

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

14 октября 2022 г.

№ ЗСП-116/24

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и  
2025 годов»**

(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 14 октября 2022 г. № 60К (1585))

Москва

2022 год

## Содержание

Основные положения	4
<b>Раздел I</b>	
1. Общие положения .....	41
2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов .....	42
3. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов .....	63
4. Анализ соответствия законопроекта и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным и нормативным правовыми актами Российской Федерации .....	83
5. Результаты проверки и анализа организации прогнозирования доходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.....	86
6. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых доходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.....	95
7. Результаты проверки и анализа структуры расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (включая анализ по разделам и подразделам классификации расходов, ведомственной структуре расходов, непрограммным направлениям расходов) .....	141
8. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации.....	154
9. Результаты проверки и анализа формирования, обоснований бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета, составления реестра расходных обязательств Российской Федерации, включая вопросы финансового обеспечения публичных нормативных обязательств .....	173
10. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям ..	184
11. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений) .....	190
12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов .....	205

13.	Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд .....	209
14.	Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов .....	213
15.	Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов .....	224
16.	Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния .....	242
17.	Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание .....	264
18.	Предложения .....	275

1.	Приложения к Заключению Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
----	--

## Основные положения

### **1. Параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023–2025 годы**

**1.1.** Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023–2025 годы (далее – Прогноз) разрабатывался в условиях беспрецедентного санкционного давления и изменения условий внешней торговли, которые привели к замедлению или снижению динамики большинства экономических показателей. Однако, несмотря на резкое изменение внешних условий, российская экономика показала достаточную степень устойчивости и адаптации к новым условиям. Высокая степень неопределенности дальнейшего развития ситуации и излишне пессимистические оценки падения российской экономики создавали дополнительные сложности для прогнозирования.

Прогноз был разработан в двух вариантах – базовом и консервативном. Основным вариантом развития на ближайшие три года был принят базовый вариант, который предполагает постепенное снижение цен на нефть марки «Юралс» (с 80 долларов США за баррель в 2022 году до 65 долларов США за баррель в 2025 году), умеренное ослабление курса рубля (с 68,1 до 72,2 рубля за доллар США) и возвращение к целевому значению по инфляции (4 %) уже по итогам 2024 года (с 12,4 % в 2022 году).

Согласно базовому варианту Прогноза российская экономика перейдет к **восстановительному росту уже в начале 2023 года**, а по итогам 2024 года большинство основных показателей, включая ВВП, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, показатели уровня жизни населения, **превысят** в сопоставимых ценах **докризисные значения**. Не смогут выйти на докризисные уровни только показатели внешней торговли.

Прогнозом предполагается, что давление на экономику будут оказывать сокращение внешнего спроса и ограничения со стороны предложения как следствие замедления мировой экономики, санкционного давления и нарушения логистических цепочек. В 2023 году основной вклад в замедление экономики будут вносить сокращение инвестиционного спроса (инвестиции в основной капитал сократятся на 2 % в 2022 году и на 1 % в 2023 году) и падение экспорта (экспорт товаров в реальном выражении сократится в 2022 году на 8,7 %, в 2023 году – на 1,7 %).

При этом **основным драйвером восстановления и последующего роста должен стать потребительский спрос**. Он будет поддерживаться ростом реальных

располагаемых денежных доходов, которые к концу прогнозного периода превысят докризисный показатель на 4,7 %, а также постепенным снижением склонности населения к сбережениям.

В результате российский ВВП будет снижаться два года (в 2023 году – в том числе за счет высокой базы I квартала 2022 года), но масштаб снижения будет меньше, чем ожидалось ранее: в 2022 году – на 2,9 %, в 2023 году – на 0,8 %.

**1.2. К основным замечаниям по формированию отдельных показателей Прогноза Счетная палата относит следующие.**

- Заявленные в Прогнозе структурные сдвиги с точки зрения компонентов спроса не сопровождаются значимыми изменениями в структуре компонентов производства, которая остается практически неизменной на протяжении всего прогнозного периода 2022–2025 годов.
- В части показателей инвестиционного спроса требует дополнительного обоснования прогнозируемая динамика инвестиций в основной капитал на всем прогнозном горизонте.
- Существуют риски недостижения необходимых темпов роста потребительского спроса (конечное потребление домашних хозяйств на всем прогнозном горизонте растет в диапазоне 3,1–3,7 %). В Прогнозе его рост обеспечивается за счет роста доходов населения, а также за счет роста кредитования и оттока средств с депозитов. Однако в условиях высокой неопределенности население может проявить более сдержанную позицию при использовании кредитов и своих сбережений на потребление, что наблюдалось, например, в период пандемии.
- Не учтен риск возможного сокращения на прогнозном горизонте объемов экспорта нефти и нефтепродуктов с учетом введенных в отношении России санкций и высокой вероятности рецессии в мировой экономике. Также существуют риски недостаточного роста промежуточного и инвестиционного импорта, особенно в условиях, когда существенно ограничены поставки импортных комплектующих и товаров инвестиционного назначения.
- В части показателей уровня жизни населения в Прогнозе, как и в предыдущие годы, не приводится один из ключевых показателей – уровень бедности населения. С 2019 года не разрабатывается показатель «Среднегодовой размер пенсии»,

что не дает возможности сделать полноценные выводы об изменении уровня жизни пенсионеров.

**1.3. В отношении состава вариантов Прогноза и их соответствия наиболее актуальным документам стратегического планирования Счетная палата отмечает следующие недостатки.**

- Из текста Прогноза не в полной мере ясно, учтены ли положения плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, какую роль он оказал на восстановление российской экономики в 2022 году и какое влияние будет оказывать на горизонте до 2025 года.

- Разница между базовым и консервативным вариантами невелика, а тенденции развития схожи. За исключением ряда исходных условий, базовый и консервативный варианты представляют собой скорее диапазон одного варианта прогноза, чем два полноценных различных сценария. Ряд показателей носят целевой характер во всех вариантах прогноза социально-экономического развития вне зависимости от внешних условий и рисков. В частности, уровень инфляции, объем экспорта газа.

- Консервативный вариант не предполагает введение новых факторов, которые могут оказать давление на российскую экономику, не тестирует шоковые варианты изменения внешних и внутренних условий.

- Указанные в Прогнозе риски – вероятность рецессии в развитых странах и ужесточение действующего санкционного режима – по сути уже реализованы, но не учтены ни в базовом, ни в консервативном варианте Прогноза. Иные риски в Прогнозе не приведены.

**1.4. В части анализа проекта основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов (ОНЕДКП 2023–2025) Счетная палата отмечает следующее.**

Макроэкономический прогноз в рамках проекта ОНЕДКП 2023–2025 разработан Банком России в составе трех сценариев: базовый и альтернативные – «Глобальный кризис» и «Ускоренная адаптация», которые различаются скоростью подстройки российской экономики к изменившимся условиям, а также учитывают реализацию рисков, связанных с ухудшением геополитического фона и ситуации в мировой экономике в целом.

Политика Банка России при любом сценарии будет направлена на возвращение инфляции к 4 % с учетом необходимости адаптации экономики к новой структуре. Набор мер и принимаемых решений будет корректироваться исходя из состояния российской экономики, динамики инфляции и основных показателей на финансовых рынках.

Прогноз Банка России в отличие от прогноза Минэкономразвития России имеет большую вариативность и учитывает риски, связанные с различными сценариями развития мировой экономики и усилением санкционного давления. При этом базовый сценарий Банка России более консервативен, чем базовый вариант прогноза Минэкономразвития России.

Подробная информация представлена в разделе 2 Заключения.

## **2. Основные параметры бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

**Динамика основных параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** на 2023–2025 годы характеризуется снижением доли доходов в ВВП к 2025 году по сравнению с 2022 годом с 35,7 % до 34,3 % и расходов – с 36,6 % до 34,8 %.

**Дефицит** бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планируется в 2023 году с увеличением более чем в два раза по сравнению с оценкой 2022 года и составит 2 % ВВП, в 2024 и 2025 годах – со снижением по сравнению с предыдущим годом (1,4 % и 0,5 % ВВП соответственно).

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам классификации расходов бюджетов в 2023–2025 годах **наибольший объем** расходов, как и в предыдущие годы, составят расходы на социальную политику (31,5 %). При росте расходов в абсолютном выражении доля расходов на социальную политику в ВВП в плановом периоде снижается (с 11,6 % ВВП в 2023 году до 10,9 % ВВП в 2025 году).

Доли расходов **на образование и здравоохранение** в ВВП в 2023–2025 годах сохраняются на уровне 2022 года (3,6–3,7 % ВВП и 4,0–4,1 % ВВП соответственно).

Расходы на **национальную экономику** снизятся по сравнению с 2022 годом в абсолютном выражении и в отношении к ВВП (с 5,6 % ВВП в 2022 году до 4,7 % ВВП в 2025 году).

Суммарная доля расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность составит 5,8 % ВВП в среднем на 2023–2025 годы и увеличится по сравнению с аналогичным показателем 2022 года (5,2 % ВВП).

Расходы бюджетов бюджетной системы в номинальном выражении увеличиваются в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 6 %, по сравнению с 2019 годом в целом увеличиваются на 51 %, расходы на национальную экономику – на 44 %, образование – на 36 %, здравоохранение – на 62 %.

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения.

### **3. Основные параметры и особенности проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**Формирование основных характеристик** федерального бюджета на 2022–2024 годы осуществлялось с учетом проектируемых изменений бюджетных правил, согласно которым предлагается:

- **базовые нефтегазовые доходы** в 2023–2025 годах установить ежегодно равными **8 трлн. рублей**, а начиная с 2026 года ежегодно индексировать их на 4 %;
- **общий объем расходов** федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определять как сумму базовых нефтегазовых доходов, ненефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и разницы между предоставлением и возвратом бюджетных и межгосударственных кредитов.

Одновременно законопроектом устанавливается, что в рамках переходного периода расходы федерального бюджета в 2023 году увеличиваются на **расчетный объем 2 900 млрд. рублей, в 2024 году – на 1 600 млрд. рублей**.

**Проект федерального закона № 201622-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», **содержащий указанные изменения, внесен** Правительством Российской Федерации в Государственную Думу **одновременно** с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Счетная палата отмечает, что расчет базовых нефтегазовых доходов основывается на утвержденном в абсолютном выражении объеме базовых нефтегазовых доходов с его

последующей индексацией в отличие от действующей конструкции бюджетного правила, при которой указанные доходы рассчитываются исходя из базовых цен на нефть, природный газ, экспортной альтернативы для автомобильного бензина, дизельного топлива.

В пояснительной записке к законопроекту № 201622-8 закрепление объема базовых нефтегазовых доходов в абсолютном выражении предлагается ввиду ограниченной предсказуемости ценовой конъюнктуры на мировом энергетическом рынке и объемов добычи нефти и природного газа Российской Федерации.

При этом обоснование самой величины этого объема в пояснительной записке не содержится. Отмечено лишь, что такой размер базовых нефтегазовых доходов в целом соответствует умеренно-консервативным оценкам внешних условий при стабильном обменном курсе рубля в диапазоне 65–75 рублей за доллар.

Кроме того, не приводится обоснование учета расчетных объемов расходов при определении общего объема расходов в 2023 и 2024 годах.

Формирование законопроекта в части прогнозирования доходов федерального бюджета проходило в условиях **приостановления положений пункта 1 статьи 174<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации**, в соответствии с которыми **доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Проектом федерального бюджета предусматривается ежегодное **снижение доли доходов в ВВП** – с 19 % в 2022 году до 16,4 % в 2025 году и **доли расходов** – с 19,9 % до 17,1 % соответственно.

Федеральный бюджет планируется с **дефицитом в 2023–2025 годах** в размере 2, 1,4 и 0,7 % ВВП соответственно.

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2023–2025 годах будут выступать государственные внутренние заимствования Российской Федерации и средства Фонда национального благосостояния.

Подробная информация представлена в разделе 3 Заключения.

**4. Анализ соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и отдельных материалов, представленных одновременно с законопроектом**

**4.1.** Законопроект в целом подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Законопроект внесен в Государственную Думу 28 сентября 2022 года в соответствии со сроком (не позднее 1 октября 2022 года), установленным Федеральным законом от 24 сентября 2022 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 366-ФЗ). Указанным законодательным актом установлены правовые основания для перенесения срока внесения на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 15 сентября текущего года на 1 октября.

Вместе с тем Федеральный закон № 366-ФЗ вступил в силу со дня его официального опубликования – 24 сентября 2022 года. Таким образом, **на момент действия статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации** в части срока (15 сентября) внесения Правительством Российской Федерации на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу **проекта федерального закона** о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **в Государственную Думу внесен не был.**

В текстовых статьях законопроекта **не установлены значительные объемы расходов** федерального бюджета, которые предусматривается осуществить в случае и **в пределах поступления доходов** федерального бюджета от отдельных видов доходов, что **не в полной мере согласуется с положениями статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

**4.2.** По результатам анализа **основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов** (далее – Основные направления), представленных

одновременно с законопроектом, установлено, что недостаточное внимание уделено расчетам и обоснованиям предлагаемых параметров бюджетного правила, оценке рисков, возникающих в ходе реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, и ряду других.

В Основных направлениях отмечено, что при их подготовке учтены положения планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

По информации Минфина России, в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы обособленный учет объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления не велся в связи с его завершением в декабре 2022 года. Вместе с тем указанный План содержит ряд системных мер (мероприятий), реализация которых будет продолжена за пределами его действия (2022 год), в том числе в структуре соответствующих отраслевых государственных программ Российской Федерации.

Подробная информация представлена в разделе 4 Заключения.

## **5. Доходы федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**5.1. В соответствии с законопроектом объем доходов федерального бюджета в 2023 году** прогнозируется в сумме **26 130,3 млрд. рублей**, что на 1 562,8 млрд. рублей, или на 5,6 %, меньше оценки поступления доходов в 2022 году, **в 2024 году – 27 239,8 млрд. рублей**, что на 1 109,5 млрд. рублей, или на 4,2 %, больше, чем в 2023 году, **в 2025 году – 27 979,4 млрд. рублей**, что на 739,6 млрд. рублей, или на 2,7 %, больше, чем в 2024 году.

