



2025

Отчет

о результатах контрольного мероприятия
«Аудит эффективности расходования
Минцифры России в 2024 году бюджетных
ассигнований федерального бюджета
на осуществление предусмотренной
подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений
Президента Российской Федерации
от 30 декабря 2023 г. № Пр-2599 закупки
услуг для государственных и муниципальных
образовательных организаций, реализующих
образовательные программы общего
образования и среднего профессионального
образования, избирательных комиссий
субъектов Российской Федерации
и территориальных избирательных комиссий
(с учетом потребностей пользователей)»



Данил Шилков

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основная цель мероприятия

Определить результативность расходов федерального бюджета, направленных на осуществление в 2024 году закупок услуг, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № Пр-2599 по предоставлению с использованием единой сети передачи данных¹ доступа к государственным, муниципальным, иным информационным системам и к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет, интернет), а также по передаче данных при осуществлении доступа к этой сети для образовательных организаций² и избирательных комиссий³ с учетом потребностей пользователей.

Наиболее важные результаты мероприятия

Расходы федерального бюджета на осуществление в 2024 году закупок услуг для образовательных организаций и избирательных комиссий с учетом потребностей пользователей являются недостаточно эффективными в силу следующих факторов:

- по результатам опроса 25 466 образовательных организаций (57,2 % от количества образовательных организаций на начало 2024/25 учебного года) установлено, что 11 362 (44,6 %) СЗО из числа принявших участие в опросе не считают скорость

1. Виртуальная частная сеть (сети) исполнителя (ПАО «Ростелеком»), обеспечивающая доступ социально значимых объектов к информационным системам и к сети Интернет, а также передачу данных при предоставлении доступа к информационным системам и к сети Интернет; обеспечивающая доступ избирательных комиссий к информационным системам и к сети Интернет.
2. Государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования (далее – образовательные организации, СЗО).
3. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии (далее – избирательные комиссии, объекты ЦИК).

передачи данных в сети Интернет достаточной для нормальной работы и удовлетворения всех потребностей, в том числе 2,2 % (558) СЗО отметили, что на предоставленной скорости невозможно полноценно использовать интернет;

- скорость доступа к информационным системам и к сети Интернет не во всех образовательных организациях соответствует государственным контрактам на оказание услуг в 2024 году;
- при скорости 100 Мбит/с предельное количество АРМ, на которых одновременная загрузка и воспроизведение видео- и аудиоматериалов, рекомендованных Минпросвещения России, проходит без задержек, не превышает 40. По данным опроса, 46,6 % объектов⁴ имеют более 40 АРМ (31,2 % – от 41 до 100 устройств, 15,4 % – от 101 до 1 000 устройств);
- при осуществлении Минцифры России в 2024 году закупок услуг связи не были предусмотрены административно-хозяйственные потребности образовательных организаций;
- контентная фильтрация блокирует отдельные образовательные ресурсы;
- присутствуют нерешенные технические проблемы и ограничения, связанные с устаревшей информационной инфраструктурой образовательных организаций, не соответствующей требованиям единой сети передачи данных ПАО «Ростелеком» (далее – ЕСПД), нехваткой ИТ-специалистов с навыками сетевого администрирования;
- имеются случаи расходования средств федерального бюджета на оказание услуг образовательным организациям до заключения ПАО «Ростелеком» договоров с локальными операторами связи о предоставлении каналов связи в аренду ПАО «Ростелеком», а также образовательным организациям, которые не пользуются услугами либо образовательная деятельность в которых не ведется.

Наиболее значимые выводы, предложения (рекомендации)

Необеспечение в ходе исполнения государственных контрактов потребностей образовательных организаций в объемах и качестве предоставляемых услуг позволяет сделать вывод о недостаточной эффективности расходования средств федерального бюджета.

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

4. Отдельно стоящие здания образовательных организаций и избирательных комиссий (далее – объекты).

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Перечень поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № Пр-2599 (пункт 2), пункт 3.14.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год, пункт 3.14.0.5).

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Министерство, Минцифры России), публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее – Общество, ПАО «Ростелеком»), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов и организаций по использованию федеральных и иных ресурсов для достижения непосредственных, конечных результатов и (или) итоговых эффектов в ходе осуществления Министерством для образовательных организаций и избирательных комиссий (с учетом потребностей пользователей) закупок услуг: по предоставлению с использованием ЕСПД доступа к государственным, муниципальным, иным информационным системам (далее – информационные системы) и к сети Интернет; по передаче данных при осуществлении доступа к информационным системам и к сети Интернет; по защите данных, обрабатываемых и передаваемых при осуществлении доступа к информационным системам и к сети Интернет; по обеспечению ограничения доступа к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, и к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, содержащейся в сети Интернет (для указанных образовательных организаций); по мониторингу и обеспечению безопасности связи при предоставлении доступа к информационным системам и к сети Интернет; по организации подключения к ЕСПД указанных образовательных организаций и избирательных комиссий; по передаче данных при осуществлении доступа к этой сети (далее – услуги, услуги связи).

3. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (г. Москва).
- Публичное акционерное общество «Ростелеком» (г. Санкт-Петербург) (с выходом в филиал ОЦО ПАО «Ростелеком» (г. Москва) и выездами по месту нахождения получателей услуг в Рязанской и Псковской областях).

- Иные органы и организации, которым направлялись запросы о предоставлении информации, необходимой для проведения контрольного мероприятия.

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С мая 2024 года по апрель 2025 года.

5. Цель контрольного мероприятия

Определить результативность расходов федерального бюджета, направленных на осуществление закупок услуг, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № Пр-2599 (аудит эффективности).

Критерии аудита эффективности:

- критерий № 1 «Все образовательные организации и избирательные комиссии используют в своей деятельности предоставленный им канал связи ЕСПД⁵»;
- критерий № 2 «Скорость доступа к сети Интернет с использованием ЕСПД на оборудовании ПАО «Ростелеком» (скорость загрузки и скорость передачи), измеренная в ходе выездов в образовательные организации, соответствует скоростям, предусмотренным государственными контрактами на оказание в 2024 году услуг связи»;
- критерий № 3 «Скорость подключения к сети Интернет с использованием ЕСПД позволяет образовательным организациям при проведении занятий воспроизводить рекомендованный Минпросвещения России видео- и аудиоматериал на всех одновременно используемых для этих целей АРМ⁶ в режиме онлайн без задержек»;
- критерий № 4 «В населенных пунктах, в которых услуги связи оказываются по спутниковым каналам связи, отсутствуют операторы связи, оказывающие услуги подключения к сети Интернет по иным технологиям, обеспечивающим наибольшую гарантированную скорость подключения»;
- критерий № 5 «Паспорта национального проекта и (или) федеральных проектов, в рамках которых осуществляется расходование средств федерального бюджета на оказание услуг (иные документы), содержат показатели (результаты), позволяющие

-
5. Канал связи L2 («последняя миля» – канал связи от СЗО, объекта ЦИК до точки присоединения ЕСПД) и канал передачи данных в составе ЕСПД (далее – канал связи ЕСПД, канал связи).
 6. Автоматизированное рабочее место, компьютер, планшет, панель, иное устройство, позволяющее в режиме онлайн воспроизводить видео- и аудиоматериал при проведении занятий (далее – АРМ).

оценить влияние оказания услуг связи на реализацию образовательных программ с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий»;

- **критерий № 6 «Стоимость расходов на закупку услуг для образовательных организаций и избирательных комиссий не завышена – соответствует цене единиц услуг»;**
- **критерий № 7 «Оплата стоимости услуг с 1 января 2024 года обоснована требованиями законодательства Российской Федерации».**

6. Проверяемый период деятельности

2024 год, при необходимости – более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Документом, послужившим основанием для начала закупок услуг, является перечень поручений Президента Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-300 (далее – перечень поручений № Пр-300), пунктом 1 которого Правительству Российской Федерации поручено определить единственного исполнителя осуществляемых для образовательных организаций и избирательных комиссий закупок услуг.

Президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 9 августа 2019 г. № 14) утверждено включение соответствующего результата⁷ в паспорт федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (основание для включения – перечень поручений № Пр-300 об определении единственного исполнителя закупок услуг).

Закупка услуг осуществляется Минцифры России с декабря 2019 года с единственным исполнителем на основании поручений Президента Российской Федерации об определении единственного исполнителя закупок услуг, а также распоряжений Правительства Российской Федерации, утвердивших единственного исполнителя закупок услуг:

- в 2019–2021 годах на основании перечня поручений № Пр-300 и распоряжения № 2757-р⁸ (в 2019–2020 годах), перечня поручений от 1 июня 2020 г. № Пр-900⁹ и распоряжения № 2219-р¹⁰ (в 2021 году) заключено семь государственных

-
7. Наименование результата: «Оказаны услуги социально значимым объектам по предоставлению осуществляемого с использованием единой сети передачи данных доступа к информационным системам и к сети Интернет, по передаче и защите данных при осуществлении доступа к информационным системам и к сети Интернет, по обеспечению ограничения доступа к информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, и к информации, наносящий вред здоровью и развитию детей, а также по мониторингу и обеспечению безопасности связи при подключении и предоставлении доступа к указанным системам и сетям».
Характеристика результата: «Образовательные организации, реализующие программы общего и среднего профессионального образования, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии подключены к единой сети передачи данных».
 8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2019 г. № 2757-р.
 9. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 1 июня 2020 г. № Пр-900.
 10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2020 г. № 2219-р.

контрактов¹¹ с единственным исполнителем ПАО «Ростелеком», услуги оказаны образовательным организациям и избирательным комиссиям для 18 625 объектов в 2019–2020 годах и для 36 873 объектов в 2021 году на общую сумму 10 368,9 млн рублей;

- в 2022–2023 годах на основании перечня поручений № Пр-2480¹² и распоряжения № 3963-р¹³ заключено восемь государственных контрактов¹⁴ с единственными исполнителями ПАО «Ростелеком»¹⁵ и ООО «Миранда-медиа»¹⁶, услуги оказаны в объеме 13 538,8 млн рублей для 52 905 объектов (нарастающим итогом);
- в 2024 году на основании перечня поручений № Пр-2599¹⁷ и распоряжения № 121-р¹⁸ заключено четыре государственных контракта¹⁹ с единственным исполнителем ПАО «Ростелеком» на общую сумму 7 524,4 млн рублей;
- в 2025 году на основании перечня поручений № Пр-2511²⁰ и распоряжения № 4039-р²¹ заключен государственный контракт от 16 января 2025 г. № 071/25/1 с единственным исполнителем ПАО «Ростелеком» в размере 7 677,7 млн рублей.

В 2024 году услуги оказывались образовательным организациям и избирательным комиссиям, расположенным в 89 субъектах Российской Федерации (за исключением образовательных организаций Москвы и Санкт-Петербурга), с использованием ЕСПД, которая является²² виртуальной частной сетью ПАО «Ростелеком», обеспечивающей доступ СЗО к информационным системам и к сети Интернет, а также передачу

-
11. Государственные контракты от 29 ноября 2019 г. № 0410/75, от 21 мая 2020 г. № 0410/19, от 9 сентября 2020 г. № 0410/27, от 31 декабря 2020 г. № 0410/54, от 31 декабря 2020 г. № 0410/55, от 30 июля 2021 г. № 0410/63 и от 2 ноября 2021 г. № 0410/119.
 12. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № Пр-2480.
 13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 3963-р.
 14. Государственные контракты Минцифры России с ПАО «Ростелеком» от 30 декабря 2021 г. № 0410/151, от 10 августа 2022 г. № 0410/56, от 26 декабря 2022 г. № 0410/121, от 27 февраля 2023 г. № 071/23/8 и от 31 августа 2023 г. № 071/23/89, а также государственные контракты Минцифры России с ООО «Миранда-медиа» от 30 декабря 2021 г. № 0410/152, от 29 апреля 2022 г. № 0410/16 и от 31 августа 2023 г. № 071/23/90.
 15. На территориях субъектов Российской Федерации (за исключением Республики Крым и г. Севастополя).
 16. На территориях Республики Крым и г. Севастополя.
 17. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 30 декабря 2023 г. № Пр-2599 (далее – перечень поручений № Пр-2599).
 18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 121-р (далее – распоряжение № 121-р).
 19. Государственные контракты Минцифры России с ПАО «Ростелеком» от 7 февраля 2024 г. № 071/24/1 (далее – ГК 071/24/1), от 1 августа 2024 г. № 071/24/59 (далее – ГК 071/24/59), от 29 августа 2024 г. № 071/24/68 (далее – ГК 071/24/68) и от 31 августа 2024 г. № 071/24/78 (далее – ГК 071/24/78) (далее – ГК на оказание услуг в 2024 году).
 20. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 4 декабря 2024 г. № Пр-2511.
 21. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 4039-р.
 22. Определение ЕСПД согласно техническим заданиям к ГК на оказание услуг в 2024 году.

данных при предоставлении доступа к информационным системам и к сети Интернет; доступ избирательных комиссий к информационным системам и к сети Интернет.

Оказание услуг осуществляется за счет средств федерального бюджета на основании поручений Президента Российской Федерации и распоряжений Правительства Российской Федерации на определенный период времени, по истечении которого расходы на обеспечение образовательных организаций в связи с подключением к сети Интернет станут финансовым обязательством органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Паспортом федерального проекта «Развитие цифровых и информационных проектов на территории субъектов Российской Федерации», в рамках которого осуществляется оказание услуг в 2025 году, финансирование мероприятия по закупке услуг в интересах образовательных организаций и объектов ЦИК после 2025 года не предусмотрено.

Закупка услуг ЕСПД осуществляется с 2019 года, при этом нормативное регулирование подключения образовательных организаций и избирательных комиссий к ЕСПД не осуществлено, что приводит к следующим недостаткам:

- 1) статус, цели и задачи ЕСПД не установлены;
- 2) полномочия и ответственность Минцифры России и (или) ПАО «Ростелеком» за обеспечение доступа к сети Интернет для образовательных организаций и избирательных комиссий не установлены;
- 3) обязательства по подключению к ЕСПД у образовательных организаций и избирательных комиссий отсутствуют;
- 4) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления при проектировках бюджетов на будущие периоды не имеют гарантий заключения Минцифры России новых контрактов на услуги связи в интересах образовательных организаций на следующий период.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

8.1. Оценка использования и загруженности каналов связи, предоставленных образовательным организациям и избирательным комиссиям по итогам закупок услуг в 2024 году (далее – каналы связи)

Услуги связи включают Мониторинг параметров качества предоставляемых услуг, реализованный Обществом на информационном портале <https://monitoring-szo.ru/> (далее – портал Мониторинг).

