



2025

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия  
«Аудит эффективности расходования  
в 2020–2023 годах государственным  
казенным учреждением  
города Севастополя «Единая дирекция  
капитального строительства»  
бюджетных средств на осуществление  
закупок работ по строительству  
Севастопольской больницы скорой  
медицинской помощи (второй этап)»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 27 марта 2025 года



Г.С. ИЗОТОВА  
заместитель Председателя  
Счетной палаты Российской Федерации

## Ключевые итоги контрольного мероприятия

### Основная цель (цели) контрольного мероприятия

Оценить эффективность (экономность) расходования в 2020–2023 годах бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (далее также – Севастопольская больница, Объект) и соответствие деятельности государственного казенного учреждения города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» (далее – ГКУ «ЕДКС») и других объектов контрольного мероприятия, которая направлена на строительство Объекта, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству указанного Объекта.

### Наиболее важные результаты мероприятия

Создание Объекта осуществляется в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 13 декабря 2016 г. № Пр-2418, от 20 июля 2019 г. № Пр-1418, от 16 августа 2021 г. № Пр-1466.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 411-р<sup>1</sup> единственным исполнителем по строительству Севастопольской больницы определено общество с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой» (далее – ООО «РТ-СоцСтрой»), учредителем которого является АО «Внешнеэкономическое объединение «Тяжпромэкспорт», 100 % акций которого принадлежат ГК «Ростех». В соответствии с указанным распоряжением 15 июня 2020 года заключен Госконтракт<sup>2</sup> со сроком исполнения 31 декабря 2021 года.

Сроки строительства объекта неоднократно изменялись. Согласно плану мероприятий («дорожная карта») по строительству и вводу в эксплуатацию объектов «Севастопольская больница скорой медицинской помощи»,

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 411-р «Об определении ООО «РТ-СоцСтрой» единственным исполнителем осуществляемых в 2020–2021 годах государственным казенным учреждением города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» закупок работ по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (далее – Распоряжение № 411-р).
2. Государственный контракт от 15 июня 2020 г. № 29204007681200000220/2-СМР/2020, заключенный между ГКУ «ЕДКС» (заказчик) и ООО «РТ-СоцСтрой» (подрядчик) на выполнение работ по строительству объекта: Севастопольская больница скорой медицинской помощи (далее – Контракт № 2-СМР/2020, Госконтракт).

«Многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, г. Севастополь» и «Строительство городской инфекционной больницы на 200 коек, г. Севастополь»<sup>3</sup> (далее – Дорожная карта), срок ввода Объекта в эксплуатацию установлен – IV квартал 2026 года (срок строительства объекта составит 78 месяцев), что превышает расчетную продолжительность строительства Объекта согласно проектной документации (33 месяца)<sup>4</sup>.

При этом ГКУ «ЕДКС» в нарушение законодательства Российской Федерации 23 декабря 2024 года продлило срок действия Госконтракта до 30 декабря 2027 года<sup>5</sup>.

Техническая готовность Объекта на 1 января 2025 года составляет 16,1 %.

Первоначальная цена Госконтракта (7,58 млрд рублей) увеличилась на 61,6 % и составляет 12,25 млрд рублей. Увеличение цены Госконтракта обусловлено изменением сроков ввода Объекта в эксплуатацию и ростом стоимости строительных ресурсов и оборудования. В настоящее время Минстроем России совместно с Правительством Севастополя рассматривается вопрос об увеличении стоимости строительства до 20 млрд рублей<sup>6</sup>.

Кроме того, из сметы Госконтракта в 2024 году исключены работы по устройству сети связи на общую сумму 744,8 млн рублей (в ценах 2024 года), что в дальнейшем для завершения строительства Объекта в соответствии с проектной документацией потребует дополнительные расходы бюджетных средств.

По состоянию на 1 января 2025 года на Объекте выполнено и принято работ на 1,8 млрд рублей. ГКУ «ЕДКС» выплачен авансовый платеж ООО «РТ-СоцСтрой» в размере 5,3 млрд рублей, включая неиспользованный аванс в размере 3,5 млрд рублей (28,6 % стоимости Госконтракта).

Результаты проверки показали, что ООО «РТ-СоцСтрой» не имеет трудовых и материально-технических ресурсов для реализации возложенных на него функций единственного исполнителя при строительстве Объекта, в том числе в части выполнения работ собственными силами в размере не менее 25 % стоимости Госконтракта. Все работы по строительству Объекта до настоящего времени осуществлялись силами субподрядных организаций.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия также установлены нарушения, связанные с завышением стоимости работ по утилизации отходов на сумму 104,8 млн рублей и завышением в смете Госконтракта непредвиденных расходов на сумму 406,2 млн рублей.

- 
3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2024 г. № 1400-р.
  4. Предусмотрено проектной документацией по Севастопольской больнице, на которую получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России».
  5. Дополнительное соглашение от 23 декабря 2024 г. № 24 к Госконтракту.
  6. Протокол совещания Минстроя России от 28 января 2025 г. № 75-ПРМ-ИФ.

## Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Эффективность расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на строительство Севастопольской больницы оценивается как низкая.

В ходе реализации Проекта сроки строительства неоднократно изменялись.

В настоящий момент срок ввода объекта в эксплуатацию установлен – IV квартал 2026 года.

Одной из главных причин нарушения сроков строительства является несоблюдение подрядчиком положений проектной документации в части обеспечения средней численности рабочего персонала, осуществляющего ежедневное строительство Объекта.

С учетом низкой технической готовности и текущих темпов выполнения строительных работ сохраняется риск незавершения строительства Объекта в 2026 году и, как следствие, удорожания стоимости его строительства.

В нарушение требований Градостроительного кодекса ГКУ «ЕДКС» при внесении в проектную документацию изменений, затрагивающих несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, проектная документация по строительству Объекта в ФАУ «Главгосэкспертиза России» на повторную государственную экспертизу не направлялась.

*Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.*

# 1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.1.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2024 год, пункт 3.1.0.3); поручение Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № Пр-1466.

# 2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой» по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи.

# 3. Объекты контрольного мероприятия

- Государственное казенное учреждение города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» (г. Севастополь).
- Общество с ограниченной ответственностью «РТ-СоцСтрой» (г. Москва).

# 4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 25 октября 2024 года по 27 марта 2025 года.

# 5. Цели контрольного мероприятия

**5.1. Цель 1. Оценить эффективность (экономность) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (второй этап).**

## **Критерии аудита эффективности:**

- «Запланированные строительно-монтажные работы на Объекте выполнены в соответствии с графиком»;
- «Стоимость строительных работ и технологического оборудования не выше стоимости в утвержденной проектно-сметной документации»;
- «Необходимость в дополнительных бюджетных средствах для достижения запланированных результатов по строительству Объекта отсутствует»;
- «Отсутствовали факты увеличения стоимости строительно-монтажных работ без улучшения характеристик Объекта»;

- «Средства на строительство Объекта использованы в полном объеме (за исключением экономии от проведения закупочных процедур)»;
- «Стоимость товаров, работ, услуг, закупленных в целях создания Объекта, не превышает среднерыночные цены (в сопоставимых условиях)».

