

1. Анализ и оценка качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета, обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов показали следующее.

В соответствии с абзацем третьим подпункта «б» пункта 1 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995, федеральным органам государственной власти (государственным органам), органам управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, а также Центральным банком Российской Федерации формируются и представляются в финансовый орган обоснования прогноза поступления доходов федерального бюджета (далее – ОПД).

Формы, порядок формирования и представления ОПД установлены Порядком формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 29 июля 2016 г. № 128н¹ (далее – Порядок № 128н).

Выборочной проверкой оценки качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета установлено следующее:

1. Минфин России в письмах об открытии очередного этапа планирования доходов в подсистеме Бюджетное планирование государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (далее – Информационной системе) информировал главных администраторов доходов, что в формах ОПД должен заполняться раздел «Детализированный расчет прогноза доходов». В случае невозможности его заполнения в отдельных формах ОПД представление прогноза может осуществляться через заполнение

¹ «О порядке формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета»

сводного раздела, при этом соответствующие прогнозу расчеты по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов представляются посредством прикрепления файлов в формате Excel к форме прогноза поступления доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проверкой форм ОПД при прогнозировании поступлений доходов на 2022 – 2024 годы в Информационной системе (Этап 3_Уточненный прогноз бюджетного цикла 2022 - 2024) установлено, что большинством главных администраторов доходов не полностью заполнены графы подразделов 1.2, 2.2, 3 форм ОПД для каждого кода классификации доходов бюджетов. При этом в большинстве случаев при невозможности заполнения раздела «Детализированный расчет прогноза доходов», соответствующие расчеты по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов (файл в формате Excel) не прикреплены.

2. С 2016 года в размещенных главными администраторами в Информационной системе формах ОПД по видам администрируемых ими доходов отсутствует автоматическое заполнение данных на основании отчетности Федерального казначейства граф 3, 4, 5 (поступления за предыдущие финансовые годы) в подразделе 1.2 «Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по доходам (справочно)», необходимых для расчета среднего показателя за годы, предшествующие текущему году, при прогнозировании поступления доходов на очередной год и плановый период.

3. Формы ОПД предусматривают формирование раздела 3 «Экспертная оценка изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, не учтенных в разделе 2», устанавливающего применение экспертной оценки изменения прогноза доходов в зависимости от факторов, не учтенных в разделе 2 формы ОПД. При этом порядок формирования указанной экспертной оценки Минфином России не определен.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с пунктом 12 Порядка 128н Минфин России после получения ОПД, сформированных главными администраторами доходов, обеспечивает их рассмотрение на предмет соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации, в том числе Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов и, в случае наличия замечаний, направляет главному администратору доходов информацию об отклонении ОПД с указанием причин (замечаний) отклонения.

При этом инспекторам Счетной палаты не предоставлен доступ в Информационной системе к информации по процессу согласования ОПД, сформированных главными администраторами доходов.

По информации ФНС России, поступившей по запросу Счетной палаты, информация об отклонении ОПД на 2022 - 2024 годов, оценки поступлений на 2021 год в федеральный

бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет» с указанием причин (замечаний) после их рассмотрения Минфином России в ФНС России не поступала. При этом по основным доходообразующим налогам прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу поступлений, сформированному ФНС России.

2. Анализ информации, содержащейся в реестре источников доходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, включенного в состав материалов к законопроекту, показал следующее.

В соответствии со статьей 47¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации «Перечень и реестры источников доходов бюджетов» Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Во исполнение пункта 5 статьи 47¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (с учетом изменений) (далее – Постановление № 868), которым утверждены Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации (далее – Правила), Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъекта Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов (далее – Общие требования к составу информации).

В соответствии с пунктом 18 Правил участники процесса ведения перечня в рамках составления закона (решения) о бюджете формируют и включают в перечни группы источников доходов и источников доходов информацию в сроки, установленные графиками подготовки и рассмотрения проектов законов (решений) о бюджете, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов законов (решений) на очередной финансовый год и на плановый период.

Следует отметить, что Графиком подготовки и рассмотрения в 2021 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 1637п-П13) сроки для формирования и включения информации в перечень источников доходов не определены.

По состоянию на 13 сентября 2021 года в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», включены 258 групп источников доходов, ответственным за которые является Минфин России и 9090 утвержденные реестровые записи источников доходов федерального бюджета.

В перечне источников доходов отсутствуют **утвержденные** реестровые записи источников доходов, администрируемые ФАДН России² и ППК «Единый заказчик в сфере строительства»³.

Вместе с тем в перечень источников доходов включены 13 источников доходов, администрируемых Россвязью, и 11 источников доходов, администрируемых Роспечатью, в то время как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 года № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» Россвязь и Роспечать упразднены, функции которых переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифра России).

В перечень источников доходов включены 6 источников доходов, администрируемых Минпросвещением России, при этом отсутствуют источники безвозмездных поступлений, в то время как по итогам января-августа 2021 года в бюджет поступили доходы от возврата остатков субсидий по 64 кодам бюджетной классификации.

Приказами Минфина России от 29 ноября 2019 года № 207н⁴ и от 8 июня 2020 года № 99н⁵ по ряду кодов бюджетной классификации были детализированы группы подвида доходов бюджета, в том числе по КБК 1 16 01141 01 0000 140, 1 16 01 191 01 0000 140, 1 16 01201 01 0000 140, 1 16 07010 01 0000 140, 1 16 07090 01 0000 140, 1 16 10012 01 0000 140, 1 16 10051 01 0000 140, 1 16 10071 01 0000 140, 1 16 10121 01 0000 140.

Вместе с тем, не всеми главными администраторами доходов бюджетов в перечне источников доходов актуализирована информация по указанным кодам бюджетной классификации.

² В январе-августе 2021 года в бюджет поступили денежные средства по 4 кодам бюджетной классификации.

³ В январе-августе 2021 года в бюджет поступили денежные средства по 1 коду бюджетной классификации.

⁴ Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, относящихся к федеральному бюджету и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

⁵ Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

Код бюджетной классификации, содержащейся в Перечне источников доходов	Наименование кода бюджетной классификации	Наименование ГАДБ, по которым в Перечень включены источники доходов по данным КБК
1 16 01141 01 0000 140	Административные штрафы, установленные главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации	Роспатент
1 16 01191 01 0000 140	Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации	Минюст России
1 16 01201 01 0000 140	Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации	Минюст России
1 16 07010 01 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией	Минэнерго России, Роснедра, Росздравнадзор, Росрыболовство, Росавтодор, Роспечать, Росстат, Роспатент, Росгидромет, ЦИК России, Минюст России, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, Ростехнадзор, ГК «Роскосмос»
1 16 07090 01 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	Минэнерго России, Роснедра, Росздравнадзор, Росрыболовство, Росавтодор, Росжелдор, Роспечать, Роспатент, Росгидромет, ЦИК России, Минюст России, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, ГК «Роскосмос»
1 16 10012 01 0000 140	Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета	Минэнерго России, Роснедра, Росздравнадзор, Росрыболовство, Росавтодор, Росжелдор, Росстата, Роспатент, Росгидромет, МВД России, ЦИК России, Минюст России, Минвостокразвития России
1 16 10051 01 0000 140	Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в федеральный бюджет за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)	Минэнерго России, Роснедра, Росздравнадзор, Росрыболовство, Росавтодор, Роспечать, Росстата, Росаккредитация, Роспатент, Росгидромет, ЦИК России, Минюст России, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, ГК «Роскосмос», Минспорт России
1 16 10071 01 0000 140	Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с федеральным государственным органом (федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией), в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств Федерального дорожного фонда)	Минэнерго России, Роснедра, Росздравнадзор, Росавтодор, Росжелдор, Роспечать, Росстата, Роспатент, Росгидромет, ЦИК России, Минюст России, Минвостокразвития России, Конституционный Суд Российской Федерации, ГК «Роскосмос», Минспорт России
1 16 10121 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году	Минэнерго России, Росздравнадзор, Роспатент, ЦИК России, Роснедра, ФСБ России

В соответствии с пунктом 12 Правил, утвержденных постановлением № 868, ответственность за полноту и достоверность информации, а также своевременность формирования и включения информации в перечень источников доходов бюджетов несет участник процесса ведения перечня источников доходов бюджетов⁶.

По результатам анализа сведений, содержащихся в перечне источников доходов, выявлено следующее:

- 19 источников прочих неналоговых доходов, по которым в сведениях о нормативных правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета;

- 4 источника доходов по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба), администрируемых Росприроднадзором, по которым в сведениях о нормативных правовых актах в части срока уплаты платежа указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета;

- по 79 источникам доходов по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации по административным правонарушениям, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на вышеуказанный кодекс, положения которого регулируют вопросы привлечения к административной ответственности.

В целях регулирования отношений, возникающих между Министерством финансов Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации, финансовыми органами муниципальных образований, Федеральным казначейством и главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в ходе проверки информации по источникам доходов бюджетов и группам источников доходов бюджетов, формируемой в перечне источников доходов Российской Федерации, определения механизма указанной проверки утвержден Порядок проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации (приказ Минфина России от 25 мая 2020 г. № 90н).

В настоящее время осуществляется доработка Перечня с целью упрощения и максимальной автоматизации процесса формирования и ведения информации в нем с учетом принципов, на которых в дальнейшем будет основана новая система.

После завершения доработки Минфином России будет организована проверка

⁶ В соответствии с пунктом 6 Правил, утвержденных постановлением № 868 участниками процесса формирования и ведения перечня являются органы и организации, осуществляющие в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации, финансовые органы муниципальных образований и органы управления государственными внебюджетными фондами.

Перечня в соответствии с Приказом Минфина России от 25 мая 2020 г. № 90н.

В соответствии с пунктом 4 Общих требований к составу информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, реестр источников доходов Российской Федерации, реестр источников доходов федерального бюджета, реестры источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации формируются и ведутся в электронной форме в ГИИС «Электронный бюджет».

Анализ сведений, включенных в реестр источников доходов федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, представленный в составе материалов к Законопроекту, сформирован не на основании перечня источников доходов, что является нарушением пункта 2 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н, согласно которому реестр источников доходов федерального бюджета представляет собой свод информации о доходах федерального бюджета, по источникам доходов федерального бюджета, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Так, в реестр источников доходов федерального бюджета включены источники доходов, администрируемые ФАДН России и ППК «Единый заказчик в сфере строительства», в то время как данные источники доходов в перечне источников доходов отсутствуют. Кроме того, в реестре источников доходов федерального бюджета содержится 546 источников доходов, администрируемых ФНС России, при этом выявлены дублирующие источники доходов, а также источники доходов без указания реестрового номера источника дохода.

3. Анализ прогнозных показателей налоговых доходов на 2022, 2023 и 2024 годы.

