



2024

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах проверки исполнения
Федерального закона «О федеральном
бюджете на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»

и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2023 год»

в Судебном департаменте

при Верховном Суде

Российской Федерации

(А.В. Гусев)



С.Ю. ОРЛОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

1. Общие положения¹

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации (далее – Судебный департамент) о результатах проверки исполнения «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2023 год» (далее – заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Судебном департаменте. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2023 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 12 марта 2024 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период. Организация бюджетного учета осуществляется Судебным департаментом в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

1. Нумерация пунктов соответствует примерному содержанию заключения Счетной палаты, представленному в приложении № 1 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», утвержденному постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2017 № 3ПК (с учетом изменений).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Судебного департамента по состоянию на 1 января 2024 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н.

1.3. Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими функции Судебного департамента, являются Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Судебный департамент осуществляет функции и полномочия учредителя и собственника имущества федерального государственного бюджетного учреждения «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» (далее – ФГБУ ИАЦ).

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Судебный департамент в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение² деятельности кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного военного суда, верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, районных, городских и межрайонных судов, окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов, специализированных федеральных судов, органов судейского сообщества, финансирование мировых судей.

В 2023 году Судебный департамент исполнял полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении 322 получателей бюджетных средств: центрального аппарата Судебного департамента, 88 управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации, 89 верховных, краевых, областных судов, судов автономной области, автономных округов и судов городов федерального значения, 14 кассационных и апелляционных судов общей юрисдикции, Кассационного и Апелляционного военных судов, 9 окружных (флотских) военных судов, 10 арбитражных судов округов, 21 арбитражного апелляционного суда, Суда по интеллектуальным правам, 87 арбитражных судов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Инструкцией № 191н сводный отчет Судебного департамента за 2023 год составлен на основании 322 отчетов получателей бюджетных средств (в том числе центрального аппарата Судебного департамента).

В Федеральное казначейство бюджетная отчетность Судебного департамента представлена в установленный срок – 6 марта 2024 года.

-
2. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 7-ФЗ под организационным обеспечением деятельности федеральных судов понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

3.1. В части доходов федерального бюджета

Судебный департамент администрирует доходы федерального бюджета, являющиеся в соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса неналоговыми доходами и безвозмездными поступлениями.

Перечень подведомственных администраторов доходов бюджета Судебным департаментом сформирован. Сведения, необходимые для составления проекта бюджета, составления и ведения кассового плана, формирования и представления бюджетной отчетности, представлялись Судебным департаментом в отчетном периоде в установленном порядке. Судебным департаментом осуществлялось ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов.

В проверенном периоде приказами Судебного департамента от 19 мая 2021 г. № 104 и от 18 мая 2023 г. № 88 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Судебным департаментом и подведомственные ему администраторы доходов федерального бюджета (далее – Методика).

Методика соответствует общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», что подтверждается письмами Минфина России от 22 апреля 2022 г. № 23-06-06/36870 и от 24 апреля 2023 г. № 23-06-06/37401.

Учет и контроль доходов в 2023 году осуществлялся Судебным департаментом как администратором доходов федерального бюджета на основании требований Бюджетного кодекса, Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 157н, приказа Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Поступление доходов исполнено в сумме 508 335,8 тыс. рублей, что составило 114,5% от прогнозных назначений согласно уточненному прогнозу поступлений доходов в федеральный бюджет на 2023 год.

Вышеуказанное отклонение от плановых показателей объясняется тем, что поступления доходов носят нерегулярный и непостоянный характер, в связи с чем не поддаются точному прогнозу и соответственно исполнению.

В ходе выборочной проверки бюджетной отчетности Судебного департамента по доходам федерального бюджета за 2023 год наличие искажения показателей, выраженных в денежном измерении, которые привели к искажению информации об активах и обязательствах и (или) финансовом результате не установлено.

3.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 466-ФЗ) Судебному департаменту на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 244 261 633,8 тыс. рублей.

В сводную бюджетную роспись по главе 438 «Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации» в течение 2023 годы было внесено 455 изменений. В результате внесенных изменений показатели сводной бюджетной росписи были увеличены на 72 782 099,4 тыс. рублей.

С учетом внесенных в сводную бюджетную роспись изменений сумма доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) составила 306 937 127,6 тыс. рублей, или 125,7 % относительно первоначально утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год.

Структура расходов федерального бюджета Судебного департамента представлена в таблице 1 и характеризуется следующими показателями:

Таблица 1

(тыс. руб.)

| Код расхода по КБК | Утверждено 466-ФЗ | СБР с изменениями | ЛБО | Кассовое исполнение | Неисполненные назначения | | Исполнение к СБР (%) |
|-------------------------|-------------------|-------------------|---------------|---------------------|--------------------------|-------------|----------------------|
| | | | | | по ассигнованиям | по ЛБО | |
| Расходы бюджета – всего | 244 261 633,8 | 306 937 157,6 | 306 935 127,2 | 304 142 135,3 | 378,4 | 2 794 644,0 | 99,1 |
| 0105 232D6D0000 600 | 554 441,9 | 554 441,9 | 554 441,9 | 554 441,9 | - | - | 100,0 |
| 0105 9040090000 100 | 83 798 557,0 | 84 564 810,7 | 84 564 810,7 | 84 562 757,5 | 0,0 | 2 053,2 | 100,0 |
| 0105 9050090000 100 | 4 516 773,7 | 8 937 287,5 | 8 937 287,5 | 8 928 241,5 | 0,0 | 9 046,0 | 99,9 |
| 0105 9050090000 200 | 772 580,6 | 814 055,4 | 814 055,4 | 807 845,9 | 0,0 | 6 209,5 | 99,2 |

