов» (с изменениями).

3. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

3.1. Исполнение доходов федерального бюджета за январь – июнь 2023 года характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнения за январь – июнь 2023 года от 2022 года	
		2022 года		2023 года		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/гр. 3*100
	млн рублей	млн рублей	в % к исполнению за 2022 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2023 год	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	14 017 117,2	50,4	12 381 587,9	47,4	-1 635 529,3	88,3
в % к ВВП	17,4	9,1		8,3		-0,9	
в том числе:							
нефтегазовые доходы	8 938 969,4	6 375 938,9	55,0	3 381 613,2	37,8	-2 994 325,7	53,0
в % к ВВП	6,0	4,2		2,3		-1,9	
в % к общей сумме доходов	34,2	45,5		27,3		-18,2	
нечеткогазовые доходы	17 191 316,7	7 641 178,3	47,1	8 999 974,7	52,4	1 358 796,4	117,8
в % к ВВП	11,5	5,0		6,0		1,0	
в % к общей сумме доходов	65,8	54,5		72,7		18,2	

В январе – июне 2023 года объем доходов федерального бюджета составил 12 381 587,9 млн рублей, или 47,4 % прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ (далее – прогноз доходов).

По сравнению с январем – июнем 2022 года общий объем доходов федерального бюджета снизился на 1 635 529,3 млн рублей, или на 11,7 %.

На отклонение суммы доходов за январь – июнь 2023 года от суммы доходов за аналогичный период 2022 года в основном оказало влияние снижение средней цены на нефть марки «Юралс» и объемов экспорта энергоресурсов на фоне ряда действующих ограничений.

Следует отметить особенности исполнения доходов в январе – июне 2023 года в части введения института единого налогового счета (далее – ЕНС).

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2023 года начал действовать институт ЕНС – новая форма учета денежного выражения совокупной обязанности, а также денежных средств, перечисленных (признаваемых) в качестве единого налогового платежа налоговыми органами. В рамках института ЕНС уплата налогов и сборов происходит 28-го числа месяца, следующего за месяцем, за который производится начисление, далее осуществляются его зачисление в счет соответствующих налогов и сборов и распределение в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

При этом при переходе на институт ЕНС, предусматривающий учет на ЕНС плательщика излишне уплаченных плательщиком сумм по налогам и сборам до момента наступления срока уплаты соответствующих налогов и сборов, ранее зачисленные в доходы федерального бюджета излишне уплаченные суммы налогов и сборов были перенесены из состава доходов на ЕНС плательщиков (отражаемых в составе источников финансирования дефицита бюджета), что разово уменьшило общую сумму доходов федерального бюджета в начале 2023 года.

В июне 2023 года уплаченные налогоплательщиками платежи в рамках ЕНС были распределены на соответствующие коды бюджетной классификации доходов федерального бюджета до завершения месяца, таким образом, данные о кассовом исполнении доходов федерального бюджета по состоянию на 1 июля 2023 года сопоставимы с данными за аналогичный период предыдущего года.

Основные виды доходов федерального бюджета, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с январем – июнем 2022 года, представлены на следующей диаграмме.

Основные виды доходов, по которым в январе-июне 2023 года сложилось увеличение (+), снижение (-) поступлений по сравнению с январем-июнем 2022 года

млрд руб.



За январь – июнь 2023 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом, авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей и денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей) поступило 236 видов (подвидов) доходов, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 293 225,2 млн рублей.

Более 77 % указанной суммы приходится на 224 вида (подвида) безвозмездных поступлений (138 247,5 млн рублей) и на налог на прибыль организаций, уплаченный налогоплательщиками (за исключением производящих газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, добытого на участках недр федерального значения и (или) иных участках недр, расположенных полностью или частично на полуостровах Ямал и (или) Гыданский в Ямало-Ненецком автономном округе и прилегающей акватории, лицензии на пользование недрами которым выданы после 1 января 2013 года, на 2023–2025 годы), которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, зачисляемый в федеральный бюджет (88 480,3 млн рублей).

Прогнозирование отдельных видов доходов произведено по сводному показателю. Так, прогноз по подгруппе «Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам» (13 видов доходов) сформирован по сводному показателю без распределения даже по тем видам доходов, поступления по которым существенны (единый социальный налог – 4,5 млн рублей).

Формирование прогноза по сводным показателям характерно также для налога на прибыль организаций (7 видов), регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (6 видов), налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (5 видов).

За январь – июнь 2023 года в федеральный бюджет поступления по 73 видам (подвидам) доходов превысили прогноз, учтенный при формировании основных параметров Федерального закона № 466-ФЗ, на общую сумму 237 681,5 млн рублей, из них:

- доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 152 028,8 млн рублей;
- доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 44 303,0 млн рублей.

3.2. Доля ненефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 2,3 и 6 % ВВП соответственно (снижение доли нефтегазовых доходов к ВВП по сравнению с январем – июнем 2022 года составило 1,9 процентного пункта, доля ненефтегазовых доходов увеличилась на 1 процентный пункт).

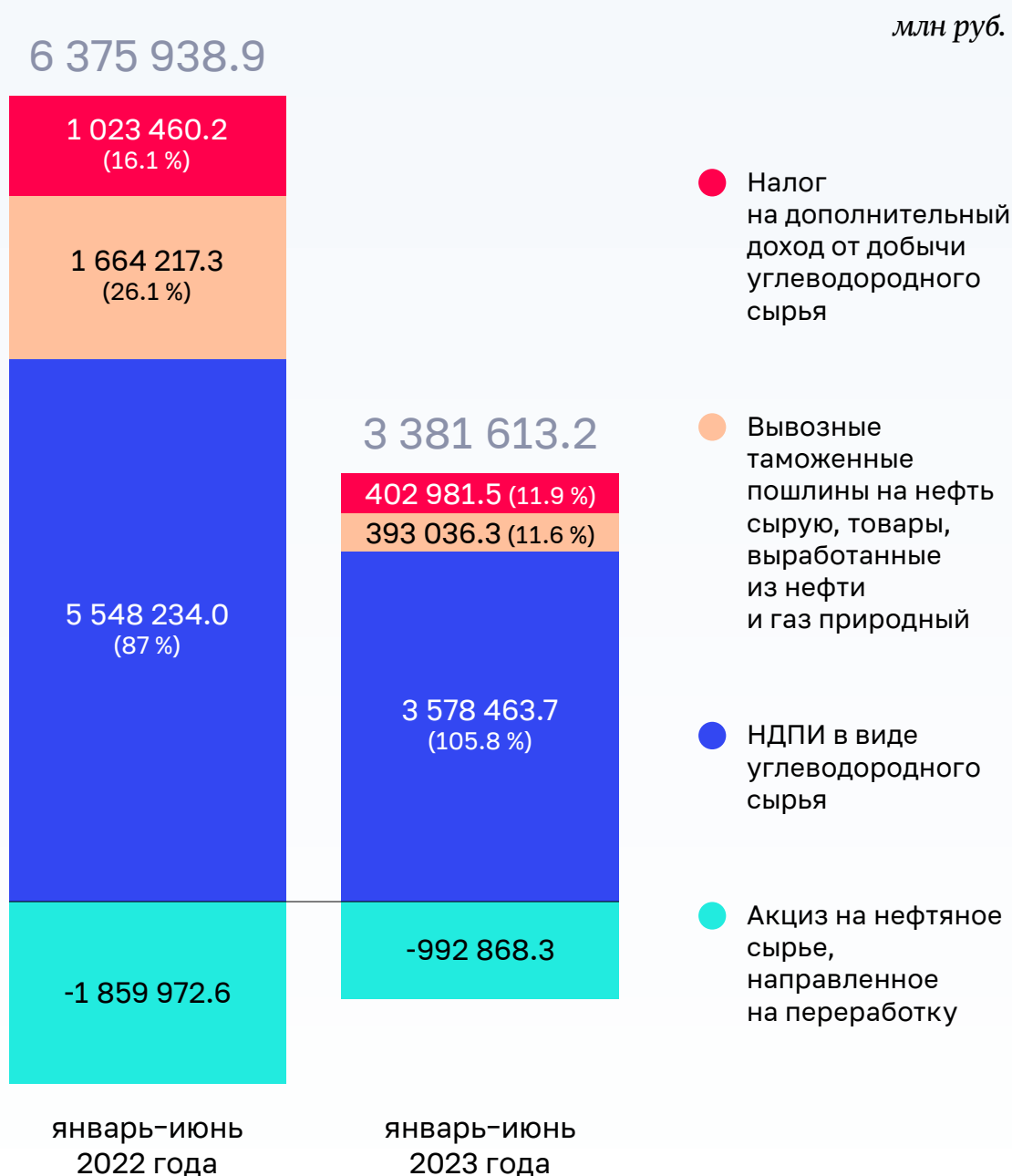
Ненефтегазовые доходы составили 8 999 974,7 млн рублей, или 52,4 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и увеличились по сравнению с январем – июнем 2022 года на 1 358 796,3 млн рублей, или на 17,8 %, что связано с увеличением поступлений налога на добавленную стоимость (далее – НДС) на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 438 531,9 млн рублей, или на 28,1 %, НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на 365 888,4 млн рублей, или на 11,5 %, доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния – на 289 413,1 млн рублей, или в 21,3 раза, а также ввозных таможенных пошлин – на 147 377,0 млн рублей, или на 45,2 %.

Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 72,7 % и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилась на 18,2 процентного пункта (в январе – июне 2022 года – 54,5 %).

Нефтегазовые доходы составили 3 381 613,2 млн рублей, или 37,8 % объема доходов, учтенного при формировании прогноза доходов, и снизились по сравнению с январем – июнем 2022 года на 2 994 325,7 млн рублей, или в 1,9 раза.

Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в отчетном периоде составила 27,3 % и по сравнению с январем – июнем 2022 года уменьшилась на 18,2 процентного пункта (в январе – июне 2022 года – 45,5 %).

Структура поступлений нефтегазовых доходов в январе – июне 2022 и 2023 годов



На снижение нефтегазовых доходов по сравнению с январем – июнем 2022 года наиболее существенное влияние оказало снижение поступлений доходов от налогов на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) на нефть на 2 165 234,3 млн рублей, или на 43,7 %, вывозных таможенных пошлин на углеводородное сырье на 1 271 181,0 млн рублей, или в 4,2 раза, в основном в результате снижения средней цены на нефть марки «Юралс» с 82,5 доллара США за баррель в декабре 2021 года – мае 2022 года до 51,6 доллара США за баррель в декабре 2022 года – мае 2023 года, а также снижения среднего обменного курса доллара США по отношению к рублю, объемов экспорта энергоресурсов на фоне ряда действующих ограничений и экспортных цен на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья.

Кроме того, существенное влияние на объем и структуру нефтегазовых доходов оказали:

- изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения налогового маневра⁹, в рамках которого ставки вывозной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты уменьшились в 2 раза по сравнению с 2022 годом;
- изменение структуры добычи нефти, а также продолжение процесса перехода ряда месторождений на режим налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД), которое оказало влияние на поступления не только НДД, но и НДПИ.

3.3. Поступление налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета в январе – июне 2023 года отражено в следующей таблице.

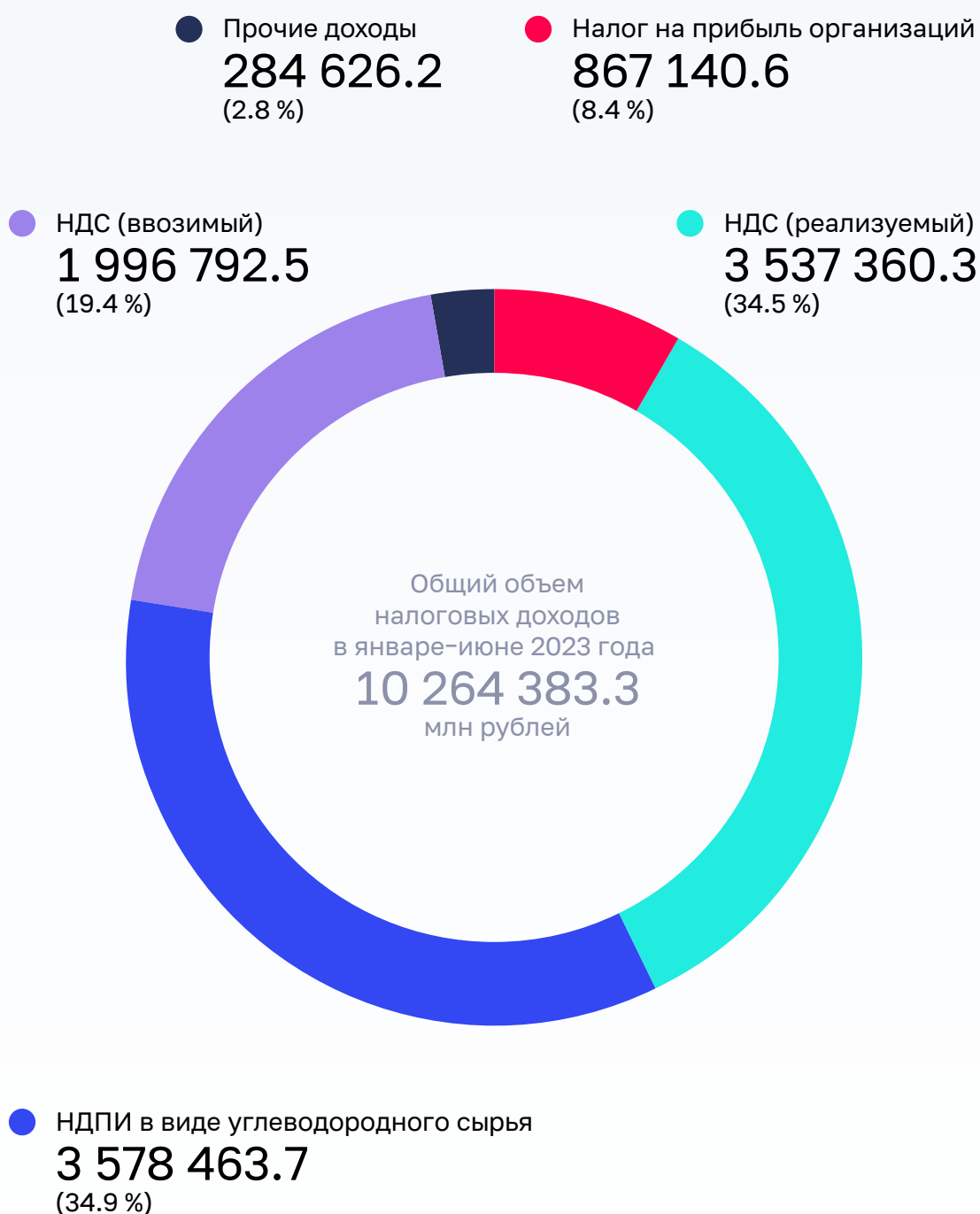
9. В соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения порядка расчета коэффициентов Кман (в составе показателей увеличивается Ккорр с 0,667 в 2022 году до 0,833 в 2023 году) и Кабдт (в составе показателя увеличивается коэффициент, характеризующий надбавку за изменение механизма демпфера с 2020 года (Нбуг), путем введения повышающего коэффициента Кнв, принимаемого равным 1,3 в период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2025 года включительно), увеличивающих ставку НДПИ в виде нефти. В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно корректирующий коэффициент к предельной ставке пошлины применялся равным 0,333, с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно коэффициент принимается равным 0,167.

Показатели	Прогноз доходов федераль- ного бюджета на 2023 год в соот- ветствии с Федераль- ным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнения января – июня 2023 года от 2022 года	
		2022 год		2023 год		гр. 5 – гр. 3	гр. 5/ гр.3*100
		млн рублей	млн рублей в % к прогнозу за 2022 год	млн рублей	в % к прогнозу за 2023 год	млн рублей	гр. 3 * 100 (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	26 130 286,1	14 017 117,2	195,7	12 381 587,9	47,4	-1 635 529,3	88,3
в % к ВВП	17,4	9,1		8,3			
в том числе:							
Налоговые доходы	20 911 850,6	11 218 579,5	196,2	10 264 383,3	49,1	-954 196,1	91,5
в % к общей сумме доходов	80,0	80,0		82,9			
в % к ВВП	13,9	7,3		6,8			
Неналоговые доходы	5 183 664,0	2 738 295,7	194,0	1 908 770,5	36,8	- 829 525,2	69,7
в % к общей сумме доходов	19,8	19,5		15,4			
в % к ВВП	3,5	1,8		1,3			
Безвозмездные поступления	34 771,6	60 242,1	176,0	208 434,1	599,4	148 192,0	346,0
в % к общей сумме доходов	0,1	0,4		1,7			
в % к ВВП	0,02	0,04		0,14			

3.3.1. Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2023 года представлены на следующей диаграмме.

Структура и объем налоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2023 года

млн руб.



Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – июне 2022 и 2023 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – июнь 2022 года			январь – июнь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2023 г. от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023 год		исполнения за январь – июнь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налог на прибыль организаций	1 632 607,1	905 895,4	8,1	0,6	867 140,6	8,4	0,6	53,1	-765 466,5	95,7	-38 754,8
Налог на доходы физических лиц	153 388,9	54 216,5	0,5	0,04	47 850,3	0,5	0,03	31,2	-105 538,6	88,3	-6 366,1
Налог на доходы физических лиц в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств – участников Союзного государства**	8 364,9	3 936,3	7,3	0,003	-963,6				-9 328,5		-4 899,9
Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей**	127 190,9	49 695,7	91,7	0,03	22 523,3	47,1	0,02	17,7	-104 667,7	45,3	-27 172,4
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	6 968 023,7	3 171 471,9	28,3	2,1	3 537 360,3	34,5	2,4	50,8	-3430 663,4	111,5	365 888,4

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – июнь 2022 года			январь – июнь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2023 г. от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023год		исполнения за январь – июнь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, из них:	-791 349,2	-1 279 493,4			-428 381,9			54,1	362 967,3	33,5	851 111,6
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	750 977,8	318 876,0		0,2	361 984,5		0,2	48,2	-388 993,3	113,5	43 108,5
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	344 936,1	133 788,1		0,1	73 288,0		0,05	21,2	-271 648,1	54,8	-60 500,1
Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку**	-2 142 908,4	-1 859 972,6			-992 868,3			46,3	1 150 040,2	53,4	867 104,3
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	3 449 008,1	1 558 260,6	13,9	1,0	1 996 792,5	19,5	1,3	57,9	-145 2215,6	128,1	438 531,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, из них:	137 363,6	42 463,9	0,4	0,03	70 874,9	0,7	0,05	51,6	-66 488,7	166,9	28 411,0
Акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации	26 525,5	5 764,4	13,6	0,004	12 743,9	18,0	0,01	48,0	-13 781,6	221,1	6 979,5
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации	30 932,0	8 390,3	19,8	0,005	16 292,0	23,0	0,01	52,7	-14 640,1	194,2	7 901,7

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – июнь 2022 года			январь – июнь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2023 г. от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2023год		исполнения за январь – июнь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
A	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации	39 035,6	13 252,3	31,2	0,01	19 222,4	27,1	0,01	49,2	-19 813,1	145,0	5 970,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами , из них:	9 262 650,5	6 720 389,1	59,9	4,4	4 123 136,4	40,17	2,750	44,5	-5 139 514,1	61,4	-2 597 252,7
Налог на добычу полезных ископаемых , из них:	8 139 610,7	5 659 994,7	84,2	3,7	3 696 237,4	89,6	2,5	45,4	-4 443 373,3	65,3	-1 963 757,4
Нефть**	6 948 486,7	4 958 960,0	87,6	3,2	2 793 725,7	75,6	1,9	40,2	-4 154 761,0	56,3	-2 165 234,3
Газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья**	696 474,7	378 431,8	6,7	0,2	594 207,7	16,1	0,4	85,3	-102 267,1	157,0	215 775,9
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	1 081 601,0	1 023 460,2	9,1	0,7	402 981,5	3,93	0,3	37,3	-678 619,5	39,4	-620 478,7

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основное снижение налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года сложилось за счет снижения поступлений НДС на нефть и налога на прибыль организаций при одновременном снижении возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

3.3.1.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 53,1 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2022 года снижение поступлений на 4,3 % в основном обусловлено разовым возвратом на ЕНС переплаты прошлых периодов и отсутствием возможности воспользоваться текущей переплатой, сокращением объема промежуточных выплат дивидендов российскими организациями иностранным организациям, а также изменением порядка уплаты и исчисления налога на прибыль соглашения о разделе продукции в связи со сменой оператора проекта «Сахалин-2» и осуществленной уплатой в марте – июне 2023 года авансовых платежей (ранее налог уплачивался 1 раз в год в апреле).

3.3.1.2. Основной объем поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) (47,1 %) приходится на НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тыс. рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 млн рублей.

По сравнению с январем – июнем 2022 года снижение поступлений в 2,2 раза обусловлено разовым возвратом на ЕНС переплаты прошлых периодов в начале года, изменением порядка уплаты налога (уплата налога раз в месяц в рамках единого срока по ЕНС, при этом ранее уплата осуществлялась в течение месяца одновременно с выплатами), а также снижением налоговой базы в части доходов от дивидендов.

3.3.1.3. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 50,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2022 года увеличение поступлений на 11,5 % в основном обусловлено влиянием экономических факторов: увеличением налоговой базы НДС и снижением возмещения налога экспортерам (темп роста ВВП в IV квартале 2022 года и I квартале 2023 года в номинальном выражении, по данным Росстата (в текущих ценах), составил 102,2 % (в номинальном выражении 76 510,0 млрд рублей в IV квартале 2021 года и I квартале 2022 года по сравнению с 78 250,5 млрд рублей в IV квартале 2022 года и I квартале 2023 года); ускоренный рост начислений относительно вычетов, что в основном связано с финансированием государственных заказов, а также за счет снижения доминирующего влияния нефтегазового сектора (ввиду снижения цены на нефть и газ и соответствующего снижения объемов экспортных операций) и замещением этого влияния отраслями военно-промышленного комплекса и отраслями, обслуживающими внутренний рынок: строительством, торговлей, связью и почтой, металлургией, IT-сектором, электроэнергетикой).

3.3.1.4. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило (-) 428 381,9 млн рублей, при этом прогноз поступлений установлен в размере (-) 791 349,2 млн рублей. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления составила 564 486,4 млн рублей, или 41,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2022 года поступление увеличилось на 851 111,6 млн рублей за счет снижения объема возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, сумма поступления уменьшилась на 15 992,7 млн рублей, или на 2,8 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) (без учета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку) основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (64,1 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации (13 %), и акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации (11,3 %).

Поступление акцизов на табачную продукцию составило 48,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2022 года увеличение поступлений на 13,5 % обусловлено перераспределением объемов реализации табачной продукции в сторону увеличения доли I квартала 2023 года, а также увеличением налоговой ставки на 6,7 %.

Сумма возврата из бюджета акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, в январе – июне 2023 года составила 46,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2022 года сумма возмещения акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, уменьшилась на 867 104,3 млн рублей, или на 46,6 %, что связано со снижением цены на нефть марки «Юралс» в 1,6 раза в декабре 2022 года – мае 2023 года (с 82,5 до 51,6 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю на 6,4 % (с 79 до 73,9 рубля за доллар США)¹⁰, а также с введением дисконта к цене реализации автомобильного бензина на роттердамском рынке (Федеральный закон от 21 ноября 2022 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) по сравнению с прошлым годом.

Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, составило 21,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года уменьшилось в 1,8 раза, что обусловлено снижением объема реализации на 19,3 % (с 7,4 до 5,9 млрд куб. м) по сравнению с показателем аналогичного периода 2022 года, а также предоставлением отсрочки платежей. Кроме того, снижение поступлений обусловлено

10. По данным ФНС России.

тем, что при расчете прогноза учтены дополнительные поступления от изменения законодательства в части формирования ставки налога (20 млрд рублей на квартал), которые не вошли в принятый Федеральный закон № 443-ФЗ.

3.3.1.5. Поступление НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 57,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю на 14,1 %, а также ростом средней ставки НДС на 5,4 %¹¹.

По сравнению с январем – июнем 2022 года увеличение поступлений на 28,1 % связано с ростом стоимостных объемов импорта на 19,3 %, а также с ростом средней ставки НДС на 3 %.

3.3.1.6. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, составило 51,6 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилось на 66,9 %.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции) основную долю составляют акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта (27,1 % общего объема поступлений данной подгруппы), акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации (23 %), и акцизы на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации (18 %).

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 49,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилось на 45 %, что обусловлено увеличением объемов импорта товаров, облагаемых данным видом акциза, на 38 % и ростом ставки акциза на 4 %.

Поступление акцизов на табачную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации, составило 48 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилось в 2,2 раза, что обусловлено увеличением объемов импорта сигар на 34 %, сигарилл на 41 %, сигарет более чем в 2 раза и увеличением средней расчетной стоимости сигарет за тыс. штук на 2 %.

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, ввозимые на территорию Российской Федерации, составило 52,7 % суммы, установленной прогнозом

11. По данным ФТС России.

поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилось в 1,9 раза, что обусловлено ростом ставки акциза на автомобили на 4 % и другими факторами.

3.3.1.7. Основной объем поступлений НДС (91,7 %) приходится на НДС на нефть и газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья.

Поступление НДС на нефть составило 40,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» в декабре 2022 года – мае 2023 года на 27,6 % (с 71,3 до 51,6 доллара США за баррель) по сравнению с показателями, учтенными при формировании бюджета.

По сравнению с январем – июнем 2022 года снижение поступлений в 1,8 раза в основном обусловлено снижением цены на нефть марки «Юралс» в декабре 2022 года – мае 2023 года в 1,6 раза (с 82,5 до 51,6 доллара США за баррель), курса доллара США по отношению к рублю в декабре 2022 года – мае 2023 года на 6,4 % (с 79 до 73,9 рубля за доллар США)¹², а также переходом ряда плательщиков на режим НДС.

Поступление НДС на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья составило 85,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога ежемесячно в размере 50,0 млрд рублей в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ, которая не учитывалась при формировании бюджета.

По сравнению с январем – июнем 2022 года увеличение поступлений в 1,6 раза в основном обусловлено изменением законодательства в части дополнительной уплаты с 1 января 2023 года организациями – собственниками объектов Единой системы газоснабжения суммы налога ежемесячно в размере 50,0 млрд рублей в соответствии с Федеральным законом № 443-ФЗ, которая отсутствовала в аналогичном периоде 2022 года. В январе – июне 2023 года дополнительные поступления составили 250,0 млрд рублей.

3.3.2. Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2023 года представлены на следующей диаграмме.

12. По данным ФНС России.

Структура и объем неналоговых доходов федерального бюджета в январе – июне 2023 года

млн руб.



Доходы от управления средствами ФНБ 303 701.9 (15.9 %)	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства 70 308.7 (3.7 %)
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов 71 390.2 (3.7 %)	Прочие доходы* 222 211.7 (11.6 %)
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет 74 608.6 (3.9 %)	Вывозные таможенные пошлины 526 137.1 (27.6 %)
Утилизационный сбор 166 875.4 (8.7 %)	Ввозные таможенные пошлины 473 536.9 (24.8 %)

* Более 25 % приходится на штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, поступивших в январе – июне 2022 и 2023 годов, представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – июнь 2022 года			январь – июнь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2023 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2022 год		исполнения за январь – июнь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы от внешне-неэкономической деятельности, из них:	3 268 282,6	2 063 498,9	75,4	1,3	1 025 834,6	53,8	0,7	31,4	-2242448,0	49,7	-1037664,3
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	261 742,5	343 784,6	16,7	0,2	105 867,7	10,3	0,1	40,4	-155 874,8	30,8	-237 916,9
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	1 704 182,1	1 174 818,7	56,9	0,8	241 233,9	23,5	0,2	14,2	-1462948,2	20,5	-933 584,7
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	88 746,2	145 614,0	7,1	0,1	45 934,7	4,5	0,03	51,8	-42 811,5	31,5	-99 679,3
Прочие вывозные таможенные пошлины	380 009,6	129 344,7	6,3	0,1	133 100,8	13,0	0,1	35,0	-246 908,8	102,9	3 756,1
Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации	629 174,5	265 504,9	12,9	0,2	351 550,8	34,3	0,2	55,9	-277 623,7	132,4	86 045,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, из них:	928 991,7	198 777,8	7,3	0,1	433 497,4	22,7	0,3	46,7	-495 494,3	218,1	234 719,6

Наименование показателя	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	январь – июнь 2022 года			январь – июнь 2023 года			Отклонение исполнения за январь – июнь 2023 года от			
		млн рублей	структура*	в %, к ВВП	млн рублей	структура*	в %, к ВВП	прогноза доходов на 2022 год		исполнения за январь – июнь 2022 года	
								%	+/-	%	+/-
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации**	444 111,8	33 004,5	16,6	0,02	15 989,2	3,7	0,01	3,6	-428 122,7	48,4	-17 015,4
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния**	135 713,9	84 486,6	42,5	0,1	9 074,6	2,1	0,01	6,7	-126 639,3	10,7	-75 412,0
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**	151 673,1	14 288,8	7,2	0,01	303 701,9	70,1	0,2	200,2	152 028,8	2125,5	289 413,1
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет	100 230,4	41 867,5	21,1	0,03	74 608,6	17,2	0,05	74,4	-25 621,8	178,2	32 741,1
Платежи при пользовании природными ресурсами , из них:	496 540,8	200 796,8	7,3	0,1	225 571,4	11,8	0,2	45,4	-270 969,4	112,3	24 774,7
Утилизационный сбор**	353 250,3	126 938,4	63,2	0,1	166 875,4	74,0	0,1	47,2	-186 374,9	131,5	39 937,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	141 321,9	52 421,0	1,9	0,03	56 972,9	3,0	0,04	40,3	-84 349,0	108,7	4 551,9

* В структуре доходов удельный вес дохода приведен к общей сумме налоговых доходов.

** В структуре доходов удельный вес конкретных видов доходов приведен к общей сумме по соответствующей группе доходов.

Основную часть неналоговых доходов в январе – июне 2023 года составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 53,8 % (в январе – июне 2022 года – 75,4 %).

3.3.2.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 31,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и уменьшилось по сравнению с январем – июнем 2022 года в 2 раза.

Из общего объема указанных доходов 51,3 % приходится на вывозные таможенные пошлины. Основной удельный вес занимают таможенные пошлины на топливно-энергетические товары (74,7 %).

Поступление вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило 40,4 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением облагаемых объемов экспорта нефти сырой на 5 %, а также ставок вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 32 %¹³.

По сравнению с январем – июнем 2022 года снижение поступлений в 3,2 раза обусловлено снижением средней фактически сложившейся ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 71 %.

Поступление вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 14,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено снижением декларирования облагаемых объемов газа природного на 36 %, а также снижением цены природного газа в страны дальнего зарубежья (по периоду перемещения с января по май) на 38 % по сравнению с прогнозируемыми значениями.

По сравнению с январем – июнем 2022 года снижение поступлений в 4,9 раза обусловлено снижением декларирования облагаемых объемов газа природного как в страны дальнего зарубежья (на 59 %), так и в страны СНГ (на 49 %), а также цены природного газа в страны дальнего зарубежья (по периоду перемещения с января по май) на 37 %.

Поступление вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило 51,8 % суммы, установленной прогнозом поступлений.

По сравнению с январем – июнем 2022 года снижение поступлений в 3,2 раза обусловлено снижением фактически сложившейся ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую на 71 %.

Поступление прочих вывозных таможенных пошлин составило 35 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено сокращением облагаемых объемов экспорта удобрений, установлением ставки вывозной таможенной пошлины на масло подсолнечное в январе – феврале 2023 года в размере 0 рублей за 1 тонну, а также снижением в июне 2023 года средней ставки пошлины на экспортируемую пшеницу на 40 %.

По сравнению с январем – июнем 2022 года увеличение поступлений составило 2,9 %.

13. По данным ФТС России.

Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза составляют 46,2 % общего объема поступления доходов от внешнеэкономической деятельности. Основную удельный вес занимают распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Российской Федерации (74,2 %), ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (12,1 %), ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (4,6 %), и ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченные на территории Республики Армения, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации (3,5 %).

Поступление распределенных ввозных таможенных пошлин (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, составило 55,9 % суммы, установленной прогнозом поступлений, что обусловлено ростом курса доллара США по отношению к рублю на 14,1 %, а также ростом средней ставки пошлины на 2,7 %.

По сравнению с январем – июнем 2022 года увеличение поступлений на 32,4 % обусловлено ростом стоимостных объемов импорта на 19,3 %, а также ростом ставки пошлины на 10 %.

3.3.2.2. Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составило 46,7 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилось в 2,2 раза в основном за счет роста доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в связи с поступлением дивидендов ПАО «Сбербанк России».

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 91 % составляют доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (70,1 % общего объема поступлений данной подгруппы), доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет (17,2 %), доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (3,7 %).

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составило 3,6 % суммы, установленной

прогнозом поступлений, и снизились по сравнению с январем – июнем 2022 года в 2,1 раза. Основной объем поступлений прогнозируется в III квартале 2023 года¹⁴.

Практически весь объем поступлений (99,5 %) приходится на доходы, администрируемые Росимуществом.

Поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния в 2 раза больше суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилось в 21,3 раза, что обусловлено главным образом поступлением дивидендов за 2022 год по обыкновенным акциям ПАО «Сбербанк России», приобретенным за счет средств ФНБ. В 2022 году дивиденды за 2021 год не выплачивались.

Поступление доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (далее – ЕКС), зачисляемые в федеральный бюджет по сравнению с январем – июнем 2022 года снизилось на 42 670,9 млн рублей, или на 33,8 %, на фоне высоких поступлений в результате временного роста ключевой ставки в начале 2022 года, а также в связи с изменением периодичности зачисления доходов на фоне перехода на преимущественное размещение остатков в рамках ЕКС, доходы по которому поступают поквартально.

Кроме того, по итогам операций по управлению остатками на ЕКС в январе – июне 2023 года доходы федерального бюджета от управления остатками средств ЕКС составили 144 678,6 млн рублей, из которых 70 070,0 млн рублей (доход за II квартал 2023 года) зачислены в июле 2023 года¹⁵.

3.3.2.3. Основной объем поступлений платежей при пользовании природными ресурсами (более 90 %) приходится на утилизационный сбор (74 % общего объема поступлений данной подгруппы), плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы (10,8 %) и разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (за исключением участков недр, содержащих месторождения природных алмазов, и участков недр местного значения) (6,4 %).

Поступление утилизационного сбора составило 47,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и увеличилось по сравнению с январем – июнем 2022 года на 31,5 %.

14. Согласно прогнозу доходов, администрируемых Росимуществом (на долю Росимущества приходится 99,9 % указанных доходов). Приложение № 4 к Порядку составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденному приказом Минфина России от 9 сентября 2013 г. № 117н.

15. В соответствии с Правилами зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1020.

Доходы, администрируемые ФНС России, составили 7 485,8 млн рублей, или 3,2 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и снизились по сравнению с январем – июнем 2022 года на 67 901,6 млн рублей, или в 10,1 раза.

На снижение поступлений оказал влияние перенос на декабрь 2023 года срока уплаты утилизационного сбора по производимым транспортным средствам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313¹⁶.

Доходы, администрируемые ФТС России, составили 159 389,6 млн рублей, или 131 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличились на 107 838,6 млн рублей, или в 3,1 раза.

3.3.2.4. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 40,3 % суммы, установленной прогнозом поступлений, и по сравнению с январем – июнем 2022 года увеличилось на 8,7 %.

Из общего объема всех доходов данной подгруппы 63 % обеспечено поступлением платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (40,1 % общей суммы поступлений по указанной подгруппе), сумм по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства Российской Федерации о суде и судостроительстве, об исполнительном производстве и судебным штрафам (9,5 %), административных штрафов, установленных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (4,8 %), иных штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (4,4 %), и административных штрафов, установленных главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемых судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (4,2 %).

16. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2023 г. № 313 «О внесении изменения в пункт 22 Правил взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора» за IV квартал 2022 года и за I–III кварталы 2023 года крупнейший производитель, заключивший с Минпромторгом России специальный инвестиционный контракт в сфере производства транспортных средств в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляет уплату утилизационного сбора до 15 декабря 2023 года.