(млн. рублей)

Наименование	Исполнение за 2020 год	Оценка 2021 года	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение					
						2022 год от уточненной оценки 2021 года		2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы,	13 576 087,1	18 366 372,4	19 967 458,0	20 797 183,1	21 425 253,2	1 601 085,6	108,7	829 725,1	104,2	628 070,2	103,0
из них:											
Налог на прибыль организаций	1 091 379,5	1 339 099,7	1 447 439,2	1 505 063,9	1 589 903,5	108 339,5	108,1	57 624,7	104,0	84 839,5	105,6
Налог на доходы физических лиц	0,0	81 355,1	186 914,3	195 078,1	203 790,5	105 559,1	229,8	8 163,8	104,4	8 712,5	104,5
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	4 268 627,2	5 326 747,5	5 270 639,3	5 793 013,4	6 311 433,7	-56 108,2	98,9	522 374,1	109,9	518 420,3	108,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 035 254,1	-40 704,5	101 773,7	168 489,6	168 691,4	142 478,2	-250,0	66 715,9	165,6	201,8	100,1
из них:											
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	572 960,3	649 332,4	686 470,5	695 962,9	713 763,4	37 138,1	105,7	9 492,4	101,4	17 800,6	102,6

Наименование	Исполнение за 2020 год	Оценка 2021 года	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение					
						2022 год от уточненной оценки 2021 года		2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации	139 945,3	118 921,2	122 941,4	126 861,8	131 721,5	4 020,2	103,4	3 920,3	103,2	4 859,8	103,8
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации	21 995,8	31 610,5	29 913,1	32 295,1	34 836,4	-1 697,4	94,6	2 382,1	108,0	2 541,3	107,9
Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации	104 026,8	87 833,7	92 325,5	93 731,3	94 505,3	4 491,8	105,1	1 405,8	101,5	774,0	100,8
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	36 414,1	57 876,3	37 805,6	37 728,8	35 265,5	-20 070,6	65,3	-76,9	99,8	-2 463,3	93,5
Акцизы на нефтяное сырье, направленное на переработку	134 990,9	-1 022 744,0	-940 085,6	-883 888,8	-897 962,5	82 658,3	91,9	56 196,8	94,0	-14 073,6	101,6
НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 933 547,1	3 611 184,5	3 673 242,4	3 868 415,0	4 071 156,2	62 057,8	101,7	195 172,6	105,3	202 741,2	105,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	102 093,7	127 963,8	140 265,2	146 284,9	152 395,0	12 301,4	109,6	6 019,7	104,3	6 110,1	104,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 057 493,0	7 824 303,9	9 048 740,1	9 022 073,2	8 828 647,7	1 224 436,1	115,6	-26 666,8	99,7	-193 425,5	97,9
из них:											
Налог на добычу полезных ископаемых	3 872 845,7	6 841 656,7	7 957 336,4	7 996 680,6	7 698 680,9	1 115 679,7	116,3	39 344,3	100,5	-297 999,8	96,3
из них:											
Нефть	3 198 319,6	5 915 109,8	6 897 718,7	6 875 234,6	6 562 787,3	982 608,9	116,6	-22 484,1	99,7	-312 447,3	95,5
Газ горючий природный	482 233,2	562 450,3	631 522,4	619 979,0	617 035,2	69 072,1	112,3	-11 543,4	98,2	-2 943,8	99,5
Газовый конденсат	139 120,3	233 895,4	232 128,7	306 416,6	322 937,9	-1 766,6	99,2	74 287,8	132,0	16 521,3	105,4
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	149 035,8	937 960,4	1 056 637,6	992 677,8	1 097 301,7	118 677,1	112,7	-63 959,8	93,9	104 623,9	110,5
Государственная пошлина	86 545,6	96 310,7	98 332,2	98 653,3	99 123,5	2 021,5	102,1	321,1	100,3	470,2	100,5
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	845,1	111,7	111,7	111,7	111,7	0,0	100,0	0,0	100,0	0,0	100,0

3.1. Динамика доходов от уплаты налога на прибыль организаций

в 2021 - 2024 годах (с учетом налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	1 339 099,7	1 447 439,2	1 505 063,9	1 589 903,5
доля в налоговых доходах, %	7,3	7,2	7,2	7,4
к предыдущему году, млн. рублей	247 720,2	108 339,5	57 624,7	84 839,5
к предыдущему году, %	122,7	108,1	104,0	105,6
темперы роста к 2021 году		108,1	112,4	118,7

В 2022 году по сравнению с уточненной оценкой 2021 года объем поступлений увеличится на 108 339,5 млн. рублей или на 8,1 %, в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 57 624,7 млн. рублей или на 4 %, в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличится на 84 839,5 млн. рублей или на 5,6 процента.

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций положен прогнозируемый на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов объем прибыли в целях налогообложения, сформированный исходя из отчетных данных ФНС России о налоговой базе за 2020 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2021 году и объема прибыльных

организаций для целей бухгалтерского учета, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (далее – Прогноз СЭР).

При расчете налога на прибыль организаций, подлежащей зачислению в федеральный бюджет по ставке 3 %, учтена корректировка условий налогообложения ряда отраслей экономики, которая уменьшает прогноз поступлений налога на 5 362,2 млн. рублей в 2022 году, на 5 185,6 млн. рублей в 2023 году, на 5 103,3 млн. рублей в 2024 году в связи с планируемым изменением с 2022 года налогового законодательства в части изменения подходов к налогообложению НДПИ в отношении товарных руд черных металлов (железных руд), многокомпонентных комплексных руд с содержанием меди, никеля, металлов платиновой группы, добываемых на территории Красноярского края, коксующегося угля, а также калийных солей, апатит-магнетитовых и маложелезистых апатитовых руд, апатит-нефелиновых, апатит-штаффелитовых, апатитовых и фосфоритовых руд.

Следует отметить, что расчет **корректировки условий налогообложения ряда отраслей в материалах к законопроекту, в том числе в пояснительной записке к законопроекту, не приводится.**

Поступления налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции прогнозируются на 2022 год в объеме 89 260,1 млн. рублей, на 2023 год – 75 294,1 млн. рублей, на 2024 год – 63 344,5 млн. рублей. Изменение объема поступлений налога преимущественно связано с динамикой цен на нефть и курса доллара США. Расчет прогноза поступлений осуществлен исходя из объемов добычи нефти, газа горючего природного и газового конденсата, цен на нефть и газ горючий природный, курса доллара США, определенных Прогнозом СЭР.

Изменение налога на прибыль организаций с доходов в виде дивидендов и доходы от иностранных компаний обусловлено ростом соответствующей налоговой базы, в том числе ростом прибыли прибыльных организаций предшествующего года.

Прогноз поступлений налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, а также по облигациям российских организаций определен исходя из ожидаемой оценки поступлений налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов, с учетом индекса потребительских цен.

3.2. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	81 355,1	186 914,3	195 078,1	203 790,5
доля в налоговых доходах, %	6,1	12,9	13,0	12,8
к предыдущему году, млн. рублей	81 355,1	105 559,1	8 163,8	8 712,5

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
к предыдущему году, %		в 2,3 раза	104,4	104,5
темпы роста к 2021 году		14,0	14,6	15,2

Увеличение прогноза поступлений НДФЛ в 2022 году относительно оценки поступлений на 2021 год обусловлено поступлением с 1 января 2022 года в федеральный бюджет НДФЛ в части обложения депозитов и процентов (в связи с особенностями уплаты налога).

При формировании прогноза поступлений налога на доходы физических лиц на 2022-2024 годы учтен:

рост реальных располагаемых денежных доходов в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации;

рост индекса потребительских цен_в отношении доходов в виде процента (купона, дисконта), получаемых по обращающимся облигациям российских организаций, номинированным в рублях и эмитированным после 1 января 2017 года, а также доходов в виде суммы процентов по государственным казначейским обязательствам, облигациям и другим государственным ценным бумагам бывшего СССР, государств - участников Союзного государства, сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, за исключением уплачиваемого в связи с переходом на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей), сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании, перешедшими на особый порядок уплаты на основании подачи в налоговый орган соответствующего уведомления (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей);

рост фонда заработной платы (зарплат в номинальном выражении) в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании).

Следует отметить, что прогнозные показатели, учтенные в законопроекте, не соответствуют прогнозу поступлений НДФЛ, сформированному ФНС России, что обусловлено различным подходом к применению показателей Прогноза СЭР. Так, например, при расчете прогноза поступлений НДФЛ в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации, ФНС России учтен показатель роста фонда заработной платы

работников организаций (на 2022 год – 107,2 %, на 2023 год – 107 %, на 2024 год – 106,9 %); в расчете, учтенном в законопроекте, применяется показатель роста реальных располагаемых денежных доходов населения (2022 год определен оценочно, на 2023 год – 102,4 %, на 2024 год – 102,5 %).

3.3. Динамика доходов от налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	5 326 747,5	5 270 639,3	5 961 503,0	6 480 125,1
доля в налоговых доходах, %	29,0	26,4	28,7	30,2
к предыдущему году, млн. рублей	1 058 120,3	-56 108,2	690 863,8	518 622,1
к предыдущему году, %	124,8	98,9	113,1	108,7
темпы роста к 2021 году		98,9	111,9	121,7

Основными факторами изменения поступления НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, является рост ВВП в номинальном выражении, изменение структуры налоговой базы, рост дополнительных поступлений в результате проводимой работы по повышению качества администрирования доходов. Все указанные факторы компенсируют снижение поступлений в связи с прекращением действия разовых факторов⁷, а также увеличения вычетов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, на фоне восстановления стоимостных показателей внешней торговли.

В законопроекте при расчете поступлений налога учтено изменение законодательства, связанное с введением с 1 января 2022 года освобождения услуг общественного питания от уплаты НДС и окончание действия с 1 января 2023 года освобождения по реализации и ввозу племенного скота. Изменения законодательства, учтенные в законопроекте, уменьшают сумму поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2022 году на 38 746,7 млн. рублей, в 2023 году – на 39 615,2 млн. рублей, в 2024 году – на 43 138,7 млн. рублей.

Следует отметить, что **суммы выпадающих доходов и дополнительных поступлений налога на добавленную стоимость в связи с изменением законодательства отражены в расчете без алгоритма их расчета. В связи с чем оценить их достоверность не представляется возможным.**

Собираемость налога учтена на уровне 98 %⁸.

В расчете прогноза поступления по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, учтены объемы дополнительных поступлений по контрольной работе, в том числе за счет улучшения администрирования, а также поступления переходящих платежей на 2022 год в сумме

⁷ Дополнительные выплаты населению и всплеск внутреннего потребления на фоне «закрытых» границ.

⁸ Согласно данным отчета по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» по итогам 2019 года уровень собираемости сложился на уровне 98,8 %, по итогам 2020 года – 97 %.

237 023,2 млн. рублей, на 2023 год – 295 889,5 млн. рублей и на 2024 год – 295 418,3 млн. рублей.

Принятие комплекса мероприятий по расширению налоговой базы по налогу за счет вовлечения хозяйствующих субъектов в официальную экономическую деятельность (сокращение теневого сектора экономики), повышению качества администрирования НДС за счет эксплуатации автоматизированной системы контроля (АСК НДС-2), а также поступления (взыскания) в бюджетную систему Российской Федерации доначисленных платежей по итогам контрольных мероприятий налоговых органов, в том числе за счет объединения баз данных ФТС России и ФНС России, а также проведения аудиторских проверок внутреннего аудита территориальных налоговых органов позволит обеспечить поступление доходов в прогнозируемом объеме.

3.4. Динамика доходов от налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	3 611 184,5	3 673 242,4	3 868 415,0	4 071 156,2
доля в налоговых доходах, %	19,7	18,4	18,6	19,0
к предыдущему году, млн. рублей	677 637,5	62 057,8	195 172,6	202 741,2
к предыдущему году, %	123,1	101,7	105,3	105,2
темпы роста к 2021 году		101,7	107,1	112,7

Основными факторами увеличения поступления налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, будут рост стоимостных объемов импорта и изменение его структуры (с учетом фактической динамики поступлений 2021 года), повышение качества администрирования таможенных платежей и борьба с «серыми» схемами при ввозе товаров.

При расчете поступлений налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в законопроекте учтены среднеэффективные ставки налога на 2022 год в размере 17,71 %, на 2023 и 2024 года в размере 17,72 %.

В расчете прогноза поступлений учтены дополнительные поступления в связи с окончанием действия с 2023 года освобождения от уплаты НДС при по ввозе племенного скота в размере 3 080,7 млн. рублей на 2023 год и 3 242,2 млн. рублей на 2024 год.