| Код расхода по КБК | Утверждено 466-ФЗ | СБР с изменениями | ЛБО | Кассовое исполнение | Неисполненные назначения | | Исполнение к СБР (%) |
|---------------------|-------------------|-------------------|--------------|---------------------|--------------------------|-------------|----------------------|
| | | | | | по ассигнованиям | по ЛБО | |
| 0105 9050090000 300 | 389,5 | 2 098,5 | 2 098,5 | 2 020,3 | 0,0 | 78,2 | 96,3 |
| 0105 9050090000 800 | 29 764,4 | 55 255,7 | 55 255,7 | 55 184,6 | 0,0 | 71,1 | 99,9 |
| 0105 9060090000 100 | 44 387 896,3 | 99 050 434,9 | 99 050 434,9 | 98 993 744,9 | 0,0 | 56 690,0 | 99,9 |
| 0105 9090051200 500 | 33 702,3 | 33 702,3 | 33 702,3 | 19 559,1 | 0,0 | 14 143,2 | 58,0 |
| 0105 9090090000 100 | 7 708 784,9 | 10 678 308,8 | 10 678 308,8 | 10 651 600,2 | 0,0 | 26 708,6 | 99,7 |
| 0105 9090090000 200 | 39 133 896,2 | 40 296 046,8 | 40 296 046,8 | 39 849 221,4 | 0,0 | 446 825,4 | 98,9 |
| 0105 9090090000 300 | 114 972,7 | 75 281,5 | 75 281,5 | 75 211,7 | 0,0 | 69,8 | 99,9 |
| 0105 9090090000 600 | 5 937 520,4 | 5 942 640,3 | 5 942 640,3 | 5 942 640,3 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| 0105 9090090000 800 | 2 203 265,2 | 2 437 355,2 | 2 437 355,2 | 2 436 091,3 | 0,0 | 1 263,9 | 99,9 |
| 0105 9910090000 400 | 8 306 100,0 | 7 713 117,9 | 7 713 117,9 | 5 482 569,7 | 0,0 | 2 230 548,2 | 71,1 |
| 0705 9050090000 200 | 9 860,4 | 12 745,9 | 12 745,9 | 12 733,8 | 0,0 | 12,1 | 99,9 |
| 0705 9090090000 200 | 39 611,3 | 52 148,9 | 52 148,9 | 52 044,8 | 0,0 | 104,1 | 99,8 |
| 1001 9090090000 300 | 46 264 936,6 | 45 125 622,4 | 45 125 622,4 | 45 124 801,6 | 0,0 | 820,8 | 100,0 |
| 1003 0340330350 300 | 354,0 | 354,0 | - | 208,0 | 146,0 | 0,0 | 58,8 |
| 1003 0340331240 300 | 170,0 | 170,0 | - | 70,0 | 100,0 | 0,0 | 41,2 |
| 1003 034033182F 300 | 0,0 | 250,0 | - | 250,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| 1003 0340730190 300 | 1 256,4 | 1 256,4 | - | 1 124,0 | 132,4 | 0,0 | 89,5 |
| 1003 9090035830 300 | 167 500,0 | 270 472,6 | 270 472,6 | 270 472,6 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| 1003 9090090000 300 | 279 300,0 | 319 300,0 | 319 300,0 | 319 300,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |

Кассовое исполнение расходов Судебного департамента в 2023 году составило 304 142 135,3 тыс. рублей, или 99,1% от доведенных ЛБО.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по бюджетным ассигнованиям составила 2 795 022,3 тыс. рублей, или 0,9% уточненной бюджетной росписи, по ЛБО – 2 794 644,0 тыс. рублей, или 0,9% от общей суммы доведенных ЛБО,

и в основном обусловлена неисполнением подрядными организациями работ по разработке и корректировке проектно-сметной документации, не выполнением предусмотренных государственными контрактами строительно-монтажных работ (в том числе в связи с переносом срока выполнения работ из-за климатических особенностей регионов), отсутствием потребности у субъектов Российской Федерации во всем запланированном объеме субсидий в процессе исполнения переданных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Объем публичных нормативных обязательств, действовавших в 2023 году в части Судебного департамента (ГРБС), составил 2 030,4 тыс. рублей, из которого исполнено 1 652,0 тыс. рублей. Неисполнение публичных нормативных обязательств составило 378,4 тыс. рублей (18,6 %) и обусловлено уменьшением численности получателей выплат по причине смерти.

В целях недопущения образования на конец финансового года неиспользованных средств Судебным департаментом приняты следующие меры:

- ежегодно применяется практика перераспределения ЛБО между кодами бюджетной классификации, что позволяет минимизировать остатки на лицевых счетах и эффективно использовать бюджетные средства в соответствии с первоочередными потребностями;
- направлялись предложения по увеличению бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, по объемам средств федерального бюджета, которые не были использованы до конца 2023 года;
- направлялись письма подведомственным Судебному департаменту бюджетополучателям о необходимости принятия мер, направленных на минимизацию остатков бюджетных средств по итогам исполнения федерального бюджета за 2023 год;
- работники Судебного департамента принимали непосредственное участие в решении технических вопросов и проблем, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов. В течение года регулярно проводились рабочие совещания с подведомственными бюджетополучателями при участии поставщиков и подрядчиков, в том числе в режиме видео-конференц-связи.

Анализ данных об объемах неисполненных бюджетных назначений по бюджетным ассигнованиям и ЛБО Судебным департаментом в 2023 году по сравнению с 2021 годом свидетельствует об их снижении, по сравнению с 2022 годом свидетельствует об их незначительном увеличении³. Учитывая изложенное, принимаемые в 2023 году Судебным департаментом меры по работе с неисполненными бюджетными ассигнованиями и ЛБО оцениваются как достаточные.