3.3.3. Безвозмездные поступления составили 208 434,1 млн рублей, что в 6 раз больше общей суммы, учтенной в прогнозе поступлений на год, и на 148 192,0 млн рублей, или в 3,5 раза, больше поступлений января – июня 2022 года в основном в результате возврата неиспользованного остатка межбюджетного трансферта на осуществление выплат медицинским и иным работникам за деятельность, связанную с COVID-19, а также возвратов организациями остатков субсидий прошлых лет.

3.4. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов за январь – июнь 2023 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов федерального бюджета на 2023 год в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ	Исполнение за январь – июнь				Отклонение исполнения января – июня 2023 года от:			
		2022 года		2023 года		Федерального закона № 466-ФЗ		исполнения января – июня 2022 года	
		млн рублей	в % структура	млн рублей	в % структура	млн рублей	%	млн рублей	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	26 130 286,1	14 017 117,2	100,0	12 381 587,9	100,0	-13 748 698,3	47,4	-1 635 529,3	88,3
ФТС России*	6 464 325,6	3 488 497,6	24,9	2 867 632,2	23,2	-3 596 693,6	44,4	-620 865,4	82,2
ФНС России	17 930 632,7	9 827 530,1	70,1	8 450 376,0	68,3	-9 480 256,7	47,1	-1 377 154,1	86,0
Минфин России	234 507,9	33 314,5	0,2	399 655,6	3,2	165 147,7	170,4	366 341,1	1 199,6
Росимущество	459 761,5	43 359,6	0,3	29 142,7	0,2	-430 618,8	6,3	-14 216,9	67,2
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими федеральными органами	1 041 058,4	624 415,4	4,5	634 781,4	5,1	-406 277,0	61,0	10 366,0	101,7

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в январе – июне 2023 года, как и в аналогичном периоде 2022 года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (91,5 % общего объема доходов федерального бюджета).

На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 8,5 % доходов (в январе – июне 2022 года – 5 %).

4. Анализ исполнения расходов федерального бюджета

4.1. Исполнение расходов федерального бюджета регулировалось следующими НПА и документами:

- Федеральным законом № 466-ФЗ;
- Федеральным законом № 448-ФЗ;
- Положением № 1496;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями) (далее – постановление № 2549);
- сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (с изменениями);
- Правилами внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 (далее – постановление № 391);
- Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями);
- Порядком доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета и передачи бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса федерального уровня, утвержденным приказом Минфина России от 30 сентября 2018 г. № 104н (с изменениями), и иными нормативными правовыми актами, направленными на реализацию Федерального закона № 466-ФЗ.

4.2. Статьей 1 Федерального закона № 466-ФЗ общий объем расходов федерального бюджета на 2023 год утвержден в сумме 29 055 564,3 млн рублей. Сводная бюджетная роспись по расходам федерального бюджета на 2023 год (далее – сводная роспись с изменениями, СБР) утверждена в сумме 29 055 564,3 млн рублей, что соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

По состоянию на 1 июля 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями составил 29 906 020,6 млн рублей, что на 850 456,3 млн рублей, или на 2,9 %, больше объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ, и на 1462 006,7 млн рублей меньше аналогичного показателя 2022 года (2 312 463,0 млн рублей).

Указанное увеличение сложилось в основном за счет остатков не использованных в 2022 году средств федерального бюджета в объеме 811 560,3 млн рублей, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели или направлению в резервный фонд Правительства Российской Федерации (общий объем неиспользованных средств федерального бюджета на 1 января 2023 года составил 843 376,5 млн рублей), и бюджетных ассигнований в объеме 27 318,8 млн рублей, направленных в резервный фонд Правительства Российской Федерации (25 943,6 млн рублей – поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета; 1 375,2 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2023 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет).

Перечень положений статей Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании которых произведено увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год в объеме 850 456,3 млн рублей, представлен в следующей таблице.

(млрд рублей)

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет остатков неиспользованных средств федерального бюджета в 2022 году

Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	348,7	348,7	0,0
Пункт 4 статьи 94, пункты 3, 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение иных бюджетных ассигнований за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2022 год, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели	494,7	462,9	(-) 31,8
	в том числе:			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов			
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличения бюджетных ассигнований 2023 года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году, на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242 ²² Бюджетного кодекса Российской Федерации, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	105,3	94,5	(-) 10,8

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований 2023 года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации	158,6	156,4	(-) 2,2
Пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало 2023 года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в 2022 году	35,7	17,3	(-) 18,4
Пункт 4 статьи 94 и пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, иных бюджетных ассигнований	185,8	185,4	(-) 0,4
Пункт 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации	увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации	9,3	9,3	0,0
Итого		843,4*)	811,6	(-) 31,8

Нормативный правовой акт Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Объем остатков по состоянию на 1 января 2023 года	Объемы увеличения бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год	Отклонение
---	---	---	--	------------

За счет других источников

Пункт 4 статьи 94, пункт 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации		27,3**)	(+)27,3
Пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	в случае получения уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения имеющих целевое назначение безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств		11,6	(+) 11,6
Итого		843,4	38,9	
ВСЕГО		843,4	850,5	

* Данные приведены в соответствии с информацией Минфина России об остатках средств на счетах по учету средств федерального бюджета в 2022 году (письмо от 27 февраля 2023 г. № 01-06-13/16-15885) без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями. С учетом указанных объемов дополнительного финансового обеспечения остатки средств федерального бюджета составили 783,8 млрд рублей.

** Увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет других источников в объеме 27 318,8 млн рублей, из них:

- 25 943,6 млн рублей – поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета;
- 1 375,2 млн рублей – не использованные по состоянию на 1 января 2023 года субсидии и иные межбюджетные трансферты, возвращенные в федеральный бюджет.

За январь – июнь 2023 года увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи за счет остатков неиспользованных в 2022 году средств федерального бюджета, подлежащих использованию в 2023 году на те же цели, составило 462 874,0 млн рублей, что на 32 128,4 млн рублей, или на 7,5 %, больше соответствующего показателя за январь – июнь 2022 года (430 745,6 млн рублей).

4.3. За январь – июнь 2023 года общий объем положительных изменений сводной росписи с изменениями составил 6 575 475,6 млн рублей, или 22,6 % бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ (29 055 564,3 млн рублей), что на 527 105,7 млн рублей, или в 1,1 раза, больше, чем за январь – июнь 2022 года (6 049 421,3 млн рублей).

Наибольшую долю положительных изменений сводной росписи за январь – июнь 2023 года составляют изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований (45,0 %), изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (6,2 %).

Пофакторные положительные изменения сводной росписи на 2022 и 2023 годы представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2022 года		Январь – июнь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
125	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете бюджетных ассигнований	723 856,9	12,0	2 959 451,7	45,0		2 959 451,7	-2 959 451,7
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	1 997 150,6	33,0	406 198,8	6,2	376 005,0	30 193,8	-30 193,8
122	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2 291 618,9	37,9	301 687,7	4,6		301 687,7	-301 687,7
222	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом	97 591,1	1,6	156 359,3	2,4	156 359,3		

Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2022 года		Январь – июнь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
221	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных контрактов	176 073,5	2,9	83 993,2	1,3	83 993,2		
226	Изменения, связанные с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований субъекта Российской Федерации на оплату государственных (муниципальных) контрактов, заключенных от имени субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году	50 855,5	0,8	17 297,3	0,3	17 297,3		

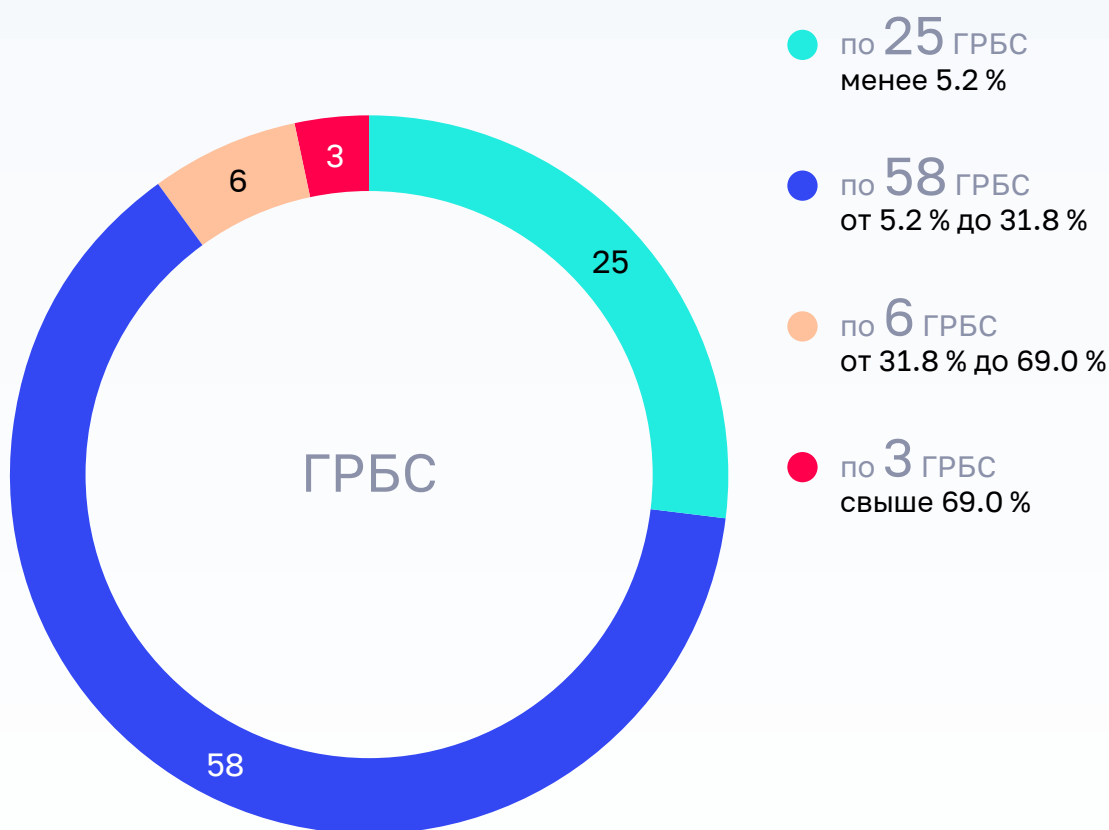
Код вида изменений	Содержание основания изменения сводной росписи	Январь – июнь 2022 года		Январь – июнь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
223	Изменения, вносимые в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации отчетного финансового года	6 444,2	0,1	9 339,4	0,1	9 339,4		
123	Изменения, вносимые в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента Российской Федерации	1 073,1	0,0	8 447,5	0,1		8 447,5	-8 447,5
254	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета (за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы вооружения), в пределах 10 процентов объема указанных бюджетных ассигнований	8 894,6	0,1	8 055,3	0,1		8 055,3	-8 055,3
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	3 364,2	0,1	5 087,3	0,08		5 087,3	-5 087,3
273	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе	1 838,0	0,0	3 924,9	0,06		3 924,9	-3 924,9
212	Изменения, вносимые в случае изменения типа (подведомственности) государственных учреждений и организационно-правовой формы государственных унитарных предприятий	1 205,0	0,0	3 764,2	0,06		3 764,2	-3 764,2

Код вида изменений	Содержание изменения сводной росписи	Январь – июнь 2022 года		Январь – июнь 2023 года				
		сумма положительных изменений	структура, в %	сумма положительных изменений	структура, в %	в том числе		
						увеличение СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	изменения СБР, не приводящие к увеличению (уменьшению) СБР по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
							положительные изменения	отрицательные изменения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
203	Изменения, вносимые в случае увеличения подлежащих уплате казенным учреждением социальных выплат (за исключением выплат, отнесенных к публичным нормативным обязательствам), установленных законодательством Российской Федерации	696,8	0,0	2 634,2	0,04		2 634,2	-2 634,2
271	Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) предусматривающих перечисление этих средств в счет оплаты судебных издержек	808,1	0,0	2 554,2	0,04		2 554,2	-2 554,2
272	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом, – в пределах предусмотренного Законом общего объема бюджетных ассигнований главному распорядителю на оказание государственных услуг на соответствующий финансовый год	381,5	0,0	2 182,0	0,03		2 182,0	-2 182,0
	Прочие	858 230,3	14,2	2 680 449,0	40,8	291 455,2	2 388 993,8	-2 388 993,8
	Всего	6 049 421,3	100,0	6 575 475,6	100,0	850 456,3	5 725 019,3	-5 725 019,3

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи¹⁷ по главным распорядителям средств федерального бюджета (далее – главные распорядители) (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

17. Объем перераспределений включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующему главному распорядителю.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи по главным распорядителям средств федерального бюджета (открытая часть)



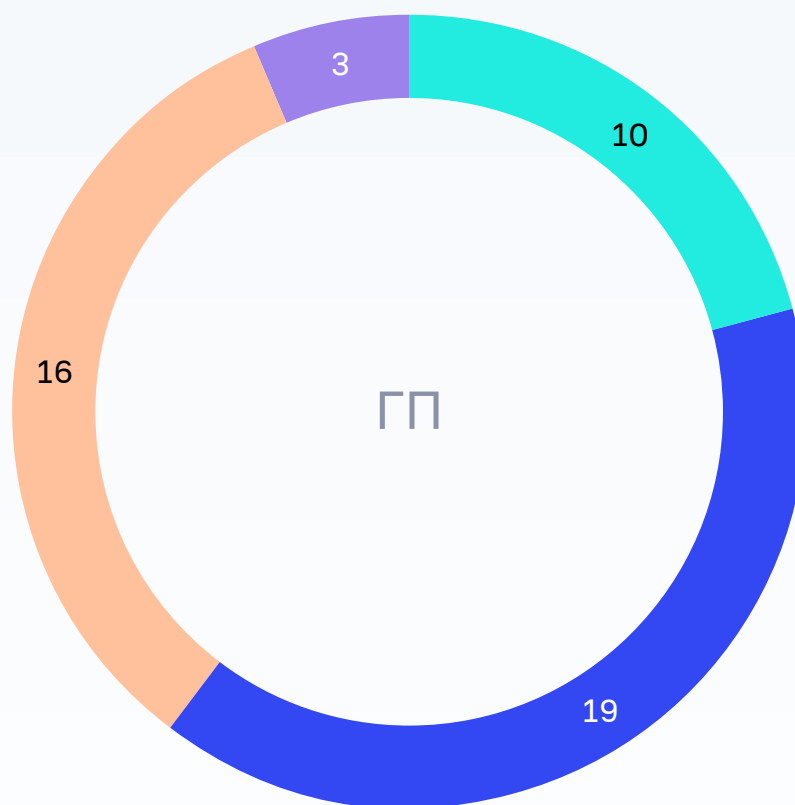
Наибольшие объемы перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи сложились по следующим главным распорядителям:

- Минфину России¹⁸ – 2 327 670,3 млн рублей (31,3 % показателя сводной росписи по главному распорядителю);
- Минстрою России – 396 114,0 млн рублей (52,7 %);
- Минтрансу России – 154 175,3 млн рублей (42,9 %);
- ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 121 782,4 млн рублей (75,3 %);
- Минпромторгу России – 99 002,1 млн рублей (13,8 %);
- ФНС России – 75 256,3 млн рублей (31,3 %).

18. С учетом средств, связанных с исполнением министерством функций финансового органа, включая резервные средства.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи¹⁹ по госпрограммам (открытая часть) представлен на следующей диаграмме.

Анализ перераспределения бюджетных ассигнований сводной росписи по госпрограммам (открытая часть)



по 10 ГП менее 5.0 %

по 16 ГП от 13.0 % до 31.0 %

по 19 ГП от 5.0 % до 13.0 %

по 3 ГП свыше 31.0 %

Наибольшие объемы перераспределения сводной росписи сложились по следующим госпрограммам:

- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»¹⁸ – 124 835,7 млн рублей (5,4 % показателя сводной росписи по госпрограмме);
- «Социальная поддержка граждан» – 409 707,6 млн рублей (14,7 %);

19. Объем перераспределения включает изменения сводной росписи, в соответствии с которыми общий объем бюджетных ассигнований по госпрограмме увеличивается либо уменьшается, а также изменения сводной росписи, не приводящие к увеличению (уменьшению) общего объема бюджетных ассигнований по соответствующей госпрограмме.

- «Развитие транспортной системы» – 310 628,5 млн рублей (22,6 %);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 149 934,7 млн рублей (24,0 %);
- «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 98 759,2 млн рублей (7,9 %);
- «Развитие образования» – 74 225,1 млн рублей (12,9 %).

4.4. Частью 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ предусмотрено, что в ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную роспись, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в сводную роспись без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ могут быть внесены изменения в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона № 448-ФЗ, бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 391 утверждены Правила внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, зарезервированных в соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также бюджетных ассигнований на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (в соответствии с перечнем видов изменений, вносимых в сводную роспись и лимиты бюджетных обязательств, указанным основаниям соответствуют коды видов изменений 411 и 412).

Частью 17 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ установлены дополнительные основания для внесения изменений в 2023 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета без внесения изменений в Федеральный закон № 466-ФЗ:

- в случае и в пределах поступлений от нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (код вида изменения 121);
- в случае и в пределах поступления в 2023 году платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок (сбора) по указанным доходам (код вида изменения 121);

- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения (далее – специальный казначейский кредит) в общем объеме до 315 млрд рублей (код вида изменения 234);
- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в общем объеме до 180 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года.

В соответствии с частью 17 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ Минфин России представляет предложения о внесении изменений в сводную роспись федерального бюджета²⁰ на рассмотрение в Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде (далее – Комиссия по перераспределению).

Указанные предложения и решения Комиссии по перераспределению направляются в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Счетную палату Российской Федерации.

В январе – июне 2023 года в Счетную палату Российской Федерации поступили копии материалов, представленных Минфином России для рассмотрения Комиссией по перераспределению, а также копии протоколов заседаний Комиссии

20. Минфин России представляет предложения о внесении изменений в сводную роспись в следующих случаях:

- перераспределения (увеличения) иным образом зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации (часть 16 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
- в случае и в пределах поступлений от ненефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета (часть 14 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
- в случае и в пределах поступления в 2023 году платы за пользование водными объектами и утилизационного сбора сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета, в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об увеличении размера ставок (сбора) по указанным доходам (часть 15 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации в целях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, специального казначейского кредита в общем объеме до 315 млрд рублей (часть 36 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ);
- в связи с предоставлением бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств в целях опережающего финансирования расходов субъектов Российской Федерации по ряду мероприятий в общем объеме до 180 млрд рублей при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля очередного финансового года (часть 41 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ).

Кроме того, могут быть внесены изменения в части:

- перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в рамках национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (часть 1 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ);
- перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, предусмотренных ППК «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ППК «Единый заказчик в сфере строительства» на соответствующий финансовый год (часть 11 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ).

по перераспределению с принятыми решениями по предложениям главных распорядителей о внесении изменений в сводную роспись на 2023 год.

По состоянию на 1 июля 2023 года по принятым решениям Комиссии по перераспределению (о внесении изменений в сводную роспись) внесены изменения, предусматривающие изменения бюджетных ассигнований по расходам на общую сумму 1 878 612,5 млн рублей и по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на сумму (-) 250 000,0 млн рублей.

Изменения бюджетных ассигнований по указанным основаниям представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год
121	Изменения, вносимые в случае увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации	52 217,2*
234	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита федерального бюджета в ходе исполнения федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренных на соответствующий финансовый год	(-) 250 000,0
281	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках результатов реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	305,1
282	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между результатами реализации федеральных проектов, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	5 087,3
283	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований между федеральными проектами, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема расходов федерального бюджета на соответствующий финансовый год	256,5

Код вида изменений	Наименование вида изменений	Сумма перераспределения бюджетных ассигнований на 2023 год
294	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства», на финансовое обеспечение выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в том числе с перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований между текущим финансовым годом и плановым периодом в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» на соответствующий финансовый год	7 222,3
411	Изменения, вносимые в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики	75,8
Всего	По расходам	1 878 612,5**
	По источникам финансирования дефицита федерального бюджета	(-) 250 000,0

* Изменения в сводную роспись включают перераспределения бюджетных ассигнований и 9 принятых распоряжений Правительства Российской Федерации, предусматривающих увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации.

** С учетом перераспределений бюджетных ассигнований по другим кодам видов изменений.

В соответствии с пунктом 13 Положения № 1496²¹ (с изменениями) в июне – июле 2023 года Комиссией по перераспределению рассматривались предложения 29 главных распорядителей средств федерального бюджета по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации за счет остатков бюджетных ассигнований 2022 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг, не использованных по состоянию на 2 июня 2023 года.

Так, принято решение по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на указанные цели в объеме 2 709,8 млн рублей. Изменения в сводную бюджетную роспись по коду вида изменений 121 внесены 27, 30 июня 2023 года и 5 июля 2023 года.

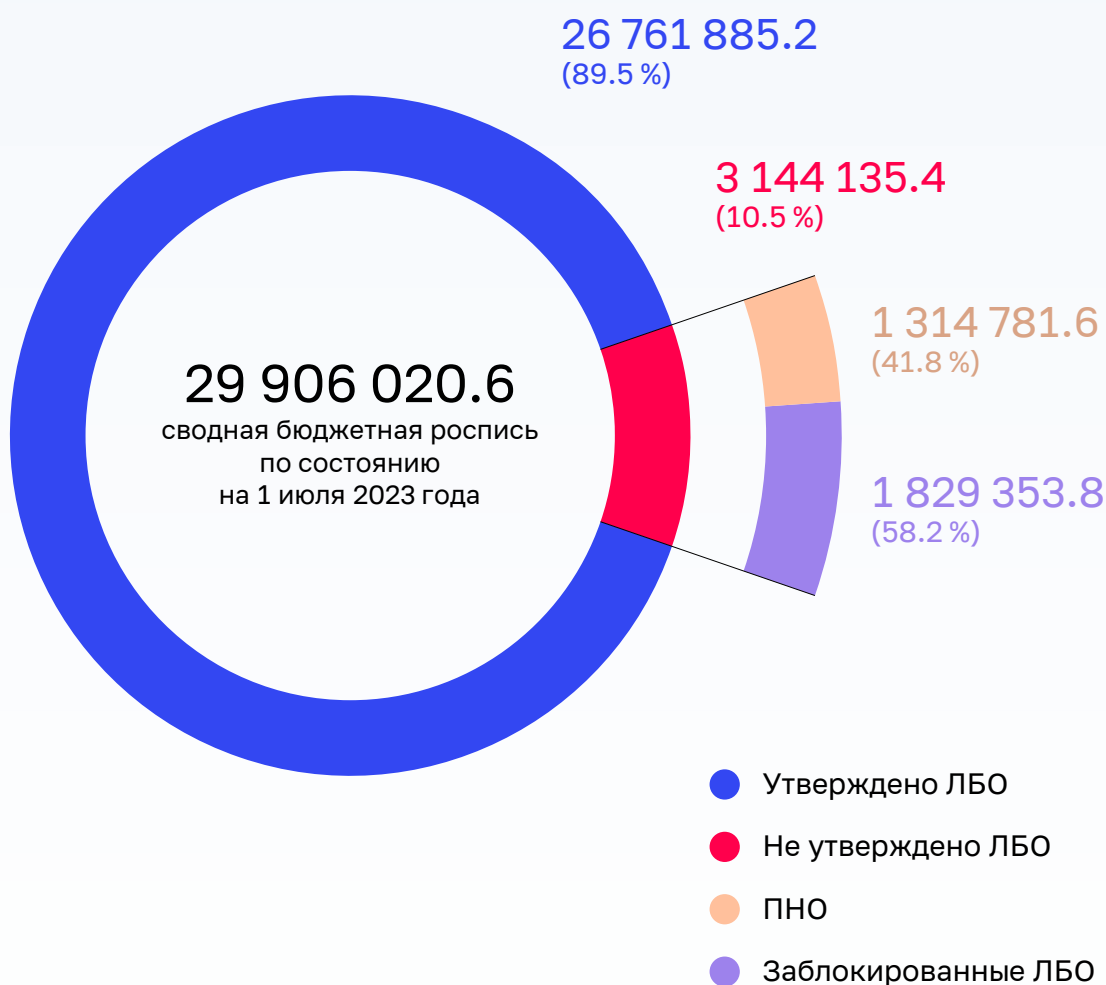
21. В соответствии с пунктом 13 Положения № 1496 Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по распределению главными распорядителями средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств и обеспечивает не позднее 10 июня 2023 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств.

Кроме того, по некоторым принятым в июне 2023 года распоряжениям Правительства Российской Федерации, предусматривающим увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации (13 310,4 млн рублей – поступления от отдельных видов нефтегазовых доходов сверх объемов, учтенных при утверждении общего объема доходов федерального бюджета), соответствующие изменения в сводную роспись по коду вида изменений 121 внесены 5 и 7 июля 2023 года.

4.5. По состоянию на 1 июля 2023 года объем лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) на 2023 год составляет 26 761 885,2 млн рублей, что на 2 562 308,7 млн рублей, или в 1,1 раза, больше объема ЛБО за аналогичный период 2022 года (24 199 576,5 млн рублей) и на 3 144 135,4 млн рублей, или на 10,5 %, меньше объема бюджетных ассигнований сводной росписи на 2023 год (29 906 020,6 млн рублей).

Объемы сводной бюджетной росписи, утвержденных и заблокированных ЛБО

млн руб.



Объем ЛБО, заблокированных в соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н²², по состоянию на 1 июля 2023 года составляет 1 829 353,8 млн рублей, что на 1 016 822,4 млн рублей, или в 2,3 раза, больше аналогичного значения в 2022 году (812 531,4 млн рублей).

Объем заблокированных ЛБО (открытая часть) составляет 801 007,3 млн рублей, или 43,8 % общего объема заблокированных ЛБО. Структура заблокированных ЛБО²³ (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Заблокиро- ванные ЛБО	Структура, %	Сводная роспись с изменениями	Утвержденные ЛБО
Всего	801 007,3	100,0	4 679 830,4	3 878 823,1
Иным образом зарезервированные бюджетные ассигнования	332 954,2	41,6	332 954,2	0,0
Резервные фонды	295 403,0	36,9	295 403,0	0,0
Расходы на выплаты, связанные с оплатой труда	97 839,6	12,2	3 561 922,0	3 464 082,3
Дотации	36 096,4	4,5	269 583,5	233 487,1
Международные обязательства	26 192,4	3,3	48 088,2	21 895,8
Капитальные вложения	7 332,3	0,9	165 400,1	158 067,8
Целевые межбюджетные трансферты, взносы, субсидии юридическим лицам	5 178,5	0,6	5 987,8	809,3
Расходы в сфере ИКТ	9,7	0,001	10,0	0,3
Иные	1,2	0,0002	481,7	480,5

Наибольший объем заблокированных ЛБО (открытая часть) сложился по иным образом зарезервированным бюджетным ассигнованиям и составил 332 954,2 млн рублей, или 41,6 % общего объема заблокированных ЛБО (открытая часть), бюджетным ассигнованиям резервного фонда Правительства Российской Федерации и резервного фонда Президента Российской Федерации – 295 403,0 млн рублей, или 36,9 %, а также

22. В соответствии с пунктом 7.3 приказа Минфина России № 184н ЛБО не утверждаются по:
- бюджетным ассигнованиям, зарезервированным в составе Федерального закона № 466-ФЗ, до принятия решения об их распределении на выполнение расходных обязательств, подлежащих исполнению в соответствии с указанным Федеральным законом;
 - расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, по которым установлены ограничения на выполнение работ и финансирование в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и (или) детализации;
 - расходам, финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных Федеральным законом № 466-ФЗ, и в других случаях.
23. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации.

по расходам на выплаты, связанные с оплатой труда (включая заблокированные по причине отсутствия нормативного правового акта об индексации выплат), – 97 839,6 млн рублей, или 12,2 %.

Доведение ЛБО до главных распорядителей и распределение ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) средств федерального бюджета

млн руб.



Так, на уровне менее 93 % распределены ЛБО по подведомственным распорядителям (получателям) по следующим главным распорядителям²⁴:

- ФНС России (92,2 %);
- Россельхознадзору (91,1 %);
- Федеральной пробирной палате (85,4 %);
- Ространснадзору (82,7 %);
- Роструду (76,3 %).

24. Данные представлены в соответствии с информацией Главной книги Федерального казначейства по состоянию на 1 июля 2023 года.

4.6. В соответствии с пунктами 4 и 4¹ Положения № 1496 Минфин России на основании предложений главных распорядителей, сформированных не позднее 1 марта 2023 года или последнего рабочего дня до указанной даты (не позднее 20 января 2023 года по государственным контрактам, заключенным в целях осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации), вносит в установленном порядке изменения в сводную роспись в целях увеличения бюджетных ассигнований: на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в отчетном финансовом году²⁵ (код вида изменений 221); на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств (код вида изменений 228); на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» (код вида изменений 222); на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» (код вида изменений 226); на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата (код вида изменений 22А) в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

Во исполнение пункта 4 Положения № 1496 Минфином России на основании предложений главных распорядителей в сводную роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год:

- на 84,0 млрд рублей – на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2022 году;
- на 10,5 млрд рублей – на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в 2022 году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств;
- на 156,4 млрд рублей – на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»;
- на 17,3 млрд рублей – на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2022 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты.

25. В соответствии с абзацем седьмым пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (с изменениями) увеличение бюджетных ассигнований осуществляется в случае, если государственные контракты заключены в целях осуществления капитальных вложений, в целях капитального ремонта и (или) реставрации объектов государственной собственности Российской Федерации, при исполнении международных обязательств Российской Федерации или при реализации государственного оборонного заказа, в целях достижения результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также если источником финансового обеспечения заключенных государственных контрактов являлись бюджетные ассигнования, выделенные из резервного фонда Президента Российской Федерации, либо после 1 октября отчетного финансового года из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Изменения, предусмотренные в случае увеличения бюджетных ассигнований 2023 года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, по состоянию на 1 июля 2023 года не вносились.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по указанным показателям за последние несколько лет представлено в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя	Увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи на						
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
На исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году	71,2	264,1	311,2	288,7	163,8	176,1	84,0
На исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств	1,6	11,1	45,9	59,9	41,8	23,2	10,5
На предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность»	7,6	15,9	26,7	63,5	96,4	97,6	156,4
На предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»			15,4	13,3	39,8	50,9	17,3
Всего	80,4	291,1	399,2	425,4	341,8	347,8	268,2

По сравнению с 2022 годом объем изменений, внесенных в сводную роспись на 2023 год, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность», увеличился на 58,8 млрд рублей, или на 60,2 %, на исполнение заключенных государственных контрактов, подлежавших оплате в отчетном финансовом году, уменьшился на 92,1 млрд рублей, или на 52,3 %, на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность» – на 33,6 млрд рублей, или на 66,0 %; на исполнение государственных контрактов, расчеты по которым в отчетном финансовом году осуществлялись с применением казначейского обеспечения обязательств, – на 12,7 млрд рублей, или на 54,7 %.

При этом Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на снижение общего объема изменений, внесенных в сводную роспись (на 22,9 %), предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового

года на предоставление субсидий юридическим лицам «под потребность» в размере, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели.

4.7. В соответствии с пунктами 6 и 7 Положения № 1496 (с изменениями) получатели средств федерального бюджета не позднее 1 июня 2023 года обеспечивают завершение расчетов по государственным контрактам, подлежавшим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2022 году за счет доведенных до них в установленном порядке ЛБО на указанные цели в объеме бюджетных ассигнований, увеличенных в соответствии с абзацем вторым пункта 4 указанного Положения, за исключением государственных контрактов, заключенных в 2023 году в связи с расторжением ранее заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по соглашению сторон, решению суда или из-за одностороннего отказа стороны такого государственного контракта от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с введением процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве) поставщика (подрядчика, исполнителя).

Отдельные главные распорядители не обеспечили завершения расчетов по государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших оплате в 2022 году, в установленный срок (не позднее 1 июня 2023 года).

Так, Минкультуры России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Росархив, Минэкономразвития России, ФНС России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Минпросвещения России, ФТС России, ФМБА России и другие главные распорядители не обеспечили завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2022 года по отдельным государственным контрактам в установленный срок либо осуществили расчеты на крайне низком уровне (от 7,7 % до 57,5 %).

Информация об исполнении в 2023 году расходов на завершение расчетов по неисполненным обязательствам 2022 года по отдельным государственным контрактам по ряду главных распорядителей представлена в приложении № 1 к аналитической записке.

Пунктом 9 Положения № 1496 установлено, что Федеральное казначейство обеспечивает не позднее 10 июня 2023 года отзыв на лицевые счета главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств ЛБО, осуществление операций по которым приостановлено в соответствии с абзацем вторым указанного пункта (не позднее 2 июня 2023 года Федеральное казначейство обеспечивает приостановление осуществления операций по санкционированию оплаты денежных обязательств получателя бюджетных средств за счет ЛБО на завершение расчетов по государственным контрактам, подлежавшим оплате в 2022 году, а также осуществление операций по доведению (отзыву) главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета указанных ЛБО), за исключением ЛБО в отношении государственных контрактов, заключенных в 2023 году в связи

с расторжением ранее заключенных государственных контрактов (пункт 7 указанного Положения).

Анализ информации об объеме отозванных дополнительных ЛБО для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2022 года по государственным контрактам в соответствии с пунктом 9 Положения № 1496, полученной Счетной палатой Российской Федерации по запросу о предоставлении информации от Федерального казначейства, показал следующее.

Общий объем отозванных дополнительных ЛБО составил 6,5 млрд рублей, или 18,8 % объема дополнительных ЛБО, для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2022 года по государственным контрактам.

По сравнению с 2022 годом объем отозванных дополнительных ЛБО уменьшился на 9,3 млрд рублей, или на 41,1 % (в 2022 году – 15,8 млрд рублей).

Наибольшие объемы отозванных дополнительных ЛБО (более 50 % объема дополнительных ЛБО, предусмотренных главному распорядителю для завершения расчетов по неисполненным обязательствам 2022 года по государственным контрактам) сложились по следующим главным распорядителям: Росимуществу – 100,0 %, Минпросвещения России – 100 %, ФТС России – 92,9 %, Роспатенту – 92,2 %, Минприроды России – 79,6 %, Минцифры России – 67,7 %, Минпромторгу России – 66,1 %, Минтруду России – 57,8 % и другим.

4.8. В случае отсутствия в установленные сроки²⁶ договоров (соглашений) о предоставлении субсидий государственным учреждениям, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, бюджетных инвестиций юридическим лицам, главные распорядители не позднее 10-го рабочего дня представляют в Минфин России предложения по перераспределению бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий в объеме непринятых бюджетных обязательств на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Согласно материалам к протоколам Комиссии по перераспределению на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с отсутствием указанных договоров (соглашений) по состоянию на 1 июля 2023 года направлены бюджетные ассигнования в объеме 4 109,0 млн рублей, из них по Роструду – 2 759,8 млн рублей, Минцифры России – 1 035,4 млн рублей, Минэкономразвития России – 262,9 млн рублей и другим главным распорядителям.

Так, по Роструду 3 апреля 2023 года осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии АНО «Агентство развития

26. Не позднее 20-го рабочего дня после определения победителя по результатам конкурса или отбора (для субсидий, по которым предусмотрена необходимость проведения конкурса или отбора); не позднее 1 апреля – по субсидиям, предусмотренным Федеральным законом № 466-ФЗ (если в отношении субсидий не предусмотрена необходимость проведения конкурса или отбора); не позднее 20-го рабочего дня после дня отражения на лицевом счете главного распорядителя лимитов бюджетных обязательств – по субсидиям за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими изменениями в сводную роспись (если в отношении субсидий не предусмотрена необходимость проведения конкурса или отбора).

профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)» на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на 2 759,8 млн рублей в связи с отсутствием необходимости заключения соглашения с указанным оператором по причине его замены на ФГОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» и внесения изменений в соответствующие постановления Правительства Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в объеме 2 759,8 млн рублей выделены ФГОУ ДПО «Институт развития профессионального образования» из резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2023 г. № 772-р, соответствующие изменения внесены в сводную роспись 4 мая 2023 года.

По Минцифры России 13 апреля 2023 года осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии ООО «Национальный спортивный телеканал» на финансовое обеспечение расходов, связанных с производством международного телевизионного сигнала XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге, а также трансляции соревнований XXXII Всемирной летней универсиады 2023 года в г. Екатеринбурге и мероприятий по ее подготовке и проведению, на 750,0 млн рублей.

