

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16.10.2024 № ЗСП-140/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 688750-8 «О внесении изменений в статьи 218 и 221¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о расширении оснований получения стандартного налогового вычета)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 688750-8 «О внесении изменений в статьи 218 и 221¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и сенатором Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 218 и 221¹ Налогового кодекса Российской Федерации и увеличить предельное значение дохода физического лица, при достижении которого прекращается предоставление стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), до 500 000 рублей, а также установить новый вид стандартного налогового вычета по НДФЛ в размере до 46 800 рублей за налоговый период для налогоплательщиков, чей совокупный доход за каждый месяц налогового периода не превысил 30 тыс. рублей, а совокупный доход за налоговый период не превысил 360 тыс. рублей. Получение указанного вычета может быть осуществлено как при подаче налогоплательщиком в налоговый орган налоговой декларации по окончании налогового периода, так и в упрощенном порядке при предоставлении заявления.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Законопроектом предлагается увеличить предельное значение дохода физического лица, при достижении которого прекращается предоставление стандартного налогового вычета по НДФЛ, с 350 000 рублей до 500 000 рублей.

Вместе с тем указанное значение дохода уже увеличено Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», и с 1 января 2025 года оно составит 450 000 рублей.

Обоснование необходимости увеличения указанного значения до 500 тыс. рублей в материалах к законопроекту не отражено.

В отношении установления нового вида стандартного налогового вычета по НДФЛ Счетная палата Российской Федерации отмечает, что условием его предоставления является непревышение совокупного дохода налогоплательщика за каждый месяц налогового периода 30 тыс. рублей и совокупного дохода за налоговый период – 360 тыс. рублей.

При этом обоснование в части размеров совокупного ежемесячного дохода и совокупного дохода за налоговый период, дающих право на получение предлагаемого стандартного налогового вычета, в материалах к законопроекту также не отражено.

Кроме того, согласно положениям статей 56, 61–61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации НДФЛ является налоговым доходом бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе социальных.

Таким образом, реализация решений, предлагаемых законопроектом, приведет к уменьшению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отмечено, что принятие федерального закона потребует дополнительных средств, которые должны быть учтены при формировании федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При этом размер, а также источники возникающих дополнительных расходов федерального бюджета в материалах к законопроекту не определены.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов, а также приводящие к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

