

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«11» июня 2019 г.

№ ЗСП-131/11-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 673331-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О страховых пенсиях»

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 673331-7 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол от 20 мая 2019 г. № 192) и статьей 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Законопроектом предлагается установить лицам, проработавшим не менее 35 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 процентов суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии вне зависимости от проживания в сельской местности.

Действующим законодательством такое повышение уже предусмотрено для неработающих пенсионеров, проработавших в сельском хозяйстве не менее 30 календарных лет, но при условии их проживания в сельской местности.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, данную пенсионную льготу следует рассматривать не только как дополнительный стимул для привлечения граждан к работе в сфере сельского хозяйства, но и как компенсационную меру поддержки указанной категории лиц с учетом условий их проживания в сельской местности (трудности доступа к

медицинским, социальным и иным услугам, более низкий уровень бытового комфорта и т.д.).

Таким образом, в случае переезда гражданина, обладающего данной преференцией, из сельской в более комфортную для проживания местность данная льгота в отношении него утрачивает свой компенсационный характер.

Предлагаемые изменения также не позволяют решить гражданину, проработавшему не менее 30 лет в сельском хозяйстве, обозначенную в пояснительной записке к законопроекту проблему утраты права на повышение указанной выплаты не в связи с его переездом, а по причине исключения населенного пункта – места его проживания из перечня населенных пунктов, отнесенных к сельской местности.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует с 2020 года дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета. При этом каких-либо расчетов и данных, характеризующих объем возникающих дополнительных расходов федерального бюджета, в материалах к законопроекту не представлено.

Законопроект также не содержит положений, установленных статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой принимаемый закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект не может быть поддержан.