



2025

Отчет

о результатах
контрольного мероприятия
«Аудит использования средств
федерального бюджета,
выделенных в 2022–2024 годах
в рамках федерального проекта
«Развитие туристической
инфраструктуры»
национального проекта
«Туризм и индустрия гостеприимства»
на создание модульных
некапитальных средств размещения»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 11 июня 2025 года



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основной цели (основных целей) мероприятия

Проверить порядок формирования, предоставления, распределения, целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах на создание модульных некапитальных средств размещения (далее – МНСР), оценить эффективность использования средств федерального бюджета и иных ресурсов, а также соответствие деятельности уполномоченных органов исполнительной власти (далее – ОИВ) субъектов Российской Федерации по соблюдению норм градостроительного, природоохранного, водоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства при архитектурно-строительном проектировании и строительстве.

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Объем финансирования мероприятий по созданию МНСР на 2022–2024 годы за счет средств федерального бюджета предусмотрен сводной бюджетной росписью в сумме 23 308,3 млн рублей. Распределено между 66 регионами 22 160,5 млн рублей в рамках 107 соглашений о предоставлении субсидии на создание МНСР.

В 2022–2024 годах обеспечена поддержка 505 общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание МНСР (кемпинги и автокемпинги), введено в эксплуатацию 9 784 номера в МНСР.

Минэкономразвития России не осуществляется оценка экономической эффективности достигнутых результатов, а также востребованности услуг по размещению граждан в МНСР.

Не в полном объеме достигнуты плановые значения результата использования субсидии субъектам Российской Федерации, направленные на создание МНСР (результат «введены в эксплуатацию номера в МНСР» в 2023–2024 годах выполнен на 80 %). При этом сроки достижения результата Минэкономразвития России неоднократно переносились, значения результата корректировались в сторону уменьшения.

По состоянию на 1 мая 2025 года Правительством Российской Федерации не внедрен инструментарий для получения полной и достоверной информации о количестве МНСР, их номерном фонде и востребованности, а также объеме налоговых поступлений от деятельности МНСР.

Предложения

Оценить целесообразность реализации мероприятий нового федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство» в части создания номерного фонда МНСР до утверждения требований к созданию МНСР и их безопасной эксплуатации.

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

Описание методов сбора и анализа данных представлено в приложении № 3.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.13.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (пункт 3.13.0.12), статьи 13, 14, 15 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», предложения комитетов Совета Федерации от 8 ноября 2023 г. № 3.5-17/2416, пункт 1, поручение Президента Российской Федерации от 4 ноября 2024 г. № Пр-2284.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность Минэкономразвития России в процессе формирования, распределения и предоставления субъектам Российской Федерации (далее также – субъекты РФ) средств федерального бюджета, направленных на создание МНСР в 2022–2024 годах;
- деятельность уполномоченных ОИВ субъектов РФ по расходованию средств, полученных из федерального бюджета на создание МНСР в 2022–2024 годах;
- деятельность уполномоченных ОИВ субъектов РФ в части соблюдения норм федерального законодательства при реализации общественных инициатив по созданию МНСР (кемпингов и автокемпингов) и инвестиционных проектов по созданию МНСР.

3. Объекты контрольного мероприятия

3.1. Минэкономразвития России (г. Москва) (камерально)
(далее также – Министерство);

3.2. Министерство туризма Тверской области (Тверская область, г. Тверь)
(далее – Минтуризма Тверской области);

3.3. Министерство курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики
(Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик) (далее – Минкурортов КБР);

3.4. Министерство туризма Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ)
(Минтуризма РБ).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 8 ноября 2024 года по 29 мая 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» (далее – ФП «Развитие туристической инфраструктуры») на создание МНСР (финансовый аудит).

- Вопрос 1. Проверить соблюдение требований нормативных правовых актов (далее – НПА) при формировании, распределении и предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку общественных инициатив по созданию МНСР, целевое использование бюджетных средств.
- Вопрос 2. Проверить соблюдение целей и условий предоставления средств федерального бюджета в рамках соглашений, заключенных ответственными ОИВ субъектов РФ с юридическими лицами (далее – ЮЛ) (индивидуальными предпринимателями (далее – ИП), физическими лицами (далее – ФЛ) на поддержку общественных инициатив по созданию МНСР.

5.2. Цель 2. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках ФП «Развитие туристической инфраструктуры» на создание МНСР (аудит эффективности).

- Вопрос 1. Оценить использование бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на реализацию ФП «Развитие туристической инфраструктуры».

Критерии:

- объемы средств федерального бюджета на поддержку общественных инициатив по созданию МНСР доведены в полном объеме и своевременно;
- неиспользованные объемы субсидий, предоставленные бюджетам субъектов РФ, отсутствуют;
- средства федерального бюджета и иных ресурсов израсходованы экономно;
- заявленный объем внебюджетных средств на создание МНСР привлечен.

- Вопрос 2. Оценить достижение запланированных показателей и результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры».

Критерии:

- показатели, установленные соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку создания МНСР, выполнены в полном объеме;
- запланированные сроки реализации инвестиционных проектов соблюдены;
- характеристики созданных МНСР соответствуют параметрам, указанным в заявке на получение государственной поддержки.

● Вопрос 3. Оценить уровень доступности МНСР для потребителей.

Критерии:

- созданные МНСР оборудованы всеми необходимыми инженерными коммуникациями;
- МНСР работают круглогодично;
- цены на размещение в модульных отелях, кемпингах и автокемпингах конкурентоспособны.

5.3. Цель 3. Оценить соответствие деятельности уполномоченных ОИВ субъектов РФ в части соблюдения норм градостроительного, природоохранного, водоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства при архитектурно-строительном проектировании и строительстве (аудит соответствия).

● Вопрос 1. Оценить соответствие критерии конкурсантов заявок ЮЛ (ИП, ФЛ) на получение субсидии на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов) и на государственную поддержку по созданию МНСР в субъектах РФ требованиям градостроительного законодательства, в том числе наличие соответствующего вида разрешенного использования (далее – ВРИ) земельных участков.

Критерии:

- МНСР расположены на землях в соответствии с ВРИ;
- при проектировании и создании МНСР учтены требования и ограничения, связанные с деятельностью на территориях особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) и национальных парков.

● Вопрос 2. Оценить соответствие созданных МНСР природоохранному, водоохранному и санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Критерии:

- МНСР соответствуют национальным стандартам о видах и общих требованиях к средствам размещения туристов;
- при создании МНСР обеспечено соблюдение норм санитарно-эпидемиологического благополучия граждан, в том числе норм по содержанию территории;
- при эксплуатации МНСР соблюдаются требования природоохранного, водоохранного, санитарно-эпидемиологического законодательства, объекты включены в схему вывоза твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

6. Проверяемый период деятельности

2022–2024 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года¹ направлена на комплексное развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

В период 2021–2024 годов на решение задач, определенных указанной Стратегией, был направлен НП «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее – НП «Туризм»).

В составе НП «Туризм» включены три федеральных проекта: «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов», «Совершенствование управления в сфере туризма».

Одним из общественно значимых результатов НП «Туризм» определен: «Граждане обеспечены современной туристической инфраструктурой», а показателями, в том числе характеризующими его достижение: «Количество номеров в классифицированных средствах размещения», «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой».

Президентом Российской Федерации в 2022–2024 годах были даны поручения Правительству Российской Федерации по вопросам принятия исчерпывающих мер по ускорению реализации в рамках НП «Туризм» проектов по развитию туристской инфраструктуры² и обеспечению совершенствования законодательства Российской Федерации в части понятийного аппарата, классификации МНСР, требований к их созданию, оснащению, порядку ввода и безопасной эксплуатации (включая разработку необходимых государственных стандартов), а также категорий и ВРИ земельных участков, на которых допускается их возведение; публикацию на интернет-порталах информации о МНСР, созданных в том числе в рамках развития сельского туризма, включение их в туристические маршруты; контроль за целевым использованием средств федерального бюджета на оказание государственной поддержки, а также оценку ее экономической эффективности; развитие статистического инструментария для получения полной и достоверной информации о количестве МНСР, их номерном фонде и востребованности³.

Сводная информация об исполнении Минэкономразвития России поручений Президента Российской Федерации представлена в приложении № 4.

В 2025 году начата реализация НП «Туризм и гостеприимство», одним из общественно значимых результатов которого определен «Увеличено количество доступных номеров

1. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р.

2. Поручения Президента Российской Федерации от 15 января 2022 г. № ПР-54, от 30 октября 2022 г. № ПР- 2069ГС, от 6 марта 2023 г. № Пр-463, от 16 августа 2023 г. № Пр-1619.

3. Поручение Президента Российской Федерации от 4 ноября 2024 г. № Пр-2284.

для размещения граждан в целях их обеспечения комфортными условиями для отдыха».

Согласно пункту 1 Правил предоставления и распределения в 2025–2027 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения⁴ (далее – Правила на 2025–2027 годы) субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ предоставляются на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство».

Одним из общественно значимых результатов национального проекта определен результат «Увеличено количество доступных номеров для размещения граждан в целях их обеспечения комфортными условиями для отдыха».

В соответствии с пунктом 6 Правил на 2025–2027 годы результатом использования субсидии является количество номеров во введенных в эксплуатацию МНСР.

При этом в упомянутом федеральном проекте результат, отражающий увеличение номерного фонда в МНСР, не предусмотрен.

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ реализации мероприятий по созданию МНСР в 66 субъектах РФ. Оценка объема налоговых поступлений от деятельности МНСР, ОКВЭД получателей государственной поддержки, применение казначейского сопровождения субсидии, отчетов по объему внебюджетных вложений, наличию сведений в Едином реестре средств размещения произведена по 15 субъектам РФ, которым предусмотрен наибольший объем финансирования из федерального бюджета.

В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно осуществлена проверка реализации 95 проектов (выезды в субъекты РФ):

- в КБР – 45 проектов в г. Нальчик, Черекском районе, Чегемском районе, Эльбрусском районе;
- в РБ – 37 объектов в г. Улан-Удэ, Баргузинском, Прибайкальском, Тункинском, Кабанском, Селенгинском, Кяхтинском районах;
- в Тверской области – 13 объектов в Конаковском, Калязинском, Калининском, Кимрском, Старицком районах.

Анализ международного опыта и мер государственной поддержки по созданию МНСР представлен в приложении № 5.

4. Приложение № 19 к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках ФП «Развитие туристической инфраструктуры» на создание МНСР

8.1.1. Проверка соблюдения требований НПА при формировании, распределении и предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание МНСР, целевое использование бюджетных средств

8.1.1.1. Минэкономразвития России в соответствии с Положением⁵ осуществляет функции в сфере туризма и туристской деятельности по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, координации деятельности по реализации приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации, оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере туризма и туристской деятельности.

В рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры» НП «Туризм», с 2022 года началась реализация мероприятий по поддержке общественных инициатив по созданию МНСР (кемпингов и автокемпингов), с 2023 года – по поддержке инвестиционных проектов по созданию МНСР.

Субсидии на создание МНСР предоставлялись в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, предусматривающих предоставление субсидий ЮЛ и ИП на финансовое обеспечение расходов по реализации мероприятий.

Предоставление субсидий из федерального бюджета на создание МНСР осуществлялось Ростуризмом⁶ и Минэкономразвития России в 2022 году в соответствии с Правилами на 2022 год⁷, с 2023 года предоставление субсидий Минэкономразвития России на поддержку инвестиционных проектов

-
5. Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437.
 6. Упразднено Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2022 г № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности».
 7. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) приведены в приложении № 6 к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 (утратили силу с 1 января 2024 года) (далее – Правила на 2022 год).

по созданию МНСР осуществлялось в соответствии с Правилами на 2023–2024 годы⁸.

Формирование и распределение субсидий из федерального бюджета на создание МНСР осуществлялось исходя из объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год, объема расходного обязательства и предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета, утверждаемого Правительством Российской Федерации, а также количества субъектов РФ, указанных в решении об отборе заявок.

Уровни софинансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета не превышали предельный уровень софинансирования⁹.

Положения соглашений о предоставлении субсидии субъектам РФ, а также соглашения о предоставлении субсидии ЮЛ, заключенные объектами контрольного мероприятия, в целом соответствовали положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Правил № 999¹⁰.

Вместе с тем в нарушение пункта 5 статьи 78 БК РФ Минкурортов КБР в соглашения, заключенные с получателями субсидий в 2022 году, Минтуризма Тверской области в соглашениях, заключенных с получателями субсидии в 2022–2024 годах, не установлено условие о необходимости включения в договоры на поставку модульных конструкций с контрагентами согласия на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок.

В проверяемом периоде распределение средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральных бюджетах на 2019–2023 годы и плановые периоды¹¹.

Соглашения о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ заключались по типовой форме соглашения¹² в сроки, установленные пунктом 4.1 статьи 132 БК РФ.

-
8. Правила предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения приведены в приложении № 10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 (далее – Правила на 2023–2024 годы).
 9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации и г. Байконуру на 2020–2025 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус», возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 2020 г. № 474, а также в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».
 10. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999).
 11. Федеральные законы: от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
 12. Утверждена приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н.

8.1.1.2. Сводной бюджетной росписью в 2022–2024 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на поддержку общественных инициатив по созданию МНСР (кемпингов и автокемпингов) и инвестиционных проектов по созданию МНСР в общем объеме 22 160,5 млн рублей, в том числе: в 2022 году – 4 856,9 млн рублей; в 2023 году – 9 354,5 млн рублей; 2024 году – 7 949,1 млн рублей.

Таблица 1. Бюджетные ассигнования на поддержку общественных инициатив по созданию МНСР (кемпингов и автокемпингов) и инвестиционных проектов по созданию МНСР в 2022–2024 годах

(млн руб.)

Наименование показателя	Код целевой статьи расходов по БК	Предусмотрено НПА о распределении	Предусмотрено сводной бюджетной росписью расходов	Кассовое исполнение	в % к сводной бюджетной росписи
2022		4 857, 5	4 856, 9	4 810, 8	99,1
Обеспечение поддержки общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов)	174 0412 55 1 J1 53310 521	700, 000,0	699,4	699,3	99,99
Обеспечение поддержки общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	174,139 0412 55 1 J1 5331П 521	4 157, 5	4 157, 5	4 111, 5	98,9
2023		8 730, 3	9 354, 5	8 095, 7	86,5
Обеспечение поддержки общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов)	139 0412 55 2 J1 53310 521	700,0	695, 3	690, 1	99,3
Создание МНСР при реализации инвестиционных проектов	139 0412 55 2 J1 55220 521	3 883, 0	3 659, 2	3 264, 2	89,2
Создание МНСР при реализации инвестиционных проектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	139 0412 55 2 J1 5522F 521	4 147,3	5 000,0	4 141,4	82,8
На 31 декабря 2024		8 850, 1	7 949, 1	7 425, 5	93,4
Создание МНСР при реализации инвестиционных проектов	139 0412 55 2 J1 55220 521	8 850,1	7 949,1	7 425, 4	93,4
Итого		22 437, 9	22 160, 4	20 331, 8	91,7

Субсидии на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР в 2022–2024 годах перечислены из федерального бюджета в бюджеты 66 субъектов РФ, в том числе в 2022 году поддержку получили 28 субъектов, в 2023 году – 55, в 2024 году – 53.

С учетом предусмотренного НПА Правительства Российской Федерации и условиями соглашений, заключенных Минэкономразвития России с субъектами РФ на предоставление субсидий по созданию МНСР, уровня софинансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета объем средств, предусмотренных на финансирование мероприятий в 2023–2024 годах, составил 15 955,7 млн рублей, в том числе: в 2023 году – 7 893,4 млн рублей, в 2024 году – 8 062,3 млн рублей.

Следует отметить, что по запросу Счетной палаты Российской Федерации¹³ Минэкономразвития России не в полном объеме¹⁴ предоставило сведения об объемах финансирования мероприятий по созданию МНСР в 2022–2024 годах за счет всех источников.

Предоставление субсидий осуществлялось на основании соответствующих распоряжений Правительства Российской Федерации¹⁵, предусматривающих распределение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в 2022–2024 годах бюджетам субъектов РФ на поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР, в том числе из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

13. Запрос Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2025 г. № ЗИ 13/1955/13-01.