3. Не исполнено: в 2021 году по бюджетным ассигнованиям – 4 706 973,2 тыс. рублей, по ЛБО – 4 705 890,7 тыс. рублей; в 2022 году по бюджетным ассигнованиям – 1 763 051,0 тыс. рублей, по ЛБО – 1 685 942,0 тыс. рублей.

Судебный департамент в 2023 году являлся государственным заказчиком федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2024 годы» (далее – ФЦП), не включенной в состав государственных программ. Государственным заказчиком – координатором ФЦП является Минэкономразвития России. Срок реализации ФЦП – 2013–2024 годы.

С учетом всех внесенных изменений объем финансирования в 2023 году за счет средств федерального бюджета по направлению «капитальные вложения» (бюджетные инвестиции) составил 7 713 117,9 тыс. рублей (данные сводной бюджетной расписи федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года).

Основные сведения о ходе реализации Судебным департаментом ФЦП:

1. Освоение бюджетных ассигнований в 2023 году по направлению «капитальные вложения» (бюджетные инвестиции) за счет всех источников финансирования составило 5 482 569,7 тыс. рублей (71,1% от годовых назначений).
2. В разрезе мероприятий, объект, подлежащий вводу в эксплуатацию в 2023 году, в соответствии с ФЦП введен. Введен в эксплуатацию, (разрешение на ввод от 24 октября 2023 г. № 641-ос) объект «Приобретение и реконструкция здания для размещения Индустриального районного суда, г. Барнаул, ул. Балтийская, 28» общей площадью 5 661,5 кв. м.

Общий объем расходов Судебного департамента на информатизацию судебной системы имеет тенденцию к росту⁴ и в 2023 году составил 8 887 906,5 тыс. рублей, или 2,9 % кассовых расходов.

Однако потребность Судебного департамента в бюджетных ассигнованиях на информационно-коммуникационные технологии (далее – ИКТ) существенно превосходит объемы доведенных ему ЛБО на 2023 год. Сведения о потребности Судебного департамента и доведенных ему бюджетных ассигнованиях на ИКТ за 2022–2024 гг. приведены в таблице.

Таблица 3

(тыс. руб.)

| Год | Потребность* | Утверждено 466-ФЗ | Доведено |
|------|---------------|-------------------|-------------|
| 2022 | 7 581 763,3** | 8 087 584,5 | 8 106 245,8 |
| 2023 | 26 545 455,3 | 8 824 990,5 | 8 899 996,0 |
| 2024 | 26 985 630,3 | 11 217 916,0 | - |

* Без учета потребности бюджетных ассигнований на связь, правовые информационные системы.

** В 2022 году расчет потребности осуществлен исходя из данных полученных от Минфина.

-
4. Общий объем расходов Судебного департамента на информатизацию судебной системы в 2021 году составил 7 887 520,5 тыс. рублей, в 2022 году – 8 080 787,7 тыс. рублей.

Сведения о динамике расходов Судебного департамента на развитие и эксплуатацию государственных информационных систем (без учета расходов ФГБУ ИАЦ, связанных с фондом оплаты труда, коммунальными и транспортными расходами и др.) приведены в таблице.

Таблица 4

(тыс. руб.)

| Год | Развитие, модернизация | Эксплуатация |
|------|------------------------|--------------|
| 2015 | 235 000,0 | 3 178 404,2 |
| 2016 | 193 123,2 | 5 310 245,6 |
| 2017 | 125 250,0 | 4 887 115,9 |
| 2018 | 104 600,0 | 2 974 554,9 |
| 2019 | 146 993,8 | 3 237 470,8 |
| 2020 | 153 942,6 | 3 763 910,8 |
| 2021 | 568 407,3 | 3 877 333,3 |
| 2022 | 613 109,7 | 4 135 394,9 |
| 2023 | 328 950,4 | 4 553 616,3 |
| 2024 | 595 732,1 | 5 260 236,6 |

Согласно данным, представленным в таблице 4, доля расходов Судебного департамента на 2023 год на развитие информационных систем незначительна, и составляет 0,1% от доведенных ЛБО.

Бюджетная отчетность Судебного департамента как главного распорядителя бюджетных средств по расходам, с учетом примененного в ходе контрольного мероприятия уровня существенности 4 604,1 млн рублей, является достоверной.

В ходе проверки установлено, что антикоррупционная политика Судебного департамента в виде единого документа находится на стадии разработки.

При этом Управлением по вопросам противодействия коррупции Судебного департамента ежегодно разрабатывается и утверждается Генеральным директором Судебного департамента План противодействия коррупции, включающий все основные направления деятельности в данной сфере, и ответственные за их выполнение структурные подразделения.

Отчет о выполнении плана противодействия коррупции за 2023 год рассмотрен на заседании коллегии Судебного департамента 19 декабря 2023 года.

Решением коллегии Судебного департамента отчет согласован и утвержден Генеральным директором Судебного департамента 19 декабря 2024 года.

В ходе контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 675 «О порядке осуществления контроля за соблюдением требований, предусмотренных частью 2.1 статьи 13 и частью 6 статьи 14 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и пункта 2 Порядка внесения сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 7 декабря 2015 г. № 514 согласно которым государственные органы обеспечивают внесение и актуализацию сведений об используемых ими технических средствах информационных систем в федеральную государственную информационную систему координации информатизации, на момент проверки (на 1 апреля 2024 года) Судебный департамент не обеспечил внесение сведений в реестр территориального размещения технических средств информационных систем «Мой арбитр» и «Картотека арбитражных дел», используемых федеральными арбитражными судами.

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено. Судебным департаментом приняты меры по внесению в реестр территориального размещения технических средств информационных систем Федеральной государственной информационной системе координации информатизации сведений об информационных системах «Мой арбитр» и «Картотека арбитражных дел», используемых федеральными арбитражными судами.

2. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25,0 % совокупного годового объема закупок, объем закупок Судебного департамента в 2023 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 22,3 % (292 674,5 тыс. рублей) от совокупного годового объема закупок за 2023 год (1 313 015,1 тыс. рублей).

Указанный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой по итогам года заказчик обязан разместить в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, Управлением Судебного департамента в Магаданской области и Управлением Судебного департамента в Тульской области указанные отчеты в ЕИС по состоянию на 4 апреля 2024 года не размещены.

Указанные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В ходе проверки установлено, что в компоненте «Подсистема управления национальными проектами» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») по коду 10 результата «Обеспечено развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» с целью реализации суперсервиса «Правосудие онлайн» федерального проекта на 2023 год (по состоянию на 31 декабря 2023 года) отражена характеристика «Обеспечен ввод в эксплуатацию картотеки судебного делопроизводства мировых судей».

Однако по факту Судебным департаментом работы по обеспечению ввода в эксплуатацию картотеки судебного делопроизводства мировых судей в 2023 году не проводились.

Таким образом, в компоненте «Подсистема управления национальными проектами» системы «Электронный бюджет» по коду 10 результата «Обеспечено развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» с целью реализации суперсервиса «Правосудие онлайн» федерального проекта на 2023 год отражена некорректная информация.

В ходе контрольного мероприятия указанный недостаток устранен. Судебным департаментом техническая ошибка учтена, принята в работу и будет исправлена при подготовке предложения по изменению паспорта ФП «Цифровое государственное управление».

5. В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Согласно пункту 3.43 Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков⁵ по результатам проведенной оценки коррупционных рисков подразделению по профилактике коррупционных правонарушений рекомендуется составить реестр коррупционных рисков.

Однако в ходе проверки установлено, что Судебным департаментом не утверждены формы реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок коррупционных рисков при осуществлении закупок.

В ходе контрольного мероприятия указанные недостатки устраниены. Судебным департаментом порядки и методики оценки коррупционных рисков по осуществлению функций Судебного департамента, и по осуществлению закупок в целях формирования реестра коррупционных рисков разработаны и находятся на согласования.

5. Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденные Минтрудом России (далее – Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков). Текст документа размещен в сети «Интернет»: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/1>.

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Судебный департамент как главный администратор источников финансирования дефицита бюджета закрепление конкретных источников финансирования дефицита бюджета и бюджетный счет для осуществления операций по конвертации в валюту не имел.

Бюджетная отчетность Судебного департамента как главного администратора источников финансирования дефицита бюджета сформирована и представлена в установленном порядке и является достоверной.

3.4. В части дебиторской задолженности

В 2023 году дебиторская задолженность Судебного департамента увеличилась на 2 795 821,0 тыс. рублей (или на 42,3 %) и на 1 января 2024 года составила 9 403 167,2 тыс. рублей, в том числе: по доходам – 1 184 417,5 тыс. рублей, по расходам – 8 218 749,7 тыс. рублей.

Основную долю в структуре дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 г. составляет задолженность по счету 1206 00 000 (расчеты по выданным авансам) – 84,3 %, по счету 1209 00 000 (расчеты по ущербу и иным доходам) составляет 11,6 % в общей сумме задолженности. На долю задолженности по счету 1303 00 000 (расчеты по платежам в бюджеты) приходится 2,8 %, по счету 1205 00 000 (расчеты по доходам) – 0,9 % в общей сумме задолженности, на долю задолженности по счету 1208 00 000 (расчеты с подотчетными лицами) – 0,4 %.

Основные суммы дебиторской задолженности по счету 1206 00 000 (расходам) связаны с выплатой аванса по государственным контрактам на строительство зданий судов.

Объем просроченной дебиторской задолженности составил 169 426,5 тыс. рублей, или 1,8 % общей суммы дебиторской задолженности и обусловлен:

- неисполнением обязательств поставщиками по государственным контрактам на поставку товара и направлением требований об уплате штрафа и пени;
- хищением денежных средств из кассы суда (ведется исполнительное производство);
- невозмещением ущерба виновником дорожно-транспортного происшествия по исполнительному листу.

Меры, принимаемые Судебным департаментом по сокращению дебиторской задолженности, являлись достаточными. Рост дебиторской задолженности вызван объективными причинами и связан с ведением финансово-хозяйственной деятельности.

3.5. В части кредиторской задолженности

Сведения о состоянии кредиторской задолженности Судебного департамента по состоянию на 1 января 2024 года представлены в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. руб.)

| Код счета бюджетного учета | Сумма задолженности, всего на 01.01.2023 | Сумма задолженности, всего на 01.01.2024 | Сумма отклонений | % отклонений |
|---|--|--|------------------|--------------|
| 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» | 764,6 | 29,8 | - 734,8 | - 96,1 |
| 1 208 00 000 «Расчеты с подотчетными лицами» | 5 612,9 | 9 573,7 | + 3 960,8 | + 70,6 % |
| 1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» | 77,3 | 26,5 | - 50,8 | - 65,7 % |
| 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» | 672 050,3 | 1 215 838,6 | + 543 788,3 | + 80,9 % |
| 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» | 626 591,6 | 889 969,3 | + 263 377,7 | + 42,0 % |
| 1 304 00 000 «Прочие расчеты с кредиторами» | 2 668,7 | 940,4 | - 1 728,3 | - 64,8 % |
| Итого: | 1 307 765,4 | 2 116 378,3 | + 808 612,9 | + 61,8 % |

Основную долю в структуре кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2024 года составляет задолженность по счету 1302 00 000 (расчеты по принятым обязательствам) – 57,4 %, по счету 1303 00 000 (расчеты по платежам в бюджеты) – 42,1 %, в общей сумме задолженности, на долю задолженности по счету 1208 00 000 (расчеты с подотчетными лицами) приходится 0,5 % в общей сумме задолженности, на долю задолженностей по счетам 1304 00 000 (прочие расчеты с кредиторами), 1205 00 000 (расчеты по доходам) и 1209 00 000 (расчеты по ущербу и иным доходам) – 0,04 %. Анализ динамики кредиторской задолженности за 2023 год в сравнении с 2022 и 2021 годами представлен в таблице 6.

