



2024

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств бюджета Социального фонда России на обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2022–2023 годах»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 3 сентября 2024 года



С.И. ШТОГРИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основной цели (основных целей) мероприятия

Проверить законность расходования средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее – НСПиПЗ) на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санаторно-курортного лечения (далее – СКЛ) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (далее также – предупредительные меры, ФОПМ), оценить достоверность бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности в данной сфере.

Наиболее важные результаты мероприятия

В соответствии с Законом № 125-ФЗ¹ организации и предприятия (далее – страхователи) за счет уплачиваемых в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд, СФР) страховых взносов на социальное страхование от НСПиПЗ имеют право на возмещение расходов на предупредительные меры.

Установленное право в целом страхователями востребовано. Ежегодно в территориальные органы Фонда обращаются более 30 % страхователей.

Расходы на предупредительные меры в целом по Российской Федерации составляют 18–19 % общих расходов по страхованию от НСПиПЗ.

Проверка выявила недостатки при прогнозировании бюджетных ассигнований и принятии решений о ФОПМ.

1. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Закон № 125-ФЗ).

Осуществляемое отделениями² планирование, не соответствующее Методике Фонда³, приводит к занижению объемов средств, направляемых на ФОПМ и, как следствие, к необходимости выделения в течение финансового года дополнительных бюджетных ассигнований на данные цели.

В целом по Российской Федерации в 2022 году недостаток средств составил 958,37 млн рублей, в 2023 году – 920,85 млн рублей. При этом ежегодный профицит бюджета Фонда по страхованию от НСПиПЗ и наличие резерва средств по страхованию от НСПиПЗ (далее – страховой резерв), позволяли прогнозировать средства в объеме, достаточном для удовлетворения потребностей обратившихся страхователей.

Утвержденные Минтрудом России Правила № 467н⁴ не предусматривают выделения дополнительных средств и устанавливают, что если на 1 августа текущего года утвержденные в бюджете Фонда бюджетные ассигнования распределены в полном объеме, то принимается решение об отказе в ФОПМ.

Источники дополнительного финансирования ФОПМ не установлены. Так, использование имеющегося в Фонде страхового резерва согласно Правилам № 1396⁵ допускается, только если в текущем году расходы по страхованию от НСПиПЗ превышают доходы по указанному виду страхования. Трансферт из федерального бюджета согласно Закону № 165-ФЗ⁶ может быть предусмотрен также в случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных средств для страхового обеспечения.

Вместе с тем при наличии у Фонда профицита по страхованию от НСПиПЗ и страхового резерва на предупредительные меры в 2022 году дополнительные средства в объеме 820,52 млн рублей поступили из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Правительство)⁷, а в 2023 году 231,66 млн рублей были перераспределены из расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших от НСПиПЗ (далее – пострадавшие).

2. Отделение Фонда по г. Москве и Московской области (далее – Отделение по г. Москве и МО), Отделение Фонда по Нижегородской области (далее – Отделение по Нижегородской области) и Отделение Фонда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Отделение по Архангельской области и НАО) (далее – отделения).
3. Методика расчета распределения ассигнований территориальными органами Фонда на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, утвержденная председателем Фонда социального страхования Российской Федерации С.А. Афанасьевым 12 октября 2010 года (далее – Методика).
4. Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Минтруда России от 14 июля 2021 г. № 467н (далее – Правила № 467н, приказ Минтруда России № 467н).
5. Правила формирования, размещения и расходования резерва средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1396 (далее – Правила № 1396).
6. Статья 24 Федерального закона от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» (далее – Закон № 165-ФЗ).
7. Средства были выделены Минфину России из резервного фонда и в виде межбюджетного трансфера из федерального бюджета перечислены в бюджет Фонда.

Отсутствие порядка принятия решений о ФОПМ в случае выделения дополнительных средств привело к нарушению сроков принятия указанных решений до 168 рабочих дней, вместо августа текущего года решения принимались в декабре. Так, в г. Москве и МО в отношении семи крупных страхователей, подавших заявления о ФОПМ до 1 августа 2023 года, решения о ФОПМ были приняты в конце декабря 2023 года.

Одним из оснований отказа в ФОПМ является наличие на день подачи заявления о ФОПМ недоимки по страховым взносам, задолженности по пеням и штрафам. Отделения в целях подтверждения недоимки вместо справки о ее выявлении, которая готовится в порядке, предусмотренном Законом № 125-ФЗ, используют справку о состоянии расчетов страхователя, не содержащую сведения о недоимке. Проверка показала наличие отказов в ФОПМ при указанной в справке о состоянии расчетов задолженности по страховым взносам в размере до одного рубля. Также указанная справка, которая формируется автоматически, в ряде случаев содержала некорректные сведения.

Отделения отказывали в ФОПМ при наличии у страхователя одновременно недоимки и переплаты по страховым взносам, зачет и (или) возврат излишне уплаченных взносов в порядке, регулируемом статьей 26¹² Закона № 125-ФЗ, не осуществлялся.

Отсутствие норматива возмещения расходов страхователя на СКЛ застрахованных лиц приводит к созданию для работников неравных условий предоставления услуг разного уровня со стоимостью, различающейся почти в семь раз (от 59,00 тыс. до 412,00 тыс. рублей).

Без обращения в клиентские службы Фонда отдельные работники не могут получить статус предпенсионера⁸, от наличия которого зависит возмещение расходов страхователю на СКЛ. В частности, некорректно формируется данный статус в отношении работников, имеющих «северный стаж»⁹ и периоды работы с вредными и опасными производственными факторами, подлежащие суммированию в целях определения права на страховую пенсию по старости ранее общес установленного пенсионного возраста. Не предусмотренный Законом № 27-ФЗ¹⁰ учет на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица сведений о детях не позволяет автоматизировано получить указанный статус работникам, у которых право на льготное пенсионное обеспечение связано с рождением и воспитанием детей.

Методология получения доказательств приводится в приложении № 2 к отчету.

-
8. Предоставляется лицам, не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством (далее – предпенсионеры).
 9. Страховой стаж, требуемый для досрочного назначения страховой пенсии по старости в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – «северный стаж»).
 10. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования» (далее – Закон № 27-ФЗ).

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

В 2022–2023 годах расходы на ФОПМ осуществлялись в целом в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами.

Системные недостатки свидетельствуют о необходимости урегулирования порядка принятия решений о ФОПМ при выделении в финансовом году дополнительных средств, расширения возможности использования страхового резерва, корректировки работы информационных систем Фонда.

На основе проведенного контрольного мероприятия Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) предлагает:

- 1) направить письмо Председателю Правительства М.В. Мишустину с рекомендацией поручить Минтруду России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти и Фондом до 1 апреля 2025 года проработать вопрос о включении в Правила № 1396 положения, позволяющего при недостаточности бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете Фонда, использовать в финансовом году на предоставление страхового обеспечения и ФОПМ средства страхового резерва;
- 2) рекомендовать Минтруду России до 1 апреля 2025 года рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила № 467н в части урегулирования порядка принятия решений о ФОПМ в случае выделения дополнительных средств на ФОМП;
- 3) рекомендовать Фонду до 31 декабря 2025 года:
 - провести проверки деятельности территориальных органов Фонда в части соблюдения требований Правил № 467н при принятии решений (отказов) о ФОПМ;
 - выявить и устраниТЬ причины некорректного формирования в ПК «НВП» АИС ПФР-2¹¹ сведений о лицах, которые имеют право на досрочное назначение страховой пенсии по старости при наличии у них периодов страхового стажа, подлежащих суммированию в соответствии со статьей 33 Закона № 400-ФЗ¹².

Полный текст выводов и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

11. Программный комплекс «Назначение и выплата пенсий» автоматизированной информационной системы Пенсионного фонда Российской Федерации нового поколения (далее – ПК «НВП» АИС ПФР-2).

12. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон № 400-ФЗ).

1. Основание проведения контрольного мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2024 год (пункт 3.12.0.3).

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность территориальных органов Фонда по распоряжению средствами обязательного социального страхования от НСПиПЗ на финансовое обеспечение предупредительных мер;
- деятельность территориальных органов Фонда по ведению бюджетного учета и формированию финансовой и иной отчетности.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия

- Отделение Фонда по г. Москве и Московской области (г. Москва).
- Отделение Фонда по Нижегородской области (г. Нижний Новгород).
- Отделение Фонда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (г. Архангельск).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 12 января по 3 сентября 2024 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверить законность расходования территориальными органами Фонда средств обязательного социального страхования от НСПиПЗ на предупредительные меры (финансовый аудит (контроль)).

5.2. Цель 2. Оценить достоверность финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности, касающихся бюджетных ассигнований, предусмотренных на предупредительные меры (финансовый аудит (контроль)).

6. Проверяемый период деятельности

2022–2023 годы, при необходимости иные периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

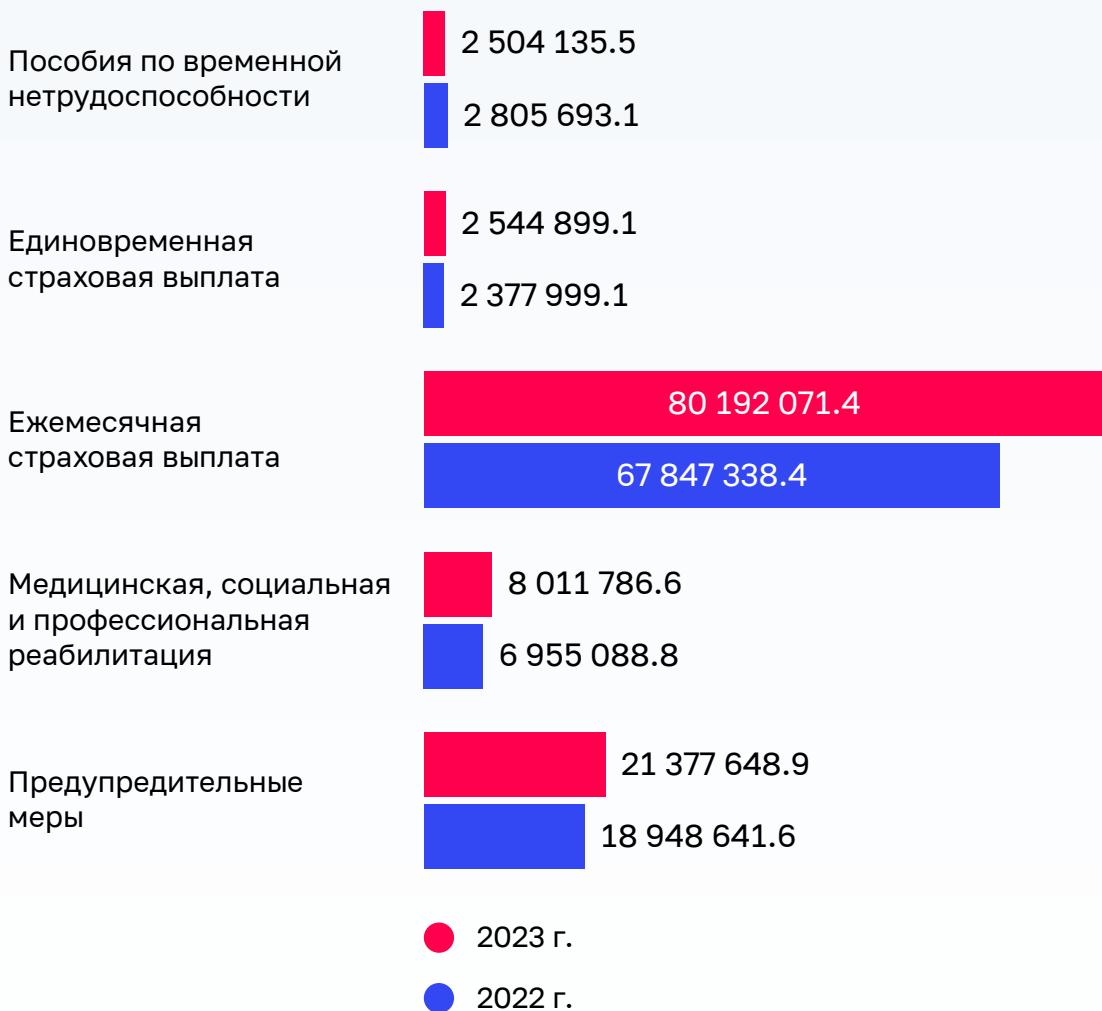
Согласно статье 1 Закона № 125-ФЗ обеспечение предупредительных мер отнесено к задачам социального страхования от НСПиПЗ.

Расходы на данные цели в 2022 году составили 18 % общих расходов по страхованию от НСПиПЗ, в 2023 году – 19 % (рисунок 1).

Рисунок 1

Структура расходов по страхованию от НСПиПЗ

тыс. руб.



Финансовое обеспечение предупредительных мер осуществляется в порядке, регулируемом Правилами № 467н, в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых на данные цели в бюджете Фонда¹³.

Фонд принимает решения о направлении страхователем на ФОПМ до 20 % сумм страховых взносов на страхование от НСПиПЗ¹⁴, начисленных за предшествующий календарный год¹⁵. Объем взносов может быть увеличен до 30 % при условии направления дополнительных средств (10 %) на СКЛ предпенсионеров.

ФОПМ осуществляется страхователем за счет собственных средств с последующим возмещением расходов из бюджета Фонда¹⁶ в пределах суммы, согласованной с территориальным органом Фонда на эти цели, но не более суммы страховых взносов, начисленных за текущий финансовый год¹⁷.

Страхователи в Фонд подают два заявления: до 1 августа текущего года для принятия решения о ФОПМ с документами, обосновывающими необходимость финансового обеспечения (далее – заявление о ФОПМ, решение о ФОПМ), и до 15 декабря для принятия решения о возмещении расходов с подтверждающими их документами (далее – заявление о возмещении расходов, решение о возмещении расходов).

Государственная услуга страхователям оказывается в соответствии с Регламентом № 237¹⁸.

-
- 13. Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 393-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 393-ФЗ), Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 467-ФЗ «О бюджете Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 467-ФЗ).
 - 14. Пункт 2 части 1 статьи 5 Закона № 393-ФЗ, часть 6 статьи 6 Закона № 467-ФЗ.
 - 15. За вычетом расходов, произведенных в предшествующем календарном году на выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с НСПиПЗ и на оплату отпуска застрахованного лица (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно.
 - 16. Пункт 2 Правил № 467н.
 - 17. За вычетом расходов, произведенных в текущем календарном году на выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с НСПиПЗ и на оплату отпуска застрахованного лица (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно.
 - 18. Административный регламент предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденный приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 7 мая 2019 г. № 237 (далее – Регламент № 237).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка законности расходования территориальными органами Фонда средств страхования от НСПиПЗ на предупредительные меры

8.1.1. Анализ расходов на ФОПМ

В 2022 году из бюджета Фонда возмещались расходы на реализацию 17 предупредительных мер, в 2023 году из состава мер исключено мероприятие по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2024 году добавлена мера по проведению оценки профессиональных рисков¹⁹.

В среднем по Российской Федерации Фонд возмещает не более 4,3 % расходов страхователей на мероприятия по охране труда. В проверенных отделениях данная доля расходов в 2022 году составила 6 %, в 2023 году – 5,1% (приложение № 3 к отчету).

На ФОПМ в целом по Российской Федерации расходуется не более 10,6 % доходов Фонда по страхованию от НСПиПЗ (рисунок 2).

В общем объеме расходов по страхованию от НСПиПЗ в 2022–2023 годах расходы на ФОПМ в отделениях составляли не более 34,2 %²⁰ (таблица 1).

Таблица 1. Расходы на предупредительные меры
(тыс. руб.)

Отделения	Всего расходы по страхованию от НСПиПЗ	Прогнозируемый годовой объем расходов, распределенный на начало года согласно утвержденному Законом о бюджете средствам на ФОПМ	Объем расходов на ФОПМ, утвержденный сводной бюджетной расписью (далее также – СБР) на конец года	Кассовое исполнение расходов на ФОПМ	Доля расходов на ФОПМ в расходах по страхованию от НСПиПЗ, % (гр. 5 × 100 / гр. 2)	Исполнение расходов к объему, утвержденному Законом о бюджете СФР, % (гр. 5 × 100 / гр. 3)	Исполнение расходов к показателю СБР, % (гр. 5 × 100 / гр. 4)	Остатки неиспользованных средств на конец года
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Отделение по г. Москве и МО	9 110 253,9	2 543 109,1	2 762 471,6	2 719 562,2	29,9	106,9	98,4	42 909,4
Отделение по Нижегородской области	2 061 148,2	590 000,0	595 762,3	592 603,0	28,8	100,4	99,5	3 159,3

19. Пункт 3 Правил № 467н в редакции приказа Минтруда России от 19 марта 2024 г. № 123н.

20. В 2023 году с учетом расходов на реализацию пилотного проекта в объеме 48 496,7 тыс. рублей, в том числе по г. Москве и МО – 30 782,4 тыс. рублей, по Нижегородской области – 14 557,5 тыс. рублей, по Архангельской области и НАО – 3 156,8 тыс. рублей.

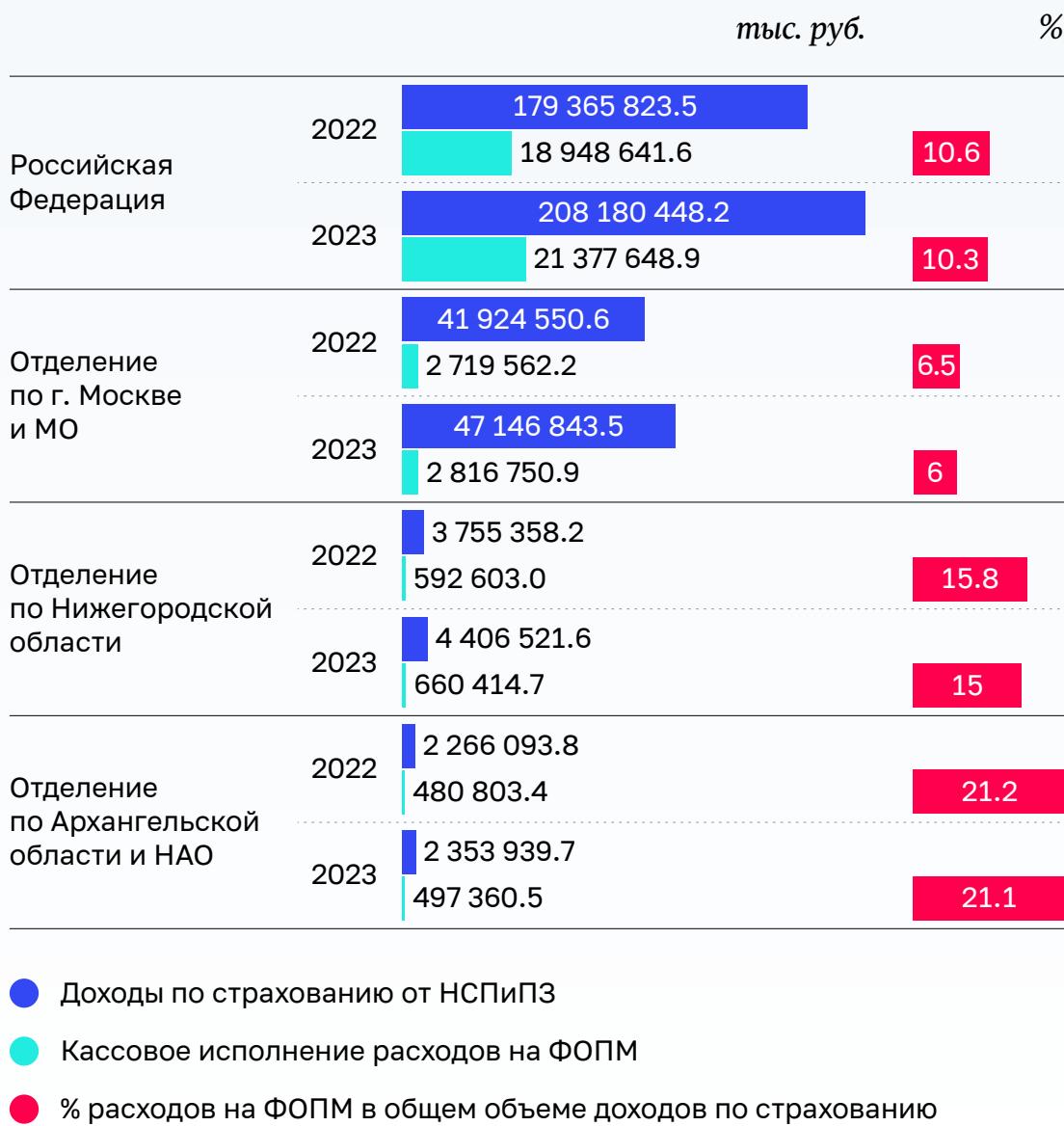
Отделения	Всего расходы по страхованию от НСПиПЗ	Прогнозируемый годовой объем расходов, распределенный на начало года согласно утвержденному Законом о бюджете средствам на ФОПМ	Объем расходов на ФОПМ, утвержденный сводной бюджетной расписью (далее также – СБР) на конец года	Кассовое исполнение расходов на ФОПМ	Доля расходов на ФОПМ в расходах по страхованию от НСПиПЗ, % (гр. 5 × 100 / гр. 2)	Исполнение расходов к объему, установленному Законом о бюджете СФР, % (гр. 5 × 100 / гр. 3)	Исполнение расходов к показателю СБР, % (гр. 5 × 100 / гр. 4)	Остатки неиспользованных средств на конец года
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Отделение по Архангельской области и НАО	1 518 829,3	434 212,7	483 647,9	480 803,4	31,7	110,7	99,4	2 844,5
Итого за 2022 г.	12 690 231,4	3 567 321,8	3 841 881,8	3 792 968,6	29,9	106,3	98,7	48 913,2
Отделение по г. Москве и МО	9 520 651,4	2 677 184,4	2 818 027,0	2 816 750,9	29,6	105,2	99,95	1 276,1
Отделение по Нижегородской области	1 932 738,2	650 000,0	663 651,3	660 414,7	34,2	101,6	99,5	3 236,6
Отделение по Архангельской области и НАО	1 462 635,3	465 699,0	497 854,4	497 360,5	34,0	106,8	99,9	493,9
Итого за 2023 г.	12 916 024,9	3 792 883,4	3 979 532,7	3 974 526,1	30,8	104,8	99,9	5 006,6
Итого за 2022-2023 гг.	25 606 256,3	7 360 205,2	7 821 414,5	7 767 409,5	30,3	105,5	99,3	53 919,8

Основная доля в расходах на ФОПМ приходится на оплату приобретения работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, СИЗ²¹ (34,4 %), проведения обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (22,9 %), СКЛ предпенсионеров (16,1 %) и СКЛ работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (10,2 %), проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) (9,7 %)²² (приложение № 4 к отчету).

-
21. Средства индивидуальной защиты, изготовленных на территории государств – членов Евразийского экономического союза, в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств (далее – СИЗ).
22. Сводный отчет об использовании сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (в 2022 году – приложение № 4 к письму ФСС от 22 декабря 2022 г. № 02-09-11/06-10-41025, в 2023 году – письмо СФР от 11 июля 2023 г. № СЧ-35018/114552).

