

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

03.07.2024 № ЗСП-80/04-1-03

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 637042-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления субсидии обучающемуся по основной профессиональной образовательной программе)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 637042-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 54 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) изменение, предусматривающее предоставление субсидии обучающемуся по основной образовательной программе по договору об оказании платных образовательных услуг в случае увеличения стоимости образовательных услуг на сумму уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (далее – субсидия). Порядок предоставления субсидии, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидии будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации уделяет особое внимание

инициативам, направленным на социальную поддержку обучающихся и их семей.

Вместе с тем следует отметить, что частью 3 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Необходимо также отметить, что частью 5 статьи 54 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено право организации, осуществляющей образовательную деятельность, снизить стоимость платных образовательных услуг по договору об оказании платных образовательных услуг. При этом основания и порядок снижения стоимости таких услуг устанавливаются локальным нормативным актом и доводятся до сведения обучающихся.

Гражданское законодательство, основываясь на признании свободы договора, позволяет участникам регулируемых правоотношений быть свободными в определении любых не противоречащих законодательству условий договора, в том числе в урегулировании вопроса снижения стоимости платных образовательных услуг по заключенному договору.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в среднем стоимость обучения в российских высших учебных заведениях в 2023 году выросла на 9 %. Предлагаемое законопроектом предоставление субсидии обучающемуся на сумму уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, станет ощутимой поддержкой для молодого поколения специалистов, которые особенно востребованы в условиях санкций.

Вместе с тем уровень инфляции, предусмотренный основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, на 2023 год согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на

плановый период 2024 и 2025 годов» составил только 5,5 %.

В этой связи необходимо отметить, что повышение стоимости оказания образовательных услуг может быть связано в том числе с увеличением затрат образовательных организаций на оборудование и программное обеспечение на фоне ухода с российского рынка зарубежных поставщиков, ростом цен на коммунальные услуги и электроэнергию, а также с необходимостью компенсировать рост заработной платы преподавателей. При этом указанные затраты позволяют усовершенствовать учебные программы, обновить техническую базу образовательных организаций и улучшить условия преподавания, что, в свою очередь, будет способствовать повышению качества образования.

Счетная палата Российской Федерации полагает, что предлагаемый законопроектом механизм компенсации стоимости образовательных услуг на сумму уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, не позволит решить проблему заявленным способом. Кроме того, необходимо системное и комплексное изучение ситуации, чтобы снижение стоимости образовательных услуг не привело к снижению качества образования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация не потребует дополнительных средств из федерального бюджета.

При этом законопроектом предусматривается предоставление субсидии в случае увеличения стоимости образовательных услуг, а также наделение Правительства Российской Федерации рядом полномочий, связанных с предоставлением субсидии.

Таким образом, реализация решений, предлагаемых законопроектом, может привести к дополнительным расходам федерального бюджета. Однако какие-либо расчеты и данные, позволяющие оценить общие объемы возникающих дополнительных расходов на реализацию федерального закона, детализация структуры затрат и необходимых объемов финансового обеспечения в материалах к законопроекту отсутствуют, источники новых видов

расходных обязательств также не определены, что не позволяет оценить финансовые последствия его реализации.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение дополнительных расходов федерального бюджета, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

Д.А. Зайцев

