

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» октября 2020г.

№ ЗСП-196/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1013197-7 «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в части продления срока действия единого налога на вмененный доход»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1013197-7 «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» в части продления срока действия единого налога на вмененный доход» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и решением Совета Государственной Думы (протокол от 16 сентября 2020 г. № 279).

Законопроектом предлагается продлить до 1 января 2025 года функционирование специального налогового режима единый налог на вмененный доход (далее – ЕНВД).

В 2019 году систему налогообложения в виде ЕНВД применяли 223 тысячи организаций и 1,7 млн. индивидуальных предпринимателей. Поступления ЕНВД в 2019 году в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации составили около 60 млрд. рублей.

В соответствии с частью 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 1 января 2021 года не применяются положения главы 26³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности».

Фактически после 1 января 2021 года организации должны будут либо перейти на общий режим налогообложения, либо на упрощенную систему налогообложения, а индивидуальные предприниматели, скорее всего, будут выбирать между упрощенной системой налогообложения и патентной системой.

Независимо от того какой налоговый режим преимущественно выберут налогоплательщики, с точки зрения налоговой системы в целом и налогоплательщиков, усматривается наличие следующих рисков:

1) сокращение субъектов малого и среднего предпринимательства в результате отмены ЕНВД (за счет прекращения деятельности или ухода «в тень»);

2) снижение доходов местных бюджетов в результате отмены ЕНВД, поскольку ЕНВД зачисляется в местные бюджеты, а доходы от упрощенной системы налогообложения зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации);

3) возможное повышение фискальной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, ранее применявших ЕНВД, и усложнение учета и отчетности для них, при этом в меньшей степени для тех индивидуальных предпринимателей, которые выберут патентную систему налогообложения.

В этой связи полагаем целесообразным предусмотреть не только меры информационно-консультационного характера, но и меры нормативного характера, направленные на облегчение перехода бывших плательщиков ЕНВД на иные режимы, например, продление сроков сдачи отчетности, расширение видов деятельности и условий, при которых возможно применение патентной системы налогообложения и другие.

Вместе с тем, учитывая широкое применения контрольно-кассовой техники нового образца и развития дистанционных форм контроля существование специальных налоговых режимов, основанных на вмененной величине дохода, представляется не перспективным.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н.Батуркин