

Взаимодействие с палатами Федерального Собрания

В соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата является постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), подотчетным Федеральному Собранию. Руководство Счетной палаты уделяет значительное внимание организации взаимодействия Счетной палаты с фракциями, комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации.

В отчетном году взаимодействие с палатами Федерального Собрания осуществлялось по следующим направлениям:

- подготовка информации по запросам депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации;
- подготовка заключений Счетной палаты на внесенные в Государственную Думу проекты федеральных законов;
- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также заключений на проекты государственных и федеральных целевых программ;
- представление на пленарных заседаниях и заседаниях комитетов Государственной Думы и Совета Федерации позиции Счетной палаты по законопроектам и федеральным законам;
- участие в заседаниях палат Федерального Собрания в рамках «правительственных часов» с выступлениями и ответами на вопросы парламентариев;
- участие в рассмотрении Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты;
- участие в парламентских слушаниях, круглых столах и иных мероприятиях, проводимых комитетами Совета Федерации и Государственной Думы по значимым вопросам социальной и экономической политики;
- рассылка информационных дайджестов Счетной палаты с новостями контрольного ведомства для оперативного ознакомления с новыми отчетами Счетной палаты и ее ближайшими планами;
- предоставление консультаций по работе с информационными ресурсами Счетной палаты, а также по материалам контрольного ведомства.

В период весенней и осенней сессий Федерального Собрания 2024 года состоялось свыше 432 мероприятий с участием руководства и представителей Счетной палаты, 258 из которых прошли в Государственной Думе и 174 – в Совете Федерации.

Всего в 2024 году аудиторы Счетной палаты участвовали в 20 «правительственных часах», в том числе в Государственной Думе – 9 и в Совете Федерации – 11.

На регулярной основе в парламенте рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

Одним из важнейших направлений взаимодействия традиционно является рассмотрение Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты Российской Федерации за предшествующий год с принятием постановлений Совета Федерации и Государственной Думы.

В соответствии с принятым Государственной Думой постановлением от 27 марта 2024 г. № 5919-8 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году» Счетной палатой во исполнение указанного постановления была проведена соответствующая работа, в том числе:

- ежеквартально Счетная палата предоставляет Государственной Думе информацию о недостатках и нарушениях, выявленных Счетной палатой в ходе проведения контрольных мероприятий, и выполнении объектами аудита рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты, а также информацию о мерах, принятых в отношении объектов аудита, их должностных лиц;
- по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем с точки зрения перспектив цифровизации государственного управления» дополнительно были сформулированы предложения по реализации рекомендаций Счетной палаты в отношении федеральных государственных информационных систем;
- реализована рекомендация по анализу реализации государственной программы «Социальная поддержка граждан» в части поддержки детей и семей в рамках аудита исполнения федерального бюджета за 2023 год, в рамках предварительного аудита федерального бюджета на 2025–2027 годы, бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2025–2027 годы, а также в рамках отраслевого комплекса мероприятий «Аудит реализации мер социальной поддержки семей»;
- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проводится анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также отдельных вопросов тарифообразования в коммунальной сфере. Отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Государственную Думу в установленном порядке;
- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проводится анализ стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы (школ, больниц, детских садов) в субъектах Российской Федерации, введенных в эксплуатацию в 2019–2024 годах. В Комитет Государственной Думы по контролю направлено письмо с предварительной информацией по результатам анализа стоимости строительства квадратного метра объектов социальной сферы с учетом завершеного в 2024 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетных расходов на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства (на примере дошкольного образования и среднего общего образования)»;

- в соответствии с рекомендацией Государственной Думы Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации мер государственной поддержки программ развития университетов в рамках программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» в 2021–2023 годах и истекшем периоде 2024 года», проведен анализ численности обучающихся и трудоустроенных выпускников в рамках целевого приема по образовательным программам высшего образования в университетах – участниках программ;
- на официальном сайте Счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» публикуются заключения Счетной палаты на проекты федеральных законов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе.