**5.2. Цель 2. Оценить соответствие деятельности ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой», направленной на строительство Севастопольской больницы скорой помощи (второй этап), в том числе на осуществление закупок работ, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству Объекта.**

Результаты оценки по критериям эффективности и оценки соответствия деятельности объектов контрольного мероприятия представлены в приложении № 1 к отчету.

## 6. Проверяемый период деятельности

2020–2023 годы (при необходимости иные периоды).

## 7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Создание нового многофункционального корпуса с расположением в нем лечебно-диагностических подразделений, находящихся на данный момент в различных корпусах, позволит оказывать медицинскую помощь безопасно, логистически правильно в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, учитывая динамику роста населения города.

В соответствии с Медико-техническим заданием<sup>7</sup> задачами Севастопольской больницы являются:

- оказание экстренной, неотложной и плановой специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, взросому населению в условиях стационара;
- проведение реанимационных мероприятий у больных с остро возникшими терминальными состояниями, вызванными разными причинами;
- оказание амбулаторно-поликлинической помощи (100 посещений в смену);
- медицинская реабилитация в условиях стационара.

---

7. Медико-техническое задание на разработку проектной документации для строительства объекта капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи», утвержденное директором Департамента здравоохранения города Севастополя 22 августа 2018 года и согласованное Первым заместителем Министра здравоохранения Российской Федерации 28 сентября 2018 года.

Мощность проектируемой больницы 470 коек: 393 койки – в палатных отделениях, 39 – в отделениях реанимации и интенсивной терапии, 6 – реанимационных и 12 – диагностических при приемном отделении и 20 – в дневном стационаре. Количество персонала для обеспечения работы Севастопольской больницы – 1205 человек.

Технико-экономические показатели Объекта:

- площадь застройки – 11 204 кв. м;
- общая площадь объекта – 54 660 кв. м.

Сроки реализации строительства Севастопольской больницы – 2016–2027 годы<sup>8</sup>.

Стоимость строительства Объекта составляет 12 639,2 млн рублей.



Рисунок 1. Проект Севастопольской больницы

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации является главным распорядителем бюджетных средств по строительству Севастопольской больницы.

Полномочия государственного заказчика-застройщика по строительству Объекта переданы ГКУ «ЕДКС»<sup>9</sup>. Его основная цель деятельности – осуществление функций государственного заказчика, заказчика-застройщика при размещении заказов на проектирование, организацию строительства, реконструкцию, капитальный ремонт, реставрацию, приспособление под современное использование и модернизацию объектов капитального строительства, которые реализуются за счет федерального бюджета, бюджета г. Севастополя.

8. По данным Государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

9. Соглашение от 24 июня 2019 г. № 1/КВ, заключенное ГКУ «ЕДКС» с Департаментом капитального строительства г. Севастополя.

Госконтракт заключен в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>10</sup> на основании Распоряжения № 411-р. В Госконтракт включены существенные условия, которые предусмотрены Распоряжением № 411-р.

ООО «РТ-СоцСтрой» определено единственным исполнителем осуществляемых в 2020–2025 годах ГКУ «ЕДКС» закупок работ по строительству Объекта<sup>11</sup>.

Учредителем ООО «РТ-СоцСтрой» является АО «Внешнеэкономическое объединение «Тяжпромэкспорт», 100 % акций которого принадлежат ГК «Ростех».

## 8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В ходе проведения контрольного мероприятия использовались различные методы сбора и анализа данных, перечень которых приведен в приложении № 2 к отчету.

### 8.1. Оценка эффективности (экономности) использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (второй этап) (аудит эффективности)

#### 8.1.1. Оценка достижения запланированных результатов реализации мероприятий по строительству Севастопольской больницы за счет использования бюджетных средств

ФЦП<sup>12</sup> первоначальные сроки реализации строительства Севастопольской больницы скорой медицинской помощи мощностью 393 койки/400 посещений в смену с объемом финансирования 4 905,78 млн рублей в рамках мероприятий, направленных на развитие здравоохранения, были установлены на 2015–2020 годы.

Мероприятия, направленные на реализацию проекта по строительству Севастопольской больницы, с 2022 года в связи с досрочным прекращением реализации ФЦП<sup>13</sup> предусматриваются государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»<sup>14</sup>.

- 
10. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).
  11. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 г. № 411-р, от 18 сентября 2021 г. № 2605-р, от 26 августа 2023 г. № 2307-р.
  12. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2016 г. № 1260) (далее – ФЦП).
  13. Пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2519 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».
  14. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

План мероприятий («дорожная карта») по строительству Севастопольской больницы<sup>15</sup> утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2022 г. № 261-р и в последующем корректировался два раза<sup>16</sup>. Указанная дорожная карта предусматривает два мероприятия:

1. Строительство, выполнение технологического присоединения и закупка оборудования в соответствии с графиком работ по Контракту № 2-СМР/2020 со сроком исполнения – 2026 год; ответственные исполнители: Правительство Севастополя и Ростехнадзор; ожидаемый результат: обеспечение готовности объекта к вводу в эксплуатацию, проведение строительно-монтажных работ.
2. Осуществление мероприятий по вводу объекта в эксплуатацию в IV квартале 2026 года; ответственный исполнитель: Правительство Севастополя; ожидаемый результат: обеспечение готовности объекта к вводу в эксплуатацию, проведение строительно-монтажных работ.

То есть срок строительства Объекта составляет 78 месяцев, что значительно превышает расчетную продолжительность строительства объекта согласно проектной документации (33 месяца)<sup>17</sup>.

ГКУ «ЕДКС» с ООО «РТ-СоцСтрой» заключен Госконтракт на сумму 7580,9 млн рублей. За 2020–2024 годы в Госконтракт изменения вносились 24 раза, в том числе в части корректировки графика выполнения работ по строительству Объекта в сторону увеличения сроков выполнения работ по строительству Объекта<sup>18</sup>.

В первоначальной редакции Госконтракта срок начала работ устанавливался с момента передачи заказчиком подрядчику строительной площадки, соответствующих документов, включая проектно-сметную документацию, получившую положительное заключение госэкспертизы, утвержденную рабочую документацию, дополнительных земельных участков, примыкающих к строительной площадке и пригодных для возведения временных зданий и сооружений и для строительства временной подъездной дороги.