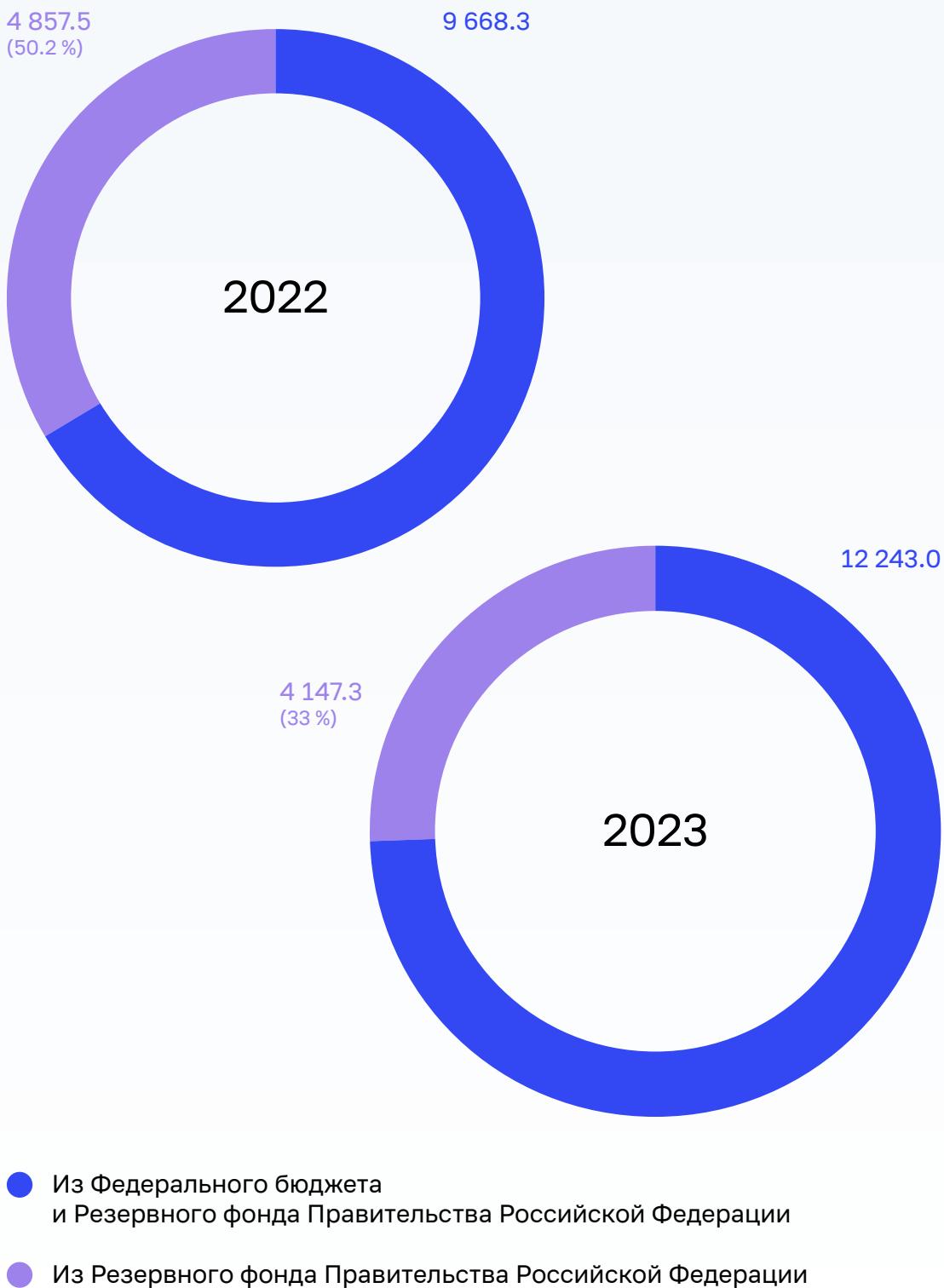
14. 2022 год: данные по средствам бюджета субъектов РФ, внебюджетным источникам (по полному кругу получателей) – не представлен; 2023–2024 годы: данные по внебюджетным источникам по полному кругу получателей – не представлен.

15. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 1290-р, от 21 апреля 2022 г. № 958- р, от 9 февраля 2023 г. № 297-р., от 30 марта 2023 г. № 775-р, от 31 мая 2023 г. № 1441- р, от 14 сентября 2023 г. № 2480-р, от 28 декабря 2023 г. № 4021-р, от 4 октября 2024 г. № 2751-р.

Рисунок 1

Финансирование из федерального бюджета и резервного фонда

млн руб.



В нарушение¹⁶ Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств не внесены предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи в 2023 году в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 4021-р¹⁷, вносящего изменение в распределение субсидий бюджетам субъектов РФ на создание МНСР при реализации инвестиционных проектов на 2023 год в части уменьшения объема бюджетных ассигнований на 852 703,2 тыс. рублей.

Подробная информация об объеме финансового обеспечения реализации мероприятий по созданию МНСР в 2022–2024 годах из федерального бюджета представлена в приложении № 6.

8.1.1.3. Финансирование и использование средств на создание МНСР в Тверской области, КБР и РБ характеризуется данными, представленными в таблице 2.

Таблица 2. Использование средств федерального бюджета Тверской области, КБР и РБ

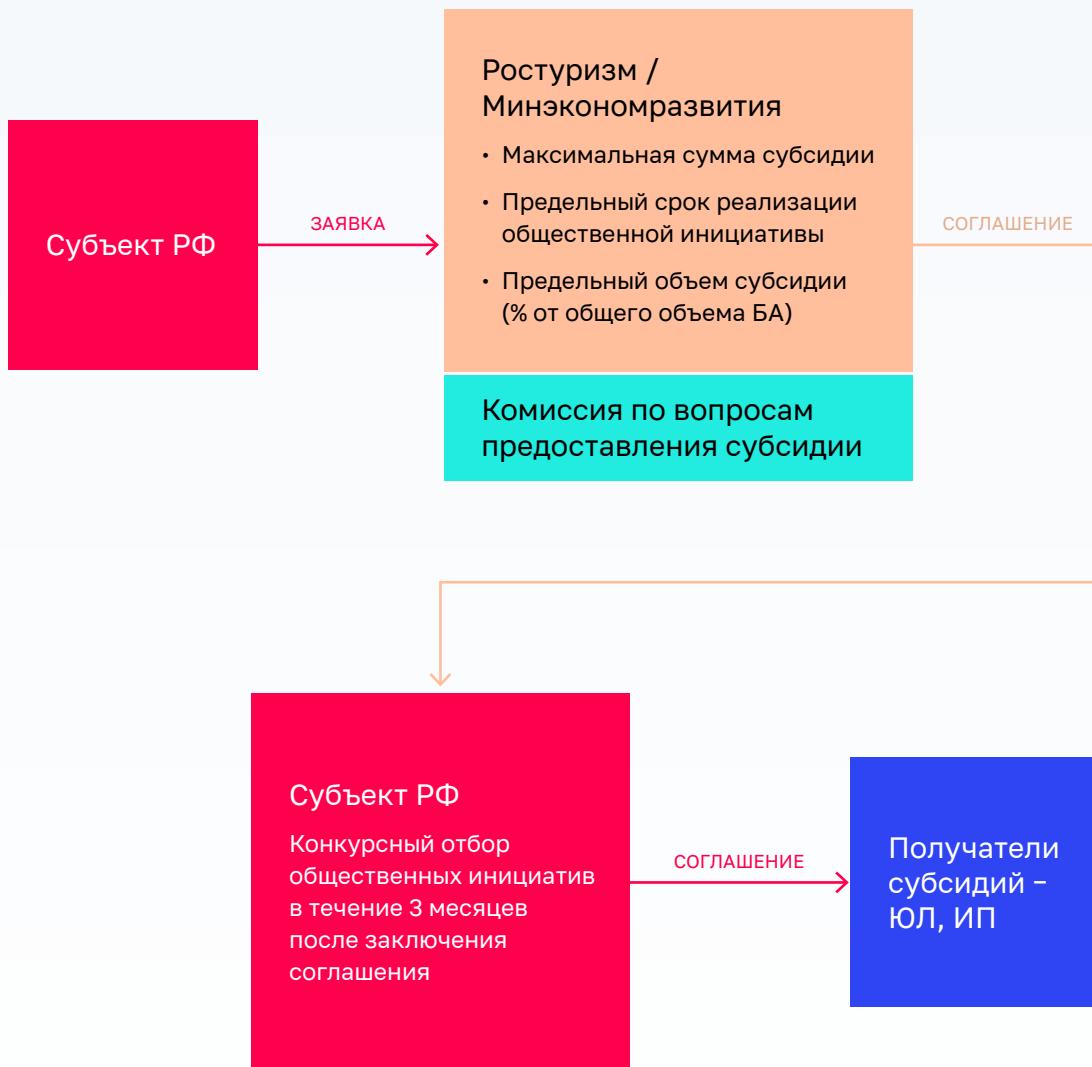
Получатель	Предусмотрено бюджетных средств, млн руб. Всего/ФБ	Кассовое исполнение, млн руб. Всего/ФБ	Объем внебюджетных средств, млн руб.	Количество получателей господдержки, ед.	Количество созданных мест в коллективных средствах размещения, ед.
Тверская область	948,3/919,8	948,3/919,8	1 158,6	16	1 266
Кабардино-Балкарская Республика	826,5/818,3	817,5/809,3	734,0	77	1 538
Республика Бурятия	857,9/840,8	857,7/840,5	800,0	54	875

8.1.1.4. В 2022–2023 годах субсидии предоставлены 37 субъектам РФ в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Ростуризма (в 2022 году) и Минэкономразвития России (в 2023 году) как получателей средств федерального бюджета¹⁸.

-
16. Пункта 13.1 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27 августа 2018 г. № 184н (далее – Порядок № 184н) (утратил силу 18 июля 2024 года), в соответствии с которым главные распорядители представляют в Минфин России предложения об изменении сводной росписи и лимитов бюджетных обязательств с указанием положений бюджетного законодательства Российской Федерации, на основании которых вносятся изменения, с обоснованием предлагаемых изменений и приложением справок (ф. 0501055).
17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 4021-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2023 г. № 2480-р».
18. В 2022 году Ростуризмом заключено 33 соглашения с 26 субъектами Российской Федерации, в 2023 году Минэкономразвития России заключило 10 соглашений с 10 субъектами Российской Федерации на создание МНСР (кемпинги и автокемпинги).

Рисунок 2

Схема предоставления субсидий в 2022–2023 годах в рамках Правил на 2022 год



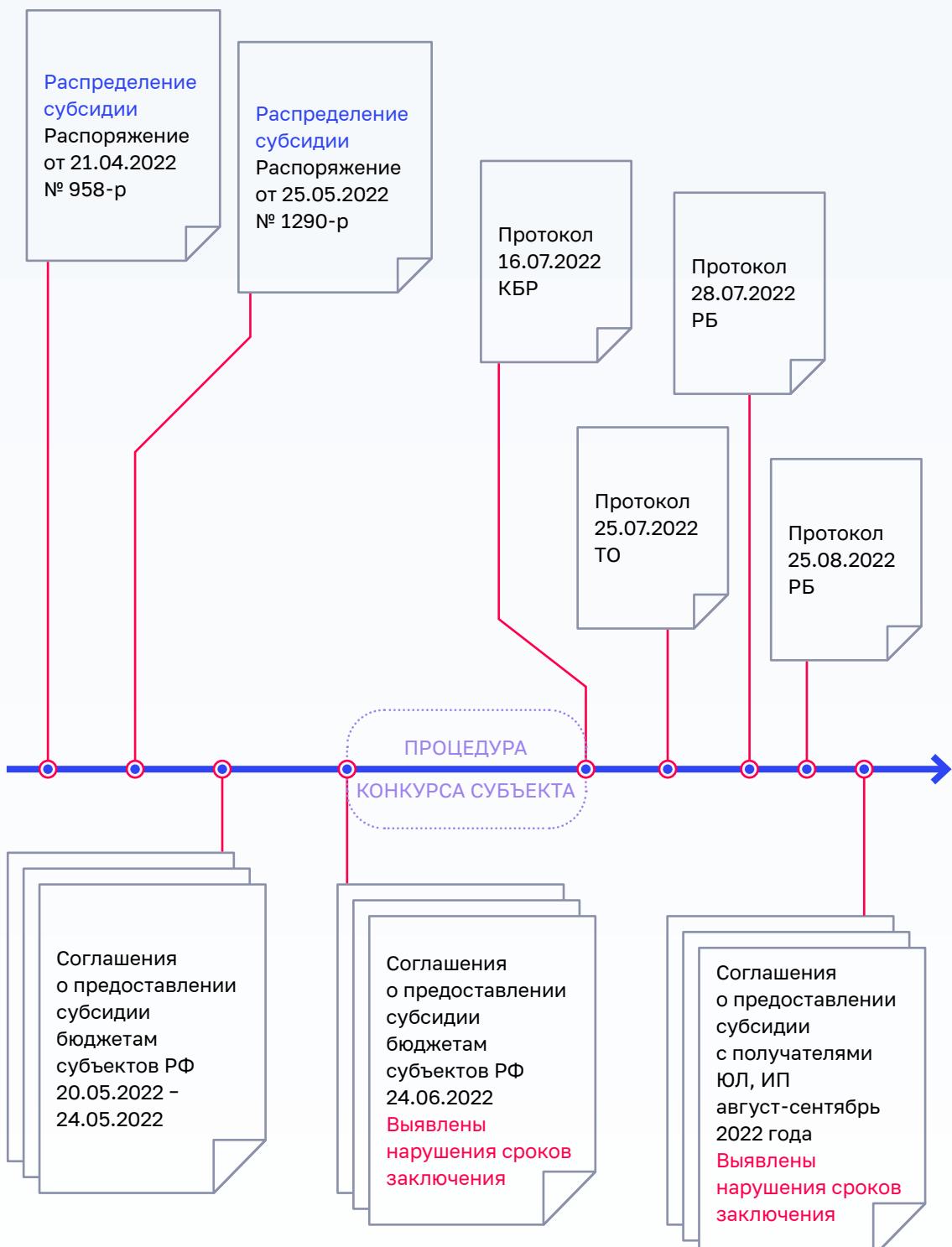
В 2022 году семью субъектами РФ¹⁹ не соблюдены сроки проведения конкурсного отбора общественных инициатив, предусмотренные подпунктом «г» пункта 9 Правил на 2022 год²⁰.

19. Республика Адыгея, Республика Татарстан, Краснодарский край, Иркутская область, Костромская область, Сахалинская область, город Севастополь.

20. Обязательство субъекта Российской Федерации об обеспечении проведения конкурсного отбора общественных инициатив юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в течение 3 месяцев со дня заключения соглашения.

Рисунок 3

Схема доведения субсидии по созданию МНСР до получателей в 2022 году



В связи с упразднением Ростуризма организация и проведение конкурсного отбора заявок в соответствии с Правилами на 2022 год²¹ были возложены на Минэкономразвития России.

При этом по предоставленной Минэкономразвития России информации сведения и документы о результатах проведения Ростуризмом в 2022 году конкурсного отбора на создание МНСР, а также заявки субъектов РФ в Минэкономразвития России, являющимся правопреемником Ростуризма, не предоставлены.

В соответствии с Правилами на 2023–2024 годы в 2023 году конкурсный отбор проводился Минэкономразвития России с целью отбора субъектов РФ, на территории которых планируется реализация инвестиционных проектов в 2023 и 2024 годах. Участие субъектов РФ в конкурсном отборе заключалось в направлении в Минэкономразвития России заявки с приложением документов на участие в конкурсном отборе.

Приказом Минэкономразвития России от 25 апреля 2023 г. № 278 создана комиссия по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР утвержден ее состав и положение. Решения, принятые на заседании комиссии, оформлялись протоколами заседания²².