Рисунок 2

Доля расходов на ФОПМ в доходах по страхованию от НСПиПЗ



Кассовые расходы на ФОПМ в 2022 году в отделениях составили в целом 98,4% показателя СБР, в 2023 году – 99,9 %. Остатки средств по итогам финансового года возвращались на счет Фонда.

Незначительное неисполнение уточненного прогноза расходов (показателя СБР) обусловлено, как правило, двумя причинами. Первая причина – не все страхователи, в отношении которых приняты решения о ФОПМ, в дальнейшем обращались с заявлениями о возмещении расходов (доля не обратившихся в 2022 году варьируется от 2,3 % в г. Москве и МО до 4,6 % в Архангельской области и НАО, в 2023 году – от 1,7 % в Нижегородской области до 3 % в Архангельской области и НАО).

Вторая причина – неполное расходование средств, определенных в согласованном отделением плане финансового обеспечения предупредительных мер в текущем календарном году (далее – План ФОПМ)²³. Страхователи о том, что средства не будут использованы в полном объеме, в отделения не сообщали либо сообщали с несоблюдением установленного срока (до 10 октября текущего года)²⁴.

В 2022 году в отделениях было 487 подобных случаев на сумму 53 202,74 тыс. рублей, в 2023 году – 225 случаев на сумму 21 758,60 тыс. рублей.

Согласно пункту 18 Правил № 467н страхователь несет предусмотренную законодательством ответственность за целевое и в полном объеме использование сумм страховых взносов в соответствии с согласованным территориальным органом Фонда Планом ФОПМ. При этом ответственность за неполное использование средств в законодательстве не предусмотрена, что не позволяет отделениям применять какие-либо меры к страхователям.

8.1.2. Оценка формирования прогнозируемого объема бюджетных ассигнований и их достаточность на возмещение страхователям произведенных ими расходов на оплату предупредительных мер

Расчет прогнозируемого объема бюджетных ассигнований на ФОПМ на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с утвержденной Фондом Методикой.

Проверка показала, что отделениями при расчете объема средств на ФОПМ Методика не соблюдалась. Расчет осуществлялся с учетом не предусмотренных Методикой региональных особенностей, которые отделения определяли самостоятельно.

Так, в г. Москве и МО в качестве региональных особенностей применялись ожидаемые расходы на ФОПМ на текущий год с учетом индекса потребительских цен, в Нижегородской области – объем средств, необходимый для ФОПМ крупных организаций, а также учитывались тенденции востребованности средств иными организациями за предшествующие три – пять лет (метод экстраполяции), в Архангельской области и НАО – ожидаемые расходы страхователей, ежегодно направляющих средства на ФОПМ. Указанный подход приводил к занижению прогнозируемых объемов бюджетных ассигнований (рисунок 3).

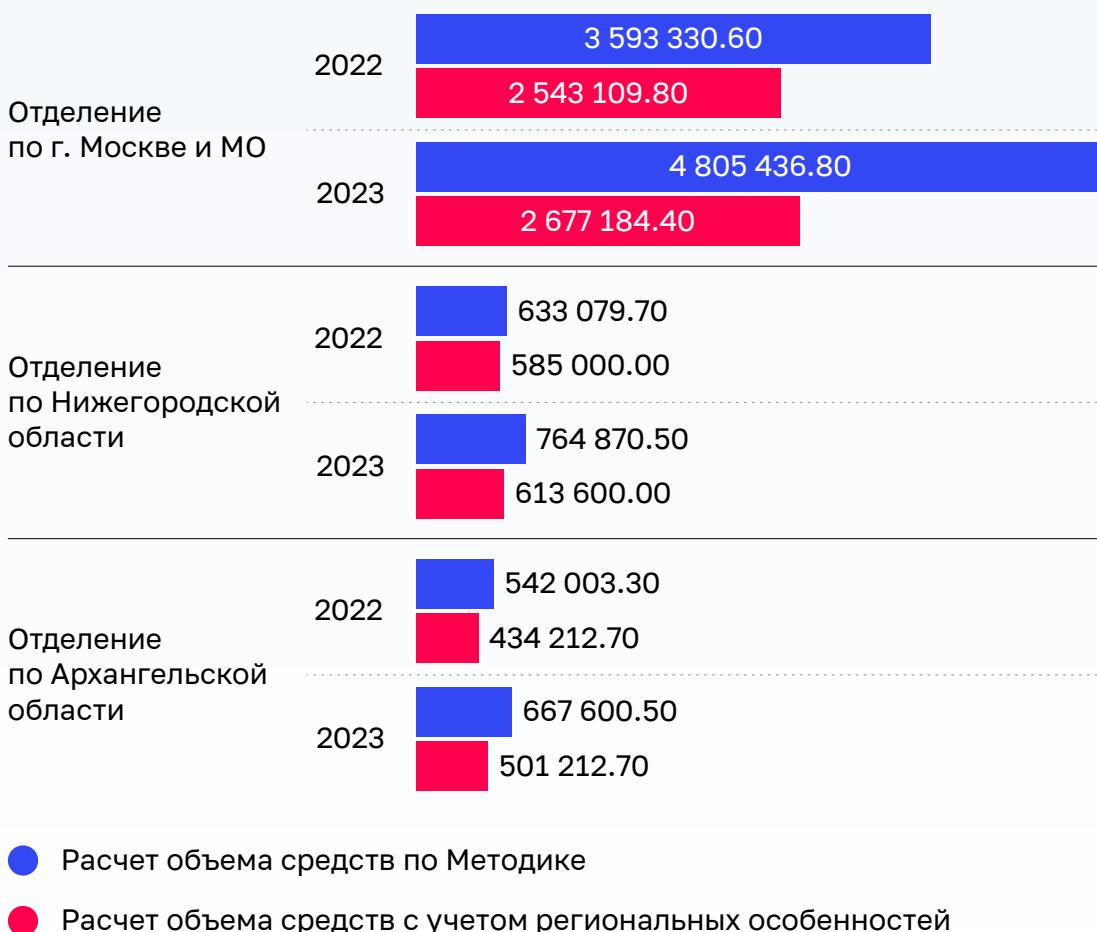
23. Согласно пункту 5 Правил № 467н план финансового обеспечения предупредительных мер в текущем календарном году составляется с учетом перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, разработанного по результатам проведения СОУТ, и (или) коллективного договора и (или) перечня реализуемых страхователем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, утвержденного локальным нормативным актом, с указанием суммы финансирования.

24. Пунктом 18 Правил № 467н.

Рисунок 3

Объемы прогнозируемых средств на ФОПМ в 2022–2023 годах

тыс. руб.



Согласно подпункту «в» пункта 12 Правил № 467н, если предусмотренные в бюджете Фонда на текущий год бюджетные ассигнования распределены полностью, территориальным органом Фонда принимается решение об отказе в ФОПМ. Порядок принятия решений о предоставлении ФОПМ в отношении страхователей, по которым указанное решение не принято, в случае выделения в текущем финансовом году Фонду дополнительных средств Правилами № 467н не предусмотрен.

Отсутствие указанного порядка в случае выделения в текущем финансовом году Фонду дополнительных средств приводило к нарушению процедуры принятия решений. Так, в 2023 году Отделением по г. Москве и МО семи крупным страхователям (ПАО «Аэрофлот», ПАО «Сбербанк», ООО «ИСО», АО «СО ЕЭС», ООО «Северный ветер», ООО «Метровагонмаш Сервис», МК «Павловская Слобода»), подавшим заявления до 1 августа 2023 года на сумму 194 882,38 тыс. рублей, решения об отказе в ФОПМ не были приняты. После выделения дополнительных средств

в конце декабря 2023 года в отношении них были приняты решения о частичном возмещении расходов на ФОПМ в размере 70 583,44 тыс. рублей. Аналогично в Отделении по Архангельской области и НАО решения об отказе в ФОПМ 102 страхователям были приняты 27 декабря 2023 года на сумму 21 466,5 тыс. рублей после поступившей из Фонда информации о необходимости отказать в ФОПМ по «причине полного распределения бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом СФР на указанные цели на 2023 год»²⁵.

Ежегодная недостаточность утверждаемых законом о бюджете Фонда бюджетных ассигнований приводила к необходимости выделения дополнительных средств для удовлетворения потребности в средствах, подавших заявления о ФОПМ страхователей. Так, на 2022 год в целом по Российской Федерации недостаток средств составил 958 365,5 тыс. рублей по заявлениям 1,12 тыс. страхователей, среди которых были предприятия угольной отрасли, металлургии, машиностроения, подавших заявления о ФОПМ²⁶, в 2023 году – 920 854,40 тыс. рублей по заявлениям о ФОПМ 1,56 тыс. страхователей.

При этом источник дополнительных бюджетных ассигнований не определен. Так, Правилами № 1396 использование имеющегося в Фонде страхового резерва, который за 2022 год вырос с 9 100 358,18 тыс. до 12 749 918,38 тыс. рублей, а к концу 2023 года – до 95 754 159,50 тыс. рублей, осуществляется в случае превышения в текущем финансовом году расходов бюджета Фонда по страхованию от НСПиПЗ над его доходами по указанному виду страхования.

В соответствии со статьей 24 Закона № 165-ФЗ межбюджетные трансферты из федерального бюджета предусматриваются финансовой системе обязательного социального страхования при разработке проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования выплаты по социальному страхованию в случае нехватки в финансовой системе социального страхования денежных средств. Иных положений, предусматривающих предоставление трансфера из федерального бюджета на страховое обеспечение, в законодательстве не предусматривается.

Установленное ограничение на использование страхового резерва привело к тому, что Правительством в 2022 году было принято решение о выделении Минфину России из резервного фонда Правительства на ФОПМ бюджетных ассигнований в размере до 958,37 млн рублей²⁷. Фактически из указанных средств в бюджет Фонда в виде межбюджетного трансфера из федерального бюджета поступило 820,52 млн рублей. В 2023 году дополнительные средства были перераспределены из расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших в размере 231 658,30 тыс. рублей²⁸.

25. Письмо СФР в адрес территориальных органов Фонда от 26 декабря 2023 г. № НС-35-18/234246.

26. Обоснования Минтруда России и Фонда при обосновании необходимости выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2022 г. № 229-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2022 г. № 4246-р).

28. Бюджетом Фонда на 2023 год на ФОПМ было утверждено 21 242 497,60 тыс. рублей.

При ежегодной недостаточности утверждаемого объема средств с 2023 года Минтруд России разрешил страхователям в целях направления дополнительных средств на СКЛ предпенсионеров²⁹ после 1 августа и до 20 ноября текущего года вносить изменения в План ФОПМ сверх ранее согласованной суммы (но не более 30 % расчетного объема взносов). В 2023 году подобные решения были приняты отделениями в отношении пяти страхователей на сумму 1008,03 тыс. рублей³⁰.

Внесение соответствующих изменений в Правила № 1396 позволит при наличии у Фонда ежегодного профицита по страхованию от НСПиПЗ³¹ использовать в качестве дополнительного источника финансирования ФОПМ средства страхового резерва.

8.1.3. Обоснованность принятия территориальными органами Фонда решений о ФОПМ (об отказе в ФОПМ)

В целом по Российской Федерации с заявлениями о ФОПМ в 2022 году обратились 31,8 % организаций и предприятий³², в 2023 году – 30,4 % (приложение № 5 к отчету). В проверенных отделениях наибольшая доля страхователей обращалась в Архангельской области и НАО (в 2022 году – 57,4 %, в 2023 году – 54,7%). В 2023 году по сравнению с предыдущим годом число страхователей, подавших заявления о ФОПМ, снизилось на 0,3 % в г. Москве и МО, на 0,9 % в Нижегородской области и на 15,6 % в Архангельской области и НАО (таблица 2).

