

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

26.07.2024 № ЗСП-94/04-1-03

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона № 648748-8  
«О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об образовании  
в Российской Федерации» (в части предоставления обучающимся по очной  
форме обучения по основным образовательным программам среднего  
профессионального и высшего образования права на бесплатный проезд  
на городском пассажирском транспорте)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 648748-8 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» изменение, в соответствии с которым право бесплатного проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси) предоставляется обучающимся по очной форме обучения по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации с особым вниманием относится к инициативам, направленным на повышение уровня социальной поддержки граждан Российской Федерации, в том числе студентов.

Вместе с тем следует отметить, что организация транспортного обслуживания населения в силу пункта 23 части 1 статьи 44 Федерального

закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, статей 9<sup>1</sup> Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению отдельным категориям граждан льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В этой связи предлагаемое законопроектом установление права всех студентов, обучающихся по очной форме обучения, на бесплатный проезд не соответствует предусмотренному статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципу самостоятельности бюджетов, который в том числе предусматривает право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, а также недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимость последующей компенсации бюджетам субъектов Российской Федерации расходов, связанных с организацией бесплатного проезда студентов, законопроектом не предусмотрена.

Вместе с тем согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту указанные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации будут подлежать компенсации за счет средств федерального бюджета. При этом оценка предполагаемых расходов в материалах обоснования к законопроекту отсутствует.

Одновременно следует отметить, что законопроект не содержит положений, установленных пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому принимаемый закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения расходных обязательств.

Следует также отметить, что согласно предлагаемой редакции законопроекта право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси и маршрутного такси) будут иметь все студенты, обучающиеся по очной форме обучения, независимо от уровня доходов их семей и не относящиеся к социально незащищенным категориям населения.

При этом предоставление такого права всем студентам, обучающимся по очной форме обучения, без установления критериев адресности и нуждаемости представляется необоснованным.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.