



2024

Заключение

о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете
на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов» и бюджетной
отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год
в Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
(Э.А. Памфилова)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 апреля 2024 года



С.Ю. ОРЛОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения¹

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности за 2023 год (далее – заключение Счетной палаты по ЦИК России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по ЦИК России подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, по результатам которого составлен акт.

Замечания и возражения в Счетную палату не поступали.

1.2. Бюджетная отчетность ЦИК России, как главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность), за 2023 год поступила в Счетную палату 29 февраля 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н) и распоряжением ЦИК России № 309-р².

-
1. Нумерация пунктов настоящего заключения соответствует Примерному заключению, утвержденному постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2017 г. № 3ПК (с учетом изменений).
 2. Распоряжение ЦИК России от 30 декабря 2022 г. № 309-р «Об утверждении Положения об учетной политике в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – распоряжение ЦИК России № 309-р, Положение об учетной политике).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ЦИК России по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н.

1.3. В соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ³ ЦИК России является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов Российской Федерации. ЦИК России действует на постоянной основе и является юридическим лицом.

Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность ЦИК России как главного администратора федерального бюджета, в отчетном периоде не принимались.

В 2023 году ЦИК России исполняла полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении ЦИК России как получателя бюджетных средств 89 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и 2 подведомственных учреждений:

- федерального государственного казенного учреждения «Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – ФЦИ при ЦИК России);
- федерального казенного учреждения «Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (далее – РЦОИТ при ЦИК России).

3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

3. Результаты проверки и анализа исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности на 2023 год в ЦИК России

3.1. В части доходов федерального бюджета

Нарушений и недостатков при исполнении ЦИК России бюджетных полномочий, установленных статьей 1601 Бюджетного кодекса, не выявлено.

В отчетном периоде администрирование доходов осуществлялось на основании Методики прогнозирования доходов, утвержденной распоряжением ЦИК России от 10 марта 2021 г. № 22-р, в которой предусмотрено 17 кодов доходов федерального бюджета.

В 2023 году прогнозирование доходов осуществлялось ЦИК России по 12 кодам.

Таблица 1. Сведения об исполнении доходов федерального бюджета ЦИК России в 2023 году

(тыс. руб.)

Код и наименование источника доходов федерального бюджета	Уточненный прогноз на 2023 г.	Фактические поступления 2023 г.	Исполнение, в % (гр. 3/гр. 2)	Отклонение	
				(гр.3-гр.2)	в % (гр.3/гр.2 - 100)
1	2	3	4	5	6
308 1 11 09041 01 6100 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными государственными органами)»		0,4	0,0	0,0 (-) 0,4	-

Код и наименование источника доходов федерального бюджета	Уточненный прогноз на 2023 г.	Фактические поступления 2023 г.	Исполнение, в % (grp. 3/grp. 2)	Отклонение	
				в % (grp.3 grp.2) - 100	
1	2	3	4	5	6
308 1 11 09041 01 7100 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (плата, вносимая победителем аукциона в случае приобретения им права заключения государственного контракта для нужд Российской Федерации с федеральными казенными учреждениями)»		500,9	120,1	24,0	(-) 380,8 (-) 76,0
308 1 13 01991 01 0300 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (прочие доходы от оказания платных услуг (работ) прочими федеральными казенными учреждениями)»		2,6	1,6	61,5	(-) 1,0 (-) 38,5
308 1 13 02991 01 0300 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)»		130,1	32,5	25,0	(-) 97,6 (-) 75,0
308 1 13 02991 01 6000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»		219,4	162 419,1	740,3 раза	162 199,7 739,3 раза
308 1 14 02013 01 6000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)»		18,0	47,8	2,7 раза	29,8 1,7 раза

Код и наименование источника доходов федерального бюджета	Уточненный прогноз на 2023 г.	Фактические поступления 2023 г.	Исполнение, в % (гр. 3/гр. 2)	Отклонение	
				(гр.3-гр.2)	в % (гр.3/гр.2) - 100
1	2	3	4	5	6
308 1 14 02013 01 7000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)»	0,0	377,4	-	377,4	-
308 1 14 02013 01 7000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)»	297,2	132,3	44,5	(-) 164,9	(-) 55,5
308 1 16 07010 01 9000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией»	10 887,3	61 684,2	5,7 раза	50 796,9	4,7 раза
308 1 16 07090 01 9000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией (иные штрафы)»	1 064,9	10 709,0	10,1 раза	9 644,1	9,1 раза
308 1 16 10012 01 0001 140 «Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (иные штрафы)»	11,3	0,0	0,0	(-) 11,3	-

Код и наименование источника доходов федерального бюджета	Уточненный прогноз на 2023 г.	Фактические поступления 2023 г.	Исполнение, в % (гр. 3/гр. 2)	Отклонение	
				в % (гр.3-гр.2) - 100	
1	2	3	4	5	6
308 1 16 10121 01 0001 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование Федерального дорожного фонда)»		0,0	2,5	-	2,5
308 1 17 05010 01 6000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета»	1 736,9	65,3	3,8	(-) 1 671,6	(-) 96,2
308 1 17 05010 01 7000 180 «Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные казенные учреждения)»	0,0	8,3	-	8,3	-
Итого:	14 869,0	235 600,1	15,8 раза	220 731,1	14,8 раза

Согласно данным таблицы 1 прогнозные показатели по доходам на 2023 год установлены ЦИК России в сумме 14 869,0 тыс. рублей. Общая сумма поступивших доходов составила 235 600,1 тыс. рублей, что на 220 731,1 тыс. рублей, или в 15,8 раза, больше прогнозного показателя.

По отдельным источникам доходов отмечается значительное превышение планового показателя либо его неисполнение.

В частности, наибольший объем поступлений приходится на источники, администрируемые ЦИК России, по кодам 11302991016000130 «Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета» – 162 419,1 тыс. рублей, или 68,9 % от общего объема поступлений, и 11607010019000140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным федеральным государственным органом, федеральным казенным учреждением, государственной корпорацией» – 61 684,2 тыс. рублей (26,2 %). Значительные поступления связаны с возвратом дебиторской задолженности прошлых лет и оплатой исполнителями государственных контрактов неустоек (штрафов, пеней) в связи с просрочкой или неисполнением своих обязательств.

По указанным доходам отклонение фактических поступлений от прогноза составило в 739,3 и 4,7 раза соответственно.

Указанные отклонения связаны с тем, что доходы, администрируемые ЦИК России, имеют несистемный характер, являются непостоянными и труднопрогнозируемыми.

Бюджетная отчетность ЦИК России как главного администратора доходов федерального бюджета является достоверной.

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета в части администрирования доходов в учете и отчетности ЦИК России не выявлены.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом № 466-ФЗ ЦИК России утверждены расходы в сумме 40 931 994,7 тыс. рублей.

В сводную бюджетную роспись по главе 308 «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации» внесено 20 изменений с общим увеличением бюджетных ассигнований на сумму 7 570 270,1 тыс. рублей, что составляет 18,5 % от суммы первоначальной бюджетной росписи (40 931 994,7 тыс. рублей).

Из них 10 положительных изменений на общую сумму 7 772 661,1 тыс. рублей и 10 отрицательных изменений на общую сумму 202 391,0 тыс. рублей.

Уточненной бюджетной росписью на 2023 год ЦИК России предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 502 264,8 тыс. рублей, которые соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств.

В структуре расходов ЦИК России основной объем приходится на средства федерального бюджета, предназначенные на следующие цели:

- подготовку и проведение в 2024 году выборов Президента Российской Федерации – 33 233 800,2 тыс. рублей, или 68,5 % от доведенных ЦИК России лимитов бюджетных обязательств на 2023 год;
- реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» – 6 416 718,1 тыс. рублей (13,2 %);
- проведение дополнительных выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – 400 879,3 тыс. рублей (0,8 %);
- обеспечение деятельности ЦИК России на общую сумму 8 285 256,8 тыс. рублей (17,1 %), из них наибольшие:
 - оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России и членам избирательных комиссий и работникам аппаратов 89 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – 2 407 948,2 тыс. рублей (5 %);
 - закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем – 5 465 008,4 тыс. рублей (11,3 %);
 - закупка товаров, работ, услуг ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России и 89 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации – 298 957,9 тыс. рублей (0,6 %).

При исполнении ЦИК России бюджетных полномочий, установленных частью 1 статьи 158 и статьей 162 Бюджетного кодекса, недостатков и нарушений не выявлено.

Таблица 2. Сравнение показателей, предусмотренных ЦИК России на 2023 год Федеральным законом № 466-ФЗ и лимитов бюджетных обязательств, с показателями кассового расхода

(тыс. руб.)

Наименование раздела, подраздела и целевой статьи расходов	Рз	ПР	ЦСР	Федеральный закон № 466-ФЗ	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	01			40 931 409,5	48 501 582,0	15 071 891,0	33 429 691,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07		40 931 409,5	48 501 582,0	15 071 891,0	33 429 691,0
Проведение референдумов	01	07	94 2 00 00000	3 909,7	0,0	0,0	0,0
Проведение выборов Президента Российской Федерации	01	07	94 3 00 00000	33 233 800,2	33 233 800,2	81 752,3	33 152 047,9
Проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	01	07	94 4 00 00000	500 000,0	400 879,3	400 879,3	0,0
Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	01	07	94 9 00 00000	4 125 401,1	8 285 526,8	8 172 541,4	112 715,5
Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество»	01	07	23	3 068 298,5	6 581 645,7	6 416 718,1	164 927,6
Подпрограмма «Информационное государство»	01	07	23 2	3 068 298,2	6 581 645,7	6 416 718,1	164 927,6
Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	01	07	23 2 D6 D0000	3 068 298,2	6 581 645,7	6 416 718,1	164 927,6
Образование	07			585,2	682,8	680,1	2,7

Наименование раздела, подраздела и целевой статьи расходов	Рз	ПР	ЦСР	Федеральный закон № 466-ФЗ	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6	7	8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	07	05		585,2	682,8	680,1	2,7
Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	07	05	94 9 00 00000	585,2	682,8	680,1	2,7
Итого по главе 308 «Центральная избирательная комиссия Российской Федерации»:				40 931 994,7	48 502 264,8	15 072 571,1	33 429 693,7

Кассовое исполнение в 2023 году составило 15 072 571,1 тыс. рублей, или 31,1% от доведенных лимитов бюджетных обязательств, что связано с особенностями законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

Так, в соответствии с пунктом 12 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ в период проведения избирательной кампании средства федерального бюджета, выделенные избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов и находящиеся на конец текущего финансового года на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или филиалах ПАО «Сбербанк России» (ПАО «Промсвязьбанк»), не подлежат перечислению в текущем финансовом году избирательными комиссиями на единый счет бюджета и подлежат использованию ими на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

Кассовые расходы по указанным средствам будут отражены в отчетности 2024 года.

Из неиспользованных в 2023 году лимитов бюджетных обязательств в сумме 33 429 693,7 тыс. рублей основной объем приходится:

- 33 152 047,9 тыс. рублей, или 99,2 % от общей суммы неиспользованных лимитов бюджетных обязательств, – на бюджетные ассигнования, выделенные на подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации в сумме;
- 164 927,6 тыс. рублей (0,5 %) – на реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление» и связана с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и выявление недостатков в результатах исполнения контрактов.

Бюджетная отчетность ЦИК России как главного распорядителя бюджетных средств сформирована и представлена в установленном порядке и является достоверной.

Бюджетные средства в целях осуществления расходов по государственному оборонному заказу ЦИК России в 2023 году не предусматривались.

Бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ ЦИК России в 2023 году не выделялись.

В 2023 году ЦИК России средства из резервного фонда Президента Российской Федерации не выделялись.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2023 г. № 550-р ЦИК России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 7 100 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3 255 000,0 тыс. рублей – на осуществление закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения предоставления цифровых сервисов участникам избирательного процесса;
- 3 845 000,0 тыс. рублей – на модернизацию комплексов средств автоматизации Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (далее – ГАС «Выборы»).

Согласно Отчету ЦИК России о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, выделенные средства использованы в полном объеме.