На увеличение среднеэффективной ставки НДС окажет влияние повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей; организации единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания

таможенных платежей, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

3.5. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	-40 704,5	101 773,7	168 489,6	168 691,4
доля в налоговых доходах, %		0,5	0,8	0,8
к предыдущему году, млн. рублей	-1 075 958,6	142 478,2	66 715,9	201,8
к предыдущему году, %	-3,9	в -2,5 раза	в 1,7 раза	100,1
темпы роста к 2021 году		в -2,5 раза	в -4,1 раза	в -4,1 раза

При формировании законопроекта учтены изменения, предусмотренные Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 247-ФЗ⁹, а именно сохранение в 2022-2024 годах норматива зачисления в федеральный бюджет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на уровне 2021 года в размере 25,1 % (против ранее установленных: в 2022 г. - 16,1 %; в 2023 г. - 8,4 %; в 2024 г. – 0 %).

Расчет прогноза поступления акцизов по подакцизным товарам осуществлялся в разрезе видов акцизов.

3.5.1. В соответствии с законопроектом объем акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, на 2022 год прогнозируется в сумме 686 470,5 млн. рублей (105,7 % к уровню ожидаемой оценки 2021 года), в 2023 году - 695 962,9 млн. рублей (101,4 % к уровню 2022 года), в 2024 году – 713 763,4 млн. рублей (102,6% к уровню 2023 года).

Сумма прогноза поступлений акциза на табачную продукцию, учтенная в законопроекте, не соответствует сумме прогноза, представленного ФНС России. Отклонения обусловлены разницей в определении суммы корректировки на «переходящие» платежи.

Согласно расчету представленного в материалах к законопроекту, сумма корректировки на «переходящие» платежи составила в 2022 году 12 130,7 млн. рублей, в 2023 году 8 591,8 млн. рублей и в 2024 году 13 183,9 млн. рублей. Сумма «переходящих» платежей, учтенная в расчете ФНС России, составляет – (минус) 3 573,6 млн. рублей на 2022 год, (минус) 800,4 млн. рублей на 2023 год и (минус) 3 667,4 млн. рублей в 2024 году.

Отсутствие в материалах к законопроекту помесячного расчета прогноза поступлений акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, с учетом фактических данных за предыдущие 2 года не дает

⁹ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

возможности оценить правильность определения «переходящих» платежей, а также всего расчета.

3.5.2. В соответствии с законопроектом объем возмещения **акцизов на прямогонный бензин, производимых на территории Российской Федерации**, на 2022 год прогнозируется в сумме 11 577,1 млн. рублей (77,4 % к уровню ожидаемой оценки 2021 года), в 2023 году - 11 614,7 млн. рублей (100,3 % к уровню 2022 года), в 2024 году – 12 128,2 млн. рублей (104,4% к уровню 2023 года).

Анализ представленных с законопроектом материалов показал, что в расчете прогноза возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2022 - 2024 годы допущена арифметическая ошибка. Прогноз возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2022 - 2023 годы, рассчитанный Счетной палатой на основе исходных данных, использованных в расчете к законопроекту, составляет соответственно 14 804,4 млн. рублей, 14 866,0 млн. рублей и 15 533,1 млн. рублей, что **превышает прогноз возмещения, учтенный в проекте федерального бюджета на 3 227,3 млн. рублей, 3 251,3 млн. рублей и 3 404,8 млн. рублей соответственно**. В связи с чем, по мнению Счетной палаты, в 2022 - 2024 годах возможно **увеличение исчисленной к возмещению из бюджета суммы акциза на прямогонный бензин**.

3.5.3. В соответствии с законопроектом объем **акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации**, на 2022 год прогнозируется в сумме 37 805,6 млн. рублей (65,3 % к уровню ожидаемой оценки 2021 года), в 2023 году - 37 728,8 млн. рублей (99,8 % к уровню 2022 года), в 2024 году – 35 265,5 млн. рублей (93,5 % к уровню 2023 года).

Расчет акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, на 2022 год произведен из расчета цены на газ природный (далее зарубежье) в размере 215,0 долларов за тыс.куб.м, в то время как в соответствии с показателями Прогноза СЭР цена на газ природный (далее зарубежье) составляет 224,5 долларов за тыс.куб.м.

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 326) Министерство финансов Российской Федерации формирует прогноз доходов федерального бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, представляемого Минэкономразвития России, а также прогнозов доходов главных администраторов доходов федерального бюджета.

С учетом изложенного: **резервы поступления акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, в 2022 году составляют 1 780,8 млн. рублей.**

3.5.4. В соответствии с законопроектом объем возмещения **акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку**, на 2022 год прогнозируется в сумме 940 085,6 млн. рублей, в 2023 году - 883 888,8 млн. рублей, в 2024 году – 897 962,5 млн. рублей.

При формировании прогноза учтена индексация ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо на уровне прогнозируемой инфляции, отмена дальневосточной надбавки на моторное топливо в демпфирующем компоненте акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, изменения значения условных цен оптового рынка на моторное топливо, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

Прогноз возмещения акциза на нефтяное сырье рассчитан исходя из объема нефтяного сырья, направленного на переработку, в общем размере в 2022 году – 285,0 млн. тонн, в 2023 году – 286,0 млн. тонн, в 2024 году – 287,0 млн. тонн.

В расчете акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, применяются корректировки на помесячный прогноз курса доллара, цены на нефть и «переходящие» платежи в общей сумме на 2022 год – 19 868,1 млн. рублей, на 2023 год – 10 364,1 млн. рублей и на 2024 год – 8 848,2 млн. рублей.

Следует отметить, что **оценить достоверность указанных корректировок не представляется возможным**.

3.5.5. В соответствии с законопроектом объем поступления **акцизов на сталь жидкую, производимую на территории Российской Федерации**, на 2022 год прогнозируется в сумме 61 624,1 млн. рублей, на 2023 год – 59 121,6 млн. рублей, на 2024 год - 58 754,6 млн. рублей.

Законопроектом № 1258307-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено введение с 1 января 2022 года акциза на жидкую сталь, использованную для производства продукции металлургического производства. Норматив зачисления акциза на жидкую сталь в федеральный бюджет предусмотрен в размере 83 процентов, в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 17 процентов.

В Прогнозе СЭР отсутствуют данные об объемах реализации стали жидкой, в связи с чем подтвердить расчеты объемов поступления акциза на сталь жидкую, производимую на территории Российской Федерации, не представляется возможным.

Анализ расчетов поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, показал наличие в расчетах

корректировки на «переходящие» платежи. При этом сумма «переходящих» платежей, учтенная в законопроекте, не соответствует показателям, учтенным ФНС России.

Отсутствие в материалах к законопроекту помесячных расчетов прогноза поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, с учетом фактических данных за предыдущие 2 года не дает возможности оценить правильность определения «переходящих» платежей, а также всех расчетов.

3.6. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	127 963,8	140 265,2	146 284,9	152 395,0
доля в налоговых доходах, %	0,7	0,7	0,7	0,7
к предыдущему году, млн. рублей	25 870,1	12 301,4	6 019,7	6 110,1
к предыдущему году, %	125,3	109,6	104,3	104,2
темпы роста к 2021 году		109,6	114,3	119,1

В Прогнозе СЭР отсутствуют показатели объема импорта по спирту этиловому из непищевого сырья, алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно (за исключением вин) и прямогонному бензину. В то же время в законопроекте учтен прогноз поступлений акцизов поенным видам подакцизной продукции, ввозимым на территорию Российской Федерации,¹⁰ в связи с чем подтвердить правильность расчетов не представляется возможным.

Также необходимо отметить, что в расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что «расчет поступлений на год произведен на основе помесячного расчета с учетом переходящих платежей», что делает невозможным проведение в полном объеме экспертизы расчетов по поступлениям акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации.

Таким образом, считаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать помесячный расчет прогноза поступлений указанных доходов.

3.7. Динамика доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	6 841 656,7	7 957 336,4	7 996 680,6	7 698 680,9
доля в налоговых доходах, %	37,3	39,9	38,5	35,9
к предыдущему году, млн. рублей	2 968 811,0	1 115 679,7	39 344,3	-297 999,8
к предыдущему году, %	176,7	116,3	100,5	96,3
темпы роста к 2021 году		116,3	116,9	112,5

¹⁰ На этиловый спирт из непищевого сырья на 2022 год – 1,4 млн. рублей, на 2023 год – 1,4 млн. рублей, на 2024 год – 1,5 млн. рублей; на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно (за исключением вин) на 2022 год – 28,9 млн. рублей, на 2023 год – 30,0 млн. рублей, на 2024 год – 31,2 млн. рублей; на прямогонный бензин на 2022 год – 0,1 млн. рублей, на 2023 год – 0,1 млн. рублей, на 2024 год – 0,1 млн. рублей.

Законопроектом при расчете поступлений НДПИ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитывались объемы добычи полезных ископаемых, уровень цен на полезные ископаемые и среднегодовой курс доллара США по отношению к рублю в соответствии с Прогнозом СЭР, а также изменения налогового законодательства:

в части НДПИ при добыче нефти учтены изменения, принятые Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹¹ (далее - Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 305-ФЗ), а также Федеральным законом от 15 октября 2020 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в главы 25.4 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»¹²;

в части НДПИ на прочие полезные ископаемые учтены положения Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 305-ФЗ¹³, а также проекта федерального закона № 1258307-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»¹⁴.

Более 97,4 % общей прогнозируемой суммы налога на добычу полезных ископаемых составляет прогноз поступлений НДПИ в виде углеводородного сырья.

3.7.1. В соответствии с законопроектом объем НДПИ в виде углеводородного сырья на 2022 год прогнозируется в сумме 7 761 369,9 млн. рублей (115,6 % к уровню ожидаемой оценки 2021 года), на 2023 год – 7 801 630,2 млн. рублей (100,5 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 7 502 760,5 млн. рублей (96,2 % к уровню 2023 года).

В расчете НДПИ на нефть, облагаемой по налоговой ставке, производится оценка льгот в разбивке по видам льгот, а также суммы дополнительных поступлений (уменьшения поступлений) в связи с изменением законодательства в разбивке предусмотренных изменений. Однако **оценить их достоверность не представляется возможным в связи с отсутствием алгоритма их расчета.**

¹¹ Изменения в расчет коэффициента Кабдт, оказывающего влияние на ставку налога на добычу полезных ископаемых при добычи нефти (далее - НДПИ на нефть), а также в порядок расчета ставки НДПИ на нефть, добываемую на участках недр, облагаемых НДД (увеличение ее на коэффициент Кабдт).

предоставление налогового вычета по НДПИ при добыче нефти в Иркутской области налогоплательщикам, реализующим проекты по созданию новых производственных мощностей по переработке этана и (или) сжиженных углеводородных газов в товары, являющиеся продукцией нефтехимии.

¹² Предоставление с 2024 года налогового вычета по НДПИ при добыче нефти на участках недр, облагаемых налогом на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, со степенью выработанности запасов больше или равной 0,8 (исходя из объемов запасов на начало предшествующего года), с применением коэффициента 0,2 к ставке НДПИ на нефть.

¹³ Применение к ставке НДПИ рентного коэффициента Крента, равного 0,2, в отношении многокомпонентных комплексных руд, добываемых на территории Красноярского края, с содержанием никеля не более 0,5 процента и металлов платиновой группы с содержанием металла не более 1 грамма на 1 тонну руды (начало промышленной добычи ожидается с 2024 года), а также рентного коэффициента Крента, равного 1, к ставке НДПИ при добыче отдельных видов твердых полезных ископаемых организациями, заключившими соглашение о добыче и о сохранении занятости.