**Снижение нефтегазовых доходов** по отношению к ВВП с 8 % ВВП в 2022 году до 5 % ВВП к 2025 году **связано** с прогнозируемым постепенным **снижением цен на нефть марки «Юралс» и на природный газ** (среднеконтрактные цены, включая страны СНГ), а также со **снижением объемов добычи нефти** (по сравнению с уровнем 2022 года с последующим восстановлением) и с изменением структуры добычи в пользу льготных режимов налогообложения.

Доля ненефтегазовых доходов федерального бюджета по отношению к ВВП составит 11,5 % в 2023 году, 11,6 % в 2024 году и 11,4 % в 2025 году.

Доля нефтегазовых доходов в общих поступлениях доходов федерального бюджета снизится с **42,1 %** в 2022 году до **30,3 %** в 2025 году, доля ненефтегазовых доходов федерального бюджета увеличится с **57,9 %** в 2022 году до **69,7 %** в 2025 году.

Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов обусловлено ростом поступлений основных налогов (НДС, налог на прибыль организаций) в результате роста ВВП, изменения структуры налоговой базы; дополнительными поступлениями в результате корректировки налогообложения отдельных отраслей экономики; реализацией мер, принимаемых в части улучшения администрирования и увеличения собираемости.

**5.2. Совокупный эффект изменений** в законодательство Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации для доходов федерального бюджета **в 2023 году составит 1 031,6 млрд. рублей (0,69 % ВВП), в 2024 году – 653,7 млрд. рублей (0,41 % ВВП), в 2025 году – 1 699,4 млрд. рублей (1 % ВВП).**

На дату внесения законопроекта в Государственную Думу не приняты изменения в налоговое законодательство в части акциза на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации, и не приняты постановления Правительства Российской Федерации в отношении вывозной таможенной пошлины на газ природный в части расчета ставки экспортной пошлины и повышения ставок вывозной таможенной пошлины на уголь и удобрения, учтенные при расчете прогнозного объема доходов федерального бюджета.

**Оценка указанных мер по мобилизации доходов составит: в 2023 году – 715,2 млрд. рублей (0,48 % ВВП), в 2024 году – 477,4 млрд. рублей (0,29 % ВВП), в 2025 году – 265,3 млрд. рублей (0,16 % ВВП).**

**5.3.** В материалах, представленных одновременно с законопроектом, **отсутствуют алгоритмы расчета по 19 видам доходов**, прогноз поступления по которым на 2023 год составляет **832,4 млрд. рублей, или 3,19 %** всей прогнозируемой суммы доходов, в 2024 году – **1 101,3 млрд. рублей, или 4,04 %**, и в 2025 году – **1 066,5 млрд. рублей, или 3,81 %.**

Согласно материалам, представленным Минфином России в Счетную палату, детализированные расчеты по 14 источникам доходов содержат сведения ДСП и ограниченного доступа. Общая сумма таких доходов в 2023 году составляет 831,1 млрд. рублей, или 99,9 % общей суммы доходов, по которой отражены только прогнозные

данные, на 2024 год – 1 100,1 млрд. рублей (99,9 %), на 2025 год – 1 065,3 млрд. рублей (99,9 %).

С учетом представленной Минфином России информации доля прогноза поступления доходов, по которым отсутствуют расчеты, в 2023–2025 годах составляет **0,1 %** прогнозируемой суммы доходов ежегодно.

При проведении оценки обоснованности и достоверности прогноза доходов выявлено отсутствие алгоритмов определения отдельных используемых в расчетах показателей, в том числе оценки влияния изменений законодательства, поступлений по результатам контрольной работы, поступлений за счет улучшения администрирования и повышения собираемости, переходящих платежей, использования в расчетах к законопроекту данных, не соответствующих прогнозу социально-экономического развития (объема импорта в расчете НДС на ввозимые товары; объемов производства и ввоза колесных транспортных средств и прицепов к ним, самоходных машин), а также данных, которые не содержатся в прогнозе социально-экономического развития (объемов реализации жидкой стали и сахаросодержащих напитков для расчета акцизов на указанную продукцию).

**5.4.** В целях выполнения рекомендаций Счетной палаты Минфином России проводилась работа с главными администраторами доходов по приведению методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями.

Из **84** главных администраторов доходов у **25 (29,8 % общего количества)** **проекты методик** прогнозирования поступлений доходов (проекты изменений методик) **не соответствуют Общим требованиям.**

**Основными системными нарушениями Общих требований** являются: неправильное применение метода прогнозирования, применение алгоритма расчета без учета оценки результатов работы по взысканию задолженности, применение алгоритма расчета прогнозных показателей, которые не включают динамику отдельных показателей прогноза социально-экономического развития.

**5.5. Реестр источников доходов** федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленный в составе материалов к законопроекту, **сформирован не на основании перечня источников доходов, что не соответствует общим требованиям к составу информации и порядку формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета.**

**5.6.** Выявлены факты несоблюдения **Порядка формирования и представления** федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации **обоснований прогноза поступления доходов** федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н.

Обоснования прогноза поступления по утвержденным указанным Порядком формам **по доходам, администрируемым ФНС России, не сформированы** по причине невозможности осуществить в полном объеме работу в информационной системе ГИИС «Электронный бюджет» и, соответственно, не сформирована оценка (прогноз) поступления доходов.

**5.7.** Потенциальными резервами увеличения доходов федерального бюджета остаются: принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствование качества таможенного контроля, осуществляемого таможенными органами.

Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности остается значительным. По состоянию на 1 июля 2022 года дебиторская задолженность по доходам составила 3 775,3 млрд. рублей<sup>1</sup>. При этом за первое полугодие текущего года ее размер увеличился на сумму около 789,0 млрд. рублей, или на 26,4 %. Наибольшие суммы дебиторской задолженности по доходам сложились у ФНС России (29,5 % общей суммы дебиторской задолженности), Рослесхоза (26,9 %), Росимущества (21,4 %), Росжелдора (9,5 %), ФССП России (3,8 %), ФТС России (2,2 %).

Основными причинами, оказывающими влияние на образование дебиторской задолженности, являются: снижение платежеспособности налогоплательщиков; неуплата налогоплательщиками текущих платежей, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок; задержка или неоплата организациями и физическими лицами арендной платы по договорам аренды.

**5.8.** По оценке Счетной палаты, **в 2023–2025 годах риски недопоступления с учетом дополнительных поступлений составят 639,0 млрд. рублей (0,43 % ВВП), 593,9 млрд. рублей (0,37 % ВВП) и 617,7 млрд. рублей (0,36 % ВВП)**, соответственно.

Подробная информация представлена в разделах 5 и 6 Заключения.

---

<sup>1</sup>В соответствии с данными формы 0503169 главных администраторов доходов бюджетов без учета секретных данных.

## **6. Расходы федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**6.1. В 2023–2025 годах** расходы федерального бюджета в номинальном выражении планируются **на уровне, сопоставимом с оценкой 2022 года**, в реальном выражении – со снижением по сравнению с оценкой 2022 года.

**Объем расходов федерального бюджета** в 2023 году составит **29 055,6** млрд. рублей и **по сравнению с 2022 годом** в номинальном выражении **увеличится на 49,4** млрд. рублей, или на 0,2 %, в 2024 году – **29 432,5** млрд. рублей и **увеличится на 376,9** млрд. рублей, или на 1,3 %, в 2025 году – **29 243,7** млрд. рублей и **уменьшится на 188,8** млрд. рублей, или на 0,6 %. **В реальном выражении** расходы в 2023–2025 годах по сравнению с 2022 годом **сократятся на 5,1, 2,6 и 4,5 %** соответственно.

**По сравнению с 2019 годом** рост расходов федерального бюджета в 2023–2025 годах в номинальном выражении составит 59,5, 61,6 и 60,6 % соответственно (в реальном выражении – 18,3, 15,2 и 10,1 % соответственно).

Расчет общего объема расходов федерального бюджета на 2023–2025 годы осуществлен **с учетом проектируемых изменений** пункта 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (бюджетное правило).

**6.2. В 2023–2025 годах** отмечаются **изменения в функциональной структуре расходов**. По сравнению с 2022 годом (сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2022 года):

- **сокращается** доля расходов в общем объеме расходов по разделам: «Общегосударственные вопросы» – с 9,5 % общего объема расходов в 2022 году до 6,3 % в 2025 году, «Национальная оборона» – с 16,9 % до 14,4 %, «Национальная экономика» – с 15,6 % до 12,3 % соответственно;
- **увеличивается** доля расходов по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – с 10,1 % общего объема расходов в 2022 году до 14,9 % в 2025 году, «Социальная политика» – с 23,4 % до 24,5 %, «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – с 5,1 % до 6,4 % соответственно.

Доля иных разделов в общем объеме расходов в 2023–2025 годах остается на сопоставимом с 2022 годом уровне.

В целом отмечаются незначительный рост расходов федерального бюджета в 2023–2025 годах по сравнению с 2022 годом в номинальном выражении и снижение в реальном

выражении. Так, расходы федерального бюджета на 2023–2025 годы в **реальном выражении**:

- **на образование** в 2023 году (1 392,8 млрд. рублей) сохраняются на уровне 2022 года, в 2024–2025 годах снижаются по сравнению с 2022 годом;
- **на здравоохранение** (1 469,4 млрд. рублей) уменьшаются по сравнению с 2022 годом;
- **на социальную политику** увеличиваются в 2023–2024 годах (7 343,1 млрд. рублей и 7 299,4 млрд. рублей соответственно) и уменьшаются в 2025 году по сравнению с 2022 годом.

При этом по сравнению с 2019 годом указанные расходы увеличиваются как в номинальном, так и реальном выражении.

**6.3.** Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2023 год (открытая часть) наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по **Минфину России, Минобороны России и МВД России**, которые в целом по указанным главным распорядителям в 2023 году составят **57,6 %** общего объема бюджетных ассигнований.

В целом бюджетные ассигнования на 2023 год предусматриваются **92 главным распорядителем**.

**Увеличение** объемов бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом **более чем на 10 %** предусматривается **по 6 главным распорядителям**, **по 5 главным распорядителям – более чем на 20 %**, из них по ЦИК России – в 5 раз, ФГБУ «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» – в 1,7 раза, Росгидромету – в 1,4 раза.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом предусматривается **по 59 главным распорядителям**. Более чем на **10 %** уменьшаются объемы бюджетных ассигнований **по 17 главным распорядителям**, **по 24 главным распорядителям – более чем на 20 %**, из них по Минтрансу России – в 2,4 раза, ППУ «Единый заказчик в сфере строительства» – в 2,3 раза, ФГБУ «Российский центр научной информации» – в 2,2 раза.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2023 году по сравнению с 2022 годом (открытая часть) предусматривается по Минфину России – на 1 158 млрд. рублей, или на 14,3 %, МВД России – на 105,6 млрд. рублей, или на 9,1 %,

Минобрнауки России – на 54 млрд. рублей, или на 8,2 %, ЦИК России – на 32,7 млрд. рублей, или в 5 раз, ФСИН России – на 32,2 млрд. рублей, или на 10,2 %.

**6.4. Счетная палата отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета и, соответственно, сокращения переходящих остатков средств федерального бюджета.**

По итогам 2021 года уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 97,5 %. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 645,3 млрд. рублей. При этом **наибольший объем неисполненных бюджетных назначений установлен по разделам бюджетной классификации «Общегосударственные вопросы»** (193,3 млрд. рублей, из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 139,4 млрд. рублей), **«Национальная оборона»** (128,2 млрд. рублей), **«Здравоохранение»** (95,7 млрд. рублей).

Уровень исполнения расходов по указанным разделам по состоянию на 1 сентября 2022 года составляет 45,1, 71,8 и 68,3 % соответственно при уровне исполнения в целом расходов федерального бюджета 63,2 %.

По итогам исполнения федерального бюджета за 2021 год объем остатков, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели, составил 489,0 млрд. рублей, из них на исполнение обязательств по оплате заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2022 году, – 219,1 млрд. рублей.

Законопроектом планируется увеличение объема контрактуемых расходов (открытая часть) на 230,7 млрд. рублей по сравнению с показателем исполнения за 2021 год, или на 9 %, который составит в 2023 году 2 783,8 млрд. рублей. При этом уровень исполнения указанных расходов по состоянию на 1 сентября 2022 года составил 57,1 %, что на 5 процентных пунктов ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета в целом.

**По итогам 2021 года** исполнение расходов (открытая часть) по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» составил 54,9 %, Росархиву – 71,5 %, Управлению делами Президента Российской Федерации – 82,3 %, Росмолодежи – 85,3 %, Минэнерго России – 85,2 %, МГУ имени М.В. Ломоносова – 87,8 %, Ростуризму – 89,7 %.

При этом уровень исполнения указанных расходов (открытая часть) **по состоянию на 1 сентября 2022 года** по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» составлял 25,1 %, Росархиву – 40,4 %, Управлению делами Президента Российской Федерации –

50,3 %, Росмолодежи – 75,2 %, Минэнерго России – 27,4 %, МГУ имени М.В. Ломоносова – 68 %, Ростуризму – 54,1 %.

**6.5. Объемы резервирования** (открытая часть) в 2023 году составят 1 033,2 млрд. рублей, или 4,6 % общего объема расходов федерального бюджета (открытая часть), в 2024 году – 1 343,5 млрд. рублей, или 5,9 %, в 2025 году – 1 488,1 млрд. рублей, или 6,6 %.

**Резервный фонд Правительства Российской Федерации** в 2023–2024 годах планируется в объеме 180 млрд. рублей ежегодно, в 2025 году – 80 млрд. рублей.

Необходимо учитывать, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации **в резервный фонд Правительства Российской Федерации** будут направлены **остатки** неисполненных бюджетных ассигнований 2022 года (за исключением подлежащих направлению на те же цели) и предусматривается возможность **увеличения его средств за счет поступления отдельных ненефтегазовых доходов** согласно проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», представленному одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Счетная палата отмечает, что объем зарезервированных бюджетных ассигнований, по которым **в статье 21 законопроекта не установлены направления резервирования**, составляет: в 2023 году – 72,7 млрд. рублей, в 2024 году – 190,8 млрд. рублей и в 2025 году – 90,4 млрд. рублей.

Подробная информация представлена в разделе 7 Заключения.