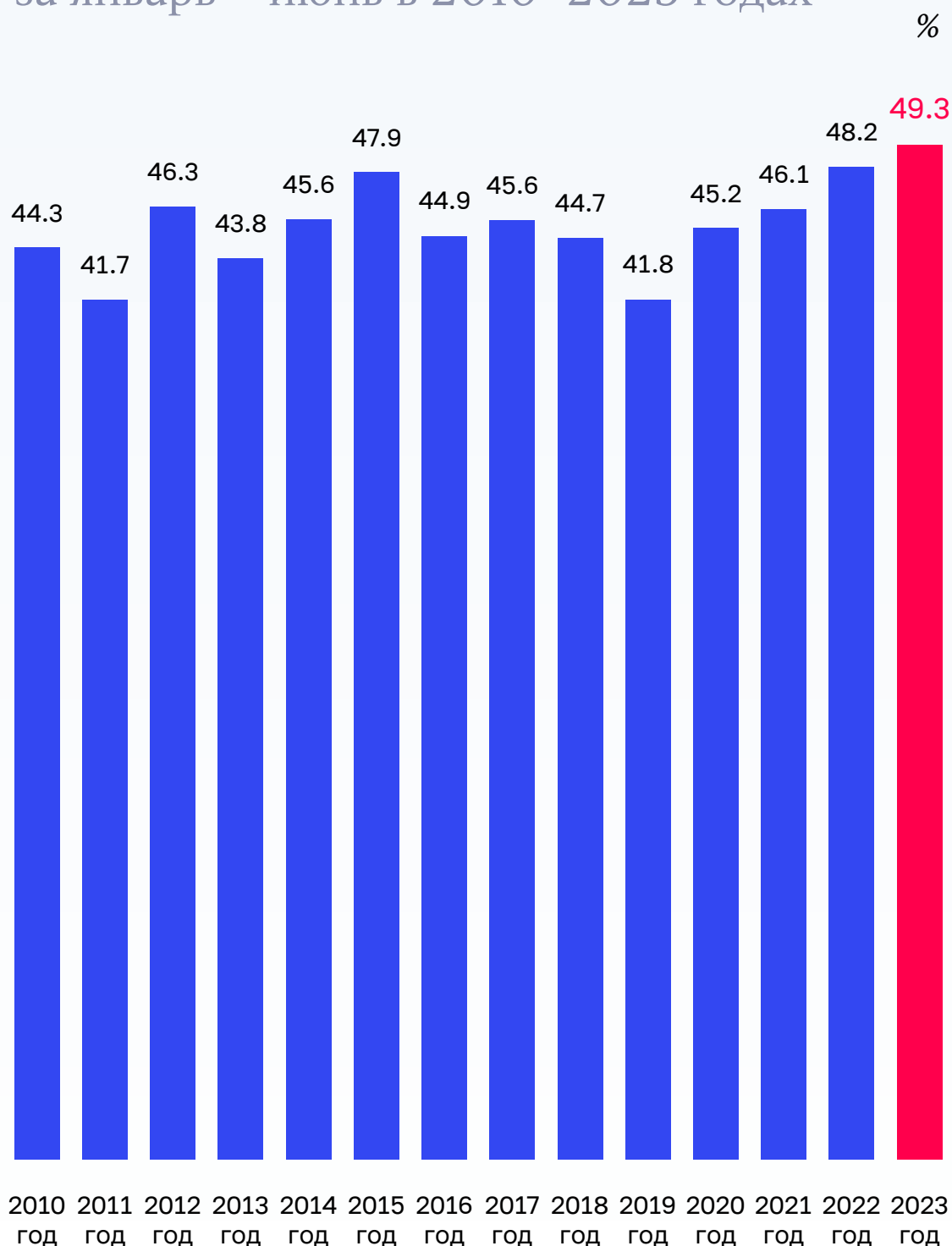
По Минцифры России 27 июня 2023 года осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований на формирование материально-технической базы (оснащение) объекта капитального строительства «Реконструкция объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово») на 235,4 млн рублей в связи с планируемым переносом срока ввода указанного объекта в эксплуатацию, а также в связи с уточнением финансово-экономического обоснования субсидии ФГБУ «Связист» на создание и развитие информационной системы Минцифры России по координации и контролю за деятельностью отраслевых организаций и обеспечению осуществления полномочий собственника в отношении федерального имущества подведомственных учреждений и предприятий.

По Минэкономразвития России 2 мая 2023 года осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности по объекту «Многофункциональный культурный центр на 1 200 мест в городе-курорте Кисловодске» на 250,9 млн рублей в связи с возникшими рисками неосвоения средств на выполнение строительно-монтажных работ по причине вынесения Ставропольской межрайонной природоохранной прокуратурой протеста по сносу зеленых насаждений, попадающих в пятно застройки на земельном участке, расположенном в зоне округа горно-санитарной охраны.

По Минэкономразвития России 21 марта 2023 года осуществлено уменьшение бюджетных ассигнований на государственную поддержку АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» на достижение результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на 12,0 млн рублей.

4.9. Исполнение расходов федерального бюджета за январь – июнь 2023 года составило 14 731 748,4 млн рублей, или 50,7 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, и 49,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета за январь – июнь в 2010–2023 годах



Уровень исполнения расходов за январь – июнь 2023 года на 1,1 процентного пункта превышает уровень исполнения за аналогичный период 2022 года и на 3,2 процентного пункта – уровень исполнения за аналогичный период 2021 года.

Объем исполненных расходов федерального бюджета превышает объем исполнения 2022 года на 2 197,0 млрд рублей, или на 17,5 % (по сравнению с исполнением 2021 года – на 4 240,6 млрд рублей, или в 1,4 раза).

По состоянию на 1 июля 2023 года сумма непринятых бюджетных обязательств²⁷ составляет 9 138,7 млрд рублей (30,6 % показателя сводной росписи с изменениями), из них:

- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов – 2 157,3 млрд рублей (23,6 % общего объема непринятых бюджетных обязательств);
- выплаты персоналу – 980,3 млрд рублей (10,7 %);
- закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд – 738,9 млрд рублей (8,1 %);
- социальное обеспечение и иные выплаты населению – 683,6 млрд рублей (7,5 %);
- межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации – 565,9 млрд рублей (6,2 %);
- субсидии государственным учреждениям, некоммерческим организациям, юридическим лицам, включая государственные корпорации и компании, – 407,6 млрд рублей (4,5 %);
- капитальные вложения в объекты государственной собственности – 138,4 млрд рублей (1,5 %).

Объем непринятых бюджетных обязательств на 1 205,4 млрд рублей, или на 15,2 %, больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (7 933,3 млрд рублей).

Следует отметить, что согласно данным Федерального казначейства²⁸ объем бюджетных ассигнований по контрактным направлениям расходов²⁹ с риском неисполнения составляет 166,1 млрд рублей, или 1,8 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по расходам на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации – 66,4 млрд рублей, или 3,2 %, на оплату государственных контрактов – 48,0 млрд рублей, или 1,7 %, субсидий юридическим лицам – 26,8 млрд рублей, или 1,1 %, субсидий бюджетным и автономным учреждениям – 24,9 млрд рублей, или 1,4 %.

27. Расчетно: объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, за исключением объема принятых бюджетных обязательств.

28. По состоянию на 18 июля 2023 года.

29. Бюджетные обязательства, для исполнения которых требуется заключение государственных контрактов на закупку товаров, работ и услуг, соглашений с юридическими лицами, бюджетными и автономными учреждениями, субъектами Российской Федерации.

4.10. Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2021-2023 годах представлен на следующей диаграмме.

Анализ месячного исполнения расходов федерального бюджета в 2021-2023 годах



Уровень исполнения расходов по всем месяцам 2023 года, кроме мая и июня, сложился выше уровня исполнения за аналогичные периоды 2021 и 2022 годов.

4.11. Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – июне 2022 и 2023 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлен на следующей диаграмме.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета в январе – июне 2022 и 2023 годов по группам видов расходов бюджетной классификации расходов



Как и в январе – июне 2022 года, на уровне ниже среднего исполнены расходы по группам видов расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» (42,6 % показателя сводной росписи с изменениями в 2023 году и 43,9 % в 2022 году) и «Иные бюджетные ассигнования» (28,5 % и 38,4 % соответственно).

Информация об исполнении расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов в январе – июне 2023 года представлена в разделе 2 «Расходы федерального бюджета» (секретно) оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года, а также в закрытой части аналитической записки.

5. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации

5.1. Федеральный закон № 466-ФЗ и сводная роспись с изменениями сформированы в программной структуре расходов на основе 49 госпрограмм.

За январь – июнь 2023 года бюджетные ассигнования на их реализацию составили 18 961 481,8 млн рублей (открытая часть), что на 1 616 483,7 млн рублей, или на 9,3 %, превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной росписью с изменениями на реализацию 48 госпрограмм в аналогичном периоде 2022 года (17 344 998,1 млн рублей) (открытая часть).

Вместе с тем в соответствии с перечнем госпрограмм, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (с изменениями), в 2023 году осуществляется реализация 50 госпрограмм, включая отраслевые и комплексные госпрограммы, количество которых представлено на следующей диаграмме.

Структура госпрограмм в 2023 году



- **Отраслевые госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития и обеспечения нацбезопасности
- **Комплексные госпрограммы**, предметом которых является достижение приоритетов и целей госполитики межотраслевого и (или) территориального характера, затрагивающих сферы реализации нескольких ГП

В 2023 году впервые началась реализация комплексной госпрограммы «Строительство» (ответственный исполнитель – Минстрой России), по которой бюджетные ассигнования на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной росписью с изменениями не предусмотрены.

В 2022 году перечень госпрограмм дополнен позицией о комплексной госпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (период реализации – 2024–2035 годы, ответственный исполнитель – Минэкономразвития России).

5.2. В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение о госпрограммах), структурными элементами госпрограмм являются федеральные и ведомственные проекты (проектная часть), а также комплексы процессных мероприятий (процессная часть). Сводной росписью с изменениями предусматривается финансовое обеспечение 500 структурных элементов госпрограмм, по которым формируются паспорта.

Количество структурных элементов госпрограмм в соответствии со сводной росписью по состоянию на 1 июля 2023 года



Наибольшее количество структурных элементов по госпрограммам

количество структурных элементов



Следует отметить, что объемы бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями по различным структурным элементам существенно различаются: по проектной части – от 5,0 млн рублей по федеральному проекту «Организация перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении из Российской Федерации на территорию Республики Абхазия и в обратном направлении» (госпрограмма «Развитие транспортной системы») до 775 336,0 млн рублей по федеральному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (госпрограмма «Социальная поддержка граждан») и по процессной части – от 1,5 млн рублей по комплексу процессных мероприятий «Повышение квалификации, осуществление издательской деятельности и ведение информационных ресурсов правового просвещения» (госпрограмма «Юстиция») до 1 548 909,1 млн рублей по комплексу процессных

мероприятий «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами» (госпрограмма «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»).

5.3. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей на 1 апреля 2023 года) объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации госпрограмм утверждается законом о бюджете в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. Установлено также, что госпрограммы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

На основании Положения о госпрограммах параметры финансового обеспечения реализации госпрограммы (комплексной программы) содержатся в паспорте госпрограммы (комплексной программы), который формируется, представляется, согласовывается и утверждается в подсистеме управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет») и не утверждается НПА Правительства Российской Федерации.

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. 26 августа 2022 года (№ 9807п-П13) утвержден план-график организации работы в 2022 году в рамках подготовки проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и государственных программ Российской Федерации, в том числе по актуализации паспортов государственных программ Российской Федерации и паспортов их структурных элементов. В соответствии с пунктом 10 указанного плана-графика проекты паспортов госпрограмм (запросов на изменение паспортов) представляются на утверждение Председателю Правительства Российской Федерации в срок до 19 декабря 2022 года. Приведение финансового обеспечения госпрограмм (комплексных программ) в соответствии с Федеральным законом № 466-ФЗ осуществлялось в конце 2022 года – начале 2023 года в ГИИС «Электронный бюджет».

По состоянию на 1 апреля 2023 года параметры финансового обеспечения 46 госпрограмм приведены в соответствие с показателями Федерального закона № 466-ФЗ на 2022, 2023 и 2024 годы. По 3 госпрограммам параметры финансового обеспечения не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ. Так, предусмотренные паспортом госпрограммы «Охрана окружающей среды» параметры финансового обеспечения федерального проекта «Генеральная уборка», отнесенного к инициативам социально-экономического развития Российской Федерации, превышают объемы бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 466-ФЗ по указанному структурному элементу, на 2023 и 2024 годы на 225,0 млн рублей и на 675,0 млн рублей соответственно в связи с их отражением в составе зарезервированных по подразделу «Другие вопросы в области национальной

экономики» раздела «Национальная экономика» средств, предусмотренных на осуществление мероприятий инициатив социально-экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ. По госпрограмме «Развитие энергетики» параметры финансового обеспечения федерального проекта «Электроавтомобиль и водородный автомобиль» превышают объемы бюджетных ассигнований, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ, на 2024 и 2025 годы на 3 569,4 млн рублей и на 1 713,6 млн рублей соответственно, что также обусловлено их отражением в составе зарезервированных средств в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 21 Федерального закона № 466-ФЗ. В действующей редакции паспорта госпрограммы «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» допущена техническая ошибка в отношении объемов финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий «Расширение сферы применения русского языка в иностранных государствах и международных организациях» в 2024 и 2025 годах, в целях устранения которой необходимо сформировать единый запрос на изменение паспорта госпрограммы и входящих в ее состав структурных элементов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 451 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Положение о госпрограммах, в соответствии с которыми при приведении паспорта госпрограммы (комплексной программы) в соответствие с параметрами федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект паспорта госпрограммы (комплексной программы) и проекты паспортов структурных элементов, входящих в ее состав, сформированные в ГИИС «Электронный бюджет» на дату внесения проекта паспорта государственной программы (комплексной программы) в Правительство Российской Федерации, размещаются на портале госпрограмм в целях рассмотрения их Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленным в составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», планировалось закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации требований о приведении финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом о бюджете до начала финансового года, что неоднократно предлагала Счетная палата Российской Федерации. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусматривающий в том числе установление требования о приведении государственных программ Российской Федерации в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года, принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21 июля 2023 года (постановление № 4599-8 ГД).

5.4. По состоянию на 1 июля 2023 года общий объем бюджетных ассигнований сводной росписи с изменениями на реализацию госпрограмм составил 18 961 481,8 млн рублей, что на 994 217,6 млн рублей, или на 5,5 %, превышает объем бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденный Федеральным законом № 466-ФЗ (17 967 264,2 млн рублей).

Информация о госпрограммах, по которым отмечается существенное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, представлена в следующих таблицах.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом №466-ФЗ	
	сумма	%
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	201 309,6	9,6
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	140 106,2	29,0
«Развитие транспортной системы»	68 637,7	5,3
«Развитие здравоохранения»	47 990,1	4,0
«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	40 070,9	4,0

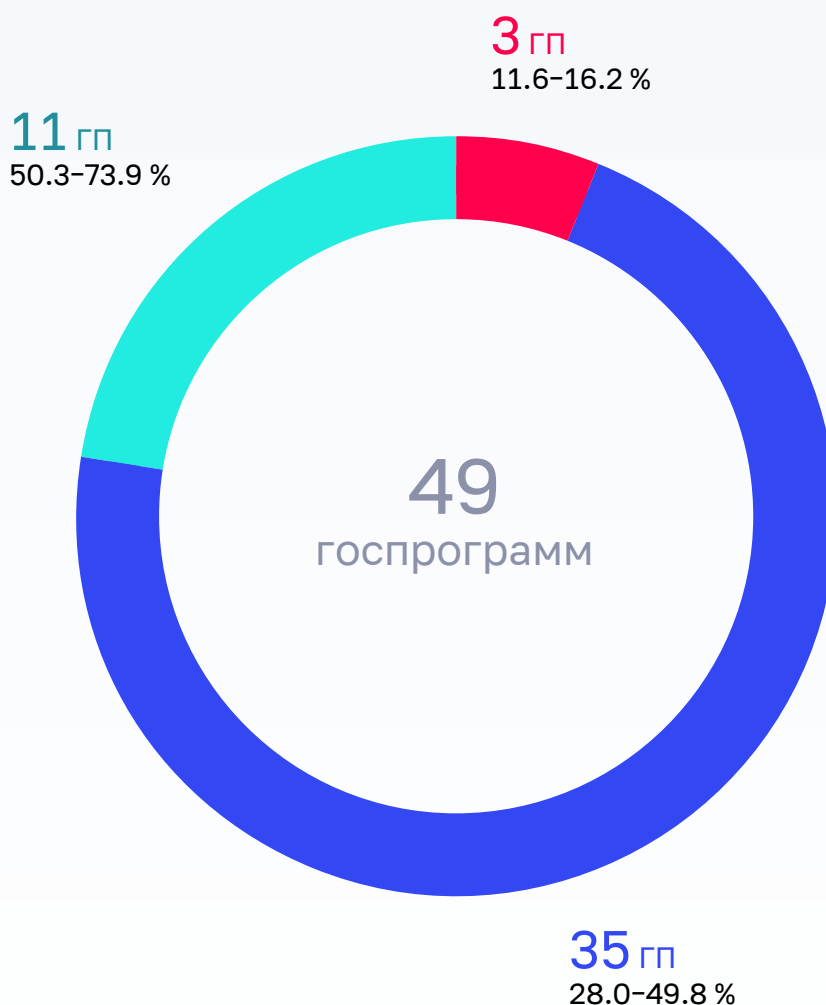
По 5 госпрограммам отмечается увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, более чем на 40 млрд рублей, при этом по 3 госпрограммам бюджетные ассигнования увеличены почти в 1,3 раза.

(млн рублей)

Наименование	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ	
	сумма	%
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	2 447,7	30,7
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	140 106,2	29,0
«Национальная система пространственных данных»	14 160,9	27,3

5.5. Расходы федерального бюджета на реализацию госпрограмм за январь – июнь 2023 года исполнены в сумме 9 457 141,6 млн рублей, или 49,9 % показателя сводной росписи с изменениями (открытая часть), что на 1,8 процентного пункта выше уровня исполнения указанных расходов за январь – июнь 2022 года (8 338 686,4 млрд рублей, или 48,1 % показателя сводной росписи с изменениями).

Уровень исполнения расходов на реализацию госпрограмм за январь – июнь 2023 года



Информация об уровне исполнения расходов в разрезе госпрограмм и их структурных элементов представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года.

В январе – июне 2023 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период 2022 года (открытая часть) исполнены расходы по следующим госпрограммам, представленным на диаграмме.

Госпрограммы с уровнем исполнения расходов ниже, чем за аналогичный период 2022 года (открытая часть) %



● Исполнено за I полугодие 2023 года

● Исполнено за I полугодие 2022 года

5.6. Реализацию 49 госпрограмм осуществляет 28 ответственных исполнителей. При этом количество госпрограмм по ответственным исполнителям существенно различается. Отдельные ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм представлены на следующей диаграмме.

Ответственные исполнители с наибольшим количеством госпрограмм



Ответственными исполнителями наибольшего количества госпрограмм являются Минпромторг России, Минсельхоз России и Минэкономразвития России. По 1 госпрограмме ответственными исполнителями являются 18 главных распорядителей.

В январе – июне 2023 года отдельными ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками расходы на реализацию отдельных госпрограмм осуществлялись на низком уровне.

По отдельным главным распорядителям, участвующим в реализации нескольких госпрограмм, отмечается низкий уровень исполнения расходов. Так, Минэнерго России предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по 4 госпрограммам, при этом уровень исполнения расходов по ним в целом составил 22,7 %, Росархивом – по 3 госпрограммам (20,5 %), Минэкономразвития России – по 10 госпрограммам (33,9 %), Минтранс России – по 10 госпрограммам (34,5 %).

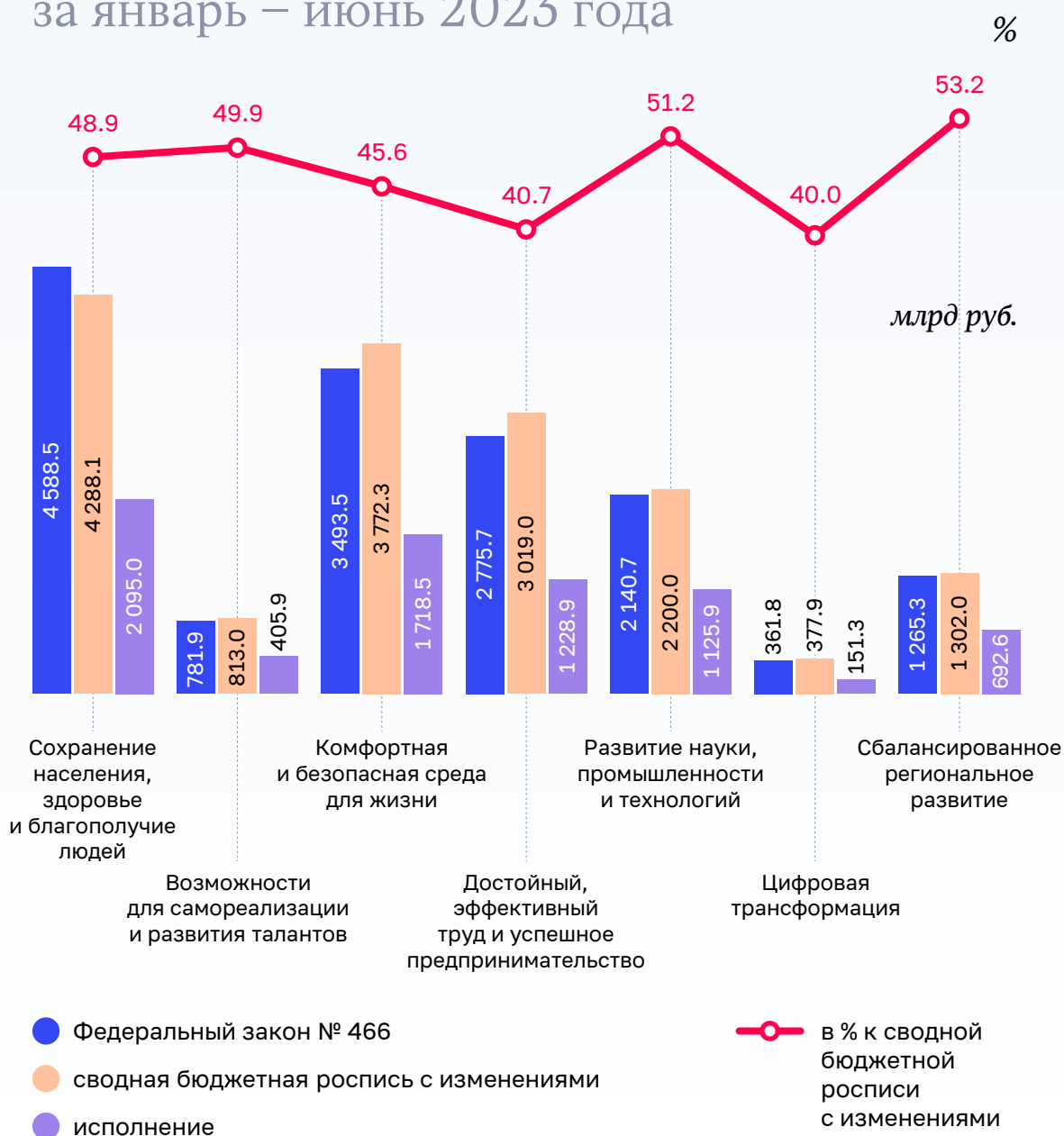
Счетная палата Российской Федерации обращает внимание на необходимость обеспечения равномерного и эффективного использования бюджетных ассигнований.

Подробная информация об уровне исполнения расходов по госпрограммам и главным распорядителям представлена в приложениях № 1 и 4 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года.

Информация о недостатках, выявленных при реализации отдельных госпрограмм, представлена в приложении № 2 к аналитической записке.

5.7. С 2022 года перечень госпрограмм содержит 8 новых направлений (разделов) реализации госпрограмм, которые существенно отличаются от утвержденной ранее аналитической группировки госпрограмм по 5 направлениям (разделам).

Анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм (открытая часть) по направлениям реализации за январь – июнь 2023 года



На низком уровне исполнены расходы по направлению «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (40,7 % показателя сводной росписи с изменениями) и «Цифровая трансформация» (40,0 %).

5.8. В соответствии с Положением о госпрограммах их разработка осуществляется на принципах проектного управления, которыми предусматривается выделение в структуре госпрограмм проектной части, содержащей федеральные и ведомственные проекты, а также процессной части, содержащей комплексы процессных мероприятий.

(млн рублей)

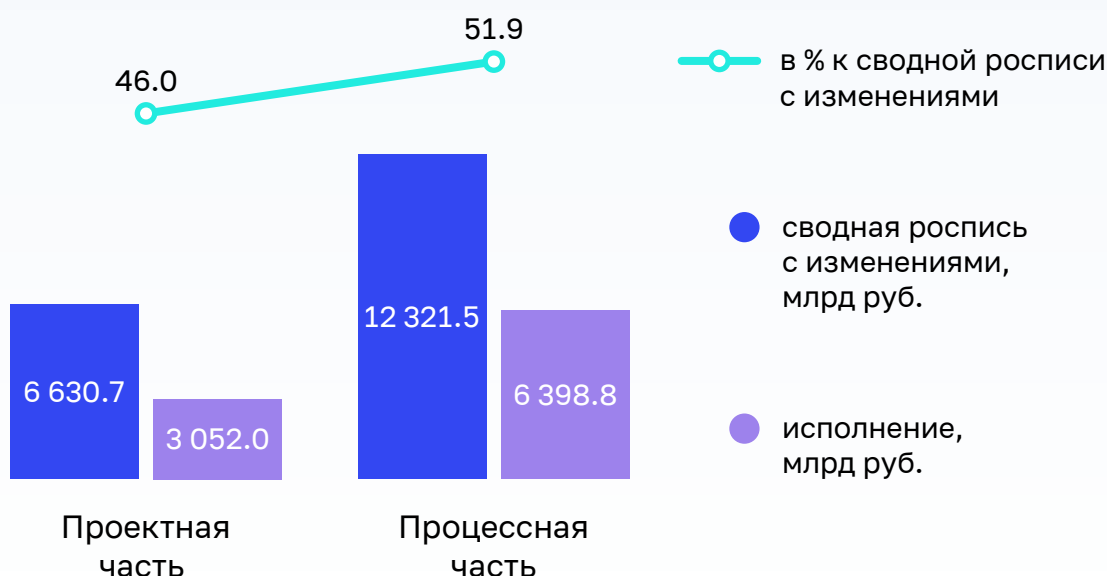
	Федеральный закон № 466-ФЗ	Доля (%)	Сводная роспись с изменениями	Доля (%)	Отклонение (+/-) пп.
Всего, в том числе:	17 967 264,2	100,0	18 961 481,8	100,0	
проектная часть	6 286 781,4	34,99	6 630 650,6	35,0	-0,02
процессная часть	11 671 695,5	64,96	12 321 462,5	65,0	0,02
резервные средства	8 787,4	0,05	1 350,0	0,01	-0,04
мероприятия по ЧС	x	0,0	8 018,7	0,04	0,04

Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части госпрограмм в 2023 году в соответствии со сводной росписью с изменениями практически не изменилась по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ и составляет 35 % общего объема расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть). При этом по 2 госпрограммам («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями на проектную часть не предусмотрены.

По 5 госпрограммам («Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя») бюджетные ассигнования сводной росписи с изменениями предусмотрены только на реализацию проектной части.

Исполнение расходов в январе – июне 2023 года по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) представлено на следующей диаграмме.

Исполнение расходов по проектной и процессной частям госпрограмм (открытая часть) в январе–июне 2023 года



Уровень исполнения расходов по проектной части госпрограмм (46 %) ниже среднего уровня исполнения расходов по госпрограммам (49,9 %).

В соответствии с Положением о госпрограммах в рамках госпрограмм могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. По состоянию на 1 июля 2023 года сводной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на указанные отдельные мероприятия в рамках госпрограммы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в сумме 8 018,7 млн рублей, исполнение составило 80,2 %.

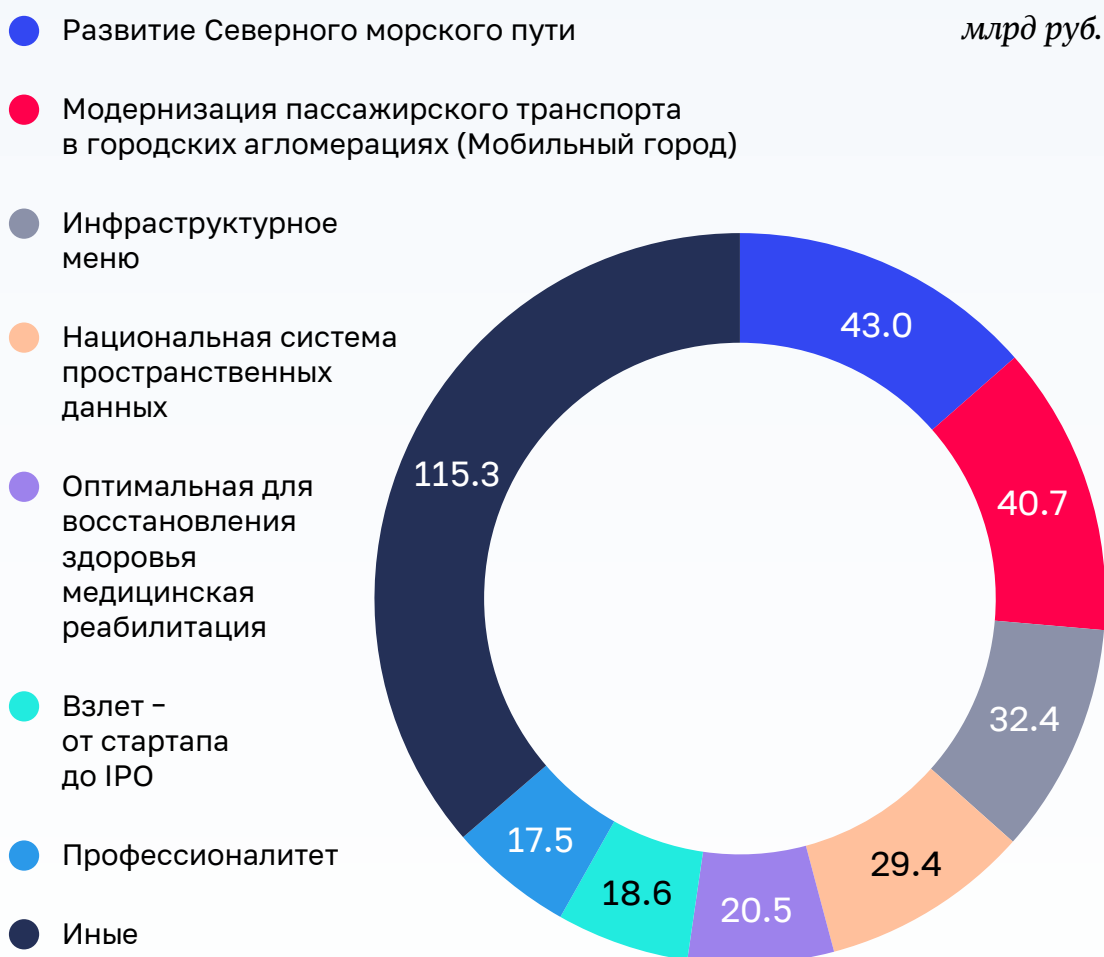
5.9. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (далее – перечень инициатив, инициативы).

Перечень инициатив включает 42 инициативы, распределенные по 6 направлениям:

- «Социальная сфера»;
- «Строительство»;
- «Экология»;
- «Цифровая трансформация»;
- «Технологический рывок»;
- «Государство для граждан».

По состоянию на 1 июля 2023 года сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования по 36 из 42 инициатив в общем объеме 317,4 млрд рублей³⁰.

Инициативы с наибольшим объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями



За январь – июнь 2023 года исполнение расходов федерального бюджета на реализацию инициатив составило 130,9 млрд рублей, или 41,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

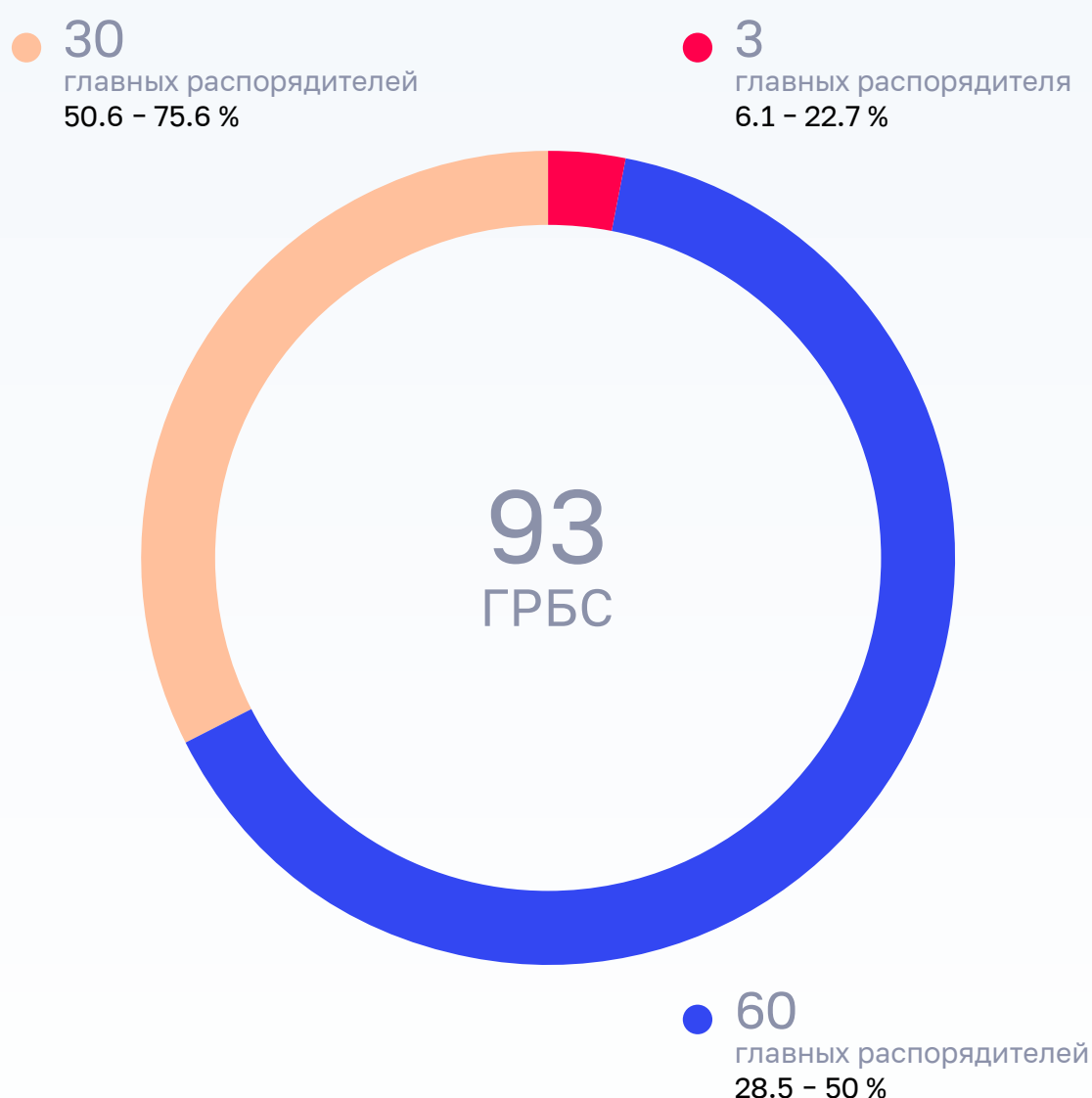
Дополнительная информация о реализации отдельных инициатив представлена в приложении № 3 к аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета (ДСП).

30. По данным Минфина России (письмо от 10 июля 2023 г. № 01-06-14/26-64254), с учетом информации Отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета в I квартале 2023 года.