Вместе с тем по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия<sup>19</sup> отмечено, что процедуры оформления исходно-разрешительной документации

- 
15. Необходимость разработки плана мероприятий определена поручением Президента Российской Федерации от 20 июля 2019 г. № Пр-1418 (со сроком исполнения до 1 октября 2019 года). Поручением Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № Пр-1466 Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Севастополя поручено принять исчерпывающие меры по утверждению плана мероприятий с предоставлением доклада до 1 декабря 2021 года.
16. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 1085-р и от 5 июня 2024 г. № 1400-р.
17. Предусмотрено проектной документацией по Севастопольской больнице, на которую получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России».
18. По информации ГКУ «ЕДКС», внесение изменений обусловлено необходимостью приведения сметы Госконтракта в соответствие с рабочей документацией (включение дополнительных работ, изменения технологии выполнения работ, замены материалов и т. д.), низкими темпами строительства Севастопольской больницы, которые связаны с недостаточно оперативной и качественной работой подрядчика.
19. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2020–2023 годах государственным казенным учреждением города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» бюджетных средств на осуществление закупок работ по строительству Севастопольской больницы скорой медицинской помощи (первый этап)» (утвержен Коллегией Счетной палаты (протоколы от 22 марта 2022 г. № 13К (1538), пункт 1 и от 17 мая 2022 г. № 33К (1558), пункт 4).

по строительству Севастопольской больницы характеризуются затяжными сроками и нарушением условий Госконтракта в части предоставления ее подрядчику.

Промежуточные сроки выполнения работ устанавливались в графике выполнения работ к Госконтракту. Так, согласно первоначальной редакции графика выполнения работ подготовительные работы должны были быть выполнены в июле – декабре 2020 года, общестроительные работы – в августе 2020 года – декабре 2021 года, приобретение и монтаж технологического оборудования – в марте – декабре 2021 года, пусконаладочные работы – в августе – декабре 2021 года.

Срок окончания работ – не позднее 31 декабря 2021 года.

Первое изменение сроков окончания работ внесено 22 ноября 2021 года<sup>20</sup>, в соответствии с которым срок окончания работ продлевался на 18,5 месяца – до 14 июля 2023 года<sup>21</sup>.

В графике выполнения работ сроки окончания работ также перенесены на 2023 год. При этом начало подготовительных работ отложено на 1 месяц (с июля на август 2020 года), общестроительных работ – на 3 месяца (с августа на ноябрь 2020 года), приобретение и монтаж технологического оборудования – на 1 год (с марта 2021 года на март 2022 года), пусконаладочных работ – на 17 месяцев (с августа 2021 года на январь 2023 года).

Дополнительным соглашением от 23 декабря 2024 г. № 24 к Госконтракту срок действия контракта продлен до 30 декабря 2027 года, что не соответствует распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 июня 2024 г. № 1400-р<sup>22</sup>. Соответственно были перенесены сроки окончания выполнения работ. Так, выполнение общестроительных работ запланировано на ноябрь 2020 года – декабрь 2025 года (продление срока окончания с июля 2023 года на 2 года и 5 месяцев), приобретение и монтаж технологического оборудования – на март 2022 года – декабрь 2025 года, пусконаладочных работ – на январь 2023 года – декабрь 2025 года.

Таким образом, первоначальный срок окончания выполнения работ по строительству Объекта (не позднее 31 декабря 2021 года) продлен на 4 года (до 30 декабря 2025 года)<sup>23</sup>. При этом подготовительные работы (вырубка деревьев и кустарников, высадка и компенсационные мероприятия) окончены в январе 2023 года, позже установленного срока на два года и один месяц.

В ноябре 2020 года начаты общестроительные работы, через год ООО «РТ-СоцСтрой» приступило к устройству инженерных систем. При этом к выполнению большинства видов работ по строительству Севастопольской больницы, предусмотренных графиком

- 
20. Дополнительное соглашение № 12.
  21. Пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 г. № 2605-р предельным сроком, на который с ООО «РТ-СоцСтрой» заключается Госконтракт, определен день 31 декабря 2023 года.
  22. Предусматривающее осуществление мероприятий по вводу Севастопольской больницы в эксплуатацию в IV квартале 2026 года.
  23. По информации ГКУ «ЕДКС», причинами, которые повлияли на увеличение срока выполнения работ, являлись: несвоевременное освобождение строительной площадки от растительности, необходимость проведения дополнительных работ по инженерным изысканиям, подрядчиком не обеспечено привлечение к выполнению работ по строительству Севастопольской больницы достаточного количества персонала и, как следствие, необходимого темпа работ.

выполнения работ к Госконтракту, подрядчик не приступил в установленные контрактом сроки<sup>24</sup>.

На момент проведения контрольного мероприятия на Объекте выполнялись следующие работы: возведение бетонных конструкций, устройство наружной гидроизоляции цокольных этажей, засыпка пазух котлована, кладка наружных стен.

Низкая техническая готовность Объекта (по состоянию на 1 января 2025 года составляет 16,1%<sup>25</sup>) и недостаточные темпы строительства<sup>26</sup> свидетельствуют о сохранении риска незавершения строительства Объекта в 2026 году<sup>27</sup> и, как следствие, удорожания стоимости его строительства.

### **8.1.2. Оценка использования бюджетных средств, направленных на строительство Севастопольской больницы скорой медицинской помощи, включая экономность**

Правительству Севастополя ежегодно, начиная с 2020 года, на основании соглашений, заключенных с Минэкономразвития России<sup>28</sup> (до 2022 года) и Минстроем России<sup>29</sup> (с 2023 года), предоставляются субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств г. Севастополя по реализации перечня мероприятий социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя,

- 
24. Устройство инженерных систем; приобретение и монтаж технологического оборудования; устройство КГС, КПП-1,2, служебная автостоянка; устройство дизель-генераторной установки, наружные сети электроснабжения и электроосвещения; наружные сети связи, дороги и покрытия; устройство наружных сетей теплоснабжения, водопровода, канализации, водостока, кислорода и фундаментных плит под резервуары; устройство мусорной площадки, ограждения территории, озеленение и установка малых архитектурных форм; пусконаладочные работы.
25. Отражено в сводном докладе Минстроя России «О мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ) и за счет средств Фонда национального благосостояния, реализуемых на территории Российской Федерации, за 2024 год».
26. Отражено в протоколе совещания Минстроя России от 28 января 2025 г. № 75-ПРМ-ИФ по вопросу реализации Объекта.
27. Срок определен распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2024 г. № 1400-р.
28. Соглашение от 20 декабря 2019 г. № 139-09-2020-023 (далее – Соглашение 2020 года) о предоставлении из федерального бюджета в 2020–2022 годах бюджету города федерального значения Севастополя субсидии в целях софинансирования расходных обязательств г. Севастополя по реализации перечня мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года», софинансируемых с привлечением средств федерального бюджета; соглашение от 22 декабря 2020 г. № 139-09-2021-023 (далее – Соглашение 2021 года) о предоставлении из федерального бюджета в 2021–2023 годах бюджету города федерального значения Севастополя субсидии на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года»; соглашение от 26 декабря 2021 г. № 139-09-2022-019 (далее – Соглашение 2022 года) о предоставлении из федерального бюджета в 2022–2024 годах бюджету города федерального значения Севастополя субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя.
29. Соглашение от 31 декабря 2022 г. № 069-09-2023-444 (далее – Соглашение 2023 года) о предоставлении из федерального бюджета в 2023–2025 годах бюджету города федерального значения Севастополя субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя; соглашение от 26 декабря 2023 г. № 069-09-2024-393 (далее – Соглашение 2024 года) о предоставлении из федерального бюджета в 2024–2026 годах бюджету города федерального значения Севастополя субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

софинансируемых с привлечением средств федерального бюджета, в том числе по строительству Объекта.

