

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17.11.2023 № ЗСП-141/04-1-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 458726-8 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления женщинам, родившим ребенка в период обучения, права на переход с платного обучения на бесплатное обучение)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 458726-8 «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предоставить женщинам, родившим ребенка в период обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, право перейти с платного обучения на бесплатное. При отсутствии вакантных бюджетных мест по соответствующей образовательной программе переход предлагается осуществлять посредством создания дополнительных мест, финансируемых за счет бюджетных ассигнований.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Количество бюджетных мест определяется образовательной организацией в плановом порядке на основании решения уполномоченного органа государственной власти на каждый год обучения начиная с первого года обучения.

При этом количество вакантных мест определяется как разница между контрольными цифрами соответствующего года приема (количество мест приема на первый год обучения) и фактическим количеством обучающихся в образовательной организации по соответствующей образовательной программе, принятых на обучение за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (не менее двух раз в год по окончании семестровых периодов обучения, выделяемых в рамках курсов).

Таким образом, законопроект вступает в противоречие со статьей 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которой контрольные цифры приема обучающихся на обучение по направлениям подготовки и научным специальностям по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов распределяются конкретным образовательным организациям по результатам публичного конкурса, проводимого в год, предшествующий году приема на обучение, и не подлежат увеличению в течение учебного цикла.

Необходимо обратить внимание, что предложение о выделении дополнительного количества мест требует установления соответствующей квоты в рамках контрольных цифр приема, которая исходя из логики разработчиков законопроекта может носить исключительно резервный характер.

Однако в материалах к законопроекту не приведены данные о количестве случаев, когда женщины, родившие ребенка в период обучения, не смогли воспользоваться правом на переход с платного обучения на бесплатное из-за отсутствия вакантных бюджетных мест, а также о возможных способах получения такой информации для предполагаемого планирования резервных мест в контрольных цифрах приема с учетом периодов бюджетного планирования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту

реализация федерального закона потребует дополнительного выделения бюджетных средств на обеспечение деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

При этом расчеты и данные, позволяющие оценить общие объемы возникающих дополнительных расходов на реализацию федерального закона, детализация структуры затрат и необходимых объемов финансового обеспечения в материалах к законопроекту отсутствуют, источники новых видов расходных обязательств также не определены, что не позволяет оценить финансовые последствия его реализации.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию реализация федерального закона потребует дополнительных расходов федерального бюджета начиная с 2024 года. Однако информация об учете планируемых в связи с его принятием расходов при формировании проекта федерального бюджета на новый бюджетный цикл не представлена.

Таким образом, при подготовке законопроекта не учтены положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающиеся порядка обеспечения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

Д.А. Зайцев

