

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12.05.2023 № ЗСП-54/07-04

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 327449-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 327449-8 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный Законодательным Собранием Оренбургской области.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», увеличив число мировых судей и количество судебных участков в Оренбургской области на 2 единицы (с 112 до 114).

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

В пояснительной записке к законопроекту как обоснование для увеличения количества судебных участков мировых судей содержатся статистические данные, свидетельствующие о высокой загруженности мировых судей на территории Оренбургского муниципального района Оренбургской области.

Однако Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) не предусматривает высокую загрузку мировых судей в качестве основания для увеличения их числа в субъекте Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 тыс. до 23 тыс. человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. человек создается один судебный участок.

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года численность населения Оренбургской области составляет 1 841,4 тыс. человек, что свидетельствует об уменьшении количества населения на 83,2 тыс. человек по сравнению с данными на 1 января 2022 года.

Так, в Илекском муниципальном районе Оренбургской области численность населения составляет 25,5 тыс. человек, или 25,5 тыс. человек на один судебный участок из одного, в Оренбургском муниципальном районе Оренбургской области численность населения составляет 115,7 тыс. человек, или 28,9 тыс. человек на один судебный участок из четырех, в Сакмарском муниципальном районе Оренбургской области численность населения составляет 29,3 тыс. человек, или 29,3 тыс. человек на один судебный участок из одного.

Приведенные данные свидетельствуют о превышении установленной Федеральным законом № 188-ФЗ верхней границы численности населения для создания судебных участков.

Вместе с тем согласно данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2023 года численность населения в городском округе город Оренбург составляет 552,8 тыс. человек, или 16,8 тыс. человек на один судебный участок из тридцати трех, в Гайском городском округе численность населения составляет 39,6 тыс. человек, или 13,2 тыс. человек на один судебный участок из трех, в городском округе город Новотроицк численность

населения составляет 79,9 тыс. человек, или 16,0 тыс. человек на один судебный участок из пяти, в городском округе город Орск численность населения составляет 191,0 тыс. человек, или 14,7 тыс. человек на один судебный участок из тринадцати, в Адамовском муниципальном районе численность населения составляет 19,6 тыс. человек, или 9,8 тыс. человек на один судебный участок из двух, в Акбулакском муниципальном районе численность населения составляет 19,2 тыс. человек, или 9,6 тыс. человек на один судебный участок из двух, в Переволоцком муниципальном районе численность населения составляет 20,6 тыс. человек, или 10,3 тыс. человек на один судебный участок из двух.

В целях перераспределения нагрузки на мировых судей субъект Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 188-ФЗ вправе самостоятельно регулировать их число и количество судебных участков.

С учетом изложенного можно сделать вывод о возможности Оренбургской области самостоятельно оптимизировать деятельность мировых судей путем перераспределения количества судебных участков в указанных муниципальных образованиях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на содержание двух мировых судей в Оренбургской области дополнительная потребность в средствах федерального бюджета составит 3 555,6 тыс. рублей в год.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 188-ФЗ на мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-І «О статусе судей в Российской Федерации» и иными федеральными законами. К таким гарантиям на основании статей 19 и 20 Закона Российской Федерации относятся в том числе право судьи на обеспечение отдельными жилыми помещениями, проездными

документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) в городском, пригородном и местном сообщении, обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества, право судьи и членов его семьи на получение медицинской помощи, включая обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, оплачиваемые за счет средств федерального бюджета. Реализация законопроекта потребует привлечения дополнительных средств федерального бюджета, направленных на исполнение установленных законодательством Российской Федерации обязательств, кроме приведенных в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

С.Ю. Орлова

