

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15.12.2023 № ЗСП-158/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 475512-8 «О внесении изменений в статью 361¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уменьшении транспортного налога при отсутствии нарушений ПДД)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 475512-8 «О внесении изменений в статью 361¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 361¹ Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающее предоставление физическим лицам льготы по транспортному налогу в размере половины его суммы в отношении каждого транспортного средства, если они в течение календарного года не привлекались к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект направлен на достижение целевых показателей Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р (далее – Стратегия), в части стремления к нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях к 2030 году, а также в части изменения поведения участников дорожного движения в целях безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения. Введение предлагаемой меры по снижению налоговой нагрузки на граждан будет мотивировать водителей быть более ответственными и осторожными на дорогах.

Вместе с тем в соответствии со статьей 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог или уплачивать его в меньшем размере.

В настоящее время главой 28 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по транспортному налогу для физических лиц на федеральном уровне установлены лишь для отдельных категорий налогоплательщиков, которые преимущественно носят социальный характер.

Возможность изменения сумм налогов не ставится в зависимость от соблюдения налогоплательщиками положений федеральных законов, устанавливающих обязанности граждан.

Таким образом, налоговые льготы не могут вводиться в целях стимулирования собственников транспортных средств на соблюдение норм и правил дорожного движения.

Согласно пункту 4 статьи 24 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» участники дорожного движения обязаны выполнять требования указанного федерального закона и издаваемых в соответствии с ним нормативно-правовых актов в части обеспечения безопасности дорожного движения.

Таким образом, положения указанного Федерального закона устанавливают конкретную обязанность участников дорожного движения по соблюдению требований в части обеспечения безопасности дорожного движения и не предусматривают каких-либо преференций за ее исполнение.

Кроме того, учитывая, что предоставление налоговой льготы по транспортному налогу ставится в зависимость от соблюдения норм и правил дорожного движения собственником транспортного средства, достижение заявленных в пояснительной записке целей (достижение целевых показателей Стратегии в части стремления к нулевой смертности в дорожно-транспортных происшествиях к 2030 году, а также в части изменения поведения участников дорожного движения, которые могут не являться собственниками управляемых

ими транспортных средств, в целях безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения) вызывает сомнение. При этом реализация предлагаемых законопроектом решений затруднит администрирование транспортного налога.

Согласно статье 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При установлении транспортного налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения. Таким образом, субъекты Российской Федерации вправе в случае необходимости самостоятельно устанавливать льготы для отдельных категорий налогоплательщиков.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации транспортный налог подлежит зачислению по нормативу 100 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие повлечет снижение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем размер и источники компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в материалах к законопроекту не определены.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин