

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20.02.2024 № ЗСП-13/09-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 529043-8 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О теплоснабжении» (о безвозмездной передаче объектов теплоснабжения в муниципальную собственность)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 529043-8 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О теплоснабжении» (о безвозмездной передаче объектов теплоснабжения в муниципальную собственность) (далее – законопроект), внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить обязанность органов местного самоуправления принимать в собственность в течение тридцати дней от собственника или иного законного владельца источники тепловой энергии и тепловых сетей в случае их безвозмездной передачи.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект призван устранить противоречие, возникающее между Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Так, Гражданский кодекс Российской Федерации разрешает собственникам недвижимого имущества, в том числе и источников тепловой энергии и тепловых сетей, отказаться от прав на данное имущество и передать права местным органам власти в тех случаях, когда обслуживание такого имущества становится для его собственника непосильным бременем, а Федеральный закон № 190-ФЗ, в свою очередь, дает право органам местного

самоуправления отказаться от приема на баланс указанного имущества, если его обслуживание приведет к внеплановым расходам местных бюджетов.

Вместе с тем отмечаем, что согласно части 1 статьи 236 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, в том числе и источников тепловой энергии и тепловых сетей, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество.

В соответствии с пунктом 1 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации вещь, которая не имеет собственника или от права собственности на которую собственник отказался, признается бесхозной.

По общему правилу отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до приобретения права собственности на него другим лицом.

Однако Федеральным законом № 190-ФЗ предусмотрена специальная процедура в отношении бесхозных источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Так, частью 6⁴ статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ установлено, что в случае выявления бесхозных тепловых сетей (тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации) орган местного самоуправления до признания права собственности на указанные бесхозные тепловые сети в течение тридцати дней с даты их выявления обязан определить теплосетевую организацию, тепловые сети которой непосредственно соединены с указанными бесхозными тепловыми сетями, или единую теплоснабжающую организацию в системе теплоснабжения, в которую входят указанные бесхозные тепловые сети и которая осуществляет содержание и обслуживание указанных бесхозных тепловых сетей. При этом орган регулирования тарифов в сфере теплоснабжения обязан включить затраты на содержание и обслуживание бесхозных тепловых сетей в тарифы соответствующей организации на следующий период регулирования.

При этом согласно части 6¹ статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ до даты регистрации права собственности на бесхозный объект теплоснабжения орган местного самоуправления организует содержание и обслуживание такого объекта теплоснабжения.

Как следует из материалов обоснования, законопроект разработан в целях недопущения ухудшения состояния источников тепловой энергии, теплосетей, их ненадлежащего обслуживания собственниками.

Вместе с тем согласно части 6² статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ при несоответствии бесхозного объекта теплоснабжения требованиям безопасности орган местного самоуправления организует приведение бесхозного объекта теплоснабжения в соответствие с требованиями безопасности и (или) подготовку и утверждение документов, необходимых для безопасной эксплуатации объекта теплоснабжения, в том числе с привлечением на возмездной основе третьих лиц.

В соответствии с частью 6⁵ статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ с даты выявления бесхозного объекта теплоснабжения и до определения организации по содержанию и обслуживанию орган местного самоуправления отвечает за соблюдение требований безопасности при техническом обслуживании бесхозного объекта теплоснабжения.

При этом согласно части 9 статьи 21 Федерального закона № 190-ФЗ лица, нарушившие порядок согласования вывода источников тепловой энергии и тепловых сетей из эксплуатации, обязаны возместить убытки, причиненные муниципальному образованию, юридическим лицам, физическим лицам в результате такого нарушения.

Таким образом, отношения, возникающие в связи с функционированием и развитием систем теплоснабжения, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения в полной мере урегулированы законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем законопроектом предусматривается только обязанность органов местного самоуправления принять в собственность в течение тридцати

дней от собственника источник тепловой энергии или тепловые сети в независимости от технического состояния данных объектов и возможности их дальнейшей эксплуатации.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что процесс безвозмездной передачи в муниципальную собственность имущества предполагает необходимость учета волеизъявления органа местного самоуправления на передачу такого имущества, финансово-экономических интересов муниципального образования и его фактической заинтересованности в соответствующем объекте для решения вопросов местного значения, включая возможность финансовой поддержки местного бюджета в случае недостаточности в нем средств на содержание передаваемого имущества (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июня 2006 г. № 8-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2006 г. № 542-О и от 4 декабря 2007 г. № 828-О-П).

Необходимость выявления позиции органов местного самоуправления определяется конституционной природой муниципальной власти, призванной обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения, прежде всего за счет собственных материально-финансовых ресурсов муниципального образования, а при наличии объективной необходимости – за счет финансовой поддержки, оказываемой в рамках межбюджетных отношений Российской Федерации и ее субъектов. Безоговорочное принятие имущественных объектов может повлечь для муниципальных образований дополнительные расходы на их содержание и существенно препятствовать реализации конституционных функций местного самоуправления.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.А. Каульбарс