Таблица 6

(тыс. руб.)

| По состоянию на 01.01.2021 | По состоянию на 01.01.2022 | По состоянию на 01.01.2023 | По состоянию на 01.01.2024 |
|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| 2 039 588,3 | 1 071 306,4 | 1 307 765,4 | 2 116 378,3 |

Анализ кредиторской задолженности показал, что ее увеличение на 1 января 2024 года обусловлено увеличением по счету 1302 00 000 (расчеты по принятым обязательствам) – на 543 788,3 тыс. рублей, или на 80,9 %, по счету 1303 00 000 (расчеты по платежам в бюджеты) – на 263 377,7 тыс. рублей, или на 42,0 %, по счету 1208 00 000 (расчеты с подотчетными лицами) – на 3 960,8 тыс. рублей, или на 70,6 %.

В то же время по счету 1205 00 000 (расчеты по доходам) кредиторская задолженность уменьшилась на 734,8 тыс. рублей, или на 96,1 %, по счету 1209 00 000 (расчеты по ущербу и иным доходам) уменьшение составило 50,8 тыс. рублей, или 65,7 %, по счету 1304 00 000 (прочие расчеты с кредиторами) уменьшение составило 1 728,3 тыс. рублей, или 64,8 %.

Меры, принимаемые Судебным департаментом по сокращению кредиторской задолженности, следует признать достаточными. Рост кредиторской задолженности вызван объективными причинами и связан с ведением финансово-хозяйственной деятельности.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2024 года уменьшилась по сравнению с началом года на 2 563,2 тыс. рублей и составила 6 226,2 тыс. рублей, или 0,29 % общей суммы кредиторской задолженности на конец отчетного периода.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Объем финансирования в 2023 году за счет средств федерального бюджета по направлению «капитальные вложения» составил 8 996 678,3 тыс. рублей (в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2023 года), в том числе неисполненные обязательства 2022 года, восстановленные в 2023 году в размере 483 635,3 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 812 353,6 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2023 г. № 1702 «О внесении изменений в ФЦП» утверждена корректировка программы, предусматривающая приведение параметров финансирования программы в 2022–2023 годах в соответствие со сводной бюджетной росписью федерального бюджета по состоянию на 1 января 2023 и на 1 сентября 2023 года, а также в части изменения по направлению «капитальные вложения» объема финансирования программных мероприятий по годам и сроков ввода в эксплуатацию ряда объектов капитального строительства Судебного департамента на более поздний период.

Следует отметить, что в связи с отсутствием на 1 апреля 2023 года детализации по укрупненному инвестиционному проекту «Мероприятия по строительству, реконструкции, приобретению зданий для размещения федеральных судов общей юрисдикции и федеральных арбитражных судов» согласно письму Минфина России от 7 июля 20203 г. № 14-02-06/63912 по Судебному департаменту были перераспределены бюджетные ассигнования в размере 455 410,6 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг федеральных судов.

В соответствии с протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 27 апреля 2023 года № 3пр, поручением Председателя Правительства М.В. Мишустина от 8 декабря 2023 года № ММ-П30-18720 бюджетные ассигнования, предусмотренные Судебному департаменту в 2023 году, в объеме 1 283 560,4 тыс. рублей перераспределены Росавтодору (планируются к восстановлению в 2024 году).

С учетом всех внесенных изменений объем финансирования в 2023 году за счет средств федерального бюджета по направлению «капитальные вложения» (бюджетные

инвестиции) составил 7 713 117,9 тыс. рублей (согласно данным сводной бюджетной росписи федерального бюджета по состоянию на 1 января 2024 года).

В проверенном периоде Судебному департаменту были выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р) в связи с резким ростом цен на строительные материалы в размере 812 353,6 тыс. рублей⁶

В перечень объектов Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) в 2023 году вошло 33 объекта капитального строительства (24 объекта федеральных судов общей юрисдикции и 9 объектов федеральных арбитражных судов).

По 12 объектам велись строительно-монтажные работы.

По объекту «Строительство здания для размещения Пензенского областного суда» строительно-монтажные работы приостановлены в связи с необходимостью корректировки проекта. Срок откорректированной документации в ФАУ «Главгосэкспертиза России» не определен, в связи с необходимостью проведения работ по обследованию зданий комиссией и вынесения решения.

В 2023 году осуществлялись мероприятия по разработке (корректировке) проектно-сметной документации по 18 объектам. Положительные заключения по разработанной проектно-сметной документации получены по 5 объектам.

По 2 объектам получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» и планируется начать строительно-монтажные работы в 2024 году.

По 3 объектам получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза» и начаты строительно-монтажные работы.

По 13 объектам капитального строительства причиной не разработки и не утверждения в 2023 году проектной документации послужило невыполнение проектными организациями обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

По данным объектам подведомственными бюджетополучателями в адрес проектировщиков направлялись претензии о нарушении сроков исполнения контракта и отставания от графика выполнения работ. Меры гражданско-правовой ответственности к проектным организациям будут применены после завершения соответствующих работ и получения конечного результата (положительного или отрицательного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по разработанной проектно-сметной документации).

6. В том числе: на «Приобретение и реконструкция не завершенного строительством здания со строительством пристройки для размещения Новосибирского областного суда, г. Новосибирск» (355 181,0 тыс. рублей), на «Приобретение и реконструкция здания для размещения Индустримального районного суда, г. Барнаул, ул. Балтийская, д. 28» (15 638,4 тыс. рублей), на «Строительство здания Арбитражного суда Архангельской области, г. Архангельск, проспект Ломоносова, квартал 132» (347 853,3 тыс. рублей), «Строительство здания Арбитражного суда Удмуртской Республики, г. Ижевск» (93 680,9 тыс. рублей).