Таблица 2. Информация о заявлениях о ФОПМ страхователей и принятых отделениями по ним решениях (ед.)

Показатель	Отделение по г. Москве и МО		Отделение по Нижегородской области		Отделение по Архангельской области и НАО	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Число страхователей, подавших заявления о ФОПМ	4 301	4 287	2 006	1 743	834	704
Количество поданных заявлений о ФОПМ	4 619	4 772	2 089	1 882	919	828
Число страхователей, в отношении которых принято решение об отказе в ФОПМ	121	86	11	52	68	235

29. Пункт 14 Правил № 467н в редакции приказа Минтруда России от 27 февраля 2023 г. № 101н.

30. В г. Москве и МО – Фонд, АО «Рособоронэкспорт», ООО «Б1-Консалт», в Нижегородской области – ПАО «Завод Красное Сормово» и АО ПО «Оргхим».

31. По данному виду социального страхования профицит бюджета Фонда в 2022 году составил 18 344 282,30 тыс. рублей, в 2023 году – 84 338 926,30 тыс. рублей. На 2024 год профицит прогнозируется в объеме 63 351 761,80 тыс. рублей.

32. Из числа зарегистрированных плательщиков страховых взносов по страхованию от НСПиПЗ.

Показатель	Отделение по г. Москве и МО		Отделение по Нижегородской области		Отделение по Архангельской области и НАО	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
Число страхователей, которым в конце финансового года осуществлено возмещение расходов	4 084	4 092	1 948	1 662	731	455
Доля страхователей, которым осуществлено возмещение расходов на ФОПМ, от числа принятых положительных решений, %	97,7	97,4	97,6	98,3	95,4	97,0
Число страхователей, подавших заявления о ФОМП и не обратившихся с заявлением о возмещении расходов	96	112	47	29	35	14
Доля страхователей, не обратившихся за возмещением расходов, от числа страхователей, в отношении которых принято положительное решение о ФОПМ, %	2,3	2,7	2,4	1,7	4,6	3,0

Как показала проверка, вместе с заявлением о ФОПМ страхователю требуется представить документы по каждому мероприятию для обоснования необходимости включения его в План ФОПМ, в том числе заключенные до 1 августа текущего года договоры или контракты на предоставление услуг страхователю³³.

При этом тот же самый комплект документов одновременно с подтверждающими фактические расходы документами вновь представляется страхователем после выполнения Плана ФОПМ. Кроме того, обосновывающие документы требуются и при внесении изменений в План ФОПМ.

Независимо от способа подачи страхователем заявления о ФОМП (лично, путем ЕПГУ³⁴), документы, как правило, предоставляются на бумажном носителе.

Заявления о ФОМП страхователей, решения отделений, расчеты подлежащих возмещению страховых взносов и отчеты страхователей о произведенных расходах отражаются в функциональном компоненте (далее – ФК) «Финансовое обеспечение предупредительных мер» государственной информационной системы «Единая интегрированная информационная система «Соцстрах» Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации» (далее – ГИС «Соцстрах»).

При этом большой объем информации не позволяет загружать ее в указанную систему.

33. С организациями, проводящими СОУТ, осуществляющими СКЛ работников, с медицинскими организациями на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, а также на приобретение оборудования, проведение обучения работников по охране труда.

34. Федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных (муниципальных) услуг (функций)» (далее – ЕПГУ).

В период проведения контрольного мероприятия Фондом принято решение о совершенствовании процедуры ФОПМ, в связи с чем подготовлен проект новых правил ФОПМ, предусматривающий в том числе оптимизацию количества и порядка подачи документов³⁵.

Своевременное представление в территориальный орган Фонда заявления и документов для принятия решения о ФОПМ отнесено к обязанности страхователя³⁶, которую выполняют не все. Отделения, для которых согласно пунктам 11 и 24 Регламента № 237 подача страхователем заявления о ФОПМ и документов позднее 1 августа является основанием для отказа в их приеме, на практике их регистрировали и принимали по ним решения о ФОПМ (отказ в ФОПМ). Например, отделениями по г. Москве и МО и по Архангельской области и НАО принимались решения о ФОПМ по заявлениям, поступившим от страхователей в октябре – ноябре соответствующего финансового года³⁷.

Процедура оформления отказа в приеме заявлений о ФОПМ (решение, приказ, иная форма документа) Регламентом № 237 не закреплена, что может приводить к обращению страхователей в суды. В частности, принятое Отделением по г. Москве и МО отказное решение о ФОПМ в связи с нарушением страхователем срока подачи заявления повлекло обращение МУП «Подольский троллейбус» в суд, который обязал отделение предоставить страхователю возмещение расходов на предупредительные меры³⁸.

Сроки принятия решений о ФОПМ (отказ в ФОПМ) Отделением по г. Москве и МО в 2022 году были нарушены в отношении 4,3 % принятых решений, в 2023 году – 9,4%³⁹ от 1 до 168 рабочих дней, Отделением по Архангельской области и НАО – соответственно 5,5 и 18,1% от 1 до 103 рабочих дней.

Проекты решений о ФОПМ в отношении страхователей, у которых сумма страховых взносов, начисленных за предшествующий год, составляет более 25 000,0 тыс. рублей, отделения в течение трех рабочих дней со дня получения заявления о ФОПМ направляли на согласование в Фонд⁴⁰. Наибольшее количество таких проектов решений были направлены Отделением в г. Москве и МО (до 3 % проектов решений). По данным Фонда, из рассмотренных в 2022–2023 годах 1363 проектов решений 99 % были согласованы. При этом сроки согласования затягивали процедуру принятия

35. Опубликован на сайте <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=146820> 1 апреля 2024 года.

36. Статья 17 Закона № 125-ФЗ.

37. Отделением Архангельской области и НАО заявление от ООО «Оптимпром-А» принято 20 ноября 2023 года, решение о ФОПМ – 14 декабря 2023 года (приказ от 14 декабря 2023 г. № 1201-Ф), заявление от АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» принято 17 октября 2023 года, решение о ФОПМ – 19 декабря 2023 года (приказ от 19 декабря 2023 г. № 1251-Ф). Отделением по г. Москве и МО заявление от научно-исследовательского института детского питания – филиала ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» принято 2 августа 2022 года, решение о ФОПМ – 5 августа 2022 года (приказ от 5 августа 2022 г. № 90-Ф), заявление от АО «ДОКОН» принято 27 октября 2022 года, решение о ФОПМ – 23 декабря 2022 года (приказ от 23 декабря 2022 г. № 130-Ф).

38. Решение Арбитражного суда города Москвы от 10 октября 2023 года.

39. Нарушение подпункта «а» пункта 10 Правил № 467н (решение принимается в течение 10 рабочих дней со дня получения заявления о ФОПМ и полного комплекта документов).

40. Подпункт «б» пункта 10 Правил № 467н.

решения до четырех месяцев. В подготовленном проекте новых правил ФОПМ данная процедура исключена.

Выявлены факты принятия решений о ФОПМ и возмещения расходов, фактически произведенных страхователем, при наличии оснований для отказа в ФОПМ, а также при отсутствии документов, подтверждающих фактические расходы.

Так, вопреки требованиям Правил № 467н⁴¹ Отделением по Нижегородской области принято решение о ФОПМ⁴² и впоследствии возмещены расходы на СКЛ работников ООО «Племзавод им. Ленина» в размере 367,9 тыс. рублей⁴³ при отсутствии в списке работников, направляемых на СКЛ, рекомендаций, содержащихся в заключительном акте врачебной комиссии⁴⁴, предусмотренных подпунктом «д» пункта 6 Правил № 467н. В представленных в ходе контрольного мероприятия заключительных актах врачебной комиссии работников ООО «Племзавод им. Ленина» в разделе 12 «Заключение по результатам периодического медицинского осмотра (обследования)» не содержатся рекомендации о направлении указанной категории работников страхователя на СКЛ.

Отделением по Архангельской области и НАО возмещены АО «Авиакомпания Смартавиа»⁴⁵ расходы на проведение периодического медицинского осмотра (обследования) работников в размере 169,7 тыс. рублей при отсутствии предусмотренных пунктом 17 Правил № 467н документов, подтверждающих указанные расходы, на сумму 40,6 тыс. рублей.

Отделением по Архангельской области и НАО принято решение о ФОПМ⁴⁶ и впоследствии возмещены⁴⁷ расходы на приобретение для работников ООО «Варандейский терминал» СИЗ в размере 502,9 тыс. рублей при непредставлении обществом с ограниченной ответственностью в указанное отделение предусмотренных подпунктом «г» пункта 6 Правил № 467н документов, а именно копий действующего на момент приобретения СИЗ заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданного Минпромторгом России для СИЗ, изготовленных на территории Российской Федерации, и копий действующей на момент приобретения СИЗ декларации о происхождении товара или сертификата о происхождении товара для СИЗ, изготовленных на территории других государств – членов Евразийского экономического союза, а также при отсутствии в прилагаемом к заявлению

-
41. В соответствии с пунктом 12 Правил № 467н территориальный орган Фонда принимает решение об отказе в ФОПМ, в том числе в случае предоставления страхователем неполного комплекта документов, а также наличия в представленных документах недостоверной информации. Кроме того, пунктом 19 Правил № 467н запрещено возмещать расходы, фактически произведенные страхователем, но не подтвержденные документами о целевом использовании средств либо произведенные на основании неправильно оформленных или выданных с нарушением установленного порядка документов.
42. На основании приказа от 19 июня 2023 г. № 288-Ф.
43. На основании приказов от 25 сентября 2023 г. № 2117-Ф и от 7 декабря 2023 г. № 3218-Ф.
44. Заключительный акт врачебной комиссии по итогам проведения обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников.
45. На основании приказа от 20 декабря 2022 г. № 1672-Ф.
46. На основании приказа от 3 августа 2022 г. № 6-Ф.
47. На основании приказа от 14 декабря 2022 г. № 38-Ф.

ООО «Варандийский терминал» от 26 июля 2022 года перечне приобретаемых СИЗ информации о профессии (должности) работников.

В отношении ООО «Нижегородская Фитнес группа» принято решение о ФОПМ на сумму 42,3 тыс. рублей на обучение по охране труда и (или) обучение безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, в том числе горных работ, а также действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте при отсутствии на дату принятия решения копий приказов о назначении работников организаций на должность (приеме на работу), предоставление которых предусмотрено подпунктом «в» пункта 6 Правил № 467н. Страхователем предоставлен документ, содержащий ФИО работника, должность работника, дату и номер приказа о назначении работников организаций на должность (о приеме на работу).

Отделениями возмещены расходы в размере 334,23 тыс. рублей на проведение СОУТ рабочих мест государственных гражданских служащих и муниципальных служащих (далее также – служащие)⁴⁸. При этом проведение СОУТ в отношении условий труда служащих регулируется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и о муниципальной службе⁴⁹.

В настоящее время ни Закон № 79-ФЗ, ни Закон № 25-ФЗ⁵⁰, ни иные законодательные и нормативные правовые акты положений, устанавливающих порядок проведения СОУТ рабочих мест служащих, не содержат.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 14 Закона № 79-ФЗ и пункту 2 части 1 статьи 11 Закона № 25-ФЗ служащим гарантируется обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей. При этом перечень рабочих мест, которые должны подлежать СОУТ, не определен.

Одной из наиболее востребованных мер является СКЛ работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами, и предпенсионеров.

За 2022–2023 годы на СКЛ отделениями в целом возмещены расходы на приобретение страхователями 30,56 тыс. путевок (рисунок 4).

