

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31.03.2025 № ЗСП-34/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 836670-8 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О публично-правовой компании «Роскадастр» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения полномочий ППК «Роскадастр»)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 836670-8 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О публично-правовой компании «Роскадастр» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предлагается предоставить органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления право заключать с ППК «Роскадастр» соглашения об осуществлении деятельности по:

выявлению, сбору, систематизации данных об объектах недвижимости, сведения о правообладателях которых отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН);

выявлению земельных участков, пригодных для вовлечения в экономический оборот;

выявлению фактически используемых объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН;

подготовке документов, необходимых для образования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (включая предоставление земельных участков на аукционах);

обеспечению внесения в ЕГРН сведений государственного кадастрового учета и (или) сведений о государственной регистрации прав в отношении ранее учтенных объектов недвижимости, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН или подлежат уточнению (в случае, если такими объектами являются земельные участки, границы которых подлежат уточнению), а также в отношении существующих зданий, сооружений, помещений, машино-мест, объектов незавершенного строительства, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН.

Перечень выполняемых ППК «Роскадастр» работ будет определяться соглашениями, заключаемыми как с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так и с органами местного самоуправления (далее – соглашение).

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение эффективности управления недвижимым имуществом, особенно на оптимизацию деятельности по решению задач по оформлению прав на объекты недвижимости, сокращение количества земельных участков, границы которых не определены в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с проектируемой частью 8 статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр» соглашение должно предусматривать порядок и условия финансирования деятельности ППК «Роскадастр», осуществляющей в соответствии с этим соглашением, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) за счет средств местного бюджета муниципального образования в размере не более 50 % поступивших в бюджет субъекта Российской Федерации или бюджет муниципального образования доходов, образовавшихся в результате

выполнения ППК «Роскадастр» этого соглашения, в том числе доходов в связи с образованием и предоставлением на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на срок не менее пяти лет с даты начала зачисления указанных доходов в соответствующий бюджет по каждому объекту недвижимости.

Однако согласно принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленному статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся в том числе расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов.

При этом методика расчета и определения состава доходов (арендная плата, доходы от реализации имущества, доходы от использования имущества, иные неналоговые доходы) бюджета субъекта Российской Федерации или бюджета муниципального образования, которые будут образовываться в результате выполнения ППК «Роскадастр» соглашения, в законопроекте не раскрывается.

С учетом изложенного законопроект требует доработки.

Аудитор

А.Н. Батуркин