Освоение бюджетных ассигнований в 2023 году за счет всех источников финансирования составило 5 482 569,7 тыс. рублей (71,1% от годовых назначений).

Основными причинами неполного использования средств федерального бюджета явились:

- нарушение условий государственных контрактов проектными организациями, а именно несвоевременная (некачественная) разработка проектной документации;
- нарушение условий государственных контрактов подрядными строительными организациями, отставание от установленных графиками сроков выполнения работ;
- начало строительно-монтажных работ по 4 объектам⁷ во втором полугодии 2023 года. Оплата подрядным организациям осуществляется в соответствии с условиями заключенных контрактов;
- приостановление работ по строительству объекта «Строительство здания Арбитражного суда Республики Саха (Якутия), г. Якутск» по причине имеющихся недочетов в проектно-сметной документации в части свайного фундамента и конструктивных решений здания. Возобновить работы планируется после получения положительного заключения от ФАУ «Главгосэкспертиза России» по откорректированной документации.

По состоянию на 1 января 2024 г. целевые индикаторы и показатели плановых значений ФЦП достигнуты по всем позициям.

4.2. Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) в Судебном департаменте (у подведомственных получателей бюджетных средств) объем вложений в объекты незавершенного строительства за 2023 год увеличился на сумму 2 400 637,2 тыс. рублей или на 31,5 %. Так, общее количество объектов незавершенного строительства по состоянию на 1 января 2023 года составило 79 объектов, произведенные фактические расходы (счет 10610 «Вложения в недвижимое имущество учреждения») по ним составили 7 627 015,9 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2024 года их количество составило 71 объект, произведенные фактические расходы – 10 027 653,1 тыс. рублей.

В 2023 году законсервированных объектов незавершенного строительства не числилось.

7. «Дом правосудия с административными помещениями, Московская область, г. Дмитров, ул. Загорская», «Строительство здания для размещения Верховного Суда Республики Бурятия, г. Улан-Удэ», «Строительство здания для размещения Нижнеудинского городского суда Иркутской области», «Строительство здания для размещения Тулунского городского суда Иркутской области».

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Государственное задание ФГБУ ИАЦ № 438-00001-23-00 на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждено приказом Судебного департамента от 28 декабря 2022 г. № 248. В ходе формирования государственного задания ФГБУ ИАЦ на 2023 год и на плановый период коэффициенты платной деятельности, выравнивания, а также корректирующие коэффициенты не применялись.

Государственное задание сформировано в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными Уставом ФГБУ ИАЦ, утвержденным приказом Судебного департамента от 12 июля 2018 г. № 113.

Судебным департаментом в 2023 году ФГБУ ИАЦ доведены субсидии на выполнение государственного задания в общей сумме 6 491 962,3 тыс. рублей, из них по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 438 0105 90 9 00 90059 611 на сумму 5 937 520,4 тыс. рублей; по КБК 438 0105 23 2 D6 86800 611 на сумму 554 441,9 рублей (реализация суперсервиса «Правосудие онлайн» федерального проекта «1D6 Федеральный проект «Цифровое государственное управление»).

Судебным департаментом в 2023 году ФГБУ ИАЦ доведена субсидия на иные цели по КБК 438 015 90 9 00 90059 612 в сумме 5 119,9 тыс. рублей. Субсидия представлена на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации.

Годовой отчет за 2023 год на бумажном носителе об исполнении государственного задания № 438-00001-23-01 ФГБУ ИАЦ утвержден своевременно⁸.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ФГБУ ИАЦ от 1 января 2024 г. № 438-00001-23-00 в проверенном периоде общее количество плановых показателей, предусмотренных государственным заданием, выполнено в полном объеме, а именно 73 работы, из них: 72 работы выполнены в пределах установленных отклонений, 1 работа выполнена с перевыполнением на 102,0 %.

Указанное перевыполнение показателя обусловлено проведением 7 дополнительных проверок состояния технической защиты персональных данных в целях повышения уровня контроля безопасности эксплуатации персональных данных и непрерывности работы защитных аппаратно-программных сервисов на объектах автоматизации Государственной автоматизированной системы «Правосудие» (далее – ГАС «Правосудие»), а также защиты информации от несанкционированного доступа и ее незаконного использования.

8. Протокол коллегии Судебного департамента от 19 февраля 2024 г. № 1/1-кд «Об утверждении годового отчета о выполнении государственного задания федеральному государственному бюджетному учреждению «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

6. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Судебный департамент в 2023 году осуществлял полномочия участника государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (далее – ГП). Ответственным исполнителем указанной ГП является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Судебный департамент участвовал в двух подпрограммах (комплексах процессных мероприятий):

- 1) предоставление мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий (код КПМ 03403);
- 2) предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (код КПМ 03407).

Сведения о результатах выполнения ГП «Социальная поддержка граждан» в 2023 году представлены в таблице 7.

Таблица 7

(тыс. руб.)

| Код КПМ | КБК | Наименование выплаты | БА/СБР | Исполнено | Число получателей |
|---------|---------------------------|--|---------|-----------|-------------------|
| 03403 | 1003 03 4 03 30350 300 | Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов | 354,0 | 208,0 | 28 |
| 03403 | 1003 03 4 03 31240 300 | Ежегодная денежная выплата некоторым категориям граждан Российской Федерации к Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов | 170,0 | 70,0 | 7 |
| 03403 | 1003 03 4 03 3182F 300 | Единовременная выплата гражданам Российской Федерации, награжденным медалью «За оборону Ленинграда» или знаком «Жителю блокадного Ленинграда», в связи с 80-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | 250,0 | 250,0 | 5 |
| 03407 | 1003 03 4 07 30190 300 | Выплата дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций | 1 256,4 | 1 124,0 | 4 |
| Итого: | | | 2 030,4 | 1 652,0 | |

Неиспользованный объем бюджетных ассигнований по ГП «Социальная поддержка граждан» в размере 378,4 тыс. рублей образовался в связи с уменьшением количества получателей соответствующих мер социальной поддержки (естественная убыль по причине смерти получателей).

