

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

14.06.2024 № ЗСП-64/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 536118-8 «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня необлагаемых доходов)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 536118-8 «О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается с 1 января 2025 года освободить от налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) доходы граждан Российской Федерации, имеющих троих и более несовершеннолетних детей, в случае, если эти граждане не состоят на учете в органах опеки и попечительства, правоохранительных органах, психоневрологических и наркологических диспансерах, не лишены родительских прав.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Исходя из пояснительной записки к законопроекту расширение мер поддержки семей, имеющих статус многодетных, будет способствовать стимулированию граждан к рождению большего числа детей, увеличению числа семей, имеющих статус многодетных.

На сегодняшний день статус многодетных семей закреплен в Указе Президента Российской Федерации от 23 января 2024 г. № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ № 63), согласно которому в Российской Федерации к многодетным семьям отнесены семьи,

имеющие троих и более детей, с установлением такого статуса бессрочно. Также в Указе № 63 перечислены меры поддержки, которые гарантируются многодетным семьям в соответствии с законодательством Российской Федерации, и меры социальной поддержки, которые рекомендовано предоставлять данной категории семей высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что материалы к законопроекту не содержат анализа объема уже действующих мер поддержки семей, имеющих детей, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, результаты которого свидетельствовали бы о необходимости принятия федерального закона в целях предоставления этим гражданам дополнительных мер защиты.

Кроме того, согласно предлагаемой редакции законопроекта право на освобождение от уплаты НДФЛ будут иметь все граждане, имеющие троих и более несовершеннолетних детей, независимо от уровня своего дохода, в том числе не относящиеся к социально незащищенным слоям населения.

Полагаем, что освобождение от уплаты НДФЛ всех граждан, имеющих троих и более несовершеннолетних детей, без установления критериев адресности и нуждаемости представляется необоснованным.

Данные обстоятельства могут привести к негативным социально-экономическим последствиям и нивелированию социально-экономических мер поддержки малообеспеченных и социально незащищенных граждан Российской Федерации.

Также следует отметить, что согласно положениям статей 56, 61–61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на доходы физических лиц является налоговым доходом бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за счет которого обеспечивается исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе социальных.

В этой связи реализация решений, предлагаемых законопроектом, приведет к уменьшению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту размер выпадающих доходов бюджетной системы составит «20 млрд. 900 тыс. рублей», компенсировать которые предлагается за счет средств федерального бюджета.

Следует отметить, что приведенный расчет отражает сумму выпадающих доходов только за один месяц, которая исходя из приведенных показателей численности семей (2,3 млн. семей) и средней заработной платы по стране (70 тыс. рублей) фактически составляет 20,9 млрд. рублей в месяц.

При этом источники возникающих дополнительных расходов федерального бюджета на указанные цели в материалах к законопроекту не определены.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов, а также дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

