

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

06.12.2023 № ЗСП-154/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 455970-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (уточнение положений об адресе юридического лица)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 455970-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить возможность регистрации юридических лиц по адресу электронной почты, который формируется в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Сведения об адресе электронной почты и пароли доступа будут направляться юридическому лицу после его государственной регистрации или внесения соответствующих сведений в единый государственный реестр юридических лиц.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость его принятия обусловлена запросом субъектов малого и среднего бизнеса на сокращение издержек, связанных в первую очередь с содержанием офисных помещений, которые многими организациями, работающими удаленно, фактически не используются.

Однако законодательство Российской Федерации о государственной регистрации не исключает возможности регистрации юридического лица по адресу места жительства учредителя (участника) или лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица. Данный подход подтверждается правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июля 2013 г. № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица».

Таким образом, предлагаемые изменения не окажут существенного влияния на издержки субъектов малого и среднего бизнеса, связанные с содержанием офисных помещений. При этом предлагаемые законопроектом нормы не делают исключений и предоставляют возможность определять адрес юридического лица с помощью электронного адреса любым юридическим лицам независимо от того, является ли лицо субъектом малого и среднего бизнеса.

Следует также отметить, что реализация предложения о регистрации юридических лиц только по электронному адресу, сформированному в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица, может использоваться недобросовестными участниками гражданского оборота для уклонения от исполнения гражданско-правовых и публичных обязательств.

Кроме того, законопроектом в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вносятся изменения, предусматривающие, что в случае, если у юридического лица отсутствует возможность предоставить помещение для проведения выездной проверки, выездная проверка может проводиться по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Вместе с тем согласно статье 1 указанного Федерального закона его положения не применяются при осуществлении таких видов контроля, как налоговый контроль, валютный контроль, таможенный контроль и иные виды контроля, вследствие чего вопросы проведения выездных проверок в этих сферах применительно к организациям, зарегистрированным по адресам электронной почты, остаются неурегулированными.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