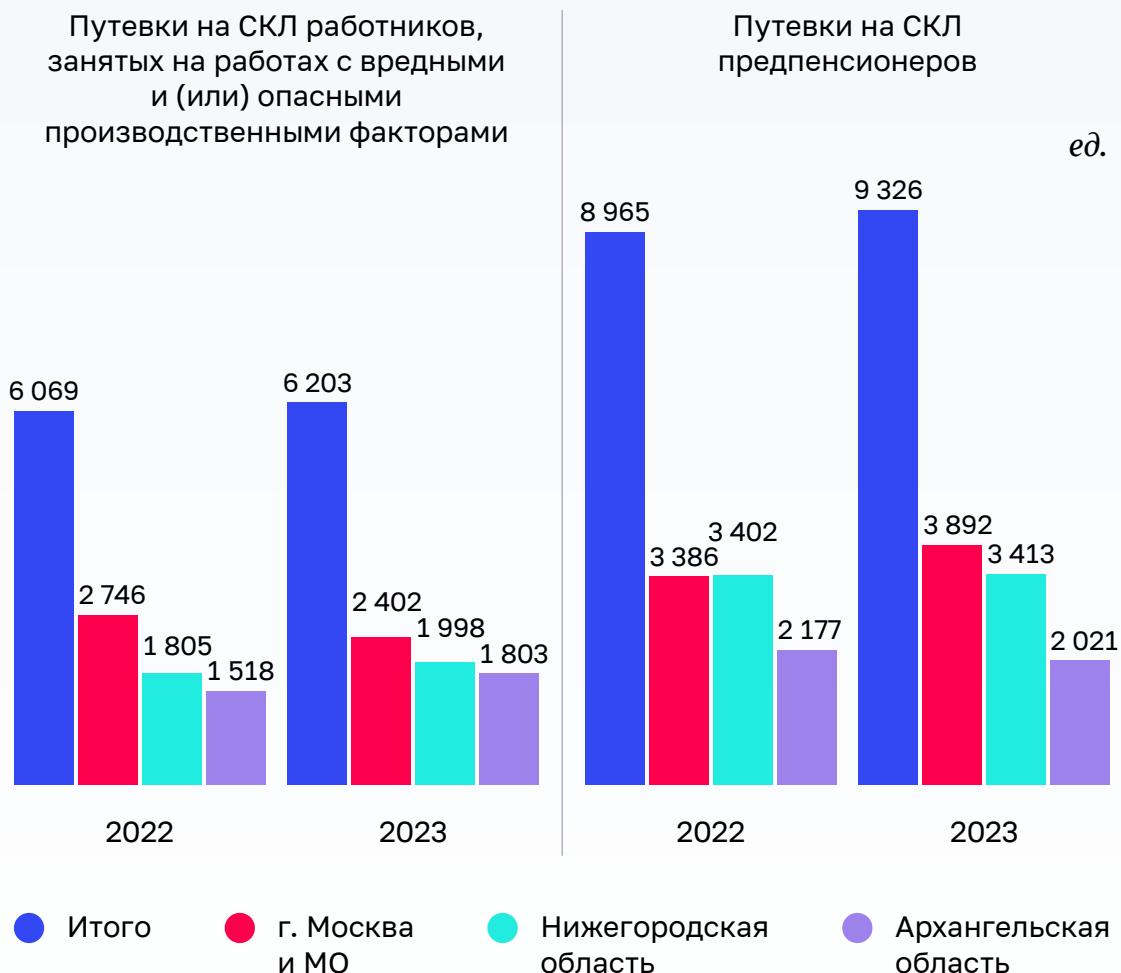
48. Рабочие места Минсоцразвития Московской области, Управления Федерального казначейства по Архангельской области и НАО, Главного управления МЧС России по Архангельской области.

49. Часть 4 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

50. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ), Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон № 25-ФЗ).

Рисунок 4

Количество путевок на СКЛ работников, расходы на приобретение которых возмещены из бюджета Фонда



Количество путевок, стоимость которых возмещалась из бюджета Фонда, в ряде случаев превышало число лиц, направленных на СКЛ.

В частности, в Нижегородской области в течение одного финансового года были возмещены расходы на приобретение двух путевок сроком по 14 дней на общую сумму 91,0 тыс. рублей генеральному директору организации.

Средний размер возмещения страхователю стоимости путевок на СКЛ в отделениях в 2023 году составил 82,38 тыс. рублей (таблица 3)⁵¹. Средний размер возмещения в целом по Российской Федерации варьировался от 33,42 тыс. рублей в Республике Крым до 167,14 тыс. рублей в Республике Тыва (приложение № 6 к отчету).

51. Средняя стоимость путевок, приобретаемых Фондом на СКЛ пострадавшим, в 2022 году составила 59,56 тыс. рублей, в 2023 году – 67,34 тыс. рублей.

Таблица 3. Информация о средней стоимости путевок на СКЛ

Субъекты Российской Федерации	2022 г.		2023 г.	
	занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами	предпенсионеры	занятые на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами	предпенсионеры
Российская Федерация	49 698,35	54 834,97	57 969,73	63 639,96
г. Москва и МО	74 943,37	75 311,59	75 772,89	82 383,93
Нижегородская область	47 304,03	51 058,73	46 366,69	55 615,57
Архангельская область и НАО	61 476,44	66 261,26	72 175,70	78 284,39

Согласно Правилам № 467н не возмещаются расходы на СКЛ при размещении в номерах высшей категории. Вместе с тем отсутствие ограничений по сумме возмещения расходов на СКЛ одного работника позволяет возмещать расходы на приобретение путевок стоимостью до 412,20 тыс. рублей⁵² (таблица 4).

Таблица 4. Максимальная выявленная стоимость путевок на СКЛ

Субъекты Российской Федерации	Максимальная стоимость путевки, руб.		Соотношение со средней стоимостью путевки, разы	
	2022 г.	2023 г.	2022 г.	2023 г.
г. Москва и МО	300 575,0	311 800,0	в 4	в 3,8
Нижегородская область	373 800,0	198 000,0	в 7,3	в 3,6
Архангельская область и НАО	252 500,0	412 200,0	в 3,8	в 5,5

В Архангельской области и НАО возмещались расходы одному страхователю на СКЛ для двух уборщиц, стоимость путевок для которых отличалась в 4,8 раза: в санаторий «Машук Аква Терм» в Кавказских Минеральных Водах, в котором имеется спа-комплекс, дизайнерские номера, присвоена категория «пять звезд» (стоимость путевки 283,5 тыс. рублей), и в санаторий «Родник» города Анапы, построенный в 1972 году, которому категории звездности не присваивались (59,5 тыс. рублей).

Отделением по г. Москве и МО в 2023 году одному страхователю возмещены расходы на сумму 12 828,25 тыс. рублей на СКЛ 201 предпенсионера (средняя стоимость путевки – 63,8 тыс. рублей), другому страхователю – 109 предпенсионеров

52. Стоимость путевки на 18 календарных дней в санаторий «Плаза СПА».

на сумму 14 631,53 тыс. рублей (средняя стоимость – 134,23 тыс. рублей). Аналогично в Архангельской области и НАО одному страхователю на СКЛ 98 предпенсионеров возмещены расходы на сумму 14 190,26 тыс. рублей (средняя стоимость путевки – 144,8 тыс. рублей), другому – на СКЛ 943 предпенсионеров на сумму 81 205,12 тыс. рублей (средняя стоимость путевки – 86,11 тыс. рублей).

Для обоснования финансового обеспечения расходов страхователя на СКЛ предпенсионеров территориальный орган Фонда использует сведения об отнесении работника к категории лиц предпенсионного возраста, сведения о факте получения пенсии, а также сведения о страховом номере индивидуального лицевого счета застрахованного лица (далее – ИЛСЗЛ), находящиеся в распоряжении Фонда. Статус предпенсионера формируется автоматизировано в ПК «НВП» АИС ПФР-2 на основании данных, содержащихся в ПТК «СПУ»⁵³.

Проверка показала, что в целом данный статус определяется корректно. Вместе с тем в Архангельской области и НАО в отношении отдельных застрахованных лиц, имеющих «северный стаж», информация о статусе предпенсионера формируется неверно. Непосредственно это касается застрахованных лиц, одновременно имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям и стаж работы, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, предусмотренной пунктами 1–10 и 16–18 части 1 статьи 30 Закона № 400-ФЗ, которые в соответствии со статьей 33 указанного Закона имеют право на суммирование стажа и снижение возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Так, мужчина в возрасте 46 лет, имеющий стаж работы 13 лет 5 месяцев 2 дня по пункту 9 части 1 статьи 30 Закона № 400-ФЗ (работа на судах морского, речного флота) и 23 года 3 месяца 24 дня по пункту 6 части 1 статьи 32 Закона № 400-ФЗ («северный стаж»), статус предпенсионера приобретает согласно данным ПК «НВП» АИС ПФР-2 с 50 лет, поскольку право на страховую пенсию у него возникнет в 55 лет на основании пункта 9 части 1 статьи 30 Закона № 400-ФЗ (работа на судах морского, речного флота). Вместе с тем при личном обращении в Отделение по Архангельской области и НАО статус предпенсионера определен с 45 лет в связи с суммированием стажа (работа на судах морского, речного флота и «северного стажа») в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Закона № 400-ФЗ.

Исходя из того, что Законом № 27-ФЗ ни в одной из частей ИЛСЗЛ⁵⁴ не предусматривается учет сведений о детях, автоматизировано не формируется статус предпенсионера в отношении лиц, право на льготное пенсионное обеспечение которых связано с рождением и воспитанием детей⁵⁵.

Указанные категории работников статус предпенсионера могут подтвердить только при личном обращении в клиентские службы отделений. При этом согласно статье 10

53. Программно-технологический комплекс Фонда «Система персонифицированного учета» (ПТК «СПУ»).

54. Согласно статье 6 Закона № 27-ФЗ ИЛСЗЛ состоит из общей, специальной и профессиональной частей, а также раздела «Сведения о трудовой деятельности».

55. Пункты 1, 1.1, 1.2 и 2 части 1 статьи 32 Закона № 400-ФЗ.

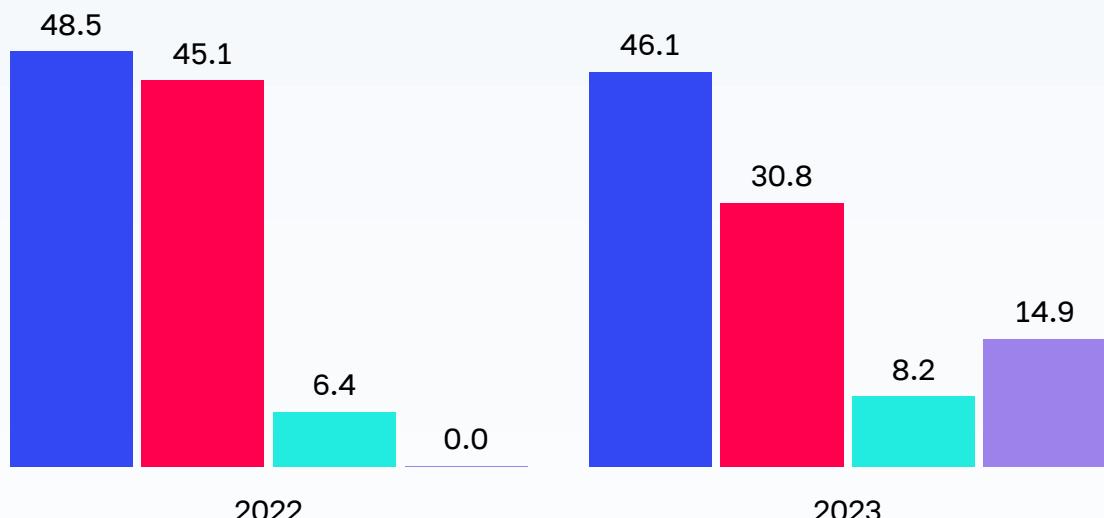
Закона № 350-ФЗ⁵⁶ граждане имеют право получать в органах Фонда сведения об отнесении их к категории граждан предпенсионного возраста в форме электронного документа, в том числе с использованием ЕПГУ, информационной системы «Личный кабинет застрахованного лица».

