

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

05.03.2024 № ЗСП-22/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 545228-8 «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части увеличения размеров стандартных налоговых вычетов на детей)»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 545228-8 «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части увеличения размеров стандартных налоговых вычетов на детей)» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в подпункт 4 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации изменение, предусматривающее увеличение стандартных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц, предоставляемых за каждый месяц налогового периода родителям, супругам родителей, усыновителям, на обеспечении которых находятся дети, и распространить указанное увеличение на опекунов, попечителей, приемных родителей, супругов приемных родителей.

Также законопроектом предусматривается увеличение предельного значения дохода физического лица, при достижении которого прекращается предоставление стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, с 350 тыс. рублей до 600 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом исключена возможность получения налогового вычета на каждого ребенка или подопечного, признанных судом недееспособными, вне зависимости от их возраста.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке увеличение размеров налоговых вычетов не только позволит сэкономить бюджеты семей с детьми, но и будет способствовать выводу из тени рынка труда, при этом крайне важно обеспечить возможность предоставления государственной поддержки в виде налоговых вычетов не только малоимущим, но и всем тем гражданам, заработная плата которых не превышает среднюю по стране.

При этом обоснование предложенных размеров стандартных налоговых вычетов, а также предельного значения дохода физического лица, при достижении которого прекращается предоставление стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, в материалах к законопроекту не представлено.

Федеральным законом от 31 июля 2023 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» абзац одиннадцатый подпункта 4 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации дополнен положением, согласно которому налоговый вычет производится на каждого ребенка или подопечного, признанных судом недееспособными, вне зависимости от их возраста (применяется к доходам, полученным налогоплательщиками начиная с 1 января 2023 года).

Законопроектом данное положение исключено, при этом обоснование исключения, в том числе анализ практики правоприменения данной нормы, в материалах к законопроекту не отражено.

Следует отметить, что согласно положениям статей 56, 61–61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в значительном объеме формируются за счет налога на доходы физических лиц.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона может привести к снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму около 174 млрд. рублей ежегодно.

При этом источники компенсации выпадающих доходов в материалах к законопроекту не отражены.

Одновременно отмечаем, что расчет указанной суммы произведен без учета предлагаемого законопроектом увеличения предельного значения дохода физического лица, при достижении которого прекращается предоставление налогового вычета.

В связи с изложенным законопроект и материалы обоснования к нему требуют доработки.

Аудитор

А.Н. Батуркин