Кассовое исполнение субсидии на 1 января 2021 года составило 1717,5 млн рублей. По причине ненадлежащего исполнения обязательств ООО «РТ-СоцСтрой» по предоставлению исполнительной документации, формированию актов выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ сложился остаток неосвоенных средств в сумме 11,6 млн рублей.

К Соглашению 2021 года были заключены дополнительные соглашения, изменяющие объемы финансирования по годам, также восстановлен неиспользованный остаток субсидии в размере 11,6 млн рублей на цели, ранее установленные условиями ее предоставления. Таким образом, общий объем финансирования на строительство Объекта на 2021 год составил 1982,5 млн рублей.

Кассовое исполнение субсидии на 1 января 2022 года составило 1982,5 млн рублей, в том числе: 1970,9 млн рублей – в рамках Соглашения 2021 года; 11,6 млн рублей – в рамках Соглашения 2020 года.

Кассовое исполнение субсидии на 1 января 2023 года составило 62,5 млн рублей.

В связи с непредоставлением АО «Гипроздрав» надлежаще оформленных документов по государственному контракту на ведение авторского надзора по Объекту от 29 июля 2020 г. № 07АН/З/2020 неизрасходованный остаток субсидии составил 1,8 млн рублей.

В 2023 году неиспользованный остаток субсидии в размере 1,8 млн рублей восстановлен на цели, ранее установленные условиями ее предоставления<sup>30</sup>.

Таким образом, общий объем финансирования на строительство Севастопольской больницы на 2023 год составил 624,8 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %.

Кассовое исполнение субсидий по состоянию на 13 декабря 2024 года составило 915,8 млн рублей.

Анализ доведения финансовых средств на строительство Севастопольской больницы показал своевременность заключения соглашений на 2020–2024 годы и отсутствие ограничений на финансирование в федеральной адресной инвестиционной программе. Сроки доведения финансовых средств не повлияли на сроки строительства Объекта.

Строительство и финансирование Объекта осуществлялось в рамках исполнения 5 государственных контрактов.

---

30. Дополнительное соглашение от 5 апреля 2023 г. № 139-09-2022-019/7 к Соглашению 2022 года.

Таблица 1. Финансирование строительства Объекта в разрезе государственных контрактов по годам

(млн руб.)

Контракт (договор), предмет	Подрядчик (исполнитель)	Сумма контракта (договора)	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
От 23.12.2019 № 25019-2804, оказание услуг по техническому присоединению к электрическим сетям	ООО «СЕВАСТОПОЛЬ ЭНЕРГО»	138,5				27,7	12,5
От 09.10.2023 № 25023-2122, оказание услуг по техническому присоединению к электрическим сетям	ООО «СЕВАСТОПОЛЬ ЭНЕРГО»	0,5				0,2	0,2
От 31.03.2023 № 10-СК/2023, оказание услуг по проведению строительного контроля	ФАУ «РосКапСтрой»	68,7				31,2	8,2
От 29.07.2020 № 07АН/3/2020, оказание услуг по авторскому надзору	АО «Гипроздрав»	15,2		0,2	0,2	0,6	1,0
От 15.06.2020 № 292040076812 00000220/ 2-СМР/2020, выполнение работ по строительству Объекта	ООО «РТ-СоцСтрой»	12 249,6	1 717,5	1 982,1	62,3	565,1	977,9
Всего		12 472,5	1 717,5	1 982,3	62,5	624,8	999,8

Объемы финансирования по годам, предусмотренные в заключенном с ООО «РТ-СоцСтрой» Госконтракте, были изменены 9 раз.

Таблица 2. Объемы финансирования по годам с учетом вносимых изменений в Госконтракт

(млн руб.)

Реквизиты дополнительных соглашений	Всего	В том числе по годам:								
		2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
Госконтракт 1-я ред. (15.06.2020)	7 580,9	612,7	2 919,3	4 048,9	-	-	-	-	-	
ДС № 4 от 15.12.2020	7 580,9	1 729,1	2 941,5	2 910,3	-	-	-	-	-	
ДС № 10 от 21.05.2021	7 580,9	1 717,5	1 975,4	1 860,8	2 027,2	-	-	-	-	
ДС № 13 от 21.12.2021	7 580,9	1 717,5	1 982,2	1 853,9	2 027,3	-	-	-	-	
ДС № 16 от 07.03.2023	7 580,9	1 717,5	1 982,2	62,3	1 215,5	401,2	2 202,2	-	-	
ДС № 18 от 11.09.2023	12 249,6	1 717,5	1 982,2	62,3	558,6	336,6	1 294,9	6 297,5	-	
ДС № 19 от 12.12.2023	12 249,6	1 717,5	1 982,2	62,3	565,1	336,4	453,2	7 132,9	-	
ДС № 20 от 24.01.2024	12 249,6	1 717,5	1 982,2	62,3	565,1	294,5	3 717,2	3 910,8	-	
ДС № 23 от 19.09.2024	12 249,6	1 717,5	1 982,2	62,3	565,1	973,7	3 045,9	3 902,9	-	
ДС № 24 от 23.12.2024	12 249,6	1 717,5	1 982,2	62,3	565,1	977,8	2 159,8	1 331,2	3 453,7	

На 1 января 2025 года ООО «РТ-СоцСтрой» в рамках исполнения Госконтракта получено средств в объеме 5,3 млрд рублей. При этом ООО «РТ-СоцСтрой» фактически отчиталось только за 1,8 млрд рублей. Размер неиспользованного аванса составляет 3,5 млрд рублей (28,6 % стоимости Госконтракта)<sup>31</sup>.

Все выполненные работы осуществлялись силами субподрядных организаций. По данным бухгалтерского учета, на балансе ООО «РТ-СоцСтрой» отсутствуют строительная техника, машины и механизмы. В штате ООО «РТ-СоцСтрой» помимо руководителей структурных подразделений и специалистов, обеспечивающих деятельность общества и сопровождающих строительство объектов (лица, контролирующие стройки), отсутствуют специалисты и рабочий персонал,

31. В соответствии с частью 6.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ требование обеспечения исполнения контракта не установлено, так как расчеты по Госконтракту подлежат казначейскому сопровождению.

**в функции и полномочия которых входит непосредственное осуществление строительно-монтажных и пусконаладочных работ.**

Таким образом, ООО «РТ-СоцСтрой» по состоянию на 23 января 2025 года не имело ресурсов для осуществления работ по строительству Севастопольской больницы без привлечения субподрядных организаций, что несет риски невыполнения условия, предусмотренного пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 августа 2023 г. № 2307-р<sup>32</sup>. Аналогичные требования были установлены в Распоряжении № 411-р. При этом финансово-экономическое обоснование для определения ООО «РТ-СоцСтрой» единственным исполнителем по строительству Объекта отсутствует<sup>33</sup>.