ЦИК России в 2023 году при осуществлении своих полномочий руководствовалась действующими нормами Федерального закона № 44-ФЗ⁴.

По результатам выборочной проверки государственных контрактов, нарушений ЦИК России законодательства Российской Федерации в сфере закупок не установлено.

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета по расходам в учете и отчетности ЦИК России не выявлены.

В целях реализации рекомендаций Счетной палаты в период проведения контрольного мероприятия руководителем РЦОИТ при ЦИК России 21 марта 2024 года утверждены Карта коррупционных рисков и План мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Согласно Федеральному закону № 466-ФЗ ЦИК России включена в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета с закреплением за ней соответствующих кодов источников доходов.

В 2023 году показатели сводной бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита федерального бюджета до ЦИК России не доводились.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ЦИК России не осуществляла.

4. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В 2023 году показатели источников финансирования дефицита федерального бюджета ЦИК России сформированы за счет изменений остатков по расчетам, которые составили 14 836 971,0 тыс. рублей.

Источники внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году в ЦИК России отсутствовали.

Недостатков и нарушений при исполнении ЦИК России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета, установленных частью 1 и частью 2 статьи 160.2 Бюджетного кодекса, не выявлено.

Изменения в сводную бюджетную роспись в части источников внутреннего финансирования бюджета ЦИК России не вносила.

Резервы в планировании и исполнении федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в ЦИК России отсутствуют.

Нарушения и недостатки при исполнении федерального бюджета в части источников финансирования дефицита федерального бюджета в учете ЦИК России не выявлены.

Бюджетная отчетность ЦИК России по источникам финансирования дефицита федерального бюджета является достоверной.

3.4. В части дебиторской задолженности

В 2023 году дебиторская задолженность ЦИК России увеличилась на 2 035 373,7 тыс. рублей (или в 2 раза) и на 1 января 2024 года составила 3 975 237,0 тыс. рублей, в том числе: по доходам – 110 101,3 тыс. рублей, по расходам – 3 865 135,7 тыс. рублей.

Основные причины образования дебиторской задолженности следующие.

По доходам:

Более 98 % приходится на задолженность по возмещению убытка, причиненного АО «Концерн «Автоматика», в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по государственному контракту (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 17 октября 2023 года) в сумме 108 629,3 тыс. рублей.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам составил 63,3 тыс. рублей, или 0,05 % от общей суммы задолженности по доходам, и связан:

- с хищением денежных средств в Избирательной комиссии Пермского края (виновные лица установлены, вынесено постановление об обращении взыскания задолженности с доходов должников);
- с задолженностью, подлежащей взысканию в федеральный бюджет на основании приговора суда по установленному факту присвоения / растраты бюджетных средств председателем участковой избирательной комиссии в период выборной кампании 2016 года в Избирательной комиссии Нижегородской области, в целях принятия мер по погашению дебиторской задолженности исполнительный лист передан в ФССП России для принудительного взыскания, ведется работа по возмещению указанной суммы.

По расходам:

Основной объем дебиторской задолженности – 3 840 011,0 тыс. рублей (99,3 % от общей суммы дебиторской задолженности по расходам) связан с перечислением авансовых платежей согласно условиям заключенных государственных контрактов в рамках реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Дебиторская задолженность по расходам носит текущий характер.

В 2023 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности ЦИК России не принимались.

3.5. В части кредиторской задолженности

В 2023 году объем кредиторской задолженности ЦИК России увеличился на 37 197,2 тыс. рублей, или в 339 раз, и на 1 января 2024 года составил 37 307,1 тыс. рублей. На указанную дату кредиторская задолженность по доходам у ЦИК России отсутствовала.

Причины увеличения кредиторской задолженности связаны с расчетами по принятым обязательствам с поставщиками за оказанные услуги связи, выполненные работы по содержанию имущества, оплата которых предусмотрена в следующем отчетном периоде, а также расчетов по платежам в бюджет по налогам и взносам, подлежащие уплате в составе единого налогового платежа в январе 2024 года.

Кредиторская задолженность носит текущий характер.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года отсутствовала.

4. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества)

В 2023 году бюджетные ассигнования, предусмотренные на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), ЦИК России не выделялись.

5. Бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2023 году бюджетные ассигнования в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели ЦИК России не выделялись.

6. Субсидии юридическим лицам

В 2023 году ЦИК России не предоставляла субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям), в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц.

7. Анализ исполнения ЦИК России в 2023 году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В 2023 году ЦИК России являлась участником двух государственных программ Российской Федерации:

- «Информационное общество» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313) (далее – госпрограмма «Информационное общество»);
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710).

Паспорт госпрограммы «Информационное общество» не содержит целевые индикаторы и показатели, непосредственно характеризующие выполнение задач и результатов, возложенных на ЦИК России, предусмотренных федеральным проектом «Цифровое государственное управление», а также ее ресурсное обеспечение.

Федеральным законом № 466-ФЗ ЦИК России бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Информационное общество» предусмотрены в сумме 3 068 298,5 тыс. рублей.

В 2023 году бюджетная роспись в части указанных ассигнований увеличена на 3 513 347,2 тыс. рублей в связи:

- с оплатой заключенных ЦИК России государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, по которым срок исполнения обязательств перенесен с 2022 года на 2023 год, на 258 347,2 тыс. рублей;
- с выделением бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на модернизацию комплексов средств автоматизации ГАС «Выборы» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2023 г. № 550-р) на 3 255 000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы ЦИК России на реализацию госпрограммы «Информационное общество» в 2023 году составили 6 416 718,1 тыс. рублей, или 97,5 % от бюджетных ассигнований, выделенных в 2023 году на указанные цели (6 581 645,7 тыс. рублей).

Неисполнение бюджетных назначений в сумме 164 927,6 тыс. рублей связано с нарушением подрядными организациями условий контрактов, выявлением недостатков в результатах исполнения контрактов, перенос приемки и оплаты по контрактам на 2024 год.

Согласно Федеральному закону № 466-ФЗ бюджетные ассигнования в 2023 году на реализацию мероприятий государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» ЦИК России не предусматривались.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 63⁵ единовременная субсидия на приобретение жилого помещения федеральным государственным гражданским служащим аппарата ЦИК России предоставляется Управлением делами Президента Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

В 2023 году ЦИК России на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения выделены средства в сумме 9 320,9 тыс. рублей, которые предоставлены одному сотруднику аппарата ЦИК России.

8. Анализ исполнения (хода реализации) ЦИК России в 2023 году национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

В 2023 году ЦИК России являлась участником федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», реализация которого осуществлялась в рамках государственной программы «Информационное общество».

Целью проекта в части ЦИК России является обеспечение предоставления цифровых сервисов для участников избирательного процесса и цифровизация избирательного процесса. Срок реализации проекта: 2019–2024 годы.

При этом паспорт данного проекта не содержит детализации ресурсного обеспечения ЦИК России как его участника в части реализации результата «Обеспечено предоставление цифровых сервисов для участников избирательного процесса».

Согласно паспорту федерального проекта ЦИК России участвует в решении задачи «Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 63).

Таблица 3. Результаты обеспечения предоставления цифровых сервисов для участников избирательного процесса

Результат	Характеристика результата
<p>Обеспечено предоставление цифровых сервисов для участников избирательного процесса:</p> <ul style="list-style-type: none"> • на 31.12.2019 – 1 усл. ед. • на 31.12.2020 – 1 усл. ед. • на 31.12.2021 – 1 усл. ед. • на 31.12.2022 – 1 усл. ед. • на 31.12.2023 – 1 усл. ед. • на 31.12.2024 – 1 усл. ед. 	<p>В результате цифровизации избирательного процесса обеспечены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • доступность процедуры голосования для избирателей вне зависимости от места их нахождения; • организация деятельности избирательных комиссий на основе цифровых данных об избирателях и других участниках избирательного процесса, получаемых в том числе с использованием национальной системы управления данными; • предоставление цифровых сервисов для участников избирательного процесса.

В паспорте федерального проекта единица измерения результата (в части ЦИК России) установлена как «условная единица» со значением «1» в каждом году его реализации, что является некорректным и не отражает хода реализации поставленной перед ЦИК России задачи в федеральном проекте.