## **7. Государственные программы Российской Федерации**

**7.1.** В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию 48 госпрограмм (открытая часть) на 2023 год планируются в объеме 17 641,9 млрд. рублей, на 2024 год – 17 938,4 млрд. рублей, на 2025 год – 17 360,9 млрд. рублей, или **78,5, 78,4 и 77,3 % общего объема расходов федерального бюджета** (открытая часть) соответственно. Объемы бюджетных ассигнований на 2023 год **по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи** на 1 сентября 2022 года **уменьшаются** на 869,6 млрд. рублей, или на 4,7 %.

Согласно паспортам, представленным одновременно с законопроектом, по госпрограммам «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» и

**«Строительство» финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено.**

Показатели финансового обеспечения госпрограмм на 2023–2025 годы, предусмотренные паспортами, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов.

**7.2. Счетная палата отмечает следующие недостатки при формировании финансового обеспечения госпрограмм.**

**7.2.1.** Как и в прошлом бюджетном цикле, в паспортах госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, финансовое обеспечение реализации не предусматривает указание по годам на весь период реализации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации» в 2022 году паспорта государственных программ (их структурных элементов) разрабатываются и утверждаются (изменяются) на очередной финансовый год и плановый период.

Так, паспорта государственных программ, представленные в составе материалов к законопроекту, содержат объемы финансового обеспечения и плановые значения показателей только на период 2022–2025 годов.

**7.2.2.** В паспортах 21 госпрограммы отражены объемы налоговых расходов, которые не соотносятся с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2021 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленном в составе материалов к законопроекту.

Кроме того, указанный отчет содержит информацию об объемах налоговых расходов Российской Федерации еще по 9 госпрограммам, которая не отражена в их паспортах.

Счетная палата ранее рекомендовала усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих госпрограммах.

**7.2.3.** Анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля **проектной части** всех госпрограмм **снизилась по сравнению с их формированием на 2022 год** и составила: в 2023 году – 34,6 % всех расходов на реализацию госпрограмм (**открытая часть**), в 2024 году – 32,2 %, в 2025 году – 26,3 % (в 2022 году – 36,8 %, бюджетная роспись на 2022 год – 37,8 %, в 2023 году – 35,8 %, в 2024 году – 34,9 %)

При этом **по 2 госпрограммам**<sup>2</sup> бюджетные ассигнования **на проектную часть не предусмотрены**, а **по 6 госпрограммам**<sup>3</sup> **она составляет менее 5 %**. Проектная часть 5 госпрограмм<sup>4</sup> составляет 100 %.

**7.2.4.** Установлены факты, свидетельствующие о недостаточном качестве **формирования и отражения** в паспортах параметров финансового обеспечения реализации госпрограмм в разрезе их структурных элементов (расходы за счет средств федерального бюджета по структурным элементам при суммировании превышают объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета госпрограммы в целом).

Счетная палата **полагает целесообразным обеспечить контроль** в подсистеме управления государственными программами системы «Электронный бюджет» за **формированием их финансового обеспечения**.

**7.3. В части качества формирования показателей госпрограмм Счетная палата отмечает следующее.**

**7.3.1.** Анализ показателей государственных программ, отраженных в паспортах, свидетельствует **о сокращении количества показателей госпрограмм**, об изменении перечня и отдельных значений показателей по большинству госпрограмм.

В паспортах госпрограмм **отражен 401 показатель госпрограмм, что на 76 показателей, или на 15,9 %, меньше количества показателей**, представленных в паспортах к законопроекту в прошлом году. По 19 госпрограммам наблюдается снижение количества показателей, по 23 госпрограммам количество показателей не меняется и по 8 госпрограммам их количество незначительно увеличивается (на 1–3 показателя).

---

<sup>2</sup> «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию».

<sup>3</sup> «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Юстиция», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Обеспечение обороноспособности страны», «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Внешнеполитическая деятельность».

<sup>4</sup> «Развитие авиационной промышленности», «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

В паспортах **42 госпрограмм** 272 показателя из 358, или 76 %, заявлены **как связанные с национальными целями**.

**7.3.2.** В заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год отмечалась **низкая доля высокоуровневых показателей**, отражающих средне- и долгосрочные социально-экономические изменения в соответствующей отрасли. Анализ состава показателей паспортов госпрограмм показал, что **доля высокоуровневых показателей значительно увеличилась и составляет 50,3 %** (за 2021 год – 22,3 %), а показатели госпрограмм, в которых отражены **результаты технических действий исполнителей госпрограмм**, составили **10 %** (за 2021 год – 20,6 %). Вместе с тем следует учитывать, что согласно абзацу третьему пункта 17 Положения о системе управления госпрограммами **все показатели госпрограмм должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации)** от реализации госпрограмм.

**7.3.3.** В госпрограммах **преобладают показатели, которые рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ** (порядка 70 %), что может привести к постоянной корректировке указанных показателей за счет уточнения методик их расчета.

Доля показателей, по которым формируется официальная **статистическая информация, составляет порядка 30 %**.

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, **показатели, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, применяются только при отсутствии возможности получить данные на основе государственного (федерального) статистического наблюдения, а также возможности применить показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями**.

**7.4. Счетная палата отмечает недостатки при формировании показателей госпрограмм.**

**7.4.1.** Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограмм показал, что доля значений показателей **без существенной динамики**

**остается на высоком уровне** и составляет 49,9 %, с отрицательной динамикой – 4,2 %.

При этом отмечается, что по сравнению с оценкой доли таких показателей за 2021 год доля показателей **без существенной динамики выросла на 9,1 процентного пункта, а с отрицательной динамикой уменьшилась на 8,1 процентных пункта.**

**7.4.2. Сохраняется проблема нестабильности состава показателей.** Анализ изменений показателей (401 показатель), отраженных в паспортах госпрограмм, представленных одновременно в материалах к законопроекту, по сравнению с редакцией паспортов госпрограмм на начало текущего финансового года (450 показателей с учетом исключения 27 показателей при приведении госпрограмм в соответствие с Федеральным законом № 390-ФЗ), показал, что **49 показателей** (10,3 %) госпрограмм **исключены, по 70 показателям** (14,7 %) с начала текущего года **изменилась методика расчета и по 132 показателям** (27,7 %) **были изменены плановые значения.**

**7.4.3. В паспортах 16 госпрограмм установлен 51 показатель (12,7 % общего количества показателей всех госпрограмм), по которым на момент представления уточненного годового отчета будут отсутствовать фактические значения или фактические значения будут носить предварительный характер.**

Так, в паспортах госпрограмм «Развитие здравоохранения» установлено 9 из 13 показателей (69,2 %), «Юстиция» – 9 из 19 показателей (47,4 %).

Таким образом, сохраняется проблема отсутствия фактических показателей к моменту формирования сводного годового доклада о государственных программах Российской Федерации.

**7.5.** Представленные паспорта **содержат отдельные недостатки в части определения целей и показателей** госпрограмм: не в полной мере соответствуют целям, и показателям, установленным основными документами стратегического планирования, федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

По экспертной оценке Счетной палаты, **31 из 50 госпрограмм** (62 % общего количества) **в той или иной степени не соответствует** документам стратегического планирования.

**7.6.** Анализ представленных паспортов госпрограмм показал, что **6 паспортов<sup>5</sup> госпрограмм не содержат перечня направлений (подпрограмм) и их структурные элементы не сгруппированы по направлениям (подпрограммам)**, что не соответствует Федеральному закону от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

**7.7.** Законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых расходов по госпрограммам с учетом **оценки эффективности их реализации в 2021 году**.

Подробная информация представлена в разделе 8 Заключения.

## **8. Отдельные направления расходов федерального бюджета**

### **8.1. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений)**

**8.1.1.** В соответствии с приложением 24 к законопроекту бюджетные ассигнования (открытая часть) на предоставление **субсидий юридическим лицам** (за исключением государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, некоммерческих организаций) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предусмотрены в 2023 году в сумме **1 345,9 млрд. рублей**, что **на 432,4 млрд. рублей, или на 24,3 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год по состоянию на 1 сентября 2022 года, в 2024 году – **1 254,4 млрд. рублей, что на 91,5 млрд. рублей, или на 6,8 %, меньше, чем в 2023 году**, и в 2025 году – **1 053,4 млрд. рублей, что на 201,0 млрд. рублей, или на 16 %, меньше, чем в 2024 году**.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом (сводная бюджетная роспись на 2022 по состоянию на 1 сентября 2022 год) планируется **по 9 из 11 разделов** функциональной классификации, в том числе по разделам: **«Национальная экономика»** – на 338,9 млрд. рублей, или на 29,9 %, в основном по подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** – на 195,5 млрд. рублей (на 37,1 %), **«Общегосударственные вопросы»** – на 26,5 млрд. рублей (на 90,3 %), **«Охрана окружающей среды»** – на 25,4 млрд. рублей (на 12,4 %).

---

<sup>5</sup> «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», «Развитие оборонно-промышленного комплекса», «Реализация государственной национальной политики», «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Строительство».

В общем объеме субсидий юридическим лицам наибольший объем бюджетных ассигнований планируется на развитие национальной экономики (57,9 %), из них около половины предусматривается по подразделу 0412 «Другие общегосударственные вопросы», которые в основном планируются в рамках реализации мероприятий по госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», объемы которой по сравнению с утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ показателями на 2022 год сокращаются на 7,2 млрд. рублей, или на 4,6 % (по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года объемы сокращаются на 169,8 млрд. рублей, или на 53 %). В 2022 году в рамках указанной госпрограммы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации выделялись бюджетные ассигнования (более 150,0 млрд. рублей) на государственную поддержку российских кредитных организаций на возмещение недополученных ими доходов по выданным кредитам организациям промышленности и торговли.

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года значительно сокращаются объемы субсидий юридическим лицам на 2023 год: Минпромторгу России – на 29,6 %, Росавиации – на 47,7 %, Минцифры России – на 63,7 %, Минсельхозу России – на 10,3 %.

Основными недостатками при планировании бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий юридическим лицам являются:

- отсутствие утвержденных методик расчета либо нормативного правового акта, устанавливающего порядок расчета объема бюджетных ассигнований;
- отсутствие расчетов планируемых объемов субсидий в соответствующих обоснованиях бюджетных ассигнований;
- планирование объемов предоставляемых субсидий без учета потребности, а также востребованности в предыдущие годы, что создает риски их неисполнения (исполнения не в полном объеме) в плановом периоде 2023–2025 годов.

**8.1.2.** В соответствии с приложением 27 (открытая часть) к законопроекту бюджетные ассигнования на **осуществление взносов в уставные капиталы акционерных обществ** предусмотрены в 2023 году на общую сумму **48,5 млрд. рублей** (по 27 АО), что в **3 раза меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год по состоянию на 1 сентября 2022 года, в 2024 году – **44,7 млрд. рублей** (по 24 АО) и в 2025 году – **24,2 млрд. рублей** (по 11 АО).

Основными недостатками при планировании бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО являются отсутствие расчетов и пояснений к обоснованиям планируемых объемов бюджетных ассигнований, а также нормативного правового акта, являющегося основанием для осуществления бюджетных инвестиций, и недостаточный учет показателей использования соответствующих бюджетных ассигнований в предыдущие годы.

**8.1.3.** В соответствии с приложением 22 к законопроекту в 2023–2025 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий в виде **23 имущественных взносов Российской Федерации в 3 государственные корпорации** («ВЭБ.РФ», «Роскосмос», «Ростех»), **4 публично-правовые компании** («Фонд развития территорий», «Роскадастр», «Российский экологический оператор», «Единый заказчик в сфере строительства») и **Государственную компанию «Автодор»**. Указанные бюджетные ассигнования планируются в 2023 году в сумме **156,1 млрд. рублей**, что на **36,2 % меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год по состоянию на 1 сентября 2022 года, в 2024 году – **113,5 млрд. рублей** и в 2025 году – **95,3 млрд. рублей**.

Кроме того, предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление **3 субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций** («ВЭБ.РФ») и **Государственной компании «Автодор»**: в 2023 году – в сумме **80,4 млрд. рублей**, что в **4 раза меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год по состоянию на 1 сентября 2022 года, в 2024 году – **44,2 млрд. рублей** и в 2025 году – **162,2 млрд. рублей**.

Счетная палата обращает внимание, что в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по состоянию на 12 октября 2022 года по ряду имущественных взносов Российской Федерации и субсидий государственным корпорациям (компаниям) **отсутствуют материалы, поясняющие расчет сумм бюджетных ассигнований на их осуществление**.

Главными распорядителями средств федерального бюджета – Минстроем России, Минфином России, Минвостокразвития России, ГК «Роскосмос», Минприроды России, Минтрансом России и Ростуризмом **в ходе формирования законопроекта не обеспечено выполнение требований Порядка формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований**.

**Без обоснований (пояснений) расчетов планируется осуществление 9 имущественных взносов Российской Федерации** двум государственным корпорациям (ГК «ВЭБ.РФ», ГК «Роскосмос»), двум публично-правовым компаниям («Фонд развития территорий», «Российский экологический оператор»), Государственной компании «Автодор»: в 2023 году – на общую сумму **110,0 млрд. рублей**, в 2024 году – **70,6 млрд. рублей** и в 2025 году – **61,1 млрд. рублей** и предоставление субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК «ВЭБ.РФ»: в 2023 году – в сумме **1,1 млрд. рублей** и в 2024 году – **2,1 млрд. рублей**.

Подробная информация представлена в разделе 11 Заключения.

## **8.2. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям**

**8.2.1.** В соответствии с законопроектом расходы федерального бюджета на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на 2023 год планируются в объеме **1 593,0 млрд. рублей**, что на **53,0 млрд. рублей, или на 3,2 %, меньше** показателя сводной бюджетной росписи на 2022 год по состоянию на 1 сентября 2022 года, на 2024 год – **1 638,8 млрд. рублей, что на 45,8 млрд. рублей, или на 2,9 %, больше, чем в 2023 году**, и на 2025 год – **1 602,4 млрд. рублей, что на 36,3 млрд. рублей, или на 2,2 %, меньше, чем в 2024 году**.

**Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания** на 2023 год предусматриваются в сумме 1 220,4 млрд. рублей (4,2 % общего объема бюджетных ассигнований), что на 6,3 % **больше**, чем объем соответствующих бюджетных ассигнований в 2022 году (1 148,1 млрд. рублей), **субсидии на иные цели** – в сумме 322,6 млрд. рублей (1,1 %), что на 27 % **меньше**, чем в 2022 году (441,9 млрд. рублей), **субсидии на осуществление капитальных вложений** и приобретение объектов недвижимого имущества – в сумме 50,0 млрд. рублей (0,2 %), что на 10,6 % **меньше**, чем в 2022 году (55,9 млрд. рублей).