В связи с увеличением цен на строительные ресурсы<sup>34</sup> заключено дополнительное соглашение от 11 сентября 2023 г. № 18 к Контракту № 2-СМР/2020, согласно которому цена Госконтракта была увеличена на 4,67 млрд рублей и составила 12,25 млрд рублей, коэффициент корректировки цены контракта<sup>35</sup> составил 1,6161<sup>36</sup>.

Также отмечается, что в январе 2025 года проведено совещание<sup>37</sup> по вопросу реализации Объекта, на котором Губернатор города Севастополя выступил с предложением о необходимости увеличить сметную стоимость строительства Объекта до 20 млрд рублей. В настоящее время вопрос о подтверждении увеличения сметной стоимости Объекта прорабатывается Минстроем России.

- 
32. Установлена возможность привлечения ООО «РТ-СоцСтрой» к исполнению Госконтракта субподрядчиков, соисполнителей при условии исполнения лично ООО «РТ-СоцСтрой» обязательств по указанному государственному контракту в размере не менее 25 % цены государственного контракта.
33. Из пояснений Минэкономразвития России следует, что на момент подготовки проекта Распоряжения № 411-р отсутствовал порядок подготовки проектов правовых актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренный пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
34. По информации, направленной Губернатором города Севастополя в Минстрой России письмом от 23 января 2025 г. № 482/01-01-02.1-14/02/25, и на основании положительного заключения повторной государственной экспертизы от 10 августа 2022 г. № 92-1-1-2-056413-2022.
35. В соответствии с подпунктом «б» пункта 14.2 Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр (далее – Методика № 841/пр), для контрактов, цена которых превышает 30 млн рублей, рассчитывается коэффициент корректировки цены контракта ( $K_{кор}$ ), учитывающий рост стоимости работ, вызванный существенным возрастанием стоимости строительных ресурсов, который невозможно было предвидеть при заключении контракта.
36. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» государственным заказчиком как получателем бюджетных средств изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта, в том числе влекущие увеличение цены контракта более чем на 30 процентов, могут быть внесены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения соответствующего контракта. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 12 250,1 млн рублей.
37. Протокол совещания Минстроя России от 28 января 2025 г. № 75-ПРМ-ИФ.

При внесении изменений в Госконтракт<sup>38</sup> ГКУ «ЕДКС» допущены нарушения части 1 статьи 83 Градостроительного кодекса Российской Федерации, методик № 421/пр<sup>39</sup> и 841/пр, что привело к завышению стоимости работ по утилизации отходов по Контракту № 2-CMP/2020 расчетно на сумму 104,8 млн рублей<sup>40</sup>.

Кроме того, дополнительным соглашением от 9 июля 2024 г. № 21 к Контракту № 2-CMP/2020 из сметы исключены работы по устройству сети связи на общую сумму 744,8 млн рублей (в ценах 2024 года), что не позволит выполнить работы по строительству Севастопольской больницы в соответствии с проектной документацией по цене, предусмотренной Госконтрактом, и потребует дополнительные расходы бюджетных средств.

Отмечается, что в нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и подпункта «б» пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий<sup>41</sup> ГКУ «ЕДКС» не направлена в ФАУ «Главгосэкспертиза России» на повторную государственную экспертизу проектная документация по строительству Объекта в связи с внесением в проектную документацию изменений, затрагивающих несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, то есть изменений, не предусмотренных пунктом 1 части 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и требующих экспертизы проектной документации<sup>42</sup>.

При этом ГКУ «ЕДКС» заключено дополнительное соглашение от 9 июля 2024 г. № 21 к Госконтракту, которым указанные изменения включены в смету контракта<sup>43</sup>.

В нарушение пункта 2.10.1 Контракта № 2-CMP/2020, согласно которому резерв средств на непредвиденные работы и затраты составляет до 1% сметной стоимости строительно-монтажных работ по контракту, ГКУ «ЕДКС» осуществило расчет средств на непредвиденные затраты в размере 4,5 % от сметной стоимости строительно-монтажных работ, что превышает предусмотренный Контрактом № 2-CMP/2020 размер резерва средств на непредвиденные работы и затраты на 406,2 млн рублей.

---

38. Дополнительные соглашения от 7 марта 2023 г. № 16 и от 11 сентября 2023 г. № 18 к Госконтракту.

39. Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденная приказом Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр (далее – Методика № 421/пр).

40. Подробно данная информация отражена в приложении № 3 к отчету.

41. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145.

42. В проектную документацию внесены изменения, затрагивающие несущие строительные конструкции Севастопольской больницы, в части изменения объемов работ по устройству железобетонных монолитных конструкций, включения работ по устройству закладных деталей в железобетонных монолитных конструкциях, антисейсмических мероприятий, устройству соединительных муфт в железобетонных монолитных конструкциях.

43. Пункт 1 раздела 9, пункты 81.4, 118.2, 155.2, 209.54, 209.55, 209.62, 209.63, 269.79, 269.80, 269.87, 269.88, 269.95, 269.96, 269.103, 269.104, 306.1, 361.1 сметы.

Также отмечается, что проектной документацией<sup>44</sup> предусмотрена поставка оборудования общей стоимостью более 5,3 млрд рублей, в том числе медицинского оборудования по 626 позициям общей стоимостью 3,9 млрд рублей (73,6 % от общей стоимости оборудования). При этом в документацию включено оборудование на сумму более 4,0 млрд рублей, которое производится в странах, относящихся к недружественным иностранным государствам<sup>45</sup>.

По результатам проведенного Счетной палатой анализа данных о стоимости технологического (медицинского) оборудования импортного производства, превышающей 5 млн рублей (77 позиций общей стоимостью 2 799,1 млн рублей)<sup>46</sup>, выявлены 6 видов оборудования, закупленного в рамках Госконтракта, общей стоимостью 55,3 млн рублей, которое закупается иными заказчиками по цене ниже стоимости, определенной проектной документацией, на общую сумму 12,1 млн рублей, или 21,9 % общей его стоимости:

- анализатор иммуноферментный планшетный EVOLIS™ Premium System, Bio-Rad (США) – являлся предметом двух контрактов, заключенных в 2022 году по средней цене 6,4 млн рублей, что на 19,9 % ниже стоимости такого оборудования, включенного в проектную документацию (8,0 млн рублей);
- анализатор иммунохимический Architect plus i2000sr, Abbott Laboratories (США) – являлся предметом трех контрактов по средней цене 11,6 млн рублей, что на 19,5 % ниже стоимости по проектной документации (14,4 млн рублей);
- аппарат искусственной вентиляции легких в комплекте с принадлежностями Drager Babylog® VN500, Drager Medical AG&Co (Германия) – являлся предметом двух контрактов по средней цене 5,0 млн рублей, что на 33,1% ниже стоимости по проектной документации (7,5 млн рублей);
- аппарат терморегулирующий с двумя контурами циркуляции HCU 40, MAQUET GmbH&CoKG (Германия) – являлся предметом двух контрактов по средней цене 5,8 млн рублей, что на 5,3 % ниже стоимости по проектной документации (6,1 млн рублей);
- микроскоп лабораторный с эпифлуоресценцией, проходящий свет, поляризация DM 3000, Leica (Германия) – являлся предметом двух контрактов по средней цене 4,1 млн рублей, что на 29,3 % ниже стоимости в проектной документации (5,8 млн рублей);

---

44. Часть 4 «Конъюнктурный анализ» Раздела 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации, шифр: 3-ПИР/2018-СМ.4, том 11.4 «Определение сметной стоимости материалов и оборудования, включенных в сметную документацию с обоснованием «прайс-листа».