Портал Мониторинг содержит данные по утилизации²³ (использованию) трафика, позволяющие определить загрузку каналов приема и передачи данных, объем переданной и принятой информации, а также зависимость загрузки каналов приема и передачи данных от времени на всем выбранном периоде (далее – отчет об утилизации трафика).

Отчет об утилизации трафика также содержит данные о загрузке канала связи объектов (в процентах), представляющие собой отношение объема принятой (переданной) информации к максимально возможной принятой (переданной) информации (далее – загрузка канала связи)²⁴.

Согласно данным отчета об утилизации трафика, в 2024 году услуги предоставлялись 48 619 объектам, 343 из которых (0,7 %) имели нулевую загрузку канала связи (в таком режиме в канале связи присутствует только технический трафик от оборудования без передачи полезных для пользователя данных), в том числе 59 объектов с полностью отсутствующим (нулевым) трафиком.

Анализ отчета об утилизации трафика объектов за 2024 год позволил установить 13 объектов с полностью отсутствующим трафиком, а также 6 объектов с нулевой загрузкой канала связи (периоды времени, когда образовательная деятельность по адресам размещения таких образовательных организаций не велась либо образовательные организации услугами не пользовались). При этом услуги связи в отношении данных СЗО Обществу оплачены.

23. Характеризует загруженность канала связи.

24. В подсчет загрузки канала связи не включается 1 % от максимального объема трафика, который считается служебным трафиком, когда оборудование обменивается информацией без участия пользователя.

Расходы на оказание услуг связи объектам с полностью отсутствующим трафиком и нулевой загрузкой канала связи расчетно составили в общей сумме 1,7 млн рублей (приложение № 4 к отчету).

Таким образом, критерий аудита эффективности № 1 достигнут частично, так как не все образовательные организации использовали выделенный в 2024 году канал связи.

Наличие портала Мониторинга позволяет Минцифры России установить объекты с нулевым трафиком и (или) нулевой загрузкой канала связи и перед возмещением расходов по таким объектам проводить предварительную проверку фактического оказания услуг. Однако такая проверка Министерством не проводилась.

8.2. Проверка соответствия скорости доступа к сети Интернет (скорость загрузки и скорость передачи данных) в образовательных организациях на оборудовании ПАО «Ростелеком» скоростям, предусмотренным государственными контрактами на оказание услуг связи в 2024 году

В ходе контрольного мероприятия осуществлен выезд в образовательные организации Рязанской и Псковской областей с целью установить соответствие фактической скорости подключения СЗО к сети Интернет с использованием ЕСПД требованиям государственных контрактов на оказание в 2024 году услуг связи к совокупной пропускной способности канала связи, предоставленного СЗО.

Замер пропускной способности предоставленного образовательной организации канала связи с использованием ЕСПД осуществлялся на оборудовании ПАО «Ростелеком» с предварительно отключенной локальной сетью и отключенными компьютерами образовательной организации.

Указанный способ замера пропускной способности канала связи позволил установить фактическую пропускную способность канала связи, так как к оборудованию ПАО «Ростелеком» был подключен один АРМ, предварительно настроенный для подключения к ЕСПД в соответствии с инструкцией по настройке рабочих мест, размещенной на портале технической поддержки проекта ЕСПД (<https://espd.wifi.rt.ru/>).

Измерение пропускной способности канала связи производилось посредством специализированного интернет-ресурса (<http://speedtest.rt.ru>)²⁵ – сервиса ПАО «Ростелеком» для контроля скорости доступа в интернет.

Для учета результатов измерений были использованы данные, полученные в образовательных организациях, подключенных к ЕСПД по волоконно-оптической линии связи только на самых распространенных скоростях доступа СЗО к ЕСПД: 50 и 100 Мбит/с. Анализ измерений показал, что пропускная способность каналов связи 26 из 52 образовательных организаций Рязанской и Псковской областей (50 %), измеренная на оборудовании ПАО «Ростелеком» при полностью отключенной локальной сети СЗО и всех его компьютеров, меньше предусмотренной государственными контрактами на оказание услуг в 2024 году, пропускная способность остальных 26 СЗО – больше предусмотренной государственными контрактами.

Результаты измерения фактической скорости подключения СЗО к сети Интернет с использованием ЕСПД приведены в приложении № 5 к отчету.

В тех 26 СЗО, пропускная способность каналов связи которых меньше нормативной, среднее снижение скорости (пропускной способности канала связи) составило 6,6 %.

В других 26 СЗО, пропускная способность каналов связи которых выше нормативной, среднее превышение скорости составляет 19,6 %.

