

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20.05.2024 № 3СП-51/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 607314-8 «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления особенностей налогообложения при передаче имущества управляющей компанией по управлению ТОР)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 607314-8 «О внесении изменений в статьи 146 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный сенаторами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации и исключить из объекта налогообложения по налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) передачу на безвозмездной основе имущества, полученного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, акционерным обществом, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего развития (далее – акционерное общество), или дочерним хозяйственным обществом, которое создано с участием такого акционерного общества (далее – дочернее общество), в случае передачи ему отдельных функций в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

Также законопроектом предлагается распространить норму подпункта 3⁵ пункта 1 статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой не учитываются в доходах при определении налоговой базы по налогу

на прибыль организаций доходы в виде указанного имущества, полученного акционерным обществом, на его дочернее общество в случае передачи ему отдельных функций управляющей компании в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем выпадающих доходов федерального бюджета при признании передачи государственного или муниципального имущества управляющей компании территории опережающего развития (далее – ТОР) в закрытых административно-территориальных образованиях (далее – ЗАТО), не подпадающей под объект реализации в целях уплаты НДС, приведет ориентировочно к 402,2 млн. рублей выпадающих доходов. При этом наличие положительного сальдо объема дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, по отношению к выпадающим доходам соответствующего бюджета в период функционирования ТОР является одним из показателей эффективного функционирования ТОР. В результате для бюджетной системы Российской Федерации будет достигнут общий положительный экономический эффект.

Вместе с тем какие-либо данные, подтверждающие указанное утверждение, а также источники компенсации выпадающих доходов в материалах к законопроекту не отражены.

Кроме того, сумма выпадающих доходов исчислена только в отношении ТОР в ЗАТО, информация о сумме выпадающих доходов федерального бюджета в отношении иных ТОР в материалах к законопроекту также не отражена.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

Таким образом, законопроект в части внесения предложенных изменений в статью 146 Налогового кодекса Российской Федерации не может быть поддержан.

В связи с изложенным законопроект требует доработки.

Аудитор

А.Н. Батуркин