¹⁴ Законопроектом предусматривается изменение подходов к налогообложению НДПИ товарных руд черных металлов (железных руд), многокомпонентных комплексных руд с содержанием меди, никеля, металлов платиновой группы, добываемых на территории Красноярского края, коксующегося угля, а также калийных солей, апатит-магнетитовых и маложелезистых апатитовых руд, апатит-нефелиновых, апатит-штаффелитовых, апатитовых и фосфоритовых руд. Норматив зачисления НДПИ товарных руд черных металлов (железных руд), многокомпонентных комплексных руд с содержанием меди, никеля, металлов платиновой группы, добываемых на территории Красноярского края, а также калийных солей, апатит-штаффелитовых, апатит-магнетитовых, маложелезистых апатитовых руд, апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд в федеральный бюджет в размере 83 процентов и НДПИ при добыче коксующегося угля в федеральный бюджет в размере 75 процентов.

В пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» указано, что при расчете прогнозируемого объема доходов в части НДПИ при добыче нефти учтены положения Федерального закона от 2 июля 2021г. № 305-ФЗ, предусматривающие предоставление налогового вычета по НДПИ при добыче нефти в Иркутской области налогоплательщикам, реализующим проекты по созданию новых производственных мощностей по переработке этана и (или) сжиженных углеводородных газов в товары, являющиеся продукцией нефтехимии.

При этом в оценке изменений доходов в связи с изменением законодательства Российской Федерации (Приложение № 2 к пояснительной записке) изменения в результате предоставления вышеуказанного налогового вычета учтено только в 2024 году («минус» 2 416,7 млн. рублей). Однако указанный налоговый вычет применяется в налоговых периодах, начало которых приходится на период с 1 января 2022 года до 31 декабря 2024 года включительно, что уменьшает объем поступлений НДПИ на нефть в 2022 и 2023 годах и может привести к **рискам недопоступления доходов в прогнозируемых объемах**.

Анализ расчетов прогноза поступлений НДПИ на нефть и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) показал, что в расчетах использован скорректированный объем добычи нефти, облагаемый НДД, учитывающий особенности подпункта 3 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса, в соответствии с которым под обложение НДД с 2021 года подпадают участки недр, имеющие историческую степень выработанности запасов нефти (СИВЗ) больше 0,8 или равную 0,8. В соответствии со статьей 343.2 Налогового кодекса с 1 января 2024 года для вышеуказанных участков недр (в случае, если степень их выработанности превышает 0,8 по отношению к уровню запасов на предшествующий год) будет применяться специальный налоговый вычет, который будет стимулировать к переходу на данный режим налогообложения ранее не перешедших месторождений, которые в текущем году уплачивают НДПИ по общей ставке.

Расчет НДПИ на газ горючий и НДПИ на газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья произведен исходя из облагаемых объемов добычи, предусмотренных Прогнозом СЭР, без учета объемов добычи, в отношении которых исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

3.7.2. В соответствии с законопроектом объем поступлений НДПИ прогнозируется:

в виде угля (за исключением угля коксующегося) на 2022 год - в сумме 5 714,8 млн. рублей, на 2023 год - 6 052,5 млн. рублей, на 2024 год - 6 377,1 млн. рублей;

в виде железной руды (за исключением окисленных железистых кварцитов) на 2022 год в сумме 54 393,7 млн. рублей, на 2023 год – 49 729,5 млн. рублей, на 2024 год – 50 716,8 млн. рублей;

в виде калийных солей на 2022 год в сумме 4 542,1 млн. рублей, на 2023 год – 4 583,7 млн. рублей, на 2024 год – 4 615,3 млн. рублей;

в виде многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонент в руде на 2022 год в сумме 59 273,4 млн. рублей, на 2023 год – 60 319,4 млн. рублей, на 2024 год – 60 779,9 млн. рублей;

в виде угля коксующегося на 2022 год в сумме 9 976,3 млн. рублей, на 2023 год – 11 493,8 млн. рублей, на 2024 год – 9 382,0 млн. рублей;

в виде апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд на 2022 год в сумме 2 572,2 млн. рублей, на 2023 год – 2 631,9 млн. рублей, на 2024 год – 2 686,6 млн. рублей;

в виде апатит-магнетитовых руд на 2022 год в сумме 3 364,1 млн. рублей, на 2023 год – 3 374,7 млн. рублей, на 2024 год – 3 377,3 млн. рублей;

в виде апатит-штаффелитовых руд на 2022 год в сумме 68,1 млн. рублей, на 2023 год – 68,3 млн. рублей, на 2024 год – 68,4 млн. рублей;

в виде маложелезистых апатитовых руд на 2022 год в сумме 548,2 млн. рублей, на 2023 год – 550,0 млн. рублей, на 2024 год – 550,4 млн. рублей.

Расчеты НДПИ по указанным видам осуществлен исходя из облагаемого объема добычи в стоимостном (натуральном) выражении, при этом в Прогнозе СЭР отсутствуют показатели об облагаемом объеме добычи указанных видов, в связи с чем **оценить достоверность расчетов НДПИ по прочим полезным ископаемым не представляется возможным.**

3.7.3. В соответствии с законопроектом объем поступлений **водного налога** на 2022 год прогнозируется в сумме 4 514,9 млн. рублей (113,1 % к уровню ожидаемой оценки 2021 года), на 2023 год – 5 120,8 млн. рублей (113,4 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 5 810,0 млн. рублей (113,5 % к уровню 2023 года).

Прогноз поступления водного налога рассчитан на основе объемов водопользования, фактически сложившихся за 2020 год, уменьшенных на объемы водопользования по договорам, заключаемым водопользователями взамен лицензий, прекращающих свое действие в 2021–2024 годах, и ставок налога по видам водопользования, установленных в главе 25.2 «Водный налог» Налогового кодекса Российской Федерации. Ставки водного налога, установленные статьей 333.12 Налогового кодекса Российской Федерации проиндексированы относительно ставок 2014 года: в 2022 году в 3,06 раза, в 2023 году в 3,52 раза, в 2024 году в 4,05 раза.

3.7.4. В соответствии с законопроектом объем поступлений **сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов** на 2022 год прогнозируется в сумме 461,4 млн. рублей (101,1 % к уровню ожидаемой оценки 2021 года), на 2023 год – 466,5 млн. рублей (101,1 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 471,6 млн. рублей (101,1 % к уровню 2023 года).

Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (законопроект № 1260570-7), которым предусматривается установление новых размеров ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов, за исключением морских млекопитающих.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие указанного законопроекта позволит увеличить в десять раз (с 2,2 млрд. рублей до 21 млрд. рублей) налоговые поступления от сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в бюджетную систему Российской Федерации (по оценке Минсельхоза России). Поступления от сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов зачисляются по нормативу 20 % в федеральный бюджет, 80 % в бюджеты субъектов Российской Федерации. Даже с учетом предлагаемых вычетов налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации увеличатся в 6 раз.

По оценке Счетной палаты, дополнительные поступления сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в федеральный бюджет могут составить в 2022 году 2 307,0 млн. рублей, в 2023 году – 2 332,4 млн. рублей, в 2024 году – 2 358,0 млн. рублей, в бюджеты субъектов РФ – 9 227,9 млн. рублей, 9 329,4 млн. рублей, 9 432,1 млн. рублей соответственно.

3.8. Динамика доходов от уплаты налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, в 2021 – 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	937 960,4	1 056 637,6	992 677,8	1 097 301,7
доля в налоговых доходах, %	5,1	5,3	4,8	5,1
к предыдущему году, млн. рублей	788 924,6	118 677,1	-63 959,8	104 623,9
к предыдущему году, %	629,4	112,7	93,9	110,5
темперы роста к 2021 году		112,7	105,8	117,0

В законопроекте учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ, в части увеличения ставки НДПИ на нефть, на участках недр, облагаемых НДД, на коэффициент Кабдт, влияющей на величину налоговых расходов, уменьшающих налоговую базу по НДД. Данные изменения уменьшают прогноз поступления налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на 52 696,7 млн. рублей в 2022 году, на 54 066,6 млн. рублей в 2023 году и на 59 399,7 млн. рублей в 2024 году (приложение № 2 к пояснительной записке).

В расчете прогноза поступлений НДД использован скорректированный объем добычи нефти, облагаемый НДД, учитывающий особенности подпункта 3 пункта 1 статьи 333.45 Налогового кодекса, в соответствии с которым под обложение НДД с 2021 года подпадают участки недр, имеющие историческую степень выработанности запасов нефти (СИВЗ) больше 0,8 или равную 0,8.

По оценке Счетной палаты, **прогноз поступлений НДД, учтенный в законопроекте, является заниженным по следующему основанию: прогноз поступлений НДД сформирован только в отношении объема добычи нефти, в то время как ФНС России при расчете прогноза поступлений НДД учитывает объемы добычи нефти, газа горючего природного, газового конденсата и газа попутного, в отношении которых исчисляется НДД.**

3.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	96 310,7	98 332,2	98 653,3	99 123,5
доля в налоговых доходах, %	0,5	0,5	0,5	0,5
к предыдущему году, млн. рублей	9 765,1	2 021,5	321,1	470,2
к предыдущему году, %	111,3	102,1	100,3	100,5
темпы роста к 2021 году		102,1	102,4	102,9

Законопроектом учтено введение государственной пошлины за совершение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти действий при предоставлении, переоформлении и подтверждении разрешения на применение незарегистрированного медицинского изделия для диагностики *in vitro*. Дополнительные доходы должны составить 3 млрд. рублей ежегодно в 2022 – 2024 годах.

Анализ прогнозных показателей поступления государственной пошлины показал, что в законопроекте **не учтено** завершение с 1 января 2023 года¹⁵ действия понижающего коэффициента 0,7, введенного Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2015 года, в целях стимулирования граждан обращаться в уполномоченные государственные органы за совершением в отношении них юридически значимых действий в электронной форме с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Учитывая изложенное, имеют место резервы поступления государственной пошлины в федеральный бюджет в 2023 и 2024 годах.

4. Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2022, 2023 и 2024 годы.

¹⁵ Федеральный закон от 22 декабря 2020 № 457-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Наименование	Исполнение за 2020 год	Оценка 2021 года	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение					
						2022 год от уточненной оценки 2021 года		2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Неналоговые доходы	4 014 967,2	5 115 820,5	5 027 674,7	4 729 230,1	4 392 160,5	-88 145,8	98,3	-298 444,5	94,1	-337 069,6	92,9
в том числе											
Доходы от внешнеэкономической деятельности	1 935 184,6	2 908 756,6	2 682 697,3	2 317 146,5	1 949 585,0	-226 059,3	92,2	-365 550,8	86,4	-367 561,5	84,1
из них:											
Вывозные таможенные пошлины	1 148 106,2	2 012 344,7	1 777 147,9	1 363 917,2	947 186,5	-235 196,9	88,3	-413 230,7	76,7	-416 730,7	69,4
из них:											
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	436 023,4	653 759,2	548 752,2	275 840,7	0,0	-105 007,0	83,9	-272 911,5	50,3	-275 840,7	0,0
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	439 147,9	824 889,0	884 816,6	903 188,0	862 455,5	59 927,6	107,3	18 371,3	102,1	-40 732,4	95,5
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	256 373,9	360 932,5	231 134,2	105 127,5	0,0	-129 798,3	64,0	-126 006,6	45,5	-105 127,5	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 067 278,3	933 886,7	1 290 525,3	1 327 208,2	1 353 091,9	356 638,6	138,2	36 683,0	102,8	25 883,7	102,0
из них:											
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	422 667,6	343 729,1	693 037,6	708 234,6	695 766,6	349 308,5	201,6	15 197,0	102,2	-12 468,0	98,2
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния	191 695,7	173 314,5	123 744,2	113 437,8	113 442,0	-49 570,2	71,4	-10 306,5	91,7	4,3	100,0
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	345 337,4	257 060,4	348 075,4	380 843,2	415 107,1	91 015,0	135,4	32 767,8	109,4	34 263,9	109,0
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительству иностранных государств, их юридическим лицам	64 310,1	51 775,9	48 676,4	45 155,6	43 387,3	-3 099,5	94,0	-3 520,7	92,8	-1 768,4	96,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	593 463,4	641 953,9	637 041,2	664 670,7	678 887,8	-4 912,7	99,2	27 629,5	104,3	14 217,1	102,1
из них:											
Платежи при пользовании недрами	50 091,8	48 413,9	24 442,9	24 461,7	24 481,1	-23 971,1	50,5	18,9	100,1	19,4	100,1
Плата за использование лесов	40 176,2	46 537,6	50 970,2	53 533,4	54 758,9	4 432,6	109,5	2 563,2	105,0	1 225,5	102,3
Утилизационный сбор	364 320,9	513 850,6	530 989,1	553 829,7	564 254,8	17 138,5	103,3	22 840,6	104,3	10 425,1	101,9
Доходы от оказания платных услуг	127 587,5	188 786,0	136 848,2	142 745,8	134 004,4	-51 937,8	72,5	5 897,6	104,3	-8 741,4	93,9