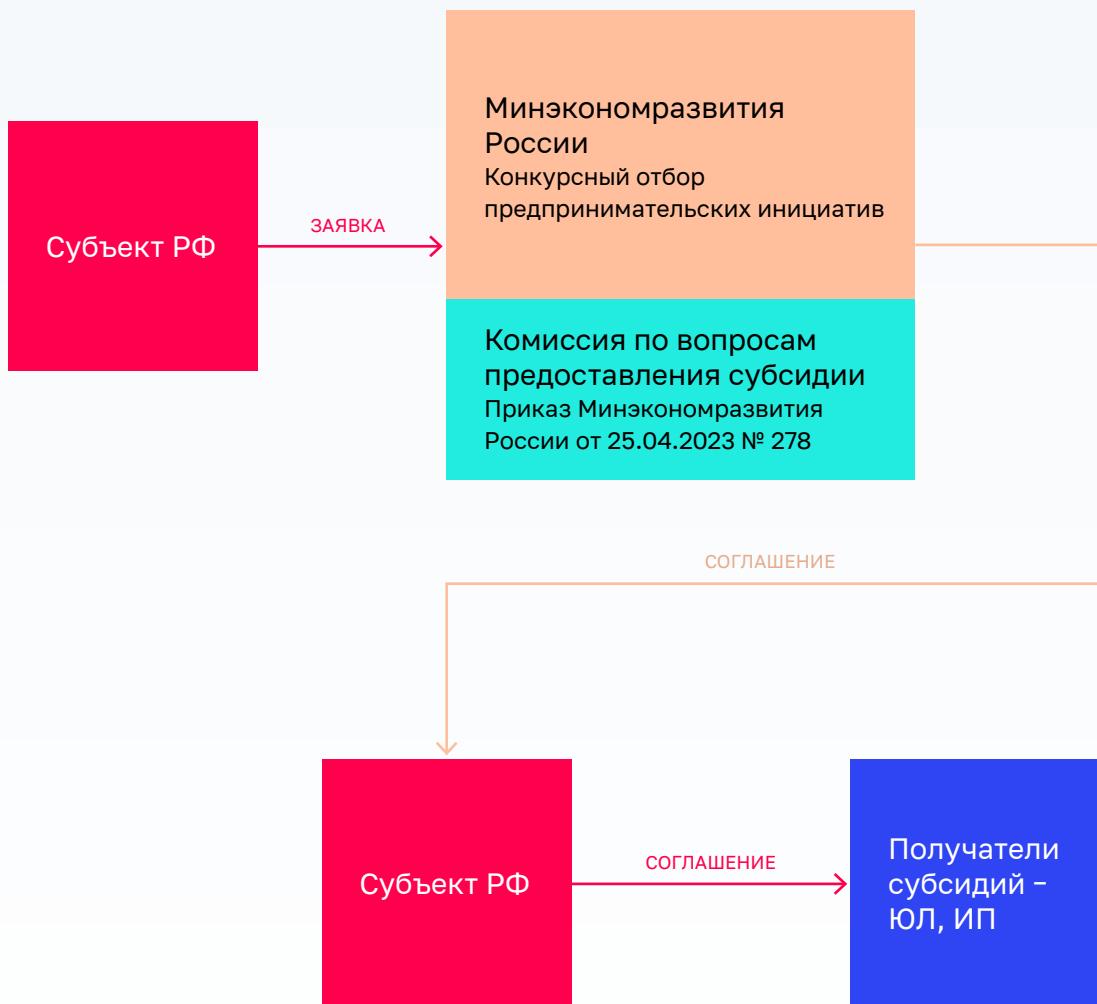
Минэкономразвития России заключено 59 соглашений о предоставлении субсидии в соответствии с Правилами на 2023–2024 годы.

21. В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2022 г. № 2425.

22. Протоколы заседаний комиссии Минэкономразвития России по вопросам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР от 26 мая 2023 г. № 46-ВД и от 4 сентября 2023 г. № 83-ВД (далее – Протоколы Минэкономразвития, протокол Минэкономразвития № 46-ВД, протокол Минэкономразвития № 83-ВД).

Рисунок 4

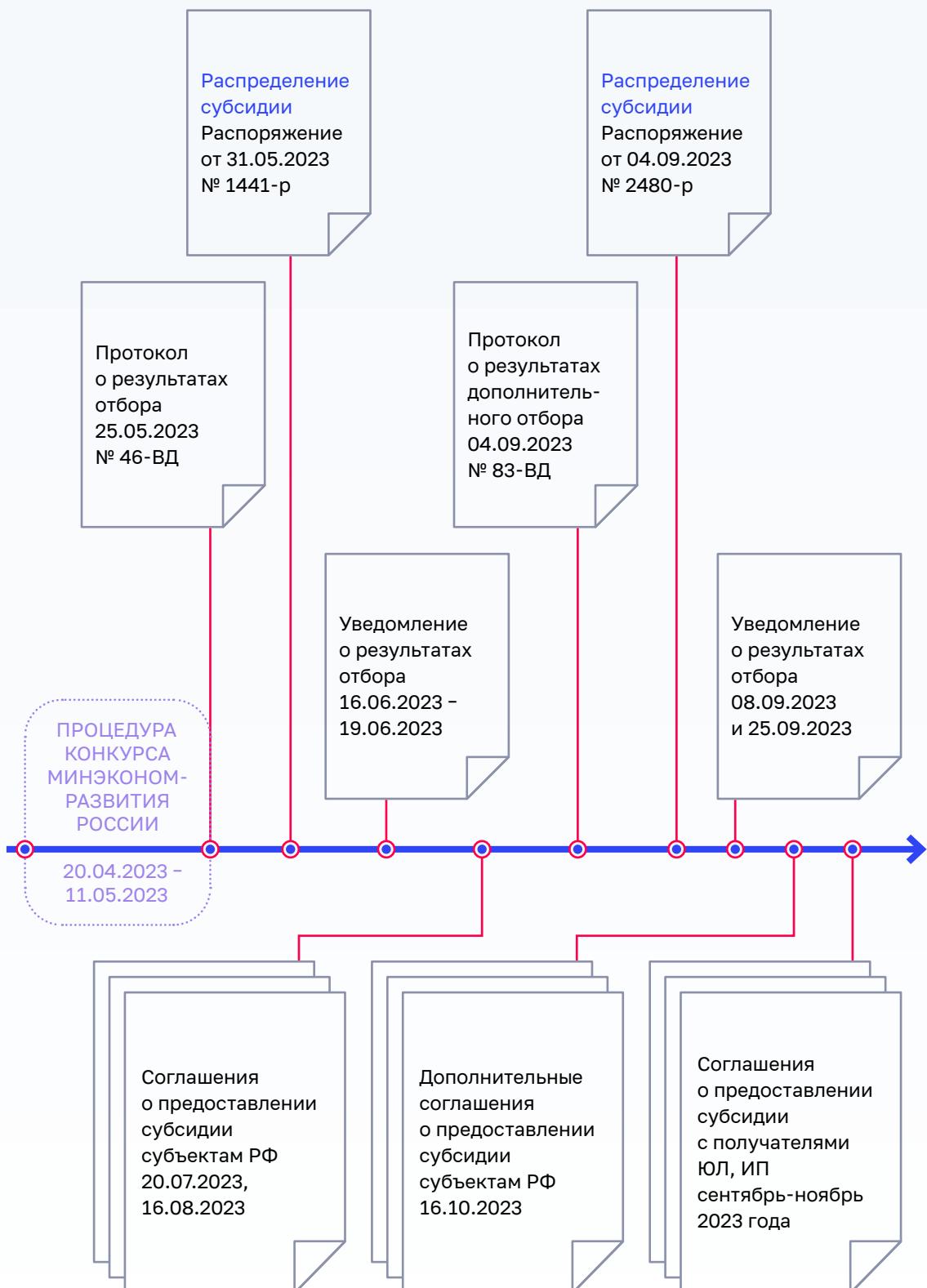
Схема предоставления субсидий в 2023 году в рамках Правил № 605



В соответствии с пунктом 8 Правил на 2023–2024 годы субъект РФ вправе установить актом высшего исполнительного органа субъекта РФ дополнительные требования к инвестиционным проектам, не противоречащие указанным правилам.

Рисунок 5

Схема доведения субсидии по созданию МНСР до получателей в 2023 году



Выборочный анализ заявок субъектов РФ, содержащих информацию об инвестиционных проектах и победивших в конкурсном отборе, показал, что Министерством в нарушение²³ не отклонены и приняты к рассмотрению следующие заявки:

- заявка ИП Охмана В.В. (Республика Адыгея) не содержит документы, подтверждающие наличие на земельном участке и прилегающих к нему земельных участках объектов водоснабжения и водоотведения, связи, энергоснабжения и газоснабжения, благоустройства общественных пространств, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 Перечня (к заявке приложены фото с графическим изображением расположения счетчиков газоснабжения, водоснабжения, электроснабжения). Кроме того, заявка содержит документы, подтверждающие право долевой собственности (1/4) заявителя на земельный, при этом документы, подтверждающие согласие иных собственников на реализацию проекта на данном земельном участке, не представлено. Таким образом, заявка не содержит документы, подтверждающие право размещения модульных некапитальных средств размещения на земельном участке, на котором планируется реализация инвестиционного проекта, предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 Перечня;
- заявка ИП Бегеба Т.М. (Челябинская область) не содержит финансово-экономическое обоснование заявляемого размера субсидии из федерального бюджета на поддержку инвестиционного проекта по созданию МНСР, предусмотренное пунктом 1 Перечня;
- заявка ИП Костенко М.В. (Ростовская область) не содержит документы, подтверждающие право на земельный участок либо право размещения модульных некапитальных средств размещения на земельном участке, на котором планируется реализация инвестиционного проекта, предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 Перечня.

В нарушение пункта 11 Правил № 605²⁴ Минэкономразвития России направлены уведомления высшим ОИВ субъектов РФ в виде выписок из протоколов заседаний Комиссии о поддержаных инвестиционных проектах с нарушением сроков: на 13 дней в 37 субъектов РФ и на 14 дней в 1 субъект РФ²⁵; на 8 дней в 56 субъектов РФ и на 13 дней в 2 субъекта РФ²⁶.

Допускались систематические нарушения Минэкономразвития России сроков заключения с субъектами РФ соглашений о предоставлении субсидии: в нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации

-
23. Подпункта «а» пункта 9 Правил на 2023–2024 годы, в соответствии с которым Минэкономразвития России отклоняет поступившие на конкурсный отбор заявки в случаях несоответствия документов, предоставленных в составе заявки, Перечню документов, прилагаемых к заявке субъекта Российской Федерации на участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации, на территории которых предполагается реализация инвестиционных проектов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по созданию МНСР согласно приложению № 1 к указанным Правилам.
24. Минэкономразвития России в течение 3 рабочих дней со дня подписания комиссией протокола утверждает результаты конкурсного отбора и в течение 3 рабочих дней уведомляет субъекты РФ, от которых поступили заявки, о принятом решении.
25. Выписки из протокола заседания Комиссии № 46-ВД (16 и 19 июня 2023 года соответственно).
26. Выписки из протокола заседания Комиссии № 83-ВД (18 и 25 сентября 2023 года соответственно).

от 9 февраля 2023 г. № 297-р²⁷ соглашения заключены с 10 субъектами РФ 23, 27 и 31 марта 2023 года с нарушением установленного срока (не позднее 20-го рабочего дня со дня вступления в силу указанного распоряжения); в 2024 году в связи с вступлением в действие распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 октября 2024 г. № 2751-р²⁸ не обеспечило своевременное заключение соглашений (дополнительных соглашений) о предоставлении субсидии с субъектами РФ²⁹ в нарушение пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2369³⁰.

8.1.1.6. В соответствии с Правилами на 2023–2024 годы положениями соглашений с субъектами РФ субсидия предоставляется при соблюдении субъектом РФ следующих условий:

- наличие правового акта субъекта РФ, утверждающего перечень мероприятий (результатов), при реализации которых возникают расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;
- наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета в объеме, необходимом для его исполнения, и порядок определения объемов указанных ассигнований;

-
27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2023 г. № 297-р «О направлении бюджетных ассигнований и утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2023 году, на реализацию отдельных мероприятий государственной поддержки развития инфраструктуры туризма».
28. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 октября 2024 г. № 2751-р «О внесении изменений в распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на 2024 год».
29. Заключены соглашения: с Курганской областью – 20 ноября 2024 г. № 139-09-2024-267, Удмуртской Республикой – 21 ноября 2024 г. № 139-09-2024-266, Республикой Калмыкия – 21 ноября 2024 г. № 139-09-2024-265. Дополнительные соглашения о предоставлении субсидии в связи с изменением объема субсидии заключены: 15 ноября 2024 года – с Кабардино-Балкарской Республикой № 139-09-2023-216/4, Республикой Северная Осетия – Алания № 139-09-2023-236/2, Чеченской Республикой № 139-09-2023-209/5, Калужской областью № 139- 09- 2023-191/4, Калининградской областью № 139-09-2023-190/4, Запорожской областью № 139- 09- 2024- 143/2, Пензенской областью № 139-09-2023-243/2, Самарской областью № 139-09-2023-239/4, Свердловской областью № 139-09-2023-208/3, Рязанской областью № 139-09-2023-206/3, Тамбовской областью № 139-09-2023-211/5; 18 ноября 2024 года – с Республикой Башкортостан № 139-09-2023-199/3, Республикой Бурятия № 139-09-2023-200/3, Республикой Дагестан № 139-09-2023-201/4, Чувашской Республикой № 139- 09- 2023-222/3, Алтайским краем № 139-09-2023-184/4, Астраханской областью № 139-09-2023-231/4), Курской областью № 139-09-2023-194/4; 19 ноября 2024 года – с Республикой Адыгея № 139-09-2023-228/2, Республикой Ингушетия № 139-09-2023-202/2, Республикой Татарстан № 139-09-2023-242/2, Архангельской областью № 139-09-2023-230/3, Ленинградской областью № 139-09-2023-213/3, Московской областью № 139-09-2023-188/4, Ульяновской областью № 139-09-2023-229/3, Ярославской областью № 139-09-2023-233/2; 20 ноября 2024 года – с Владимирской областью № 139-09-2023-186/4), Саратовской областью № 139-09-2023-207/3; 21 ноября 2024 года – с Красноярским краем № 139-09-2023-193/3, Иркутской областью № 139-09-2023-220/3, Новосибирской областью № 139-09-2023-240/2; 22 ноября 2024 года – со Ставропольским краем (№ 139-09-2023-241/3; 25 ноября 2024 года с Ростовской областью № 139-09-2023-205/4.
30. «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», предусматривающего заключение соглашений не позднее 20-го рабочего дня после вступления в силу правовых актов Правительства Российской Федерации об утверждении распределения указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации (о внесении изменений в распределение их объемов между субъектами Российской Федерации и (или) между текущим финансовым годом и плановым периодом).

- заключение соглашения о предоставлении субсидии с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с пунктом 10 Правил № 999.

При этом в нарушение подпунктов «а», «б» пункта 14 Правил на 2023–2024 годы и пунктов 1.3, 3.2 соглашения³¹ Минэкономразвития России была предоставлена бюджету Республики Бурятия субсидия из федерального бюджета в объеме 230 680,0 тыс. рублей в 2023 году и в объеме 84 200,0 тыс. рублей – в 2024 году при отсутствии:

- в Законе Республики Бурятия № 2487-VI³² на 2023 и 2024 годы бюджетных ассигнований на создание МНСР;
- в государственной программе Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 25 сентября 2018 г. № 524 (далее – ГП РБ № 524), расходных обязательств Республики Бурятия, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия по созданию МНСР (ресурсного обеспечения госпрограммы в части предоставления субсидии по созданию МНСР);
- в Перечне основных мероприятий подпрограммы «Развитие туристического рынка и повышение качества туристского продукта» ГП РБ № 524 мероприятий по созданию МНСР.

Минэкономразвития России бюджету Республики Бурятия в нарушение³³ была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 82 071,3 тыс. рублей³⁴ при отсутствии в Законе Республики Бурятия № 2487-VI на 2023 год бюджетных ассигнований на грантовую поддержку, в целях софинансирования которой из федерального бюджета предоставлена субсидия (соответствующие изменения внесены Законом от 19 декабря 2023 г. № 269-VII «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

-
31. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР от 20 июля 2023 г. № 139-09-2023-200.
32. Закон Республики Бурятия от 21 декабря 2022 г. № 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон Республики Бурятия № 2487-VI).
33. Подпункт «б» пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов (приложение № 6 к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2022 г. № 218 (утратило силу с 1 января 2024 года) и подпункта «б» пункта 3.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23 марта 2023 г. № 139-09-2023-145, в соответствии с которыми субсидия предоставляется при условии наличия в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения).
34. Поручения о перечислении на счет от 18 июля 2023 г. № 118, 20 июля 2023 г № 268, от 24 июля 2023 г. № 226, от 26 июля 2023 г. № 330, от 27 июля 2023 г. № 203, от 30 августа 2023 № 173.