45. Например, аппараты ИВЛ (Федеративная Республика Германия) в количестве 31 штуки общей стоимостью 188,2 млн рублей; масс-спектрометр с принадлежностями (Франция) стоимостью 15,6 млн рублей; сканер ультразвуковой с цветным допплером (США) в количестве 3 штук общей стоимостью 50,7 млн рублей; камера холодильная для хранения трупов на 3 места (Великобритания) в количестве 2 штук общей стоимостью 3,2 млн рублей.

46. Для анализа стоимости оборудования использованы сведения об оборудовании, которое являлось предметом государственных контрактов (завершенных), размещенных в ЕИС в сфере закупок в период 2021–2024 годов.

- стерилизатор низкотемпературный плазменный двухдверный Sterrad 100NX, Advanced Sterilization Products (США) – средняя цена 10,3 млн рублей, что на 23,9 % ниже стоимости по проектной документации (13,6 млн рублей).

При этом отмечается, что закупка указанного оборудования на момент проведения контрольного мероприятия не производилась.

Письмом Департамента капитального строительства города Севастополя от 2 августа 2023 г. № 3324 в адрес исполняющего обязанности заместителя Губернатора города Севастополя направлена информация о дополнительной потребности в оборудовании и оснащении Севастопольской больницы, подготовленная в рамках реализации Госконтракта, в которой указанное оборудование частично заменено на аналогичное, произведенное в Российской Федерации либо в Китае.

При этом изменения в части согласования комплектации оборудования и мебели в настоящее время не внесены в проектную документацию и смету Госконтракта, что создает риски его удорожания в будущем.

## 8.2. Оценка соответствия деятельности ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой», направленной на строительство Севастопольской больницы скорой помощи (второй этап), в том числе на осуществление закупок работ, нормативным правовым актам и иным документам в сфере строительства и закупок, а также поручениям Президента Российской Федерации по строительству Объекта (аудит соответствия)

### 8.2.1. Анализ соответствия правоустанавливающих документов на земельные участки для строительства Объекта требованиям земельного и градостроительного законодательства

Объект находится в Республике Крым, на территории города Севастополя, в районе Фиолентовского шоссе и строится на земельном участке с кадастровым номером 91:02:003005:1370 площадью 68 994 кв. м, вид разрешенного использования – здравоохранение.

Договоры безвозмездного пользования земельным участком, отведенным Правительством города Севастополя под строительство Объекта, заключаются ежегодно с 2016 года сроком на 364 дня без пролонгации. Срок договора безвозмездного пользования земельным участком, заключенного между Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (ссудодатель) и ГКУ «ЕДКС» (ссудополучатель) и действующего в настоящее время<sup>47</sup>, истекает 3 августа 2025 года.

В ходе проверки установлены нарушения требований к ведению бухгалтерского учета в части неоформления ГКУ «ЕДКС» акта приема-передачи земельного участка,

---

47. Договор безвозмездного пользования земельным участком заключен 5 августа 2024 г. № 107.

подтверждающего возврат ссудодателю земельного участка после прекращения или расторжения договора<sup>48</sup>.

Кроме того, передача строительной площадки на земельном участке, выделенном для строительства Объекта, оформлена актами приема-передачи строительной площадки от 26 июня 2020 года между ГКУ «ЕДКС» и ООО «РТ-СоцСтрой» на основании договоров безвозмездного пользования земельным участком от 15 ноября 2019 г. № 431 и от 29 августа 2019 г. № 190, срок действия которых истек соответственно в ноябре и в августе 2020 года. Содержащиеся в указанном акте сведения о передаваемом земельном участке по состоянию на момент проверки не являются актуальными в части сведений о кадастровом номере<sup>49</sup>.

### 8.2.2. Анализ соблюдения требований Градостроительного кодекса Российской Федерации при строительстве Объекта

На момент заключения Госконтракта ГКУ «ЕДКС» обеспечено наличие проектной документации, которая имеет положительное заключение государственной экспертизы и заключение о достоверности сметной стоимости.

Проектно-изыскательские работы по Объекту выполнены АО «Гипроздрав» – научно-проектный центр по объектам здравоохранения и отдыха» по государственному контракту от 23 апреля 2018 г. № 3-ПИР/2018, заключенному ГКУ «ЕДКС».

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382<sup>50</sup> ФАУ «Главгосэкспертиза России» провела оценку инвестиционного проекта Севастопольской больницы и подготовила соответствующие положительные заключения<sup>51</sup>.

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация и результаты инженерных изысканий на строительство Объекта направлены на государственную экспертизу, а сметная документация – на предмет оценки достоверности определения сметной стоимости строительства.

- 
48. Нарушения части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, а также подпункта «д» пункта 4.2 договора безвозмездного пользования земельным участком от 8 августа 2023 г. № 120.
49. Два участка № 91:02:003005:533 и 91:02:003005:593 (фактически – один участок № 91:02:003005:1370) площадью 12 770 кв. м и 56 224 кв. м соответственно (фактически – один участок площадью 68 994 кв. м).
50. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
51. Положительное заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта от 11 октября 2018 г. № 00588-18/ГГЭ-11588/13-01 в отношении объекта капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи»; положительное сводное заключение о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на 2 этапе от 12 июля 2019 г. № 00693-19/ГГЭ-11588/13-01 в отношении объекта капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи».

По результатам экспертизы, проведенной ФАУ «Главгосэкспертиза России», получены положительные заключения<sup>52</sup>.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» согласно пункту 45(14) Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий<sup>53</sup> ГКУ «ЕДКС» проведена повторная государственная экспертиза в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта, по результатам которой получено положительное заключение повторной государственной экспертизы<sup>54</sup>. Сметная стоимость строительства на дату утверждения заключения экспертизы составила 10 306,4 млн рублей.

В связи с корректировкой конструктивных и объемно-планировочных решений ГКУ «ЕДКС» в 2022 году проведена повторная государственная экспертиза в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта, по результатам которой получено положительное заключение повторной государственной экспертизы<sup>55</sup>. Сметная стоимость строительства на дату утверждения заключения экспертизы составила 13 528,4 млн рублей.

Также отмечается, что при внесении изменений в Госконтракт не были учтены требования методик к составлению сметы контракта и определению сметной стоимости строительства<sup>56</sup>, которыми в том числе предусмотрено, что коэффициент корректировки цены контракта не применяется на работы, которые претерпели изменения в результате внесения корректировок в проектную документацию и предусмотрена необходимость применения единичных расценок на строительные работы.

Указанные нарушения (недостатки) при разработке проектной документации оказали влияние на стоимость строительства Объекта. Подробно данная информация отражена в разделе отчета 8.1.2 «Оценка использования бюджетных средств, направленных на строительство Севастопольской больницы скорой медицинской помощи, включая экономность».

- 
52. Положительное заключение государственной экспертизы от 12 июля 2019 года № в ЕГРЗ 92-1-1-3-017833-2019 по проектной документации и результатам инженерных изысканий по объекту «Севастопольская больница скорой медицинской помощи»; положительное заключение от 12 июля 2019 г. № 00847-19/ГГЭ-11588/07-01 по объекту капитального строительства «Севастопольская больница скорой медицинской помощи». Сметная стоимость строительства на дату утверждения заключения экспертизы составила 7 343,1 млн рублей.
53. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145.
54. Положительное заключение повторной государственной экспертизы от 22 декабря 2021 г. № 05173-21/ГГЭ-11588/07-01 (№ в реестре 92-1-1-2-081236-2021).
55. От 10 августа 2022 г. № 92-1-1-2-056413-2022.
56. Пункты 7 и 13 Методики № 421/пр и пункт 14.6 Методики № 841/пр.

### **8.2.3. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при организации закупок по строительству Объекта**

Закупочная деятельность ГКУ «ЕДКС» в целях строительства Объекта осуществлялась на основании Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 1 мая 2019 г.) и пункта 7.1.12 Госконтракта ГКУ «ЕДКС» осуществил оплату работ позже установленного срока<sup>57</sup>.

ГКУ «ЕДКС» не направлялись<sup>58</sup> требования об уплате штрафа в отношении ООО «РТ-СоцСтрой» в связи с неисполнением обязательств, предусмотренных пунктом 9.8 Контракта № 2-СМР/2020, согласно которому не позднее 10 рабочих дней с даты заключения договора субподряда ООО «РТ-СоцСтрой» обязано уведомить ГКУ «ЕДКС» о заключении такого договора. Так, ООО «РТ-СоцСтрой» не направлены уведомления ГКУ «ЕДКС» о заключении отдельных договоров субподряда<sup>59</sup>.

Кроме того, в нарушение пункта 7.1.2 Госконтракта, которым предусмотрено, что ГКУ «ЕДКС» по заявке ООО «РТ-СоцСтрой» производит перечисление целевого авансового платежа, и пункта 7.11 Госконтракта, предусматривающего, что условием для получения аванса является предоставление запроса на его получение, ГКУ «ЕДКС» осуществило перечисление авансовых платежей на выполнение работ по строительству Севастопольской больницы на общую сумму 845,4 млн рублей при отсутствии заявок ООО «РТ-СоцСтрой» на перечисление таких авансовых платежей.

В нарушение пункта 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 7.3 Контракта № 2-СМР/2020 ГКУ «ЕДКС» были приняты непредвиденные работы и затраты в объеме 26,3 млн рублей<sup>60</sup> и оплачены в полном объеме<sup>61</sup> при отсутствии подтверждающих документов, а именно актов возникновения непредвиденных расходов и затрат, согласованных с заказчиком.

Также отмечается, что ГКУ «ЕДКС» исполнительные листы по решениям Арбитражного суда г. Севастополя<sup>62</sup> за неисполнение обязательств со стороны ООО «РТ-СоцСтрой» по Контракту № 2-СМР/2020 к исполнению не предъявлены.

- 
57. По актам выполненных работ от 13 января 2023 г. № 20-28 (дата подписания заказчиком – 14 февраля 2023 года) ГКУ «ЕДКС» осуществил оплату работ 31 марта 2023 года, то есть позже установленного срока на 30 календарных дней (платежные поручения от 31 марта 2023 г. № 803294, 803309, 803308, 803307, 803306, 803300, 803301, 803302, 803304).
58. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 13.12 Контракта № 2-СМР/2020.
59. От 7 апреля 2022 г. № 1101-2022-10041 с ООО «КРЫМ ИНЕРТ ТЕХНИКА», от 12 июля 2022 г. № 1101-2022-10086 с ООО «КРЫМ ИНЕРТ ТЕХНИКА», от 11 апреля 2022 г. № 1101-2022-10048 с АО «ДИНА ИНТЕРНЕШНЛ».
60. Акты приемки выполненных работ по форме КС-2 от 10 ноября 2020 г. № 1, от 13 января 2023 г. № 18-28, от 18 сентября 2023 г. № 36, от 10 октября 2023 г. № 37-38, от 24 января 2024 г. № 42-48.
61. Платежные поручения с учетом ранее произведенных авансовых платежей от 28 мая 2021 г. № 682500, от 31 марта 2023 г. № 803309, № 803306, № 803300, № 803308, № 803307, № 803301, № 803304, № 803302, № 803294, от 6 февраля 2024 г. № 299689, № 299692, № 299691, № 299686, № 299690, № 299688, № 307578.
62. От 10 мая 2023 года по делу № А84-10851/2022 и от 26 июня 2024 года по делу № А84-2069/2024 на сумму соответственно 800,0 тыс. рублей и 100,0 тыс. рублей.

В связи с чем в случае не предъявления исполнительного листа в течение трех лет существует риск неисполнения обязательств по взысканию денежных средств.

Таким образом, ГКУ «ЕДКС» при строительстве Объекта допускались нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд в части установления сроков выполнения работ по строительству Объекта, несоответствующих срокам, определенным Правительством Российской Федерации, несоблюдения сроков оплаты выполненных работ и не проведения претензионной работы за нарушения условий Госконтракта.

Отдельно отмечается, что ООО «РТ-СоцСтрой» в рамках исполнения Госконтракта заключило договор<sup>63</sup> на поставку, сборку, монтаж и установку технологического оборудования и инвентаря для Севастопольской больницы на сумму 257,8 млн рублей. Этот договор предусматривал к поставке, сборке, монтажу и установке оборудование (15 позиций) общей стоимостью 252,8 млн рублей, которое не соответствует условиям Контракта № 2-СМР/2020 по техническим характеристикам и стране происхождения. В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 7.1.5 условий Контракта № 2-СМР/2020 ООО «РТ-СоцСтрой» полученный от ГКУ «ЕДКС» аванс в размере 169,9 млн рублей направлен в виде авансового платежа в рамках субподрядного договора, заключенного во исполнение Контракта № 2-СМР/2020, на приобретение и монтаж технологического оборудования и инвентаря, не соответствующих условиям Контракта № 2-СМР/2020 по техническим характеристикам и стране происхождения. В ходе контрольного мероприятия ООО «Швабе-Москва» возвращен ООО «РТ-СоцСтрой» авансовый платеж в размере 138,0 млн рублей. Таким образом, остаток аванса, подлежащего возврату, составляет 31850,3 тыс. рублей.

## 9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

ООО «РТ-СоцСтрой» акт Счетной палаты подписан без замечаний.

На замечания исполняющего обязанности директора ГКУ «ЕДКС» к акту по результатам контрольного мероприятия дано соответствующее заключение Счетной палаты.

---

63. С ООО «Швабе-Москва» от 22 декабря 2020 г. № 879 (в редакции дополнительного соглашения от 21 марта 2022 г. № 4 к договору № 879).