Судебный департамент в 2023 году участвовал в реализации госпрограммы «Информационное общество» в рамках реализации федерального проекта 23 2 D6 «Цифровое государственное управление» (далее – ФП «Цифровое государственное управление»).

За Судебным департаментом закреплен результат D6.10.10 Обеспечение развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» с целью реализации суперсервиса «Правосудие онлайн».

Согласно годовому отчету о ходе реализации федерального проекта за 2023 год (D6 Цифровое государственное управление) выполнены все мероприятия, 11 мероприятий (результатов), из них по 3 мероприятиям отклонения отсутствуют, а по остальным мероприятиям отклонения по срокам составили от 7 дней до 123 дней.

В течение 2023 года и по настоящее время ГАС «Правосудие» эксплуатировалась и развивалась в отсутствие лица замещающего должность главного конструктора ГАС «Правосудие». Указанный факт является несоблюдением Судебным департаментом пунктов 2.1, 2.19 и 2.22 раздела 2 Положения о главном конструкторе⁹ и способствует формированию рисков недостижения установленных результатов в части дальнейшего развития и эксплуатации ГАС «Правосудие».

Данный недостаток устранен. Судебным департаментом подготовлены и внесены установленным порядком соответствующие изменения в части исключения должности главного конструктора из нормативных правовых актов Судебного департамента.

9. Приказом Судебного департамента от 25 мая 2009 г. № 102 утверждено Положение о главном конструкторе ГАС «Правосудие».

7. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В целях реализации Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» Федеральным законом № 466-ФЗ Судебному департаменту на 2023 год утверждены ЛБО на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (далее – субвенции) в сумме 33 702,3 тыс. рублей.

Порядок и условия перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации соблюдены.

Кассовое исполнение по субвенциям по состоянию на 1 января 2024 года составило 19 559,1 тыс. рублей. Общее неисполнение по межбюджетным трансфертам составило 14 143,2 тыс. рублей, или 42,0 % от общего объема предоставленных субвенций. Счетной палатой и в предыдущие годы отмечалось низкое исполнение субвенций (в 2018 году неисполнение составило 28,9 %, в 2019 году – 55,3 %, в 2020 году – 53,8 %, 2021 году – 49,1%, 2022 – 26,7%).

Основной причиной низкого исполнения субвенций является невостребованность органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации всего объема субвенций, запрошенного на стадии планирования, в процессе исполнения переданных им полномочий.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами, осуществляемой Судебным департаментом за 2023 год, составила 47,5 из 59 возможных баллов по следующим показателям: среднесрочное финансовое планирование – 5, исполнение бюджета по доходам – 6, исполнение бюджета по расходам – 12, состояние дебиторской и кредиторской задолженности – 4,5, ФАИП, незавершенное строительство – 3, учет и отчетность – 11, внутренний финансовый аудит – 1, уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 2, выполнение государственных заданий – 3.

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Субъектом внутреннего финансового аудита Судебного департамента является Контрольно-ревизионное управление (далее – КРУ).

В соответствии с утвержденными Минфином России стандартами внутреннего финансового аудита КРУ разработаны соответствующие ведомственные документы, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Судебном департаменте и в подведомственных организациях.

Штатная численность КРУ на 31 декабря 2023 года составила 32 единицы (или 6,0 % к штатной численности работников центрального аппарата), фактическая численность – 32 человека.

Численность работников, обладающих дипломами высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки (специальностям), составила 13 человек (или 40,6 %), высшего юридического – 29 человек или 90,6 %. Обладают двумя и более дипломами высшего профессионального образования – 14 человек или 43,7 %.

В 2023 году КРУ проведено 228 аудиторских мероприятий в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита Судебным департаментом, а также подведомственными ему получателями средств федерального бюджета, утвержденным приказом Судебного департамента от 2 апреля 2021 г. № 67.

Также в 2023 году проведено 119 контрольно-ревизионных мероприятий (89 ревизий и 30 проверок) в федеральных судах общей юрисдикции, федеральных арбитражных судах и системе Судебного департамента.

По результатам аудиторских проверок и контрольных мероприятий КРУ выявлено 16 нарушений на общую сумму 27 400,5 тыс. рублей (в 2022 году – 27 нарушений на общую сумму 140 653,8 тыс. рублей, в 2021 году – 21 нарушение на общую сумму 18 044,3 тыс. рублей; в 2020 году 18 нарушений на общую сумму 20 506,79 тыс. рублей).

В 2023 году среднее количество выявленных КРУ нарушений в расчете на 1 служащего КРУ составило – 0,5 нарушений, а средняя сумма выявленных нарушений в расчете на 1 служащего КРУ – 856,3 тыс. рублей (в 2022 году – 0,9 нарушений и 4 688,5 тыс. рублей; в 2021 году – 0,7 нарушений и 601,4 тыс. рублей; в 2020 году – 0,56 нарушений и 640,8 тыс. рублей; в 2019 году – 2 нарушения и 5 811,2 тыс. рублей).

10. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Динамика (изменение показателей) количественного состава, имущества Судебного департамента в 2023 году, представлена в таблице 8.