Минэкономразвития России бюджету Кабардино-Балкарской Республики в нарушение³⁵ была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 96 439,9 тыс. рублей при отсутствии в Законе Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2022 г. № 63-РЗ «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетных ассигнований на создание МНСР.

8.1.1.7. В Правилах на 2022 год было предусмотрено, что субъект РФ при подаче заявки на получение субсидии субъект РФ предоставляет обязательство о непредоставлении субсидии ЮЛ и ИП в случае получения ими мер государственной поддержки на цели создания МНСР на основании иных НПА.

При этом в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на развитие сельского туризма³⁶ грант (далее – грант «Агротуризм») предоставляется при условии не осуществления финансового обеспечения затрат заявителя, предусмотренных проектом развития сельского туризма, за счет иных направлений государственной поддержки.

Ввиду того, что в соответствии с перечнем целевых направлений расходования гранта «Агротуризм» также предусмотрено приобретение, строительство, модернизация (реконструкция) средств размещения (в том числе модульных), одновременное получение указанной меры поддержки не допускается.

При этом в ходе контрольного мероприятия выявлены 6 субъектов РФ³⁷, которыми допускались случаи предоставления средств государственной поддержки на основании указанных НПА.

Так, шести получателям в период 2022–2024 годов предоставлен грант «Агротуризм» в размере 47,95 млн рублей (федеральный бюджет – 38,75 млн рублей), и государственная поддержка на создание МНСР в размере 64,89 млн рублей (федеральный бюджет – 62,84 млн рублей).

Подробная информация об указанных проектах представлена в приложении № 7.

Данные факты свидетельствуют о нескоординированной деятельности Минэкономразвития России и Минсельхоза России по предоставлению средств государственной поддержки на создание МНСР.

-
35. Подпункт «б» пункта 14 Правил на 2023–2024 годы и подпункта «б» пункта 3.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР от 2 августа 2023 г. № 139-09-2023-216, в соответствии с которыми субсидия предоставляется при условии наличия в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется за счет средств федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения.
36. Приложение № 12 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
37. Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Калужская, Ульяновская, Ярославская, Ростовская области.

8.1.2. Проверка соблюдения целей и условий предоставления средств федерального бюджета в рамках соглашений, заключенных ответственными ОИВ субъектов РФ с ЮЛ (ИП, ФЛ) на создание МНСР

8.1.2.1. Минкурортов КБР является ОИВ КБР, осуществляющим государственное управление и нормативно-правовое регулирование в сфере курортной и туристской деятельности, создающим условия для инвестиционной привлекательности курортов и обеспечивающим развитие и конкурентоспособность санаторно-курортного и туристского комплексов КБР³⁸.

Конкурсный отбор в 2022 году в КБР осуществлялся в соответствии с Правилами предоставления грантов в форме субсидий на развитие туризма в КБР в 2022 году³⁹ (далее – Правила № 152-ПП). Минкурортов КБР утвержден состав конкурсной комиссии по рассмотрению заявок участников конкурса⁴⁰.

Субсидия на поддержку общественных инициатив предоставлялась участникам конкурса с объемом софинансирования не менее 30 % от суммы запрашиваемой субсидии, а максимальная сумма поддержки составила 4,65 млн рублей⁴¹.

Проверкой установлено, что Минкурортов КБР в нарушение⁴² допущены к участию в конкурсе 8⁴³ заявителей, в пользовании которых находились земельные участки с ВРИ, не предусматривающим осуществление на нем деятельности по временному размещению граждан⁴⁴, которые комиссией по рассмотрению заявок участников конкурса были признаны победителями⁴⁵.

За период проведения конкурсного отбора⁴⁶ подано 33 заявки, победителями определено 19 получателей⁴⁷.

-
38. Положение о Министерстве курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 13 ноября 2014 г. № 266-ПП «О Министерстве курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики».
39. Постановление Правительства КБР от 28 июня 2022 г. № 152-ПП.
40. Приказ Минкурортов КБР от 7 июля 2022 г. № 126-ОД.
41. Приказ Ростуризма от 18 марта 2022 г. № 89-Пр-22 «Об утверждении максимальной суммы субсидии, предельного срока реализации общественной инициативы и предельного объема субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)».
42. Подпункт 8 пункта 12, пункта 27 Правил 152-ПП, в соответствии с которыми основаниями для отказа в участии в конкурсе является несоответствие участника конкурса требованиям, указанным в пункте 12 данных правил, в том числе несоответствие требованию о наличии в пользовании у участника конкурса на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды или ином зарегистрированном праве земельного участка с соответствующим ВРИ, на котором планируется размещение объектов.
43. ООО «АКРОПОЛЬ», ООО «Турист», ИП ГК(Ф)Х Настуев К.Б., ООО «Протон», ООО «Охранные системы безопасности», ООО «Техностройсервис», ИП Бозиева Ф.А., ООО «Тур без границ».
44. Приказ Росреестра от 10 ноября 2020 г. № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков».
45. Протокол от 16 июля 2022 г. № 2-ПР.
46. С 30 июня по 9 июля 2022 года.
47. Протокол от 16 июля 2022 г. № 2-ПР.

Соглашения о предоставлении из республиканского бюджета КБР грантов в форме субсидий заключены Минкурортов КБР с получателями 15 – 18 августа 2022 года с нарушением установленного срока на 10 – 13 дней⁴⁸.

Для участия в конкурсном отборе, проводимом Минэкономразвития России в 2023 году, Минкурортов КБР было направлено 76 заявок. Всего по результатам 2 конкурсов Минэкономразвития России отобрало 51 проект⁴⁹, без проведения конкурсного отбора – 16 проектов⁵⁰ со сроками реализации в 2023–2024 годы.

Соглашения о предоставлении субсидии заключены Минкурортов КБР в сентябре – ноябре 2023 года и феврале 2024 года.

В нарушение пункта 6.1.3 соглашений, заключенных Минкурортов КБР с получателями субсидии в 2023 году, в соответствии с которыми получатель принимает на себя обязательство о включении в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по соглашениям, с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условие об их согласии на осуществление в отношении их проверки Минкурортов КБР соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также на осуществление проверки органами государственного финансового контроля соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии в соответствии со статьями 268¹ и 269² БК РФ, отдельными получателями указанные условия в договоры с поставщиками (исполнителями) на поставку модульных некапитальных средств размещения не включались.

Например, условия не включены в договор от 21 марта 2024 г. № 1 между ООО пансионат «Голубые озера»⁵¹ и ООО «МегаСтрой» на выполнение работ по объекту на поставку МНСР, договор подряда от 4 сентября 2023 г. № 02/Т между ООО «Империя»⁵² и ООО «Промбытмонтаж» на монтаж МНСР, договор от 10 октября 2023 г. № 10/10/2023 между ООО «Актау»⁵³ и ООО «Стройпять», заключенного на поставку МНСР.

8.1.2.2. Минтуризма Тверской области является ОИВ Тверской области, обеспечивающим определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Тверской области, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Тверской области⁵⁴.

48. В соответствии с пунктом 57 Правил № 152-ПП соглашение заключается не позднее 10 рабочих дней с даты размещения протокола об определении итогов конкурса.

49. Письмо Минэкономразвития России от 16 июня 2023 г. № Д29и-19240, письмо от 18 сентября 2023 г. № Д29р-29680.

50. Письмо Минэкономразвития России от 3 сентября 2024 г. № Д29и-27426.

51. Соглашение от 20 февраля 2024 г. № 10-2024-000315.

52. Соглашение от 29 ноября 2023 г. № 10-2023-091690.

53. Соглашение от 27 ноября 2023 г. № 10-2023-091682.

54. Постановлением Правительства Тверской области от 17 января 2017 г. № 13-пп.

В 2022 году Минтуризма Тверской области проводило конкурсный отбор проектов на основании Порядка предоставления субсидий на поддержку общественных инициатив⁵⁵.

В нарушение⁵⁶ Министерством конкурсные документации ООО «Конаково Менеджмент» (заявка № 3 от 18 июля 2022 года), ООО «Территория Завидово» (заявка № 2 от 18 июля 2022 года), ИП Елкина Л.В. (заявка № 1 от 18 июля 2022 года), в составе которых отсутствовала техническая документация по проектированию и монтажу пожарной сигнализации, согласованная с ГУ МЧС по Тверской области, не возвращены, а заявители допущены к конкурсному отбору при наличии оснований для отказа в допуске.

Указанные лица были определены победителями конкурсного отбора (протокол от 25 июля 2022 г. № 1).

Минтуризма Тверской области заключено 3 соглашения на общую сумму 360,8 млн рублей.

В 2023 году в Минэкономразвития России было направлено 18 заявок, отобрано 13 заявок, которые были включены в перечень получателей субсидии, о чем Минтуризма Тверской области⁵⁷ был уведомлен с приложением перечня инвестиционных проектов.

В нарушение⁵⁸ Министерством при наличии основания для отклонения заявок, предусмотренного подпунктом 1 пункта 18 Порядка № 345, предоставлена субсидия пяти заявителям, которые не соответствовали подпункту 4 пункта 10 Порядка № 345, поскольку не являлись правообладателями земельного участка, на котором планируется реализация инвестиционного проекта, вид разрешенного использования которого соответствует целевому использованию и виду деятельности, осуществляемому на таком земельном участке.

-
55. Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 5 июля 2022 г. № 364-пп (далее – Порядок № 364, утратил силу с 4 июля 2024 года), действие приказа Ростуризма от 18 марта 2022 г. № 89-Пр-22 «Об утверждении максимальной суммы субсидии, предельного срока реализации общественной инициативы и предельного объема субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов)» не распространяется, субсидия предоставляется из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.
56. Пункт 27 Порядка № 364, в соответствии с которым в случае несоответствия конкурсной документации требованиям пункта 19 данного порядка Министерство направляет юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю соответствующее уведомление и возвращает предоставленную им конкурсную документацию, подпункт 9 пункта 19, пункт 30 Порядка № 364.
57. Протоколы от 26 мая 2023 г. № 46-ВД, от 4 сентября 2023 г. № 83-ВД, от 16 августа 2024 г. № 1пр.
58. Пункта 17, подпункта 2 пункта 20 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 17 августа 2023 г. № 345-пп (редакции, действовавшей до 4 июля 2024 года, далее – Порядок № 345), согласно которым заявки подлежат отклонению Министерством по основаниям, предусмотренным пунктом 18 данного порядка, условием предоставления субсидии является в том числе соответствие юридического лица, индивидуального предпринимателя требованиям, установленным пунктом 10 данного порядка,

Так, Министерством предоставлены субсидии:

- ИП Вильховскому М.В. (заявка № 1 от 21 августа 2023 г.) на реализацию проекта на 7 земельных участках, вид разрешенного использования которых (для ведения сельскохозяйственного производства) не соответствовал его целевому использованию (строительство модульных некапитальных средств размещения в рамках реализации проекта агротуристического пространства «Топорок») и осуществляемому виду деятельности (основной ОКВЭД 55.10 «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания»);
- ООО «Глэмпинг «Тверской-Ямской на Государевой дороге» (заявка № 2 от 2 ноября 2023 г.) на реализацию проекта на 7 земельных участках, вид разрешенного использования которых (для сельскохозяйственного производства) не соответствовал его целевому использованию (создание многоформатного комфорtabельного глэмпинга, автокемпинга и кемпинг-проекта с вейк-парком, ивент-зоной и трапезнай) и осуществляемому виду деятельности (основной ОКВЭД 55.20 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах»);
- ООО «Созвездие» (заявка № 1 от 2 ноября 2023 г.) на реализацию проекта на земельном участке, вид разрешенного использования которого (для ведения сельского хозяйства) не соответствовал его целевому использованию (расширение номерного фонда действующего Эко-отеля «Ново-Окатово») и осуществляемому виду деятельности (основной ОКВЭД 55.10 «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания»);
- ООО «Фрэйм» (заявка № 2 от 2 ноября 2023 г.) на реализацию проекта на земельном участке, вид разрешенного использования которого (для сельскохозяйственного производства) не соответствовал его целевому использованию (создание глэмпинга «Шалаш») и осуществляемому виду деятельности (дополнительные ОКВЭД 55.10 «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания», 55.20 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах»);
- ООО «Экипцентр» (заявка № 3 от 22 августа 2023 г.) на реализацию проекта на 2 земельных участках, вид разрешенного использования которых (для сельскохозяйственного производства) не соответствовал его целевому использованию (создание модульных некапитальных средств размещения в рамках туристического центра активных видов отдыха «Спорт-Марафон Парк») и осуществляемому виду деятельности (дополнительные ОКВЭД 55.10 «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания», 55.30 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах»);
- ООО «Усадьба» (заявка № 3 от 3 ноября 2023 г.) на реализацию проекта на 3 земельных участках, вид разрешенного использования которых (для ведения крестьянского хозяйства) не соответствовал его целевому использованию (создание модульных некапитальных средств размещения в рамках отеля «Барская Усадьба») и осуществляемому виду деятельности (основной ОКВЭД 55.10 «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания»).

8.1.2.3. Минтуризма РБ является ОИВ РБ, осуществляющим функции по реализации государственной и региональной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма⁵⁹.

Конкурсный отбор в 2022 году в РБ осуществлялся в соответствии с Порядком № 362⁶⁰, всего проведено 3 конкурсных отбора⁶¹ на получение субсидии, подано 25 заявок, отобраны победителями 19 заявок.

В нарушение⁶² Минтуризма РБ были допущены к участию и отобраны победителями участники, реализация проектов которых планировалась на земельных участках, ВРИ которых не соответствовал планируемому виду деятельности⁶³.

Соглашения о предоставлении субсидии на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание МНСР в РБ в 2022 году заключены Минтуризма РБ с получателями субсидии с нарушением установленного срока (10 рабочих дней с даты размещения протокола об определении итогов конкурса) на 1–15 рабочих дней.

Конкурсный отбор на грантовую поддержку в 2023 году осуществлялся в соответствии с Порядком № 139⁶⁴.

Всего за период проведения конкурса в 2023 году на получение грантовой поддержки было подано 96 заявок, отобрана 21 заявка⁶⁵.

Соглашения о предоставлении из бюджета РБ гранта в форме субсидии на создание МНСР Минтуризма РБ заключены с победителями⁶⁶ с нарушением установленного срока⁶⁷ на 11 – 12 дней.

В 2023–2024 годах в период конкурсного отбора заявок Минтуризма РБ было направлено в Минэкономразвития России 45 заявок, отобрано 24 проекта⁶⁸.

59. Положение о Министерстве туризма Республики Бурятия, утвержденное постановлением Правительства Республики Бурятия от 25 декабря 2017 г. № 609.

60. Порядок предоставления субсидий на обеспечение поддержки общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов) в Республике Бурятия в 2022 году, утвержденный Постановлением Правительства Республики Бурятия от 20 июня 2022 г. № 362.

61. Приказ Минтуризма РБ от 28 июля 2022 г. № 113, протоколы от 25 августа 2022 г. № 2, от 21 сентября 2022 г. № 2.

62. Пункта 18 Порядка № 362, согласно которому основаниями для отказа в участии в конкурсе является несоответствие представленных участником конкурса документов требованиям, указанным в пункте 10 данного порядка, в том числе не предоставление документов, подтверждающих права на земельный участок, позволяющих реализовать проект (абзац пятый подпункта 10.2 пункта 10 Порядка № 362).

63. ИП Дашиев Д.А., ИП Соктоев З.А., ИП Дагаев Ч.В.

64. Порядок предоставления грантов в форме субсидий на осуществление поддержки общественных инициатив на создание МНСР в Республике Бурятия, утвержденный постановлением Правительства РБ от 17 марта 2023 г. № 139.

65. Протоколы от 7 июня 2023 г. № 2, от 20 ноября 2023 г. № 185.

66. Победители конкурса, результаты которого утверждены приказом Минтуризма РБ от 13 июня 2023 г. № 106.

67. 10 рабочих дней с даты размещения протокола об определении итогов конкурса.

68. Письмо от 16 июня 2023 г. № Д29и-19258 к которому прилагался перечень.

8.1.2.4. В соответствии с Правилами на 2023–2024 годы целями предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ является создание МНСР.

Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не содержит определения МНСР.