6. Анализ исполнения расходов главными распорядителями средств федерального бюджета

6.1. Исполнение расходов федерального бюджета (открытая часть), осуществленное 93 главными распорядителями, в январе – июне 2023 года составило 49 % показателя сводной росписи с изменениями.

Анализ исполнения расходов главными распорядителями



Информация об исполнении федерального бюджета по ведомственной структуре расходов федерального бюджета представлена в приложении № 3 к оперативному докладу о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристической деятельности» упразднен Ростуризм, соответствующие функции переданы Минэкономразвития России. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2022 г. № 3352-р ликвидационные мероприятия по упразднению Ростуризма поручено завершить до 15 марта 2023 года.

Бюджетные ассигнования Ростуризма переданы Минэкономразвития России в объеме 227,8 млн рублей (78,8 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Ростуризму сводной росписью по состоянию на 1 января 2023 года), из которых 202,0 млн рублей направлены на фонд оплаты труда в связи с передачей Минэкономразвития России от Ростуризма штатной численности³¹, 21,5 млн рублей – на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, 2,6 млн рублей – на оплату услуг по экспертизе ценности документов общего делопроизводства, 1,7 млн рублей перераспределены Минэкономразвития России на закупку товаров, работ, услуг в сфере ИКТ. Не переданы бюджетные ассигнования в объеме 61,2 млн рублей (21,2 %), которые предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения функций Ростуризма в процессе проведения ликвидационных мероприятий, кассовое исполнение расходов, осуществленное в I квартале 2023 года, отражено по Ростуризму и составило 8,8 млн рублей.

Федеральным законом № 448-ФЗ внесены изменения в статью 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи (далее – Российское движение детей и молодежи) осуществляет полномочия главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств. Изменения в сводную роспись, предусматривающие бюджетные ассигнования по указанному главному распорядителю, вносились начиная с 20 февраля 2023 года.

6.2. По 63 главным распорядителям (67,7 %) расходы исполнены в диапазоне от 6,1 % до 50 % показателя сводной росписи с изменениями, из них по 3 (3,2 %) исполнение составило менее 25 %:

- Российскому движению детей и молодежи – 6,1 %;
- Росархиву – 20,5 %;
- Минэнерго России – 22,7 %.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2022 г. № 2418дсп «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Следует отметить, что по 2 из указанных главных распорядителей исполнение расходов за первое полугодие 2022 года также осуществлялось на низком уровне и годовые бюджетные назначения на 2022 год, предусмотренные сводной росписью с изменениями, исполнены не в полном объеме, что представлено в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Исполнение в % к сводной росписи с изменениями		
	первое полугодие 2022 года*	2022 год*	первое полугодие 2023 года
Росархив	28,2	87,2	20,5
Минэнерго России	12,8	97,7	22,7

* По данным отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета (ф. 0507011).

При этом по Росархиву уровень исполнения расходов за первое полугодие 2023 года ниже уровня исполнения расходов за аналогичный период прошлого года.

Информация по указанным главным распорядителям об отдельных направлениях расходов, по которым исполнение расходов за первое полугодие 2023 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями), представлена в приложении № 3 к аналитической записке.

По ряду главных распорядителей отмечается значительное увеличение бюджетных ассигнований сводной росписи по сравнению с показателями, утвержденными Федеральным законом № 466-ФЗ, – от 1,4 млрд рублей до 336,6 млрд рублей.

Информация об увеличении показателей сводной росписи с изменениями от показателей Федерального закона № 466-ФЗ по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Увеличение сводной росписи по сравнению с Федеральным законом № 466-ФЗ		Исполнение в % к сводной росписи
	сумма	%	
1	2	3	4
Минстрой России	336 634,1	81	56,4
Минтранс России	135 728,1	60,7	34,5
ППК «Единый заказчик»	109 427,5	208,8	29,2
ФНС России	68 807,5	40,1	38,6
Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	60 161,4	24,6	42,6
Минэкономразвития России	34 258,4	21,1	34,6
МЧС России	25 907,7	10,7	47,7
Росжелдор	16 604,4	15,3	62,2
Росреестр	14 203,7	26,1	48
Роспотребнадзор	13 604,6	21,1	45,4
Росстат	8 419,0	54,2	38,9
Россельхознадзор	5 108,5	37,2	52,1
Минюст России	4 079,5	39,4	43,3
Роскомнадзор	3 859,6	13,6	38,6
Ростехнадзор	3 739,4	55,1	41,7
Ространснадзор	2 672,3	51,5	41,2
Росрыболовство	2 537,9	15,0	49,4
Росводресурсы	2 241,6	10,6	45,6
РАНХиГС	2 046,0	16,0	46,7
Росприроднадзор	2 045,0	18,9	62,5
Росимущество	1 565,5	25,1	45,9
Росархив	1 421,1	27,2	20,5
ФАС России	1 381,1	23,7	39,8

Информация о показателях Федерального закона № 466-ФЗ, сводной росписи с изменениями, и их отклонении по отдельным главным распорядителям представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Федераль- ный закон № 466-ФЗ	Сводная роспись	Отклонение (Гр. 3 – Гр 2)		Исполнение в % к сводной росписи
			сумма	%	
1	2	3	4	5	6
Росавтодор	805 296,7	795 438,1	-9 858,6	1,2	46,7
Минвостокразвития России	76 125,1	73 271,1	-2 854,0	3,7	49,4
НИЦ «Курчатовский институт»	31 740,2	30 120,9	-1 619,3	5,1	44,9
Госкорпорация «Росатом»	121 104,4	120 722,9	-381,5	0,3	46,3
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»	13 568,4	13 363,6	-204,8	1,5	50,6
ФГБУ «Российская академия наук»	4 279,8	4 225,2	-54,6	1,3	47,7
ФГБОУ ВПО «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»	886,3	861,9	-24,4	2,8	75,6
ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»	11 874,2	11 864,3	-9,9	0,1	50
Россотрудничество	4 843,7	4 842,0	-1,7	0	43,5

Основными причинами указанных отклонений, которые сформировались по 9 главным распорядителям, являются направление бюджетных ассигнований на увеличение зарезервированных средств и резервного фонда Правительства Российской Федерации, перераспределение бюджетных ассигнований иным главным распорядителям в том числе, по которым существуют риски неполного освоения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году по объектам капитального строительства.

Подробная информация о предложениях главных распорядителей по уменьшению бюджетных ассигнований представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

6.3. Анализ исполнения расходов за первое полугодие 2023 года по группам вида расходов классификации расходов бюджетов по главным распорядителям с уровнем исполнения расходов менее 25 % сводной росписи с изменениями показал следующее.

Низкий уровень исполнения расходов по коду группы вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» сложился по Роспатенту (5,3 % показателя сводной росписи с изменениями), Минстрою России (6,1 %), Минобрнауки России (6,7 %), ППК «Единый заказчик» (9,8 %), Росмолодежи (10,3 %), Минпросвещения России (10,9 %), Минспорту России (11,5 %), Минсельхозу России (13,2 %), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (13,9 %), Минэнерго России (16 %), Росаккредитации (17,8 %); по коду группы вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – Минэнерго России, Росприроднадзору, Ространснадзору (предусмотрено 2 211,6 млн рублей, 75,0 млн рублей и 173,9 млн рублей соответственно, расходы не осуществлялись), ФТС России (3,6 %), Росархиву (5 %), Минпромторгу России (12,9 %), Минкультуры России (15,9 %), Россотрудничеству (16,1 %); по коду группы вида расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – ФАС России, Росморречфлоту (предусмотрено 1 107,7 млн рублей и 70,4 млн рублей соответственно, расходы не осуществлялись), Минобрнауки России (2,6 %), Минтрансу России (9,1 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (15,6 %), Минцифры России (20,3 %); по коду группы вида расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – Российскому движению детей и молодежи (6,1 %); по коду группы вида расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» – НИЦ «Курчатовский институт» (предусмотрено 3 269,0 млн рублей, расходы не осуществлялись), Минэнерго России (0,2 %), Росаккредитации (1,8 %), Роспатенту (6,3 %), ФМБА России (8,6 %), Росводресурсам (8,9 %), Рособрнадзору (12,9 %), Росрыболовству (14,4 %), Росморречфлоту (15,5 %), Минспорту России (17 %), Госкорпорации «Росатом» (17,9 %).

6.4. Анализ причин, по которым исполнение расходов за январь – июнь 2023 года по отдельным направлениям расходов не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне по ряду главных распорядителей, показал следующее.

6.4.1. По Минэнерго России исполнение расходов составило 22,7 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, не осуществлялось исполнение расходов на предоставление субсидии акционерному обществу «Чукотэнерго» на возмещение затрат, связанных с погашением кредитов (заемных средств) и уплатой процентов, привлеченных на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства «Строительство двух одноцепных ВЛ 110 кВ Певек – Билибино» (этап строительства № 1) (предусмотрено 893,4 млн рублей). Бюджетные ассигнования в объеме 75,3 млн рублей направлены на увеличение зарезервированных средств³²,

32. Предложения Минэнерго России по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 29 июня 2023 г. № 1-11-022/0008 сформированные в ГИИС «Электронный бюджет». Справка об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 13 июля 2023 г. № 1-03-000/0474. По состоянию на 14 июля 2023 года бюджетные ассигнования по КБК 022 0402 30 2 01 67597 811 составляют 818,1 млн рублей.

по состоянию на 14 июля 2023 года бюджетные ассигнования в объеме 818,1 млн рублей планируется перераспределить АО «Чеченэнерго»³³.

Неисполнение или низкий уровень исполнения расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов 32 субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей (предусмотрено 1 818,8 млн рублей, исполнение не осуществлялось), а также 54 субъектам Российской Федерации на софинансирование их расходных обязательств, возникающих при предоставлении субсидий отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования и проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, обусловлены перечислениями межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъектов Российской Федерации.

На низком уровне исполнены расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг в рамках реструктуризации угольной промышленности, предусмотренные Минэнерго России (14,8 %), что обусловлено поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями заключенных договоров.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением консолидированных субсидий на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (3,8 %) и на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива (11,4 %), что обусловлено перечислением субсидий в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъектов Российской Федерации.

6.4.2. По Росархиву исполнение расходов составило 20,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

Так, на низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением бюджетных инвестиций на капитальное строительство архивного комплекса федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» в г. Обнинске (6 % показателя сводной росписи), что связано с корректировкой проектной документации и повторным прохождением государственной экспертизы.

6.4.3. По Минпромторгу России исполнение расходов составило 39,9 % показателя сводной росписи с изменениями.

Неисполнение или низкий уровень исполнения расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Республики Тыва на осуществление

33. По информации, представленной Минэнерго России в Счетную палату Российской Федерации, о причинах неравномерного расходования средств федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации и непрограммных направлений деятельности за январь – июнь 2023 года.

технологического присоединения к электрическим сетям, необходимых для организации добычи меди, молибдена и попутных компонентов на Ак-Сугском медно-порфировом месторождении в Республике Тыва (предусмотрено 4 000,0 млн рублей, исполнение не осуществлялось), а также бюджету Свердловской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по обновлению троллейбусного парка (22,8 % показателя сводной росписи), обусловлены графиком перечисления межбюджетных трансфертов, согласно которому основные платежи запланированы на декабрь 2023 года³⁴.

Неисполнение или низкий уровень исполнения расходов, связанных с предоставлением субсидий на осуществление капитальных вложений ФБУ «Государственный институт лекарственных средств и надлежащих практик» на техническое перевооружение и строительство здания института (4,4 % показателя сводной росписи), ФГУП «Центр разработки инновационных технологий в ортопедии» на реконструкцию и техническое перевооружение производства в целях обеспечения выпуска экспортоориентированных медицинских изделий для ортопедии и травматологии филиала ФГУП «ЦИТО» в городе Кургане (предусмотрено 1 793,7 млн рублей, исполнение не осуществлялось), с предоставлением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства подведомственным учреждениям Минпромторга России на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение³⁵ (0,1 % показателя сводной росписи), обусловлены отсутствием утвержденной проектной документации.

6.4.4. По Минцифры России исполнение расходов составило 40,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

На низком уровне исполнены расходы, связанные с предоставлением 75 субъектам Российской Федерации субсидий в форме межбюджетных трансфертов на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий (2,8 % показателя сводной росписи), что обусловлено перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъектов Российской Федерации. Кассовое исполнение планируется в IV квартале 2023 года³⁶.

34. По данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации.

35.

- ФАУ «Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем» на реконструкцию и техническое перевооружение дизайн-центра оптической авионики с центром коллективного пользования для разработки изделий авиационной техники;
- ФГБУ «Российский институт стандартизации» на реконструкцию и техническое перевооружение дизайн-центра стандартизации и оценки соответствия радиоэлектронного оборудования сверхвысокочастотной микроэлектроники;
- ФГУП «Научно-производственное предприятие «ГАММА» на строительство, реконструкция и техническое перевооружение многофункционального производственного комплекса и реконструкцию и техническое перевооружение дизайн-центра микроэлектроники ФГУП «НПП «Гамма»;
- ФГУП «Центральный ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт «НАМИ» на строительство дизайн-центра автоэлектроники и компонентов интеллектуальных транспортных систем, в том числе лабораторно-испытательной базы.

36. По информации, представленной Минцифры России в Счетную палату Российской Федерации, о фактах, приводящих к значительному (более 15%) отклонению кассового исполнения расходов от сводной бюджетной росписи за первое полугодие 2023 года.

Также на низком уровне исполнены расходы, связанные с закупкой товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий Минцифры России и ФКУ «Государственные технологии» в части обеспечения оказания услуг по формированию и предоставлению информационно-телекоммуникационных сервисов, включая создание, развитие, эксплуатацию цифровых платформ и систем (в том числе на основе единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех»), функционирующих на основе единых облачных решений и инфраструктуры для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, государственных академий наук и государственных (муниципальных) учреждений (3,1 % показателя сводной росписи), что связано с осуществлением оплаты по факту выполненных работ. Кассовое исполнение планируется в IV квартале 2023 года³⁶.

6.5. Отдельными главными распорядителями не соблюдался план месячного исполнения федерального бюджета³⁷ по состоянию на 1 июля 2023 года в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации ряда результатов.

Так, запланированные на 1 июля 2023 года расходы не исполнены по Минтрансу России – на организацию движения беспилотных автомобилей на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-11 «Нева» Москва – Санкт-Петербург в объеме 15,0 млн рублей, Минцифры России на предоставление субсидии редакциям печатных средств массовой информации и издающим организациям для инвалидов в объеме 1,0 млн рублей.

Не осуществлены в запланированных по состоянию на 1 июля 2023 года объемах расходы по Минкультуры России по федеральному проекту «Пушкинская карта» на обеспечение деятельности ФКУ «Цифровая культура» в целях организационного и информационного обеспечения реализации мер социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет (исполнение составило 28 % запланированного объема), Роспотребнадзором – на экстерриториальный мониторинг инфекционных угроз на базе Центра ВОЗ (исполнение составило 62,7 % запланированного объема) и на усиление и оснащение санитарно-карантинных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации (84,5 %).

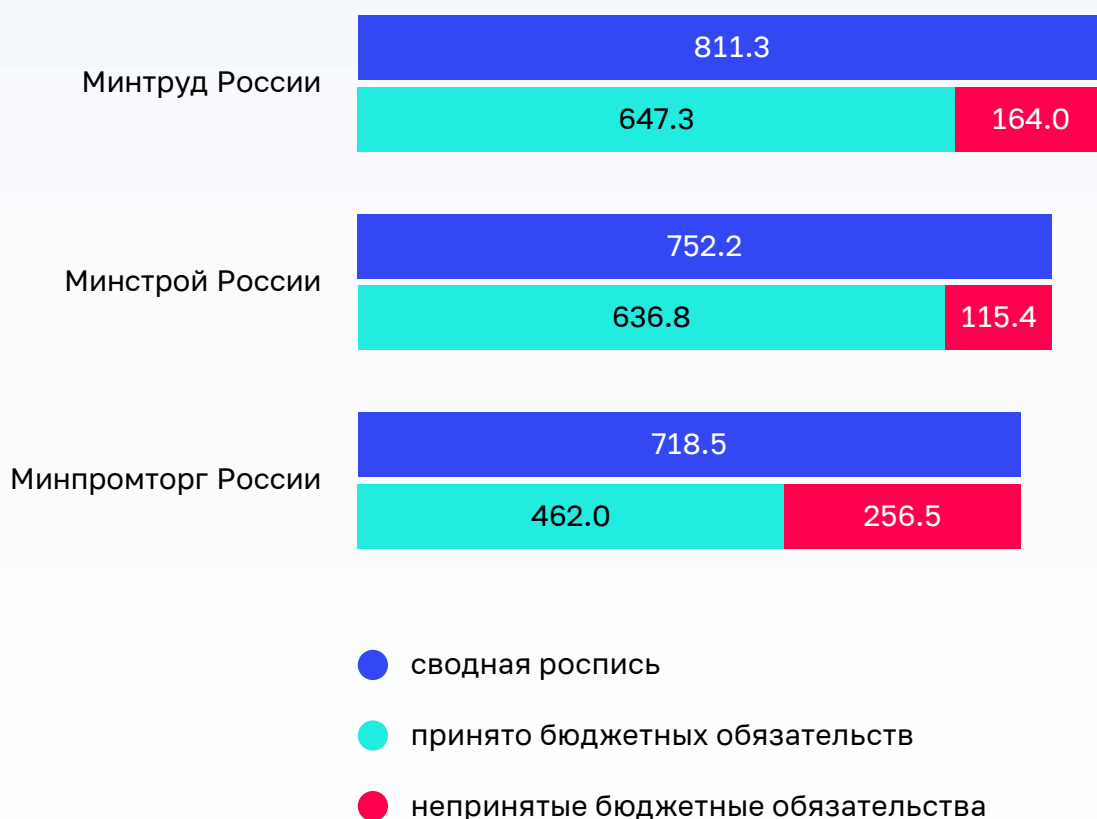
6.6. По 91 главному распорядителю объемы непринятых бюджетных обязательств на 1 июля 2023 года (по сравнению с показателями сводной росписи с изменениями) составили 6 694,6 млрд рублей (открытая часть)³⁸. Наибольший объем непринятых бюджетных обязательств (более 100,0 млрд рублей) (открытая часть) отмечается по 3 главным распорядителям.

37. Форма отчета утверждена Едиными методическими рекомендациями по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (приложение № 6).

38. По данным Отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативного), сформированного по данным Главной книги Федерального казначейства.

Главные распорядители с наибольшим объемом непринятых бюджетных обязательств

млрд руб.



Наибольший уровень непринятых бюджетных обязательств сложился по следующим главным распорядителям:

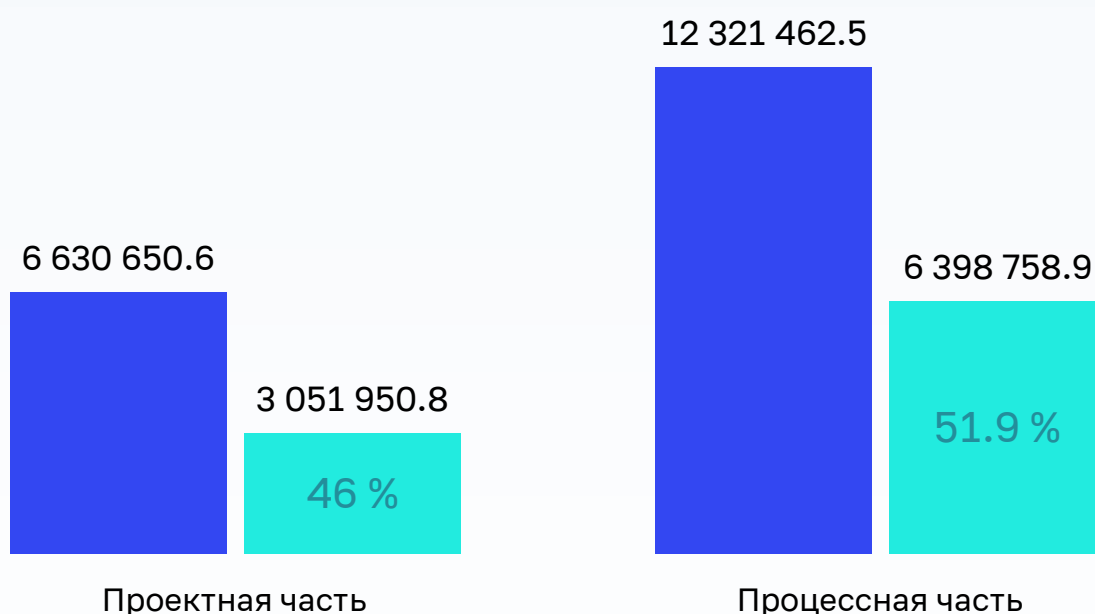
- Минпромторгу России (35,7 %);
- Минтруду России (20,2 %).

6.7. Сводной росписью с изменениями утверждены бюджетные ассигнования (открытая часть) по 80 главным распорядителям на реализацию структурных элементов, входящих в проектную часть госпрограмм, в сумме 6 630 650,6 млн рублей и по 86 главным распорядителям – на реализацию комплекса процессных мероприятий, входящих в процессную часть госпрограмм, в сумме 12 321 462,5 млн рублей.

Исполнение расходов главными распорядителями по проектной и процессной частям госпрограмм составило 9 450 709,6 млн рублей (49,9 % объема, предусмотренного сводной росписью с изменениями).

Информация об исполнении расходов 90 главными распорядителями в январе – июне 2023 года в разрезе проектной и процессной частей госпрограмм

млн руб.



● предусмотрено сводной росписью с изменениями ● исполнено

По проектной части на уровне менее 25 % исполнены расходы по 17 главным распорядителям, из которых по Ространснадзору, ФАС России, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Ростехнадзору исполнение не осуществлялось.

По процессной части на низком уровне (менее 25 %) исполнены расходы по 2 главным распорядителям (ГФС России, Росархив).

По отдельным главным распорядителям с уровнем исполнения расходов по проектной части менее 25 %, исполнение по процессной части осуществлено на уровне выше среднего (49,9 %), в том числе: по Росздравнадзору исполнение по проектной части составило 17,3 %, по процессной части – 52,3 %, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации – 0 и 91,1% соответственно.

6.7.1. По 2 из 3 главных распорядителей, исполнение по которым в целом составило менее 25 %, по проектной части также отмечается уровень исполнения менее 25 %, в том числе по Минэнерго России (19,9 %), Российскому движению детей и молодежи

(6,1%). Уровень исполнения процессной части по Минэнерго России составил 29,3 %, по Российскому движению детей и молодежи расходы сводной росписью с изменениями не предусмотрены.

6.8. По результатам выборочного анализа установлено, что по ряду главных распорядителей объемы принятых бюджетных обязательств превышают доведенные лимиты бюджетных обязательств. Информация по отдельным главным распорядителям, по которым объемы бюджетных обязательств превышают распределенные лимиты бюджетных обязательств, представлена в таблице.

(млн рублей)

Наименование главного распорядителя	Объем		
	распределенных лимитов бюджетных обязательств ³⁹	принятых бюджетных обязательств ⁴⁰	отклонения
1	2	3	4 (Гр. 2 – Гр. 3)
Росморречфлот	69 951,1	77 803,8	-7 852,7
РАНХиГС	14 361,1	14 610,9	-249,8

По РАНХиГС объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях реализации образовательных программ среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, а также субсидий на осуществление капитальных вложений на развитие учебно-лабораторной инфраструктуры образовательных организаций. Превышение принятых бюджетных обязательств обусловлено реорганизацией подведомственных учреждений Минобрнауки России, а также направлением бюджетных ассигнований на увеличение зарезервированных средств.

По Росморречфлоту объемы превышения бюджетных обязательств сформировались в основном в рамках предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на развитие инфраструктуры морских портов Северного морского пути, Азово-Черноморского, Дальневосточного, Северо-Западного (Балтийского), Арктического бассейнов, а также на создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов. Превышение принятых бюджетных обязательств обусловлено корректировкой ФАИП на 2023–2025 годы, предусматривающей увеличение объемов финансирования по ряду объектов, ранее учтенных в рамках ФАИП на 2022–2024 годы, перераспределением бюджетных ассигнований на формирование резервного фонда Правительства Российской Федерации и другими причинами.

39. В соответствии с расходным расписанием (реестрами расходных обязательств).

40. По данным отчета о кассовых поступлениях и выплатах федерального бюджета (оперативный) по состоянию на 1 июля 2023 года.

6.9. Информация об объемах расходов федерального бюджета по контрактным расходам⁴¹ (открытая часть) за январь – июнь 2022 и 2023 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Код ВР	Наименование	Исполнено, 2022 год	Утвержденные ЛБО, 2023 год	Исполнено, 2023 год	Уровень исполнения, %	В % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	813 040,9	2 159 871,4	1 062 673,7	49,2	130,7
323	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	3 233,1	10 797,6	3 586,7	33,2	110,9
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	384 806,2	831 376,1	345 266,0	41,5	89,7
522	Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	87 607,8	216 703,2	92 501,1	42,7	105,6
880	Специальные расходы	13 484,5	52 264,8	3 980,0	7,6	29,5
	Итого	1 302 172,6	3 271 013,1	1 508 007,6	46,1	115,8

В январе – июне 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года объем контрактных расходов увеличился на 205 835,0 млн рублей, или на 15,8 %, в основном за счет увеличения расходов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (на 249 632,8 млн рублей, или на 30,7 %).

Следует отметить существенное уменьшение объема расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (на 39 540,2 млн рублей, или на 10,3 %).

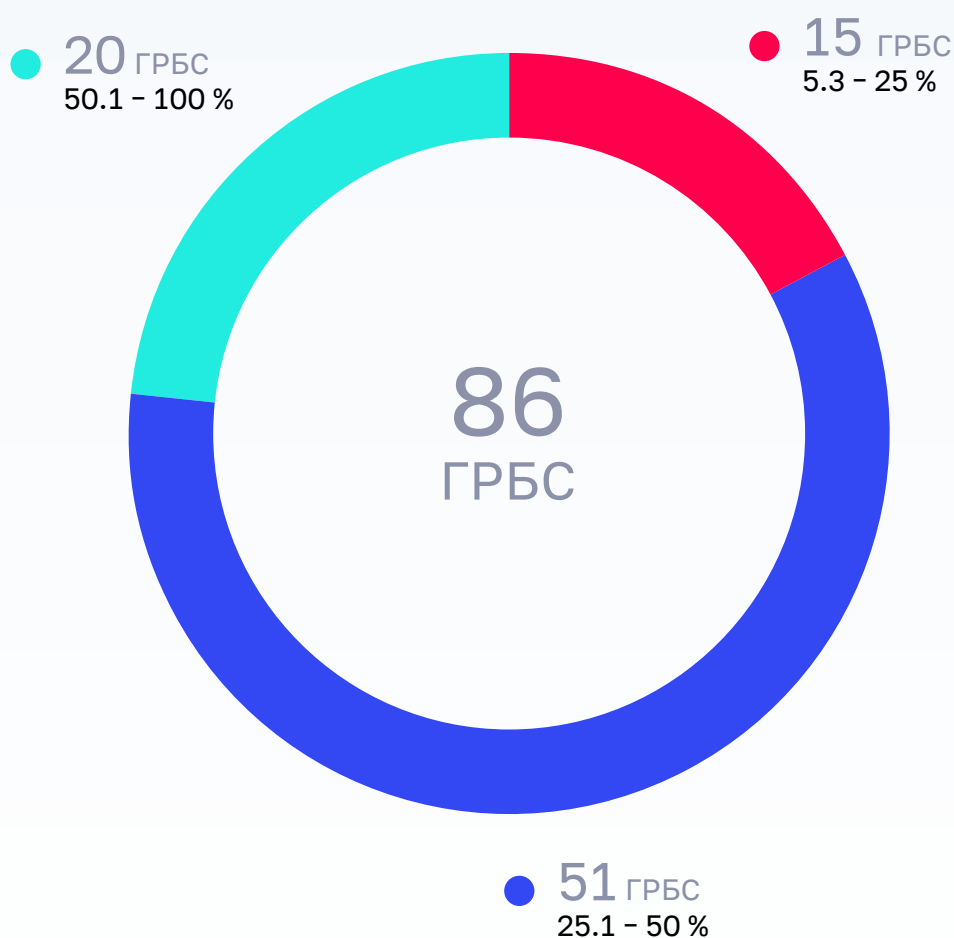
Уровень исполнения контрактных расходов (открытая часть) на 3,5 процентного пункта превышает показатель за аналогичный период 2022 года (42,6 %).

Необходимо отметить, что в целом исполнение контрактных расходов за январь – июнь 2023 года составило 55,9 % показателя ЛБО, что на 9,5 процентного пункта превышает уровень исполнения указанных расходов за аналогичный период 2022 года.

41. Контрактные расходы включают расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, бюджетные инвестиции, а также субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, иным юридическим лицам и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Исполнение контрактных расходов составило от 5,3 % утвержденных ЛБО по Роспатенту до 100 % по Российской академии живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова.

Анализ исполнения контрактных расходов федерального бюджета по состоянию на 1 июля 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



Согласно Типовому графику по состоянию на 1 июля 2023 года значение показателя «Госконтракты ПБС ФБ, источником финансового обеспечения которых являются ЛБО текущего финансового года, заключены (принятое БО)» установлено в уровне 100 %.

Бюджетные обязательства по контрактным расходам (открытая часть) приняты в объеме 2 775 030,7 млн рублей, или 84,8 % ЛБО.

Следует отметить, что уровень принятых бюджетных обязательств в части расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по состоянию на 1 июля 2023 года существенно ниже указанного показателя по следующим главным распорядителям:

- Минстрою России – 10,2 % утвержденных ЛБО на указанные цели;
- ФАДН России – 19,9 %;
- Рослесхозу – 29,4 %;
- Роспатенту – 34,6 % и ряду других.

Положением № 1496 предусмотрено, что на ряд бюджетных обязательств, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, а также в случае принятия соответствующего решения Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов положение о принятии указанных бюджетных обязательств до 1 июля не распространяется.

По результатам выборочного анализа установлено размещение извещений о проведении конкурсов за несколько дней до предельного срока принятия бюджетных обязательств (1 июля 2023 года).

Так, извещения о проведении двух открытых конкурсов для определения исполнителя работ по развитию Единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или представленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, суммарная НмЦК которых составляет 348,2 млн рублей, или 99,6 % показателя сводной росписи с изменениями, размещены только 16 и 22 июня 2023 года. Подведение итогов определения исполнителей намечено на 17–18 июля. Согласно календарным планам выполнения работ, являющихся приложениями к проектам контрактов, срок завершения работ предусмотрен на 30 ноября 2023 года. При этом, учитывая значительный объем работ, предусмотренный указанными планами, возможно увеличение сроков выполнения контрактов за пределы 2023 года.

По данным единой информационной системы в сфере закупок, за январь – июнь 2023 года заключено 289 025 контрактов (федеральный уровень), что на 10,2 % превышает показатель за аналогичный период 2022 года. Общая стоимость заключенных контрактов за январь – июнь 2023 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем в 2022 году на 3,8 %.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – июнь соответствующего года представлен на следующей диаграмме.

Анализ динамики доли закупок у единственного поставщика в общем объеме закупок товаров, работ и услуг, а также сложившегося уровня экономии средств за январь – июнь соответствующего года



Отмечается уменьшение за январь – июнь 2023 года объема контрактов (по сумме), заключенных по итогам закупки у единственного поставщика, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года: с 284,1 млрд рублей (23,7 % объема контрактов) до 244,7 млрд рублей (19,6 %), или на 13,7 %.

Следует также отметить самую низкую долю закупок у единственного поставщика в январе – июне 2023 года (19,6 %) по сравнению с аналогичными периодами последних 10 лет.

Экономия средств по результатам осуществления процедур закупок за январь – июнь 2023 года на федеральном уровне составила 38,2 млрд рублей и увеличилась на 3,3 млрд рублей по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (34,9 млрд рублей). При этом отношение объема экономии и начальной максимальной цены контрактов составило 3,9 %, что на 0,5 процентного пункта ниже показателя за аналогичный период 2022 года (4,4 %).

Анализ заключенных государственных контрактов показал, что по отдельным ведомствам (например, Ространснадзор, Минтранс России) более 80 % объема контрактов (по сумме) заключено по итогам несостоявшихся закупок, то есть на неконкурентной основе.

Так, по Ространснадзору доля указанных закупок по сумме составила 98,3 %, при этом уровень конкуренции – 1,1 заявки на 1 лот, экономия – 0,2 %, Минтрансу России – 82,9 %, 3,9 заявки на 1 лот и 0,7 % соответственно.

Сведения о государственных контрактах (по результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 1,0 млрд рублей, по данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС «Риск-мониторинг») с выявленными рисками и признаками нарушений представлены в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

Основными рисками по указанным государственным контрактам являются наличие условий об авансировании, заключение контракта с единственным поставщиком, закупка двух и более объектов с аналогичными объемами, сроками и предметом закупки⁴², существенное изменение условий госконтракта.

42. Стоимость аналогичных товаров, работ и услуг из всех извещений, размещенных в 2023 году (контрактов, заключенных с единственным поставщиком в 2023 году), превышает 2 млрд рублей.

7. Анализ формирования и использования резервных средств, включая резервный фонд Правительства Российской Федерации

7.1. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования зарезервированы в объеме 928 879,7 млн рублей (открытая часть).

По состоянию на 1 июля 2023 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение зарезервированных бюджетных ассигнований на 539 770,5 млн рублей, приняты решения об их использовании в объеме 840 293,0 млн рублей. Таким образом, зарезервированные бюджетные ассигнования распределены на уровне 57,2 % общего объема (по состоянию на 1 июля 2022 года распределение зарезервированных бюджетных ассигнований осуществлено на уровне 91,0 % общего объема).

Данные об изменении объема зарезервированных бюджетных ассигнований по состоянию на 1 июля 2023 года (открытая часть) представлены в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Зарезервированные бюджетные ассигнования на 2023 год, утвержденные Федеральным законом № 466-ФЗ	Увеличение бюджетных ассигнований	Использованные бюджетные ассигнования	Зарезервированные бюджетные ассигнования в соответствии со сводной росписью с изменениями по состоянию на 1 июля 2023 года
Зарезервированные бюджетные ассигнования, из них:	928 879,7	539 770,5	840 293,0	628 357,2
резервный фонд Правительства Российской Федерации	180 000,0	406 198,8	301 687,7	284 511,1
резервный фонд Президента Российской Федерации	10 000,0	9 339,4	8 447,5	10 891,9

По состоянию на 1 июля 2023 года объем зарезервированных бюджетных ассигнований в соответствии со сводной росписью с изменениями (открытая часть) составляет 628 357,2 млн рублей (из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 284 511,1 млн рублей, или 45,3 % общего объема зарезервированных бюджетных ассигнований, резервный фонд Президента Российской Федерации – 10 891,9 млн рублей, или 1,7 %), что на 348 677,2 млн рублей больше показателя аналогичного периода 2022 года (на 1 июля 2022 года – 279 689,0 млн рублей) и на 300 522,5 млн рублей меньше зарезервированного объема бюджетных ассигнований на 2023 год, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ.

7.2. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены на 2023 год в объеме 180 000,0 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2023 года в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и Комиссии по перераспределению в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на 406 198,8 млн рублей и его уменьшение на 301 687,7 млн рублей.

7.2.1. В соответствии с пунктом 7 статьи 217, пунктом 4 статьи 94, пунктом 4² статьи 132, пунктом 3 статьи 132¹ и пунктом 5¹ статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частями 14 и 15 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ, на основании 12 распоряжений Правительства Российской Федерации, а также 24 решений Комиссии по перераспределению внесены изменения в показатели сводной росписи, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации на 406 198,8 млн рублей.

Информация о поступлении в резервный фонд Правительства Российской Федерации

млн руб.



7.2.1.1. На рассмотрение Комиссии по перераспределению Минфин России представляет своды предложений главных распорядителей по внесению изменений в сводную роспись по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Положением № 1496 и постановлением № 2549, а также Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846 (далее – Положение № 1846), согласно которым в случае неисполнения (несвоевременного исполнения) отдельных мер по обеспечению исполнения федерального бюджета, а также за счет уменьшения иных бюджетных ассигнований в связи с экономией или уменьшением потребности в них, средства направляются на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Анализ внесения изменений в показатели сводной росписи, предусматривающий увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации за первое полугодие 2023 года, показал, что в Комиссию по перераспределению представлены предложения 62 главных распорядителей, по результатам рассмотрения которых объем резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен на 28 037,7 млн рублей.

Наибольший объем перераспределения бюджетных ассигнований в резервный фонд Правительства Российской Федерации (более 1,0 млрд рублей) сложился по следующим главным распорядителям:

- Минфин России – 7 042,5 млн рублей;
- Минпромторг России – 4 220,3 млн рублей;
- Минвостокразвития России – 2 800,0 млн рублей;
- Роструд – 2 759,8 млн рублей;
- Минэкономразвития России – 1 290,4 млн рублей;
- Минцифры России – 1 055,7 млн рублей;
- по другим 56 главным распорядителям – 8 568,9 млн рублей.

Следует отметить, что наибольший объем увеличения резервного фонда Правительства осуществлен за счет уменьшения по следующим кодам групп видов расходов:

- **ВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»** – 7 446,8 млн рублей (26,6 % общего объема внесенных изменений в сводную роспись, предусматривающих увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации) в основном в связи с уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, отсутствием на 1 апреля 2023 года решений об использовании бюджетных ассигнований на осуществление мероприятий инициатив социально-экономического развития, зарезервированных

в составе Федерального закона № 466-ФЗ⁴³, а также в связи с отсутствием заключенных договоров (соглашений) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций государственным учреждениям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг⁴⁴ и другим основаниям;

- ВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 5 641,9 млн рублей (20,1%) в основном в связи с отсутствием по состоянию на 1 апреля 2023 года утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документации⁴⁵, за счет не использованных по состоянию на 2 июня 2023 года остатков бюджетных ассигнований 2022 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг⁴⁶ и другим основаниям;
- ВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 5 477,2 млн рублей (19,5 %) в основном в связи с уменьшением потребности в бюджетных ассигнованиях, за счет не использованных по состоянию на 2 июня 2023 года остатков бюджетных ассигнований 2022 года, предусмотренных на осуществление закупок товаров, работ, услуг⁴⁶, за счет сложившихся по состоянию на 1 января 2023 года остатков средств федерального бюджета на счета получателей, находящихся за пределами Российской Федерации, по сравнению с запланированными при формировании Федерального закона № 390-ФЗ⁴⁷ и другим основаниям;
- ВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 5 136,8 млн рублей (18,3 %) в основном в связи с экономией бюджетных ассигнований, сложившейся в результате уточнения фактического уровня инфляции за 2022 год, экономией по результатам проведения конкурсных процедур и другим основаниям;
- ВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 3 826,2 млн рублей (13,6 %) в основном в связи с отсутствием заключенных договоров (соглашений) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций государственным учреждениям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг^{44, 48} и другим основаниям.

По другим кодам групп видов расходов – 509,0 млн рублей (1,8 %).

43. Пункт 4 постановления № 2549.

44. Пункт 26(1-1) Положения № 1496.

45. Пункт 16 Положения № 1496, Протокол заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 апреля 2023 г. № 3пр.

46. Пункт 13 Положения № 1496.

47. Пункт 2 Положения № 1496.

48. Пункт 5(3) постановления № 2549.

Следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2023 года в сводную роспись не внесены изменения, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на общую сумму 13 310,4 млн рублей от отдельных видов нефтегазовых доходов, а также прочих поступлений в доход федерального бюджета (распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 июня 2023 г. № 1685-р и от 30 июня 2023 г. № 1754-р)⁴⁹.

7.2.1.2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 581-р принято решение об увеличении объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2023 году на 2 156,1 млн рублей для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2023 год на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2023 года отсутствуют соглашения, заключенные между главным распорядителем средств федерального бюджета и субъектами Российской Федерации, включая: бюджетные ассигнования, предусмотренные Минпромторгу России, Минэнерго России, Минприроды России, Минздраву России и другим⁵⁰.

По информации Минфина России, главные распорядители в срок до 15 марта 2023 года⁵¹ представили в Министерство предложения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по которым на 1 января 2023 года отсутствовали соглашения, из них:

- Минпромторг России представил предложение об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 75,8 млн рублей, образовавшемся в связи с отказом Нижегородской области от заключения соглашений о предоставлении субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности и распределении их в 2023 году на заседании

49. Изменения в сводную роспись, предусматривающие увеличение средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 27 июня 2023 г. № 1685-р от 30 июня 2023 г. № 1754-р на общую сумму 13 310,4 млн рублей, внесены 5 и 7 июля 2023 года.

50. В соответствии с подпунктом 3 пункта 1² статьи 132¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае нарушения сроков заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетные ассигнования направляются на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации соответственно в размере иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из федерального бюджета.

51. В соответствии с абзацем 1 пункта 12 Положения № 1846.

Межведомственной комиссии по рассмотрению заявок на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности;

- Минэнерго России представил предложение об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, в том числе в объеме 248,4 млн рублей, сложившемся по 7 соглашениям, заключенным Минэнерго России с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации, с нарушением срока, предусмотренного пунктом 1² статьи 132¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (заключить соглашения до 1 января 2023 года). При этом по соглашениям, заключенным с нарушением сроков, планировалось предоставить бюджетные ассигнования бюджетам Ярославской области в объеме 35,9 млн рублей на установку 13 электрозарядных станций (ЭЗС); Ставропольского края – 49,7 млн рублей на установку 18 ЭЗС; Республики Ингушетия – 2,8 млн рублей на установку 1 ЭЗС; Кабардино-Балкарской Республики – 24,8 млн рублей на установку 9 ЭЗС; Карачаево-Черкесской Республики – 11,0 млн рублей на установку 4 ЭЗС; Республики Крым – 85,6 млн рублей на установку 31 ЭЗС и Чувашской Республики – Чувашии – 38,6 млн рублей на установку 14 ЭЗС.

В соответствии с абзацем 3 пункта 12 Положения № 1846 Минфин России на основании предложений главных распорядителей представляет до 1 апреля 2023 года в Правительство Российской Федерации обобщенные предложения о предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2023 году с указанием их наименований, целей их предоставления и распределения между субъектами Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1720-р Минэнерго России в 2023 году выделено 104,9 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, в том числе: бюджетные ассигнования бюджетам Ярославской области в объеме 35,9 млн рублей на установку 13 ЭЗС; Красноярского края – 41,4 млн рублей на установку 15 ЭЗС; Курской области – 27,6 млн рублей на установку 10 ЭЗС, а также поручено обеспечить заключение соглашений не позднее 30 календарных

дней после издания распоряжения. Изменения в сводную роспись по состоянию на 1 июля 2023 года не внесены⁵².

7.2.2. В соответствии с пунктом 4 Положения № 1846 в первом полугодии 2023 года Правительством Российской Федерации принято 89 решений о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации (96 с учетом распоряжений о внесении изменений в ранее принятые решения, а также с учетом принятых в 2022 году о выделении бюджетных ассигнований в 2023 году) на общую сумму 487 278,6 млн рублей⁵³.

На основании указанных решений внесены изменения в сводную роспись о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 301 687,7 млн рублей⁵³, что составляет 51,5 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Выборочный анализ внесения изменений в сводную роспись по принятым решениям о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по 3 принятым решениям в апреле – мае 2023 года на общую сумму 849,6 млн рублей по состоянию на 1 июля 2023 года изменения в сводную роспись не внесены. По 2 принятым решениям в апреле 2023 года о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации изменения в сводную роспись внесены не в полном объеме на общую сумму 7 751,9 млн рублей.

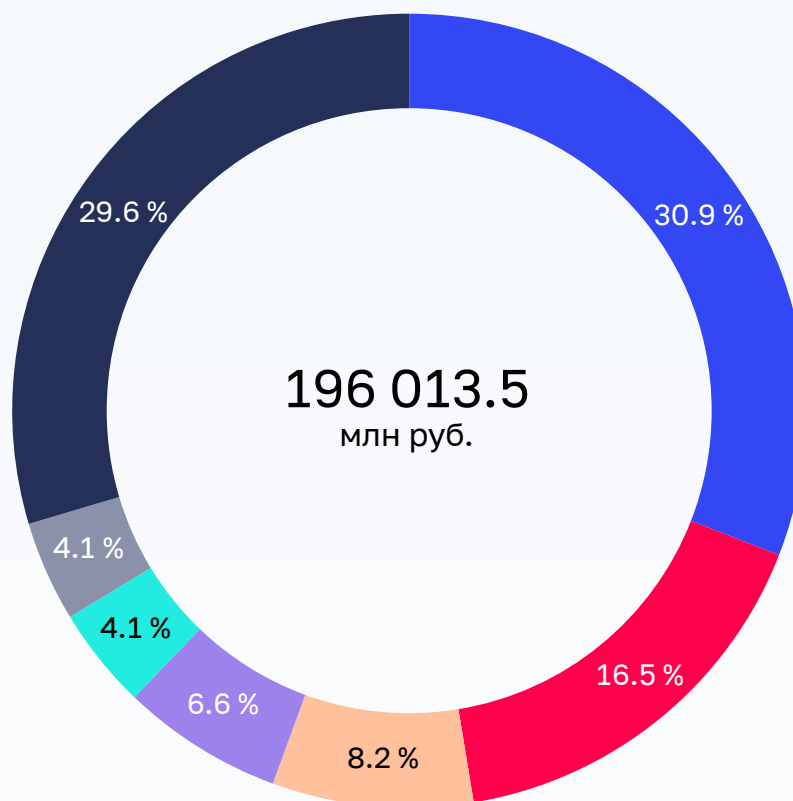
Подробная информация о принятых решениях о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по которым изменения в сводную роспись не внесены либо внесены не в полном объеме, представлена в таблице 1 приложения № 4 к аналитической записке.

На основании решений Правительства Российской Федерации в первом полугодии 2023 года в сводную роспись (открытая часть) внесены изменения о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на сумму 196 013,4 млн рублей⁵⁴. Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации представлены на следующей диаграмме.

-
52. Изменения в сводную роспись, предусматривающие использование средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1720-р на сумму 104,9 млн рублей, внесены 13 июля 2023 года.
53. С учетом принятых Правительством Российской Федерации решений, содержащих сведения ограниченного распространения.
54. По экспертной оценке Счетной палаты Российской Федерации, на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, решений Комиссии по перераспределению, а также пояснительных записок, финансово-экономических обоснований к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации.

Направления распределения средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

млн руб.



● **60 612.5**
капитальные вложения и капитальный ремонт объектов государственной собственности Российской Федерации

● **32 296.8**
строительство и реконструкция автомобильных дорог

● **16 043.0**
финансовая поддержка деятельности (развития, восстановления) организаций, предприятий, субъектов предпринимательской деятельности и МСП занятых в различных отраслях экономики

● **12 902.8**
поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации

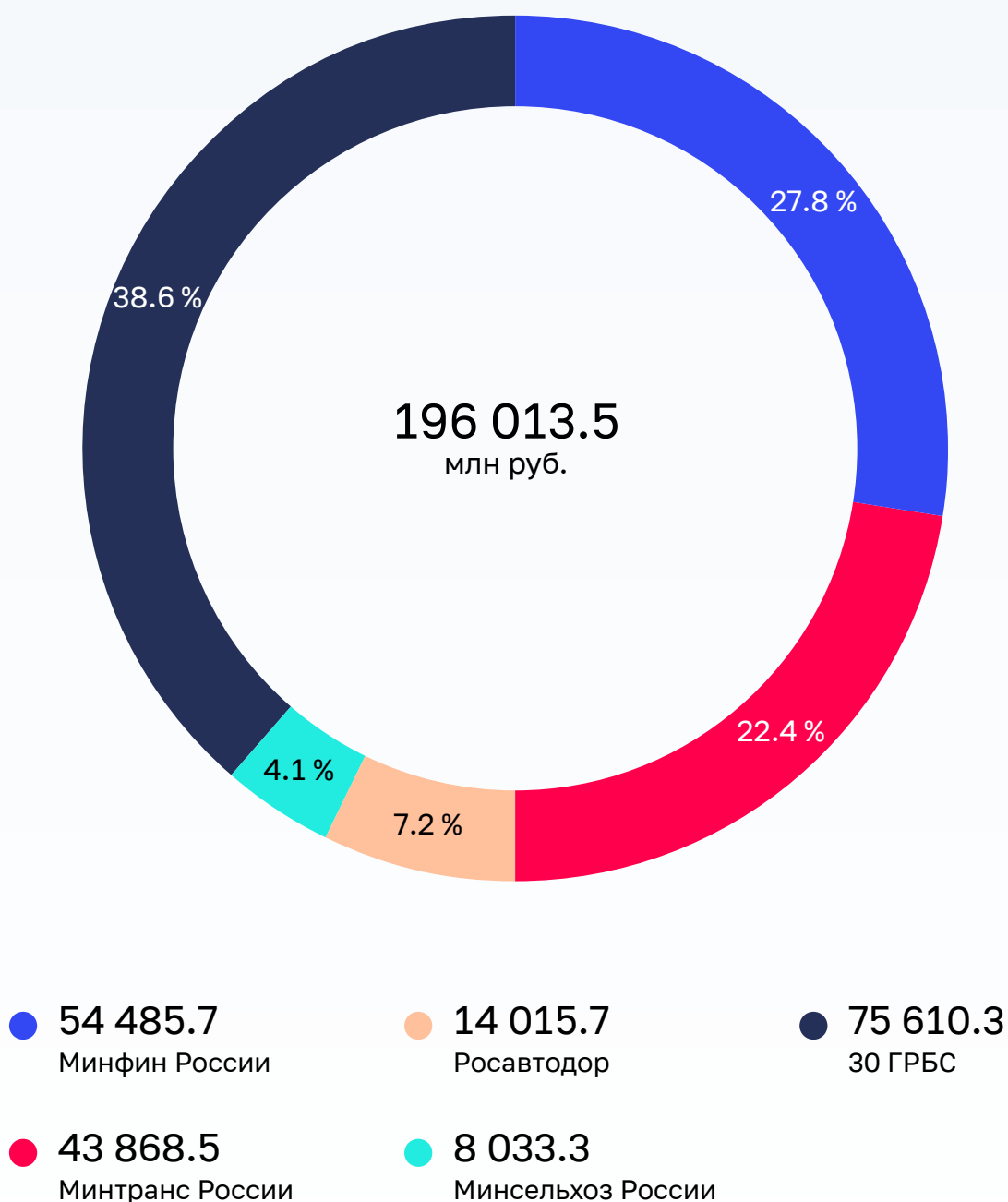
● **8 114.3**
обеспечение подготовки и проведения международных мероприятий (саммита, форумов, заседаний, выставок и других мероприятий)

● **8 018.7**
возмещение расходов бюджетам субъектов Российской Федерации, обеспечивающих прием отдельных категорий граждан в пунктах временного размещения

● **58 025.4**
реализация мероприятий по прочим решениям Председателя Правительства Российской Федерации

Объемы бюджетных ассигнований,
выделенных из резервного фонда
Правительства Российской Федерации
в соответствии со сводной росписью
(открытая часть) в разрезе главных
распорядителей

млн руб.



Информация об объемах бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, в соответствии со сводной росписью по ряду главных распорядителей представлена в таблица 2 приложения № 4 к аналитической записке.

Выборочный анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований, выделенных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, по состоянию на 1 июля 2023 года не осуществлялось либо осуществлялось на низком уровне (от 2,5 % до 21,1 %) (таблица 3 приложения № 4 к аналитической записке).

По состоянию на 1 июля 2023 года объем резервного фонда Правительства Российской Федерации составил 284 511,1 млн рублей, что на 280 105,1 млн рублей, или в 64,6 раза, превышает показатель аналогичного периода 2022 года (на 1 июля 2022 года – 4 406,0 млн рублей).

7.3. В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату денежных обязательств получателей субсидий.

Выборочный анализ исполнения бюджетных ассигнований (код вида изменений 222), выделенных за счет не использованных в 2022 году остатков субсидий, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, показал, что по отдельным главным распорядителям бюджетных средств исполнение бюджетных ассигнований по состоянию на 1 июля 2023 года осуществлялось на низком уровне.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2022 г. № 2289-р Минпромторгу России в 2022 году выделено 1 000,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в части реализации такими организациями инновационных проектов в рамках федерального проекта «Прорыв на рынки сжиженного природного газа» (далее – затраты на проведение НИР и ОКР). По состоянию на 1 января 2023 года кассовое исполнение указанных расходов составило 423,3 млн рублей, или лишь 42,3 %, остаток неиспользованных средств составил 576,7 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации 9 марта 2023 году внесены изменения в сводную роспись (код вида изменений 222), предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований Минпромторгу России в объеме 575,6 млн рублей на предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИР и ОКР.

По состоянию на 1 июля 2023 года кассовое исполнение составило 77,4 млн рублей, или лишь 13,4 % объема выделенных в 2023 году средств, за счет остатков неиспользованных в 2022 году средств.

7.4. Федеральным законом № 466-ФЗ бюджетные ассигнования резервного фонда Президента Российской Федерации на 2023 год предусмотрены в объеме 10 000,0 млн рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Президента Российской Федерации на 9 339,4 млн рублей за счет не использованных в 2022 году остатков средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2023 года.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную роспись внесены изменения о выделении из резервного фонда Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на основании распоряжений Президента Российской Федерации от 6 февраля 2023 г. № 23-рп, от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп, от 21 февраля 2023 г. № 53-рп, от 13 марта 2023 г. № 70-рп, № 71-рп и № 72-рп, от 5 апреля 2023 г. № 102-рп и 103-рп, от 7 апреля 2023 г. № 104-рп, от 20 апреля 2023 г. № 118-рп и от 13 июня 2023 г. № 181-рп на общую сумму 8 447,5 млн рублей, или 43,7 % объема бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации.

По состоянию на 1 июля 2023 года исполнение расходов за счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации составило 3 929,2 млн рублей, в том числе: по распоряжению от 13 марта 2023 г. № 70-рп – 100 %, по распоряжениям от 14 февраля 2023 г. № 37-рп, от 17 февраля 2023 г. № 46-рп, от 21 февраля 2023 г. № 53-рп, от 13 марта 2023 г. № 71-рп и № 72-рп, от 5 апреля 2023 г. № 102-рп и 103-рп, от 7 апреля 2023 г. № 104-рп, от 20 апреля 2023 г. № 118-рп – от 3,1% до 78,4 %, по распоряжениям от 6 февраля 2023 г. № 23-рп и от 13 июня 2023 г. № 181-рп исполнение не осуществлялось.

По состоянию на 1 июля 2023 года объем резервного фонда Президента Российской Федерации составил 10 891,9 млн рублей, что на 4 479,2 млн рублей, или на 41,1 %, меньше показателя за аналогичный период 2022 года (на 1 июля 2022 года – 15 371,1 млн рублей).

8. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

8.1. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – межбюджетные трансферты), предусмотренные Федеральным законом № 466-ФЗ, составляют 11,2 % общего объема расходов федерального бюджета.

Информация об исполнении межбюджетных трансфертов за январь – июнь 2023 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Сводная ропись на 01.07.2023	Объем изменений	% изме- нений	Кассовое исполне- ние на 01.07.2023	% испол- нения сводной рописи	% к соот- ветству- ющему периоду прошлого года	Справочно: % испол- нения сводной рописи на 01.07.2022
Межбюджетные трансферты (МБТ), в том числе:	3 248 669,3	3 732 732,1	484 062,8	114,9	1 982 162,7	53,1	127,2	43,3
дотации	994 722,8	1 336 252,7	341 529,9	134,3	819 600,2	61,3	в 1,6 раза	51,6
доля в общем объеме МБТ	30,6	35,8			41,4			
субсидии	1 541 443,7	1 631 753,1	90 309,4	105,9	772 692,3	47,4	122,0	40,2
доля в общем объеме МБТ	47,5	43,7			39,0			
субвенции	300 401,9	302 101,8	1 699,9	100,6	157 473,1	52,1	71,9	48,5
доля в общем объеме МБТ	9,2	8,1			7,9			
иные межбюджетные трансферты	412 100,8	462 624,5	50 523,6	112,3	232 397,0	50,2	112,1	34,3
доля в общем объеме МБТ	12,7	12,4			11,7			

Уровень исполнения межбюджетных трансфертов за январь – июнь 2023 года сложился выше аналогичного показателя за 2022 год на 9,8 процентного пункта. При этом ниже среднего уровня исполнения межбюджетных трансфертов (53,1 %) исполнены расходы на предоставление субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

8.2. В январе – июне 2023 года межбюджетные трансферты увеличены в основном за счет выделения дополнительных средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (343 027,4 млн рублей), на государственную поддержку субъектов Российской Федерации в целях обеспечения реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, а также на закупку автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), и объектов зарядной инфраструктуры для них (36 808,0 млн рублей), на реализацию мероприятия федеральных проектов «Развитие туристической инфраструктуры» и «Современная школа» (16 104,5 млн рублей и 12 904,8 млн рублей соответственно), на реализацию комплекса процессных мероприятий «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения» и «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан» (12 352,5 млн рублей), а также за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов в 2022 году на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов (17 297,3 млн рублей).

8.3. Необходимо отметить, что в показатели сводной росписи внесены изменения, предусматривающие увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- на 3 702,5 млн рублей за счет остатков средств целевых межбюджетных трансфертов, не использованных в 2022 году, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2023 г. № 486-р на основании пункта 4 статьи 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- на 2 156,1 млн рублей за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, по которым на 1 января 2023 года отсутствовали соглашения, заключенные между главными распорядителями и субъектами Российской Федерации, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2023 г. № 581-р;

- на 1 375,2 млн рублей за счет не использованных по состоянию на 1 января 2023 года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, возвращенных в доходы федерального бюджета, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2023 г. № 922-р на основании пункта 5.1 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно в январе – июне 2023 года за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации увеличен объем межбюджетных трансфертов на сумму 50 312,3 млн рублей, в том числе дотации – на 12 902,8 млн рублей, субсидии – на 18 061,5 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – на 19 348,0 млн рублей. Кассовое исполнение, по которым по состоянию на 1 июля 2023 года составляет 24 013,6 млн рублей, или 47,7 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями.

8.4. Исполнение межбюджетных трансфертов в январе – июне 2023 года осуществлено по 37 из 39 главных распорядителей, которым межбюджетные трансферты предусмотрены сводной росписью по состоянию на 1 июля 2023 года. Уровень исполнения расходов по 5 главным распорядителям составил менее 25 % показателя сводной росписи с изменениями, в том числе по Минобрнауки России (2,6 %), Минтрансу России (9,1 %), Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (15,6 %), Минцифры России (20,3 %), Росреестру (23,5 %) (за январь – июнь 2022 года по 11 главным распорядителям).

Не осуществлялось перечисление межбюджетных трансфертов 2 главными распорядителями. Так, по Росморречфлоту отсутствует кассовое исполнение в связи с тем, что не утверждены правила предоставления и распределения субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по удалению имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

По ФАС России в соответствии с прогнозом кассовых перечислений по расходам федерального бюджета на 1 июля 2023 года, перечисление бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам планируется осуществлять в июле и сентябре 2023 года. При этом в соответствии с прогнозом кассовых перечислений по расходам федерального бюджета на 2023 год перечисление межбюджетных трансфертов ФАС России предусмотрено с марта 2023 года.

8.5. Основными причинами неисполнения или низкого уровня исполнения межбюджетных трансфертов являются:

- несвоевременное получение положительных заключений государственной экспертизы проектной документации по строительству объекта;
- проведение в I квартале 2023 года конкурентных процедур в целях заключения муниципальных контрактов;

- задержка в проведении конкурсных процедур в связи с корректировкой и доработкой проектной документации;
- нарушение графика (установленных сроков) выполнения работ;
- предоставление средств под фактическую потребность (оплата фактически выполненных работ (услуг));
- внесение изменений в правила предоставления иных межбюджетных трансфертов;
- отсутствие правовых актов о распределении иных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации;
- отсутствие в соглашениях пообъектной детализации (адресного распределения);
- не заключение дополнительных соглашений с субъектами Российской Федерации с учетом изменения межбюджетных трансфертов;
- сезонный характер выполнения работ.

8.6. Низкое исполнение межбюджетных трансфертов обусловлено в том числе изданием решений Правительства Российской Федерации об изменении (перераспределении) объемов финансирования субъектов Российской Федерации в конце первого полугодия 2023 года.

В январе – июне 2023 года 34 распоряжениями Правительства Российской Федерации были внесены изменения в распределение объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год, утвержденное приложением 34 к Федеральному закону № 466-ФЗ⁵⁵, из них 20 распоряжений Правительства Российской Федерации приняты в июне 2023 года.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2023 г. № 1634-р в распределение объемов субсидий на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок включены 6 субъектов Российской Федерации, исполнение по указанной субсидии за январь – июнь 2023 года составило 18 %; распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1579-р объемы иных межбюджетных трансфертов на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства уменьшены 55 субъектам Российской Федерации, исполнение составило 23,7 %; распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2023 г. № 1570-р объемы субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий увеличены 33 субъектам Российской Федерации, исполнение составило 36,1 %.

55. В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона № 457-ФЗ, частью 25 и частью 33 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ.

В отдельных случаях изменения вносились дважды по одному направлению расходов. Так, внесены изменения в распределение объемов иных межбюджетных трансфертов на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 г. № 869-р по 70 субъектам Российской Федерации (32 регионам средства увеличены, 38 регионам – уменьшены), а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1579-р – по 27 субъектам Российской Федерации (23 регионам средства увеличены, 4 регионам – уменьшены). При этом по 20 субъектам Российской Федерации изменения вносились дважды. Исполнение по указанным иным межбюджетным трансфертам в январе – июне 2023 года составило 11,1 %.

8.7. Федеральным законом № 466-ФЗ в качестве апробации предусмотрена единая субсидия на достижение показателей госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» (ВР 524) в объеме 485,3 млн рублей. Кассовое исполнение в январе – июне 2023 года составило 245,1 млн рублей, или 50,5 %.

Указанная единая субсидия агрегирует предоставленные ранее две обособленные субсидии (на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России и по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока).

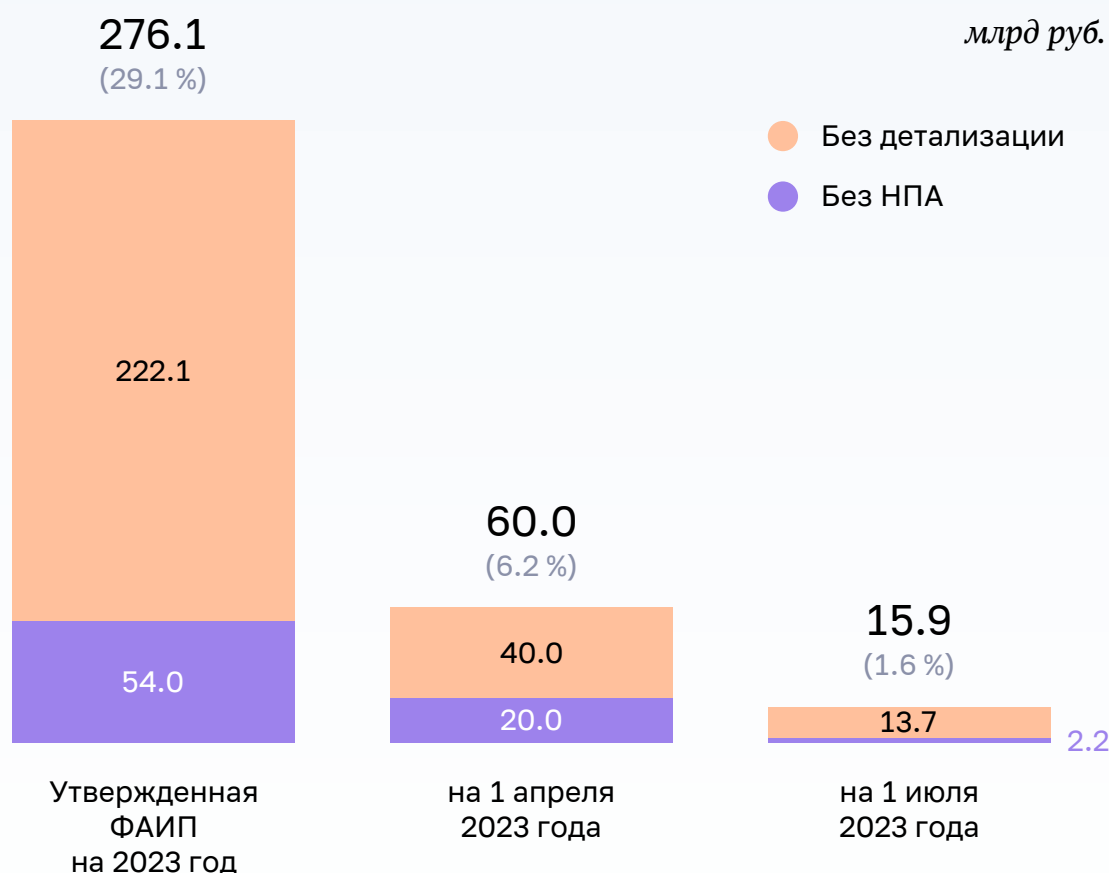
8.8. В январе – июне 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам новых субъектов Российской Федерации, которые, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, составили в общем объеме 316 021,8 млн рублей, из них дотации составили 301 459,0 млн рублей, субсидии – 923,9 млн рублей, субвенции – 3 049,7 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 10 589,2 млн рублей.

9. Анализ Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

9.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ФАИП) с учетом изменений на 1 июля 2023 года составил 1176 972,9 млн рублей, что на 61 275,4 млн рублей, или на 5,5 %, больше, чем в утвержденной ФАИП (1 115 697,5 млн рублей).

9.2. Данные об объеме ограничений на финансирование и выполнение работ (далее – ограничения), установленных в ФАИП в 2023 году, и их доле в общем объеме ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ) представлены на следующей диаграмме.

Объемы ограничений на финансирование и выполнение работ, установленные в ФАИП в 2023 году



В ФАИП с учетом изменений на 1 июля 2023 года общий объем ограничений (15 875,6 млн рублей) меньше объема ограничений соответствующего периода прошлого года на 3 779,8 млн рублей, или на 0,3 процентного пункта (на 1 июля 2022 года – 19 655,4 млн рублей, или 1,9 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Объем ограничений за январь – июнь 2023 года уменьшился на 260 196,7 млн рублей, или на 94,2 %, за счет принятия необходимых правовых актов (актов, решений), проведения пообъектной детализации мероприятий, а также перераспределения бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям, по которым не принят правовой акт (акт, решение).

По состоянию на 1 июля 2023 года в ФАИП не сняты ограничения с объектов и мероприятий 9 главных распорядителей средств федерального бюджета⁵⁶.

Наибольший объем ограничений установлен по объектам и мероприятиям:

- Минстроя России (9 898,2 млн рублей),
- Минздрава России (1 586,5 млн рублей),
- Минэнерго России (1 519,3 млн рублей),
- Минобрнауки России (931,3 млн рублей).

9.2.1. Объем лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) по расходам на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции (на приобретение объектов недвижимого имущества), не утвержденных Минфином России, на 1 июля 2023 года составляет 9 543,8 млн рублей, что на 6 331,8 млн рублей, или на 39,9 %, меньше объема соответствующих расходов, по которым согласно ФАИП отсутствует принятый акт (решение) и (или) детализация мероприятий.

Подпунктом 2 пункта 7.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н, ЛБО не утверждаются по расходам на осуществление капитальных вложений, по которым отсутствует принятый акт (решение) об осуществлении капитальных вложений и (или) детализация мероприятий, предусмотренных указанным актом (решением), до конкретных объектов капитального строительства и (или) приобретаемых объектов недвижимого имущества.

56. Минстрой России – 9 898,2 млн рублей, Минздрав России – 1 586,5 млн рублей, Минэнерго России – 1 519,3 млн рублей, Минобрнауки России – 931,3 млн рублей, Росморречфлот – 670,8 тыс. рублей, Росавтодор – 648,7 млн рублей, Минтранс России – 506,9 млн рублей, ФМБА России – 101,2 млн рублей, Минсельхоз России – 12,7 млн рублей.

Так, объем ограничений, установленных в ФАИП по состоянию на 1 июля 2023 года, превышает объем ЛБО, не утвержденных на указанную дату по Минздраву России (на 513,8 млн рублей).

Кроме того, в ФАИП по состоянию на 1 июля 2023 года установлены ограничения по объектам и мероприятиям Минстроя России (в объеме 9 898,2 млн рублей), Минтранса России (506,9 млн рублей), Росморречфлота (670,8 млн рублей), ФМБА России (101,2 млн рублей), при этом Минфином России ЛБО по данным главным распорядителям утверждены в полном объеме.

Объем ограничений, установленных в ФАИП по состоянию на 1 июля 2023 года, меньше объема ЛБО, не утвержденных на указанную дату, по Минэнерго России (на 692,3 млн рублей) и Росавтодору (на 2 407,6 млн рублей),

Кроме того, в ФАИП по состоянию на 1 июля 2023 года не установлены ограничения по объектам и мероприятиям в том числе Минпромторга России (в объеме 1 793,7 млн рублей), Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (на 455,4 млн рублей), в то время как Минфином России ЛБО по данным главным распорядителям не утверждены.

9.3. По данным Минстроя России, в ФАИП на 1 июля 2023 года включено 52 объекта (по 12 главным распорядителям средств федерального бюджета), по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 27 045,9 млн рублей, или 2,7 % объема ФАИП без учета ГОЗ (в утвержденной ФАИП – 192 объекта по 23 главным распорядителям средств федерального бюджета с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 103 856,3 млн рублей, или 10,9 % объема ФАИП без учета ГОЗ).

Так, по состоянию на 1 июля 2023 года отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы по:

- 10 объектам Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации (с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 1 433,6 млн рублей),
- 9 – Минздрава России (1 926,8 млн рублей),
- 8 – Роспотребнадзора (4 457,0 млн рублей),
- 8 – Минпромторга России (4 120,7 млн рублей),
- 5 – Минстроя России (9 066,3 млн рублей) и другим.

9.4. Всего по состоянию на 1 июля 2023 года 42 921,5 млн рублей, или 4,3 % объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП без учета ГОЗ (1 003 073,8 млн рублей), зарезервированы, работы не начаты по причине отсутствия необходимых правовых актов (актов, решений), пообъектной детализации или проектной документации.

9.5. Положением № 1496, с учетом постановления № 2549 предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований⁵⁷ в соответствии с решениями президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – президиум (штаб) Комиссии) в случае отсутствия по состоянию:

- на 1 апреля 2023 года принятых актов (решений) об осуществлении капитальных вложений, а также утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства⁵⁸;
- на 1 мая 2023 года детализации мероприятий, предусмотренных актами (решениями) об осуществлении капитальных вложений, до объектов государственной собственности Российской Федерации.

При этом срок утверждения проектной документации на объекты капитального строительства может быть продлен до 1 мая 2023 года в соответствии с решением президиума (штаба) Комиссии, а также дополнительно в соответствии решением Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

По данным Минстроя России, по состоянию на 1 апреля 2023 года решение об осуществлении капитальных вложений (38 позиций, 12 791,6 млн рублей) или утвержденная проектная документация (83 позиции, 34 116,3 млн рублей) отсутствовали по 121 объекту (укрупненному инвестиционному проекту) ФАИП с общим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год 46 907,9 млн рублей, что составляет 4,9 % объема ФАИП (без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ).

По 6 из указанных объектов (объем бюджетных ассигнований 9 196,5 млн рублей), по которым по состоянию на 1 мая 2023 года отсутствует утвержденная проектная документация, бюджетные ассигнования не перераспределяются в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2519.

57. Указанное требование не распространяется на бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление капитальных вложений в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя», ГОЗ, на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, адресное (пообъектное) распределение которых определяется в соглашениях о предоставлении указанных субсидий, а также на бюджетные ассигнования за счет средств Федерального дорожного фонда, резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

58. За исключением объектов, по которым заключены контракты, предметом которых являются одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Президиумом (штабом) Комиссии принято решение о перераспределении бюджетных ассигнований по 75 объектам (укрупненным инвестиционным проектам) в общей сумме 24 235,3 млн рублей, в том числе по 19 объектам (укрупненным инвестиционным проектам) в сумме 5 848,0 млн рублей – в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Кроме того, президиумом (штабом) Комиссии принято решение о продлении до 1 мая 2023 года срока утверждения проектной документации по 11 объектам с общим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год 6 326,5 млн рублей.

По данным Минстроя России, направленным в президиум (штаб) Комиссии и в Минфин России, по состоянию на 1 мая 2023 года в ФАИП не был детализирован 1 укрупненный инвестиционный проект (мероприятие) Минпромторга России с объемом бюджетных ассигнований на 2023 год 8 419,8 млн рублей.

Пообъектная детализация указанного укрупненного инвестиционного проекта (мероприятия) одобрена президиумом (штабом) Комиссии решением от 5 мая 2023 года⁵⁹.

Кроме того, в соответствии с данными Минстроя России, направленными в президиум (штаб) Комиссии и в Минфин России, по состоянию на 1 мая 2023 года отсутствует утвержденная проектная документация по 7 из 11 объектов, по которым президиумом (штабом) Комиссии было принято решение о продлении срока ее утверждения до 1 мая 2023 года, а также по 2 объектам, в отношении которых президиумом (штабом) Комиссии ранее не было принято решение о перераспределении бюджетных ассигнований. Общий объем бюджетных ассигнований на 2023 год по указанным 9 объектам без проектной документации составляет 7 037,4 млн рублей.

Вместе с тем по 4 из указанных объектов (объем бюджетных ассигнований 3 968,7 млн рублей) срок утверждения проектной документации продлен дополнительно (по 1 объекту – до 1 июня, по 1 объекту – 1 июля, по 2 объектам – до 15 июля 2023 года) в соответствии решением Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

9.5.1. По состоянию на 1 июля 2023 года в ФАИП по Минсельхозу России в рамках госпрограммы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации установлены ограничения в объеме 12,7 млн рублей.

Вместе с тем президиумом (штабом) Комиссии 27 апреля 2023 года принято решение о перераспределении указанных бюджетных ассигнований Минсельхоза России (с последующим возвратом) Росавтодору на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) автомобильных дорог⁶⁰.

59. Пункт 3 раздела I протокола заочного голосования членов президиума (штаба) Комиссии от 5 мая 2023 г. № 5пр.

60. Протокол заседания президиума (штаба) Комиссии от 27 апреля 2023 г. № 3пр.

По состоянию на 1 июля 2023 года соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись и ФАИП не внесены.

Счетная палата Российской Федерации отмечает, что нормативными правовыми актами не установлен срок, в течение которого главные распорядители средств федерального бюджета представляют предложения по перераспределению бюджетных ассигнований (в порядке, установленном Минфином России) в соответствии с решениями, принятыми президиумом (штабом) Комиссии.

9.5.2. По Минсельхозу России из 18 объектов (с объемом финансирования на 2023 год 3 907,4 млн рублей), включенных в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, по состоянию на 1 апреля 2023 года не было получено положительное заключение государственной экспертизы по 9 объектам (1 941,3 млн рублей), из них в соответствии с решением президиума (штаба) Комиссии по 6 объектам (1 668,5 млн рублей) бюджетные ассигнования перераспределены на другие объекты, а по 3 объектам срок утверждения проектной документации был продлен до 1 мая 2023 года.

Несмотря на продление по 3 объектам срока утверждения проектной документации до 1 мая 2023 года, в указанный срок положительные заключения государственной экспертизы не были получены по 2 объектам, при этом по одному из них расходы на строительно-монтажные работы сокращены в полном объеме, а по второму⁶¹ сокращение расходов не осуществлялось (положительное заключение государственной экспертизы получено 16 мая 2023 года).

9.6. Кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП за январь – июнь 2023 года, по данным Минфина России, составило 450 842,7 млн рублей, или 38,2 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной росписью с изменениями (1 181 053,4 млн рублей), что на 10 233,8 млн рублей, или на 0,3 процентного пункта, ниже, чем за аналогичный период 2022 года (461 076,5 млн рублей, или 38,5 %).

9.6.1. По состоянию на 1 июля 2023 года бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП предусмотрены в рамках 35 госпрограмм и 4 непрограммных направлений деятельности.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм за январь – июнь 2023 года представлена на следующей диаграмме.

61. Учебно-лабораторные корпуса факультета механизации, г. Киров, Учхоз, п. Чистые пруды, ул. Советская, завершение строительства.

Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе госпрограмм в январе – июне 2023 года



В первом полугодии 2023 года в полном объеме (100,0 %) исполнены расходы по госпрограмме развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

По непрограммному направлению деятельности «Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов» уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП в первом полугодии 2023 года составил 9,8% показателя сводной росписи с изменениями.

В первом полугодии 2023 года в рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Минобрнауки России не осуществлялось исполнение расходов по строительству инженерно-лабораторного корпуса

Орловского государственного аграрного университета имени Н.В. Парахина (объем финансирования на 2023 год – 66,7 млн рублей) в связи с отсутствием утвержденной проектной документации и строительству солнечного телескопа-коронографа Института солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук (1 этап) (объем финансирования на 2023 год – 813,0 млн рублей) в связи с проведением мероприятий по заключению государственного контракта.

Минстроем России в январе – июне 2023 года расходы на реализацию ФАИП по госпрограмме «Развитие культуры» исполнены на уровне 11,6 % показателя сводной росписи с изменениями, «Развитие здравоохранения» – 17,9 %, «Развитие туризма» – 27,0 %, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 41,2 %, «Охрана окружающей среды» – 42,5 %.

ППК «Единый заказчик в сфере строительства» в январе – июне 2023 года расходы по госпрограмме «Развитие образования» исполнены на уровне 0,4 % показателя сводной росписи с изменениями, «Развитие физической культуры и спорта» – 5,0 %, «Развитие культуры» – 9,4 %, «Развитие здравоохранения» – 24,6 %, «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» – 25,1 %, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 27,3 %.

По ФЦП «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года», реализуемой в рамках непрограммного направления деятельности, уровень исполнения расходов на ФАИП за январь – июнь 2023 года составил 2 657,4 млн рублей, или 63,5 % показателя сводной росписи с изменениями (по Росавтодору – 61,0 млн рублей, или 16,0 %, по Минэкономразвития России – 2 596,4 млн рублей, или 68,3 %).

9.6.2. Структура уровня исполнения расходов на ФАИП в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета за январь – июнь 2023 года представлена на следующей диаграмме.

По состоянию на 1 июля 2023 года не осуществлялись расходы на ФАИП по 3 из 49 главных распорядителей (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 2 460,5 млн рублей):

- Минэнерго России,
- Росприроднадзор,
- Ространснадзор.

Так, в январе – июне 2023 года по Минэнерго России отсутствуют кассовые расходы по предоставлению бюджетных инвестиций АО «Крымэнерго» (2 211,6 млн рублей), в том числе в связи с установленными ограничениями по укрупненному инвестиционному проекту (мероприятию), требующему проведения пообъектной детализации (1 519,3 млн рублей).

Росприроднадзором в первом полугодии 2023 года не осуществлялись расходы по приобретению служебно-разъездных и служебно-вспомогательных судов (75,0 млн рублей), Ространснадзором – по строительству и приобретению патрульных катеров (173,9 млн рублей).

В январе – июне 2023 года наименьший уровень исполнения расходов на ФАИП отмечается по следующим главным распорядителям, из них:

- Минцифры России (0,1 %),
- Минфину России (0,1 %),
- Минпромторгу России (2,0 %),
- ФТС России (3,6 %),
- Росархиву (5,0 %).

Так, по состоянию на 1 июля 2023 года Минцифры России не осуществлялись кассовые расходы по реконструкции объектов инфраструктуры (объектов капитального строительства «Бекасово»), подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году, в связи с приостановкой работ на период проведения дополнительного обследования строительных конструкций и грунтов основания (объем финансирования на 2023 год – 432,7 млн рублей).

Расходы Минцифры России за январь – июнь 2023 года по строительству плавательного бассейна ФГБОУ ВО «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» составили 0,4 млн рублей, или 0,5 % показателя сводной росписи с изменениями.

В январе – июне 2023 года Минфином России не осуществлялись расходы по реконструкции административного здания, расходы по разработке проектной документации на строительство одноэтажных спальных корпусов и административно-хозяйственного корпуса на территории имущественного комплекса дачного хозяйства «Быково» Минфина России, составили 0,5 млн рублей, или 2,3 % показателя сводной росписи с изменениями.

По состоянию на 1 июля 2023 года уровень исполнения расходов на реализацию ФАИП по Минпромторгу России составил 2,0 %, что обусловлено отсутствием утвержденной проектной документации по 8 объектам строительства и реконструкции. Президиумом (штабом) Комиссии принято решение о перераспределении в резервный фонд Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований по указанным 8 объектам Минпромторга России⁶², однако по состоянию на 1 июля 2023 года соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись и в ФАИП не внесены.

В первом полугодии 2023 года в полном объеме отсутствовало исполнение расходов по подлежащим вводу в эксплуатацию в 2023 году 6 объектам Минтранса России (объем бюджетных ассигнований на 2023 год – 1 575,5 млн рублей), 10 объектам Росавтодора (2 928,4 млн рублей), 3 объектам Росморречфлота (1 542,8 млн рублей) и 3 объектам Росавиации (337,2 млн рублей). Отсутствие расходов по данным объектам в основном связано с расторжением контрактов, проводимой претензионной работой, необходимостью корректировки проектной документации, наличием замечаний Ростехнадзора, поэтапной оплатой работ в соответствии с условиями

62. Протокол заседания президиума (штаба) Комиссии от 27 апреля 2023 г. № 3пр.

заключенных государственных контрактов, необходимостью замены импортного оборудования.

Росархивом в январе – июне 2023 года расходы, предусмотренные на строительство архивного комплекса государственного архива Российской Федерации в г. Обнинске (Калужская область), исполнены в сумме 163,1 млн рублей, или 5,0 % показателя сводной росписи с изменениями, в связи с корректировкой проектной и сметной документации, повторным прохождением государственной экспертизы.

По состоянию на 1 июля 2023 года Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации расходы на реализацию ФАИП исполнены на уровне 21,1 %, что обусловлено необходимостью корректировки проектной документации по 8 объектам, а также разработкой проектной документации по 6 объектам строительства и реконструкции зданий для размещения Арбитражного суда Республики Ингушетия (г. Магас), городских и районных судов в Республике Крым, Пермском крае, г. Севастополе.

В январе – июне 2023 года по Минэкономразвития России отсутствовало кассовое исполнение расходов на предоставление субсидии бюджету Кемеровской области – Кузбасса на реализацию мероприятий программы социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса в целях софинансирования строительства объектов инфраструктуры, необходимых для снятия инфраструктурных ограничений в муниципальных образованиях Кузбасса при реализации новых инвестиционных проектов (объем финансирования на 2023 год – 900,0 млн рублей, начало осуществления расходов запланировано на июль 2023 года).

По состоянию на 1 июля 2023 года уровень исполнения расходов на ФАИП по Росводресурсам составил 27,7 % показателя сводной росписи с изменениями, что в основном связано с медленными темпами реализации регионального объекта «Строительство Красногорского водоподъемного гидроузла на реке Иртыш. Завершение строительства. Пусковой комплекс (1 этап строительства)», включенного в перечень крупных проектов с государственным участием, подлежащих мониторингу. По данному объекту в январе – июне 2023 года из федерального бюджета бюджету Омской области перечислено 7,2 % объема субсидии на 2023 год.

По состоянию на 1 июля 2023 года первый этап работ по данному объекту не завершен, несмотря на продление срока его проведения (с 20 декабря 2022 года на 15 мая 2023 года). Уровень технической готовности объекта составил 12,7 % (при плановом значении на 2023 год – 78,23 %).

В первом полугодии 2023 года в полном объеме (100,0 %) исполнены расходы Россельхознадзором по перечислению подведомственным бюджетным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты ФАИП (902,6 млн рублей), Минприроды России по перечислению аналогичных субсидий и осуществлению имущественного взноса (3 031,9 млн рублей), а также Росгидрометом за счет авансирования строительства научно-экспедиционного судна «Иван Фролов» в объеме 100,0 % предусмотренных на 2023 год бюджетных ассигнований (9 600,0 млн рублей).

Информация об исполнении расходов на реализацию ФАИП представлена также в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

9.7. В первом полугодии 2023 года по ряду объектов и мероприятий ФАИП осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год, в полном объеме.

Так, Минтрансом России перераспределены бюджетные ассигнования по 16 объектам в общем объеме 2 686,2 млн рублей, Росавиацией – по 1 объекту в объеме 127,8 млн рублей, Росжелдором – по 1 укрупненному мероприятию, детализация которого осуществляется по решениям президиума (штаба) Комиссии в объеме 8 324,3 млн рублей.

Счетная палата Российской Федерации неоднократно отмечала, что перераспределение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий ФАИП, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

9.8. По оперативным данным Росстата, за январь – июнь 2023 года введено в эксплуатацию 14 из 216 объектов ФАИП, предусмотренных к вводу в 2023 году, или лишь 6,5 % количества (на 1 июля 2022 года – 11 объектов, или 3,9 %).

Уровень ввода объектов в эксплуатацию по состоянию на 1 июля 2023 года (6,5 %) выше аналогичного показателя 2022 года (3,9 %) на 2,6 процентного пункта.

Отмечается риск неввода в эксплуатацию в установленные сроки в 2023 году ряда объектов.

Так, по объекту Минкультуры России «Реконструкция, техническое переоснащение с элементами реставрации и приспособление для современного использования Императорской фермы ФГБУК «Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Царское Село», предусмотренному к вводу в эксплуатацию в 2023 году, уровень технической готовности составляет 99,5 %, при этом ввод в эксплуатацию II очереди данного объекта ожидается в 2024 году.

По состоянию на 1 июля 2023 года уровень технической готовности по объектам Минздрава России, подлежащим вводу в эксплуатацию в 2023 году, составил:

- строительство детского больничного комплекса в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре КГБУЗ «Детская городская больница» министерства здравоохранения Хабаровского края – 36,4 %;
- строительство Республиканского центра детской онкологии и гематологии ГБУЗ «Республиканская детская клиническая больница» (г. Уфа) – 48,5 %.

Кроме того, низкий уровень технической готовности по состоянию на 1 июля 2023 года отмечается по ряду подлежащих вводу в эксплуатацию в 2023 году объектов Минобрнауки России:

- строительство общежития на 820 мест для студентов Ульяновского государственного университета – 49,0 %;
- строительство студенческого городка Сибирского федерального университета (Комплекс общежитий для студентов «Университетский», I очередь) – 50,0 %;
- строительство студенческого общежития № 1 Бурятского государственного университета – 60,0 %.

Уровень технической готовности по подлежащему вводу в эксплуатацию в 2023 году объекту ФМБА России «Проектирование и строительство объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности многопрофильного медицинского центра ФГБУЗ «Северо-Западный окружной научно-клинический центр имени Л.Г.Соколова ФМБА России» составляет 15,0 %, объекту Минспорта России «Строительство волейбольного центра в городе Ярославле (тренировочный, подготовительно-восстановительный блоки, здание пляжного волейбола, вспомогательные здания с инженерными коммуникациями) – I очередь (этап)» – 23,8 %.

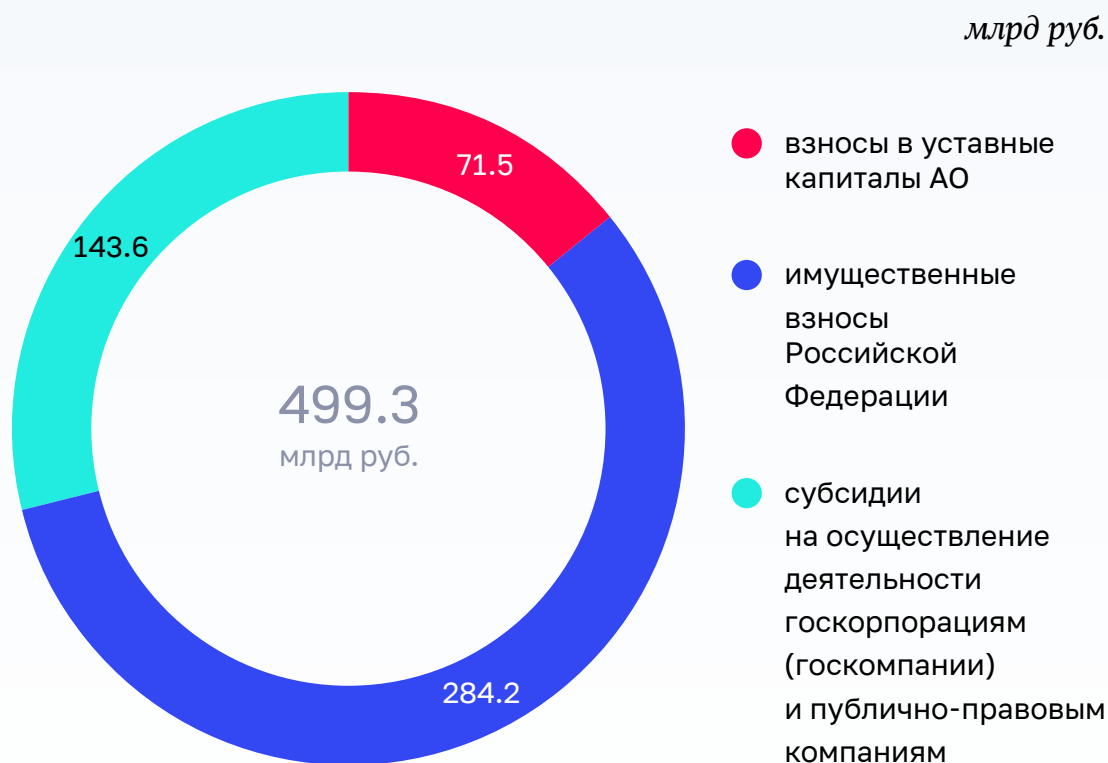
В первое полугодии 2023 года по ряду объектов ФАИП перенесен срок ввода в эксплуатацию.

Так, Минтрансом России по 3 объектам срок ввода в эксплуатацию перенесен с 2023 года на последующие годы, по 5 – с 2024 года на последующие годы, Росморречфлотом по 1 объекту – с 2024 года на 2025 год.

10. Анализ исполнения бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы, имущественные взносы Российской Федерации, субсидии юридическим лицам

10.1. Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью, на предоставление 39 взносов в уставные капиталы 32 акционерных обществ (далее – АО), 34 имущественных взносов Российской Федерации в государственные корпорации (ВЭБ.РФ, «Ростех», «Роскосмос»), публично-правовые компании («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства»), государственную компанию «Российские автомобильные дороги» (далее – Госкомпания «Автодор») и 9 субсидий на осуществление деятельности Госкомпании «Автодор», государственной корпорации ВЭБ.РФ и публично-правовой компании «Роскадастр» на 2023 год в общей сумме 499 329,3 млн рублей представлено на следующей диаграмме.

Структура расходов федерального бюджета на предоставление взносов в уставные капиталы АО и имущественных взносов



По состоянию на 1 июля 2023 года кассовое исполнение расходов на взносы в уставные капиталы АО, имущественные взносы и субсидии госкорпорациям (госкомпаниям) (далее – ГК), публично-правовым компаниям (далее – ППК) в целом составило 238 743,4 млн рублей, или 47,8 % показателя сводной росписи (с изменениями), что ниже объема исполнения соответствующих расходов за аналогичный период прошлого года на 24,6 %, или на 78 068,9 млн рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на указанные цели в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с измене- ниями
1	2	3	4	5
Всего	499 329,3	100	238 743,4	47,8
Госкомпания «Автодор»	128 192,6	25,7	66 951,4	52,2
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	98 703,0	19,8	33 437,2	33,9
ППК «Фонд развития территорий»	90 159,3	18,1	34 438,6	38,2
Госкорпорация «Ростех»	30 275,8	6,1	5 803,8	19,2
Госкорпорация ВЭБ.РФ	29 626,0	5,9	21 951,7	74,1
Госкорпорация «Роскосмос»	26 417,4	5,3	3 934,1	14,9
ОАО «РЖД»	23 163,5	4,6	20 815,6	89,9
ППК «Роскадастр»	21 409,2	4,3	10 612,1	49,6
АО «Корпорация Туризм.РФ»	10 058,3	2	10 058,3	100
АО «КАВКАЗ.РФ»	8 923,2	1,8	8 923,2	100
ППК «Российский экологический оператор»	8 055,5	1,6	4 960,5	61,6
АО, взносы которым предоставляются Госкорпорацией «Росатом»	6 236,5	1,2	6 020,5	96,5
АО «Почта России»	4 270,1	0,9	2 281,2	53,4
АО «ИТМО Хайпарк»	2 600,9	0,5	2 600,9	100
АО «Онежский судостроительно- судоремонтный завод»	2 295,2	0,5	1 150,0	50,1

Наименование	Сводная роспись с изменениями		Кассовое исполнение	
	сумма	структура, в %	сумма	% сводной росписи с изменениями
1	2	3	4	5
АО «Крымэнерго»	2 211,6	0,4	0,0	0
АО «Росгеология»	1 397,3	0,3	1 397,3	100
АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»	1 134,0	0,2	1 134,0	100
Иные	4 199,7	0,8	2 272,9	54,1

10.1.1. По состоянию на 1 июля 2023 года кассовое исполнение расходов на осуществление взносов в уставные капиталы АО составило 58 197,1 млн рублей, или 81,4 % показателя сводной росписи с изменениями.

В полном объеме осуществлены взносы Росжелдором в АО «РЖД» в сумме 20 815,6 млн рублей, Минстроем России в АО «Корпорация Туризм. РФ» – 10 058,3 млн рублей, Минэкономразвития России в АО «КАВКАЗ.РФ» и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – 8 923,2 млн рублей и 1 134,0 млн рублей соответственно, Минобрнауки России в АО «ИТМО Хайпарк» – 2 600,9 млн рублей, Роснедрами в АО «Росгеология» – 1 397,3 млн рублей.

ГК «Росатом» осуществлено 5 из 6 взносов в уставный капитал АО в сумме 6 020,5 млн рублей, или 96,5 % показателя сводной росписи. Минцифры России осуществлен взнос в АО «Почта России» в сумме 2 281,2 млн рублей, или 53,4 % и в полном объеме взнос в АО «Центр Биометрических Технологий» в сумме 454,0 млн рублей. ГК «Роскосмос» осуществлено 4 из 15 взносов в уставный капитал АО в сумме 1 752,6 млн рублей, или 30 %. Минпромторгом России осуществлено 3 из 4 взносов в уставный капитал АО в сумме 1 609,5 млн рублей, или 78,8 %. Росморречфлотом осуществлен взнос в АО «Онежский судостроительно-судоремонтный завод» в сумме 1 150,0 млн рублей, или 50,1 %.

По остальным взносам в уставный капитал АО, предусмотренным сводной росписью Минэнерго России (АО «Крымэнерго»), Минцифры России (ОАО «РЖД») и Минфину России (ПАО «Промсвязьбанк»), кассовое исполнение не осуществлялось.

По информации Минэнерго России, предоставление бюджетных инвестиций для осуществления взноса в уставный капитал АО «Крымэнерго» в сумме 2 211,6 млн рублей не осуществлялось в связи с необходимостью детализации укрупненного мероприятия, включенного в ФАИП на 2023 год с ограничением.

10.1.2. По состоянию на 1 июля 2022 года перечислено 26 из 34 имущественных взносов Российской Федерации на общую сумму 105 272,4 млн рублей, или 37 % показателя сводной росписи с изменениями: 5 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» – в сумме 34 438,6 млн рублей (38,2 %), 7 имущественных взносов в публично-правовую компанию «Единый заказчик в сфере строительства» – в сумме 33 437,2 млн рублей (33,9 %), 5 имущественных взносов в Госкорпорацию ВЭБ.РФ – в сумме 21 951,7 млн рублей (74,1 %), два имущественных взноса в ГК «Ростех» – в сумме 5 803,8 млн рублей (19,2 %), 4 имущественных взноса в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» – в сумме 4 960,5 млн рублей (61,6 %), два имущественных взноса в Госкомпанию «Автодор» – в сумме 2 499,0 млн рублей (36,4 %), имущественный взнос в ГК «Роскосмос» – в сумме 2 181,6 млн рублей (10,6 %).

Госкомпании «Автодор» предоставлены субсидии на осуществление деятельности по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог и доверительному управлению автомобильными дорогами на общую сумму 64 452,4 млн рублей, или 53,1 % показателя сводной росписи. ППК «Роскадастр» предоставлены субсидии на общую сумму 10 612,1 млн рублей, или 49,6 % показателя сводной росписи.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные ГК, государственной компании и ППК в прошлые годы (отчетные периоды), используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым ГК, государственная компания и ППК получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

Общий объем временно свободных средств государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний по состоянию на 1 июля 2023 года составил около 288,0 млрд рублей. При этом доходы государственных корпораций, государственной компании и публично-правовых компаний от инвестирования временно свободных средств на 1 июля 2023 года за январь – июнь 2023 года составили около 8,8 млрд рублей.

10.2. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, за исключением федеральных бюджетных и автономных учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний (далее – субсидии юридическим лицам), в январе – июне 2022 и 2023 годов (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1 468 556,0	640 835,8	43,6	-0,2
Субсидии некоммерческим организациям	340 395,4	180 686,8	53,1	29,1
Итого	1 808 951,4	821 522,6	45,4	5,0

Сводной росписью с изменениями бюджетные ассигнования на предоставление 566 субсидии юридическим лицам предусмотрены по 40 главным распорядителям.

Анализ объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам свидетельствует о том, что 1377 024,1 млн рублей, или 76,1 % их общего объема, предусматривается в рамках госпрограмм, относящихся к направлениям⁶³ «Развитие науки, промышленности и технологий», «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство». Следует отметить низкий уровень исполнения по субсидиям юридическим лицам, предоставляемым в рамках направления «Развитие науки, промышленности и технологий» (39,7 % показателя сводной росписи с изменениями).

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, на предоставление субсидий юридическим лицам в рамках обеспечения технологического суверенитета страны⁶⁴ сводной росписью с изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 457 480,9 млн рублей, или 25,3 % их общего объема, исполнение расходов на указанные субсидии составило 181 703,9 млн рублей, или 39,7 %.

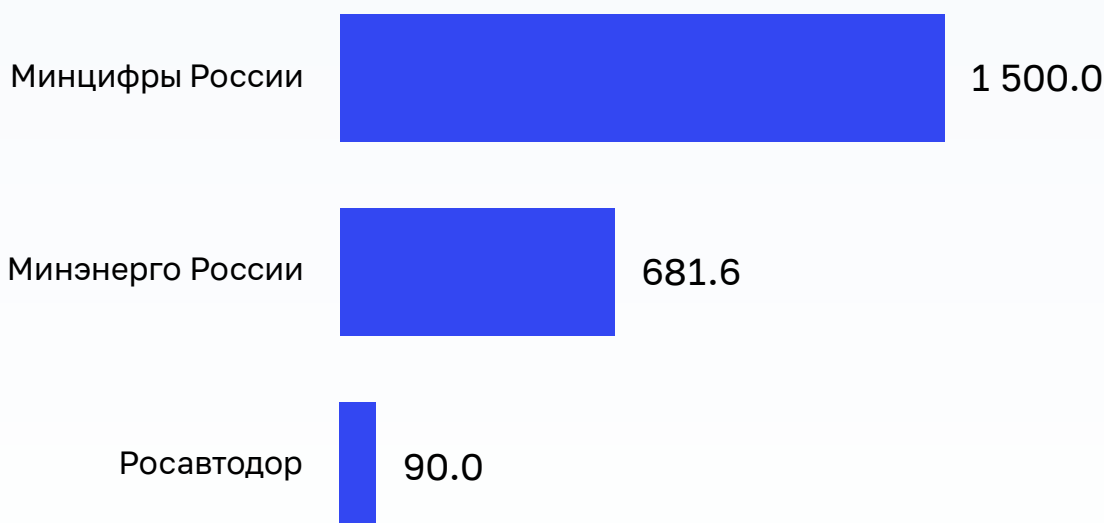
Объем заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2023 года уменьшился по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2023 года на 185 742,1 млн рублей, или в 82,8 раза, и составил 2 271,6 млн рублей (0,1 % объема утвержденных бюджетных назначений на предоставление субсидий юридическим лицам).

63. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

64. Государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», «Развитие энергетики».

Сведения о главных распорядителях средств федерального бюджета, по которым по состоянию на 1 июля 2023 года установлены заблокированные ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам, и об объемах заблокированных ЛБО

млн руб.



По результатам анализа заблокированных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам установлено отсутствие по состоянию на 1 июля 2023 года нормативных правовых актов, устанавливающих правила (порядки) предоставления 3 субсидий в общей сумме 2 271,6 млн рублей, из которых по 2 субсидиям в общей сумме 1 590,0 млн рублей бюджетные ассигнования предусмотрены сводной росписью с изменениями (решения о внесении соответствующих изменений в сводную роспись утверждены в период с 6 марта по 23 июня 2023 года). Информация о проектах порядков предоставления указанных субсидий в графике подготовки НПА не содержится.

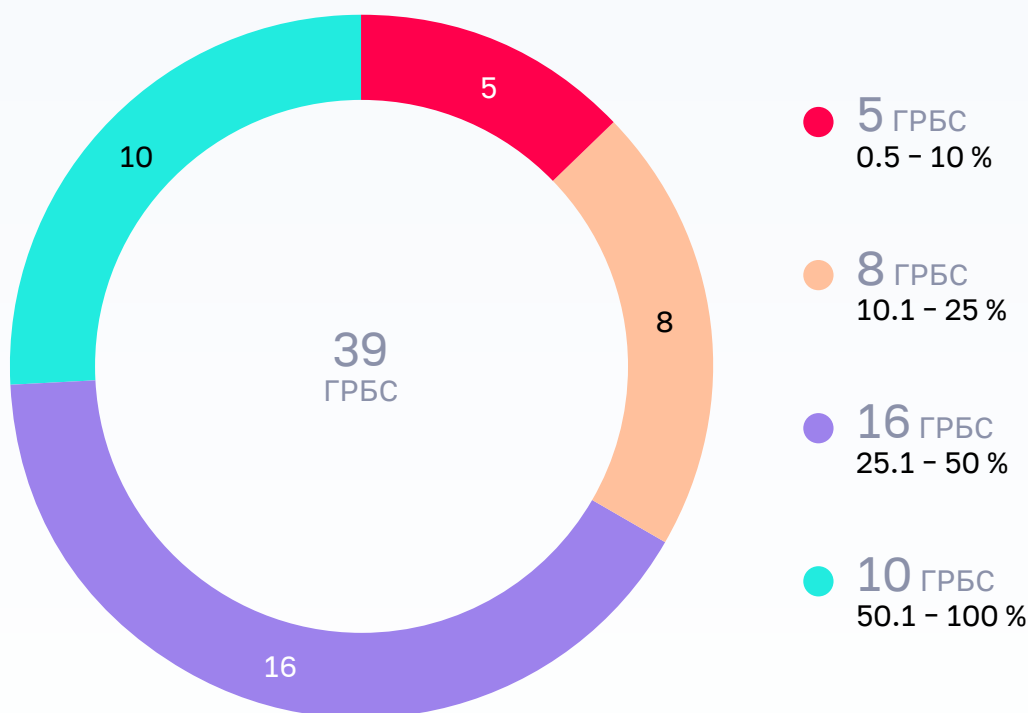
В соответствии с пунктом 25 Положения № 1496 предоставление из федерального бюджета субсидий юридическим лицам осуществляется в соответствии с договорами (соглашениями) об их предоставлении. На основании договоров (соглашений) осуществляется принятие бюджетных обязательств. По состоянию на 1 июля 2023 года объем принятых бюджетных обязательств по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам составляет 1 591 359,7 млн рублей, или 88 % объема ЛБО, предусмотренных на указанные цели (1 808 951,4 млн рублей), объем непринятых бюджетных обязательств – 217 591,7 млн рублей, или 12 %.

На уровне ниже 50 % приняты бюджетные обязательства на предоставление субсидий на указанные цели по:

- Минэнерго России (1,2 % объема предусмотренных ЛБО на предоставление субсидий юридическим лицам);
- Минприроды России (2 %);
- Минвостокразвития России (45,1 %).

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам за январь – июнь 2023 года на 39 276,7 млн рублей, или на 5 %, больше аналогичного периода предыдущего года. Уровень исполнения расходов на указанные цели на 6,6 процентного пункта выше аналогичного периода предыдущего года.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам по состоянию на 1 июля 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



По состоянию на 1 июля 2023 года по 29 главным распорядителям расходы на предоставление субсидий юридическим лицам исполнены на уровне от 0,5 % до 50 %, из них по 5 главным распорядителям (Минэнерго России, Минприроды России,

Российское движение детей и молодежи, ФМБА России, Минтранс России) – от 0,5 % до 10 %, что существенно ниже рекомендуемого Типовым графиком значения показателя «Перечислены субсидии юр. лицам (ИП)» (50 %).

По результатам анализа установлены отдельные субсидии юридическим лицам с признаками их низкой востребованности, по которым в январе – июне 2023 года отмечается:

- существенное уменьшение бюджетных ассигнований сводной росписью с изменениями;
- высокий уровень непринятых бюджетных обязательств;
- низкий уровень исполнения расходов.

Перечень указанных субсидий представлен в следующей таблице.

(млн рублей)

Направление субсидии	Федеральный закон № 466-ФЗ	Сводная роспись с изменениями	Уменьшено сводной росписью с изменениями	% уменьшения	Непринятые бюджетные обязательства	% непринятых бюджетных обязательств	Исполнено	% сводной росписи с изменениями	Результативность
Субсидии кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции (Минпромторг России)	15 440,2	12 440,2	-3 000,0	-19,4	6 229,3	50,1	810,6	6,5	Отчет о достижении значений результата предоставления субсидий на 1 июля 2023 года в ГИС «Электронный бюджет» не размещен
Субсидии АО «АЛЬФА-БАНК», ПАО «Сбербанк России», АО РСХБ, ПАО ВТБ и АО «Газпром-банк» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным организациям сектора электронной коммерции на рефинансирование задолженности (Минцифры России)	635,7	426,5	-209,3	-32,9	189,6	44,5	39,0	9,1	Отчет о достижении значений результата предоставления субсидий на 1 июля 2023 года в ГИС «Электронный бюджет» не размещен
Государственная поддержка организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках (Минсельхоз России)	656,0	406,0	-250,0	-38,1	364,2	89,7	41,8	10,3	Значение результата установлено в целом на год

Направление субсидии	Феде- ральный закон № 466-ФЗ	Сводная роспись с изме- нениями	Умень- шено сводной росписью с изме- нениями	% уменьшения	Неприня- тые бюд- жетные обяза- тельства	% непринятых бюджетных обязательств	Исполнено	% сводной росписи с изменениями	Результативность
Государственная поддержка организаций, реализующих проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва (Минспорт России)	256,5	243,7	-12,8	-5,0	243,7	100,0	0,0	0,0	-
Субсидии российским организациям на финансовое обеспечение затрат на испытание новых образцов спортивного инвентаря и оборудования с участием спортивных организаций и последующей доработкой продукции (Минпромторг России)	301,1	231,5	-69,6	-23,1	231,5	100,0	0,0	0,0	-
Государственная поддержка российских организаций и индивидуальных предпринимателей в целях возмещения части затрат, связанных с участием в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях (Минпромторг России)	589,7	189,7	-400,0	-67,8	189,7	100,0	0,0	0,0	-
Государственная поддержка предоставления кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке (Минэкономразвития России)	93,7	58,7	-35,0	-37,4	58,5	99,7	0,0	0,1	Отчет о достижении значений результата предоставления субсидий представляется по итогам года
Гранты в форме субсидий некоммерческим организациям для реализации творческих проектов в сфере народного искусства (Минкультуры России)	100,0	53,7	-46,3	-46,3	23,0	42,7	0,0	0,0	Значение результата установлено в целом на год
Обеспечение проведения мероприятий по содействию развитию дополнительного образования и организации отдыха детей и их оздоровления (Минпросвещения России)	30,0	22,9	-7,1	-23,6	15,0	65,4	6,3	27,6	Значение результата установлено в целом на год. Отчет о достижении значений результата предоставления субсидий на 1 июля 2023 года в ГИС «Электронный бюджет» не размещен

Следует также отметить уменьшение бюджетных ассигнований по отдельным субсидиям юридическим лицам в предыдущие годы.