Наибольшая доля отказов в ФОПМ (48,5 % – в 2022 году и 46,1 % – в 2023 году) связана с наличием у страхователя на день подачи заявления о ФОПМ непогашенной недоимки, задолженности по пеням и штрафам, образовавшихся по итогам отчетного периода в текущем финансовом году, недоимки, выявленной в ходе камеральной или выездной проверки и (или) начисленных пеней и штрафов по итогам камеральной или выездной проверки (рисунок 5)⁵⁷.

Рисунок 5

Доля отказов в ФОПМ в разрезе оснований, предусмотренных пунктом 12 Правил № 467н

%



- Наличие у страхователя задолженности по уплате страховых взносов (подпункт «а» пункта 12)
- Предоставление страхователем неполного пакета документов (подпункт «г» пункта 12)
- Предоставленные документы содержат недостоверную информацию (подпункт «б» пункта 12)
- Предусмотренные средства на ФОПМ на текущий год полностью распределены (подпункт «в» пункта 12)

56. Статья 10 Федерального закона от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (Закон № 350-ФЗ).

57. Согласно подпункту «а» пункта 12 Правил № 467н.

Во всех отделениях в целях подтверждения наличия (отсутствия) у страхователя на день подачи заявления непогашенной недоимки, задолженности по пеням и штрафам, образовавшихся по итогам отчетного периода в текущем финансовом году, используются сведения, содержащиеся в справке о состоянии расчетов страхователя по страховым взносам, пеням и штрафам и возмещению страхователем излишне понесенных расходов на выплату страхового обеспечения или обеспечения по страхованию (далее – справка о состоянии расчетов), которая формируется в ГИС «Соцстрах» на дату подачи заявления о ФОПМ исходя из расчетов страхователя на последнюю дату сдачи отчетности об уплаченных страховых взносах.

Вместе с тем справка о состоянии расчетов данных о наличии непогашенной недоимки, задолженности по пеням и штрафам не содержит.

Так, согласно пункту 2 статьи 26⁹ Закона № 125-ФЗ территориальный орган Фонда в целях подтверждения недоимки составляет справку о выявлении недоимки по утвержденной приказом Фонда форме⁵⁸ и в течение трех месяцев со дня выявления недоимки направляется требование об ее уплате.

Принятие территориальными органами Фонда решения о наличии непогашенной недоимки, задолженности по пеням и штрафам, образовавшихся по итогам отчетного периода в текущем финансовом году, на основании справки о состоянии расчетов влечет риски необоснованного отказа в ФОПМ.

Так, приказом Отделения по г. Москве и МО от 1 августа 2023 г. № 3940-Ф страхователю ООО «Звезда» отказано в ФОПМ в связи с наличием недоимки по уплате страховых взносов, пени и штрафа в размере 0,01 рубля согласно справке о состоянии расчетов от 1 июля 2023 г. № 500023009846. При этом по результатам проверки непогашенная недоимка по страховым взносам и задолженность по пеням и штрафам у указанного страхователя отсутствовала.

Аналогично Отделением по г. Москве и МО отказано в ФОПМ ФГБУН «Институту биологии и развития им. Н.К. Кольцова РАН» при указании в справке о состоянии расчетов задолженности в размере 0,06 рубля, филиалу Центра автомотоподготовки ГУП «Мосгортранс» – 0,01 рубля, Отделением по Нижегородской области при указании в справке о состоянии расчетов задолженности по взносам до 1 рубля в ФОПМ было отказано 5 страхователям, Отделением по Архангельской области и НАО – 10 страхователям.

Анализ судебной практики показал, что недоимка, не подтвержденная в соответствии с Законом № 125-ФЗ, в целях принятия решения о ФОПМ не может быть использована⁵⁹.

58. Приложение № 3 к приказу Фонда от 6 июня 2023 г. № 1000 «Об утверждении форм документов, применяемых при выявлении недоимки и обеспечении исполнения обязанности по уплате страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

59. Постановления Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 5 марта 2024 г. по делу № А65-28295/2023, Арбитражного суда Поволжского округа от 15 августа 2023 г. № Ф06-6161/2023.

Кроме того, справка о состоянии расчетов в ряде случаев содержала некорректные данные. Так, в отношении ФГБУНУ «ФИЦ «Немчиновка» согласно справке от 5 июня 2023 года за страхователем числится задолженность по страховым взносам в сумме 52 080,41 рубля, пени – 124,36 рубля, согласно справке от 8 июля 2023 года по состоянию на 5 июля 2023 года за страхователем числится задолженность по страховым взносам в сумме 17 581,77 рубля, пени – 72,50 рубля, согласно справке от 1 августа 2023 года за страхователем числится задолженность по страховым взносам в сумме 55 568,907 рубля, пени – 72,50 рубля. При этом согласно данным в ФК «Управление данным взысканиями по камеральным проверкам и выездным проверкам» ГИС «Соцстрах» на 1 августа 2023 года непогашенная задолженность по страховым взносам и задолженность по пеням и штрафам у страхователя отсутствовали, а задолженность по пеням в сумме 72,50 рубля была связана с неверным отражением сальдо на 31 декабря 2022 года в результате миграции данных, что явилось причиной обращения в техническую поддержку для корректировки сальдо в ФК «Лицевой счет».

В результате указанный страхователь до принятия положительного решения заявление о ФОПМ подавал пять раз.

В Нижегородской области сформированные справки о состоянии расчетов в ряде случаев также содержали информацию о фактически отсутствующих пеней.

Выявлены факты отказов в ФОПМ при наличии у страхователя одновременно недоимки и переплаты по уплаченным страховым взносам. В этом случае отделениями не исполнялись положения подпункта 16 пункта 2 статьи 18 Закона № 125-ФЗ, в соответствии с которым страховщик обязан осуществлять зачет и (или) возврат сумм излишне уплаченных или излишне взысканных страховых взносов, пеней и штрафов в порядке, установленном статьей 26¹² Закона № 125-ФЗ, согласно которой зачет суммы излишне уплаченных страховых взносов в счет предстоящих платежей страхователя производится территориальным органом страховщика самостоятельно.

Например, на дату подачи заявления о ФОПМ (25 июля 2023 года) за АО «Научно-производственное объединение «Прибор» имени С.С. Голембiovского» числились недоимка по уплаченным страховым взносам в сумме 5,0 тыс. рублей и переплата по уплаченным взносам – в сумме 4 065,7 тыс. рублей.

При этом Отделением по г. Москве и МО в отношении страхователя было принято решение об отказе в ФОПМ в связи с наличием у страхователя недоимки по уплате страховых взносов, не погашенных на день подачи заявления.

В Нижегородской области отказано в ФОПМ в связи с недоимкой по страховым взносам ГБУЗ Нижегородская областная «Городская клиническая больница № 30 Московского района г. Нижнего Новгорода», за которым числились пени по страховым взносам в сумме 607,62 рубля и переплата по уплаченным страховым взносам в сумме 100,82 тыс. рублей.

В Архангельской области аналогичная ситуация выявлена в отношении 12 страхователей⁶⁰.

В 2022 году специалисты территориальных органов Фонда, в должностные обязанности которых входило рассмотрение заявлений о ФОПМ, были включены в структуру филиалов территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации (специалисты отделов администрирования страховых взносов) и имели доступ к ФК ГИС «Соцстрах», содержащих данные о задолженности по страховым взносам (ФК «4 Форма», «Камеральные проверки», «Лицевой счет», «Взыскание задолженности»). Это позволяло им определять наличие (отсутствие) у страхователя недоимки, а в спорных случаях обратиться за разъяснением к сотруднику, в компетенции которого находился вопрос о ее взыскании по камеральным или выездным проверкам. С 2023 года в связи с изменением структуры Фонда данным специалистам доступ к ФК ГИС «Соцстрах», содержащим данные о недоимке, ограничен, что затрудняет организацию их работы и увеличивает время принятия решений.

Проверка решений о возмещении расходов на ФОПМ показала, что Отделением по Архангельской области и НАО в нарушение пункта 17 Правил № 467н решение о возмещении расходов ООО «Варандейский терминал» принято с нарушением срока на один рабочий день, средства на счет страхователя перечислены с нарушением срока на семь рабочих дней.

В ходе контрольного мероприятия на счет Отделения по г. Москве и МО были возвращены 103,82 тыс. рублей – расходы бюджета Фонда на проведение плановых медицинских осмотров 42 работников, не прошедших периодический медицинский осмотр в связи с их увольнением из ООО «Вайлдберриз»⁶¹, и 269,04 тыс. рублей – на предоставление двум работникам ООО «СК ТОРН» медицинских услуг, оплата стоимости которых Правилами № 467н не предусматривается.

Не все страхователи успевают до 15 декабря завершить реализацию мероприятий, включенных в План ФОПМ, который формируется на текущий календарный год. В результате в Архангельской области и НАО в целях ФОПМ был принят представленный АО «ННК-Печоранефть» План ФОПМ на 2022 год с учетом мероприятия по проведению лабораторного обследования работников на COVID-19, реализованного в 2021 году, а расходы осуществлены страхователем в 2022 году. Отделением по Нижегородской области в 2023 году решения о возмещении расходов принимались в декабре на основании гарантий страхователя о предоставлении подтверждающих расходы документов по окончании реализации мероприятия, которое длилось до 31 декабря 2023 года.

60. МАОУ «Северодвинская гимназия № 14», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 23», ГБУЗ «Лешуковская центральная районная больница», АО «Архрыбсбыт», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 9», ООО «АСТАР», ООО «Верхнетоемское дорожное управление», МБУК «Вохтомский сельский дом культуры», учреждения здравоохранения «Поликлиника», «РЖД-Медицина» г. Котлас, МУП «Городское благоустройство» городского округа «Город Архангельск», ФКУ «Архангельская воспитательная колония управления Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области», МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 77 «Морошка».

61. Платежное поручение от 16 февраля 2024 г. № 798621.

В частности, это касалось оплаты стоимости СКЛ работников ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», Нижегородского авиастроительного завода «Сокол», ПАО «Судостроительная корпорация», АО «Нижегородский водоканал».

8.1.4. Расходование средств на реализацию пилотного проекта по профилактике профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности

Отделения в 2023 году участвовали в реализации пилотного проекта по профилактике профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности (далее – пилотный проект).

В перечень организаций (работодателей) – участников пилотного проекта, который в соответствии с пунктом 1 Правил № 134⁶² был утвержден приказом СФР № 458⁶³, в г. Москве и МО вошли 14 страхователей (10,4 % страхователей, участвующих в пилотном проекте в целом по Российской Федерации)⁶⁴, в Нижегородской области – 8 страхователей (5,9 %), в Архангельской области и НАО – 2 страхователя (1,5 %).