При этом согласно Правилам на 2023–2024 годы под «модульным некапитальным средством размещения» понимается быстровозводимая конструкция заводского производства, в том числе контейнерного типа, или глэмпинг, оборудованные для круглогодичного комфорtnого и безопасного пребывания туристов и оснащенные индивидуальным туалетом, умывальником, душем, а также имеющие общую площадь не менее 15 кв. метров, за исключением площади санузла.

Вместе с тем не конкретизированы требования к созданию МНСР, не определены типы конструкций, технические характеристики и требования к ним, которые гарантируют комфортное и безопасное размещение туристов.

Отсутствие четкого определения и критериев, указанных некапитальных строений в законодательстве позволяет недобросовестным получателям субсидии приобретать иные типы модульных конструкций (например, каркасные конструкции), имеющие худшие характеристики эксплуатации и мобильности.

В соответствии с пунктом 10.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации некапитальные строения, сооружения – строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществлять их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что отдельные технико-пространственные параметры МНСР, а также используемые технологии при реализации проектов позволяют их отнести к категории капитальных объектов.

Так, в ходе проверки реализации проекта «Создание МНСР для организации кемпинга на территории города Нальчик» КБР⁶⁹ два возводимых ООО «Баер» модульных гостиничных блока на 32 номера⁷⁰ стоимостью 38,4 млн рублей монтировались на ленточном бетонном основании (бетонный фундамент).

69. Получатель субсидии ООО «АКРОПОЛЬ».

70. В рамках договоров от 17 ноября 2023 г. № 1-2023/А и 19 июля 2024 г. № 1-2024/А.



Фото 1. Проект «Создание МНСР для организации кемпинга на территории города Нальчик»

Кроме этого, в нарушение пунктов 1.2 и 4.3.3 соглашения от 16 августа 2022 г. № 30-2022-003099⁷¹ ООО «Акрополь» платежными поручениями от 22 декабря 2023 г. № 40 и от 26 декабря 2023 г. № 43 грант в размере 54,0 тыс. рублей направлен на оплату услуг по ведению и сопровождению профиля организации по договору от 21 декабря 2022 г. № 753 с самозанятым гражданином Темуркаевым Абдул-Малик Абдуллаевичем, не предусмотренных разделом 5 Характеристик проекта, представленного в составе заявления от 30 июня 2022 года, то есть направлен на цели, не предусмотренные указанным соглашением.

8.1.2.5. Минкурортов КБР не осуществлялись надлежащий контроль за соблюдением получателями порядка, целей и условий предоставления субсидии, предусмотренный пунктами 4.1.4, 4.1.6 соглашений 2022 года, а также надлежащая оценка достижения получателями субсидии показателей результативности и (или) иных показателей, в том числе показателей введенных в эксплуатацию номеров в коллективных средства размещения, предусмотренная пунктом 4.1.3 соглашений о предоставлении из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики субсидии на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в 2023 и 2024 годах:

- в 2022 году ООО «Акрополь» в рамках реализации проекта «Создание МНСР для организации кемпинга на территории города Нальчик» изменил параметры объекта, установленные в заявке⁷², и фактически обеспечил создание 16 мест размещения вместо планируемых 30. Ввиду того, что расходы на сумму 3,9 млн рублей, планируемые на создание 6 домиков, направлены на строительство 4 номеров в каркасно-гостиничном комплексе, что обеспечило создание 16 мест размещения, расходы на общую сумму 1,82 млн рублей произведены получателем субсидии неправомерно;

71. Соглашение о предоставлении из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов в форме субсидий на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2022 году от 16 августа 2022 г. № 30-2022-003099, согласно которому грант направляется на финансовое обеспечение затрат, определенных в данном соглашении, и предоставляется в соответствии с заявлением проектом на создание модульных средств размещения для организации кемпинга на территории города Нальчик.

72. Вместо 6 гостиничных домов был построен один модуль (типа A-Frame), который для предоставления мест для временного размещения не использовался.

- в 2023 году в рамках реализации проекта «Гостиничный комплекс «Акрополь» поставщиком ООО «Баер» произведена поставка двух модульных гостиничных блоков на 32 номера, оплата за поставку и монтаж⁷³ которых в общей сумме 38,4 млн рублей в нарушение условий договоров⁷⁴ осуществлена до окончания выполнения всех работ на объекте⁷⁵;
- в ходе реализации проекта «Создание гостиничного комплекса «Голубое озеро» получатель субсидии ИП Бозиев И.М. в рамках обязательства осуществить строительство 3 домиков для размещения туристов на 32 места⁷⁶ не смонтировал модульный домик стоимостью 3,4 млн рублей, предусмотренный заявкой⁷⁷. Также в ходе выезда на объект зафиксированы невыполненные дополнительные работы на общую 2,5 млн рублей⁷⁸, оплата которых предусматривалась за счет внебюджетных средств;
- в ходе реализации проектов «Туристический комплекс «Балкарский двор» (инвестор – ИП Глава КФК Гадиев А.Н., размер субсидии 15,0 млн рублей) и проекта «Туристический комплекс в г. Нальчик» (инвестор ИП Гадиев К.Н., размер субсидии 9,0 млн рублей) в нарушение условий договоров⁷⁹ произведена оплата за работы, которые на дату оплаты в полном объеме не были выполнены;
- в ходе реализации проекта «Туристический комплекс «Балкарский двор» три единицы домокомплектов установлены на одном общем бетонном основании, монтаж которого носит предположительно капитальный характер, что не соответствует целям предоставления субсидии;
- в нарушение пунктов 1.2 и 4.3.3 соглашения № 30-2022-003133⁸⁰ ООО «Дизайн-К» платежным поручением от 3 ноября 2022 года № 25524 грант в размере 24,0 тыс. рублей, направлен на оплату услуг по ведению бухгалтерского учета и предоставлению отчетности в соответствующие органы по договору от 1 августа 2022 г. № 12-2022 с ООО «Конта», не предусмотренных разделом 5 Характеристик проекта, представленного в составе заявления от 7 июля 2022 года, то есть направлен на цели, не предусмотренные указанным соглашением.

73. Согласно счету-фактуре от 15 декабря 2023 г. № 19, акта приемки выполненных работ от 15 декабря 2023 г. № 1, акта приемки выполненных работ от 15 декабря 2023 г. № 1, счету-фактуре от 19 июля 2024 г. № 20, акта приемки выполненных работ от 22 июля 2024 г. № 1.

74. Договоры от 17 ноября 2023 г. № 1-2023/А на сумму 19 200,0 тыс. рублей, от 19 июля 2024 г. № 1-2024/А на сумму 19 200,0 тыс. рублей ООО «Баер».

75. В ходе выезда на объект сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации 4 декабря 2024 года установлено, что реализация проекта была не завершена, фактически из 64 номеров в готовности находятся только 20 номеров.

76. На сумму 17 050,0 тыс. рублей, из них сумма предоставленной субсидии составила 8,5 млн рублей, в том числе: минихаус 2 этажа 120 кв. м (2 номера) – 3 600,0 тыс. рублей, glasshouse 1 этаж 100 кв. м (2 номера) – 3 400,0 тыс. рублей, барн-хаус 2 этажа 200 кв. м (4 номера) – 10 050,0 тыс. рублей.

77. На объекте обнаружен 1 домик типа A-Frame, 2 типа барн-хаус, в котором отсутствовала законченная внутренняя и внешняя отделка.

78. По подготовке территории и благоустройству.

79. Договоры поставки модульных домокомплектов от 20 сентября 2023 г. № 1 и от 30 сентября 2023 г. № 1.

80. соглашения о предоставлении из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов в форме субсидий на развитие туризма в Кабардино-Балкарской Республике в 2022 году от 17 августа 2022 г. № 30-2022-003133, согласно которому грант направляется на финансовое обеспечение затрат, определенных в данном соглашении, и в соответствии с заявлением проектом, на создание модульных некапитальных средств размещения для организации кемпинга на территории с. Верхняя Балкария Черекского района,

8.1.2.6. Учет поступившей субсидии осуществлялся субъектами РФ (КБР, РБ) с нарушением требований к порядку бюджетного учета безвозмездных перечислений бюджетам субъектов РФ на соответствующих счетах бухгалтерского учета⁸¹ (приложение № 11).

8.1.2.7. При предоставлении исполнительными органами государственной власти КБР, РБ, Тверской области отчетности, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии⁸², выявлены систематические случаи нарушения установленных сроков и обязательств по размещению указанной отчетности в ГИИС «Электронный бюджет».

Аналогичные нарушения допускались получателями субсидий при предоставлении отчетности, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии, из бюджета субъекта РФ.

Подробная информация о нарушениях при предоставлении отчетности в рамках реализации мероприятий по МНСР представлена в приложении № 10.

8.2. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2022–2024 годах в рамках ФП «Развитие туристической инфраструктуры» на создание МНСР

8.2.1. Оценка использования бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на реализацию ФП «Развитие туристической инфраструктуры» НП «Туризм»

8.2.1.1. По состоянию на 31 декабря 2024 года кассовое исполнение расходования субсидии на поддержку общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов), а также субсидии на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР в 2022–2024 годах в 66 субъектах РФ составило 20 331,9 млн рублей, в том числе в: 2022 году – 4 810,8 млн рублей, 2023 году – 8 095,6 млн рублей, 2024 году – 7 425,4 млн рублей.

Объемы средств федерального бюджета на поддержку общественных инициатив по созданию МНСР (кемпингов и автокемпингов) и инвестиционных проектов по созданию МНСР в целом доведены в полном объеме и своевременно.

81. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 г. № 274н.

82. Отчетность об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений показателей результативности (значений результатов) использования субсидии.

8.2.1.2. В 2023–2024 годах в 32 субъектах РФ выявлены отказы отобранных получателей субсидии от заключения соглашений на государственную поддержку проектов по созданию МНСР с общим номерным фондом более 1600 единиц.

Основными причинами отказов являлись: увеличение стоимости проектов; невозможность перевода категории земельных участков в категорию, вид разрешенного использования которой позволяет вести деятельность по временному размещению граждан; недостатком финансового обеспечения проектов; необходимость изменения ключевых параметров проектов, в том числе результатов использования субсидии.

Например, в КБР в 2022–2024 годах имели место 16 случаев отказа от реализации проектов на общую сумму 332,4 млн рублей.

До настоящего времени не возвращена субсидия ООО «Визит Кавказ» в сумме 78,0 млн рублей, перечисленная в 2023 году в рамках заключенного соглашения от 14 сентября 2023 г. № 10-2023-082023. Минкурортов КБР получателю направлено требование о возврате средств.

В результате расторжения соглашений о предоставлении субсидий с ИП Джабоев Т.К. от 29 ноября 2023 г. № 10-2023-091593 на реализацию проекта «Строительство некапитального средства размещения в Эльбрусском районе» (отказ от реализации проекта 25 января 2024 года) и ИП Уметов Ю.А. от 27 ноября 2023 г. № 10-2023-091663 (отказ от реализации проекта 2 июля 2024 года) образовалась дебиторская задолженность прошлых лет (2023 года) на общую сумму 36,6 млн рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия средства от возврата дебиторской задолженности платежным поручением от 27 декабря 2024 г. № 385484 на сумму 36,6 млн рублей были направлены в доход федерального бюджета.

В Тверской области от реализации проекта отказался один инвестор на сумму субсидии 21,8 млн рублей⁸³.

В РБ в проверенном периоде не были реализованы 11 проектов, средства государственной поддержки не использованы в основном в связи с отказом от реализации проектов и исполнения обязательств по соглашениям с инвесторами на общую сумму 133,3 млн рублей. Средства федерального бюджета, перечисленные инвесторам, направлены в доход федерального бюджета, экономия средств 2023 года направлена на реализацию других проектов, фактически неиспользованные лимиты бюджетных обязательств скорректированы в установленном порядке.

8.2.1.3. В соответствии с подпунктом «г» пункта 14 Правил на 2023–2024 годы субсидии предоставляются при наличии обязательства инвестора по временному размещению и обеспечению временного проживания туристов в создаваемых за счет средств субсидии МНСР не менее трех лет с даты получения средств из бюджета субъекта РФ.

83. Проект ООО «Каменный ручей» глэмпинг-клуб «Каменный ручей».

Согласно пункту 4 Правил на 2025–2027 годы условием предоставления субсидии является эксплуатация прошедшим конкурсный отбор юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями МНСР не менее 10 лет с даты ввода в эксплуатацию.

При этом подпунктом «а» пункта 18 данных правил критериями отбора субъектов РФ является наличие обязательства юридического лица или индивидуального предпринимателя по временному размещению и обеспечению временного проживания туристов в создаваемых за счет субсидии МНСР в течение не менее 3 лет с даты ввода в эксплуатацию номеров в МНСР.

Установление трехлетнего срока для использования МНСР в целях размещения туристов создает риск прекращения их функционирования по истечении указанного срока и позволяет за короткий период времени вывести их из целевого оборота для использования в иных целях.

При этом следует учитывать, что в соответствии с ОКОФ «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов» (принят и введен в действие приказом Росстандарта от 12 декабря 2014 г. № 2018-ст) МНСР могут быть отнесены к группировке «Здания (кроме жилых)» (код ОКОФ 210.00.00.00.000):

- 210.00.12.10.000 «Здания прочие»;
- 210.00.12.10.110 «Здания гостиниц общего типа»;
- 210.00.12.10.130 «Здания гостиниц туристских»;
- 210.00.12.10.170 «Здания мотелей»;
- 210.00.12.10.180 «Здания кемпингов».

Таким образом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» МНСР в зависимости от типа конструкции могут быть отнесены к:

- пятой амортизационной группе (имущество со сроком полезного использования свыше 7 лет до 10 лет включительно) – здания (кроме жилых) сборно-разборные и передвижные (код ОКОФ 210.00.00.00.000);
- седьмой группе (имущество со сроком полезного использования свыше 15 лет до 20 лет включительно) – здания (кроме жилых) деревянные, каркасные и щитовые, контейнерные, деревометаллические, каркасно-обшивные и панельные, глинобитные, сырцовые, саманные и другие аналогичные (код ОКОФ 210.00.00.00.000).

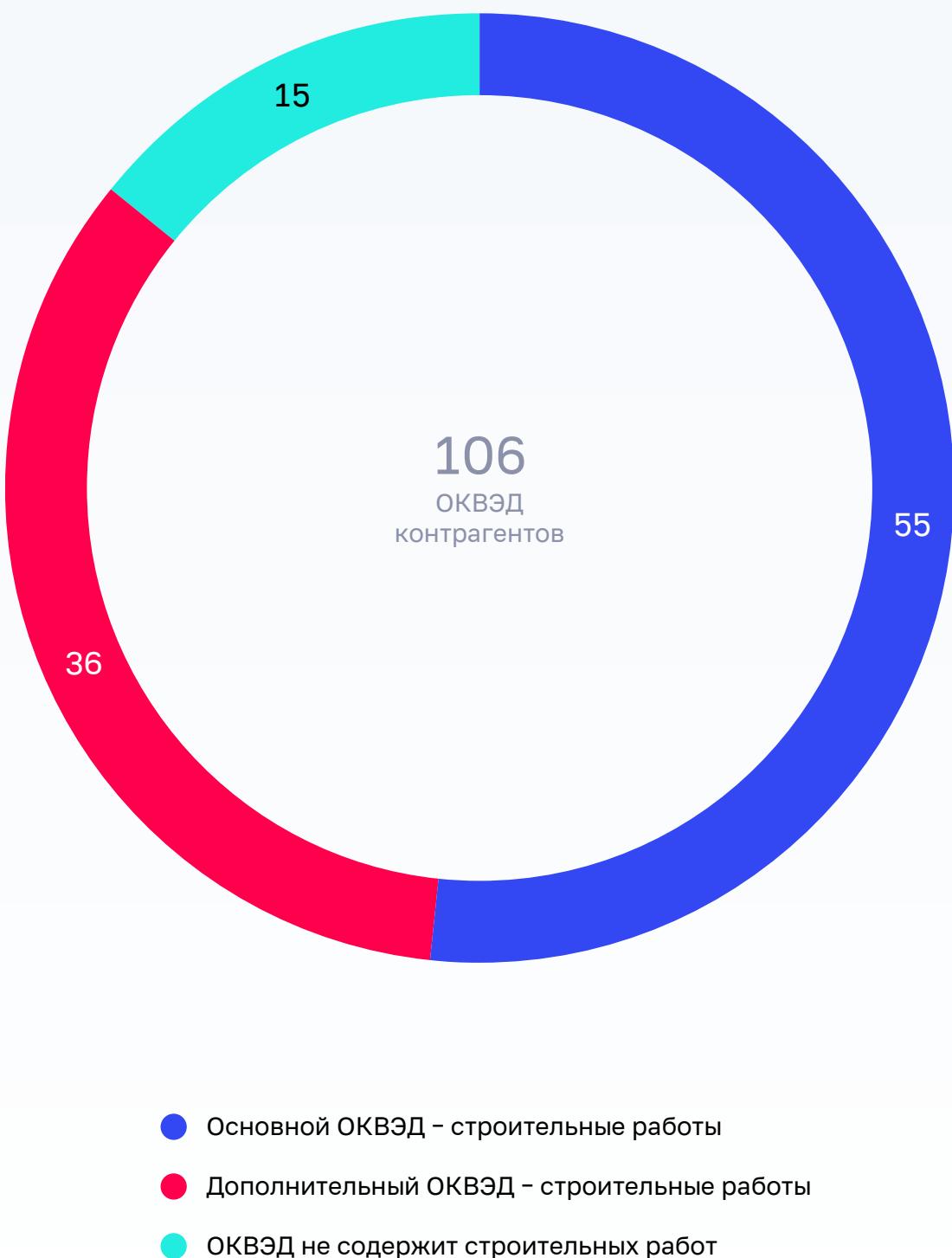
В ходе мероприятия проведена проверка (выборочно) договоров на приобретение, поставку и монтаж модульных конструкций, заключенных с 106 контрагентами, в том числе по состоянию на 1 апреля 2025 года шесть из них исключены из Единого реестра ЮЛ и ИП.⁸⁴ Структура ОКВЭД контрагентов представлена на рисунке.