## 10. Выводы

### 10.1. Эффективность расходования бюджетных ассигнований на строительство Объекта оценивается как низкая.

10.1.1. Первоначальный предельный срок строительства Объекта был установлен – 31 декабря 2021 года. Срок строительства Севастопольской больницы неоднократно переносился. Дорожной картой срок ввода объекта в эксплуатацию установлен – IV квартал 2026 года.

Низкая техническая готовность Объекта (по состоянию на 1 января 2025 года составляет 16,1%) и недостаточные темпы строительства свидетельствуют о сохранении риска незавершения строительства Объекта в 2026 году и, как следствие, удорожании стоимости его строительства.

10.1.2. Первоначальная цена Госконтракта составляла 7,58 млрд рублей.

В ходе реализации проекта по созданию Севастопольской больницы цена увеличилась до 12,25 млрд рублей (на 61,6 %). Увеличение цены Госконтракта обусловлено изменением сроков ввода Объекта в эксплуатацию и ростом стоимости строительных ресурсов и оборудования.

Кроме того, в январе 2025 года Минстроем России проведено совещание по вопросу реализации Объекта, где Правительством Севастополя инициирован вопрос о необходимости увеличения сметной стоимости строительства Объекта на 7,5 млрд рублей до 20 млрд рублей.

10.1.3. Из сметы Госконтракта в 2024 году исключены работы по устройству сети связи на общую сумму 744,8 млн рублей (в ценах 2024 года), что в дальнейшем для завершения строительства Объекта в соответствии с проектной документацией потребует дополнительные расходы бюджетных средств.

10.1.4. Нарушение ГКУ «ЕДКС» требований к составлению сметы контракта и определению сметной стоимости строительства привело к завышению стоимости работ по утилизации отходов на сумму 104,8 млн рублей.

10.1.5. В нарушение требований Методики № 421/пр и условий Госконтракта ГКУ «ЕДКС» установило размер непредвиденных затрат в объеме 4,5 %, а не 1 % от сметной стоимости строительно-монтажных работ, что привело к завышению стоимости таких затрат на 406,2 млн рублей.

**10.2. Деятельность объектов контрольного мероприятия, направленная на строительство Севастопольской больницы, в целом соответствует нормативным правовым актам, поручениям Президента Российской Федерации по строительству объекта, при этом не в полной мере соблюдены требования законодательства в сфере закупок, градостроительного законодательства.**

**10.2.1.** В нарушение требований Градостроительного кодекса ГКУ «ЕДКС» при внесении в проектную документацию изменений, затрагивающих несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, проектная документация по строительству Объекта в ФАУ «Главгосэкспертиза России» на повторную государственную экспертизу не направлялась.

**10.2.2.** ГКУ «ЕДКС» допущены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ в части сроков оплаты выполненных подрядчиком работ по контракту, необоснованного изменения существенных условий контракта, а также не направления требования об уплате штрафа в отношении ООО «РТ-СоцСтрой» за невыполнение предусмотренных контрактом обязательств.

**10.2.3.** В нарушение «дорожной карты» по строительству Севастопольской больницы, согласно которой срок ввода Объекта в эксплуатацию установлен – IV квартал 2026 года, ГКУ «ЕДКС» продлило срок действия контракта по строительству Объекта до 2027 года.

**10.2.4.** В нарушение условий Госконтракта перечисление ГКУ «ЕДКС» авансовых платежей на выполнение работ по строительству Объекта в размере 845,4 млн рублей осуществлялось при отсутствии запросов ООО «РТ-СоцСтрой» на перечисление таких авансовых платежей.

**10.2.5.** Исполнительные листы по решениям Арбитражного суда на общую сумму 0,9 млн рублей за неисполнение обязательств со стороны ООО «РТ-СоцСтрой» по Госконтракту ГКУ «ЕДКС» к исполнению не предъявлены. В связи с чем в случае не предъявления исполнительного листа в течение 3 лет существует риск неисполнения обязательств по взысканию денежных средств.

**10.3.** По Госконтракту заказчиком перечислено средств в объеме 5,3 млрд рублей. При этом ООО «РТ-СоцСтрой» фактически отчиталось только за 1,8 млрд рублей. Размер неисполненного аванса составляет 3,5 млрд рублей.

**10.4.** Проверка показала, что ООО «РТ-СоцСтрой» не имеет трудовых и материально-технических ресурсов для реализации возложенных на него функций единственного исполнителя при строительстве объекта, в том числе в части выполнения работ собственными силами в размере не менее 25 % стоимости государственного контракта. Все работы по строительству объекта до настоящего времени осуществлялись силами субподрядных организаций.

**10.5.** Установлено, что ООО «РТ-СоцСтрой» допущено перечисление авансовых средств в сумме 169,9 млн рублей ООО «Швабе-Москва» на поставку, сборку, монтаж и установку технологического оборудования и инвентаря, не соответствующих условиям Контракта № 2-СМР/2020 по техническим характеристикам и стране происхождения. В ходе контрольного мероприятия ООО «Швабе-Москва» возвращен ООО «РТ-СоцСтрой» авансовый платеж в размере 138,0 млн рублей.

## **11. Требования в адрес объектов контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)**

**11.1.** Направить доклад Президенту Российской Федерации.

**11.2.** Направить представление Счетной палаты директору государственного казенного учреждения города Севастополя «Единая дирекция капитального строительства» с требованиями:

- 1) направить в ФАУ «Главгосэкспертиза России» на повторную государственную экспертизу проектную документацию по строительству Севастопольской больницы в связи с внесением в проектную документацию изменений, затрагивающих несущие строительные конструкции объекта капитального строительства;
- 2) привести размер резерва средств на непредвиденные работы и затраты, включенный в смету Контракта № 2-СМР/2020, в соответствие с условиями пункта 2.10.1 Контракта № 2-СМР/2020;
- 3) привести срок действия Контракта № 2-СМР/2020 в соответствие с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2024 г. № 1400-р;
- 4) направить ООО «РТ-СоцСтрой» требования об уплате штрафов в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных пунктом 9.8 Контракта № 2-СМР/2020, в соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 5) привести стоимость дополнительных работ по утилизации отходов, класс опасности 5 (утилизация отходов 5 класса опасности, образованных при выполнении земляных работ и работ по устройству фундаментной плиты), включенных в смету Контракта № 2-СМР/2020, в соответствие с требованиями Методики № 841/пр;
- 6) провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц (лиц) ГКУ «ЕДКС», допустивших указанные нарушения;
- 7) принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

**11.3.** Направить представление Счетной палаты Управляющему директору ООО «РТ-СоцСтрой»:

- 1) обеспечить возврат аванса в сумме 31 850,3 тыс. рублей, выплаченного по договору на поставку оборудования, заключенному с ООО «Швабе-Москва»;
- 2) провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц (лиц) ООО «РТ-СоцСтрой», допустивших указанные нарушения;
- 3) принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатка.

**11.4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

© Счетная палата Российской Федерации, 2025