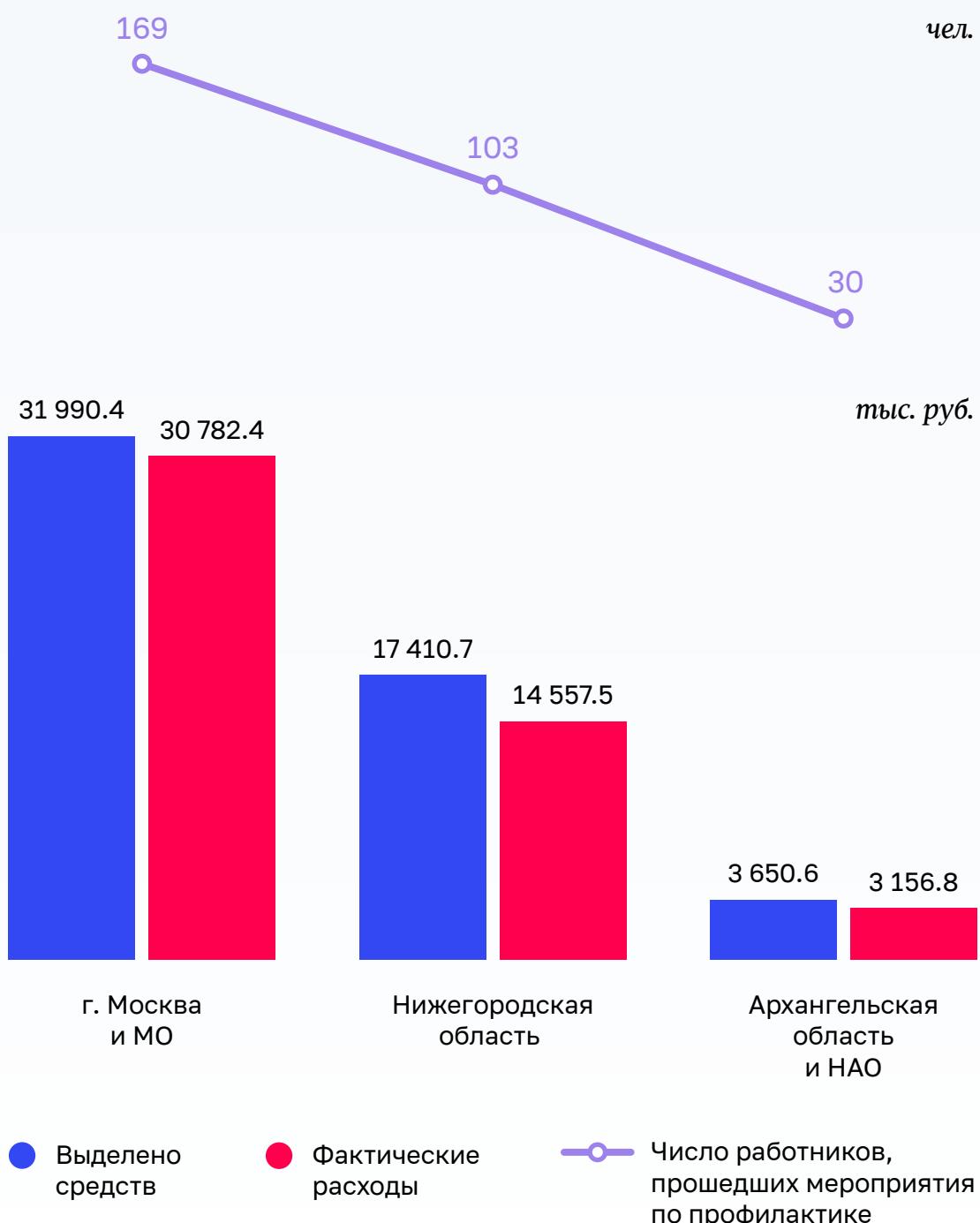
Профилактические мероприятия проводились в подведомственных Фонду ФБУ центрах реабилитации, с которыми работодатели заключали договоры на предоставление услуг. Так, в г. Москве и МО заключено 20 договоров на проведение мероприятий по профилактике в отношении 170 работников, в Нижегородской области – 8 договоров в отношении 104 работников, в Архангельской области и НАО – 2 договора в отношении 12 работников.

Мероприятия по профилактике в рамках пилотного проекта прошли практически все работники, в отношении которых были запланированы средства (рисунок 6)⁶⁵. Подробная информация о расходовании средств на реализацию пилотного проекта представлена в приложении № 7 к отчету.

-
62. Правила реализации пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности, утвержденные постановлением Правительства от 1 февраля 2023 г. № 134.
63. Приказ Фонда от 29 марта 2023 г. № 458 «Об утверждении перечня организаций (работодателей) – участников пилотного проекта по проведению профилактики профессиональных заболеваний работников в отдельных видах экономической деятельности» (с изменениями в соответствии с приказом СФР от 27 апреля 2023 г. № 755).
64. В целом по Российской Федерации в пилотном проекте участвовали 135 страхователей.
65. Из запланированного числа работников в Москве и МО не прошел профилактику один работник ФГБУ «АСК МЧС России» в связи с увольнением, и в Нижегородской области один работник АО «Выксунский металлургический завод» по причине нетрудоспособности.

Рисунок 6

Расходы на реализацию пилотного проекта и число работников, прошедших мероприятия по профилактике



Мероприятия по профилактике профессиональных заболеваний длились 18 дней, стоимость услуг не превышала 66,58 тыс. рублей (таблица 5).

Таблица 5. Показатели, характеризующие расходы на реализацию пилотного проекта (руб.)

	ФБУ центр реабилитации	Норматив затрат на 1 койко-день по профилактике профессиональных заболеваний (с учетом налогов)	Стоимость профилактики (18 дней)
Москва и МО	«Тараскуль»	3 668,00	66 024,00
	«Топаз»	2 956,00	53 208,00
	«Туманный»	3 608,00	64 944,00
	Реабилитационный и учебный центр	3 699,00	66 582,00
Нижегородская область	«Вольгинский»	3 026,00	54 468,00
	«Вятские Увалы»	2 905,00	52 290,00
	«Волга»	2 586,00	46 548,00
	«Волгоград»	2 606,00	46 908,00
Архангельская область и НАО	«Вятские Увалы»	2 905,00	55 290,00
	Реабилитационный и учебный центр	3 699,00	66 582,00

Для участия в пилотном проекте включались работники, у которых по результатам периодических медицинских осмотров выявлено наличие ранних признаков воздействия вредных производственных факторов. По окончании профилактических мероприятий состояние здоровья участвующих в них работников улучшилось на 70,1% (приложение № 8 к отчету).

8.2. Оценка достоверности финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности, касающихся бюджетных ассигнований, предусмотренных на предупредительные меры

8.2.1. Оценка достоверности бюджетной и иной отчетности в части расходования средств на предупредительные меры

Территориальный орган СФР является участником бюджетного процесса, выполняющим функции финансового органа, распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета СФР, контролирующего органа, органа внутреннего финансового аудита (далее – ВФА)⁶⁶.

66. Учетная политика по исполнению бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, утвержденная приказом Фонда от 9 января 2023 г. № 14.

В нарушение пункта 3 Инструкции № 157н⁶⁷, пункта 2 Инструкции № 162н⁶⁸ и пункта 19 Федерального стандарта № 256н⁶⁹ при ведении бюджетных операций в 2023 году отделениями применялись счета бухгалтерского учета, отсутствующие в рабочих планах счетов⁷⁰. Так, Отделением по г. Москве и МО и Отделением по Нижегородской области применялся счет бухгалтерского учета 120939000 «Расчеты по доходам бюджета от возмещений Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации», Отделением по Архангельской области и НАО – счета 121002139 «Расчеты с финансовым органом по поступившим в бюджет доходам от возмещений Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации» и 040110139 «Доходы от возмещений Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации».

В нарушение пункта 86 Инструкции № 162н Отделением по Архангельской области и НАО в 2023 году задолженность по возмещению расходов на предупредительные меры на сумму 269,0 тыс. рублей вместо дебета счета 020939561 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам бюджета от возмещений государственным внебюджетным фондом расходов страхователей» и кредита счетов 040110139 «Доходы от возмещений государственным внебюджетным фондом расходов страхователей», 040140139 «Доходы будущих периодов от возмещений государственным внебюджетным фондом расходов страхователей» была отражена по дебету счета 020934561 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от компенсации затрат» и кредиту счета 040110139 «Доходы от возмещений Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации»⁷¹.

В нарушение части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ⁷², пункта 11 Инструкции № 157н и пункта 29 Федерального стандарта № 256н Отделением по Архангельской области и НАО записи в регистры бухгалтерского учета производились с нарушением срока до 82 рабочих дней.

В Отделении по г. Москве и МО и в Отделении по Нижегородской области в 2023 году формировались две главные книги (код формы по ОКУД 0504072): Главная книга в части материально-технической деятельности (смета) и Главная книга в части

-
- 67. Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).
 - 68. Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н (далее – Инструкция № 162н, приказ Минфина России № 162н).
 - 69. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н).
 - 70. План счетов получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, являющийся приложением № 3 к приказу Фонда от 9 января 2023 г. № 16 (в редакции приказа Фонда от 31 мая 2023 г. № 948), Рабочий план счетов бюджетного учета, являющийся приложением № 3 к Учетной политике Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по исполнению бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на 2023 год, утвержденной приказом Отделения по Архангельской области и НАО от 9 марта 2023 г. № 214.
 - 71. Журнал операций № 5 расчетов с дебиторами по доходам за ноябрь 2023 года (ф. по ОКУД № 0504071).
 - 72. Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (Закон № 402-ФЗ).

пенсионного и социального обеспечения (выплата пенсий, пособий и других социальных выплат), что исправлено с 2024 года.

Дебиторская и (или) кредиторская задолженность в части предупредительных мер в отделениях на отчетную дату отсутствует.

Согласно ежегодным приказам Минфина России, устанавливающим коды (перечни кодов) бюджетной классификации (далее – КБК)⁷³, расходы по страхованию от НСПиПЗ на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших⁷⁴ и на обеспечение предупредительных мер в бюджетном учете отражаются по одной целевой статье расходов (далее – ЦСР)⁷⁵ – 03 409 39630. В отчете об исполнении бюджета Фонда⁷⁶ расходы на предупредительные меры отражаются по КБК 79710 03 03 409 39630 000 также в сумме с расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших.

Разделение в учете вышеуказанных расходов осуществляется путем ведения аналитического учета лимитов бюджетных обязательств с использованием ЦСР 03 409 39630/1 «Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованного лица» и ЦСР 03 409 39630/2 «Расходы на предупредительные меры», что требует дополнительных трудозатрат.

После выполнения Плана ФОПМ страхователями одновременно с заявлением о возмещении расходов предоставляется отчет о произведенных расходах. Форма отчета ни Правилами № 467н, ни иными нормативными правовыми актами не утверждалась.

8.2.2. Оценка качества ВФА

ВФА в отделениях осуществлялся в отношении структурных подразделений, выполняющих бюджетные процедуры (отделы финансов, бухгалтерского учета и отчетности).

-
- 73. Приказы Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», от 17 мая 2022 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» и от 1 июня 2023 г. № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».
 - 74. Согласно статье 8 Закона № 125-ФЗ к расходам на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших отнесены медицинская помощь (первичная медико-санитарная помощь, специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь), приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным лицом, проезд застрахованного лица и проезд сопровождающего его лица для получения медицинской помощи, СКЛ в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях), изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов, обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт, обеспечение транспортными средствами при наличии соответствующих медицинских показаний, а также профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования.
 - 75. ЦСР «Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний».
 - 76. Отчеты формы по ОКУД 0503117 и 0503127.

С 2023 года функции по ВФА возложены на контрольно-ревизионные отделы (в 2022 году эти функции выполняли в том числе и персонально уполномоченные лица).