84. РБ: ИП Назаров С.Н., КБР: Данжалов А.Б., ООО «Мегастрой», ИП Данилова Е.А.ООО «Альфа Строй», ООО «ЖЭУК «ТЫРНА-АУУЗ».

Рисунок 6

Структура ОКВЭД контрагентов по договорам поставки МНСР

ед.



Ряд заявленных компаний фактически не являются производителем МНСР, что создает риски приобретения модульных конструкций у посредников и удорожания стоимости конструкций⁸⁵.

Так, в ходе проверки реализации проектов по созданию МНСР в РБ выявлены факты необоснованного завышения цен на поставляемое оборудование, приобретаемое получателями субсидий у организаций – посредников, что может свидетельствовать о возможном ущербе федеральному бюджету.

В рамках реализации проекта получателем субсидии ИП Абрамским Р.В. заключен договор от 25 августа 2023 г. № 6 с ООО «Модуль» и по счету-фактуре от 22 декабря 2023 г. № 63 осуществлена поставка туристических глэмпингов в количестве 6 штук по цене 0,6 млн рублей, всего на 3,6 млн рублей.

При этом согласно предоставленным сведениям о закупке указанного оборудования непосредственно у производителя ООО «Тентон» установлено, что по товарной накладной от 25 декабря 2023 г. № 198 ООО «Модуль» закуплены 6 модулей для глэмпинга сафари-тент по цене 0,2 млн рублей за штуку, всего на сумму 1,4 млн рублей, что свидетельствует о завышении стоимости приобретаемого оборудования более чем в 2,5 раза.

В рамках реализации проекта ИП Масличенко В.В. заключен договор от 30 июня 2023 г. № 15 с ООО «Брабус-Р» и акту приемки выполненных работ от 18 декабря 2023 г. осуществлена поставка 10 единиц кемпинг-модулей и 2 единиц укомплектованных пати-тентов на общую сумму 7,2 млн рублей⁸⁶.

Согласно предоставленным сведениям о закупке указанного оборудования непосредственно у производителя ООО «Тентон» установлено, что по товарной накладной от 31 октября 2023 г. № 175 указанные МНСР⁸⁷ приобретены на сумму 2,9 млн рублей, что свидетельствует о завышении стоимости приобретаемого оборудования более чем в 2,5 раза.

8.2.1.4. Анализ эффективности применяемых мер государственной поддержки на развитие туризма путем предоставления средств на реализацию инвестиционных проектов по созданию МНСР показал следующее.

-
85. Например: Тверская область: ООО «Загородный комплекс» в соответствии с данными Единого реестра юридических лиц имеет основной ОКВЭД – 55.20 Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания, Республика Бурятия: ООО «Модуль» и ООО «Брабус-Р» являлись посредниками у производителя кемпинг-платок ООО «Тентон»; КБР: ООО «Мегастрой» согласно данным справочной системы Спарт-интерфакс является компанией со средним риском деятельности (ИФР 57), у компании отсутствуют результаты деятельности за 2023 и 2024 годы; ООО «Баер» по сводному индикатору риска является компанией с высокими рисками деятельности (ИДО 84), при этом согласно сведениям о доходах ООО «Баер» на 2023 и 2024 годы вся выручка компании (19,2 млн рублей и 19,209 млн рублей соответственно) составляла объем предоставленной субсидии ООО «Акрополь», ввиду чего существуют риски того, что ООО «Баер» не является производителем модульных конструкций и создано с целью получения субсидии из федерального бюджета.
86. Стоимость товара по договору от 30 июня 2023 г. № 15 услуг включает затраты на приобретение и установку пати-тентов и кемпинг-модулей.
87. Приобретены 10 модулей для глэмпинга сафари тент «Терма сьют 4» на общую сумму 2,2 млн рублей, пати-тент для глэмпинга 6Х8 на сумму 0,3 млн рублей и пати-тент для глэмпинга 6Х10 на сумму 0,4 млн рублей, всего на сумму 2,9 млн рублей.

Выявленные в ходе проверки факты несвоевременного ввода объектов в эксплуатацию, затягивания сроков их строительства, низкого качества МНСР, а, следовательно, сокращенный срок их полезного использования не позволяют считать задачу по принятию исчерпывающих мер по ускорению реализации проектов⁸⁸ по развитию туристской инфраструктуры в полной мере решенной⁸⁹.

В соответствии с пунктами 5 и 7 Положения о классификации средств размещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1951, к гостиницам и базам отдыха могут относиться в том числе МНСР.

В этой связи в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1952 «Об утверждении Правил классификации средств размещения и Правил формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии» в срок до 1 марта 2025 года должно быть обеспечено включение в Единый реестр объектов классификации в сфере туристской индустрии (далее – Единый реестр) сведений о владельцах средств размещения и сведений о средствах размещения.

Выборочный анализ информации о размещении соответствующих сведений о МНСР, расположенных в 15 субъектах РФ, показал, что только 45 % (178 из 399 ед.) разместили данные в Едином реестре. Наибольшему числу объектов (64 %) присвоена категория «без звезд».

При этом идентификация информации о МНСР в составе объектов, где предусмотрено несколько типов средств размещения, в большинстве случаев затруднена в связи с некорректным заполнением данных.

Выборочный анализ результатов использования субсидии на создание МНСР в 15 субъектах РФ показал, что только для 49 % получателей субсидии деятельность по предоставлению мест для временного проживания (ОКВЭД 55) является основным видом деятельности. В этой связи ФНС России не может выделить объем налоговых поступлений от деятельности по использованию МНСР в общем объеме поступлений от деятельности по предоставлению средств размещения.

В настоящее время также отсутствует инструментарий для получения полной и достоверной информации о количестве МНСР, их номерном фонде и востребованности, необходимость разработки которого предусмотрена подпунктом «г» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 4 ноября 2024 г. № Пр-2284.

Указанное не позволяет провести оценку бюджетных эффектов от оказываемой государственной поддержки в сфере развития туристической инфраструктуры, а также оценку экономической эффективности использования средств федерального бюджета на оказание указанной государственной поддержки, предусмотренную подпунктом «в» пункта 1 указанного поручения Президента Российской Федерации.

88. В рамках НП «Туризм и индустрия гостеприимства».

89. Поручение Президента Российской Федерации от 15 января 2022 г. № ПР-54.

8.2.1.5. В ходе контрольного мероприятия в целях анализа рисков, связанных с осуществлением сомнительных финансовых операций, были направлены запросы о предоставлении информации в Банк России, анализ результатов которой представлен в приложении № 12.

В ходе анализа товарно-денежных потоков по ряду контрагентов установлено, что финансовые операции отдельных подрядных и субподрядных организаций получателей субсидии имели признаки вывода денежных средств из легального оборота через хозяйствующих субъектов, отнесенных Банком России к высокому уровню риска, в том числе в связи с отсутствием у названных субъектов признаков реальной хозяйственной деятельности.

8.2.1.6. В соответствии с условиями Правил на 2022 год, Правил на 2023–2024 годы, приказа Ростуризма от 18 марта 2022 г. № 89-ПР-22, письма Ростуризма от 4 апреля 2022 г. № 6422/ЗД реализация проектов предполагает привлечение собственных (заемных) средств получателя субсидий (не менее 50%).

В соответствии с представленной субъектами РФ информацией из внебюджетных источников на создание МНСР в 2022–2024 годах привлечено 20,4 млрд рублей, в том числе: в 2022 году – 4,8 млрд рублей, в 2023 году – 5,2 млрд рублей, в 2024 году – 10,4 млрд рублей.

Минэкономразвития России не располагает подтвержденными данными об общем объеме привлеченных внебюджетных средств на реализацию проектов по созданию МНСР в 2022–2024 годах⁹⁰, поскольку вопросы подтверждения размера внебюджетных расходов нормативно не урегулированы.

В результате в качестве доказательств осуществления указанных расходов получателями государственной поддержки предоставлялись документы декларативного характера (гарантийные письма), которые не подтверждают факта расходования внебюджетных средств. В этой связи не представляется возможным подтвердить соблюдение условий софинансирования реализации проектов.

Таблица 3. Информация о наличии требований в субъектах РФ к отчетным документам в части финансирования проектов из внебюджетных источников

(%)

	Установлено требование о предоставлении перечня отчетных документов	Установлена соответствующая форма отчета	Установлено требование (без указания перечня документов)	Требование о подтверждении отсутствует
2022	30	30	30	10
2023	23	31	31	15

90. В ответах Минэкономразвития от 2 апреля 2025 г. № 12279-ВД/Д29и, от 9 апреля 2025 г. № 12807-ВД/Д29и не содержится информация по всем субъектам РФ, с которыми заключены соглашения о предоставлении субсидии на создание МНСР в 2022–2024 годах.

8.2.2. Оценка достижения запланированных показателей и результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры»

8.2.2.1. Анализ показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку создания МНСР, показал следующее.

Результатом использования субсидии согласно пункту 15 Правил на 2022 год является количество поддержанных общественных инициатив, направленных на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов), пункту 5 Правил № 605 – количество номеров во введенных в эксплуатацию МНСР. Указанные результаты включены в паспорт ФП «Развитие туристической инфраструктуры».

Информация о достижении результатов указанного ФП в 2022–2024 годах согласно данным отчетов о реализации федерального проекта, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», приведена в таблице 4⁹¹.

Таблица 4. Информация о достижении результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры» в 2022–2024 годах

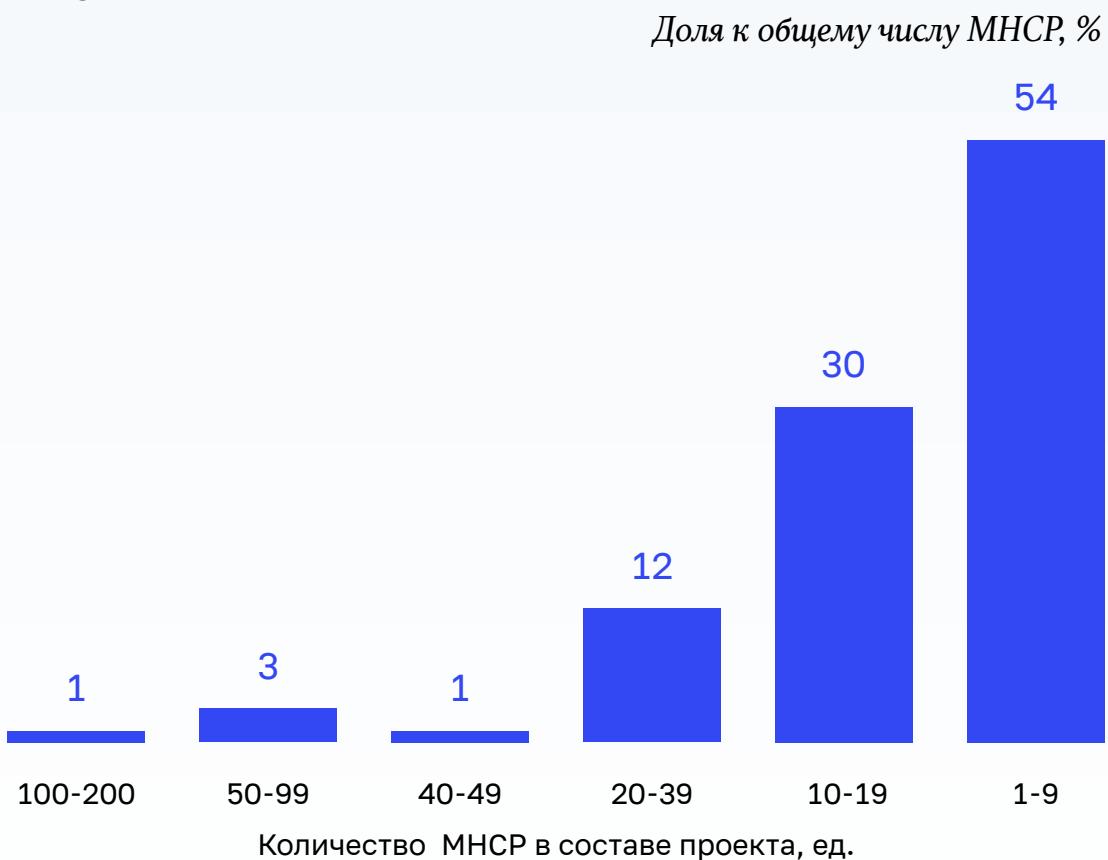
Год	Наименование результата ФП	Плановое значение результата на конец года	Фактически достигнутое значение (согласно отчетности)	Уровень достижения, в %
2022 г.	Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов)	295	295	100
2023 г.	Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов)	460	476	106
	Введены в эксплуатацию номера в МНСР	6 563	6 563	100
2024 г.	Введены в эксплуатацию номера в МНСР	12 234	12 512	102

Анализ представленной субъектами РФ информации показал, что (54 %) поддержанных проектов включали от 1–9 модульных конструкций, 30 % проектов включали 10–19 модульных конструкций, менее 1 % – проекты, в рамках которых установлено 40–99 и 100–200 конструкций. Наибольшее число модульных конструкций установлено в проектах, реализованных на территории Тверской области (200 ед.), Республики Дагестан (146 ед.), Астраханской области (120 ед.), Алтайского края (100 ед.).

91. Согласно отчету о ходе реализации федерального проекта за 2024 год.

Рисунок 7

Количество МНСР в составе реализованных проектов в субъектах РФ



Согласно данным о достижении субъектами РФ результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры» в соответствии с заключенными соглашениями с Ростуризмом (в 2022 году), Минэкономразвития России (в 2023–2024 годах) обеспечена поддержка 505 общественных инициатив на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов), введено в эксплуатацию 9 784 номера в МНСР (приложение № 9).

Минэкономразвития России в завершающем отчете о ходе реализации федерального проекта за 2024 год «J1 Развитие туристической инфраструктуры» отчиталось о достижении указанных результатов. При этом анализ отчета показал, что при определении фактически достигнутого результата введение в эксплуатацию номеров в МНСР Минэкономразвития России учтены значения результата обеспечения поддержки общественных инициатив, направленных на создание МНСР (кемпинги и автокемпинги), что позволило показать достижение планового значения первого результата на 102 %. Фактически плановое значение результата введения в эксплуатацию номеров в МНСР достигнуто на 80 %.

В целях достижения результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры» в субъектах РФ реализуются соответствующие региональные проекты.

Минкурортов КБР⁹² и Минтуризма РБ⁹³ не обеспечено внесение изменений в соглашения о реализации региональных проектов в части изменения даты достижения результата⁹⁴ в связи с продлением срока реализации проектов до 31 декабря 2023 года⁹⁵.

Значения показателей в течение отчетного периода неоднократно корректировались.

