

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20.05.2024 № ЗСП-51/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона № 607314-8 «О внесении изменений
в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса**

Российской Федерации»

**(в части установления особенностей налогообложения при передаче
имущества управляющей компанией по управлению ТОР)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 607314-8 «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации и исключить из объекта налогообложения по налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) передачу на безвозмездной основе имущества, полученного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, акционерным обществом, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего развития (далее – акционерное общество), или дочерним хозяйственным обществом, которое создано с участием такого акционерного общества (далее – дочернее общество), в случае передачи ему отдельных функций в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

Также законопроектом предлагается распространить норму подпункта 3⁵ пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой не учитываются в доходах при определении налоговой базы по налогу

на прибыль организаций доходы в виде указанного имущества, полученного акционерным обществом, на его дочернее общество в случае передачи ему отдельных функций управляющей компании в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем выпадающих доходов федерального бюджета при признании передачи государственного или муниципального имущества управляющей компании территории опережающего развития (далее – ТОР) в закрытых административно-территориальных образованиях (далее – ЗАТО), не подпадающей под объект реализации в целях уплаты НДС, приведет ориентировочно к 402,2 млн. рублей выпадающих доходов. При этом наличие положительного сальдо объема дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, по отношению к выпадающим доходам соответствующего бюджета в период функционирования ТОР является одним из показателей эффективного функционирования ТОР. В результате для бюджетной системы Российской Федерации будет достигнут общий положительный экономический эффект.

Вместе с тем какие-либо данные, подтверждающие указанное утверждение, а также источники компенсации выпадающих доходов в материалах к законопроекту не отражены.

Кроме того, сумма выпадающих доходов исчислена только в отношении ТОР в ЗАТО, информация о сумме выпадающих доходов федерального бюджета в отношении иных ТОР в материалах к законопроекту также не отражена.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

Таким образом, законопроект в части внесения предложенных изменений в статью 146 Налогового кодекса Российской Федерации не может быть поддержан.

В связи с изложенным законопроект требует доработки.

Аудитор

А.Н. Батуркин