Наименование	Исполнение за 2020 год	Оценка 2021 года	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение					
						2022 год от уточненной оценки 2021 года		2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
(работ) и компенсации затрат государства											
из них:											
Доходы от оказания платных услуг (работ)	87 150,1	91 216,5	100 990,8	101 217,6	101 692,7	9 774,4	110,7	226,8	100,2	475,1	100,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	115 573,7	122 581,1	122 684,4	90 829,9	81 865,3	103,3	100,1	-31 854,5	74,0	-8 964,6	90,1
из них:											
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"	13 051,5	17 083,9	8 762,4	6 487,6	9 119,3	-8 321,5	51,3	-2 274,8	74,0	2 631,7	140,6
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2"	9 790,2	14 645,0	14 521,7	13 724,7	11 592,1	-123,4	99,2	-796,9	94,5	-2 132,6	84,5
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Харьгинское месторождение"	3 443,8	6 621,7	5 826,8	5 134,7	4 566,2	-794,8	88,0	-692,2	88,1	-568,5	88,9
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей, а также материальных ценностей, выпущенных в порядке разбронирования, на основании решений Правительства Российской Федерации	11 702,4	10 621,7	29 328,9	0	0	18 707,2	276,1	-29 328,9	0	0	0
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	32 127,0	27 251,7	22 385,0	22 384,1	22 592,8	-4 866,8	82,1	-0,9	100,0	208,7	100,9
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	22 889,6	23 888,3	22 628,1	23 135,3	23 217,3	-1 260,2	94,7	507,2	102,2	81,9	100,4
Административные платежи и сборы	37 228,6	31 533,1	33 836,0	36 455,8	39 179,8	2 302,9	107,3	2 619,8	107,7	2 724,0	107,5
из них:											
Исполнительский сбор	25 056,7	25 463,9	27 786,2	30 320,3	33 085,5	2 322,3	109,1	2 534,1	109,1	2 765,2	109,1

Наименование	Исполнение за 2020 год	Оценка 2021 года	2022 год	2023 год	2024 год	Отклонение					
						2022 год от уточненной оценки 2021 года		2023 год от 2022 года		2024 год от 2023 года	
						+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	81 756,2	252 647,7	83 092,6	84 767,3	87 577,1	-169 555,1	32,9	1 674,7	102,0	2 809,8	103,3
Прочие неналоговые доходы	56 895,7	35 675,5	40 949,8	65 405,8	67 969,1	5 274,2	114,8	24 456,1	159,7	2 563,3	103,9

4.1. Динамика доходов от внешнеэкономической деятельности в 2021 – 2024 годах представлена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	2 908 756,6	2 682 697,3	2 317 146,5	1 949 585,0
доля в налоговых доходах, %	56,9	53,4	49,0	44,4
к предыдущему году, млн. рублей	973 571,9	-226 059,3	-365 550,8	-367 561,5
к предыдущему году, %	150,3	92,2	86,4	84,1
темперы роста к 2021 году		92,2	79,7	67,0

4.1.1. Прогноз поступлений вывозных таможенных пошлин представлен в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Вывозные таможенные пошлины	2 012 344,7	1 777 147,9	1 363 917,2	947 186,5
в том числе				
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырую	653 759,2	548 752,2	275 840,7	0,0
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	824 889,0	884 816,6	903 188,0	862 455,5
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	360 932,5	231 134,2	105 127,5	0,0
Прочие вывозные таможенные пошлины	172 764,0	112 444,8	79 760,9	84 731,0

Уменьшение прогнозируемых поступлений вывозных таможенных пошлин в 2022 году связано с поэтапным снижением вывозной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты в рамках «завершения налогового маневра» (с учетом сложившейся помесячной динамики 2021 года, а также с учетом обнуления ставки вывозной таможенной пошлины в 2024 году), изменение макроэкономических показателей (мировых цен на нефть на нефть марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю), а также объемов экспорта нефти сырой.

Прогнозируемые объемы нефти сырой отражены в соответствии с Прогнозом СЭР, ставки вывозной таможенной пошлины рассчитаны в соответствии с положениями подпункта 4 пункта 4 статьи 3.1. Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе».

Основные показатели, такие как налогооблагаемый объем газа природного экспортируемого в страны дальнего зарубежья и страны СНГ, за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, цена на экспортируемый газ природный, учитываются в расчете на основании данных Прогноза СЭР.

Расчет вывозных таможенных пошлин на газ природный в законопроекте на 2022 год произведен из расчета цены на газ природный (дальнее зарубежье) в размере 215,0 долларов

за тыс.куб.м, в то время как в соответствии с Прогнозом СЭР цена на газ природный (дальнее зарубежье) составляет 224,5 долларов за тыс.куб.м.¹⁶ Кроме того, в Прогнозе СЭР на 2022 – 2024 годы отсутствуют данные о цене на газ природный, экспортруемый в страны СНГ (Молдавия).

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 Правил, утвержденных постановлением № 326, **Минфин России формирует прогноз доходов федерального бюджета на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, представляемого Минэкономразвитием России**, а также прогнозов доходов главных администраторов доходов федерального бюджета.

По оценке Счетной палаты, произведенной **исходя из налогооблагаемого объема газа природного экспортруемого в страны дальнего зарубежья и цены на газ природный, учтенный в Прогнозе СЭР**, а также налогооблагаемого объема газа природного экспортруемого в страны СНГ, за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и цены на газ (среднеконтрактные, включая страны СНГ) **имеют место резервы поступления вывозной таможенной пошлины на газ природный в 2022 году в сумме 39 571,6 млн. рублей.**

Кроме того, в расчете прогноза вывозных таможенных пошлин представлен расчет в целом по прогнозируемым периодам с **корректировкой** прогноза с учетом помесячного прогноза курса доллара США и цен. При этом **расчет указанных корректировочных сумм не приводится**.

4.1.2. Объем доходов (операций) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза в части, зачисляемой в бюджет Российской Федерации, в соответствии с законопроектом на 2022 год прогнозируется в сумме 829 209,0 млн. рублей (100,3 % к уровню ожидаемой оценки на 2021 год), в 2023 году – 873 087,1 млн. рублей (105,3 % к уровню 2022 года), в 2024 году – 918 164,0 млн. рублей (105,2 %).

Основными факторами, влияющими на динамику доходов федерального бюджета от поступлений ввозных таможенных пошлин, являются изменения структуры и объемов импорта, курса доллара США по отношению к рублю, а также изменение поступлений ввозных таможенных пошлин на территории государств-членов Евразийского экономического союза, распределяемых в бюджет Российской Федерации.

В расчете прогноза поступлений доходов (операций) по соглашениям между

¹⁶ В расчете вывозных таможенных пошлин на газ природный, представленном в материалах к законопроекту, содержится ссылка о применении сниженной цены на газ природный, экспортруемый в страны дальнего зарубежья «Цена на газ в 2022 году скорректирована с учетом ценовой динамики нефти, исключено влияние разового повышения цен на газ поставляемый в страны ДЗ в 2021 году».

государствами - членами Евразийского экономического союза, представленного с законопроектом, применены нормативы распределения ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Российской Федерации, в размере 85,065 %, что соответствует Протоколу о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров¹⁷, подписанных в городе Ереван 1 октября 2019 года.

Также в расчетах прогноза доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам с корректировкой прогноза с учетом помесячного прогноза курса доллара США, расчет указанных корректировочных сумм не приводится.

4.2. Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	933 886,7	1 290 525,3	1 327 208,2	1 353 091,9
доля в налоговых доходах, %	18,3	25,7	28,1	30,8
к предыдущему году, млн. рублей	-133 391,6	356 638,6	36 683,0	25 883,7
к предыдущему году, %	87,5	138,2	102,8	102,0
темперы роста к 2021 году		138,2	142,1	144,9

4.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, планируются на 2022 год в размере 693 037,6 млн. рублей, на 2023 год – 708 234,6 млн. рублей, на 2023 год – 695 766,6 млн. рублей.

Основная часть прогнозируемого объема поступлений данного вида доходов на 2022 – 2024 годы в суммарном объеме 2 093 362,5 млн. рублей, или 99,8 % приходится на Росимущество.

Прогноз поступлений доходов от дивидендов на трехлетний период формировался исходя из прогнозных показателей объемов чистой прибыли организаций, в том числе в отношении крупных компаний произведены корректировки прогноза чистой прибыли на основе консенсус-прогноза Bloomberg, и направления на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли акционерных обществ по Международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2021 г. № 1589-р, предусматривающего внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 774-р «О формировании позиции акционера-Российской Федерации в акционерных обществах, акции которых находятся в

¹⁷ Данный Протокол ратифицирован Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 79-ФЗ.

федеральной собственности», согласно которому необходимо руководствоваться направлением на выплату дивидендов не менее 50% чистой прибыли акционерных обществ по МСФО.

При этом следует отметить, что по трем крупным компаниям предусмотрено направление на выплату дивидендов менее 50 % чистой прибыли, в связи с принятыми отдельными решениями Правительства Российской Федерации, положениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 1094-р, предусматривающего индивидуальный подход к определению дивидендной политики, а также недостаточной долей Российской Федерации в уставном капитале компании для участия в принятии решений о направлении 50 % чистой прибыли на выплату дивидендов.

Следует отметить, что в дальнейшем прогноз поступления дивидендов может быть скорректирован с учетом решений общих собраний акционеров, уточнений объемов чистой прибыли компаний, а также с учетом отдельных решений (поручений) Правительства Российской Федерации.

4.2.2. Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния на 2022 год прогнозируются в сумме 123 744,2 млн. рублей (71,4 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – 113 437,8 млн. рублей (91,7 % к прогнозу на 2022 год), на 2024 год – 113 442,0 млн. рублей (100 % к прогнозу на 2022 год).

Наибольшую долю в общих поступлениях указанных доходов обеспечивает Федеральное казначейство (99,9 %). Расчет прогноза поступлений основан на использовании прогнозных значений среднегодовых объемов одновременно размещаемых средств по операциям Федерального казначейства (за исключением предоставления бюджетных кредитов и без учета остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте) и уровней процентных ставок размещения. Определение прогнозных значений среднегодовых объемов одновременно размещаемых средств по операциям Федерального казначейства осуществляется на основании данных об остатках средств на едином счете федерального бюджета, объеме средств в размещении по операциям Федерального казначейства и прогноза изменения остатков в соответствующем финансовом году.

4.2.3. Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) на 2022 год представлен в сумме 348 075,4 млн. рублей (135,4 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – 380 843,2 млн. рублей (109,4 % к прогнозу на 2022 год), на 2024 год – 415 107,1 млн. рублей (109 % к прогнозу на 2023 год).

Прогноз доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния рассчитан с учетом Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ (в редакции

Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 263-ФЗ), которым предусмотрено направление указанных доходов до 1 февраля 2024 года на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

В связи с утверждением нормативной валютной структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме¹⁸ размещение средств ФНБ на счете в долларах США в Банке России было прекращено¹⁹.

Операции по счетам в Банке России, необходимые для приведения фактической структуры средств ФНБ в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме в соответствие с нормативной, были завершены 5 июля 2021 года.

В соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства ФНБ²⁰, проценты на остаток средств на счете в Банке России в золоте в обезличенной форме не начисляются и не выплачиваются.

При расчете доходов от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России применены одинаковые ставки процента на весь прогнозируемый трехлетний период 2022 - 2024 годов, что отражено в следующей таблице.

Показатель	% годовых				
	2020 год (факт)	2021 год (бюджет) ¹	2021 год (оценка) ²	2022 год (прогноз) ³	2023 год (прогноз) ²
По счету в долларах США	2,29	0,3	0,02	0,0	0,0
По счету в евро	-0,34	0,001	-0,12	0,0	0,0
По счету в фунтах стерлингов	1,39	0,5	-0,24	0,0	0,0
По счету в китайских юанях	-	-	0,35	0,35	0,35
По счету в японских иенах	-	-	-0,10	-0,10	-0,10

1 – Использованы в расчетах прогноза доходов на 2021 год при составлении проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2 – Согласно расчетам доходов в 2021 – 2024 годах, размещенным в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет».

Ежегодное увеличение суммы доходов в 2022-2024 годах от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России связано с увеличением остатков средств ФНБ на счете в китайских юанях. При этом увеличение остатков средств ФНБ на счете в японских иенах будет снижать ежегодный прирост суммы указанных доходов.

В части доходов от размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы необходимо отметить, что увеличение указанных доходов в 2022-2024 годах связано с ростом доходов от размещения средств ФНБ в обыкновенные акции ПАО «Сбербанк России», в связи с прогнозируемым увеличением дивидендов на 1 обыкновенную акцию ПАО «Сбербанк России» (в 2022 году дивиденды составят 26,36 рублей, в 2023 году – 26,95 рублей и в 2024 году – 29,96 рублей).

¹⁸ Приказ Минфина России № 231 от 20 мая 2021 г. «Об утверждении нормативной структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме, порядка приведения фактической структуры средств Фонда национального благосостояния в разрешенной иностранной валюте и золоте в обезличенной форме в соответствие с нормативной».

¹⁹ Структура утверждена в составе: евро – 40 %; фунты стерлингов – 5 %; китайские юани – 30 %; японские иены – 5 %; золото в обезличенной форме – 20 %.

²⁰ Требования к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния».

По приобретенным за счет средств ФНБ привилегированным акциям кредитных организаций (Банк ВТБ (ПАО), АО «Россельхозбанк» и Банка ГПБ (АО) также прогнозируется увеличение доходности, которая в 2022 году составит 4,23 % годовых (в 2021 году – 2,17 % годовых), в 2023 году – 10,32 % годовых и в 2024 году – 10,96 % годовых.

Необходимо отметить, что по отдельным финансовым активам, в которые размещены средства ФНБ, поступления доходов в 2022 - 2024 годах не прогнозируются. По еврооблигациям Украины доходы не прогнозируются с 2016 года в связи с дефолтом Украины по указанным ценным бумагам.

4.2.4. Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет на 2022 год прогнозируются в сумме 39 807,7 млн. рублей (54 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – 49 901,6 млн. рублей (125,4 % к прогнозу на 2022 год), на 2024 год – 56 607,2 млн. рублей (113,4 % к прогнозу на 2023 год).

Расчет прогноза поступлений основан на использовании прогнозных значений среднегодовых объемов одновременно размещаемых средств и уровней процентных ставок размещения.

4.2.5. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), на 2022 год прогнозируются в сумме 12 165,9 млн. рублей (100,4 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – 13 018,7 млн. рублей (107 % к прогнозу на 2022 год), на 2024 год – 13 594,7 млн. рублей (104,4 % к прогнозу на 2023 год).

Прогноз поступлений указанных доходов, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному главными администраторами доходов бюджетов в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет».

Около 90 % общей суммы доходов, получаемых в виде арендной платы, обеспечивает Росимущество.

В расчете прогноза учтены дополнительные поступления, связанные с реализацией мероприятий по погашению дебиторской задолженности, а также с исполнением распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусматривающего предоставление отсрочки по оплате аренды в 2020 году с последующим ее погашением в 2021 и 2022 годах.

По результатам анализа исходных данных для расчета прогноза поступлений установлено, что **ожидаемые к погашению суммы отсрочки арендной платы ниже объемов предоставленных льгот, кроме того, выявлены ошибки в расчете прогноза.**

По оценке Счетной палаты, имеются **резервы поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), в общей сумме 57,4 млн. рублей, в том числе на 2022 год в размере - 46,8 млн. рублей, на 2023 год - 5,3 млн. рублей, на 2024 год - 5,3 млн. рублей.**

Также потенциальными резервами увеличения объема поступлений по данному виду доходов в очередном финансовом году и плановом периоде, помимо предусмотренных к погашению объемов дебиторской задолженности, являются увеличение темпов и объемов ввода в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, в том числе за счет выявления недобросовестных собственников объектов недвижимости, использующих земельные участки, на которых расположены данные объекты, без надлежаще оформленных прав и понуждения их к оформлению договоров аренды на земельные участки (принцип платности землепользования).

4.2.6. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), на 2022 год прогнозируется в объеме 3 109,7 млн. рублей (90,3 % от ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – в сумме 2 730,1 млн. рублей (87,8 % к прогнозу на предыдущий год), на 2024 год – 2 610,4 млн. рублей или (95,6 % к прогнозу на 2023 год).

Снижение прогнозных показателей по поступлению доходов от арендной платы обусловлено выбытием недвижимого имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, на иной уровень собственности, истечением срока действия договоров аренды; принятием решений о расторжении договоров, ранее установленного срока; переоценкой и переоформлением договоров аренды.

Анализ представленных с законопроектом расчетов показал, что в расчете прогноза учтены дополнительные поступления, связанные с реализацией мероприятий по погашению дебиторской задолженности, а также с исполнением правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих предоставление отсрочки по оплате аренды в 2020 году с последующим ее погашением в 2021 и 2022 годах²¹.

В общем объеме прогноза корректирующий показатель объема доходов (Дебиторская задолженность и Отдельные решения) составляет в 2022 году - 370,4 млн. рублей, в 2023 году - 111,6 млн. рублей и в 2024 году - 132,9 млн. рублей.

²¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2020 г. № 670-р о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества»

По результатам анализа исходных данных для расчета прогноза поступлений установлено, что ожидаемые к погашению суммы отсрочки арендной платы ниже объемов предоставленных льгот, **на 93,2 млн. рублей, в связи с чем, по оценке Счетной палаты, имеют место резервы дополнительных поступлений от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков).**

Потенциальным резервом увеличения объема доходов от аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации, также является увеличение темпов и объемов ввода в арендный оборот объектов имущества казны, а также активизация мер по взысканию имеющейся дебиторской задолженности.

4.2.7. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, на 2022 год прогнозируется в объеме 6 425,1 млн. рублей (84 % от ожидаемой оценки 2021 года), на 2023 год – в сумме 5 163,2 млн. рублей (80,4 % к прогнозу на предыдущий год), на 2024 год – 3 858,5 млн. рублей (74,7 % к прогнозу на 2023 год).

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, сформирован на основании данных главных администраторов доходов.

Снижение доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, связано с планируемым переводом части таких предприятий в акционерные общества.

Прогноз поступлений доходов, администрируемых Росимуществом, учтен в законопроекте в сумме 257,7 млн. рублей на 2022 год, 303,4 млн. рублей на 2023 год и 295,5 млн. рублей на 2024 год.

При формировании прогноза поступлений указанных доходов Росимуществом учтены имеющиеся риски непоступления части чистой прибыли ФГУП в плановом периоде, связанные с необходимостью исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Ю.Григоренко от 16 ноября 2020 г. № ДГ-П13-14590, о проведении мероприятий по реорганизации (ликвидации) ФГУП до 31 декабря 2021 года, в связи с чем прогноз поступлений на 2022 - 2024 годы уменьшен суммарно на 162,5 млн. рублей (с 1 019,1 до 856,6 млн. рублей), кроме того, уменьшено количество ФГУП, по которым формировался прогноз, с 17 до 5 предприятий.

При этом по результатам проверки установлены отдельные недостатки и нарушения, допущенные Росимуществом при формировании прогноза поступлений по данному виду доходов, в том числе

в нарушение пункта 1 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228²², 3 предприятия представили в Росимущество проекты программ деятельности на 2022 год с нарушением установленного срока (до 1 августа) от 7 до 10 дней;

в нарушение пункта 1.4.1. Методики прогнозирования расчет прогноза поступлений по ФГУП «ИТАР-ТАСС» произведен без учета представленного в установленном порядке проекта программы деятельности на 2022 год, показатели которой должны использоваться для формирования прогноза поступлений на 2023 год; по ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт авиационных материалов» прогнозные значения по поступлению части прибыли ФГУП на 2022 - 2024 годы рассчитаны из объемов прибыли, не соответствующих объемам, отраженным в утвержденной программе деятельности на 2021 год.

В связи с изложенным, Счетной палатой не подтверждается достоверность прогноза Росимущества.

По оценке Счетной палаты, **имеются резервы поступлений указанных доходов на 2022 год в сумме 15,0 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 22,5 млн. рублей, на 2024 год – в сумме 22,7 млн. рублей.**

4.3. Динамика доходов от уплаты платежей при пользовании природными ресурсами, в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	641 953,9	637 041,2	664 670,7	678 887,8
доля в налоговых доходах, %	12,5	12,7	14,1	15,5
к предыдущему году, млн. рублей	48 490,5	-4 912,7	27 629,5	14 217,1
к предыдущему году, %	108,2	99,2	104,3	102,1
темпы роста к 2021 году		99,2	103,5	105,8

4.3.1. Платежи при пользовании недрами прогнозируются в 2022 году – в сумме 24 442,9 млн. рублей (50,5 % к ожидаемой оценке поступлений в 2021 году), в 2023 году – 24 461,7 млн. рублей (100,1 % к прогнозу поступлений на 2022 год), в 2024 году – 24 481,1 млн. рублей (100,1 % к прогнозу на 2023 год).

Более чем на 93 % платежи при пользовании недрами формируются за счет разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (далее – разовые платежи за пользование недрами).

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

²² «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

Снижение прогноза поступлений платежей при пользовании недрами на 2022 год относительно оценки поступлений указанных платежей на 2021 год обусловлено «разовыми» поступлениями от аукционов на право пользования недрами, проведенными в 2021 году.

4.3.2. Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда прогнозируются в 2022 году – в сумме 50 970,2 млн. рублей (109,5 % к ожидаемой оценке поступлений в 2021 году), в 2023 году – 53 533,4 млн. рублей (105 % к прогнозу поступлений на 2022 год), в 2024 году – 54 758,9 млн. рублей (102,3 % к прогнозу на 2023 год).

Увеличение поступлений в 2022 - 2024 годах связано с индексацией ставок платы (постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 г. № 1318 «О применении в 2021 - 2023 годах коэффициентов к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»), изменением объемов использования лесов, а также планируемым поступлением доходов по результатам работы с дебиторской задолженностью.

Прогноз поступлений платежей при пользовании недрами сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

4.3.3. Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, прогнозируется на 2022 год в сумме 22 195,1 млн. рублей (107,6 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – 24 384,0 млн. рублей (109,9 % к прогнозу 2022 года) и на 2024 год – 26 905,1 млн. рублей (110,3 % к прогнозу 2023 года).

