

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

16 октября 2013 № 3С17-118/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 399525-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (о возможности регистрации юридических лиц по электронному адресу)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 399525-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) изменения, устанавливающие возможность регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по электронному адресу, сформированному в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица и индивидуального предпринимателя.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость его принятия обусловлена запросом субъектов малого и среднего бизнеса на сокращение издержек, связанных в первую очередь с содержанием офисных

помещений, которые многими организациями, работающими удаленно, фактически не используются.

Счетная палата Российской Федерации уделяет особое внимание мерам государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе вопросам снижения административных барьеров для облегчения входа в легальный бизнес, улучшения системы регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности, создания упрощенной системы отчетности.

Законопроектом предусмотрено, что электронный адрес юридического лица и индивидуального предпринимателя формируется в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица.

Полагаем необходимым отметить, что законопроект не содержит механизма реализации предлагаемой нормы на практике; невозможно установить, что представляют из себя электронный адрес и информационная система, в пределах которой он создается. При этом отсутствуют порядок и правила функционирования данной системы.

Кроме того, создание и функционирование указанной информационной системы потребуют выполнения ряда дополнительных мероприятий в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, включая доработку государственных информационных систем для обеспечения дополнительных технологических требований, что создает риски возникновения дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом обосновывающие материалы к законопроекту не содержат оценки расходов на реализацию соответствующих мероприятий, сведений об источнике их финансирования и оценки влияния на бюджетную систему Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается направление различных документов, связанных с государственной регистрацией, по электронному адресу, сформированному в специальной государственной информационной системе

при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица или индивидуального предпринимателя, по включенному в соответствующий государственный реестр адресу электронной почты юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также по адресу электронной почты, указанному заявителем при представлении документов в регистрирующий орган (пункт 4⁴ статьи 9, пункты 3 и 6 статьи 11, пункт 3¹ статьи 21¹, пункт 4 статьи 23 Федерального закона № 129-ФЗ в редакции законопроекта).

При этом из предлагаемых изменений не представляется возможным сделать вывод о цели разграничения понятий электронного адреса, сформированного в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета), и адреса электронной почты, а также о целесообразности одновременного их использования при направлении документов.

Дополнительно обращаем внимание, что законодательство Российской Федерации о государственной регистрации не исключает возможности регистрации юридического лица по адресу места жительства учредителя (участника) или лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица. Данный подход подтверждается правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июля 2013 г. № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица». При этом государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется по месту его жительства (пункт 3 статьи 8 Федерального закона № 129-ФЗ), а не по месту нахождения его офиса.

Таким образом, предлагаемые изменения не окажут существенного влияния на издержки субъектов малого и среднего бизнеса, связанные с содержанием офисных помещений. При этом предлагаемые законопроектом нормы не делают исключений и предоставляют возможность определять адрес юридического лица с помощью электронного адреса любым

юридическим лицам независимо от того, является ли он субъектом малого и среднего бизнеса.

Следует также отметить, что реализация предложения о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей только по электронному адресу, сформированному в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица и индивидуального предпринимателя, может использоваться недобросовестными участниками гражданского оборота для уклонения от исполнения гражданско-правовых и публичных обязательств.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.