Критерий аудита эффективности № 2 достигнут частично, так как в 26 из 52 образовательных организаций Псковской и Рязанской областей скорость доступа к информационным системам и к сети Интернет оказалась ниже скоростей, предусмотренных государственными контрактами на оказание услуг в 2024 году.

8.3. Проверка достаточности скорости подключения к сети Интернет для образовательных организаций при загрузке рекомендованного Минпросвещения России видео- и аудиоматериала, используемого в образовательной деятельности

В ходе контрольного мероприятия был проведен опрос образовательных организаций с целью установления уровня удовлетворения потребностей образовательных организаций услугами доступа к информационным системам и к сети Интернет, предоставляемыми ПАО «Ростелеком» (далее – опрос).

В опросе приняли участие 25 466 образовательных организаций, что составляет 57,2 % от количества образовательных организаций на начало 2024/25 учебного года.

25. Использование сервиса <http://speedtest.rt.ru> предусмотрено системными проектами к государственным контрактам на оказание услуг в 2024 году с выбором соответствующего сервера Общества: ryazan.speedtest.rt.ru в Рязанской области и pskov.speedtest.rt.ru в Псковской области.

Результаты опроса показали, что в 53,4 % объектов количество АРМ, используемых для воспроизведения/загрузки образовательного аудио-, видео- и т. п. материала при проведении занятий в режиме онлайн, не превышает 40 устройств, в остальных 46,6 % объектов таких АРМ значительно больше:

- в 31,2 % СЗО – от 41 до 100 устройств;
- в 15,4 % СЗО – от 101 до 1000 устройств.

Опрос также показал, что для 55,4 % принявших участие в опросе образовательных организаций скорость подключения является достаточной, остальные 44,6 % организаций скорость доступа к сети Интернет не считают достаточной для нормальной работы и удовлетворения всех потребностей, в том числе 2,2 % организаций отметили, что на предоставленной скорости невозможно полноценно использовать интернет.

Счетной палатой Российской Федерации были проведены замеры скорости скачивания видео- и аудиоматериалов на образовательных интернет-ресурсах, рекомендованных Минпросвещения России²⁶. Для тестирования пропускной способности каналов связи образовательных организаций был выбран один видео- и аудиоматериал на единой платформе профориентации, а также на платформе «Разговоры о важном»:

- «Русский язык. Великий и могучий. 225 лет со дня рождения А.С. Пушкина»²⁷;
- «Российский космос: создавая будущее»²⁸.

Тесты скорости загрузки указанных видео- и аудиоматериалов были произведены в ходе выездов в образовательные организации Рязанской и Псковской областей на оборудовании ПАО «Ростелеком» с целью установить, на каком максимальном количестве АРМ, подключенных к сети Интернет с использованием ЕСПД, загрузка указанных видео- и аудиоматериалов будет происходить без задержек, т. е. без снижения качества образовательного процесса.

Анализ результатов теста, проведенного в 37 городских образовательных организациях, подключенных к ЕСПД на скорости 100 Мбит/с, показал, что среднее количество таких АРМ составляет:

- 27 АРМ при одновременной загрузке первого видео- и аудиоматериала;
- 38 АРМ при одновременной загрузке второго видео- и аудиоматериала.

26. Единая платформа профориентации Российской Федерации на интернет-ресурсе <https://bvbinfo.ru>, а также внеурочные занятия «Разговоры о важном», размещенные на интернет-ресурсе <https://razgovor.edsoo.ru/>.

27. <https://razgovor-cdn.edsoo.ru/media/video/pushkin-1.mp4>, продолжительностью 248 секунд, объем аудио- и видеоинформации 108 951 967 байт.

28. <https://cdn.bvb-kb.ru/2820865/6f83ea2a-4a3d-4066-a665-98fd10354d20.mp4>, продолжительностью 261 секунда, объем аудио- и видеоинформации 79 245 643 байта.

Результаты замеров скорости скачивания видео- и аудиоматериалов на образовательных интернет-ресурсах, рекомендованных Минпросвещения России, приведены в приложении № 6 к отчету.

Таким образом, критерий аудита эффективности № 3 достигнут частично, так как в 46,6 % от принявших участие в опросе образовательных организаций возможно снижение качества образовательного процесса.

8.4. Установка отсутствия операторов связи, предоставляющих услуги подключения к сети Интернет по иным технологиям²⁹, обеспечивающим наибольшую гарантированную скорость подключения в населенных пунктах, в которых услуги связи оказываются по спутниковым каналам связи

На начало 2024 года 610 объектов были подключены к ЕСПД по спутниковым каналам связи, из которых:

- 566 – объекты образовательных организаций (407 – на скорости 1 Мбит/с, 4 – на скорости 2 Мбит/с, 155 – на скорости 3 Мбит/с);
- 44 – объекты избирательных комиссий (все на скорости 1 Мбит/с).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ряд находящихся в труднодоступных населенных пунктах образовательных организаций расположены в зоне работы базовых станций сети подвижной радиотелефонной связи ПАО «МТС» или ПАО «Вымпелком», позволяющих оказывать юридическим лицам услуги предоставления доступа к сети Интернет на скорости от 5 Мбит/с и обладающих параметрами канала связи, необходимыми для качественной передачи данных по каналам связи от СЗО, объектов ЦИК к точкам присоединения ЕСПД, организованным ПАО «Ростелеком» с использованием спутниковых линий.

