

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

27.12.2023 № ЗСП-169/03-01

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона № 493652-8 «О внесении изменения  
в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по  
установлению специального налогового режима «Налог на  
профессиональный доход»**

**(о расширении оснований применения специального налогового режима  
«Налог на профессиональный доход»)**

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 493652-8 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в статью 4 Федерального закона от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» изменение, предусматривающее предоставление лицам, осуществляющим перепродажу товаров, не использовавшихся ими для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, права применять специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, предлагаемые изменения вносятся в связи с отменой Правительством Российской Федерации ограничений по ввозу в страну востребованных оригинальных товаров иностранного производства без согласия правообладателя.

При этом необходимо отметить, что в статье 18 Налогового кодекса Российской Федерации закреплены иные виды специальных налоговых режимов, не предусматривающих запрета на перепродажу товаров при их применении.

Так, например, физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, вправе перейти на упрощенную систему налогообложения и осуществлять перепродажу товаров, не использовавшихся ими для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, по ставке 6 % или 15 %.

Кроме того, целью проведения эксперимента по внедрению налога на профессиональный доход (далее – НПД) является вовлечение в правовое поле граждан, осуществляющих личную деятельность по производству товаров, выполнению работ (услуг), не требующую наличия разрешений (лицензий) юридическим и физическим лицам, с использованием своих знаний, профессиональных навыков и имущества.

Также отмечаем, что наличие ограничений при применении тех или иных специальных налоговых режимов призвано разграничить их распространение по субъектному составу с целью недопущения между ними конкуренции.

В этой связи предлагаемые изменения не только противоречат изначальным целям и задачам введения НПД, но и приведут к появлению рисков перехода индивидуальных предпринимателей, применяющих общий режим налогообложения или иные специальные налоговые режимы, на режим НПД, учитывая, что он обладает более низкой налоговой нагрузкой.

Таким образом, предоставление возможности применения режима НПД лицами, осуществляющими перепродажу товаров, может привести к появлению выпадающих доходов бюджетной системы Российской Федерации, объем и источники компенсации которых законопроектом не определены.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