**8.2.2.** Увеличение объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется по 10 из 12 разделов, в том числе по разделам «Культура и кинематография» – на 11,2 %, «Образование» – на 9,7 %, «Социальная политика» – на 8,3 %. Уменьшение указанных бюджетных ассигнований планируется по 2 разделам: «Национальная экономика» – на 3,7 %, «Физическая культура и спорт» – на 12,8 %.

**8.2.3.** Счетной палатой установлено, что по отдельным учреждениям Минцифры России, ФМБА России, Росстата объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитан **с нарушением порядка определения нормативных затрат**, по отдельным учреждениям Минтранса России объем финансового обеспечения выполнения государственного задания сформирован с учетом работ, **не предусмотренных учредительными документами** учреждений.

Кроме того, Счетная палата отмечает, что по учреждениям отдельных главных распорядителей (Минтранс России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минпросвещения России, Роспотребнадзор, Росжелдор) наблюдается ежегодный рост неиспользованных остатков субсидий на выполнение государственного задания при ежегодном увеличении планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели.

Подробная информация представлена в разделе 10 Заключения.

### **8.3. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд**

Счетной палатой установлено, что при формировании объемов бюджетных ассигнований отдельными главными распорядителями не соблюдались требования нормативных правовых актов, регулирующих планирование закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Так, установлены факты формирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг **при отсутствии достаточных обоснований и расчетов** (Росавтодор, Росморречфлот, Минэкономразвития России, ФНС России).

Кроме того, Счетной палатой выявлено, что в ГИИС «Электронный бюджет» **не размещены проекты планов-графиков** закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в отношении отдельных **подведомственных учреждений** (территориальных органов) 11 главных распорядителей, из них Минприроды России, Минтранс России, Росавтодор, Роспотребнадзор, ФАС России, Росимущество, ФМБА России.

Подробная информация представлена в разделе 13 Заключения.

### **8.4. Бюджетные ассигнования на обеспечение функций федеральных государственных органов**

Принятые ведомственные акты **24** (из 91) главных распорядителей бюджетных средств **(26,4 %)** не в полной мере соответствуют правилам определения нормативных

затрат. Так, установлены факты несоблюдения (отсутствия) порядка определения нормативных затрат, отсутствия норматива цены и (или) количества товаров, работ, услуг, а также несоответствия утвержденных нормативов и их значений показателям, установленным указанными правилами.

Счетная палата отмечает, что **указанные нарушения по 11 главным распорядителям**, из них Минспорт России, Минэкономразвития России, Росавиация, Росавтодор, Росаккредитация, Росжелдор, Росморречфлот, Росстат, Ространснадзор, отмечались при предыдущих проверках Счетной палатой проектов федерального бюджета на 2022–2024 и на 2021–2023 годы.

Анализ нормативных затрат, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084, показал **значительное отклонение стоимостных показателей одноименных товаров** для различных главных распорядителей бюджетных средств (**от 2,5 до 116,7 раза**). При этом отмечена **негативная тенденция к увеличению диапазона таких отклонений**.

При формировании ОБАС на обеспечение функций федеральных государственных органов **18 главных распорядителей бюджетных средств** осуществляли расчеты без применения нормативов, утвержденных ведомственными актами, либо при отсутствии утвержденных нормативов по отдельным видам затрат.

Ведомственные акты **12 главных распорядителей бюджетных средств (13,2 %)** в части отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам и иным характеристикам, **не в полной мере соответствуют** правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Подробная информация представлена в разделе 12 Заключения.

## **8.5. Анализ формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований**

**Отдельные формы** обоснований бюджетных ассигнований, размещенные в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», **не соответствуют формам, утвержденным Порядком** формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований (приказ Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н).

**8.5.1. Результаты анализа обоснований бюджетных ассигнований**, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета, показали,

что главными распорядителями средств федерального бюджета в подсистеме бюджетного планирования **на 27 сентября 2022 года** не обеспечено уточнение обоснований бюджетных ассигнований (открытая часть) с учетом решений, принятых Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (20 сентября 2022 года) и на заседании Правительства Российской Федерации (22 сентября 2022 года): на 2023 год – в объеме 19 701,8 млрд. рублей (87,7 % бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом), на 2024 год – 20 337,4 млрд. рублей (88,9 %), на 2025 год – 19 992,5 млрд. рублей (89 %), что **не соответствует Порядку представления ОБАС**, которым установлен срок уточнения ОБАС и их представления в Минфин России: с учетом решений Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период – не позднее 23 сентября 2022 года, с учетом решений Правительства Российской Федерации – до 27 сентября 2022 года.

**8.5.2.** Согласно данным системы «Электронный бюджет» **по состоянию на 10 октября 2022 года общий объем** отраженных бюджетных ассигнований, приведенных в соответствие с законопроектом, на 2023 год составляет **21 424,0 млрд. рублей**, что **на 1 048,6 млрд. рублей, или на 4,7 %, меньше** общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2024 год – 21 847,2 млрд. рублей (на 1 030,4 млрд. рублей, или на 4,5 %, меньше законопроекта), на 2025 год – 21 428,8 млрд. рублей (на 1 027,3 млрд. рублей, или на 4,6 %, меньше законопроекта).

Подробная информация представлена в разделе 9 Заключения.

#### **8.6. Анализ составления реестра расходных обязательств**

**В ходе проверки установлено**, что главные распорядители средств федерального бюджета указали в реестре **нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания** для принятия расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов; **нормативные правовые акты, не устанавливающие направление расходов по целевой статье** классификации расходов бюджетов; **нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2023–2025 годы** (признаны утратившими силу).

В реестре расходных обязательств главными распорядителями средств федерального бюджета приведены ссылки на нормативные правовые акты, носящие процедурный характер или определяющие общие подходы и принципы регулирования; в

нормативных правовых актах первого уровня и (или) второго уровня по кодам классификации расходов бюджетов **отражены не все акты, обусловливающие правовые основания для принятия расходных обязательств.**

Счетная палата обращает внимание, что порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, **не предусматривает** нормы в части установления при формировании проекта федерального бюджета **обособленного учета действующих и принимаемых расходных обязательств**, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Подробная информация представлена в разделе 9 Заключения.

**8.7. Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств**

По итогам выборочного анализа форм ОБАС на исполнение публичных нормативных обязательств, заполненных в подсистеме «Бюджетное планирование», установлены **недостатки** в осуществлении отдельными главными распорядителями **расчета объемов публичных нормативных обязательств.**

Указанные недостатки в основном связаны с тем, что расчет объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств осуществляется исходя из размеров выплат, не соответствующих нормативным правовым актам, устанавливающим указанные выплаты.

Подробная информация представлена в разделе 9 Заключения.

**9. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации**

В 2023–2025 годах **прогнозируется ежегодный рост доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации**, а также **снижение** дефицита указанных бюджетов с 77,4 млрд. рублей (0,05 % ВВП) в 2023 году до 47,8 млрд. рублей (0,03 % ВВП) в 2025 году.

В 2023–2025 годах прогнозируется снижение доли доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП. При этом в части налоговых и неналоговых доходов доля в ВВП ежегодно увеличивается за счет принятия дополнительных мер поддержки, направленных на увеличение собственных доходов регионов и стимулирование экономического развития.

**9.2.** В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлены **возможные дополнительные поступления доходов** в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, которые в 2023 году могут составить 103,1 млрд. рублей, в 2024 году – 66,7 млрд. рублей, в 2025 году – 30,2 млрд. рублей.

**9.3.** Государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2022 года увеличился по сравнению с началом года на 186,1 млрд. рублей, или на 7,5 %, и составил 2 660,6 млрд. рублей. При этом рост долга произошел в 75 субъектах Российской Федерации.

Сохраняются **риски в обеспечении устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанные с существенным объемом долговых обязательств**, особенно по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципалитетам.

**9.4.** Законопроектом предусматривается предоставление в 2023 году бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме до 250,0 млрд. рублей. В 2024 и 2025 годах объем предоставления бюджетных кредитов регионам составит 250,0 млрд. рублей и 246,1 млрд. рублей соответственно.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен в объеме: в 2023 году – 48,6 млрд. рублей, в 2024 году – 66,4 млрд. рублей, в 2025 году – 353,4 млрд. рублей.

**9.5.** Законопроектом предусмотрены **межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации: в 2023 году – в общей сумме 3 207,0 млрд. рублей, что на 443,3 млрд. рублей, или на 12,1 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию 1 сентября 2022 года, в 2024 году – 2 974,2 млрд. рублей, что на 232,8 млрд. рублей, или на 7,3 %, меньше, чем в 2023 году, в 2025 году – 2 556,6 млрд. рублей, что на 417,6 млрд. рублей, или на 14 %, меньше, чем в 2024 году.**

Общий объем распределенных межбюджетных трансфертов в 2023 году составляет 1 766,7 млрд. рублей, или 55,1 % общего объема межбюджетных трансфертов, в 2024 году – 1 486,3 млрд. рублей, или 50 %, в 2025 году – 977,3 млрд. рублей, или 38,2 %.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации федеральным законом о федеральном бюджете.

В 2023–2025 годах наблюдается постепенное увеличение доли дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, в объеме межбюджетных трансфертов: с 31,3 % в 2023 году до 42,0 % в 2025 году.

При этом в 2023 и 2024 годах доля целевых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований сохранится на высоком уровне (в 2023 году – 68,7 %, в 2024 году – 65,1 %).

**9.6.** Законопроектом предусматривается предоставление **дотаций** бюджетам субъектов Российской Федерации: на **2023 год – в сумме 1 004,1 млрд. рублей**, что на **34,5 млрд. рублей**, или на **3,6 %, больше** показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года, **на 2024 год – 1 039,0 млрд. рублей**, что на 34,9 млрд. рублей, или на 3,5 %, больше, чем в 2023 году; **на 2025 год – 1 074,1 млрд. рублей**, что на 35,1 млрд. рублей, или на 3,4 %, больше, чем в 2024 году.

**Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** на 2023 год предусмотрен в сумме 822,9 млрд. рублей, что на 64,3 млрд. рублей, или на 8,5 %, больше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года; на 2024 год – 857,8 млрд. рублей, что на 34,9 млрд. рублей, или на 4,2 %, больше, чем в 2023 году; на 2025 год – 892,9 млрд. рублей, что на 35,1 млрд. рублей, или на 4,1 %, больше, чем в 2024 году. По отношению к показателям 2023 и 2024 годов Федерального закона № 390-ФЗ указанные дотации увеличены на 6,7 % и на 8,5 % соответственно.

Законопроектом предусмотрены **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов**: на 2023 год – в сумме 34,6 млрд. рублей, на 2024 год – 35,9 млрд. рублей, на 2025 год – 37,3 млрд. рублей.

**9.7. Субсидии** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год предусматриваются в сумме 1 529,9 млрд. рублей, что на 3,9 % меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года, на 2024 год – 1 495,2 млрд. рублей, на 2025 год – 1 032,5 млрд. рублей.

Законопроектом на 2023 год предусмотрено предоставление 162 субсидий, на 2024 год – 169 субсидий, на 2025 год – 90 субсидий.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2025 год значительно изменился, по сравнению с 2024 годом снижение отмечается в 52 регионах, увеличение – в 28 регионах.

**Общий объем распределенных субсидий** в 2023 году составляет 1 265,8 млрд. рублей, или 82,7 % общего объема субсидий, в 2024 году – 1 132,1 млрд. рублей, или 75,7 %, в 2025 году – 616,9 млрд. рублей, или 59,8 %.

**9.8. Субвенции** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год предусматриваются в сумме 300,4 млрд. рублей, что на 33,6 % меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года, на 2024 год – 330,7 млрд. рублей, на 2025 год – 340,3 млрд. рублей.

Законопроектом на 2023 год предусмотрено предоставление 31 субвенции, на 2024 год – 32 субвенций, на 2025 год – 31 субвенции.

**Общий объем распределенных субвенций** в 2023 году составляет 213,2 млрд. рублей, или 71 % общего объема субвенций, в 2024 году – 239,3 млрд. рублей, или 72,4 %, в 2025 году – 246,5 млрд. рублей, или 72,4 %.

**9.9. Иные межбюджетные трансферты** бюджетам субъектов Российской Федерации на 2023 год предусматриваются в сумме 372,6 млрд. рублей, что на 41,5 % меньше показателя сводной бюджетной росписи по состоянию 1 сентября 2022 года, на 2024 год – 109,3 млрд. рублей, на 2025 год – 109,7 млрд. рублей.

Законопроектом на 2023 год предусмотрено предоставление 56 иных межбюджетных трансфертов, на 2024 и 2025 годы – 10 иных межбюджетных трансфертов ежегодно.

**Общий объем распределенных иных межбюджетных трансфертов** в 2023 году составляет 278,0 млрд. рублей, или 74,6 % общего объема иных межбюджетных трансфертов, в 2024 году – 106,6 млрд. рублей, или 97,5 %, в 2025 году – 106,9 млрд. рублей, или 97,5 %.

Подробная информация представлена в разделе 15 Заключения.

## **10. Федеральная адресная инвестиционная программа**

**10.1. Расходы на реализацию ФАИП** (без учета расходов в рамках государственного оборонного заказа и сведений, составляющих государственную тайну) **в 2023 году** предусмотрены в сумме **916,1 млрд. рублей, что** на 102,9 млрд. рублей, или на 10,1 %, меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на 2022 год (1 019,0 млрд. рублей). На 2024 год расходы запланированы в объеме **946,3 млрд. рублей**, на 2025 год – **660,0 млрд. рублей**.

**Доля ФАИП** в общем объеме расходов федерального бюджета снижается с **3,2 %** **в 2023 году** до 2,3 % в 2025 году (в 2022 году – 4,4 %).

На 2023 год планируются бюджетные ассигнования на **1 065 объектов (мероприятий)**, из которых к вводу в эксплуатацию предусматривается **148 объектов**, или 13,9 % общего количества. В утвержденную ФАИП на 2022–2024 годы было включено 863 объекта, из которых к вводу в эксплуатацию предусмотрено 148 объектов, или 17,1 %.

**10.2.** В представленных материалах **отсутствует распределение бюджетных ассигнований по объектам по Росморречфлоту на 2023 год в сумме 2 500,0 млн. рублей и по Минтрансу России на 2024 год в сумме 1 162,3 млн. рублей (0,3 % и 0,1 % бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП на соответствующий год)**, что не соответствует положениям пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации и может привести к рискам неиспользования указанных средств федерального бюджета.

**10.3. В ФАИП включаются объекты (мероприятия), по которым отсутствуют нормативные правовые акты, пообъектная детализация, утвержденная проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы, правоустанавливающие документы на земельные участки.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае включения в проект ФАИП объекта капитального строительства **без необходимой документации представляется обоснование необходимости включения** объекта капитального строительства в проект ФАИП с указанием причин, по которым отсутствует документация, и сроков ее разработки.

Правительство Российской Федерации представило **обоснования необходимости включения в ФАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов** без наличия необходимой документации с указанием причин ее отсутствия и сроков разработки в отношении **86 объектов**.

**Бюджетные ассигнования** на указанные **86 объектов** планируются: на **2023 год – в объеме 73,9 млрд. рублей, или 8,1 % годового объема бюджетных ассигнований, на 2024 год – 67,0 млрд. рублей, или 7,1 %, на 2025 год – 36,2 млрд. рублей, или 5,5 %.** В составе данных по проекту ФАИП на 2022–2024 годы бюджетные ассигнования на 226 объектов без наличия необходимой документации на 2022 год были запланированы в объеме 142,4 млрд. рублей (14,9 %), на 2023 год – 223,7 млрд. рублей (23,1 %) и на 2024 год – 168,2 млрд. рублей (18,1 %).

**В 32 (37,2 %) из 86 обоснований приведены сведения о наличии по объекту поручений Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации (открытая часть).** В составе данных по проекту ФАИП на 2022–2024 годы аналогичные поручения были приведены по 123 (54,4 %) объектам.

По экспертной оценке Счетной палаты, из **54 обоснований, по которым не указаны поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации**, в 24 (44,4 % общего количества) обоснованием является необходимость строительства социально значимых объектов либо обновление их материально-технической базы, в 20 (37 %) – ожидаемые сроки получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, в 3 (5,6 %) – проведение проектно-изыскательских работ, в 2 (3,7 %) – необходимость модернизации коммунальной инфраструктуры, в 1 (1,9 %) – принятие ведомственного акта об осуществлении капитальных вложений, в 3 (5,5 %) в обоснованиях указаны причины общего характера (обосновывающие материалы и документы разработаны в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»), 1 (1,9 %) обоснование не приведено.

**Отражение по объектам, включенными в ФАИП без документации, таких обоснований, как планируемые сроки проведения проектных и изыскательских работ, разработка материалов и документов в соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, по мнению Счетной палаты, не может служить достаточным обоснованием для включения в ФАИП.**

**Счетная палата отмечает, что критерии обоснованности включения в ФАИП объекта капитального строительства без необходимой документации, а также порядок принятия решений о включении таких объектов в ФАИП правовыми актами или методическими материалами Минстроя России не установлены.**

**Отсутствуют необходимые нормативные правовые акты** по инвестиционным проектам с объемом бюджетных ассигнований: на 2023 год – 149,3 млрд. рублей (79 позиций), на 2024 год – 181,1 млрд. рублей (72 позиции) и на 2025 год – 192,4 млрд. рублей (52 позиции), или 16,3, 19,1 и 29,2 % планируемого объема ФАИП на соответствующий год, что в случае их несвоевременного утверждения (издания) создает **риски невозможности реализации инвестиционных проектов**. За пределом планового периода объем бюджетных ассигнований по инвестиционным проектам, требующим

принятия нормативного правового акта, составляет: на 2026 год – 493,2 млрд. рублей (48 позиций), на 2027 год – 478,5 млрд. рублей (41 позиция).

Счетная палата отмечает, что по сравнению с предыдущими бюджетными циклами объем бюджетных ассигнований, включаемых в ФАИП по инвестиционным проектам, требующий принятия нормативных правовых актов, существенно увеличился.

Всего, по оценке Счетной палаты, объем **бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год** на объекты (мероприятия), включенные в ФАИП при отсутствии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, нормативного правового акта, пообъектного распределения, составляет **в общей сумме 225,7 млрд. рублей, или 24,6 % бюджетных ассигнований на ФАИП на 2023 год.**

Согласно представленному распределению **правоустанавливающие документы на земельные участки отсутствуют по 15 объектам (из них 12 – «переходящие»)**, в том числе по 11 объектам (из которых 10 – «переходящие») предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение проектных работ, работ по строительству (реконструкции) на 2023 год в общем объеме 7,2 млрд. рублей (в том числе 5,8 млрд. рублей – по «переходящим» объектам).

Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не обеспеченных необходимой документацией и нормативными правовыми актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию и последующему перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета**, предусмотренных на реализацию ФАИП, **срыву сроков ввода в эксплуатацию** объектов.

**По итогам 2021 года** кассовое исполнение расходов на реализацию ФАИП составило **819,4 млрд. рублей, или 87,3 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, не введено в эксплуатацию 85 объектов, или 36,5 % подлежащих вводу объектов ФАИП.**

**Кассовое исполнение** расходов на реализацию ФАИП по состоянию на 1 сентября 2022 года, по информации Минфина России, составило 637,6 млрд. рублей, или лишь **52,7 %** показателя уточненной сводной бюджетной росписи.

По состоянию **на 1 сентября 2022 года**, по данным Росстата, не введено в эксплуатацию 252 из 272 объектов, подлежащих вводу в 2022 году, или **92,6 %.**

**10.4.** По 9 объектам **ФАИП** запланировано проведение одновременно в течение **одного финансового года** **проектно-изыскательских и строительных работ**, что создает риски несвоевременного выполнения мероприятий.

По 131 объекту **ФАИП** **положительное заключение государственной экспертизы** по проектной документации, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства **получены еще в 2007–2018 годах**, что свидетельствует о рисках необходимости проведения дополнительных работ по проектированию, в том числе в связи с уточнением требований к проектной документации.

В **ФАИП** включен ряд объектов при отсутствии заключения Минэкономразвития России о признании их эффективными по итогам проведенной оценки эффективности инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется из федерального бюджета.

Таким образом, при формировании проекта **ФАИП** Минстроем России **не в полном объеме соблюдены требования Правил формирования и реализации ФАИП**.

Подробная информация представлена в разделе 14 Заключения.

**11. Источники финансирования дефицита федерального бюджета, Фонд национального благосостояния, государственный долг Российской Федерации и расходы на его обслуживание, внешние долговые требования Российской Федерации**

**11.1.** Проект федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован **с дефицитом** в размере (-) 2 925,3 млрд. рублей, или 2 % ВВП, (-) 2 192,6 млрд. рублей, или 1,4 % ВВП и (-) 1 264,3 млрд. рублей, или 0,7 %, ВВП, соответственно. Планируется **уменьшение ненефтегазового дефицита** в абсолютном выражении и относительно ВВП за счет прогнозируемого увеличения ненефтегазовых доходов – с (-) 12 979,2 млрд. рублей, или 8,9 % ВВП, по оценке 2022 года, до (-) 9 752,8 млрд. рублей, или 5,7 % ВВП, в 2025 году.

**11.2.** В ходе проверок выявлено, что утвержденные главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации **методики** прогнозирования поступлений по

источникам финансирования дефицита федерального бюджета **нуждаются в доработке**.

**11.3.** Счетная палата отмечает, что ряд **форм обоснований бюджетных ассигнований и прогноза поступлений по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета **не содержат расчетов и обоснований** плановых/прогнозных значений и **не обеспечивают прозрачность формирования** источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В программном комплексе «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» **форма обоснований бюджетных ассигнований для отражения операций по увеличению остатков средств** на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте **отсутствует**.

**11.4. Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** на **2023 год** предусмотрены в размере **3 439,3 млрд. рублей** (2,3 % ВВП), на **2024 год – 2 338,8 млрд. рублей** (1,5 % ВВП), на **2025 год – 1 570,6 млрд. рублей** (0,9 % ВВП).

**Сальдо по государственным ценным бумагам** в 2023 году составит 1 747,4 млрд. рублей, при этом привлечение планируется в объеме 2 511,8 млрд. рублей, в 2024 году – 1 937,6 млрд. рублей и 3 388,9 млрд. рублей, в 2025 году – 2 000,5 млрд. рублей и 3 426,8 млрд. рублей соответственно.

Проведенный анализ показал, что в условиях санкционного давления существует **риск неисполнения параметров государственных заимствований**, учтенных в законопроекте.

**11.5.** В связи с **увеличением объемов государственных внутренних заимствований** Российской Федерации законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга** Российской Федерации, которые в **2023 году** составят **1 375,3 млрд. рублей**, что на 119,4 млрд. рублей, или на 9,5 %, больше показателя 2022 года (оценка), в **2024 году – 1 486,5 млрд. рублей**, что на 111,2 млрд. рублей, или на 8,1 %, больше показателя предыдущего года, в **2025 году – 1 733,1 млрд. рублей**, что на 246,6 млрд. рублей, или на 16,6 %, больше показателя предыдущего года. **Максимальное увеличение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга** Российской Федерации приходится на **2025 год**, и их доля в объеме расходов на обслуживание долга Российской Федерации **возрастает с 89,5 %, по оценке, в 2022 году до 92,3 % в 2025 году**.

**11.6.** Законопроектом **источники внешнего финансирования дефицита**

**федерального бюджета** на период 2023–2025 годов планируются с отрицательными значениями: **(-) 514,0 млрд. рублей, (-) 146,2 млрд. рублей и (-) 306,3 млрд. рублей** соответственно, в основном за счет предоставления государственных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета, а также погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

**11.7. Расходы на обслуживание государственного внешнего долга** Российской Федерации составят: в 2023 году – 2,11 млрд. долларов США (144,0 млрд. рублей), в 2024 году – 1,96 млрд. долларов США (138,6 млрд. рублей), в 2025 году – 2,01 млрд. долларов США (145,2 млрд. рублей).

**11.8. В 2023–2025 годах** предусматривается **увеличение государственного долга** Российской Федерации с 23 407,4 млрд. рублей (16,0 % ВВП) на начало 2023 года (оценка) до 29 939,5 млрд. рублей (**17,5 % ВВП**) на начало 2026 года, или на 6 532,1 млрд. рублей (на 27,9 %), в основном за счет увеличения государственного внутреннего долга Российской Федерации с 18 890,3 млрд. рублей (12,9 % ВВП) на начало 2023 года (оценка) до 24 994,0 млрд. рублей (14,7 % ВВП) на начало 2026 года, или на 6 103,7 млрд. рублей (на 32,3 %).

При этом **доля** государственного **внутреннего долга** в совокупном объеме государственного долга в 2023–2025 годах будет увеличиваться и составит **81,6, 82,4 и 83,5 %** соответственно.

**11.9. Предоставление государственных гарантий** Российской Федерации в валюте Российской Федерации **предусматривается на 2023 год в максимальном за последние 6 лет объеме – 1 340,1 млрд. рублей**, в 2024–2025 годах планируется в объеме 78,1 млрд. рублей и 76,1 млрд. рублей соответственно. При этом в 2023 году **гарантийную поддержку в объеме 1 000,0 млрд. рублей** планируется оказать российским юридическим лицам **на цели реализации** ими на территории Российской Федерации **инфраструктурных проектов**.

Кроме того, в связи с текущей геополитической ситуацией оказание гарантийной **поддержки экспорту промышленной продукции** (товаров, работ, услуг) на 2023–2025 годы предусмотрено **как в иностранной валюте (0,55 млрд. долларов США ежегодно)**, так и **в валюте Российской Федерации в эквивалентных объемах**.

**11.10. Объем ФНБ к концу 2025 года уменьшится на 2 343,1 млрд. рублей, или на 26,1 %**, по сравнению с ожидаемым объемом на конец 2022 года и составит

**6 644,3 млрд. рублей**, или 3,9 % ВВП. При этом доля ликвидных средств ФНБ уменьшится на **2 302,4 млрд. рублей**, или на **43,2 %**, до **3 026,8 млрд. рублей** (1,8 % ВВП).

**Изменение совокупного объема ФНБ** в 2023–2025 годах обусловлено следующими **факторами**: пополнение фонда за счет дополнительных нефтегазовых доходов в 2024–2025 годах; использование средств фонда на обеспечение сбалансированности федерального бюджета в 2023–2024 годах, а также курсовая разница.

При этом **в расчете прогнозируемого совокупного объема ФНБ** не учтены средства, поступающие из бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за счет доходов от поступления страховых взносов, предусмотренные законопроектом № 201622-8. Изменение стоимости активов ФНБ за счет переоценки в прогнозируемом периоде **не предполагается**. **Инвестирование средств ФНБ** на финансирование самоокупаемых **инфраструктурных проектов** не отражено в расчете **прогнозируемого совокупного объема ФНБ** в части увеличения иных финансовых активов и, соответственно, снижения объема средств на счетах в Банке России.

Подробная информация представлена в разделах 16 и 17 Заключения.

## 1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и иными актами законодательства Российской Федерации.

При подготовке Заключения Счетная палата Российской Федерации (далее – Счетная палата) учитывала необходимость реализации положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части бюджетной политики, достижения национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, реализации планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления и другими стратегическими документами.

При подготовке Заключения использованы результаты 98 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 95 главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса.

Проанализирована работа Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, иных субъектов бюджетного планирования и главных распорядителей средств федерального бюджета по составлению прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и показателей проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект), проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей федерального бюджета.

Содержание документов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение утверждено Коллегией Счетной палаты (протокол от 14 октября 2022 г. № 60К (1585)).

**2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, используемого для составления проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**2.1.** Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз) разрабатывался в условиях беспрецедентного санкционного давления и изменения условий внешней торговли, которые привели к замедлению или снижению динамики большинства экономических показателей. Высокая степень неопределенности дальнейшего развития ситуации и излишне пессимистические оценки падения российской экономики создавали дополнительные сложности для прогнозирования.

В результате сформированные весной 2022 года Основные параметры сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Сценарные условия) предполагали довольно значительное падение большинства экономических показателей по итогам 2022 года, в том числе ВВП – на 7,8 %, инвестиций в основной капитал – на 19,4 %, промышленного производства – на 4,2 %, экспорта товаров в реальном выражении – на 14,2 %, роста инфляции до 17,5 %, безработицы – до 6,7 %. Выход на докризисные уровни по большинству показателей реального сектора и торговли планировался за границами прогнозного горизонта (после 2025 года).

Однако, несмотря на резкое изменение внешних условий, российская экономика показала достаточную степень устойчивости (санкции не подорвали работу финансовой системы и не оказали разрушительного действия на ключевые отрасли) и адаптации к новым условиям. Итоги II квартала 2022 года вместе с оперативными данными за июль и август позволили пересмотреть прогнозные оценки в лучшую сторону. В частности, снижение ВВП за 8 месяцев 2022 года составило только 1,5 %<sup>6</sup>, оборота розничной торговли – 4,9 %; реальные располагаемые денежные доходы за первое полугодие 2022 года сократились на 0,8 %, а динамика инвестиций и промышленного производства осталась в зоне положительных значений (инвестиции в первом полугодии 2022 года – рост на 7,8 %, промышленность за 8 месяцев – на 0,9 %).

Поддержку российской экономике оказала благоприятная внешняя конъюнктура. Цена на нефть марки «Юралс»<sup>7</sup> сохранялась достаточно высокой – по состоянию на 26 сентября 2022 года – 82,7 доллара США за баррель в среднем с начала года. В то же время курс рубля после мартовской девальвации до 103,7 рубля за доллар США укрепился почти в

<sup>6</sup> Оценка Минэкономразвития России от 28 сентября 2022 года «О текущей ситуации в российской экономике. Август – сентябрь 2022 года».

<sup>7</sup> По данным Минэкономразвития России.

2 раза (до 57 – 60 рублей за доллар США в июне – сентябре). В результате по состоянию на 30 сентября 2022 года средний курс российской валюты с начала года составил 69,2 рубля за доллар США, это ниже значения курса в целом за 2021 год (73,6 рубля за доллар США).

Благодаря действиям Банка России, который в марте одномоментно поднял ключевую ставку с 9,5 % до 20 %, а также ввел ряд иных мер по ужесточению денежно-кредитной политики, удалось стабилизировать рост потребительских цен и предотвратить масштабную утечку капитала. После прохождения пика в начале мая (17,8 % в годовом выражении на 6 мая<sup>8</sup>) инфляция начала замедляться. В результате к 19 сентября 2022 года инфляция в годовом выражении замедлилась до 13,9 % (с начала года – 10,2 %).

**2.2.** В 2022 году, как и годом ранее, Минэкономразвития России **были допущены нарушения постановления** Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Порядок разработки прогноза).

Так, в соответствии с пунктом 10 Порядка разработки прогноза прогноз должен основываться на сценарных условиях и основных параметрах среднесрочного прогноза (далее – Сценарные условия).

В соответствии с пунктами 7 и 8 Порядка разработки прогноза Сценарные условия должны быть рассмотрены и согласованы Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам (далее – Бюджетная комиссия) на очередной финансовый год и плановый период, а в дальнейшем – одобрены Правительством Российской Федерации.

При этом **Сценарные условия не были рассмотрены и согласованы Бюджетной комиссией, а в дальнейшем – не были одобрены Правительством Российской Федерации.**

Следует отметить, что **нарушение пунктов 7 и 8 Порядка разработки прогноза является систематическим**. Аналогичным образом Сценарные условия не рассматривались Правительственной комиссией и в предыдущие годы (в частности, в 2017, 2018, 2019, 2020 и 2021 годах).

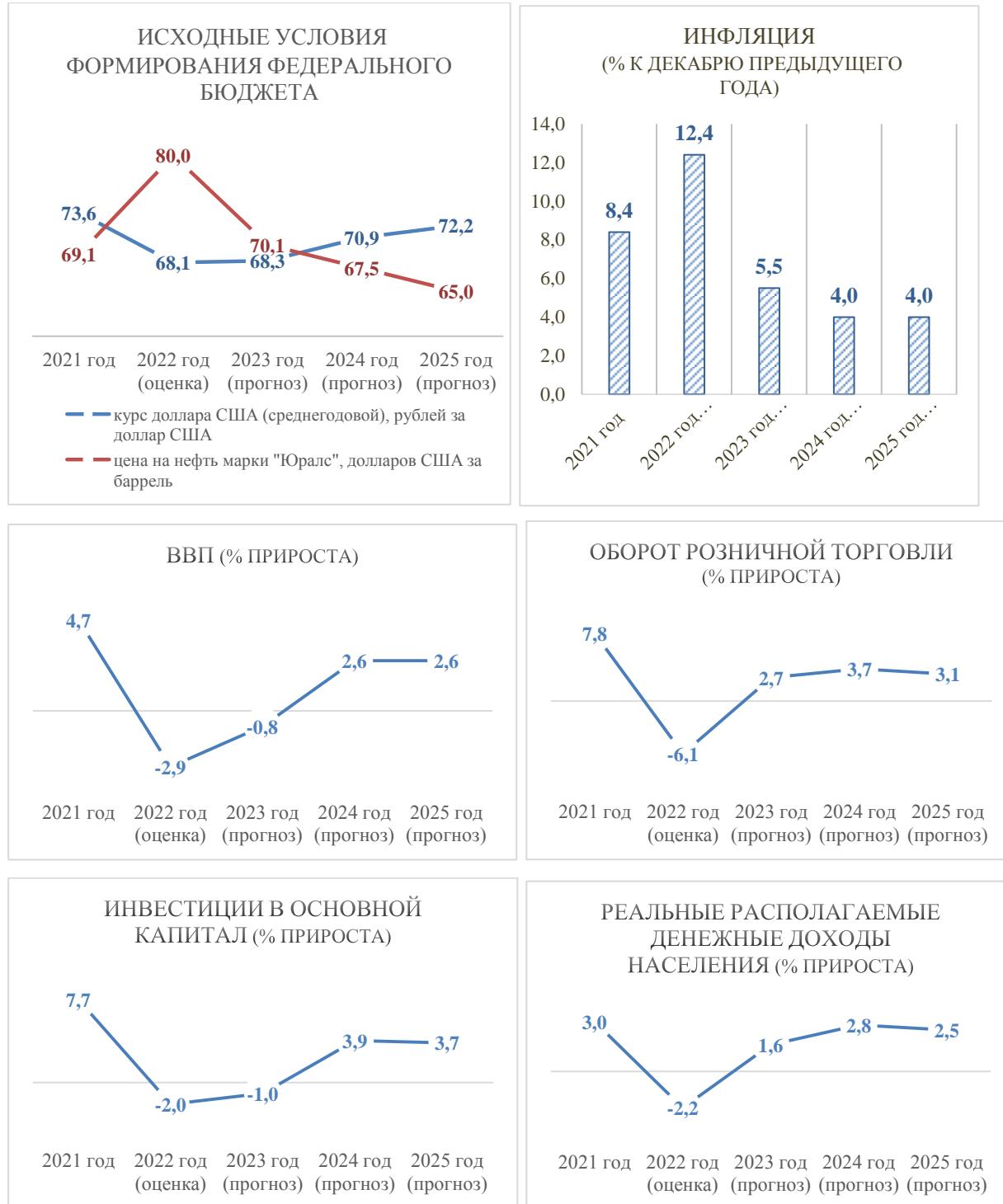
**2.3.** В соответствии с Порядком разработки прогноза среднесрочный прогноз был разработан в 2 вариантах – базовом и консервативном. Оба варианта предусматривают замедление роста мировой экономики под влиянием «как циклических факторов, так и накопленных структурных дисбалансов», а также учитывают изменения динамики экономических показателей в истекшем периоде 2022 года.

---

<sup>8</sup> Оценка Минэкономразвития России.

Динамика ключевых показателей в обоих вариантах среднесрочного прогноза скорректирована в лучшую сторону по сравнению со Сценарными условиями, разработанными в мае текущего года.

Основные параметры среднесрочного прогноза представлены на следующих графиках.



**2.4.** В части исходных условий Прогноз предполагает замедление роста мировой экономики с вероятностью рецессии в развитых странах (согласно сентябрьскому опросу Bloomberg вероятность рецессии в еврозоне в ближайшие 12 месяцев составляет 80 %).

Ввиду высокой степени неопределенности оценки динамики роста мировой экономики постоянно корректируются в сторону замедления. Если в начале года международные организации и экспертные сообщества прогнозировали по итогам 2022 года рост мировой экономики на 4 – 4,4 %, то уже летом оценки снизились до уровня не выше 3 %. Аналогичный диапазон роста мировой экономики ожидается и в 2023 году.

В тексте Прогноза Минэкономразвития России приводит оценку динамики мирового роста в 2022 году, представленную в июле Международным валютным фондом, но не дает собственных оценок. При этом в соответствии с пунктом 37 Порядка разработки прогноза Минэкономразвития России должен включать в состав показателей среднесрочного прогноза «основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период».

Наиболее актуальные оценки прироста мировой экономики приведены в следующей таблице.

Наименование международных организаций	Дата	2022	2023	2024
ООН	01.06.2022	3,1	3,1	
Всемирный банк	07.06.2022	2,9	3,0	3,0
Международный валютный фонд	26.07.2022	3,2	2,9	
Международный валютный фонд	11.10.2022	3,2	2,7	
ОЭСР	27.09.2022	3,0	2,2	
ОПЕК	11.08.2022	3,1	3,1	
Fitch	13.06.2022	2,9	2,7	
Goldman Sachs	28.07.2022	3,1	2,9	
Standard&Poor's	29.09.2022	3,1	2,4	

**В Прогнозе в отличие от развернутых пояснений в прогнозах предыдущих лет представлена оценка развития мировой экономики на текущий год, подготовленная МВФ.** В условиях риска рецессии в развитых странах представляется целесообразным провести более детальный анализ развития ситуации в мировой экономике в целом и отдельных странах в частности.

**2.5.** В соответствии с Прогнозом предполагается, что цена на нефть марки «Юралс» после роста в 2022 году до 80 долларов США за баррель будет постепенно снижаться – до 65 долларов США за баррель в 2025 году. Оценка по ценам на нефть марки «Юралс» на горизонте до 2025 года строилась с учетом прогнозируемого замедления мировой экономики, что предполагает действие в основном фундаментальных факторов: сокращение предложения при неизменном или растущем предложении.

Вместе с тем в 2022 году на цену на нефть марки «Юралс», помимо традиционных факторов, начал оказывать влияние размер дисконта (разница между стоимостью российской нефти «Юралс» и эталонной марки Brent). До февраля 2022 года размер дисконта не превышал 3 – 4 долларов США за баррель, однако в связи с нарастанием геополитической напряженности и введением санкций размер дисконта вырос до 30 – 35 долларов США за баррель. При стоимости нефти марки Brent выше 100 долларов США российская нефть

торговалась на уровне около 70 долларов США. В дальнейшем по мере переориентации экспортных потоков и увеличения прямых среднесрочных и долгосрочных договоров, исключающих цепочки посредников, размер дисконта сократился до 15 – 20 долларов США, опускаясь в отдельные дни ниже 10 долларов США.

Прогноз сформирован исходя из предположения, что в среднесрочной перспективе дисконт будет линейно сокращаться<sup>9</sup>. Однако, по мнению Счетной палаты, размер дисконта может изменяться как в большую, так и в меньшую сторону в зависимости от сочетания фундаментальных, геополитических и спекулятивных факторов. **В Прогнозе отсутствует информация, учтены ли возможные колебания дисконта при прогнозировании нефтяных цен.**

Также в Прогнозе не приведена информация, учитываются ли колебания нефтяных цен, связанные с введением новых санкций, попыток ограничить стоимость российской нефти, введения эмбарго. При этом за последние 10 лет иные факторы оказывали существенное и относительно долгосрочное влияние на динамику нефтяных цен: санкции, стихийные бедствия, техногенные катастрофы. Таким образом, по мнению Счетной палаты, в условиях нестабильной геополитической ситуации при прогнозировании стоимости цены на нефть марки «Юралс» необходимо учитывать как фундаментальные, так и иные факторы, особенно при формировании консервативного варианта Прогноза.

С учетом нарастающего риска рецессии цена на нефть марки «Юралс» к концу прогнозного периода может сократиться более значительно, чем это представлено в Прогнозе. Следует отметить, что оценка цены на нефть марки «Юралс» на 2022 год в целом совпадает с наиболее актуальными прогнозами российских организаций, но в среднесрочной перспективе Банк России ожидает более существенного снижения нефтяных котировок.

(долларов США за баррель)

Наименование	Дата	2022	2023	2024	2025
Минэкономразвития (базовый вариант)	28.09.2022	80,0	70,1	67,5	65,0
Банк России	28.09.2022	80	70	60	55
ВЭБ.РФ	20.09.2022	79	72	67	64
ИИП РАН	20.09.2022	78			68

С учетом текущей динамики для достижения прогнозного значения за 2022 год (80 долларов США за баррель) цена на нефть марки «Юралс» в среднем в октябре – декабре 2022 года не должна опускаться ниже 73 долларов США за баррель. В соответствии с материалами Прогноза Минэкономразвития России предполагало более высокие цены на нефть в сентябре (на 2 доллара выше текущих значений) и, соответственно,

<sup>9</sup> Банк России в проекте единой государственной денежно-кредитной политики на 2023–2025 годы ожидает сохранение на текущем уровне размера дисконта на товары российского экспорта.

чуть более низкие показатели в октябре – декабре – порядка 71 – 72 долларов США за баррель.

**2.6.** Курс рубля в 2022 году после девальвации до 103,7 рубля за доллар США уже в июне рекордно укрепился, опустившись ниже 60 рублей за доллар США.

В результате вместо ослабления по итогам года, которое прогнозировалось в Сценарных условиях (до 76,7 рубля за доллар США) в соответствии с Прогнозом курс рубля по итогам 2022 года укрепится до 68,1 рубля за доллар США. В среднесрочной перспективе курс российской валюты ослабнет до 72,2 рубля за доллар США в 2025 году. Ослабление курса рубля будет связано с сокращением «притока иностранной валюты по счету текущих операций, наряду с диверсификацией его валютной структуры, а также постепенной переориентации потоков капитала в нейтральные страны».