Так, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на государственную поддержку организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках (Минсельхоз России), в 2021 году уменьшены на 250,0 млн рублей, или в 1,6 раза (с 448,0 до 198,0 млн рублей), в 2022 году – на 200,0 млн рублей, или на 34,8 % (с 544,0 до 344,0 млн рублей).

По результатам выборочного анализа исполнения главными распорядителями средств федерального бюджета расходов федерального бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам также установлено, что указанные расходы не осуществлялись либо их исполнение сложилось на низком уровне в связи с отсутствием потребности в получении субсидий, а также выделение бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации и доведение соответствующих лимитов бюджетных обязательств в конце мая – июне 2023 года.

Информация о главных распорядителях и субсидиях юридическим лицам, по которым выявлены указанные случаи, представлена в приложении № 5 к аналитической записке.

10.3. Информация об исполнении кассовых расходов на предоставление учреждениям субсидий в январе – июне 2022 и 2023 годов представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование	Сводная роспись с изменениями	Кассовое исполнение	% сводной росписи с изменениями	% изменения к 2022 году
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания	1 243 271,7	687 979,0	55,3	8,2
Субсидии на иные цели	364 642,7	275 079,2	75,4	-5,0
Гранты	114 979,3	105 670,4	91,9	30,9
Итого	1 722 893,7	1 068 728,7	62,0	6,2

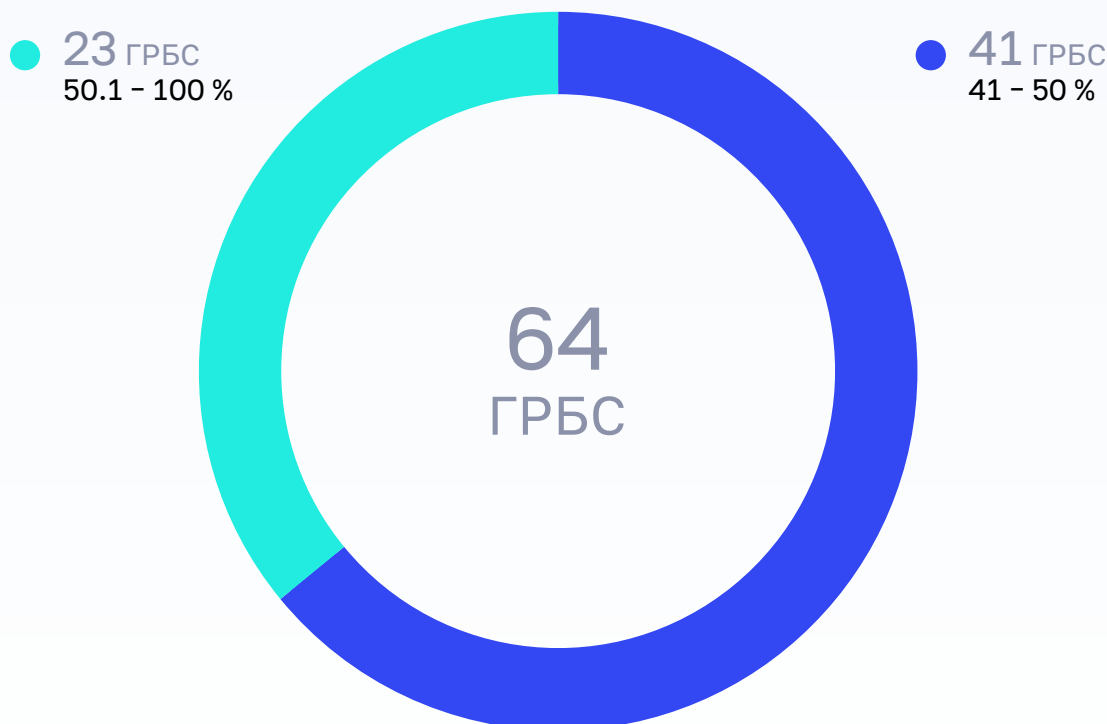
Основную долю объема бюджетных ассигнований составляют расходы на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 72,2 % общего объема субсидий учреждениям.

Общий объем субсидий, предоставленный из федерального бюджета в январе – июне 2023 года, увеличился по сравнению с объемом, предоставленным в аналогичном

периоде 2022 года, в основном за счет субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на 51 846,9 млн рублей, или на 8,2 %.

По состоянию на 1 июля 2023 года сводной росписью с изменениями предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на государственное задание) предусмотрено по 64 главным распорядителям.

Анализ исполнения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на государственное задание по состоянию на 1 июля 2023 года по главным распорядителям средств федерального бюджета



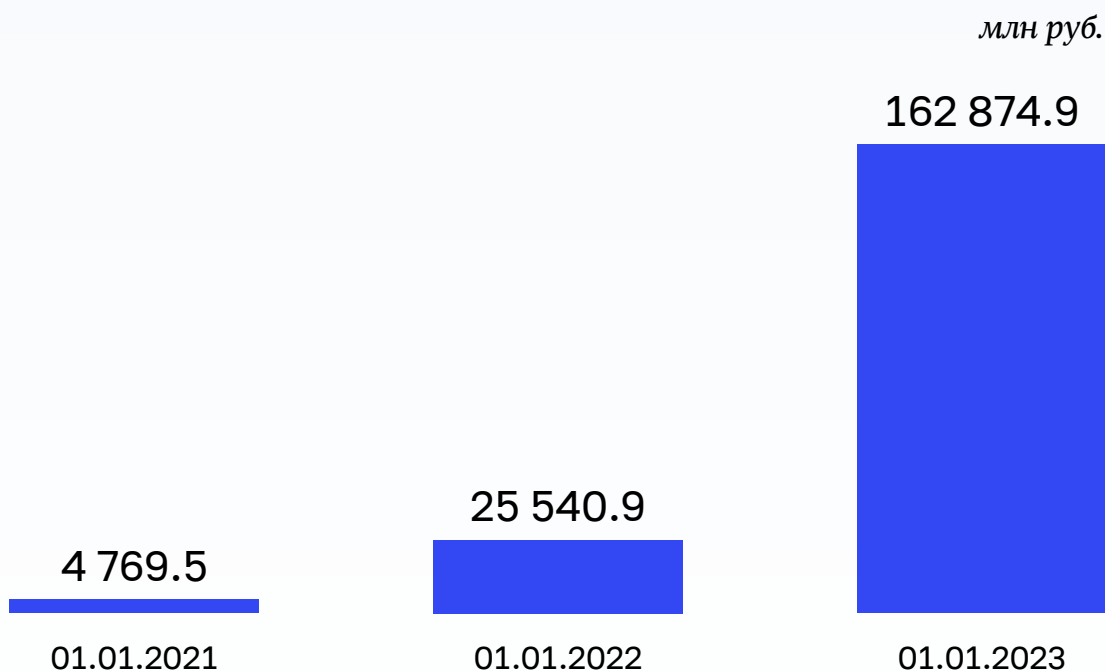
В январе – марте 2023 года отмечается несвоевременное утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ). Так, после 1 февраля 2023 года⁶⁵ государственные задания утверждены Минобрнауки России в отношении 14 подведомственных учреждений, НИЦ «Курчатовский институт» в отношении 1 подведомственного учреждения.

65. ЛБО доведены до Минобрнауки России и НИЦ «Курчатовский институт» в декабре 2022 года.

10.4. В соответствии с частью 11 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ остатки бюджетных инвестиций и остатки субсидий (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) в валюте Российской Федерации, находящиеся на лицевых счетах, открытых юридическим лицам в территориальных органах Федерального казначейства, на счетах в Центральном банке Российской Федерации, в кредитных организациях, не использованные по состоянию на 1 января 2023 года, подлежат использованию этими юридическими лицами в соответствии с решениями главных распорядителей.

Информация о сумме остатков субсидий, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, находящихся на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса, открытых в территориальных органах Федерального казначейства⁶⁶, по состоянию на 1 января 2021–2023 годов представлена на следующей диаграмме.

Остатки субсидий, предоставленных из федерального бюджета юридическим лицам, находящихся на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса, открытых в территориальных органах Федерального казначейства, по состоянию на 1 января 2021–2023 годов



66. По информации Федерального казначейства (письмо от 16 июня 2023 г. № 04-02-07/16521).

Наибольший объем остатков субсидий на предоставление юридическим лицам отмечается по следующим главным распорядителям:

- Минздраву России – 138 376,2 млн рублей;
- Управлению делами Президента Российской Федерации – 5 868,6 млн рублей;
- Минобрнауки России – 4 852,9 млн рублей;
- Минэкономразвития России – 4 046,8 млн рублей;
- ФМБА России – 1 720,3 млн рублей;
- Минвостокразвития России – 1 247,2 млн рублей.

В соответствии с частью 12 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ главные распорядители средств федерального бюджета, предоставившие как получатели бюджетных средств из федерального бюджета субсидии и взносы, до 1 мая 2023 года принимают решение об использовании полностью или частично остатков указанных средств.

По информации Федерального казначейства, сумма остатков субсидий, предоставленных за счет средств федерального бюджета, по которым приняты в установленный срок решения об их использовании полностью или частично, составляет 152 377,0 млн рублей, или 93,6 % объема остатков (в 2021 году – 91,9 % объема остатков, в 2022 году – 97,5 %). Таким образом, решения об использовании не приняты в отношении остатков субсидий на сумму 10 497,9 млн рублей (в 2021 году – 386,8 млн рублей, в 2022 году – 637,2 млн рублей).

При отсутствии решений об использовании остатков по состоянию на 1 мая 2023 года остатки средств (за исключением остатков средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, а также по решению Правительства Российской Федерации – средств, предоставляемых социально ориентированным некоммерческим организациям, организациям кинематографии, региональным и муниципальным средствам массовой информации, а также политическим партиям в целях компенсации финансовых затрат по итогам их участия в выборах) подлежат перечислению в доходы федерального бюджета юридическими лицами (часть 14 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ) либо в случае неперечисления остатков юридическими лицами – территориальными органами Федерального казначейства (часть 15 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ).

Анализ объемов перечисленных в доход федерального бюджета остатков субсидий свидетельствует о том, что отдельными юридическими лицами, которым предоставлены субсидии, не выполнены требования части 14 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ. По информации Федерального казначейства, из остатков субсидий, подлежащих в соответствии с частями 14 и 15 статьи 5 Федерального закона № 466-ФЗ перечислению в доход федерального бюджета в объеме 10 497,9 млн рублей, юридическими лицами перечислено 6 228,4 млн рублей (в 2021 году – 375,8 млн рублей из 386,8 млн рублей, в 2022 году – 73,4 млн рублей).

Юридическими лицами осуществлено перечисление 59,3 % объема остатков субсидий, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета. Так, не осуществлено перечисление отдельными юридическими лицами в доход федерального бюджета остатков субсидий, предоставленных Минэкономразвития России (4 046,4 млн рублей).

11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации

11.1. За январь – июнь 2023 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в объеме (-) 2 350 160,6 млн рублей при утвержденном на отчетную дату дефиците (-) 2 925 278,2 млн рублей (2 % ВВП).

Ненефтегазовый дефицит составил (-) 5 731,8 млрд рублей при предусмотренном в расчетах к Федеральному закону № 466-ФЗ годовом ненефтегазовом дефиците в размере – (-) 11 864,2 млрд рублей (7,9 % ВВП).

По состоянию на 1 июля 2023 года исполнение по источникам финансирования дефицита федерального бюджета составило 2 350 160,6 млн рублей, в том числе по источникам внутреннего финансирования – 2 421 614,5 млн рублей, по источникам внешнего финансирования – (-) 71 454,0 млн рублей.

11.2. Статьей 13 Федерального закона № 466-ФЗ утверждена Программа государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Программа), согласно которой сальдо по государственным внутренним заимствованиям за счет размещения государственных ценных бумаг в 2023 году установлено в объеме 1 747 370,3 млн рублей. Информация о выполнении Программы в части 2023 года представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

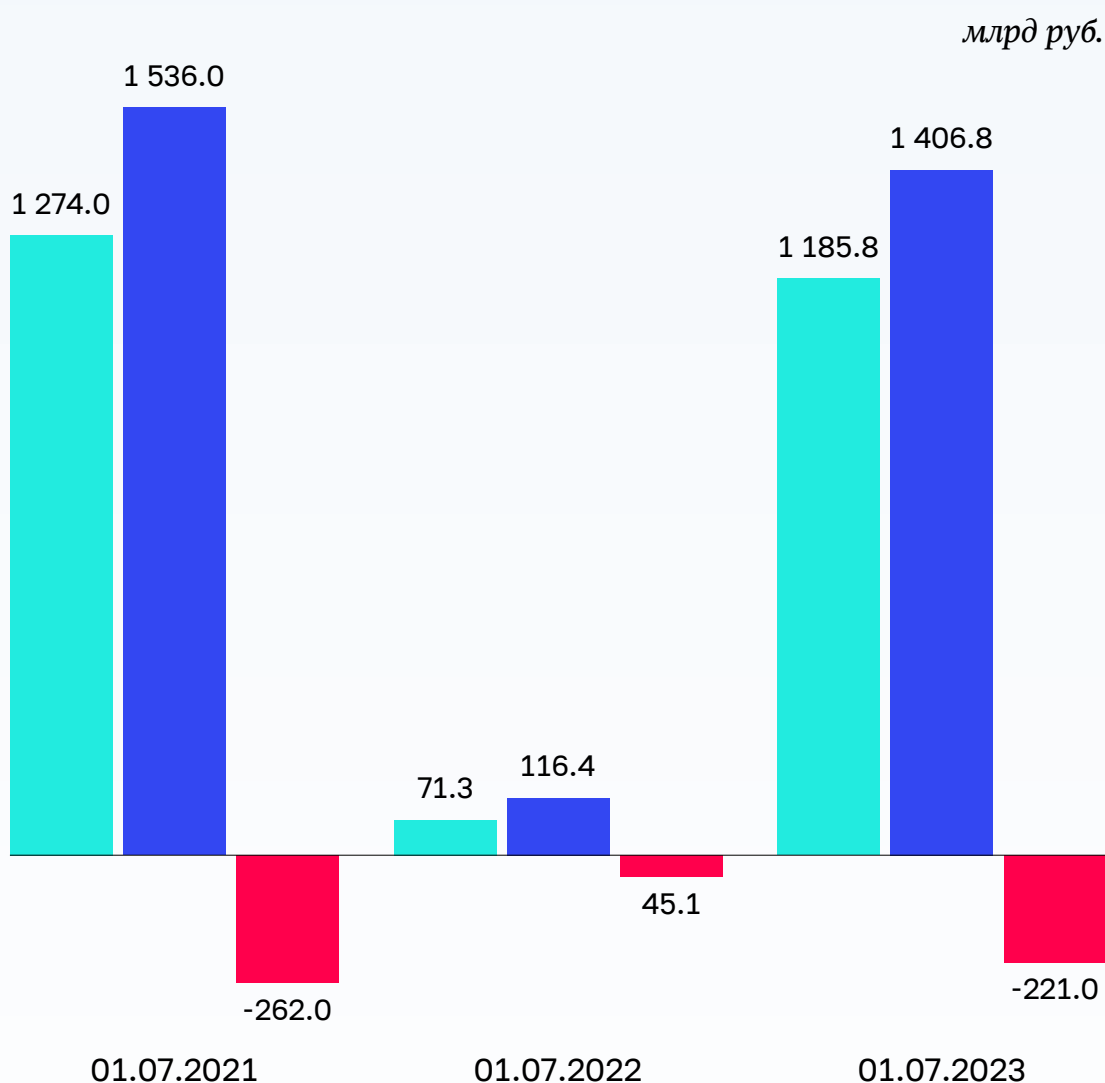
	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему	Исполнено за*				Исполнено на 1 июля 2023 года (нарастающим итогом)*	
		1 квартал	апрель	май	июнь	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8=7/2
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, в том числе	1 747 370,2	443 740,7	211 902,4	190 662,1	339 483,6	1 185 788,7	67,9
Привлечение (размещение)**	2 511 785,9***	625 555,8	212 044,3	229 706,9	339 514,2	1 406 821,2	56,0
Погашение	-764 415,7	-181 815,1	-141,9	-39 044,8	-30,6	-221 032,4	28,9

* С учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации (суммы накопленного купонного дохода, поступлений в сумме, превышающей номинальную стоимость, а также разницы, возникшей при выкупе ценных бумаг по цене ниже цены размещения) и погашения основного долга по ним.

** В соответствии с частью 21 ст. 9 Федерального закона № 448-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе осуществлять государственные внутренние заимствования Российской Федерации с превышением показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год в сумме до 1 000 000,0 млн рублей в целях замещения использования средств Фонда национального благосостояния на указанную сумму.

*** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2022 г. № 3912-р Минфин России вправе осуществлять в 2023 году размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, в объемах, не превышающих 2 566,1 млрд рублей.

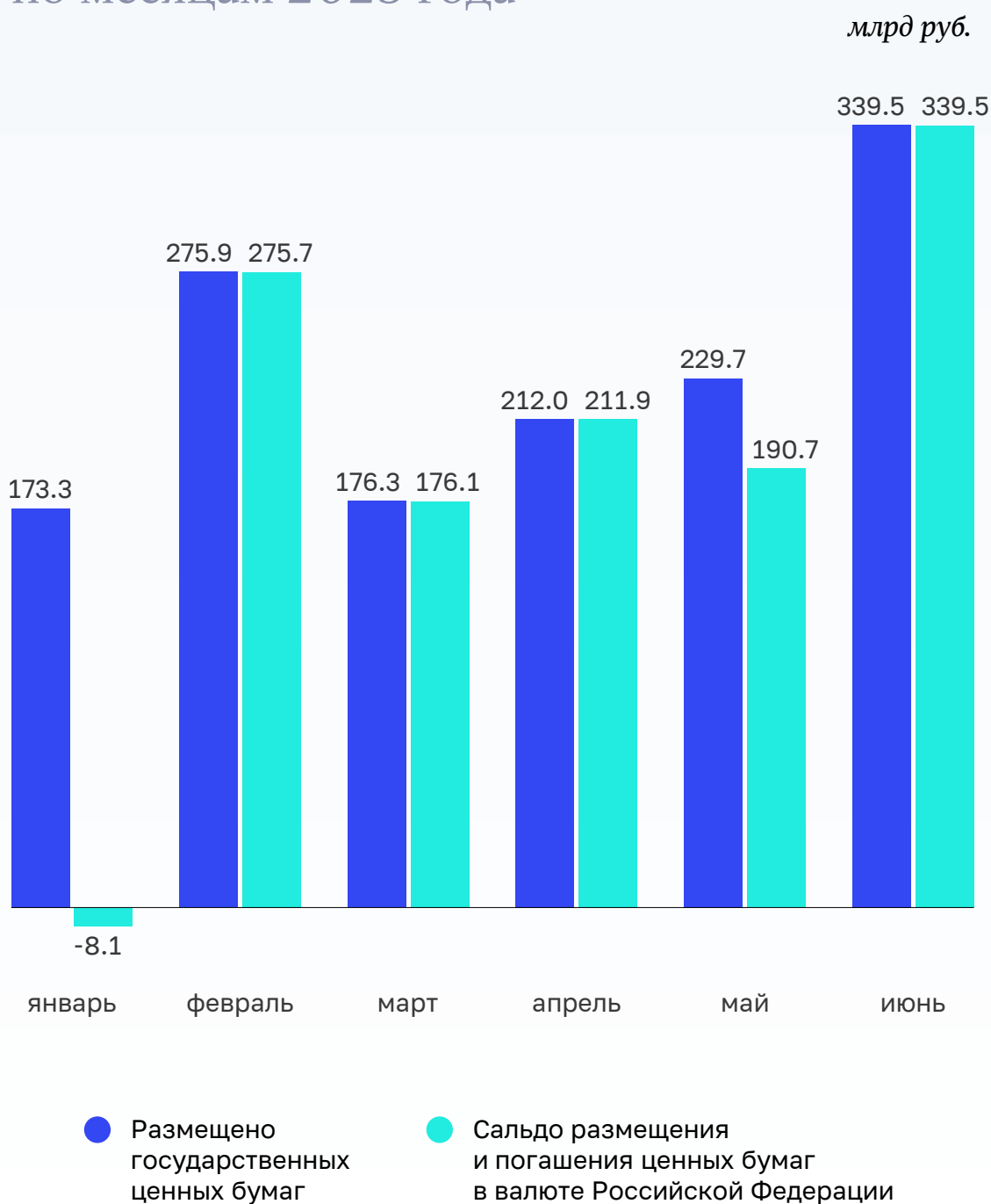
Исполнение показателей Программы в январе-июне 2021–2023 годов



- Сальдо размещения и погашения ценных бумаг в валюте Российской Федерации в январе – июне
- Размещено государственных ценных бумаг в январе – июне
- Погашение государственных ценных бумаг в январе – июне

Привлечение по государственным ценным бумагам Российской Федерации за январь – июнь 2023 года с учетом положений статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 12,1 раза больше привлечения за аналогичный период 2022 года, в связи с непроведением Минфином России в марте – июне 2022 года аукционов по размещению выпусков облигаций федеральных займов.

Объемы привлечения государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также сальдо размещения и погашения основного долга по ним по месяцам 2023 года



Информация о проведенных Минфином России в январе – июне 2023 года аукционах по размещению выпусков облигаций федеральных займов⁶⁷ (далее – ОФЗ) представлена в следующей таблице.

Количество аукционов по размещению гос. ценных бумаг в 2023 году	Код выпуска бумаги	Тип бумаги	Дата погашения	Объем предложения, млн рублей	Доходность по средневзвешенной цене, % годовых	Объем размещения по номиналу, млн рублей	Объем выручки, млн рублей
9	26238RMFS	ОФЗ-ПД	15.05.2041	1 882 034,4	от 10,40 до 10,87	285 574,1	214 300,3
1	26239RMFS	ОФЗ-ПД	23.07.2031	29 660,2	10,16	29 660,2	25 545,1
8	26240RMFS	ОФЗ-ПД	30.07.2036	489 061,5	от 10,32 до 10,81	150 689,9	119 041,4
10	26241RMFS	ОФЗ-ПД	17.11.2032	3 102 498,1	от 10,24 до 10,67	366 140,2	359 764,6
9	26242RMFS	ОФЗ-ПД	29.08.2029	3 742 923,6	от 9,80 до 10,25	244 167,1	239 505,4
1	26243RMFS	ОФЗ-ПД	19.05.2038	750 000,0	10,94	36 433,6	34 140,2
4	29024RMFS	ОФЗ-ПК	18.04.2035	2 618 380,1	доходность не рассчитывается	246 723,0	238 935,5
3	52004RMFS	ОФЗ-ИН	17.03.2032	209 006,9	от 3,32 до 3,33	99 255,8	93 952,9
7	52005RMFS	ОФЗ-ИН	11.05.2033	2 255 419,9	от 3,06 до 3,11	115 659,6	110 441,1
52	Всего			15 078 984,7		1 574 303,5	1 435 626,5

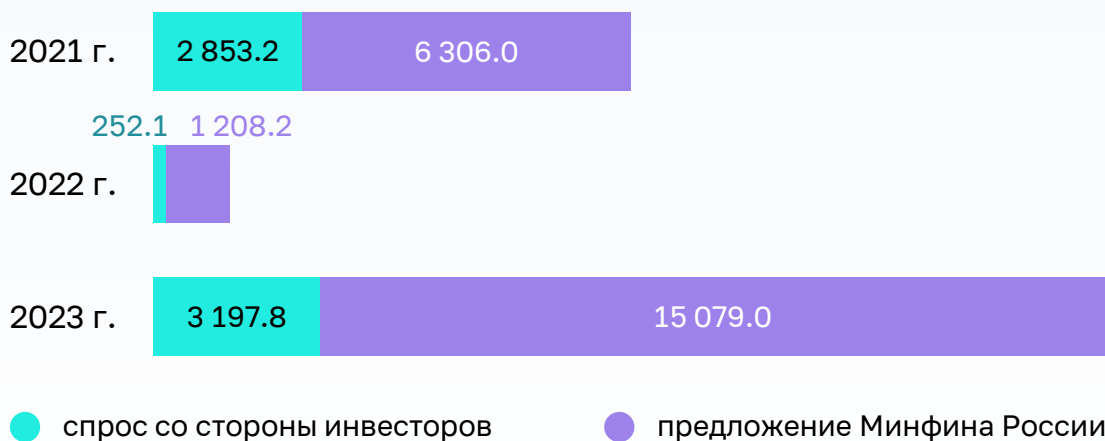
В январе – июне 2023 года Минфин России провел 52 аукциона по размещению облигаций федеральных займов (ОФЗ), при этом 2 аукциона по размещению ОФЗ (22 февраля и 22 марта 2023 года) не состоялись в связи с отсутствием заявок по приемлемым уровням цен.

Информация о соотношении совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – июне 2021–2023 годов представлена на следующей диаграмме.

67. В январе – июне 2023 года Минфин России осуществил доразмещение ОФЗ на вторичном рынке в объеме 0,008 млн рублей по номиналу и объемом выручки 0,007 млн рублей.

Соотношение совокупного спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации и о предложениях Минфина России в январе – июне 2021–2023 годов

млрд руб.



В январе – июне 2023 года совокупный объем спроса на аукционах со стороны участников рынка на государственные облигации в 4,7 раза меньше предложения Минфина России. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года совокупный объем спроса на государственные ценные бумаги на аукционах в первом полугодии 2023 года увеличился на 2 945 694,4 млн рублей, или в 12,7 раза, а предложение Минфина России увеличилось на 13 870 781,4 млн рублей, или в 12,5 раза.

Информация о доходности ОФЗ в январе – июне 2021–2023 годов представлена в следующей таблице.

		2021 год	2022 год	2023 год
ОФЗ-ПД	количество аукционов, единиц	36	3	38
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 5,55 до 7,43	от 8,94 до 9,59	от 9,80 до 10,94
ОФЗ-ПК	количество аукционов, единиц	аукционы не проводились	аукционы не проводились	4
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	-	-	доходность не рассчитывается ⁶⁸
ОФЗ-ИН	количество аукционов, единиц	9	2	10
	доходность по средневзвешенной цене, % годовых	от 2,39 до 2,75	от 3,09 до 3,25	от 3,06 до 3,33

68. В соответствии с приказами Минфина России сведения о купонном доходе по купонам выпусков ОФЗ-ПК публикуются на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за два рабочих дня до даты выплат по соответствующим купонам.

Доходности ОФЗ-ПД и ОФЗ-ИН по средневзвешенной цене при размещении на аукционах в январе – июне 2023 года увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

В первом полугодии 2023 года Минфин России не размещал государственные ценные бумаги для населения.

Анализ графика аукционов по размещению облигаций федерального займа на II квартал 2023 года и его исполнения представлен в следующей таблице.

Срок до погашения ОФЗ	Исполнение графика аукционов за I квартал 2022 года		II квартал по графику		Объем размещения ОФЗ по номиналу за апрель – июнь 2023 года		
	млрд рублей	% исполнения объема размещения по графику	плановый объем размещения ОФЗ по номинальной стоимости, млрд рублей	структура, %	млрд рублей	структура, %	% исполнения объема размещения по графику
До 5 лет включительно	0,0	0,0	50	5,0	0,0	0,0	0,0
От 5 до 10 лет включительно	373,6	93,4	500	50,0	413,6	49,5	82,7
От 10 лет	364,9	91,2	450	45,0	422,3	50,5	93,8
Предельный объем размещения	738,4	86,9	1 000	5,0	835,9	100,0	83,6

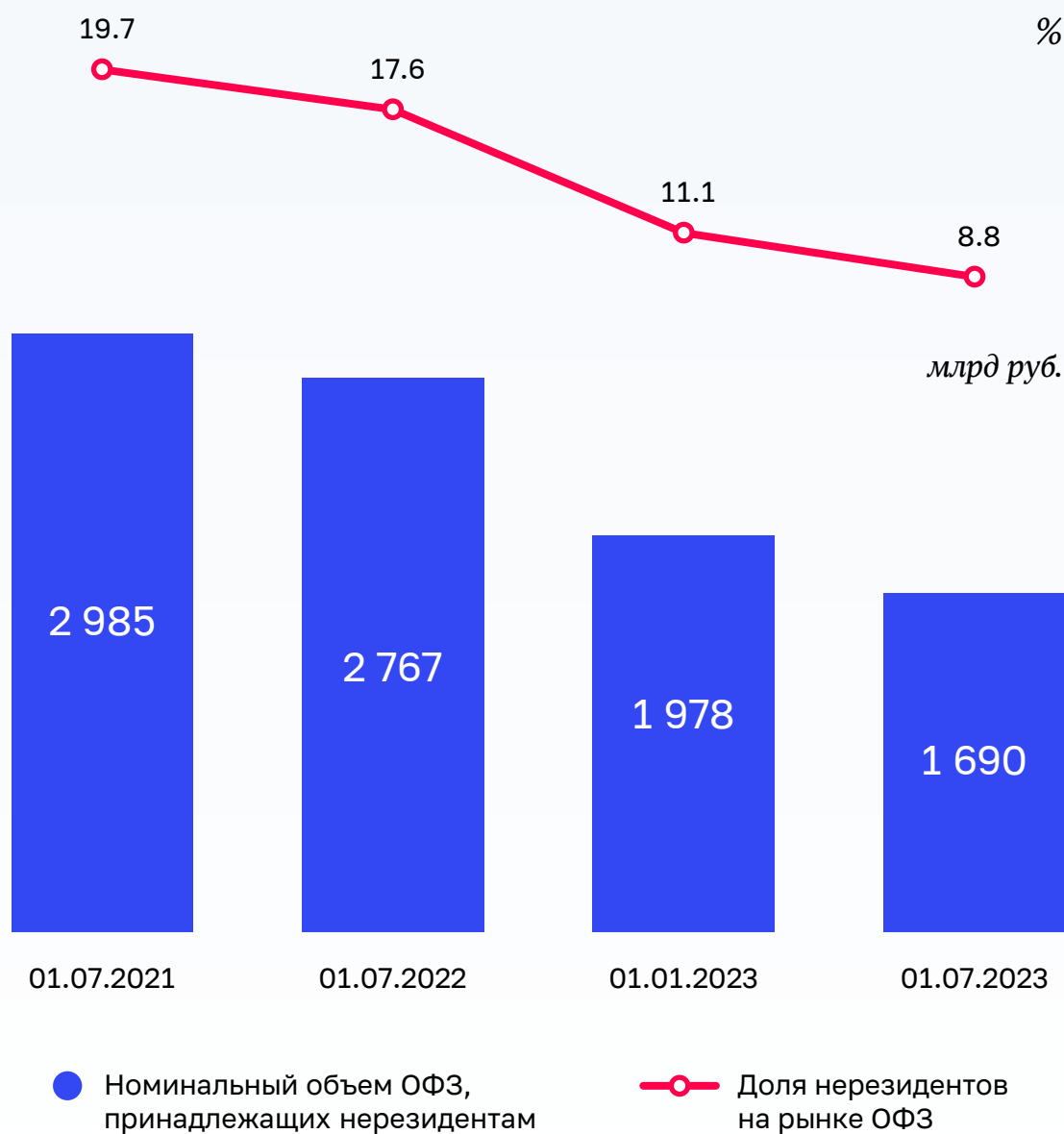
На II квартал 2023 года запланировано размещение облигаций федеральных займов на аукционах в объеме 1 000,0 млрд рублей, или 39,8 % планового показателя.

Исходя из фактического размещения за апрель – июнь 2023 года график аукционов по размещению облигаций федерального займа на II квартал 2023 года не выполнен на 16,4 %.

По данным Банка России, по состоянию на 1 июля 2023 года доля нерезидентов на рынке ОФЗ составила 8,8 %⁶⁹. Информация об указанных показателях в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

69. Максимальное значение доли нерезидентов на рынке ОФЗ составляло 34,9 % по состоянию на 1 марта 2020 года.

Доля инвестиций нерезидентов в объеме выпусков облигаций федерального займа в 2020–2023 годах



Приведенные на диаграмме данные свидетельствуют о том, что объем вложений нерезидентов в ОФЗ уменьшился за январь – июнь 2023 года на 288 млрд рублей, или на 14,6 %, и на 1 июля 2023 года составил 1 690 млрд рублей, на фоне уменьшения за указанный период доли нерезидентов на рынке ОФЗ на 2,3 процентных пункта до 8,8 % на 1 июля 2023 года.

Таким образом, объем вложений нерезидентов на рынке облигаций федеральных займов остается значительным.

11.3. Информация об объемах исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в январе – июне 2021–2023 годов представлена на следующей диаграмме.

Объемы исполнения показателя «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» в январе – июне 2021–2023 годов



Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по оперативным данным, за январь – июнь 2023 года составили 11 327,3 млн рублей, что в 7,6 раза больше планового показателя на 2023 год и в 15,1 раза больше первоначально установленного прогноза на январь – июнь 2023 года (750,0 млн рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (5 837,6 млн рублей) поступление средств увеличилось почти в 2 раза.

Отклонение обусловлено реализацией распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 629-р (далее – распоряжение № 629-р).

Согласно распоряжению № 629-р ООО «НKK-Логистик» продана доля в уставном капитале ООО «Феникс» (г. Санкт-Петербург), составляющая 100 % его уставного капитала, по цене 10,9 млрд рублей, определенной на основании отчета об оценке. Денежные средства в уплату заключенного договора купли-продажи поступили в бюджет в указанной сумме в апреле 2023 года.

При формировании прогноза поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, данная сделка не учитывалась.

Сделки с акциями крупнейших компаний, включенных в I раздел Программы приватизации, осуществляемые на основании решений Правительства Российской Федерации, в первом полугодии 2023 не совершались.

По состоянию на 30 июня 2023 года II разделом Прогнозного плана в отношении объектов «массовой» приватизации предусматривается приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей) 214 хозяйственных обществ, 32 предприятий⁷⁰, а также 28 385 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации⁷¹.

По оперативной информации, за январь – июнь 2023 года в рамках реализации II раздела Программы приватизации:

- осуществлена продажа пакетов акций (долей) 18 хозяйственных обществ, находящихся в федеральной собственности, на сумму 609,7 млн рублей;
- решение об условиях приватизации приняты в отношении 1 ФГУП, 4 ФГУП, в том числе 1 ВИС, преобразованы в хозяйственные общества;
- продано 136 объектов имущества казны на сумму 600,5 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 «Об утверждении перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, на 2023–2025 годы» 432 объекта федерального имущества по состоянию на 30 июня 2023 года включено в перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, из них в 2023 году продано 159 объектов имущества казны на сумму 477,0 млн рублей.

11.4. Сальдо операций по единому налоговому платежу (далее – ЕНП) за период январь – июнь 2023 года составило 1 038 078,1 млн рублей, в том числе увеличение финансовых активов за счет операций по ЕНП – 38 244 941,2 млн рублей и уменьшение финансовых активов за счет операций по ЕНП – (-) 37 206 863,2 млн рублей.

70. Из них 15 ФГУП подлежит интеграции в вертикально-интегрированные структуры, 2 ФГУП в состоянии банкротства.

71. Из них 27 883 объектов подлежит внесению в уставный капитал.

Прогноз поступления в федеральный бюджет данных источников финансирования дефицита федерального бюджета Федеральным законом № 466-ФЗ не предусмотрен.

ФНС России в личных кабинетах открыт раздел единого налогового счета:

1,6 млн юридических лиц, 3,6 млн индивидуальных предпринимателей,
50,9 млн физических лиц.

Для распределения ЕНП по платежам с авансовой системой расчетов, по которым декларация подается позже, чем срок уплаты налога, введена новая форма документа – уведомление об исчисленных суммах налогов, сборов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов (далее – уведомление). При этом в течение 2023 года предусмотрена возможность, как и ранее, представлять в банк платежное поручение, на основании которого налоговый орган самостоятельно формирует начисленные суммы. По итогам 6 месяцев 2023 года 91 % плательщиков подали уведомления, 9 % направили платежные распоряжения на КБК отдельных налогов.

Для устранения негативных последствий ошибок, допущенных при формировании уведомлений (с учетом того, что их направление является новым институтом, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации), постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 г. № 500 «О мерах по урегулированию задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, в 2023 году» изменен порядок расчета пеней в 2023 году: исключено начисление пеней для ситуаций неполноты уплаты по отдельным видам обязательств, при наличии достаточной суммы ЕНП в целом.