В соответствии с принятым Советом Федерации постановлением от 3 июля 2024 г. № 204-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2023 году» Счетной палате был дан ряд рекомендаций, которые были учтены при проведении соответствующих мероприятий. Информация о ходе реализации указанного постановления была представлена в Совет Федерации в установленном порядке.

Во исполнение постановлений Совета Федерации в рамках контроля за использованием федеральных и иных ресурсов для достижения национальных целей развития были проведены следующие мероприятия:

- 1) экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации в 2023 году и истекшем периоде 2024 года»;
- 2) контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на осуществление мероприятий по проектированию и строительству объекта капитального строительства «Центр коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» за период 2020–2023 годов»;
- 3) экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка результатов реализации национального проекта «Жилье и городская среда» за период 2019–2023 годов»;
- 4) экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит реализации мер государственной поддержки инновационной деятельности по созданию и развитию инновационной инфраструктуры в 2019–2023 годах (при необходимости в более ранний период)».

Взаимодействие с правоохранительными органами

74 материала направила Счетная палата в 2024 году в правоохранительные органы и Генеральную прокуратуру Российской Федерации по итогам своих проверок. По рассмотренным материалам 2024 года было возбуждено 5 уголовных дел, еще 16 – по материалам, направленным Счетной палатой в предыдущие годы. 14 материалов контрольного ведомства приобщены к материалам расследования.

Возбуждение уголовных дел по материалам Счетной палаты



● 5

дел возбуждено по материалам проверок 2024 года

● 16

дел возбуждено по материалам проверок прошлых лет

● 9

дел возбуждено СКР, в том числе 6 – по материалам проверок прошлых лет

● 12

дел возбуждено МВД, в том числе 10 – по материалам проверок прошлых лет

В отчетном периоде внесены изменения в стандарт организации деятельности Счетной палаты СОД 17 «Организация взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с правоохранительными, контрольными (надзорными) и иными государственными органами при проведении контрольных мероприятий», направленные на совершенствование взаимодействия с правоохранительными, контрольными (надзорными) и иными органами, с которыми у Счетной палаты заключены соглашения о сотрудничестве, и предусматривающие участие указанных органов в контрольных мероприятиях, проводимых Счетной палатой.

По признакам преступлений, предусмотренных статьей 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), возбуждено 10 уголовных дел. Три уголовных дела возбуждено по установленным фактам превышения должностных полномочий (статья 286 УК РФ), по два уголовных дела – по статьям 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) и 327 УК РФ (подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков). По одному делу возбуждено: по статье 201.1 УК РФ (злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа), статье 171 УК РФ (незаконное предпринимательство), статье 167 УК РФ (умышленное уничтожение чужого имущества) и статье 293 УК РФ (халатность).

Два уголовных дела по материалам, направленным Счетной палатой в 2024 году, возбуждено следственными органами в результате проверки исполнения бюджета ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт». Так, Следственным комитетом Российской Федерации возбуждено дело по факту хищения бюджетных средств в размере 240 млн рублей, выделенных на мероприятия по переоценке ресурсного потенциала Пайдугинской нефтегазоносной области. Еще одним серьезным нарушением стали факты халатности, связанные с нарушением правил промышленной безопасности, в том числе при консервации скважины «118-Гыданская» в промежутках между этапами бурения, что привело к смятию колонн объекта под давлением промерзших горных пород с водой и вынужденной ликвидации скважины.

По материалам, направленным Счетной палатой в правоохранительные органы в предыдущие периоды, пять уголовных дел возбуждено по итогам проверки эффективности использования бюджетных средств на охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод и ликвидацию локального вододефицита в рамках реализации госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов». Уголовные дела возбуждены следственными органами Следственного комитета Российской Федерации и МВД России по фактам хищения средств у ФГБВУ «Центррегионводхоз» путем их получения за неоказанные услуги по строительному контролю за проведением работ по расчистке участка Волгоградского водохранилища. Основаниями для возбуждения дел также стали факты причинения имущественного ущерба в результате частичного разрушения возведенных водных объектов, нарушений при проектировании берегоукреплений и подписании актов приемки фактически невыполненных работ на Куйбышевском водохранилище.