ПАО «МТС» и ПАО «Вымпелком» предоставили тарифные предложения с вышеуказанными условиями подключения, согласно которым:

- ПАО «МТС» может подключить 14 образовательных организаций по безлимитному тарифу со скоростью подключения 10 Мбит/с и ежемесячной оплатой 8,1716 тыс. рублей в месяц;
- ПАО «Вымпелком» может подключить 53 объекта образовательных организаций по безлимитному тарифу со скоростью подключения 50 Мбит/с и ежемесячной

29. За исключением подключения по волоконно-оптическим линиям связи или по спутниковым каналам связи (иные технологии).

оплатой 17,0 тыс. рублей в месяц и (или) со скоростью подключения 100 Мбит/с и ежемесячной оплатой 30,0 тыс. рублей в месяц.

Для сравнения, стоимость передачи данных ПАО «Ростелеком» по спутниковым линиям связи для образовательных организаций составляет:

- на скорости 1 Мбит/с – 13,60 тыс. рублей;
- на скорости 2 Мбит/с – 26,90 тыс. рублей;
- на скорости 3 Мбит/с – 45,73 тыс. рублей;
- на скорости 4 Мбит/с – 59,50 тыс. рублей;
- на скорости 5 Мбит/с – 71,34 тыс. рублей.

Перечень образовательных организаций, находящихся в зоне работы базовых станций сети подвижной радиотелефонной связи ПАО «МТС» и (или) ПАО «Вымпелком» и позволяющих оказывать услуги предоставления доступа к сети Интернет, приведен в приложении № 7 к отчету.

Преимущество скоростей по тарифным планам ПАО «МТС» и ПАО «Вымпелком» позволило бы образовательным организациям более эффективно использовать подключение к информационным системам и к сети Интернет в целях образовательной деятельности, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, которую невозможно организовать при подключении к ЕСПД по спутниковой технологии связи на скоростях 1–5 Мбит/с. Таким образом, критерий аудита эффективности № 4 достигнут частично, так как в ходе контрольного мероприятия установлено, что ряд находящихся в труднодоступных населенных пунктах образовательных организаций расположен в зоне работы базовых станций сети подвижной радиотелефонной связи других операторов связи, позволяющих оказывать юридическим лицам услуги предоставления доступа к сети Интернет, которые удовлетворяют значениям параметров качества передачи данных по организованным ПАО «Ростелеком» спутниковым линиям связи.

8.5. Выявление наличия показателей (результатов) в паспортах национального проекта и (или) федеральных проектов (иных документах), в рамках которых осуществляется расходование средств федерального бюджета на оказание услуг, позволяющих оценить влияние оказания услуг связи на реализацию образовательных программ с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий

Оказание ПАО «Ростелеком» услуг связи осуществлялось в 2024 году в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура»³⁰ национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Паспорт федерального проекта «Информационная инфраструктура» содержит показатель 1.2 «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, подключенных к единой сети передачи данных для обеспечения защищенного доступа к государственным и муниципальным информационным системам и безопасного использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

К указанному показателю 1.2 относится результат 1.3 «Обеспечен защищенный доступ к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети Интернет для отдельных категорий социально значимых объектов с использованием единой сети передачи данных».

Качественных показателей и (или) результатов, позволяющих оценить влияние оказания Обществом услуг на реализацию образовательных программ с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий, паспорт федерального проекта «Информационная инфраструктура» не содержит.

Отсутствие показателей данного федерального проекта, характеризующих качество предоставленных услуг или уровень удовлетворенности пользователей услугами, создало условия неполного выполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений № Пр-2599.

Критерий аудита эффективности № 5 не достигнут, так как паспорт федерального проекта «Информационная инфраструктура» содержит только количественные значения показателя 1.2 (доля объектов, подключенных к ЕСПД) и результата 1.3 (количество объектов, которым обеспечен доступ к ЕСПД). Показатели либо результаты, позволяющие оценить влияние оказания услуг на реализацию

30. Реализация федерального проекта «Информационная инфраструктура» осуществлялась с 2018 по 2024 год.

образовательных программ с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий, паспорт федерального проекта «Информационная инфраструктура» не содержит.

8.6. Проведение анализа использования средств федерального бюджета на осуществление закупок услуг в 2024 году

В целях оказания услуг в 2024 году Министерством было заключено с ПАО «Ростелеком» четыре государственных контракта: ГК 071/24/1, ГК 071/24/59, ГК 071/24/68, ГК 071/24/78.

В таблице представлены основные сведения о расходах федерального бюджета по четырем вышеуказанным контрактам ПАО «Ростелеком» с Минцифры России на оказание услуг связи в 2024 году.

Показатель	ГК 071/24/1	ГК 071/24/59	ГК 071/24/68*	ГК 071/24/78*	Итого
Сумма по контрактам	3 576 029 376,00	124 637 163,24	86 350 000,00	3 737 407 300,00	7 524 423 839,24
Принято услуг на сумму	3 524 114 251,39	122 262 948,00	-	-	3 646 377 199,39
Перечислено Обществу	3 524 114 251,39	124 637 163,24	86 350 000,00	3 737 407 300,00	7 472 508 714,63
Штрафы, пени	32 812 785,80	922 734,24	-	-	33 735 520,04

* По состоянию на дату утверждения отчета о результатах контрольного мероприятия Минцифры России не предоставило информацию о приемке данного государственного контракта.

Сведения о расходах ПАО «Ростелеком» на оказание услуг в 2024 году приведены в приложении № 13дсп к отчету.

Исходя из представленных в ходе контрольного мероприятия документов, Министерством соблюдены требования законодательства Российской Федерации в части обоснования цен государственных контрактов на оказание услуг в 2024 году, заключаемых с единственным исполнителем услуг и, соответственно, цен единиц услуг.

Минцифры России приняты услуги по всем государственным контрактам на оказание услуг в 2024 году с составлением соответствующих протоколов приемки услуг связи, согласно которым оплата стоимости расходов на закупку услуг для образовательных организаций и избирательных комиссий соответствует ценам единиц услуг, указанным в государственных контрактах.

Критерий аудита эффективности № 6 достигнут.

ГК 071/24/1 заключен в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ³¹ на основании распоряжения № 121-р. При этом контрактом предусмотрено распространение его действия на правоотношения сторон, возникшие с 1 января 2024 года.

Направленный письмом Минцифры России от 15 января 2024 г. № МШ-П19-2375 проект указанного распоряжения Правительства Российской Федерации включал пункт, предусматривающий распространение его действия на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года (далее – ретроспективная оговорка).

Изданное в целях определения единственного исполнителя осуществляемых Минцифры России в 2024 году закупок услуг распоряжение № 121-р ретроспективную оговорку не содержит.

Пункт 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в том числе в случае закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации.

Положениями пункта 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ прямо предусмотрено, что закупка может осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации, а распоряжение № 121-р, в свою очередь, не содержит особенностей закупки в части возможности распространения ее действия на предыдущий период. В этой связи включение в ГК 071/24/1 условия о распространении его действия на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года, не соответствует указанным положениям Федерального закона № 44-ФЗ и распоряжению № 121-р.

В соответствии с абзацем первым пункта 4 статьи 51.1 Закона «О связи»³² при исполнении контрактов (договоров) на оказание услуг связи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если финансирование оказания данных услуг осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оператор связи, заключивший указанные контракты (договоры), не вправе приостанавливать и (или) прекращать оказание услуг связи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика без согласия в письменной форме соответствующего заказчика.

31. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

32. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон «О связи»).

После окончания срока действия контракта (договора) оператор связи оказывает заказчику услуги связи, услуги присоединения и услуги по пропуску трафика в соответствии с требованиями, установленными таким контрактом (договором), а также вправе направлять заказчику запрос о подтверждении факта оказания ему услуг и требовать оплату данных услуг при отсутствии заключенного контракта (договора) в судебном порядке.

ПАО «Ростелеком», будучи исполнителем, оказывавшим в 2023 году услуги связи по государственному контракту от 31 августа 2023 г. № 071/23/89 (с 1 сентября по 31 декабря 2023 года), не вправе был прекратить оказание услуг связи в период отсутствия государственного контракта.

Таким образом, оплата стоимости услуг в период с 1 по 22 января 2024 года обоснована требованиями Закона «О связи» с учетом отсутствия согласия Минцифры России на приостановление или прекращение оказания услуг.

Критерий аудита эффективности № 7 достигнут.

Минцифры России в ряде случаев оплачивало ПАО «Ростелеком» стоимость передачи данных от образовательных организаций Московской области к точкам подключения ЕСПД по государственному контракту от 30 декабря 2021 г. № 0410/151 (далее – ГК 0410/151) за периоды времени, когда ПАО «Ростелеком» не организовало собственный канал связи L2 и такой канал связи не был предоставлен ПАО «Ростелеком» третьими операторами. Общая сумма таких расходов расчетно составила 36,4 млн рублей (приложения № 8 и 9 к отчету).

