

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«12» декабря 2019 г.

№ ЗСП-256/12-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 828623-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 828623-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 18 ноября 2019 г. № 229) и статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

В настоящее время Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрено несколько способов определения размера алиментов на несовершеннолетних детей, взыскиемых в судебном порядке при условии отсутствия соответствующего соглашения родителей об их уплате.

В частности, согласно статье 81 Семейного кодекса Российской Федерации алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителей. Иными словами, при таком способе исчисления размер алиментов напрямую зависит от платежеспособности родителя, являющегося плательщиком.

В связи с этим предлагаемое законопроектом установление в статье 81 Семейного кодекса Российской Федерации минимального размера алиментов равного прожиточному минимуму для детей, установленному в субъекте Российской Федерации, в котором ребенок проживает, не соответствует правовому подходу к порядку исчисления размера «долевых» алиментов.

Для случаев, когда «долевой» способ расчета размера подлежащих уплате алиментов не применим в силу разных обстоятельств (в том числе в случае сокрытия родителем-должником реальных доходов), статьей 83 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность в судебном порядке размер алиментов определить в твердой денежной сумме, исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Однако и в этом случае размер алиментов должен определяться исходя из реальной возможности их взыскать с родителя – плательщика алиментов, с учетом его жизненных обстоятельств.

Так, в соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» с учетом равной обязанности родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей возможно установление алиментов, подлежащих взысканию с одного из родителей ребенка, в размере менее половины соответствующей величины прожиточного минимума для детей в случае, когда материальное и (или) семейное положение плательщика алиментов либо иные заслуживающие внимания обстоятельства объективно не позволяют произвести с него взыскание алиментов в размере половины соответствующей величины прожиточного минимума для детей.

Следует иметь ввиду, что обязанность выплачивать алименты в размере не менее прожиточного минимума для детей, установленного в субъекте Российской Федерации, в котором ребенок проживает, вне зависимости от жизненных обстоятельств родителя-плательщика алиментов, в ряде случаев может быть заведомо невыполнимой и повлечь риски увеличения количества уклоняющихся от уплаты алиментов родителей.

Особенно это актуально для случаев, когда родитель, обязанный уплатить алименты, проживает и работает в субъекте Российской Федерации, в котором уровень жизни ниже, чем в регионе проживания ребенка, и минимальный размер оплаты труда установлен в размере меньшем, чем величина прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации, в котором проживает ребенок.

Кроме того, обращаем внимание, что предлагаемые законопроектом изменения в пункт 2 статьи 81 Семейного кодекса Российской Федерации некорректны, поскольку предлагают отнести к обстоятельствам, позволяющим уменьшить минимальный размер взыскиваемых с родителя алиментов, наличие у ребенка, на содержание которого производится взыскание алиментов, тяжелого заболевания, требующего длительного лечения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие может повлечь дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом в нем отсутствуют какие-либо расчеты и данные, характеризующие объем возникающих дополнительных расходов, в связи с чем объективно оценить размер возникающей дополнительной нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации не представляется возможным.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

С.И.Штогрин

10.12.2019г.