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов – Федерального агентства водных ресурсов.

В расчете прогноза поступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, учтено ежегодное повышение ставок платы на 15 % (в 2022 году ставки платы за пользование водными объектами, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» применяются с коэффициентом 3,06, в 2023 году – 3,52, в 2024 году – 4,05 относительно ставок 2006 года²³).

4.3.4. Поступление в федеральный бюджет доходов, полученных от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов и (или) договора пользования водными биологическими ресурсами, находящимися в федеральной собственности, прогнозируется на 2022 – 2024 годы ежегодно в сумме 21,8 млн. рублей.

²³ Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности».

Ожидаемая оценка поступлений доходов в 2021 году составляет 4 863,2 млн. рублей, что составляет 10,4 % от уровня фактических поступлений 2020 года (111 733,2 млн. рублей).

Снижение поступлений указанных доходов обусловлено главным образом поступлением в 2021 году доходов от проведения дополнительных аукционов на добычу крабов в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

4.3.5. Поступления утилизационного сбора на 2022 год прогнозируются в сумме 530 989,1 млн. рублей (103,3 % к оценке 2021 года), 2023 год – 553 829,7 млн. рублей (104,3 % к прогнозу на 2022 год), на 2024 год – 564 254,8 млн. рублей (101,9 % к прогнозу на 2023 год).

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений утилизационного сбора за счет роста объемов и изменения структуры производства и ввоза транспортных средств на 17 138,5 млн. рублей в 2022 году, на 22 840,6 млн. рублей в 2023 году, на 10 425,1 тыс. рублей в 2024 году.

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» ФНС России и ФТС России.

	млн. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект	530 989,1	553 829,7	564 254,8
в т.ч. ФТС России	140 432,4	145 678,3	144 746,8
ФНС России	390 556,7	408 151,4	419 508,0
Данные главных администраторов	526 001,3	550 174,5	554 780,2
в т.ч. ФТС России	136 139,6	147 747,7	139 319,1
ФНС России	389 861,7	402 426,8	415 461,1
Отклонение прогноза, учтенного в законопроекте от данных главных администраторов	4 987,8	3 655,2	9 474,6

При этом в расчете прогноза поступлений утилизационного сбора, включенного в материалы к законопроекту, **объемы производства (изготовления) и объемов ввоза колесных транспортных средств, шасси и прицепов к ним, а также самоходных машин не соответствуют прогнозным данным, учтенным в Прогнозе СЭР.**

Учитывая изложенное, не представляется возможным подтвердить достоверность прогноза утилизационного сбора, учтенного в законопроекте.

4.4. Динамика доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	188 786,0	136 848,2	142 745,8	134 004,4
доля в налоговых доходах, %	3,7	2,7	3,0	3,1
к предыдущему году, млн. рублей	186 922,8	-51 937,8	5 897,6	-8 741,4
к предыдущему году, %	в 1,5 раза	72,5	104,3	93,9
темпы роста к 2021 году		72,5	75,6	71,0

Прогноз поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2022 – 2024 годы сформирован в соответствии с данными главных

администраторов доходов бюджета.

4.4.1. Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанные с обеспечением охраны имущества по этим договорам, прогнозируется на 2022 – 2024 годы в сумме 28 366,3 млн. рублей ежегодно.

Главным администратором указанных доходов является Росгвардия. Расчет прогноза поступлений сформирован исходя из планируемого количества оказываемых услуг по охране объектов, включенных в перечень объектов, подлежащих обязательной охране, квартир и мест хранения личного имущества граждан, а также иных объектов и стоимости услуг.

4.4.2. Плата пользователей радиочастотным спектром, прогнозируется на 2022 год в сумме 16 166,9 млн. рублей (95,3 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – 15 366,9 млн. рублей (95,1 % к прогнозу на 2022 год) и на 2024 год – 14 566,8 млн. рублей (94,8 % к прогнозу 2023 года).

Основными причинами снижения прогнозных показателей по плате пользователей радиочастотным спектром является развитие операторами подвижной радиотелефонной связи сетей стандарта LTE в полосах радиочастот, выделенных для применения стандарта UMTS, в результате которого в полосах радиочастот совместного использования несколькими радиотехнологиями сотовой связи планируется применение понижающего коэффициента, учитываяющего перспективность технологии²⁴.

4.4.3. Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета прогнозируется на 2022 год в сумме 32 204,1 млн. рублей (144,7 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – 33 179,0 млн. рублей (103 % к прогнозу на 2022 год) и на 2024 год – 34 282,8 млн. рублей (103,3 % к прогнозу 2023 года).

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов. Наибольшую долю поступлений указанных доходов (77 %) обеспечивает Минобороны России.

Прогноз поступлений прочих доходов от оказания платных услуг (работ), администрируемых Минобороны России, на 2022 год сформирован в сумме 24 819,1 млн. рублей с ростом к уровню оценки поступлений за 2021 год (158,9 %), на 2023 год – 25 702,4 млн. рублей, на 2024 год – 26 671,9 млн. рублей.

Существенный рост прогнозных показателей связан с изданием 28 августа 2021 г. постановления Правительства Российской Федерации № 1443 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 1995 г. № 804», которым изменены нормы отчисления денежных средств на содержание военных представительств с

²⁴ Приказ Минкомсвязи России 27 сентября 2017 года № 512 «О внесении изменений в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30 июня 2011 г. № 164».

1 % до 1,95 % от стоимости военной продукции, поставляемой вне государственного оборонного заказа. Также по данному источнику учтены обязательства Минобороны России по договору по поисково-спасательному обеспечению полетов Международной космической станции (МКС) на 2022 год.

4.5. Динамика доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2021 - 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	122 581,1	122 684,4	90 829,9	81 865,3
доля в налоговых доходах, %	2,4	2,4	1,9	1,9
к предыдущему году, млн. рублей	7 007,4	103,3	-31 854,5	-8 964,6
к предыдущему году, %	106,1	100,1	74,0	90,1
темперы роста к 2021 году		100,1	74,1	66,8

Прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2022 – 2024 годы сформирован в соответствии с данными главных администраторов доходов.

4.5.1. Прогноз поступления доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции на 2022 год сформирован в сумме 29 110,9 млн. рублей или 75,9 % к ожидаемой оценке 2021 года, на 2023 год – в сумме 25 347,0 млн. рублей, на 2024 год – в сумме 25 277,7 млн. рублей.

Основными факторами изменения поступлений доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении СРП, является прогнозируемое уменьшение объемов добычи углеводородов при выполнении СРП, ростом возмещаемых затрат по проекту и динамикой цен на углеводородное сырье.

Главным администратором указанных доходов является Минэнерго России.

Расчет прогноза поступлений доходов осуществлен Минэнерго России в соответствии с макроэкономическими показателями и на основании концептуальных и утвержденных программно-сметных документов по реализации СРП.

4.5.2. Поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений) на 2022 год прогнозируются в сумме 494,6 млн. рублей (46,2 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – в сумме 514,4 млн. рублей (104 % к прогнозу 2022 года), на 2024 год – в сумме 535,0 млн. рублей (104 % к прогнозу на 2023 год).

Главным администратором указанных доходов является Росимущество.

При формировании прогноза поступлений используются показатели площади проданных и планируемых к продаже земельных участков, фактических поступлений денежных средств за проданные участки за предыдущий период, индекса роста потребительских цен, определенных в Прогнозе СЭР.

Счетной палатой отмечается **отсутствие в Росимуществе утвержденной формы отчетности о продажах земельных участков, содержащей сведения о площадях проданных земельных участков**, которая должна являться источником данных, используемых при формировании прогноза по данному виду дохода.

Отдельные территориальные органы при прогнозировании указывают значения площадей проданных участков за три предшествующих года, не соответствующие аналогичным данным, указанным ранее в расчетах прогноза по данному виду доходов в предыдущих бюджетных циклах (ТУ Росимущества в Сахалинской области), занижая при этом прогноз поступления по данному виду доходов на плановый период.

Проведенный Счетной палатой сравнительный анализ динамики поступлений по данному виду доходов за 2017 - 2021 годы показывает ежегодное перевыполнение Росимуществом показателей прогноза по данному виду доходов, что также **может свидетельствовать о наличии в 2022 - 2024 годах резервов поступлений указанных доходов**.

4.5.3. Прогноз поступления **доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва** на 2022 год сформирован в сумме 51 713,9 млн. рублей или 136,5 % к ожидаемой оценке 2021 года, на 2023 год – в сумме 22 384,1 млн. рублей, на 2024 год – в сумме 22 592,8 млн. рублей.

Законопроектом определено, что Правительство Российской Федерации вправе в 2022 году принимать решения о выпуске материальных ценностей государственного материального резерва, хранящихся в организациях, входящих в систему государственного материального резерва, в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей с восполнением в последующие годы (часть 2 статьи 21).

Вместе с тем доходы, предполагаемые к получению от выпуска материальных ценностей без одновременной поставки и закладки на основании решений Правительства Российской Федерации, в прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет учтены только на 2022 год в сумме 29 328,9 млн. рублей.

4.5.4. Прогноз поступления **доходов от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия** на 2022 – 2024 годы не сформирован.

Оценка поступлений 2021 года сформирована в размере 69,2 млн. рублей или 9 % к уровню фактических поступлений 2020 года.

Главным администратором указанных доходов является Минсельхоз России.

Реализация зерна интервенционного фонда осуществляется на основании решений Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России в зависимости от конъюнктуры зернового рынка.

В рамках реализации распоряжений о реализации зерна на биржевых торгах начальная цена предлагается Минсельхозом России, а фактическая цена реализации из интервенционного фонда формируется на биржевых торгах.

Поступление доходов в бюджет будет зависеть от фактического объема реализации сельскохозяйственной продукции из интервенционного фонда и цены ее реализации.

В настоящее время решения о реализации зерна интервенционного фонда на период 2022 года и планового периода 2023 и 2024 годов не приняты. Решения будут приниматься в зависимости от конъюнктуры зернового рынка.

При этом следует отметить, что с 2018 года в федеральный бюджет ежегодно зачисляются доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Так, в 2018 году поступления составили – 754,9 млн. рублей, в 2019 году – 808,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 178,4 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2021 года – 66,1 млн. рублей.

По мнению Счетной палаты, при принятии Правительством Российской Федерации решений о реализации зерна интервенционного фонда на период 2022 года и планового периода 2023 и 2024 годов **могут быть резервы поступлений доходов от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.**

4.5.5. Прогноз поступления доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны на 2022 год сформирован в сумме 168,2 млн. рублей (21,3 % к ожидаемой оценке 2021 года), на 2023 год – в сумме 85,0 млн. рублей (50,5 % к прогнозу на 2022 год), на 2024 год не прогнозируются.

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными главного администратора доходов – Росимущества на основе Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2020 – 2022 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (далее – программа приватизации).

По результатам проверки сформированного Росимуществом прогноза поступлений по данному виду доходов установлено занижение прогноза по следующим причинам:

расчет осуществлен только в отношении 43,1 % из возможных к приватизации объектов иного имущества казны, включенных в программу приватизации, что привело к занижению прогноза на 246,8 млн. рублей (расчетно);

в расчете на 2022 год применен непредусмотренный алгоритмом, корректирующий коэффициент 0,9, что привело к занижению прогноза на 18,7 млн. рублей.