Таблица 8

(тыс. руб.)

| Наименование | Остаток на 01.01.2023 | Движение | | Остаток на 01.01.2024 |
|---------------------------|--|---------------|-------------|-----------------------|
| | | поступило | выбыло | |
| Основные средства, всего: | 178 458 034,9 | 4 180 841,7 | 2 299 236,9 | 180 339 639,7 |
| В том числе | Жилые помещения | 3 576 904,4 | 29 257,7 | 3 559 969,3 |
| | Нежилые помещения (здания и сооружения) | 119 089 968,8 | 1 860 083,0 | 119 955 919,4 |
| | Машины и оборудование | 35 317 176,8 | 1 481 000,3 | 35 998 876,9 |
| | Транспортные средства | 5 137 818,9 | 145 678,5 | 5 186 022,0 |
| | Инвентарь производственный и хозяйственный | 14 941 948,7 | 643 960,2 | 15 237 264,6 |
| | Биологические ресурсы | 7 652,4 | 459,9 | 4,0 |
| | Прочие основные средства | 386 564,9 | 20 402,0 | 13 487,7 |
| | | | | 393 479,2 |

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка распоряжения, управления и использования федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления (хозяйственного ведения) за Судебным Департаментом выявлено:

1. В нарушение пункта 19 Положения об учете и о контроле использования федерального имущества, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение об учете имущества) согласно которому правообладатель для внесения в реестр федерального имущества (далее – РФИ) сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в Автоматизированную систему учета федерального имущества (далее – АСУФИ) карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества, а также документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета, Судебным департаментом документы и сведения о 19 объектах движимого имущества общей стоимостью 310 075,6 тыс. рублей для внесения в РФИ не направлялись.

Данное нарушение Судебным департаментом устранено. Судебным департаментом направлены в систему учета карты сведений по 19 объектам учета на общую стоимость 310 075,6 тыс. рублей (балансовая стоимость).

2. В нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в РФИ новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в Автоматизированную систему учета федерального имущества (далее – АСУФИ) запись об изменениях сведений в карте сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Судебным департаментом в АСУФИ не исключены 22 объекта из реестра в связи с их исключением из данных бухгалтерского учета.

Данное нарушение Судебным департаментом устранено, путем исключения 22 объектов из РФИ.

11. Выводы

11.1. Исполнение Судебным департаментом федерального бюджета соответствует положениям Бюджетного кодекса. Бюджетная отчетность Судебного департамента за 2023 год обеспечивает достоверное и объективное представление финансового положения по состоянию на 1 января 2024 года.

11.2. Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ Судебному департаменту на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 244 261 633,8 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2023 год Судебному департаменту утверждены показатели в сумме 306 937 127,6 тыс. рублей или 125,7 % от утвержденных Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ бюджетных ассигнований.

11.3. Кассовое исполнение расходов Судебного департамента в 2023 году составило 304 142 135,3 тыс. рублей, или 99,1 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Сумма неисполненных бюджетных назначений по бюджетным ассигнованиям составила 2 795 022,3 тыс. рублей, или 0,9 % уточненной бюджетной росписи, по лимитам бюджетных обязательств – 2 794 644,0 тыс. рублей, или 0,9 % общей суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств, и в основном связана с неиспользованием средств на исполнение подрядными организациями работ по разработке и корректировке проектно-сметной документации.

11.4. Дебиторская и кредиторская задолженности носили текущий характер. Обусловлены объективными причинами и связаны с осуществлением финансово-хозяйственной деятельности. Принимаемые Судебным департаментом меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности являются достаточными.

11.5. Общее количество плановых показателей, предусмотренных государственным заданием ФГБУ ИАЦ, выполнены в полном объеме, а именно 73 работы, из них 72 работы выполнены в пределах установленных отклонений, 1 работа выполнена с перевыполнением показателей, что обусловлено объективными причинами.

11.6. На низком уровне, как и в предыдущие годы, остается исполнение субъектами Российской Федерации субвенций. Неиспользованные остатки по субвенциям составили 14 143,2 тыс. рублей, или 42,0 % общего объема предоставленных субвенций.

11.7. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки (устранены в период проведения контрольного мероприятия):

- не внесены в реестр территориального размещения технических средств информационных систем сведения об используемых технических средствах информационных систем «Мой арбитр», «Картотека арбитражных дел», используемых Судебным департаментом;

- не соблюдено осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 25,0 % совокупного годового объема закупок (фактически 292 674,5 тыс. рублей, или 22,3 %);
- ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный финансовый контроль, за соблюдением Управлениями Судебного департамента в Магаданской и Тульской областях срока размещения отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в ЕИС (установленный срок превышен на 3 календарных дня);
- не соблюден порядок и сроки направления сведений для учета в реестре федерального имущества по 19 объектам основных средств общей стоимостью 310 075,6 тыс. рублей;
- не исключены 22 объекта из реестра федерального имущества в связи с их исключением из данных бухгалтерского учета;
- отражена некорректная информация в компоненте «Подсистема управления национальными проектами» системы «Электронный бюджет» по коду 10 результата «Обеспечено развитие Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие» с целью реализации суперсервиса «Правосудие онлайн» федерального проекта на 2023 год;
- не утверждены формы реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и плана (реестра) мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок коррупционных рисков при осуществлении закупок, а также не формировался доклад о результатах мониторинга реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков на рассмотрение руководителю (уполномоченному должностному лицу);
- мероприятия по модернизации и развитию информационных и телекоммуникационных технологий ГАС «Правосудие» реализуются в отсутствие главного конструктора ГАС «Правосудие», что способствует формированию рисков недостижения установленных результатов в части дальнейшего развития и эксплуатации ГАС «Правосудие».

12. Предложения

12.1. Направить Заключение Счетной палаты по Судебному департаменту в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

12.2. Направить обращение Счетной палаты в Федеральную антимонопольную службу.

12.3. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2023 год.