Минцифры России по ГК 071/24/1 оплачивало ПАО «Ростелеком» стоимость передачи данных от образовательных организаций Московской области к точкам подключения ЕСПД за периоды времени, когда ПАО «Ростелеком» не организовало собственный канал связи L2 и такой канал связи не был предоставлен ПАО «Ростелеком» третьими операторами. Общая сумма таких расходов расчетно составила 1,3 млн рублей (приложение № 10 к отчету).

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Замечания ПАО «Ростелеком» получены Счетной палатой Российской Федерации 17 декабря 2024 года. Заключение на замечания утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Д.Е. Шилковым 16 апреля 2025 года.

Замечания Минцифры России получены Счетной палатой Российской Федерации 28 февраля 2024 года. Заключение на замечания утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Д.Е. Шилковым 16 апреля 2025 года.

10. Выводы

- 10.1. По информации ЦИК России, закупаемые Минцифры России услуги соответствуют потребностям избирательных комиссий.
- 10.2. Для 44,6 % принявших участие в опросе 25 466 образовательных организаций (57,2 % от количества образовательных организаций на начало 2024/25 учебного года) скорость доступа к информационным системам и к сети Интернет не является достаточной для нормальной работы и удовлетворения всех потребностей, в том числе 2,2 % (558) принявших участие в опросе СЗО отметили, что на предоставленной скорости невозможно полноценно использовать интернет.
- 10.3. Не во всех образовательных организациях скорость доступа к информационным системам и к сети Интернет соответствует государственным контрактам на оказание услуг в 2024 году.
- 10.4. При скорости 100 Мбит/с предельное количество АРМ, на которых одновременная загрузка и воспроизведение видео- и аудиоматериалов, рекомендованных Минпросвещения России, проходит без задержек, не превышает 40 единиц. По данным опроса, 46,6 % объектов образовательных организаций имеют более 40 АРМ (31,2 % – от 41 до 100 устройств, 15,4 % – от 101 до 1000 устройств).
- 10.5. При осуществлении Минцифры России в 2024 году закупок услуг связи не были предусмотрены административно-хозяйственные потребности образовательных организаций, что создает препятствия для организации систем видеонаблюдения, видео-конференц-связи, защищенного взаимодействия с Федеральным казначейством. Образовательные организации вынуждены заключать договоры с альтернативными операторами связи для реализации административно-хозяйственных потребностей.
- 10.6. Контентная фильтрация блокирует в том числе необходимые в образовательном процессе ресурсы, такие как библиотеки языков программирования, обновления для интерактивных панелей учебных классов и т. п.
- 10.7. Нерешенные технические проблемы и ограничения, связанные с устаревшей информационной инфраструктурой образовательных организаций, нехватка ИТ-специалистов с навыками сетевого администрирования не позволяют полноценно использовать подключение к информационным системам и к сети Интернет.
- 10.8. Минцифры России оплатило ПАО «Ростелеком» услуги по передаче данных от части образовательных организаций к точкам присоединения ЕСПД до заключения ПАО «Ростелеком» договоров с локальными операторами связи о предоставлении каналов связи в аренду ПАО «Ростелеком» на общую сумму 37,7 млн рублей (расчетно).
- 10.9. Минцифры России оплатило ПАО «Ростелеком» услуги образовательным организациям, которые не пользуются услугами либо образовательная деятельность в которых не проводится, в размере 1,7 млн рублей (расчетно).

10.10. Расходы федерального бюджета на осуществление в 2024 году закупок услуг для образовательных организаций и избирательных комиссий с учетом потребностей пользователей являются недостаточно эффективными.

11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить доклад Президенту Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 перечня поручений № Пр-2599.

11.2. Направить представление Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с требованием в срок до 31 июля 2025 года:

- принять меры по возврату стоимости услуг связи, оказанных ПАО «Ростелеком» с нарушением условий государственных контрактов, в размере (расчетно):
 - 36 422 059,55 рублей, перечисленных Обществу за оказание услуг для 1 500 образовательных организаций по ГК 0410/151;
 - 1 280 361,68 рублей, перечисленных Обществу за оказание услуг для 20 образовательных организаций по ГК 071/24/1;
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Минцифры России, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:
 - по включению в государственный контракт на оказание услуг связи в 2025 году условий о необходимости предоставления и подтверждения исполнителем при сдаче-приемке услуг сведений о передаче данных по собственному или по предоставленному исполнителю третьими операторами каналу связи L2;
- провести проверки:
 - оказания Обществом услуг связи указанным 19 СЗО и в случае подтверждения фактов необоснованной оплаты услуг принять меры по взысканию их стоимости с ПАО «Ростелеком»;
 - фактического оказания в 2025 году услуг связи образовательным организациям, имеющим по данным портала мониторинг (размещен по адресу <https://monitoring-szo.ru/>), нулевой трафик и (или) нулевую загрузку канала связи, перед принятием решения об оплате услуг связи.

11.3. Направить отчет и информацию об итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025