

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18 марта 2014 № ЗСГ-25/06-05

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 553605-8 «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 553605-8 «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в подпункт 2 пункта 5 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-І «О вынужденных переселенцах» (далее – Закон № 4530-І) изменение, предусматривающее, что получение вынужденными переселенцами и (или) членами их семей, в том числе не имеющими статуса вынужденного переселенца, покинувшими место жительства в Чеченской Республике в связи с возникновением кризиса на ее территории и состоящими на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, денежной компенсации за утраченное жилье не может служить основанием для отказа в продлении срока действия их статуса вынужденного переселенца. Действие указанного положения предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 10 января 2016 года.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 1 Закона № 4530-І вынужденным переселенцем признается гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства

вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Гражданам Российской Федерации, получившим статус вынужденного переселенца, Законом № 4530-І предусматриваются экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации, в том числе в виде получения единовременного денежного пособия, возможности проживания в центре временного размещения и получения питания, содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту временного поселения, получения медицинской помощи и лекарственных препаратов, а также помощи в трудоустройстве и жилищном обеспечении.

В силу статьи 5 Закона № 4530-І статус вынужденного переселенца предоставляется гражданину Российской Федерации на пять лет и продлевается территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на каждый последующий год по заявлению вынужденного переселенца при одновременном наличии оснований, указанных в подпунктах 1–7 пункта 5 статьи 5 Закона № 4530-І, подтверждающих необходимость оказания государством содействия в обустройстве вынужденного переселенца на новом месте жительства и компенсации ему утраты жилья и иного имущества.

Таким образом, статус вынужденного переселенца носит срочный характер, в связи с чем в случае истечения срока его действия и при отсутствии хотя бы одного из оснований, предусмотренных подпунктами 1–7 пункта 5

статьи 5 Закона № 4530-І, в частности, неполучения денежной компенсации за утраченное жилье, подлежит прекращению.

В связи с изложенным предлагаемые законопроектом изменения, предусматривающие сохранение статуса вынужденного переселенца для граждан Российской Федерации, покинувших место жительства в Чеченской Республике в связи с возникновением кризиса на ее территории, по отношению к которым государством выполнены обязательства по оказанию содействия в обустройстве на новом месте жительства, не могут быть поддержаны.

Кроме того, в соответствии со статьей 12 Закона № 4530-І мероприятия по обеспечению приема, проезда, размещения и обустройства вынужденных переселенцев (например, предоставление вынужденным переселенцам, нуждающимся в получении жилых помещений, социальных выплат на их приобретение, получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи вынужденного переселенца, содействие в трудоустройстве) являются расходными обязательствами Российской Федерации.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание приданье обратной силы положениям законопроекта, реализация предлагаемых изменений повлечет увеличение количества лиц, обладающих статусом вынужденного переселенца, и, соответственно, дополнительные расходы федерального бюджета в целях предоставления им экономических, социальных и правовых гарантий, предусмотренных Законом № 4530-І.

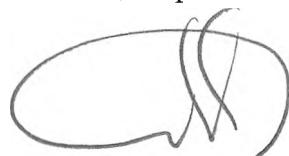
Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию предлагаемых им решений потребуется выделение дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, при этом оценить их объемы не представляется возможным.

В этой связи отмечаем, что согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при

условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор



О.Г. Савельев