

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

02.12.2024 № ЗСП-166/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 756425-8

«О внесении изменения в статью 217.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований освобождения от НДФЛ при приобретении жилья семьями с одним ребенком)»

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 756425-8 «О внесении изменения в статью 217.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований освобождения от НДФЛ при приобретении жилья семьями с одним ребенком)» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 217¹ Налогового кодекса Российской Федерации и освободить от налогообложения налогом на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) доходы от продажи объекта недвижимого имущества в виде комнаты, квартиры, жилого дома, части квартиры, части жилого дома (далее – жилое помещение) или доли в праве собственности на жилое помещение, получаемые семьями, имеющими не менее одного ребенка, независимо от срока нахождения в собственности налогоплательщика продаваемого жилого помещения или доли в праве собственности на жилое помещение при одновременном соблюдении установленных условий.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Предлагаемые законопроектом изменения вносятся путем изложения пункта 2¹ статьи 217¹ Налогового кодекса Российской Федерации в новой редакции.

При этом законопроектом из действующей редакции указанной нормы исключаются положения, предусматривающие порядок освобождения от налогообложения НДФЛ дохода от продажи земельного участка, на котором расположено жилое помещение (доли в праве собственности на земельный участок, связанной с долей в праве собственности на жилое помещение), а также от продажи хозяйственных строений и (или) сооружений, которые расположены на указанном земельном участке.

Обоснование указанных изменений в материалах к законопроекту не отражено.

Кроме того, согласно положениям статей 56, 61–61⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации НДФЛ является налоговым доходом бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе социальных.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие федерального закона «не потребует расходов, покрываемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не приведет к изменению его доходной части, поскольку в настоящее время освобождение от НДФЛ уже действует и расширение оснований его применения это лишь возможность использовать освобождение большему числу лиц, и то при наличии такой финансовой возможности у этих граждан».

При этом указанный вывод ничем не обоснован и не подтвержден.

Вместе с тем реализация решений, предлагаемых законопроектом, в части освобождения от налогообложения НДФЛ доходов от продажи жилого помещения или доли в праве собственности на него, получаемых семьями, имеющими не менее одного ребенка, независимо от срока нахождения в собственности указанного жилого помещения, то есть предоставление освобождения от налогообложения НДФЛ большему числу лиц, приведет к уменьшению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

При этом размер, а также источники компенсации выпадающих доходов в материалах к законопроекту не определены.

С учетом того что в сегодняшней ситуации расходы государства, в том числе на социальные обязательства, возрастают, предложения, влекущие возникновение выпадающих доходов, не могут быть поддержаны без определения источников их компенсации.

В связи с изложенным законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