Согласно данным «Информации о достижении результата для включения в отчет о ходе реализации федерального проекта на 31 декабря 2023 года» (данные представлены нарастающим итогом) контрольные точки выполнены в установленные сроки.

При этом следует отметить, что контрольные точки «Закупка включена в план закупок» и «Сведения о государственном (муниципальном) контракте внесены в реестр контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок» не отражают ход реализации федерального проекта в части ЦИК России.

Особо отмечается, что работы по ряду государственных контрактов, заключенных с ПАО «Ростелеком», в установленные сроки им не выполнены.

Так, на 1 января 2024 года в стадии исполнения находятся:

- два государственных контракта, заключенные ЦИК России в 2021 году на общую сумму 820 616,7 тыс. рублей со сроком исполнения ПАО «Ростелеком» в 2022 году:
 - от 12 июля 2021 г. № 42-ЕПД/Т на сумму 782 620,0 тыс. рублей на выполнение работ в части создания подсистемы автоматизации избирательных процессов первой очереди цифровой платформы. Срок исполнения – 30 ноября 2022 года;
 - от 8 сентября 2021 г. № 55-ЕПД/Т на сумму 37 996,7 тыс. рублей на выполнение работ в части подсистемы «Обучение кадров» цифровой платформы.

Срок исполнения – 23 ноября 2022 года;
 - один государственный контракт, заключенный ЦИК России в 2022 году со сроком исполнения ПАО «Ростелеком» в 2023 году (от 12 декабря 2022 г. № 43-ЕПД/Т) на сумму 550 960,8 тыс. рублей в части создания подсистемы автоматизации избирательных процессов второй очереди цифровой платформы.
- Срок исполнения – 30 ноября 2023 года.

Кроме того, с нарушением сроков были исполнены ПАО «Ростелеком» 3 других государственных контракта, заключенные в 2021–2023 годах:

- от 1 декабря 2021 г. № 71-ЕПД/Т на выполнение работ в части создания подсистемы документооборота и управления цифровым контентом цифровой платформы на сумму 77 000,0 тыс. рублей исполнен 22 сентября 2023 года, срок выполнения работ, определенный условиями контракта 30 ноября 2022 года. Просрочка – 296 дней;
- от 9 декабря 2022 г. № 41-ЕПД/Т на выполнение работ в части создания основного программно-аппаратного комплекса цифровой платформы, включая оснащение зала мониторинга и управления, увеличения функциональных и технических возможностей стенда цифровой платформы, а также выполнения монтажных, пуско-наладочных работ и работ по оценке соответствия требованиям безопасности информации (программно-технические средства программно-аппаратных комплексов цифровой платформы, стенда цифровой платформы, зала мониторинга и управления) на сумму 800 171,13 тыс. рублей исполнен 10 апреля 2023 года. Срок выполнения работ – 31 марта 2023 года. Просрочка – 10 дней;
- от 16 мая 2023 г. № 22-ЕПД/Т на техническое сопровождение подсистем и компонентов цифровой платформы исполнен 14 декабря 2023 года. Срок выполнения работ – 30 ноября 2023 года. Просрочка – 14 дней.

По указанным контрактам за нарушение договорных обязательств ЦИК России в 2023 году начислено пеней и штрафов ПАО «Ростелеком» на общую сумму 67 750,4 тыс. рублей.

9. Бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 466-ФЗ и сводной бюджетной росписью ЦИК России бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов не предусматривались.

12. Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого ЦИК России

Оценка качества управления государственными финансами, осуществляемого ЦИК России, составила 31 балл, в том числе: среднесрочное финансовое планирование – 4, исполнение федерального бюджета по доходам – 4, исполнение федерального бюджета по расходам – 5, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 4, учет и отчетность – 11, внутренний финансовый аудит – 1, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля, – 2 балла.

13. Внутренний финансовый аудит

Численность субъекта внутреннего финансового аудита представлена по штатному расписанию 1 сотрудником – советник Председателя ЦИК России. Должность на 1 января 2024 года укомплектована.

