

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

19.10.2023 № ЗСП-120/03-01

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 399538-8 «О внесении изменений в статью 54 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (о возможности регистрации юридических лиц по электронному адресу)

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона № 399538-8 «О внесении изменений в статью 54 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить возможность регистрации юридических лиц по электронному адресу, сформированному в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему необходимо отметить следующее.

Счетная палата Российской Федерации уделяет особое внимание мерам государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе вопросам снижения административных барьеров для облегчения входа в легальный бизнес, улучшения системы регистрации и лицензирования предпринимательской деятельности, создания упрощенной системы отчетности.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, необходимость его принятия обусловлена запросом субъектов малого и среднего бизнеса на сокращение издержек, связанных в первую очередь с содержанием офисных помещений, которые многими организациями, работающими удаленно, фактически не используются.

Однако законодательство Российской Федерации о государственной регистрации не исключает возможности регистрации юридического лица по адресу места жительства учредителя (участника) или лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица. Данный подход подтверждается правовой позицией Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, выраженной в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июля 2013 г. № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица». При этом государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется по месту его жительства (пункт 3 статьи 8 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»), а не по месту нахождения его офиса.

Таким образом, предлагаемые изменения не окажут существенного влияния на издержки субъектов малого и среднего бизнеса, связанные с содержанием офисных помещений. При этом предлагаемые законопроектом нормы не делают исключений и предоставляют возможность определять адрес юридического лица с помощью электронного адреса любым юридическим лицам независимо от того, является ли лицо субъектом малого и среднего бизнеса.

Следует также отметить, что реализация предложения о регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей только по электронному адресу, сформированному в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица и индивидуального предпринимателя, может использоваться недобросовестными участниками гражданского оборота для уклонения от исполнения гражданско-правовых и публичных обязательств.

Кроме того, проектом федерального закона № 399525-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», внесенным на рассмотрение Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с законопроектом, предусмотрено, что государственная регистрация юридических лиц может осуществляться по электронному адресу, сформированному в специальной государственной информационной системе при создании учетной записи (личного кабинета) юридического лица, с помощью которой должна обеспечиваться техническая возможность получения юридическом лицом юридически значимых сообщений, а также определяться место нахождения постоянно действующего исполнительного органа юридического лица.

Однако проект федерального закона № 399525-8 не содержит механизма реализации предлагаемой нормы на практике; невозможно установить, что представляют из себя электронный адрес и информационная система, в пределах которой он создается. При этом отсутствуют порядок и правила функционирования данной системы.

Создание и функционирование указанной информационной системы потребуют выполнения ряда дополнительных мероприятий в сфере информационно-телекоммуникационных технологий, включая доработку государственных информационных систем для обеспечения дополнительных технологических требований, что создает риски возникновения дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом обосновывающие материалы к проекту федерального закона № 399525-8 не содержат оценки расходов на реализацию соответствующих мероприятий, сведений об источнике их финансирования и оценки влияния на бюджетную систему Российской Федерации.

На основании изложенного законопроект не поддерживается.

Аудитор

А.Н. Батуркин