Так, в РБ значение результата «Введены в эксплуатацию номера в МНСР» в течение 2023–2024 годов изменялось неоднократно в сторону снижения в связи с изменением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по созданию МНСР⁹⁶.

Установлено, что обобщенный результат, представляемый субъектами РФ в ГИИС «Электронный бюджет» в Минэкономразвития России в форме электронного документа о достижении значений результатов использования субсидии, формировался не на основании данных отчетов соответствующих получателей субсидии (отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии).

Так, согласно отчету о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения РБ на 1 января 2025 года, размещенного Минтуризма РБ в ГИИС «Электронный бюджет» 10 января 2025 года, плановое значение по вводу в эксплуатацию номеров в МНСР в количестве 299 достигнуто. При этом по состоянию на 1 февраля 2025 года практически по всем получателям субсидии в ГИИС «Электронный бюджет» аналогичные отчеты не были размещены.

Согласно условиям соглашений РБ от 20 июля 2023 г. № 139-09-2023-200 КБР, от 2 августа 2023 г. № 139-09-2023-216, Тверской области от 11 августа 2023 г. № 139-09-2023-219 ежеквартальные отчеты достижении значений результатов использования субсидии предоставляются не позднее 10 календарных дней месяца, следующего за отчетным периодом, при этом условия соответствующих соглашений с получателями субсидии предусматривают предоставление аналогичных отчетов не позднее 10 рабочего дня (в Тверской области 9 рабочего дня), следующего за отчетным кварталом.

-
92. Соглашение о реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Кабардино-Балкарская Республика)» на территории Кабардино-Балкарской Республики от 8 июня 2022 г. № 069-2022-1J0012-3.
93. Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Республика Бурятия)» на территории Республики Бурятия от 18 мая 2022 г. № 069-2022-1J009-1.
94. «Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги) со значением 19 единиц, дата достижения результата – 31 декабря 2022 года (приложение № 2 к соглашению).
95. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590.
96. Дополнительные соглашения от 24 декабря 2023 г. № 069-2022-1J009-1/4, от 26 декабря 2023 г. № 069-2022-1J009-1/3.1, от 31 июля 2024 г. № 069-2022-1J009-1/7. от 13 декабря 2024 г. № 069-2022-1J009-1/8.

Аналогичные условия предусматриваются и в соглашениях, заключенных в рамках реализации проектов по созданию МНСР в КБР.

Таким образом, отсутствует достоверная информация о достижении результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры» как в части обеспечения поддержки общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание МНСР (кемпингов и автокемпингов), так и количества введенных в эксплуатацию номеров в МНСР.

В соответствии с пунктами 16 и 20 Правил № 999⁹⁷ главные распорядители средств федерального бюджета не позднее 30-го рабочего дня после первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, направляют в высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации требование по возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного в соответствии с пунктом 16 Правил № 999.

Вместе с тем Министерством в связи с недостижением в 2024 году значений результатов использования субсидии отдельными субъектами Российской Федерации по результату «введены в эксплуатацию номера в МНСР» (при плановом значении результата 12 234 единицы фактическое значение составило 9 784 единицы (80,0 %) требования высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации по возврату средств из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет не направлялись.

8.2.2.2. В 2022 году в связи с изменениями общих требований к НПА, регулирующих предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, ЮЛ, ИП⁹⁸, принятymi дополнительными соглашениями были внесены изменения в соглашения 2022 года в части продления сроков достижения результатов предоставления субсидии до 31 декабря 2023 года.

Аналогично, в соответствии с пунктом 5 Правил № 605 в связи с поздним доведением средств федерального бюджета получателям субсидий, невозможностью строительства номеров в МНСР в период низких температур, длительным сроком доставки оборудования и материалов для создания МНСР в отдаленных регионах, Минэкономразвития России совместно с субъектами РФ в конце 2023 года был

97. В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом «б(1)» пункта 10 Правил № 999 (по достижению результатов использования субсидий), и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений результатов использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устраниены, и отсутствуют основания для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности.

98. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году».

проработан вопрос изменения значений результата использования субсидии. В результате были заключены дополнительные соглашения, предусматривающие перенос результата по количеству введенных в эксплуатацию номеров в МНСР, с 2023 на 2024 год.

В РБ по состоянию на 31 декабря 2024 года в рамках проектов 2023–2024 годов в РБ реализовано 18 соглашений о предоставлении из республиканского бюджета субсидии на поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР, введено в эксплуатацию 299 номеров.

В нарушение пункта 4.3.3 соглашения от 20 июля 2023 г. № 139-09-2023-200 Минтуризма РБ по состоянию на 31 декабря 2024 года не обеспечено достижение плановых значений результата использования субсидии «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» (с даты заключения соглашения – 299 номера, в том числе в 2024 году – 208 номеров).

В ходе контрольного мероприятия по результатам визуального осмотра, проведенного в период с 15 по 29 января 2025 года, установлено, что на объектах, реализуемых по пяти соглашениям, заключенным в целях исполнения соглашения от 20 июля 2023 г. № 139-09-2023-200, осуществлялись общестроительные и монтажные работы⁹⁹.

Следует отметить, что ряд получателей субсидии предоставили недостоверную информацию о количестве введенных в эксплуатацию номеров в МНСР¹⁰⁰.

В то же время в соответствии с Правилами на 2023–2024 годы, а также Порядком предоставления субсидий РБ¹⁰¹ результатом предоставления субсидии является количество номеров во введенных в эксплуатацию МНСР, а подтверждением факта их ввода в эксплуатацию является наличие документов, подтверждающих приобретение и монтаж.

-
99. Соглашение от 15 ноября 2023 года № 10-2023-088987 с ИП Ухнеевой З.П. (20 номеров) – производились работы по монтажу санузлов, внутренние отделочные работы;
Соглашение от 17 ноября 2023 года № 10-2023-088983 с ИП Цыденовым С.Б. (10 номеров) – производились внутренние отделочные работы, монтаж внутренних сетей электроснабжения;
Соглашение от 14 ноября 2023 года № 10-2023-089022 с ИП ГК(Ф)Х Доржиевым Владимиром Бадмаевичем (21 номер) – производились работы по монтажу санузлов, внутренние отделочные работы;
Соглашение от 18 августа 2023 года № 10-2023-076464 с ООО «Бурятстройпроект» (70 номеров) – производились работы по устройству напольного покрытия, монтажу санузлов, обеспечению внутреннего электроснабжения номеров, работы по монтажу фасада.
Соглашение от 2 августа 2024 года № 10-2024-053183 с ОАО РЖД (14 номеров) – производились внутренние работы, не обеспечен безопасный доступ к помещениям второго этажа (установлены временные строительные леса).
100. ИП Глава КФХ Чочаев Р.Х. предоставил отчет о достижении значений показателей результативности на 1 октября 2023 года о вводе в эксплуатацию 5 номеров при реализации проекта «Кемпинг на территории Голубых озер», ИП Кучуков Х.Р. отчитался о вводе 7 номеров при реализации проекта «Создание кемпинга в курортной зоне г. Нальчик», ИП Дикинов З.Х. предоставил отчет о вводе 11 номеров в Гостевом дворе «Meraki», фактически выездная проверка в декабре 2024 года показала, что номера по вышеуказанным проектам в эксплуатацию не введены, осуществляются общестроительные и монтажные работы.
101. Порядок предоставления субсидий Республики Бурятия на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в Республике Бурятия, утвержденный постановлением Правительства Республики Бурятия от 27 июля 2023 г. № 442.

Вместе с тем указанные документы не свидетельствуют о факте начала осуществления деятельности по оказанию услуг по временному размещению граждан.

При этом в соответствии с частями 1 и 2 статьи 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ЮЛ, ИП обязаны уведомить о начале осуществления гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания уполномоченный (уполномоченные) в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора).

8.2.2.3. Проверкой реализации инвестиционных проектов в Тверской области, КБР, РБ выявлены многочисленные факты частичного изменения концепции реализации проектов по сравнению с принятой и одобренной в заявке получателя субсидии: замена вида модульных зданий, их расположения и количества, изменения конструктива, материалов изготовления и другие. Согласование принятых проектом изменений с профильными министерствами в ряде случаев не производилось.

В Тверской области в ходе осмотра объектов было выявлено несоответствие числа и типов конструкций, поставляемых в рамках заключенных договоров, информация об изменении параметров объектов на согласование Минтуризма Тверской области в ходе проверки не представлена¹⁰².

В РБ установлены факты частичного изменения концепции реализации проектов по сравнению с принятой и одобренной в заявке инвестора по 11 проектам¹⁰³.

В КБР по 14 проектам допускались факты изменения характеристик МНСР, предусмотренных в заявках¹⁰⁴.

Основной причиной массового отступления получателями субсидии от предложенной в заявке концепции реализации проектов является отсутствие нормативно закрепленного требования о необходимости соблюдения взятых на себя обязательств по реализации проектов в соответствии с параметрами, предложенными в заявке.

Указанное также свидетельствует о формальном подходе получателей субсидии к проработке концепции инвестиционных проектов на этапе их подачи на конкурсный отбор, что влечет дальнейшие риски их нереализации в соответствии с заявленными параметрами.

102. ООО «Конаково Девелопмент» договором от 22 февраля 2024 г. № 2202/2024 предусмотрена поставка 12 МНСР, тип «эко-модуль Freedom Lodge Std», фактически установлено 15 МНСР данного типа; договором от 18 сентября 2023 г. б/н предусмотрены поставка 34 МНСР тип «CLT», установлено 30 МНСР данного типа; договором от 26 февраля 2024 г. № 1 предусмотрена поставка 6 МНСР тип «Bro_5s long», установлено 7 МНСР данного типа.

103. Проекты: ИП Даржаева Н.Б., ИП Базарева Ю.К., ИП Дагаев Ч.В., ИП Суханова С.В., ООО «Берег», ООО «Курорты Бурятии», ИП ГКФХ Гармаев Б.О. (2 проекта), ООО «Фудзияма», ИП Дамдинова Л.А.

104. ООО «АКРОПОЛЬ», ИП Зашаев Р.Т., ИП Фокичева И.А., ИП Бачиева Ф.М., ООО «Мой доктор», ИП Глава КФХ Чочаев Р.Х., ИП Глава КФХ Гадиев А.Н., ООО «Идарей», ООО «Тызыл», ИП Толгурев М.М., ИП Джабоев К.Ш., ООО «Айвема», ИП Бозиева Ф.А., ИП Дышеков М.Г.

8.2.2.4. Предоставленные проекты по созданию МНСР предполагают оборудование инженерной инфраструктурой, в том числе подключение к электросетям, устройству водоснабжения, водоотведения благоустройству прилегающей территории.

В ходе выборочной визуальной проверки объектов МНСР установлено, что в целом созданные МНСР оборудованы всеми необходимыми инженерными коммуникациями.

Следует отметить, что в ходе выезда на объекты, строительство которых не было завершено, отсутствовали элементы инженерной инфраструктуры.

Таблица 5. Информация об объектах, строительство которых не было завершено

ИП Атмурзаева С.Х.	Проектом предусмотрено подведение централизованного газоснабжения, электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, канализации - фактически отсутствовало
ИП Кучуков Х.Р.	Предусмотрено водоснабжение, водоотведение, канализация (септик) - фактически отсутствовало
ИП Миссиров Д.Х-М.	Предусмотрено электрическое отопление, централизованное водоснабжение, водоотведение, канализация (септик) - фактически отсутствовало
ИП Караев Р.Я.	Предусмотрено электрическое отопление, централизованное водоснабжение, водоотведение - фактически отсутствовало
ООО Идарей	Предусмотрено централизованное газоснабжение (отопление, теплый пол, водоснабжение, водоотведение, канализация (септик) - фактически отсутствовало
ИП Куйгенов И.А.	Предусмотрено газоснабжение (отопление (котел), электричество (трансформатор), водоснабжение, водоотведение, канализация (септик) - фактически отсутствовало
ИП Толгурев М.М.	Планируется централизованное газоснабжение (отопление), водоснабжение, водоотведение, канализация - фактически отсутствовало

Кроме этого, по отдельным проектам отмечены сложности с техническим присоединением к сетям электроснабжения. В РБ отсутствует техническая возможность подключения к централизованным сетям газоснабжения.

С учетом специфики размещения отдельных МНСР на удалении от жилых зон отсутствует возможность подключения к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения.

Предпринимателями, реализующими проекты по созданию МНСР, заключены договоры со специализированными организациями, осуществляющими вывоз мусора. Однако рядом предпринимателей КБР вывоз и (или) утилизация бытовых отходов осуществляется самостоятельно¹⁰⁵.

105. ООО «Тотем», ООО «Турист», ООО «Актау», ООО «Тур без границ».

8.2.2.5. В соответствии с требованиями Правил на 2022 год и Правил на 2023–2024 годы создаваемые МНСР должны функционировать круглогодично.

Выборочный визуальный осмотр создаваемых МНСР в Тверской области¹⁰⁶, РБ, КБР позволяет сделать вывод о возможности их эксплуатации в течение всего календарного года.

8.2.2.6. По данным исследования ВЦИОМ¹⁰⁷, в 2023 году россияне готовы были потратить на отдых на 1 человека 58 667 рублей. Информация о предполагаемых затратах на размещение представлена в таблице 6.

Таблица 6. Информация о предполагаемых затратах на размещение

	Граждане РФ	Жители Москвы, Санкт-Петербурга
Сумма, которую готовы тратить на отдых в 2023 году, рублей	58 667,00	86 411,00
Средняя продолжительность отдыха, дней	14	14
Траты в день, рублей	4 190,50	6 172,21
Предполагаемые расходы на размещение (30 % от общих расходов) ¹⁰⁸ , рублей	1 257,15	1 851,66

Стоимость услуг размещения по данным Единой межведомственной информационно-статистической системы¹⁰⁹ представлена в таблице 7.

Таблица 7. Информация о стоимости услуг размещения

(руб.)

	2022 г.	2023 г.	202 г.
Проживание в гостинице 1* или в мотеле, сутки с человека	1 268,63	1 386,45	1 518,31
Проживание в гостинице 2*, сутки с человека	1 369,11	1 519,38	1 699,61
Проживание в гостинице 3*, сутки с человека	1 805,92	2 011,88	2 254,8
Проживание в гостинице 4*-5*, сутки с человека	2 607,16	3 029,75	3 555,07
Проживание в хостеле, сутки с человека	583,24	573,62	616,46

106. Например, ООО «Территория Завидово», ООО «Конаково менеджмент», ООО «Глэмпинг Тверской-Ямской на Государевой дороге», ИП Елкина Л.В., АО «Колкуново», КФХ Васильев Д.А., ООО «Усадьба», АО «Санаторий Карабарово», ИП Вильховский М.В., ООО «Конаково Девелопмент».

107. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/plany-na-letnii-otpusk-2024>.

108. Информация, представленная Сбераналитика в рамках международной выставки Mitt-2023.

109. <https://fedstat.ru/indicator/31448>.

По информации, представленной субъектами РФ, среднегодовая стоимость двухместного размещения (различных типов, в том числе с «полным пансионом»)¹¹⁰ в МНСР составляет 10,7 тыс. рублей.

Данные по средней стоимости услуг размещения по информации ООО «Трэвел Лайн Системс» (сервис «TravelLine») в 15 субъектах РФ¹¹¹ представлены в таблице 8.

Таблица 8. Информация о стоимости услуг размещения

(руб.)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Средняя стоимость номероночи (2 местный номер категории «стандарт»)		Средняя стоимость номероночи (объекты загородного отдыха)	
		2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
1	Алтайский край	2 778,22	3 468,09	9 935,43	11 470,59
2	Иркутская область	5 302,41	6 491,51	8 063,48	10 186,37
3	Кабардино-Балкарская Республика	3 017,60	3 767,64	7 331,31	8 274,91
4	Карачаево-Черкесская Республика	5 228,75	6 766,53	11 044,21	13 142,68
5	Краснодарский край	8 953,00	9 733,43	6 998,95	8 771,34
6	Нижегородская область	5 084,92	6 559,77	8 453,92	10 082,83
7	Пермский край	4 176,27	5 309,30	5 271,53	26 289,59
8	Приморский край	6 215,97	6 771,72	8 753,81	9 723,95
9	Республика Башкортостан	4 761,10	4 848,38	6 441,55	7 566,10
10	Республика Бурятия	6 948,04	5 874,48	6 670,61	8 723,41
11	Республика Дагестан	5 313,39	4 793,05	8 213,98	9 205,09
12	Республика Карелия	5 428,69	5 705,45	9 137,62	10 480,28
13	Республика Татарстан	4 317,28	5 133,76	872,51	2 130,80
14	Тверская область	6 461,01	6 829,35	11 559,00	13 073,68
15	Челябинская область	5 480,73	6 035,60	7 882,55	8 440,82
Средняя стоимость номероночи		5 297,83	5 872,54	7 775,36	10 504,16

Представленная информация свидетельствует о том, что цены на размещение в МНСР в целом превышают среднерыночные цены на размещение и выше планируемых (по данным ЕМИС) гражданами расходов на отдых.