Для организации системы внутреннего финансового аудита ЦИК России разработан Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, утвержденный распоряжением ЦИК России от 2 июля 2021 г. № 113-р (далее – Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в ЦИК России), положения которого соответствуют федеральным стандартам внутреннего финансового аудита, утвержденным Минфином России.

План внутреннего финансового аудита на 2023 год, утвержденный Председателем ЦИК России 26 декабря 2022 года, предусматривал проведение 6 аудиторских мероприятий.

Внеплановых аудиторских мероприятий в ЦИК России за проверяемый период не проводилось.

Заключения по результатам аудиторских мероприятий содержат всю необходимую информацию, предусмотренную федеральными стандартами.

Годовая отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2023 финансовый год (далее – отчет о результатах ВФА за 2023 год) подготовлена и представлена Председателю ЦИК России 20 марта 2024 года в установленный Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в ЦИК России срок.

Форма отчета о результатах ВФА за 2023 год соответствовала форме, утвержденной Порядком осуществления внутреннего финансового аудита в ЦИК России.

Сумма бюджетных средств, в отношении которых проведены аудиторские мероприятия субъектом внутреннего финансового аудита ЦИК России, составила 14 742 248,5 тыс. рублей.

Ввиду отсутствия финансовых нарушений, возмещение средств в федеральный бюджет не осуществлялось, должностные лица ЦИК России к ответственности не привлекались.

Функционирование системы реализации замечаний и рекомендаций субъекта внутреннего финансового аудита характеризуется их своевременным исполнением.

В 2023 году деятельность по осуществлению внутреннего финансового аудита в ЦИК России соответствовала требованиям федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, утвержденных Минфином России.

14. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью ЦИК России

14.1. По состоянию на 1 января 2024 года стоимость основных средств, числящихся на балансе ЦИК России, составила 14 821 073,6 тыс. рублей, в том числе начисленная амортизация – 8 522 929,0 тыс. рублей, остаточная стоимость – 6 298 144,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес по состоянию на 1 января 2024 года составляли машины и оборудование на общую сумму 13 938 914,2 тыс. рублей, или 94 % от общей стоимости основных средств.

ЦИК России и ее подведомственные учреждения зданий и сооружений на балансе не имеют.

Нарушений в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, в том числе в части выполнения требований об учете федерального имущества в реестре федерального имущества, не установлено.

14.2. ЦИК России в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ участия не принимала, акционером не являлась.

14.3. ЦИК России подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий в 2023 году не имела.

15. ВЫВОДЫ

15.1. Исполнение ЦИК России Федерального закона № 466-ФЗ соответствует положениям Бюджетного кодекса.

15.2. Бюджетная отчетность ЦИК России об исполнении федерального бюджета за 2023 год является достоверной. Показатели бюджетной отчетности по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита федерального бюджета соответствуют результатам проверки Счетной палаты.

15.3. Фактический объем поступивших в федеральный бюджет администрируемых ЦИК России доходов в 2023 году составил 235 600,1 тыс. рублей, или в 15,8 раза больше уточненного прогноза.

15.4. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, выделенных ЦИК России в 2023 году, составило 15 072 571,1 тыс. рублей, или 31,1 % от объема выделенных бюджетных ассигнований (48 502 264,8 тыс. рублей).

15.5. Сумма неисполненных бюджетных назначений составила 33 429 693,7 тыс. рублей, или 68,9 % от выделенных бюджетных ассигнований (48 501 582,0 тыс. рублей), что обусловлено особенностями законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах (в связи с проведением выборов Президента Российской Федерации).

15.6. Источники финансирования дефицита федерального бюджета в 2023 году в ЦИК России составили 14 836 971,0 тыс. рублей.

15.7. Управление дебиторской и кредиторской задолженности осуществлялось ЦИК России на достаточном уровне. На 1 января 2024 года дебиторская (в большой части) и кредиторская задолженности носили текущий характер.

Объем просроченной дебиторской задолженности по доходам составил 63,3 тыс. рублей, или 0,05 % от общей суммы задолженности по доходам.

15.8. Внутренний финансовый аудит в ЦИК России осуществлялся в соответствии с требованиями федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, утвержденных Минфином России.

16. Предложения

16.1. Направить Заключение Счетной палаты по Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

16.2. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

