

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13.03.2024 № ЗСП-23/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 538768-8 «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
(в части изменения размера имущественного налогового вычета)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 538768-8 «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 220 Налогового кодекса Российской Федерации, увеличив с 1 000 000 рублей до 2 000 000 рублей предельный размер имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), установленного в размере доходов, полученных налогоплательщиком в налоговом периоде от продажи жилых домов, квартир, комнат, включая приватизированные жилые помещения, садовых домов или земельных участков или доли (долей) в указанном имуществе, находившихся в собственности налогоплательщика менее минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества (в настоящее время минимальный предельный срок владения для целей налогообложения может составлять три года либо пять лет в зависимости от основания получения прав на имущество).

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

В настоящее время при продаже жилых домов, квартир, комнат, садовых домов, земельных участков, а также доли (долей) в указанном имуществе налогоплательщик вправе либо воспользоваться указанным налоговым

вычетом, либо уменьшить сумму своих облагаемых налогом доходов на сумму фактически произведенных им и документально подтвержденных расходов, связанных с приобретением указанного имущества (подпункт 2 пункта 2 статьи 220 Налогового кодекса Российской Федерации).

При этом согласно пункту 6 статьи 217¹ Налогового кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации пятилетний минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества может быть уменьшен вплоть до нуля для всех или отдельных категорий налогоплательщиков и (или) объектов недвижимого имущества. В перспективе право на уменьшение минимального предельного срока (не только пятилетнего, но и трехлетнего (установленного пунктом 3 указанной статьи для отдельных случаев) будет предоставлено регионам вне зависимости от оснований приобретения объектов недвижимого имущества (согласно внесенному Минфином России в Правительство Российской Федерации проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»).

Счетная палата Российской Федерации уделяет особое внимание затрагиваемым в законопроекте вопросам разработки мер социально-экономической поддержки граждан Российской Федерации в целях удовлетворения жизненно важных потребностей, в частности, связанных с улучшением жилищных условий, но с учетом установления критериев адресности и нуждаемости.

Полагаем, что в случае необходимости поддержки каких-либо категорий граждан, реализующих имущество, соответствующую инициативу возможно предусмотреть по аналогии с нормами об освобождении от обложения НДФЛ доходов от продажи объектов недвижимого имущества (доля в праве собственности на указанное имущество) для налогоплательщика и (или) его

супруга (супруги), являющихся родителями (усыновителями) не менее двух детей, не достигших возраста 18 лет (24 лет, если дети являются обучающимися по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), или для налогоплательщика, являющегося одним из указанных детей, при улучшении их жилищных условий.

Кроме того, в материалах к законопроекту не приведены обоснование предлагаемого двукратного увеличения размера имущественного налогового вычета и соответствующие расчеты.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Вместе с тем необходимо учитывать, что реализация решений, предлагаемых законопроектом, приведет к возникновению выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации НДФЛ в основном поступает в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты. Однако какие-либо расчеты и данные, позволяющие оценить общие объемы выпадающих доходов, а также информация о размере и об источниках компенсации выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в материалах к законопроекту не отражены.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства возрастают, решения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, могут повлечь риски неоказания поддержки отдельным категориям граждан, наиболее в ней нуждающимся.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин