

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

11.12.2024 № ЗСП-173/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 766796-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоге на сверхприбыль» (в части расширения перечня организаций, облагаемых налогом)»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 766796-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О налоге на сверхприбыль» (в части расширения перечня организаций, облагаемых налогом)» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 414-ФЗ «О налоге на сверхприбыль» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), включив в перечень налогоплательщиков налога на сверхприбыль организации, относящиеся к нефтегазовой отрасли и угольной промышленности.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Налог на сверхприбыль, установленный Федеральным законом № 414-ФЗ, в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации и статьей 1 указанного Федерального закона является налогом разового характера.

Федеральный закон № 414-ФЗ вступил в силу с 1 января 2024 года, согласно положениям статьи 7 указанного Федерального закона налог на сверхприбыль уплачивается не позднее 28 января 2024 года.

По состоянию на 1 ноября 2024 года налог на сверхприбыль уплачен в сумме 321,8 млрд рублей.

При этом организации нефтегазовой отрасли и угольной промышленности, которые в соответствии с законопроектом предлагается признавать налогоплательщиками налога на сверхприбыль, изначально были исключены Федеральным законом № 414-ФЗ из соответствующего перечня и не признавались налогоплательщиками налога на сверхприбыль (пункты 4–10 части 4 статьи 2).

Обращаем внимание, что согласно пункту 2 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые налоги, сборы и (или) страховые взносы, повышающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устанавливающие или отягчающие ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые обязанности или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков, плательщиков сборов и (или) плательщиков страховых взносов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, обратной силы не имеют.

В этой связи внесение в Федеральный закон № 414-ФЗ предлагаемых законопроектом изменений не представляется возможным, подобные новации должны быть подготовлены в форме отдельного законодательного акта.

Кроме того, по концепции законопроекта в части дополнительного налогообложения организаций нефтегазовой отрасли отмечаем следующее.

В настоящее время уже реализован комплекс законодательных мер, увеличивающих налоговую нагрузку на рассматриваемые отрасли, а именно: изменены ставки акцизов на нефтепродукты с корректировкой демпфирующей составляющей на нефтяное сырье, направленное на переработку, с целью увеличения объема финансирования дорожной деятельности; для организаций, осуществляющих транспортировку нефти и (или) нефтепродуктов по системе

магистральных трубопроводов, установлена повышенная ставка по налогу на прибыль организаций (40 %); с 1 января 2025 года отменен налоговый вычет при добыче газового конденсата, направленного на переработку.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