110. Республика Бурятия, Кабардино-Балкарская Республика, Тверская область.

111. На базе данных, представленных пользователями сервиса «TravelLine», осуществленные бронирования.

8.3. Оценка соответствия деятельности уполномоченных ОИВ субъектов РФ в части соблюдения норм градостроительного, природоохранного, водоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства при архитектурно-строительном проектировании и строительстве

Отбор проектов по созданию МНСР, а также их реализация осуществлялись с нарушением требований, предъявляемых к земельным участкам, обеспечению условий соответствия услуг по временному размещению граждан требованиям безопасности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации¹¹² использование земельных участков всеми собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков независимо от форм собственности возможно при условии соблюдения градостроительных регламентов, в соответствии с ВРИ для каждой территориальной зоны.

Несмотря на то, что Правилами на 2022 год и Правилами на 2023–2024 годы требования к категориям и ВРИ земельных участков, на которых планируется реализация проектов по созданию МНСР, не устанавливались, такое обязательство предусмотрено в 2022 году при подаче заявок на участие в конкурсном отборе в РБ, КБР, Тверской области.

Проверка показала, что в субъектах РФ допускаются случаи реализации проектов на землях ИЖС сельхозназначения.

В РБ, КБР, Тверской области у 60 % земельных участков определена категория земель «Земли населенных пунктов».

При этом на момент подачи заявок для проведения отбора проектов ВРИ у 42 % (77 из 185 ед.) земельных участков не предусматривал размещение объектов, оказывающих услуги по временному размещению граждан, по состоянию на 1 февраля 2025 года – 38 % (71 из 185 ед.).

В нарушение¹¹³ Министерством туризма Тверской области по соглашению от 29 августа 2022 г. № 10-2022-077019 предоставлена субсидия ООО «Территория Завидово» на реализацию проекта на земельном участке (кадастровый номер 69:15:0000020:2570), вид разрешенного использования которого (для жилищного строительства, для индивидуального жилищного строительства) на момент предоставления субсидии не соответствовал его целевому использованию (для создания некапитального средства размещения) и осуществляющему виду

112. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ.

113. Подпункта 2 пункта 10 Порядка № 364, согласно которому условием предоставления субсидии является наличие у получателя субсидии правоустанавливающих документов на земельный участок (собственность, аренда, субаренда), вид разрешенного использования которого соответствует его целевому использованию и виду деятельности, осуществляемому на таком земельном участке,

деятельности (основной ОКВЭД 55.20 «Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания»).

Сводная информация о категориях земель, ВРИ земельных участков, на которых реализуются проекты МНСР, представлена в приложении № 8.

По информации, представленной субъектами РФ, 112 проектов на территории 21 субъекта РФ¹¹⁴ реализуются в границах ООПТ.

Отмечаются следующие факторы, сдерживающие реализацию проектов по созданию МНСР на территории ООПТ:

- длительность процедур проведения инженерных изысканий, оценка воздействия на окружающую среду (Самарская область), невозможность изменения ВРИ земельных участков по причине неутверждения границ ООПТ (Республика Северная Осетия – Алания, РБ);
- отказы инвесторов от реализации проектов по причине невозможности исполнения ограничительных мер, действующих на территории ООПТ. Например, на территории РБ, инициированный ИП Щербаковым Г.И. проект по созданию МНСР, локализуется на земельном участке в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ). В связи с отменой ранее утвержденного проекта освоения лесов реализация проекта стала невозможной и соглашение о предоставлении субсидий было расторгнуто. Стоимость проекта составляла 113,6 млн рублей;
- отсутствие законодательных норм порядка расчистки территории ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» в границах ЦЭЗ стало причиной расторжения еще одного соглашения (ООО «Амар»¹¹⁵) в РБ (стоимость проекта 30,0 млн рублей).

Национальные стандарты, регламентирующие деятельность МНСР, в полном объеме не разработаны. Программой национальной стандартизации на 2025–2026 годы¹¹⁶ предусмотрена разработка и внесение изменений в отдельные профильные стандарты. При этом разработка стандарта, касающегося деятельности модульных некапитальных средств размещения, не предусмотрена.

Так, в РБ в 2022 году в ходе реализации проекта «Кемпинги на Байкальском прибое, Кабанский район, п. Байкальский прибой»¹¹⁷ с общим объемом субсидии в размере 15,0 млн рублей была изменена его концепция: вместо установки отдельных модулей смонтировано строение барабанного типа в одноэтажном исполнении на ленточном фундаментном основании.

114. Алтайский край, Забайкальский край, Камчатский край, Краснодарский край, Красноярский край, Пермский край, Амурская, Астраханская, Иркутская области, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Бурятия, Ленинградская, Мурманская, Нижегородская, Орловская, Псковская, Самарская, Сахалинская, Тульская, Ульяновская области.

115. Соглашение о предоставлении субсидии от 22 августа 2023 г. № 10-2023-077837.

116. Приказ Росстандарта от 31 октября 2024 г. № 2596.

117. Получатель субсидии ИП Дамдинова Л.А.



Фото 4. Проект «Кемпинги на Байкальском прибое, Кабанский район, п. Байкальский прибой»

В 2023 году в ходе реализации проекта туристический комплекс «Байкальский очаг» (ООО «Бурятстройпроект» Т/к «Лагуна», Кабанский район, с. Сухая, ул. Байкальская, 87) с общим объемом субсидии в размере 105,0 млн рублей предусматривалось строительство гостиничного комплекса из одного двухэтажного с мансардой МНСР, монтаж и организация деятельности интегрированного комплекса, состоящего из некапитального средства размещения туристов на 150 мест (70 номеров).

При визуальном осмотре установлено, что произведен монтаж 3 этажной конструкции с фасадами, обшитыми деревянными плитами с утеплителем. В качестве фундаментов использованы бетонные блоки на бетонном основании.

Модульные здания высотой три этажа и более должны соответствовать требованиям:

- СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» (приказ МЧС России от 19 марта 2020 г. № 194);
- СП 2.13130 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» (приказ МЧС России от 12 марта 2020 г. № 151);
- СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» (приказ МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 288).

С учетом нахождения объекта в сейсмическом районе к нему при проектировании должны предъявляться требования, регламентирующие порядок установления классов сейсмостойкости возводимых в эксплуатацию и уже эксплуатируемых зданий или сооружений, расположенных в сейсмических районах, требования по контролю класса сейсмостойкости на протяжении всего жизненного цикла этих зданий и сооружений, в том числе в зависимости от классов сейсмостойкости в соответствии с СП 442.1325800 «Свод правил. Здания и сооружения оценка класса сейсмостойкости (утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 28 января 2019 г. № 48/пр).

В то же время сведения об учете указанных выше требований к безопасности модульной конструкции при монтаже МНСР не представлены.

Указанное может свидетельствовать о возможных фактах несоблюдения требований безопасности при монтаже и эксплуатации зданий и сооружений, в том числе с учетом требований «Межгосударственного стандарта. Туристские услуги.

Требования по безопасности туристов» (ГОСТ 32611-2014), введенного в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 марта 2014 г. № 228-ст.

В ходе эксплуатации объектов в КБР и РБ зафиксированы случаи возгорания МНСР, что может свидетельствовать о несоблюдении в полной мере норм пожарной безопасности при монтаже и эксплуатации модульных конструкций.

В соответствии с пунктами 5 и 7 Положения о классификации средств размещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1951, к гостиницам и базам отдыха могут относиться в том числе МНСР.

В этой связи в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1952 «Об утверждении Правил классификации средств размещения и Правил формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии» в срок до 1 марта 2025 года должно быть обеспечено включение в Единый реестр сведений о владельцах средств размещения и сведений о средствах размещения.

Выборочный анализ информации о размещении соответствующих сведений о МНСР, расположенных в 15 субъектах РФ, показал, что только 45 % (178 из 399 ед.) разместили данные в Едином реестре. Наибольшему числу объектов (64 %) присвоена категория «без звезд».

При этом идентификация информации о МНСР в составе объектов, где предусмотрено несколько типов средств размещения, в большинстве случаев затруднена в связи с некорректным заполнением данных.

Выборочный анализ результатов использования субсидии на создание МНСР в 15 субъектах РФ показал, что только для 49 % получателей субсидии деятельность по предоставлению мест для временного проживания (ОКВЭД 55) является основным видом деятельности. В этой связи ФНС России не может выделить объем налоговых поступлений от деятельности по использованию МНСР в общем объеме поступлений от деятельности по предоставлению средств размещения.

В настоящее время также отсутствует инструментарий для получения полной и достоверной информации о количестве МНСР, их номерном фонде и востребованности, необходимость разработки которого предусмотрена подпунктом «г» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 4 ноября 2024 г. № Пр-2284.

Указанное не позволяет провести оценку бюджетных эффектов от оказываемой государственной поддержки в сфере развития туристической инфраструктуры, а также оценку экономической эффективности использования средств федерального бюджета на оказание указанной государственной поддержки, предусмотренную подпунктом «в» пункта 1 указанного поручения Президента Российской Федерации.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

- 9.1. Минэкономразвития России акт принят без замечаний.
- 9.2. К акту по результатам контрольного мероприятия Минтуризма Тверской области представлены пояснения.
- 9.3. Минкурортов КБР акт принят без замечаний.
- 9.4. Минтуризма РБ акт принят без замечаний.

10. Выводы

10.1. По цели 1:

10.1.1. Проверкой соблюдения порядка формирования, предоставления, распределения бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере 22,2 млрд рублей в 2022–2024 годах на создание МНСР установлено, что Минэкономразвития России и региональными ОИВ субъектов РФ нарушались требования НПА.

10.1.2. Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств не внесены предложения по формированию и изменению сводной бюджетной росписи в 2023 году в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № 4021-р, которым внесены изменения в распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на создание МНСР при реализации инвестиционных проектов на 2023 год в части уменьшения объема бюджетных ассигнований на 852 703,2 тыс. рублей.

10.1.3. Минэкономразвития России была предоставлена бюджету РБ субсидия из федерального бюджета в объеме 230 680,0 тыс. рублей в 2023 году и в объеме 84 200,0 тыс. рублей в 2024 году в нарушение подпунктов «а», «б» пункта 14 Правил на 2023–2024 годы и пунктов 1.3, 3.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР от 20 июля 2023 г. № 139-09-2023-200.

10.1.4. Минэкономразвития России бюджету КБР была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 96 439,9 тыс. рублей при отсутствии в Законе Кабардино-Балкарской Республики от 29 декабря 2022 г. № 63-РЗ «О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетных ассигнований на создание МНСР в нарушение подпункта «б» пункта 14 Правил на 2023–2024 годы и подпункта «б» пункта 3.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской

Федерации на поддержку инвестиционных проектов по созданию МНСР от 2 августа 2023 г. № 139-09-2023-216.

10.1.5. Минэкономразвития России бюджету РБ была предоставлена субсидия из федерального бюджета в объеме 82 071,3 тыс. рублей при отсутствии в Законе Республики Бурятия от 21 декабря 2022 г. № 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год бюджетных ассигнований на грантовую поддержку, в целях софинансирования которой из федерального бюджета предоставлена субсидия¹¹⁸ в нарушение подпункта «б» пункта 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов и подпункта «б» пункта 3.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23 марта 2023 г. № 139-09-2023-145.

10.1.6. Минкурортов КБР заключены соглашения о предоставлении из республиканского бюджета КБР грантов в форме субсидий на развитие туризма в КБР в 2022 году со всеми получателями гранта на поддержку общественных инициатив с нарушением установленного срока на 10 – 13 дней.

10.1.7. Сроки размещения отчетности о расходах бюджетов и о достижении значений результатов предоставления государственной поддержки субъектами РФ систематически нарушались.

10.1.8. В 2023–2024 годах Минэкономразвития России приняты к рассмотрению заявки, не содержащие полной информации об инвестиционных проектах в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсном отборе, и по которым направлены средства из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание МНСР (Республика Адыгея, Челябинская, Ростовская области).

10.2. По цели 2:

10.2.1. Плановые значения результатов ФП «Развитие туристической инфраструктуры» в 2022–2024 годах достигнуты не в полном объеме (по результату «Обеспечена поддержка общественных инициатив в форме межбюджетных трансфертов на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпинги и автокемпинги)» в 2022 году – 84,7% в 2023 году – 95,7%; по результату «Введены в эксплуатацию номера в МНСР» в 2023–2024 годах – 80,4%).

10.2.2. Минэкономразвития России в завершающем отчете о ходе реализации федерального проекта за 2024 год «J1 Развитие туристической инфраструктуры» отчиталось о достижении указанных результатов. При этом анализ отчета показал, что при определении фактически достигнутого результата введения в эксплуатацию

118. Соответствующие изменения внесены Законом от 19 декабря 2023 г. № 269-VII «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

номеров в МНСР Минэкономразвития России учтены значения результата обеспечения поддержки общественных инициатив, направленных на создание МНСР (кемпинги и автокемпинги), что позволило показать достижение планового значения первого результата на 102 %. Фактически плановое значение результата введения в эксплуатацию номеров в МНСР достигнуто на 80 %.

10.2.3. В 2023–2024 годах в 32 субъектах РФ выявлены отказы отобранных получателей субсидии от заключения соглашений на государственную поддержку проектов по созданию МНСР с общим номерным фондом более 1600 единиц.

10.2.4. Правилами предоставления и распределения в 2023–2024 годах субсидий введено обязательство получателей по предоставлению услуг временного проживания туристов в создаваемых МНСР не менее трех лет с даты получения средств субсидии. Установление сокращенного трехгодичного срока для обязательной эксплуатации МНСР по целевому назначению создает риск прекращения функционирования существенной доли созданных объектов по истечению указанного срока.

10.2.5. Выявлены признаки создания МНСР в виде капитальных строений, что не соответствует цели предоставления субсидии из республиканских бюджетов РБ, КБР на общую сумму 87,8 млн рублей.

10.2.6. В ходе проверки реализации проектов по созданию МНСР в РБ выявлены факты закупки получателями субсидий оборудования по завышенным ценам у организаций посредников, что может свидетельствовать о признаках ущерба федеральному бюджету на общую сумму 6,5 млн рублей.

10.3. По цели 3:

10.3.1. В субъектах РФ допускаются случаи реализации проектов на землях ИЖС, сельхозназначения, ВРИ которых не предусматривает ведение деятельности по временному размещению граждан.

10.3.2. Выборочной проверкой МНСР выявлены факты несоблюдения требований безопасности при монтаже и эксплуатации зданий и сооружений, в том числе с учетом требований Межгосударственного стандарта, Туристские услуги, Требования по безопасности туристов (ГОСТ 32611-2014), введенного в действие в качестве национального стандарта по техническому регулированию и метрологии от 26 марта 2014 г. № 228-ст (РБ, туристический комплекс «Байкальский очаг»).

10.3.3. Отсутствие четкого определения и критериев, указанных некапитальных строений в законодательстве позволяет недобросовестным получателям субсидии приобретать типы модульных конструкций (например, каркасные конструкции), имеющие худшие характеристики эксплуатации и мобильности. Технико-пространственные параметры ряда строений, созданных в рамках реализации проектов по созданию МНСР, позволяют их отнести к категории капитальных объектов.

11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

- 11.1.** Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия Президенту Российской Федерации;
- 11.2.** Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в Правительство Российской Федерации с предложением до 1 июля 2025 года оценить целесообразность реализации мероприятий нового федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» национального проекта «Туризм и гостеприимство» в части создания номерного фонда МНСР.
- 11.3.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Российской Федерации, Министру курортов и туризма КБР, Министру туризма Тверской области, Министру туризма РБ.
- 11.4.** Направить информационные письма в Росреестр, в Минсельхоз России.
- 11.5.** Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 11.6.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации.

