

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20.11.2023 № ЗСП-143/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект федерального закона № 456580-8 «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 456580-8 «О внесении изменения в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения налога на прибыль организаций в зависимости от прироста объема реализации продукции» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 284 Налогового кодекса Российской Федерации и предоставить субъектам Российской Федерации право снижать ставку налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для предприятий и организаций, кроме организаций нефтегазодобывающей промышленности, на 0,2 пункта за каждый процент прироста объема реализации продукции в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года в диапазоне прироста от 2 до 19 процентов. При приросте объема реализации продукции выше 19 процентов ставка налога принимается равной 13,2 процента. В случае принятия субъектом Российской Федерации решения о снижении ставки налога по указанному основанию налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в настоящее время в налоговой системе Российской Федерации происходит чрезмерная

концентрация налоговых полномочий на федеральном уровне и, соответственно, уменьшение их объема на уровне субъектов Российской Федерации. В этой связи законопроектом предлагается внести изменения, направленные на возможность субъектов Российской Федерации снижать уровень налогообложения компаний.

Вместе с тем статья 284 Налогового кодекса Российской Федерации уже содержит нормы, предусматривающие право субъектов Российской Федерации устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженные ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Кроме того, предлагаемый механизм снижения налоговой ставки за каждый процент прироста объема реализации продукции исключительно при условии уплаты налоговых платежей в размере не менее суммы, подлежащей внесению в соответствующий бюджет в налоговом (отчетном) периоде, и выплаты текущей заработной платы усложнит администрирование налога на прибыль организаций.

Следует также отметить, что в законопроекте используются понятия, которые отсутствуют в законодательстве Российской Федерации и определение этих понятий в предложенной редакции законопроекта не раскрывается, например: «организации нефтегазодобывающей промышленности», «сопоставимые цены к соответствующему периоду прошлого года», «многопрофильные предприятия». В этой связи могут возникнуть споры об однозначном толковании и проблемы с реализацией решений, предлагаемых законопроектом.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие федерального закона приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, при этом в течение последующих лет – к увеличению налоговой базы по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость, налогу на доходы физических лиц и иным налогам, что приведет к образованию дополнительных доходов консолидированного бюджета Российской Федерации.

Вместе с тем размер и источники компенсации выпадающих доходов, а также прогноз величины предполагаемых дополнительных доходов

консолидированного бюджета Российской Федерации и сроки их возникновения в материалах к законопроекту не отражены.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