Методика прогнозирования не предусматривает прогноз поступления доходов от реализации имущества казны вне рамок действующего прогнозного плана (программы) приватизации. Вместе с тем, в 2020 году в доход бюджета поступило 220,2 млн. рублей или 24,3 % от общего объема доходов от договоров купли-продажи с субъектами малого и среднего предпринимательства, заключенных в рамках ранее действующего прогнозного плана на 2017-2019 годы (предусматривающих рассрочку платежей), а также от сделок в рамках реализации положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ²⁵, заключенных в связи с обращениями субъектов малого и среднего предпринимательства, по объектам не включенным в прогнозный план приватизации. В истекшем периоде 2021 года поступление от таких сделок составило 95,3 млн. рублей. Таким образом, объемы возможных поступлений могут составить 173,6 млн. рублей (расчетно) в среднем за год.

На 2023 год расчет произведен в отсутствие определенных Методикой подходов к расчету прогноза на период, не предусмотренный планом приватизации.

В связи с изложенным, подтвердить обоснованность расчетов по данному виду доходов не представляется возможным, по мнению Счетной палаты имеют место **резервы поступления доходов в 2022 году в объеме 439,1 млн. рублей.**

4.6. Динамика доходов от уплаты поступлений административных платежей и сборов в 2021 – 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	31 533,1	33 836,0	36 455,8	39 179,8
доля в налоговых доходах, %	0,6	0,7	0,8	0,9
к предыдущему году, млн. рублей	-5 695,5	2 302,9	2 619,8	2 724,0
к предыдущему году, %	84,7	107,3	107,7	107,5
темперы роста к 2021 году		107,3	115,6	124,2

Прогноз поступлений административных платежей и сборов на 2022 – 2024 годы сформирован в основном в соответствии с данными главных администраторов доходов бюджета.

Основным доходом в структуре поступлений административных платежей и сборов является исполнительский сбор, администрирование которого осуществляют ФССП России. На его долю приходится более 74,9 % (без учета консульских сборов).

4.6.1. Прогноз поступления исполнительского сбора, учтенный в законопроекте на 2022 год сформирован в сумме 27 786,2 млн. рублей (109,1 % к ожидаемой оценке

²⁵ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

2021 года), на 2023 год – в сумме 30 320,3 млн. рублей (109,1 % к прогнозу 2022 года), на 2024 год – в сумме 33 085,5 млн. рублей (109,1 % к прогнозу 2023 года).

Оценка поступлений 2021 года сформирована в размере 25 463,9 млн. рублей или 120,9 % к уровню фактических поступлений 2020 года.

Базовыми показателями для определения прогноза поступления исполнительского сбора являются: фактический объем поступлений доходов за предшествующий год; суммы дохода, носящие разовый характер; коэффициент изменения поступлений доходов.

Прогноз поступлений на 2022-2024 годы, представленный в законопроекте, соответствует прогнозу поступлений, сформированному ФССП России.

4.7. Динамика доходов от уплаты поступлений штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2021 – 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	252 647,7	83 092,6	84 767,3	87 577,1
доля в налоговых доходах, %	4,9	1,7	1,8	2,0
к предыдущему году, млн. рублей	170 891,5	-169 555,1	1 674,7	2 809,8
к предыдущему году, %	309,0	32,9	102,0	103,3
темпы роста к 2021 году		32,9	33,6	34,7

Основными факторами снижения поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет в 2022 году являются крупные «разовые» поступления в 2021 году платежа в возмещение вреда, причиненного водным объектам, от АО «Норильско-Таймырская энергетическая компания» и штрафов и платежей в возмещение ущерба, связанных с налоговыми правонарушениями.

4.7.1. Наибольшую долю (более 40 %) в поступлениях штрафов (санкций) занимают поступления платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с прогнозом Росавтодора на 2022 год в сумме 36 589,5 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 38 576,2 млн. рублей, на 2024 год – в сумме 40 892,9 млн. рублей.

Расчет прогноза доходов произведен исходя из планируемого пробега транспортных средств, размера платы за 1 километр и количества дней. Рост поступлений обусловлен индексацией на накопленный индекс потребительских цен.

4.7.2. Прогноз доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году, сформирован исходя из данных главных администраторов доходов федерального бюджета на 2022 год в сумме 6 090,1 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 5 914,1 млн. рублей, на 2024 год – в сумме 5 705,9 млн. рублей.

При этом при наличии фактический поступлений по состоянию на 1 сентября 2021 года в сумме 178,1 млн. рублей, прогноз указанных доходов Росводресурсами, Минобрнауки России, Росрыболовством, Рособрнадзором, Минфином России, Минтрансом России, Росавиацией, Минтрудом России, Росстатом, Росаккредитацией, Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации, ГК «Росатом», не сформирован.

Например, **Минтрансом России** прогноз доходов на 2022 – 2024 годы не сформирован, в то время как фактические поступления указанных доходов по состоянию на 1 сентября 2021 года составили 7,3 млн. рублей, объем дебиторской задолженности в соответствии с формой 0503169 по состоянию на 1 июля 2021 года составляет 855,7 млн. рублей (без учета просроченной задолженности).

Росавиацией прогноз доходов на 2022 – 2024 годы не сформирован, в то время как фактические поступления указанных доходов по состоянию на 1 сентября 2021 года составили 129,8 млн. рублей, объем дебиторской задолженности в соответствии с формой 0503169 по состоянию на 1 июля 2021 года составляет 3 854,0 млн. рублей (без учета просроченной задолженности).

Учитывая изложенное, по оценке Счетной палаты, **имеют место резервы** поступления доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году.

4.8. Динамика прочих неналоговых доходов в 2021 – 2024 годах приведена в следующей таблице.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	35 675,5	40 949,8	65 405,8	67 969,1
доля в налоговых доходах, %	0,7	0,8	1,4	1,5
к предыдущему году, млн. рублей	-21 220,2	5 274,2	24 456,1	2 563,3
к предыдущему году, %	62,7	114,8	159,7	103,9
темпы роста к 2021 году		114,8	в 1,8 раза	в 1,9 раза

Основное поступление указанных доходов в федеральный бюджет в 2022 – 2024 годах обеспечивается за счет:

Вид дохода	Оценка 2021 год	млн. рублей		
		2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Прогноз прочих неналоговых доходов, из них	35 675,5	40 949,8	65 405,8	67 969,1
Доходы от ГК «Агентство по страхованию вкладов» в виде процентов по субординированным займам, дивидендов по акциям банков	17 298,0	24 055,1	48 466,1	51 027,0
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	14 757,7	14 757,7	14 757,7	14 757,7

Основным фактором роста прочих неналоговых доходов в федеральный бюджет является ожидаемый рост поступлений доходов от ГК «Агентство по страхованию вкладов», в том числе в связи с ожидаемой динамикой поступления дивидендов по привилегированным акциям Банка ВТБ.

Следует отметить, что прогноз поступлений на 2022 год, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным главными администраторами доходов бюджетов в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет».

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год	млн. рублей
Законопроект	40 949,8	65 405,8	67 969,1	
Данные главных администраторов	65 679,8	64 405,8	67 969,1	
Отклонение прогноза, учтенного в Законопроекте от данных главных администраторов	- 24 730,0	0,0	0,0	

Отклонение сложилось за счет прогноза поступлений, сформированного Минфином России. Минфином России прогноз поступлений прочих неналоговых доходов на 2022 год сформирован в сумме 40 949,8 млн. рублей. Согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администируемых Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными Министерству финансов Российской Федерации федеральными казенными учреждениями, утвержденной приказом Минфина России от 25 мая 2020 года № 212 (с изменениями) расчет прогноза поступлений, связанных с осуществлением имущественного взноса в ГК «Агентство по страхованию вкладов», осуществляется на основании условий договора об осуществлении имущественного взноса Российской Федерации в ГК «АСВ» путем передачи облигаций федерального займа.

Причины снижения прогноза поступлений, учтенного в законопроекте, относительно прогноза поступлений, сформированного главными администраторами доходов бюджета (Минфином России), не представлены.

5. Анализ прогнозных показателей безвозмездных поступлений на 2022, 2023 и 2024 годы.

Показатели	Оценка 2021 год	Прогноз		
		2022 год	2023 год	2024 год
Законопроект (2022-2024 годы), млн. рублей	300 117,9	26 772,5	13 771,1	14 337,5
доля в доходах федерального бюджета, %	1,3	0,107	0,054	0,056
к предыдущему году, млн. рублей	-827 917,6	-273 345,4	-13 001,4	566,4
к предыдущему году, %	26,6	8,9	51,4	104,1
темперы роста к 2021 году		8,9	4,6	4,8

Прочие субсидии федеральному бюджету прогнозируются на 2022 год в сумме 2 105,0 млн. рублей, на 2023 год в сумме 1 125,0 млн. рублей и на 2024 год в сумме 1 270,3 млн. рублей в соответствии с решением Правительства Тюменской области о направлении из бюджета Тюменской области в федеральный бюджет субсидии на софинансирование строительства объекта Минобороны России. Между Минобороны России и Правительством Тюменской области 24 ноября 2020 года заключено соглашение о предоставлении субсидии федеральному бюджету из бюджета Тюменской области в целях софинансирования исполнения Минобороны России расходных обязательств Российской Федерации, которым также предусмотрено распределение объемов субсидии по годам.

Субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, планируются на 2022 год на уровне 152,7 млн. рублей. Оценка поступлений на 2021 год, сформированная МВД России, составляет 211,2 млн. рублей (при фактических поступлениях по состоянию на 1 сентября 2021 года – 178,5 млн. рублей). В 2021 году в федеральный бюджет поступают денежные средства в соответствии с заключенными соглашениями между МВД России и руководством субъектов Российской Федерации о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Субвенции федеральному бюджету на осуществление полномочий субъектов Российской Федерации по решению вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, создания и организации деятельности аварийно-спасательных формирований, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации, в соответствии с Соглашениями прогнозируются на 2022 - 2024 годы ежегодно в сумме 64,7 млн. рублей. Расчет произведен методом усреднение исходя из фактических поступлений за 2019 - 2020 годы и оценки поступлений в 2021 году (на уровне фактических поступлений по состоянию на 1 сентября 2021 года).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, планируются на 2022 год в сумме 10 836,3 млн. рублей в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 3 ноября 2020 г. № 1871-ПП «Об Адресной инвестиционной программе города Москвы на 2020 - 2023 годы» на реализацию проектов развития железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла с учетом организации диаметральных маршрутов.

Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет в объеме на 2022 – 2024 годы по 0,3 млн. рублей ежегодно. По данному источнику доходов запланированы поступления средств из бюджета Московской области на выплаты именных стипендий студентам Российской таможенной академии в соответствии с приказами Министра образования Московской области «О выплате именных стипендий «Подмосковье». Прогноз сформирован на уровне оценки поступлений 2021 года.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет планируются на 2022 год в сумме 12 011,1 млн. рублей, на 2023 год – в сумме 12 051,2 млн. рублей, на 2024 год – в сумме 12 455,7 млн. рублей.

Прогноз доходов федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, сформирован главными администраторами доходов бюджета в подсистеме Бюджетное планирование ГИИС «Электронный бюджет» в сумме на 2022 год – 33 746,9 млн. рублей (отклонение 21 735,8 млн. рублей), 2023 год – 33 773,8 млн. рублей (отклонение 21 722,6 млн. рублей), 2024 год – 34 125,4 млн. рублей (отклонение 21 669,7 млн. рублей).

В пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечено, что в связи с закреплением в Бюджетном кодексе правовых оснований для возможности направления не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, возвращенных в доход федерального бюджета, на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, а также в связи с предоставлением таких субсидий и иных межбюджетных трансфертов преимущественно под фактическую потребность, прогноз доходов федерального бюджета по указанным доходам учитывается на нулевом уровне.

6. По оценке Счетной палаты, в 2022 году дополнительные поступления по налоговым и неналоговым доходам с учетом рисков недопоступления составят 41 026,2 млн. рублей, в 2023 и 2024 годах риски недопоступления с учетом дополнительных поступлений составят 891,1 млн. рублей и 1 018,8 млн. рублей, соответственно.