11.5. Федеральным законом № 466-ФЗ в 2023 году предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в сумме 48 579,9 млн рублей. Указанная сумма рассчитана исходя из графиков выплат основного долга по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов. В январе – июне 2023 года общая сумма погашения составила 4 340,7 млн рублей: 6 регионов осуществили досрочное погашение в связи с несоблюдением условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов в объеме 4 308,4 млн рублей и 32,3 млн рублей – добровольное досрочное погашение Свердловской областью бюджетного кредита, предоставленного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона № 466-ФЗ в 2023 году Минфин России вправе предоставить бюджетные кредиты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. В отчетном периоде 2023 года в показатели сводной бюджетной росписи внесены соответствующие изменения на сумму 250 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 июля 2023 года Минфин России предоставил 63 субъектам Российской Федерации бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 93 651,6 млн рублей, или 37,5 % показателя сводной бюджетной росписи.

11.6. По данным отчета об исполнении федерального бюджета за первое полугодие 2023 года, в первом полугодии 2023 года предоставлено бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) в общей сумме 378 862,3 млн рублей (в том числе 22 266,8 млн рублей на опережающее финансирование мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры⁷²), что в 4,3 раза больше, чем в первом полугодии 2022 года (87 712,8 млн рублей). Объем возвращенных кредитов составил 101 800,8 млн рублей. За пользование бюджетными кредитами субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в первом полугодии 2023 года заплатили в федеральный бюджет 20,6 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2023 года предоставлен бюджетный кредит на пополнение остатка средств на счете бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в объеме 58 000,0 млн рублей, возврат по которому не осуществлен.

11.7. В первом полугодии 2023 года в рамках операций по управлению остатками на едином счете федерального бюджета размещения средств на банковские депозиты, по договорам репо, по договорам банковского депозита (вклада) с центральным контрагентом, размещения средств в рамках операций «валютный своп», а также размещения на банковские счета не осуществлялось.

Возврат средств ЕСФБ, размещенных ранее на банковские депозиты, составил 300 000,0 млн рублей. По состоянию на 1 июля 2023 года остаток средств федерального бюджета на банковских депозитах, срок возврата которых не наступил, составил 200 000,0 млн рублей.

Доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах в первом полугодии 2023 году составили 8 867,3 млн рублей, что в 4,4 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом 2022 года (39 136,75 млн рублей).

72. В соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона № 448-ФЗ.

11.8. Информация о выполнении Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена в следующей таблице.

(млн денежных единиц)

Наименование показателя	Показатели, установленные Федеральным законом № 466-ФЗ и в расчетах к нему		Исполнено на 1 июля 2023 года			
			сумма		%	
	млн рублей	млн долларов США	млн рублей	млн долл. США	млн рублей	млн долл. США
1	2	3	4	5	6=4/2	7=5/3
Всего	-149 533,8	-2 189,4	-13 735,2	-178,2	9,2	8,1
Государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-156 940,8	-2 297,8	-13 604,0	-176,5	8,7	7,7
Привлечение (размещение)	68 300,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение	-225 240,8	-3 297,8	-13 604,0	-176,5	6,0	5,4
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	7 407,0	108,4	-131,2	-1,8	1,7	1,6
Привлечение (использование)	15 142,8	221,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Погашение*	-7 735,8	-113,3	-131,2	-1,8	1,7	1,6

* В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 373-р и приказом Минфина России от 20 февраля 2023 г. № 5дсп осуществлено досрочное погашение обязательств по соглашению о займе от 14 мая 2009 года, заключенного между Российской Федерации и ЕБРР, в объеме до 1,7 млн евро за счет неиспользованных средств финансового взноса.

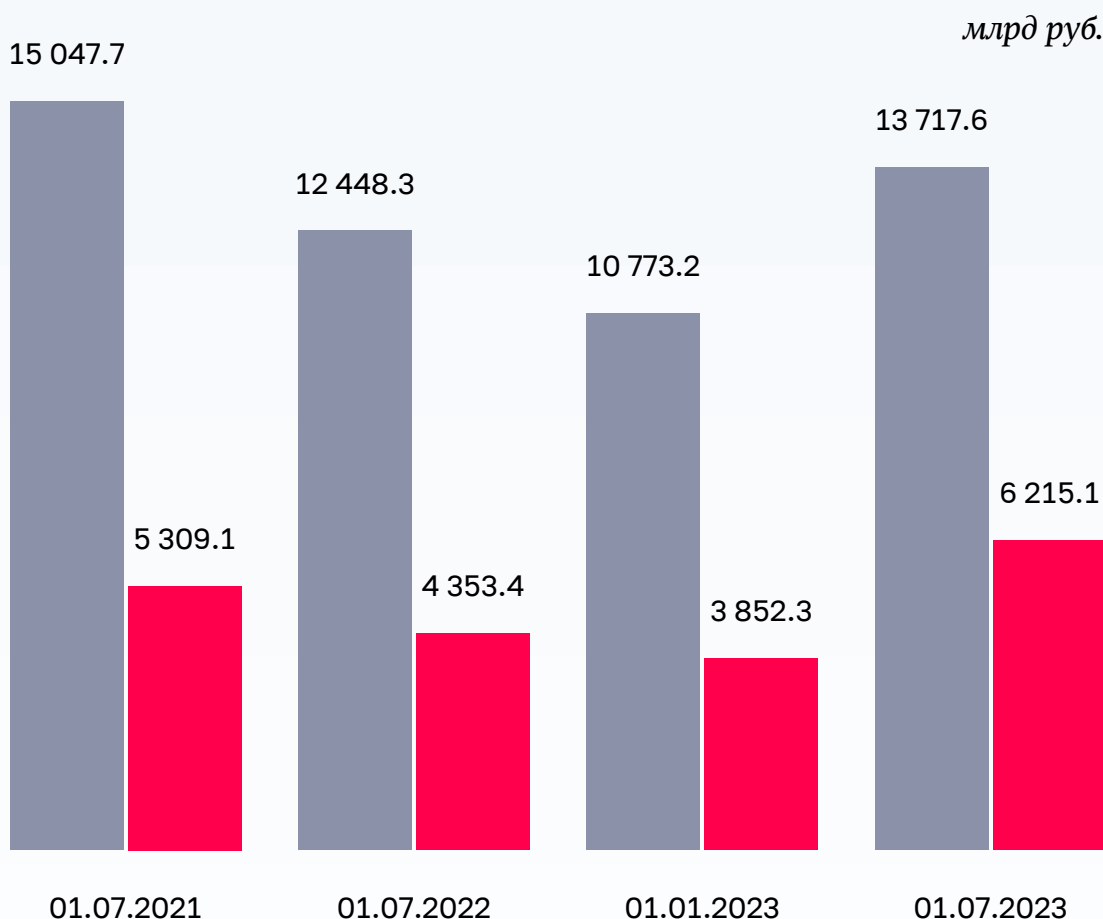
В январе – июне 2023 года погашение государственных ценных бумаг в иностранной валюте по облигациям внешних облигационных займов (далее – еврооблигации) составило (-) 13 604,0 млн рублей, или (-) 176,5 млн долларов США за счет частичного погашения основного долга по еврооблигациям выпуска № SK-0-CM-128 «Россия-2030».

Минфином России в январе – июне 2023 года размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации на международных рынках капитала не осуществлялось.

Более подробная информация об исполнении Программ государственных внешних заимствований и государственных гарантий в иностранной валюте на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлена в аналитической записке о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2023 года, содержащей сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

11.9. По данным отчета об исполнении федерального бюджета за первое полугодие 2023 года, остатки средств федерального бюджета за январь – июнь 2023 года увеличились на 2 940 832,4 млн рублей, или на 27,3 %, и составили 13 717 645,8 млн рублей.

Остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 июля в 2021–2023 годах



- Остатки средств федерального бюджета
- Остатки средств федерального бюджета без учета средств ФНБ, иностранной валюты, приобретенной за счет дополнительных нефтегазовых доходов

Остатки средств федерального бюджета без учета средств Фонда национального благосостояния и средств на счетах Федерального казначейства по учету нефтегазовых доходов (в иностранной валюте), а также остатков в операциях по управлению остатками ЕСФБ увеличились с начала года на 2 659 181,9 млн рублей, или на 79,2 %, и составили 6 015 064,7 млн рублей.

По состоянию на 1 июля 2023 года остатки средств ЕСФБ в размещении составили 535 061,5 млн рублей (депозиты и банковские счета – 200 000,0 млн рублей, бюджетные кредиты на пополнение остатка средств – 335 061,5 млн рублей).

11.10. Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2021–2023 годах представлена на следующей диаграмме.

Динамика остатков средств на счетах ФНБ в иностранной валюте в Банке России и размещенных в разрешенные финансовые активы в 2021–2023 годах



Совокупный объем ФНБ в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 июля 2023 года составил 12 670 270,1 млн рублей и по сравнению с началом года увеличился на 2 235 689,3 млн рублей, или на 21,4 %.

Изменения, повлиявшие на совокупный объем ФНБ в отчетном периоде, приведены в следующей таблице.

(млн рублей)

Показатель	Объем
Совокупный объем ФНБ на 1 января 2023 года	10 434 580,8
Перечисление средств ФНБ на единый счет федерального бюджета, в том числе в целях:	(-) 508 020,1
финансирования дефицита федерального бюджета	(-) 506 395,4
софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию	(-) 1 624,6
Курсовая разница и переоценка стоимости золота	1 559 734,5
Переоценка на 30 июня 2023 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО)	1 183 974,9
Совокупный объем ФНБ на 1 июля 2023 года	12 670 270,1

В первом полугодии 2023 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699, часть средств ФНБ на счетах в Банке России в суммах 27 435,9 млн китайских юаней и 42 923,7 кг. золота в обезличенной форме реализована за 506 395,4 млн рублей (17,5 % объема использования в указанных целях, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год (с учетом положений Федерального закона № 448-ФЗ), а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях финансирования его дефицита.

В апреле 2023 года часть средств ФНБ на счете в Банке России в евро в сумме 18,2 млн евро реализована за 1 624,6 млн рублей (61,9 % объема использования средств ФНБ в указанных целях, утвержденного Федеральным законом № 466-ФЗ на 2023 год), а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

Информация об управлении средствами Фонда национального благосостояния в части разрешенных финансовых активов.

(млн рублей)

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата) / основание размещения
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 января 2023 года	4 301 925,6
1. Размещено, в том числе:	301 069,9
в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации	<p>В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, от 5 ноября 2013 г. № 990 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 114 165,5 млн рублей размещены, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в марте - июне 2023 года в сумме 33 266,3 млн рублей - в облигации ППК «Фонд развития территорий» в количестве 33 266 265 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, полученных из средств Фонда национального благосостояния», предусмотренного пунктом 13 Перечня самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р (далее - Перечень проектов); • в мае 2023 года в сумме 10 000,0 млн рублей - в привилегированные акции ОАО «РЖД» в количестве 10 000 000 штук по цене одной акции равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла», предусмотренного пунктом 14 Перечня проектов; • в апреле и июне 2023 года в сумме 30 000,0 млн рублей - в облигации Государственной компании «Автодор» в количестве 30 000 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Строительство автомобильной дороги «Казань - Екатеринбург» на участке Дюртюли - Ачит», предусмотренного пунктом 17 Перечня проектов; • в июне 2023 года в сумме 17 248,8 млн рублей - в облигации ООО «Авиакапитал-Сервис» в количестве 17 248 770 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Проект льготного лизинга отечественных воздушных судов», предусмотренного пунктом 19 Перечня проектов;

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата) / основание размещения
	<ul style="list-style-type: none"> • в июне 2023 года сумме 1 578,2 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 1 578 243 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта для последующей передачи в лизинг», предусмотренного пунктом 20 Перечня проектов; • в июне 2023 года в сумме 15 450,0 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 15 450 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей – в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение вертолетов отечественного производства для последующей передачи в лизинг для нужд российских авиакомпаний», предусмотренного пунктом 21 Перечня проектов; • в июне 2023 года в сумме 6 622,2 млн рублей – в облигации АО «ГТЛК» в количестве 6 622 214 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей в целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение воздушных судов для последующей передачи в лизинг национальному перевозчику в Дальневосточном федеральном округе», предусмотренного пунктом 22 Перечня проектов.
в иные ценные бумаги	<p>В апреле 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ размещены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в сумме 34 948,1 млн рублей – в облигации ООО «НЛК-Финанс» в количестве 34 948 091 штуки по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей; • в сумме 60 000,0 млн рублей – в облигации ООО «ВК» в количестве 60 000 000 штук по цене одной облигации равной ее номинальной стоимости 1 000 рублей. <p>В июне 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2023 г. № 1280-р средства ФНБ в сумме 87 000,0 млн рублей размещены в обыкновенные акции АО «ДОМ.РФ».</p>
на депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	<p>В июне 2023 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 и от 27 марта 2023 г. № 482 средства ФНБ в сумме 4 956,3 млн рублей размещены на депозит в ВЭБ.РФ в целях финансирования проекта ВЭБ.РФ «Обновление подвижного состава ГУП «Петербургский метрополитен».</p>

Наименование направления (вида финансового актива)	Объем размещения (возврата) / основание размещения
2. Возвращено , в том числе:	12 627,5
с депозитов в ВЭБ.РФ в целях финансирования проектов ВЭБ.РФ в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями	<p>ВЭБ.РФ досрочно возвратил часть средств ФНБ, размещенных на депозитах в 2016–2020 годах на общую сумму 1 775,6 млн рублей в целях финансирования следующих проектов:</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-1) – в январе-июне 2023 года в сумме 809,1 млн рублей;</p> <p>«Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) – в январе-июне 2023 года в сумме 685,2 млн рублей;</p> <p>«Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» – в марте и июне 2023 года в сумме 281,3 млн рублей.</p>
из российских ценных бумаг, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;	<p>В первом полугодии 2023 года ОАО «Ямал СПГ» осуществило предусмотренные эмиссионной документацией частичные погашения облигаций, приобретенных Минфином России в 2015 году за счет средств ФНБ в объеме 150 000,0 млн рублей в целях финансирования инвестиционного проекта «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»: в феврале - облигаций серии 01 (количество – 1 207 024 штуки, общая номинальная стоимость – 1 207 024,0 тыс. долл. США) и в июне – облигаций серии 02 (количество – 1 156 206 штук, общая номинальная стоимость – 1 156 206,0 тыс. долл. США). В результате указанных частичных погашений на счет по учету средств ФНБ в Банке России зачислены средства в сумме 10 852,0 млн рублей.</p>
3. Замена финансового актива	<p>В марте 2023 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 223-р осуществлена замена требований Федерального казначейства по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО) стоимостью 100 000,0 млн рублей на размещенные в рамках дополнительного выпуска обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО) в количестве 5 853 087 503 658 штук номинальной стоимостью 0,01 рубля каждая по цене, составившей 0,017085 рублей за одну акцию.</p>
Средства ФНБ, размещенные в разрешенные финансовые активы на 1 июля 2023 года (с учетом курсовой разницы* и переоценки рыночной стоимости)	5 859 145,1

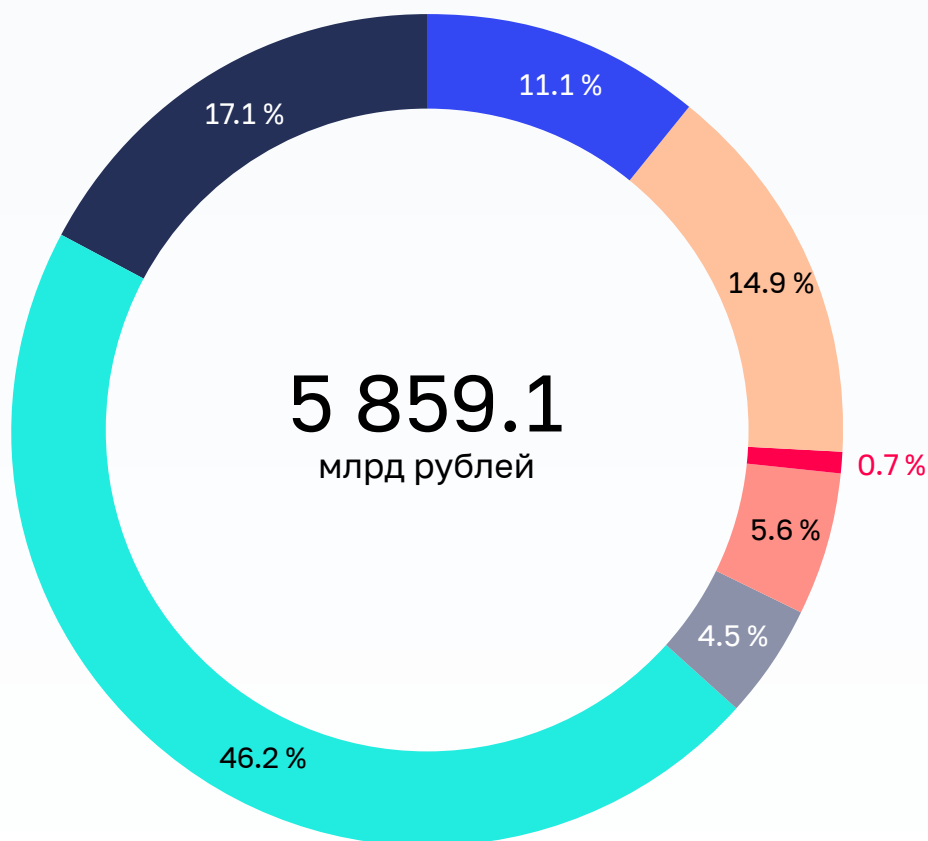
* Положительная курсовая разница по указанным средствам составила 84 802,3 млн рублей, а также переоценка на 30 июня 2023 года (за период с начала года) стоимости акций ПАО Сбербанк, ПАО «Аэрофлот» и Банка ВТБ (ПАО) – 1 183 974,9 млн рублей.

С учетом указанных изменений структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы (за исключением средств на счетах в Банке России), представлена на следующей диаграмме.

Структура средств ФНБ, размещенных в разрешенные финансовые активы

млрд руб.

- **653.0** Депозиты в ВЭБ.РФ
- **873.2** Ценные бумаги, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов
- **38.4** Субординированный депозит в Банке ВТБ (ПАО)
- **329.0** Привилегированные акции кредитных организаций
- **261.1** Долговые обязательства иностранных государств
- **2 705.0** Обыкновенные акции ПАО Сбербанк
- **999.4** Прочие финансовые активы, предусмотренные статьей 96¹¹, без учета акций ПАО Сбербанк



Рыночная стоимость приобретенного за счет средств ФНБ пакета обыкновенных акций ПАО «Сбербанк России» по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 1 114 101,2 млн рублей, или на 70 %.

Рыночная стоимость приобретенных за счет средств ФНБ двух пакетов обыкновенных акций ПАО «Аэрофлот», рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 30 июня 2023 года, составила 100 730,6 млн рублей и по сравнению с началом года увеличилась за счет рыночной переоценки на 42 656,8 млн рублей, или на 73,5 %.

Рыночная стоимость полученного пакета обыкновенных акций Банка ВТБ (ПАО), рассчитанная на основании средневзвешенной цены акции, определенной по результатам организованных торгов на ПАО «Московская Биржа» за 30 июня 2023 года, составила 127 216,9 млн рублей и увеличилась за счет рыночной переоценки на 27 216,9 млн рублей, или на 27,2 %.

В рамках реализации отдельных пунктов Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления средства ФНБ в сумме 33 266,3 млн рублей размещены в отчетном периоде 2023 года в облигации ППК «Фонд развития территорий» (пункт 7.7.7(5) Плана).

Информация о структуре финансовых активов, в которые размещены средства ФНБ, в отчетном периоде приведена в следующей таблице.

(млн рублей)

	Показатель	на 01.01.2023	на 01.07.2023
Совокупный объем ФНБ		10 434 580,8	12 670 270,1
% к ВВП*		7,0	8,4
в том числе	объем средств ФНБ на счетах в Банке России	6 132 655,2	6 811 125,0
	% к ВВП*	4,1	4,5
	объем средств ФНБ в иных финансовых активах	4 301 925,6	5 859 145,1
	% к ВВП*	2,9	3,9

* Для расчета применен прогнозируемый объем ВВП (149 949 млрд рублей), утвержденный на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ.

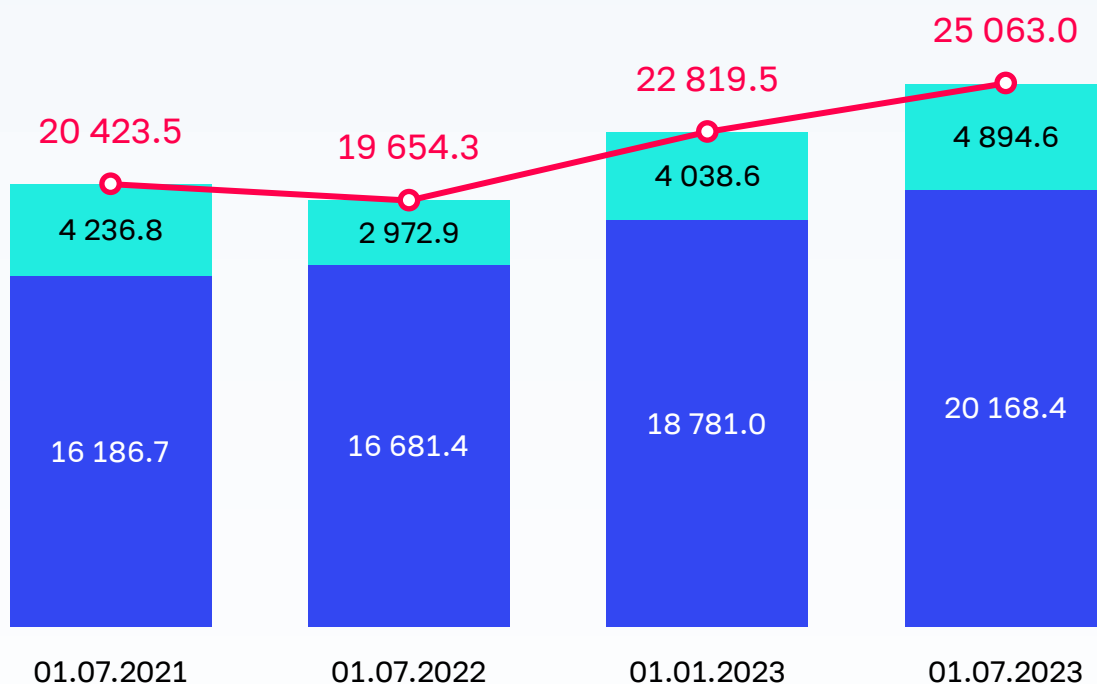
По состоянию на 1 июля 2023 года объем ликвидных активов (средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России) увеличился по сравнению с началом годом на 678 469,8 млн рублей, или на 11,1 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ снизилась с 58,8 % до 53,8 %. Объем средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, увеличился в отчетном периоде на 1 557 219,5 млн рублей, или на 36,2 %, а доля указанных средств в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 41,2 % до 46,2 %.

Сумма доходов от управления средствами ФНБ, зачисленных в федеральный бюджет в отчетном периоде, составила 11 205,5 млн рублей, или 7,4 % прогноза поступлений указанных доходов в федеральный бюджет в 2023 году (151 673,1 млн рублей).

11.11. Сведения об изменении объема государственного долга Российской Федерации в 2021–2023 годах представлены на следующей диаграмме.

Динамика объема государственного долга Российской Федерации в 2021–2023 года

млрд руб.



- государственный внешний долг Российской Федерации
- государственный внутренний долг Российской Федерации

- государственный долг Российской Федерации - всего

За первое полугодие 2023 года государственный долг Российской Федерации увеличился на 2 243 496,9 млн рублей, или на 9,8 %, и по состоянию на 1 июля 2023 года составил 25 063 011,4 млн рублей, или 16,7 % прогнозируемого объема ВВП.

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации увеличился на 1 387 412,9 млн рублей, или на 7,4 %, и составил 20 168 374,0 млн рублей, или 97,4 % верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации (20 696 967,4 млн рублей). При этом его доля в общем объеме государственного долга Российской Федерации уменьшилась с 82,3 % до 80,5 %.

Государственный внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2023 года составил 56 238,2 млн долларов США (84,4 % верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации в размере 66,6 млрд долларов США) и уменьшился на 1 178,6 млн долларов США, или на 2,1 %, по сравнению с объемом на 1 января 2023 года (57 416,8 млн долларов США). Увеличение объема государственного внешнего долга в рублевом эквиваленте с начала года на 856 084,0 млн рублей, или на 21,2 % (на 1 июля 2023 года – 4 894 637,4 млн рублей)⁷³, обусловлено в основном увеличением курса иностранных валют (доллар США, евро) по отношению к рублю.

11.11.1. Сведения об изменении объема и структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в первом полугодии 2023 года представлены в следующей таблице.

(млрд рублей)

Наименование показателя		Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – июнь 2023 года		
		на 1 января 2023 года	на 1 июля 2023 года	на 1 января 2023 года	на 1 июля 2023 года	сумма	%	про-центные пункты
Государственный внутренний долг Российской Федерации		18 781,0	20 168,4	100,0	100,0	1 387,4	7,4	
1. Государственные ценные бумаги – всего		18 079,3	19 466,0	96,3	96,5	1 386,7	7,7	0,3
в том числе в структуре государственных ценных бумаг	ОФЗ-ПД	9 794,8	10 757,5	54,2	55,3	962,7	9,8	1,1
	ОФЗ-ПК	6 896,9	7 143,6	38,1	36,7	246,7	3,6	-1,5
	ОФЗ-ИН	1 025,1	1 274,3	5,7	6,5	249,3	24,3	0,9
	ОФЗ-АД	166,0	136,5	0,9	0,7	-29,5	-17,8	-0,2
	ГСО-ППС	94,4	94,4	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0
	ГСО-ФПС	80,0	41,0	0,4	0,2	-39,0	-48,8	-0,2
	ОФЗ-н	22,2	18,7	0,1	0,1	-3,4	-15,4	0,0
2. Государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации		701,7	702,3	3,7	3,5	0,7	0,1	-0,3

73. Курсы доллара США и евро при расчете долга на 1 января 2023 года составили соответственно 70,3375 рубля за 1 доллар США и 75,6553 рубля за 1 евро, при расчете долга на 1 июля 2023 года – 87,0341 рубля за 1 доллар США и 95,1052 рубля за 1 евро.

Увеличение государственного внутреннего долга Российской Федерации, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, за январь – июнь 2023 года связано в основном с увеличением объема государственного долга по ОФЗ-ПД на сумму 962 665,0 млн рублей, или на 9,8 %, а также по ОФЗ-ИН на 249 262,0 млн рублей, или на 24,3 %, и по ОФЗ-ПК на 246 723,0 млн рублей, или на 3,6 %.

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 1 июля 2023 года составил 702 333,9 млн рублей, за январь – июнь 2023 года его объем увеличился на 663,8 млн рублей, или на 0,1 %, что обусловлено:

- уменьшением фактических обязательств принципалов на сумму 15 119,4 млн рублей по 18 государственным гарантиям;
- увеличением фактических обязательств принципалов на сумму 15 783,2 млн рублей по 3 государственным гарантиям.

По состоянию на 1 июля 2023 года принят ряд нормативных актов, устанавливающих особенности предоставления государственных гарантий Российской Федерации в 2023 году:

- 1) Федеральный закон № 448-ФЗ, согласно которому в 2023 году Правительство Российской Федерации вправе принимать решения о предоставлении в 2023 году государственных гарантий Российской Федерации, не предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ, а также на условиях, отличных от установленных Программой государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год.

Оказание государственной гарантийной поддержки Российской Федерации в 2023 году может осуществляться с превышением предусмотренных Федеральным законом № 466-ФЗ показателей Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2023 год, но без превышения показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации;

- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2022 г. № 1395⁷⁴, согласно которому могут быть предоставлены государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым в валюте Российской Федерации на срок от 3 до 30 лет российскими юридическими лицами, осуществляющими деятельность в отраслях транспорта, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, связи и информационных технологий.

74. «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели развития инфраструктуры».

Гарантии предоставляются по кредитам или облигационным займам, привлекаемым принципалами на цели реализации ими на территории Российской Федерации инфраструктурных проектов (в том числе в рамках своей основной производственной деятельности).

Согласно выпискам из Государственной долговой книги Российской Федерации, в первом полугодии 2023 года государственные гарантии в валюте Российской Федерации не предоставлялись.

11.11.2. Сведения об изменении объема и структуры государственного внешнего долга Российской Федерации в первом полугодии 2023 года представлены в следующей таблице.

(млн долларов США)

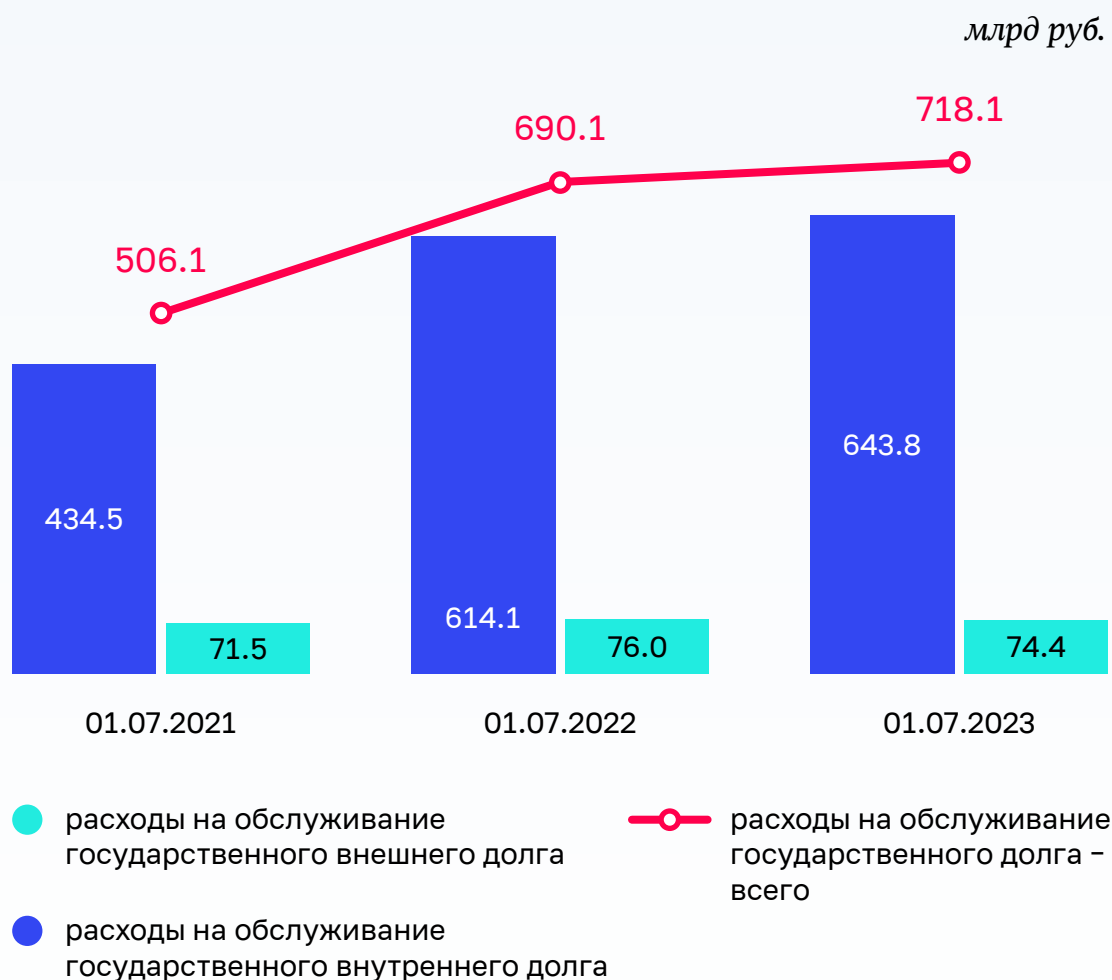
Категория долга	Объем государственного внешнего долга Российской Федерации		Структура		Изменение (+/-) за январь – июнь 2023 года		
	на 1 января 2023 года	на 1 июля 2023 года	на 1 января 2023 года	на 1 июля 2023 года	сумма	%	процентные пункты
Государственный внешний долг Российской Федерации, в том числе:	57 416,8	56 238,2	100,0	100,0	-1 178,6	-2,1	-
по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте:	36 242,6	36 156,1	63,1	64,3	-86,5	-0,2	1,2
задолженность по внешним облигационным займам	36 242,6	36 156,1	63,1	64,3	-86,5	-0,2	1,2
по кредитам правительств иностранных государств, иностранных коммерческих банков и фирм, международных финансовых организаций:	1 527,7	1 541,6	2,7	2,7	13,9	0,9	0,1
по займам международных финансовых организаций	1 296,4	1 309,6	2,3	2,3	13,2	1,0	0,1
по кредитам правительств иностранных государств	209,6	209,6	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0
прочая задолженность	21,7	22,3	0,04	0,04	0,6	2,8	0,0
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	19 646,5	18 540,5	34,2	33,0	-1 106,0	-5,6	-1,2

Государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте уменьшился с начала года на 1106,0 млн долларов США и составил 18 540,5 млн долларов США, при этом в рублевом эквиваленте государственный долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте увеличился на 231 773,1 млн рублей и по состоянию на 1 июля 2023 года составил 1 613 659,1 млн рублей.

Согласно выпискам из государственной долговой книги Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в январе – мае 2023 года гарантии Российской Федерации в иностранной валюте Минфином России не предоставлялись.

11.11.3. Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в январе – июне 2021–2023 годов представлена на следующей диаграмме.

Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга в январе – июне 2021–2023 годов



Расходы федерального бюджета на обслуживание государственного долга Российской Федерации за январь – июнь 2023 года (с учетом статьи 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации) составили 718 143,2 млн рублей, или 47,3 % показателя сводной бюджетной росписи, из них: расходы на обслуживание государственного внутреннего долга – 643 759,1 млн рублей (46,8 % показателя сводной бюджетной росписи), внешнего долга – 74 384,1 млн рублей (51,6 %), или 928,6 млн долларов США.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации за период январь – июнь 2023 года увеличились на 28 008,0 млн рублей, или на 4,1 %. Их доля в общем объеме расходов федерального бюджета составила 4,8 % (2021 год – 4,8 %, 2022 год – 5,5 %).

Структура расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, в том числе по сравнению с динамикой общего объема расходов федерального бюджета, за 2021–2023 годы представлена в следующей таблице.

(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено на 1 июля		Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 июля 2023 года	Исполнение на 1 июля 2023 года		
	2021 года	2022 года			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации, всего	506 060,2	690 135,2	1 519 324,8	1 519 324,8	718 143,2	47,3	47,3
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета, %	4,8	5,5	5,2	5,1	4,8		
Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации	434 521,1	614 093,8	1 375 295,3	1 375 295,3	643 759,1	46,8	46,8
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	85,9	89,0	90,5	90,5	89,6		

Наименование показателя	Исполнено на 1 июля		Утверждено Федеральным законом № 466-ФЗ	Установлено сводной бюджетной росписью на 1 июля 2023 года	Исполнение на 1 июля 2023 года		
	2021 года	2022 года			сумма	в % к утвержденному объему	в % к сводной бюджетной росписи
Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации	71 539,1	76 041,4	144 029,5	144 029,5	74 384,1	51,6	51,6
Доля в общем объеме расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации, %	14,1	11,0	9,5	9,5	10,4		
Справочно: расходы федерального бюджета, всего*	10 491 108,3	12 534 796,4	29 055 564,3	29 906 020,6	14 976 293,4	51,5	50,1

* Информация по исполнению на 1 июля 2023 года представлена на основании оперативной информации об исполнении федерального бюджета за январь – июнь 2023 года (письмо Минфина России от 11 июля 2023 г. № 16-04-06/64590).

Увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 29 665,3 млн рублей, или на 4,8 %, в январе – июне 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года обусловлено увеличением государственного внутреннего долга по ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации.

Уменьшение в январе – июне 2023 года расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 1 657,3 млн рублей (на 2,2 %), или на 64,2 млн долларов США (на 6,5 % в долларовом эквиваленте), связано в основном с уменьшением в 2023 году расходов на обслуживание облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации выпуска № SK-0-CM-128 (Россия-2030), что предусмотрено соответствующим графиком платежей и выплатой дисконта и накопленного купонного дохода в рамках осуществления выкупа еврооблигаций выпуска «Россия-2022».