Согласно оценке организации ВФА, проведенной в соответствии с пунктом 5 СГА 311⁷⁷, во всех отделениях оценка ВФА определена как высокая. Так, средняя интегральная оценка в части управления и структуры ВФА, его планирования, степени охвата аудиторскими проверками объектов ВФА, составления отчетов о результатах аудиторских проверок в Отделении по г. Москве и МО составила 5,7 балла, в Отделении по Нижегородской области – 5,7 балла, в Отделении по Архангельской области и НАО – 5,5 балла (при интервале для высокой оценки от 4 до 6 баллов).

Специалистами отделений и Фонда осуществлялся текущий контроль за расходованием средств на ФОПМ. Проведенные в 2022–2023 годах проверки в Отделении по Нижегородской области и в Отделении по Архангельской области и НАО нарушений (недостатков) не выявили. В Отделении по г. Москве и МО установлены нарушения (недостатки), связанные с возмещением расходов в размерах, превышающих суммы взносов страхователя на текущий финансовый год, отсутствием предварительного согласования с Фондом проектов решений о ФОПМ, нарушениями сроков принятия решений, оформлением документов⁷⁸.

В 2023 году отделения выездными проверками охватили 948 страхователей. Нарушения зафиксированы у 5 страхователей. В частности, страхователями приобретались не соответствующие требованиям законодательства СИЗ, сроки СКЛ работников не соответствовали срокам предоставления им отпусков. Также было установлено, что работники, которые должны были проходить обучение по охране труда с отрывом от производства, в период обучения находились на рабочих местах. Излишне понесенные расходы возмещены страхователями в бюджет Фонда в полном объеме.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии)

По итогам проверки составлено три акта. Управляющим Отделения по г. Москве и МО представлены возражения к акту по результатам проверки (письмо от 22 февраля 2024 г. № СА-12-33/24399). Заключение на возражения утверждено аудитором Счетной палаты С.И. Штогриным от 8 июля 2024 г. № 12-433/12-03вн.

77. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 27 апреля 2017 г. № 4ПК).

78. Акт ревизии Государственного учреждения – Московского областного регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации от 12 августа 2022 года.

10. Выводы

10.1. По цели 1

10.1.1. На предупредительные меры в отделениях в 2022–2023 годах израсходовано 7 767,5 млн рублей (в 2022 году – 3 792,97 млн рублей, в 2023 году – 3 974,53 млн рублей, что на 4,8 % больше расходов 2022 года). Кассовые расходы ежегодно составляли не ниже 98,4 % показателя СБР. Остатки средств за 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшились на 89,8 % в основном за счет их снижения в Отделении по г. Москве и МО (на 97 %).

10.1.2. Средства расходовались в соответствии с Законом № 125-ФЗ и Правилами № 467н. Вместе с тем отделениями по Нижегородской области и по Архангельской области и НАО принимались решения о ФОПМ при отсутствии обосновывающих документов, что может свидетельствовать о причинении материального ущерба бюджету Фонда на сумму 911,40 тыс. рублей. Кроме того, в ходе контрольного мероприятия на счет Отделения по г. Москве и МО страхователями возмещены необоснованные расходы бюджета Фонда на сумму 372,86 тыс. рублей.

10.1.3. При расчете планирования объема бюджетных ассигнований отделениями не соблюдалась Методика, что приводило к занижению прогнозируемых средств. Так, согласно расчету по Методике в отделениях на 2023 год объем средств должен был составить 6 237,91 млн рублей, фактически составил 3 562,32 млн рублей.

В целом по Российской Федерации в 2022 году недостаток средств составил 958,37 млн рублей, в 2023 году – 920,85 млн рублей. В результате трудности с возмещением расходов на предупредительные меры возникли у более тысячи страхователей, среди которых были предприятия угольной отрасли, металлургии, машиностроения.

Источник дополнительного финансирования ФОПМ не установлен. Согласно Закону № 165-ФЗ предоставление Фонду трансфера предусматривается в случае дефицита по страхованию от НСПиПЗ. Использование страхового резерва в соответствии с Правилами № 1396 также допускается при превышении расходов над доходами по страхованию.

Ограничение на использование страхового резерва, который за 2022 год увеличился в 1,4 раза (до 12 749,92 млн рублей), привело к тому, что Правительством было принято решение о выделении из резервного фонда Правительства на данные цели до 958,37 млн рублей. Фактически в бюджет Фонда поступило 820,52 млн рублей.

Учитывая, что бюджет Фонда по страхованию от НСПиПЗ ежегодно исполняется с профицитом, что ведет к росту страхового резерва, у Фонда имеются финансовые возможности вернуть в резервный фонд Правительства поступившие из него в 2022 году средства на ФОПМ.

10.1.4. При отсутствии порядка принятия решений о ФОПМ при выделении в текущем году дополнительных средств сроки их принятия нарушались до 168 рабочих дней.

10.1.5. В 2023 году на 12,9 % увеличились отказы в ФОПМ, их наибольшая доля (48,5 % в 2022 году и 46,1 % в 2023 году) связана с наличием у страхователя недоимки по страховым взносам. В отношении более трети страхователей решения об отказе принимались по причине предоставления ими неполного пакета документов.

10.1.6. В целях подтверждения наличия (отсутствия) у страхователя на день подачи заявления о ФОПМ непогашенной недоимки по страховым взносам отделениями используются сведения, включенные в справку о состоянии расчетов страхователя, которая формируется в ГИС «Соцстрах» исходя из расчетов страхователя на последнюю дату сдачи ими отчетности об уплаченных страховых взносах и не содержит данных о недоимке, подтвержденной в порядке, установленном Законом № 125-ФЗ. Кроме того, в ряде случаев справка о состоянии расчетов содержала некорректные сведения.

10.1.7. Отделения отказывали в ФОПМ при наличии у страхователей недоимки и переплаты по уплаченным страховым взносам без соблюдения установленной Законом № 125-ФЗ процедуры возврата страхователю переплаты либо ее зачета в счет погашения задолженности (недоимки), который производится страховщиком самостоятельно.

10.1.8. При отсутствии в Правилах № 467н ограничений по размеру возмещения страхователю за счет бюджетных средств расходов на СКЛ на одно застрахованное лицо выявлены случаи возмещения страхователям расходов на СКЛ в размере до 412,20 тыс. рублей при средней стоимости путевки на СКЛ в 2022 году – 75,31 тыс. рублей, в 2023 году – 82,38 тыс. рублей.

10.1.9. ПК «НВП» АИС ПФР-2 некорректно формирует сведения об отнесении работников к категории предпensionеров, имеющих право на снижение пенсионного возраста при наличии одновременно «северного стажа» и стажа на работах с вредными и опасными факторами. Кроме того, не предусмотренный Законом № 27-ФЗ учет на ИЛСЗЛ сведений о детях не позволяет в автоматизированном режиме работникам получить указанный статус в случае, когда их право на льготное пенсионное обеспечение связано с рождением и воспитанием детей. Некорректное формирование статуса предпensionера влияет на получение СКЛ работниками, ограничивает их право на получение указанных сведений с использованием ЕПГУ и информационной системы «Личный кабинет застрахованного лица».

10.1.10. Сроки подачи заявления о ФОПМ (не позднее 15 декабря) не позволяют страхователю представить подтверждающие расходы документы в случаях, когда предусмотренное Планом ФОПМ мероприятие реализуется до 31 декабря текущего финансового года.

10.1.11. На реализацию пилотного проекта отделениями израсходовано 48,49 млн рублей. Из 284 работников, прошедших профилактические мероприятия в рамках пилотного проекта, 70,1% работников улучшили состояние здоровья.

10.2. По цели 2

10.2.1. Показатели бюджетной и иной отчетности за 2022–2023 годы во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение проверенных отделений в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на предупредительные меры.

Нарушения при ведении бюджетного учета не оказали влияния на достоверность бюджетной годовой отчетности отделений. Так, в нарушение положений Инструкций № 157н, 162н, Федерального стандарта № 256н отделениями в 2023 году применялись счета бухгалтерского учета, не содержащиеся в рабочем плане счетов, утвержденном приказом Фонда.

Отделением по Архангельской области и НАО записи в регистры бухгалтерского учета производились с нарушением срока до 82 рабочих дней, что привело к нарушению положений Закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н и Федерального стандарта № 256н.

10.2.2. Отражение в бюджетном учете и в отчете об исполнении бюджета Фонда расходов на предупредительные меры в сумме с расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших лиц не позволяет детализировать использование средств страхования от НСПиПЗ, а ведение аналитического учета в разрезе указанных видов расходов увеличивает трудозатраты сотрудников Фонда и не исключает риски ошибок при формировании бюджетной и специализированной отчетности.

10.2.3. Осуществляемый ВФА соответствует бюджетному законодательству и реализуется в полном объеме.

Внутренний текущий контроль в части ФОПМ не показал высокую результативность по количеству и существенности нарушений (недостатков), поскольку они в основном были связаны со сроками принятия решений и качеством оформления документов. Системные нарушения (недостатки) ни Фондом, ни отделениями не устанавливались.

11. Требования в адрес объекта (объектов) контрольного мероприятия, предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо Председателю Правительства с рекомендациями:

- поручить Минтруду России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Фондом в срок до 1 апреля 2025 года проработать вопросы:
 - о внесении изменений в пункт 2 статьи 6 Закона № 27-ФЗ в части дополнения общей части ИЛСЗЛ сведениями о детях застрахованного лица;
 - об установлении перечня рабочих мест служащих, подлежащих СОУТ, порядка и сроков ее проведения;
 - о включении в Правила № 1396 положения, позволяющего при недостаточности бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о бюджете Фонда, использовать в течение финансового года на предоставление страхового обеспечения и ФОПМ средства страхового резерва;
- поручить Минфину России совместно с Минтрудом России и Фондом проработать до 31 декабря 2024 года возможность перечисления в федеральный бюджет межбюджетного трансфера из бюджета Фонда в объеме поступивших средств в 2022 году, выделенных из резервного фонда Правительства на предупредительные меры.

11.2. Направить информационное письмо в Минтруд России с рекомендациями до 1 апреля 2025 года:

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила № 467н в части урегулирования порядка принятия решений о ФОПМ в случае выделения в течение финансового года дополнительных средств;
- проработать вопрос об установлении предельного размера возмещения расходов на СКЛ за счет средств Фонда.

11.3. Направить информационное письмо в Минфин России с предложением до 31 декабря 2024 года совместно с Фондом проработать вопрос о введении отдельно КБК, отражающего расходы бюджета Фонда на предупредительные меры и отражающего расходы бюджета Фонда на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших.

11.4. Направить информационное письмо в Фонд с рекомендациями:

- осуществить контроль за формированием территориальными органами Фонда прогнозируемого объема бюджетных ассигнований на ФОМП на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (до 15 октября 2024 года);
- принять меры по устранению выявленных фактов несоблюдения требований статьи 26⁹ Закона № 125-ФЗ (до 1 апреля 2025 года);

- принять меры по устранению причин некорректного формирования справок о состоянии расчетов, при необходимости осуществить доработку ФК «Лицевой счет» ГИС «Соцстрах» и (или) устраниТЬ причины некорректной интеграции данных ФК «Лицевой счет» из других ФК ГИС «Соцстрах» (до 31 декабря 2025 года);
- выявить и устраниТЬ причины некорректного формирования в ПК «НВП» сведений о лицах, имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости при наличии у них периодов страхового стажа, подлежащих суммированию в соответствии со статьей 33 Закона № 400-ФЗ (до 31 декабря 2025 года);
- провести проверки деятельности территориальных органов Фонда в части соблюдения требований Правил № 467н при принятии решений (отказов) о ФОПМ (до 31 декабря 2025 года).

11.5. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.6. Направить представления отделениям Фонда по г. Москве и МО, по Нижегородской области и по Архангельской области и НАО.

11.7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