В Прогноз заложено плавное помесячное ослабление курса рубля в течение всего прогнозного периода, начиная с июля 2022 года. **Подобное постепенное ослабление не предполагает влияния дополнительных факторов: санкционных, конъюнктурных, спекулятивных.** Также в тексте Прогноза **отсутствует информация о влиянии изменений на мировом финансовом рынке на курс рубля, а также не указано, будет ли ослабление рубля сопровождаться смягчением или ужесточением денежно-кредитной политики.**

Как и в 2021 году, показатели курса национальной валюты в обоих вариантах среднесрочного прогноза различаются незначительно (в базовом варианте курс рубля крепче на 1,5 – 2,6 рубля, чем в консервативном) и имеют схожую динамику.

С учетом текущей динамики для достижения прогнозного значения за 2022 год (68,1 рубля за доллар США) курс доллара США к рублю в среднем в октябре – декабре 2022 года должен ослабнуть с текущих значений (59,8 рубля за доллар США в сентябре) и находиться на уровне около 65 рублей за доллар США. Минэкономразвития России в материалах Прогноза предполагал более заметное ослабление курса рубля – с 61 рубля за доллар США в сентябре и до 66,2 рубля за доллар США в декабре.

**2.7.** В оба варианта среднесрочного прогноза традиционно заложена гипотеза о достижении целевого показателя по инфляции к концу прогнозного периода, который в течение многих лет является индикативным и его достижение не зависит от текущей ситуации и варианта прогноза.

Предполагается, что после ценового шока весной 2022 года (по состоянию на 6 мая годовая инфляция достигла 17,8 %) на фоне ослабления курса рубля и сокращения потребительского спроса, по итогам 2022 года инфляция замедлится до 12,4 %.

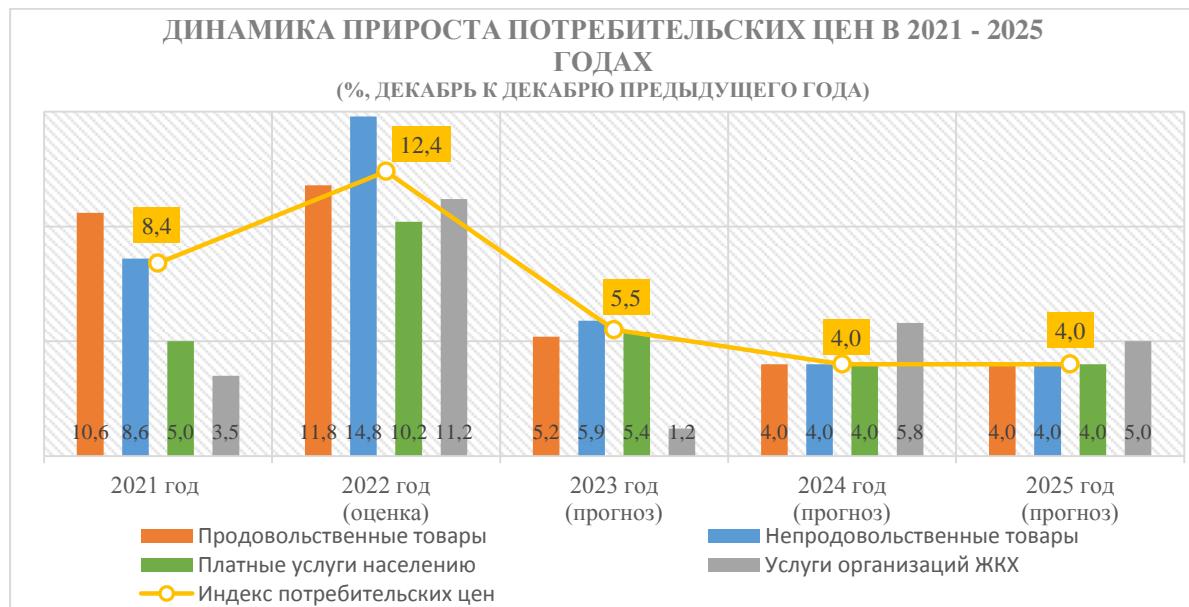
Однако, по мнению Счетной палаты, **оценка инфляции в 2022 году представляется излишне оптимистичной.** С учетом текущей инфляции (на 26 сентября с начала года –

10,3 %, с начала месяца – (-) 0,07 %) для достижения прогнозного показателя цены в октябре – декабре должны расти темпами не выше 0,6 - 0,7 % в месяц. С учетом планируемой с 1 декабря 2022 года индексации тарифов услуги ЖКХ на 8,5 – 9 % (которая обеспечит дополнительно к инфляции не менее 0,5 процентного пункта в декабре) и принимая во внимание сезонное ускорение инфляции к концу года, имеются риски недостижения прогнозного показателя инфляции. Прогноз инфляции на 2023 год – 5,5 % – также представляется заниженным на фоне роста мировых цен, наращивания импорта, ослабления курса рубля и ожидаемого восстановления доходов.

Выход на целевой уровень – 4 % – в базовом варианте ожидается уже в 2024 году. При этом замедление роста потребительских цен согласно Прогнозу будет сопровождаться продолжением «восстановления потребительской активности, умеренного ослабления рубля, а также удорожания потребительского импорта из-за повышенной мировой инфляции и дополнительных транспортно-логистических издержек импортеров». Требует дополнительного пояснения столь резкое замедление роста цен при растущем спросе и ослаблении курса рубля, заложенных в Прогнозе.

Выраженный целевой характер имеют компоненты индекса потребительских цен: во второй половине прогнозного периода (в 2024 и 2025 годах) темп их прироста зафиксирован на уровне 4 %, включая темп роста цен на плодоовощную продукцию и непродовольственные товары с исключением бензина. Подобная динамика характерна больше для целевого сценария, разработка которого была упразднена в 2019 году.

Динамика инфляции и ее компонентов представлена на следующем графике.



**2.8.** Прогнозом предусматривается продолжение реализации долгосрочного подхода к регулированию тарифов. При этом в целях «смягчения тарифной нагрузки на потребителей в

2023 – 2024 гг. индексацию цен (тарифов) в сферах газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами предлагается перенести с 1 июля 2023 г. на 1 декабря 2022 г.». Таким образом, в 2022 году индексация тарифов будет проведена дважды: в июле (на 3 - 4 %) и декабре (на 8,5 - 9 %). В совокупности рост тарифов превысит уровень прогнозируемой инфляции и составит порядка 13 %, что, по мнению Счетной палаты, следует рассматривать как негативный фактор по отношению к потребительскому спросу в конце 2022 и начале 2023 года.

Следующее повышение тарифов планируется в 2024 году – на 6 - 7 % (кроме индексации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом – на 4 %). Это выше прогнозируемой инфляции на 2024 год, но ниже совокупного прироста цен за 2023 – 2024 годы (9,7 %). В 2025 году рост тарифов (большинство тарифов на 5,3 - 7 %, кроме тарифов на железнодорожные перевозки – на 4 - 4,6 %) вновь превысит инфляцию. В целом за 2022–2025 годы тарифы вырастут на 25 - 30 %, что соответствует приросту общего уровня цен за тот же период.

**2.9.** В составе исходных условий в Прогноз заложен средний сценарий демографического прогноза, предусматривающий продолжающееся сокращение численности населения с 146,6 млн. человек в 2021 году до 145,2 млн. человек в 2025 году в связи со «снижением численности молодых женщин, на долю которых приходится значительное число рождений, и общим старением населения». При этом в Прогнозе представлен показатель суммарного коэффициента рождаемости, но **отсутствует показатель ожидаемой продолжительности жизни.**

Согласно тексту Прогноза в целях улучшения демографической ситуации будет предпринят ряд мер, в том числе «меры финансовой поддержки семей с детьми, также направленные на снижение риска возникновения бедности при рождении ребенка».

По мнению Счетной палаты, с учетом тенденции к естественной убыли населения, **имеет смысл обратить внимание на показатель миграционного прироста**, который на протяжении последних 20 лет частично или полностью компенсировал естественную убыль населения, а в отдельные годы (1992, 1994, 2009–2012, 2016, 2017 годы) обеспечивал общий прирост численности населения. Показатель миграционного прироста (убыли) населения целесообразно включить в социальный блок Прогноза на федеральном уровне, так как данный параметр является высокочувствительным индикатором демографической ситуации в стране и оказывают высокое влияние на решения Правительства Российской Федерации в данной сфере в среднесрочной перспективе. Также наличие указанных показателей в Прогнозе может служить ориентиром для ответственных ФОИВ при корректировке

государственных программ и национальных проектов, в сфере миграционной политики и поддержки уровня жизни населения.

**2.10.** Согласно базовому варианту Прогноза, **российская экономика перейдет к восстановительному росту уже в начале 2023 года**, а по итогам 2024 года большинство основных показателей, включая ВВП, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, показатели уровня жизни населения **превысят докризисные значения**. Не смогут выйти на докризисные уровни только показатели внешней торговли.

Прогнозом предполагается, что **давление на экономику будут оказывать сокращение внешнего спроса и ограничения со стороны предложения**, как следствие, замедления мировой экономики, санкционного давления и нарушения логистических цепочек. **Основной вклад будут вносить в сокращение инвестиционного спроса** (инвестиции в основной капитал сократятся на 2 % в 2022 году и на 1 % в 2023 году) и **падение экспорта** (экспорт товаров в реальном выражении сократится в 2022 году на 8,7 %, в 2023 году – на 1,7 %).

При этом **главным драйвером восстановления и последующего роста должен стать потребительский спрос**. Он будет поддерживаться ростом реальных располагаемых денежных доходов, которые к концу прогнозного периода превысят докризисный показатель на 4,7 %, ростом потребительского кредитования и оттоком средств с депозитов по мере снижения процентной ставки.

Необходимо отметить, что **заявленные в Прогнозе структурные сдвиги с точки зрения компонентов спроса не сопровождаются значимыми изменениями в структуре компонентов производства, которая остается практически неизменной** в течение 2022 – 2025 годов. В частности, в структуре ВВП по счету использования заметно сокращается вклад чистого экспорта (на 5,7 процентного пункта в 2025 году по сравнению с 2022 годом) преимущественно за счет сокращения экспорта товаров (на 4,5 процентного пункта) и роста вклада расходов на конечное потребление домашних хозяйств (на 4,4 процентного пункта) в основном за счет потребления товаров (на 2,9 процентного пункта). При этом в структуре счета ВВП по производству изменения в структуре не превышают 0,6 процентного пункта, кроме промышленности (сокращение на 1,9 процентного пункта за 3 года) за счет сокращения вклада добычи полезных ископаемых (на 2,1 процентного пункта).

Структура элементов ВВП по счету использования базового варианта Прогноза приведена в следующей таблице.

(%)

Наименование	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Валовой внутренний продукт</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Расходы на конечное потребление</b>	<b>67,8</b>	<b>66,1</b>	<b>69,9</b>	<b>70,5</b>	<b>70,5</b>
<b>Домашних хозяйств</b>	<b>49,5</b>	<b>48,0</b>	<b>51,2</b>	<b>52,1</b>	<b>52,4</b>
товары	30,2	29,3	31,3	32,0	32,2
услуги	10,6	10,4	11,1	11,2	11,3
<b>Государственного управления</b>	<b>17,8</b>	<b>17,6</b>	<b>18,0</b>	<b>17,7</b>	<b>17,5</b>
<b>Валовое накопление</b>	<b>22,4</b>	<b>20,7</b>	<b>20,9</b>	<b>21,5</b>	<b>22,0</b>
Основного капитала	19,8	19,8	20,3	20,8	21,2
Изменение запасов материальных оборотных средств	2,6	0,9	0,7	0,7	0,9
<b>Чистый экспорт</b>	<b>9,5</b>	<b>13,1</b>	<b>9,2</b>	<b>8,0</b>	<b>7,4</b>
<b>Экспорт</b>	<b>30,9</b>	<b>29,3</b>	<b>26,4</b>	<b>25,5</b>	<b>24,9</b>
товары	27,7	27,0	24,1	23,2	22,5
услуги	3,1	2,3	2,2	2,3	2,4
<b>Импорт</b>	<b>21,3</b>	<b>16,2</b>	<b>17,2</b>	<b>17,5</b>	<b>17,4</b>
товары	17,1	12,9	13,8	14,1	14,0
услуги	4,2	3,3	3,3	3,4	3,4
Статистическое расхождение	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0

Структура элементов ВВП по счету производства базового варианта Прогноза приведена в следующей таблице.

(%)

Наименование	2021	2022	2023	2024	2025
<b>ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ в рыночных ценах</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3,8	3,8	3,9	3,9	3,9
Добыча полезных ископаемых	11,5	11,9	10,4	10,1	9,8
Обрабатывающие производства	14,4	14,4	14,6	14,6	14,5
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,2	2,1	2,2	2,2	2,2
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Строительство	4,6	4,7	4,8	4,9	4,9
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	11,7	10,9	11,4	11,4	11,5
Транспортировка и хранение	5,4	5,5	5,6	5,6	5,6
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,7	0,8	0,9	1,0	1,0
Деятельность в области информации и связи	2,5	2,6	2,6	2,6	2,6
Деятельность финансовая и страховая	4,1	4,5	4,5	4,5	4,5
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	8,9	9,0	9,1	9,2	9,2
Деятельность профессиональная, научная и техническая	4,0	4,1	4,2	4,1	4,1
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	1,7	1,8	1,7	1,7	1,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	6,4	6,5	6,6	6,6	6,6
Образование	2,8	3,0	3,1	3,1	3,2
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,0	3,1	3,2	3,3	3,3
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9
Предоставление прочих видов услуг	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
<b>ИТОГО В ОСНОВНЫХ ЦЕНАХ по видам деятельности</b>	<b>89,9</b>	<b>90,5</b>	<b>90,9</b>	<b>90,9</b>	<b>91,0</b>
Чистые налоги на продукты	10,1	9,5	9,1	9,1	9,0
Промышленность	28,6	28,8	27,7	27,4	27,0

Прогнозом предусматривается, что **снижение российского ВВП будет длиться два года** (в 2023 году – в том числе за счет высокой базы I квартала 2022 года), но масштаб снижения будет меньше, чем ожидалось ранее: в 2022 году – на 2,9 %, в 2023 году – на 0,8 % (в Сценарных условиях допускалось снижение российского ВВП по итогам 2022 года на 7,8 %.). Динамика российского ВВП вернется в положительную область в 2024 году.

Оценка Минэкономразвития России темпов снижения экономики в 2022 году находится выше верхней границы международных оценок, которые склонны занижать динамику российской экономики, и прогнозов Банка России, ВЭБ.РФ, ИНП РАН. Тем не менее, принимая во внимание динамику ВВП за июль и август 2022 года<sup>10</sup> (сокращение на 4,3 % и 4,1 % соответственно), оценка 2022 года представляется реалистичной (для достижения прогнозного значения за 2022 год ВВП в III и IV кварталах должен снизиться на 5,5 %).

Наиболее актуальные прогнозные оценки прироста российской экономики приведены в следующей таблице.

Наименование	Дата	2021	2022	2023	2024	2025	(%)
<b>международные организации</b>							
ЕБРР	28.09.2022	4,7	-5,0	-3,0			
ОЭСР	27.09.2022	4,7	-5,5	-4,5			
Moody's	31.08.2022	4,7	-7,0	-3,0			
МВФ	26.07.2022	4,7	-6,0	-3,5			
Всемирный банк	07.06.2022	4,7	-8,9	-2,0	2,2		
<b>российские организации</b>							
<b>Минэкономразвития</b>	<b>28.09.2022</b>	<b>4,7</b>	<b>-2,9</b>	<b>-0,8</b>	<b>2,6</b>	<b>2,6</b>	
Банк России	28.09.2022	4,7	-6,0 - (-4,0)	-4,0 - (-1,0)	1,5 - 2,5	1,5 - 2,5	
ИНП РАН	20.09.2022	4,7	-3,1	-1,5	2,2	2,2	
ВЭБ.РФ	20.09.2022	4,7	-3,7	-1,2	2,5	2,2	

**2.11.** В части прогноза основных социально-экономических показателей Счетная палата отмечает следующее.

**2.11.1. В части показателей инвестиционного спроса**, по мнению Счетной палаты, требует дополнительного обоснования прогнозируемая динамика инвестиций в основной капитал на всем прогнозном горизонте.

Для выхода на прогнозный показатель за 2022 год (-2 %) инвестиции в основной капитал в III и IV кварталах должны сократиться на 12 %, чего на настоящий момент еще не наблюдается.

Также в соответствии с Прогнозом «будут постепенно сворачиваться либо сдвигаться «вправо» крупные экспортно ориентированные проекты», что предполагает замедление роста инвестиций в среднесрочном периоде. Однако с 2024 года динамика инвестиций

<sup>10</sup> Оценка Минэкономразвития России от 28 сентября 2022 года «О текущей ситуации в российской экономике. Август – сентябрь 2022 года».

ускоряется и растет быстрее ВВП, одновременно увеличивается соотношение инвестиций и ВВП (с 17,5 % в 2022 году до 18,7 % в 2025 году), в итоге в конце прогнозного периода инвестиции на 4,5 % превысят докризисный показатель, тогда как ВВП и промышленное производство только на 1,2 – 1,3 %, а инвестиционный импорт к концу 2025 года превысит докризисный уровень всего на 0,4 %. В отраслевом разрезе предполагается, что «драйверами экономического роста в 2023–2025 годах станут отрасли, обеспечивающие инвестиционную модель развития». Однако в тексте Прогноза **не приведено обоснование, какие факторы станут стимулом для расширения инвестиционной активности и какие виды экономической деятельности будут вносить основной вклад в рост инвестиций, какова будет роль передовых отраслей и крупных инфраструктурных проектов.**

При этом даже для достижения прогнозируемых темпов роста инвестиций в пределах 3,7 – 3,9 % в год необходима активная поддержка на уровне государственных капитальных вложений, расширение участия в государственно-частном партнерстве, как сигнал для бизнеса в условиях высокой макроэкономической неопределенности. В то же время заявленных в Прогнозе темпов роста инвестиций может быть недостаточно для устранения дисбалансов, возникших в экономике в результате введенных санкций, проведения ее структурной трансформации и выхода на устойчивые темпы экономического роста.

Также не в полной мере ясно, станет ли рост потребительского спроса достаточным стимулом для повышения инвестиционной активности бизнеса. В условиях, когда больше половины инвестиций традиционно формируются за счет собственных средств предприятий, рост инвестиционной активности возможен либо через опосредованное воздействие спроса, либо через поддержку кредитования.

**2.11.2. В отношении потребительского спроса** предполагается, что он станет основным драйвером экономического роста. То есть его динамика должна быть достаточной, чтобы компенсировать прогнозное снижение чистого экспорта и снижающиеся в реальном выражении расходы бюджета. Счетная палата видит **риски недостижения необходимых темпов роста потребительского спроса**. В Прогнозе его рост обеспечивается за счет роста доходов населения, а также за счет роста кредитования и оттока средств с депозитов. Однако в условиях высокой неопределенности население может проявить более сдержанную позицию при использовании кредитов и своих сбережений на потребление, что наблюдалось, например, в 2020 году в период пандемии.

**2.11.3. В части показателей внешней торговли** на первый план в соответствии с Прогнозом должен выйти ненефтегазовый экспорт. Однако к концу прогнозного периода его динамика в реальном выражении не выйдет на докризисный уровень, а объемы будут эквивалентны нефтегазовому экспорту. В то же время в соответствии с Указом Президента

Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 год» особое внимание уделяется показателю экспорта несырьевых неэнергетических товаров, который в Прогнозе не представлен.

Также существует риск, что **прогноз объемов экспорта нефти и нефтепродуктов завышен с учетом введенных в отношении России санкций и высокую вероятность рецессии в мировой экономике**. Также представляется **завышенным и объемы импорта, особенного промежуточного и инвестиционного**, в условиях, когда существенно ограничены поставки импортных комплектующих и товаров инвестиционного назначения.

Прогнозное сальдо платежного баланса постепенно снижается к 2025 году. Ученные в Прогнозе параметры свидетельствуют о том, что при разработке Прогноза использовалась гипотеза стабильного курса рубля с тенденцией к небольшому ослаблению, что, в свою очередь, ведет к излишне оптимистичным оценкам доходов бюджета от внешнеторговых операций.

**2.11.4. В части показателей уровня жизни населения** реальные располагаемые денежные доходы населения после снижения в 2022 году на 2,2 % уже в 2023 году вырастут на 1,6 %, а в 2024 и 2025 годах – на 2,8 % и 2,5 % соответственно. В разрезе структуры доходов рост будет обеспечивать стабильное увеличение оплаты труда наемных работников в реальном выражении (примерно по 3 % в год с 2023 года), а также опережающий рост доходов от предпринимательской деятельности (5,1 % к концу прогнозного периода) и доходов от собственности (12,4 % к концу прогнозного периода). Если стабильный рост оплаты труда может объясняться восстановлением экономики, а высокие темпы роста предпринимательских доходов – развитие «новых форм ведения бизнеса (платформенные решения, дистанционная занятость) и легализации занятости», в результате чего «в ближайшие годы будет расти число самозанятых граждан, индивидуальных предпринимателей и занятых у индивидуальных предпринимателей», то **рост доходов от собственности свыше 10 % в год требует дополнительных обоснований**.

При росте уровня доходов населения **ожидается сокращение склонности к сбережению** – с 6,5 % в 2022 году до 4,9 % в 2025 году. При этом, как уже отмечалось ранее, в условиях кризиса население менее склонно тратить свои сбережения (в 2015 и 2020 годах норма сбережения превышала 10 %). **Учитывая высокую степень уровня неопределенности в прогнозном периоде, есть риск, что население будет продолжать придерживаться сберегательной модели поведения.** Сокращение нормы сбережения до 4,9 % к 2025 году (как это указано в Прогнозе) свидетельствует о том, что в Прогноз заложена гипотеза полного выхода из кризиса, восстановления уровня доходов и роста потребительской уверенности.

Однако эта динамика не в полной мере обоснована, так как Минэкономразвития России в балансе денежных доходов и расходов населения не приводит детализацию прогноза сбережений.

Кроме того, в Прогнозе, как и в предыдущие годы, **не приводится один из ключевых показателей уровня жизни – уровень бедности населения**. В соответствии с пунктом 16 Порядка разработки прогноза Минэкономразвития России при формировании сценарных условий и основных параметров среднесрочного прогноза разрабатывает показатель «численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в процентах от общей численности населения)». Данный показатель также отсутствовал в Сценарных условиях, представленных Минэкономразвития в мае 2022 года.

Также в части показателя уровня пенсионного обеспечения следует отметить, что в результате внесенных в мае 2019 года изменений в Порядок разработки прогноза из перечня прогнозных показателей **исключен показатель «среднегодовой размер пенсии**. Подобные изменения не дают возможности сделать полноценные выводы об изменении уровня жизни пенсионеров.

**2.12. Показатели регионального прогноза представлены** в разделе «Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации» (далее – раздел регионального развития), который подготовлен на основе прогнозных данных, разработанных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Раздел **включает укрупненный анализ ограниченного набора показателей** (ВРП, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, оборот розничной торговли, социальная сфера) в разрезе регионов с выделением регионов-лидеров и указанием динамики показателя в отдельных субъектах. **Детальный анализ**, например, в сфере промышленного производства и инвестиций **с указанием основных драйверов** производства и крупнейших инвестиционных проектов **в региональном разрезе не представлен**. Не отражена прогнозная информация в строительстве, хотя в первичных материалах регионов данная информация присутствует.

В разделе **приводится узкий круг показателей социальной сферы**, который не включает в себя параметры прогноза численности населения, ожидаемого уровня жизни и миграционного прироста (убыли) населения. При этом соответствующие материалы были представлены в Минэкономразвития России в соответствии с Порядком разработки прогноза.

В современных условиях особое внимание уделяется развитию сектора МСП. В прогнозных материалах субъектов Российской Федерации представлен темп роста оборота малого и среднего предпринимательства, а также приводится прогноз изменения количества

субъектов малых и средних предприятий, включая микропредприятия. Однако в соответствующий раздел Прогноза указанные прогнозные параметры не включены.

Уже не первый год в прогнозах субъектами Российской Федерации представляется «Перечень основных проблемных вопросов, сдерживающих социальное развитие регионов». Однако данная информация не анализируется в рамках Прогноза. Счетная палата полагает целесообразным проводить детальный анализ с последующим формированием общих для большинства регионов наиболее острых проблемных вопросов. Выявленный перечень факторов, негативно влияющих на экономическое развитие большинства регионов, может быть использован для подготовки предложений по их решению. Таким образом, анализ основных проблемных вопросов целесообразно включить в региональный раздел Прогноза.

**2.13. Счетная палата отмечает следующие недостатки в отношении состава вариантов Прогноза и их соответствия наиболее актуальным документам стратегического планирования.**

**2.13.1.** В качестве одного из условий успешной адаптации российской экономики к новым условиям и структурной перестройки указана эффективная реализация мер экономической политики, что предполагает выполнение мероприятий, предусмотренных Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (далее – План первоочередных действий). Вместе с тем из текста Прогноза не в полной мере ясно, учтены ли положения Плана первоочередных действий, какую роль он оказал на восстановление российской экономики в 2022 году и какое влияние будет оказывать на горизонте до 2025 года.

**2.13.2. Из Прогноза очевидно, что, как и в предыдущие годы, разница между базовым и консервативным вариантами невелика, а тенденции развития схожи.**

Ряд исходных условий – ожидаемый уровень цен на энергоносители, а также объемы российской добычи и экспорта нефти и газа – различаются в зависимости от сценария прогноза, но динамика основных результирующих макроэкономических показателей – ВВП, инвестиций, инфляции, курса доллара отличается не сильно и представляют собой, скорее, **диапазон одного варианта прогноза, чем два полноценных различных сценария.**

Консервативный вариант не предполагает введение новых факторов, которые могут оказать давление на российскую экономику, не тестирует шоковые варианты изменения внешних и внутренних условий.

**2.13.3.** Несмотря на то что Прогноз сформирован для периода кризиса и последующего периода восстановительного роста, **ряд показателей носит целевой характер во всех вариантах прогноза социально-экономического развития вне зависимости от внешних условий и рисков.** В частности, размер инфляции, объем

экспорта газа.

**2.13.4.** Необходимо отметить, что **указанные в Прогнозе риски** – вероятность рецессии в развитых странах и ужесточение действующего санкционного режима – по сути **уже реализованы, но не учтены ни в базовом, ни в консервативном варианте Прогноза**. Иные риски в Прогнозе не приведены.

**2.14. Анализ Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов показал следующее.**

**2.14.1.** Проект Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов (далее - проекта ОНЕДКП 2023–2025) одобрен Советом директоров Банка России 11 августа 2022 года (по итогам Совета директоров Банка России 16 сентября 2022 года скорректирован прогнозный диапазон по инфляции). Цель денежно-кредитной политики остается неизменной – поддерживать годовую инфляцию вблизи 4 % постоянно.

Для принятий решений по денежно-кредитной политике **в составе проекта ОНЕДКП 2023–2025** разработан макроэкономический прогноз, **сценарии** которого (**базовый и альтернативные – «Глобальный кризис» и «Ускоренная адаптация»**) отражают изменившиеся условия развития российской экономики и экстраординарную неопределенность внешних условий. Сценарии макроэкономического прогноза различаются скоростью подстройки российской экономики к изменившимся условиям, а также учитывают реализацию рисков, связанных с ухудшением геополитического фона и ситуации в мировой экономике в целом.

В базовом сценарии мировая экономика продолжает развиваться в рамках сформированных ранее трендов. Шоки предложения, вызванные COVID-19, будут продолжать постепенно ослабевать. Сценарий не предполагает значимого изменения текущей конфигурации геополитических условий до конца прогнозного периода: введенные внешние ограничения на российский экспорт, импорт, инвестиционное и технологическое сотрудничество на среднесрочном горизонте в основном сохранятся.

В сценарии «Глобальный кризис» предполагается заметное ухудшение внешних экономических и геополитических условий по сравнению с базовым сценарием.

В сценарии «Ускоренная адаптация» предполагается более быстрая адаптация российской экономики к новым условиям по сравнению с базовым сценарием при схожем состоянии мировой экономики и геополитического фона.

Важным фактором, который будет влиять на экономику в любом из сценариев в предстоящие годы, является бюджетная политика, меры которой Банк России учитывает, как при подготовке макроэкономического прогноза, так и при принятии решений по ключевой ставке.

**Политика Банка России при любом сценарии будет направлена на возвращение инфляции к 4 % с учетом необходимости адаптации экономики к новой структуре. Набор мер и принимаемых решений будет корректироваться исходя из состояния российской экономики, динамики инфляции и основных показателей на финансовых рынках.**

**2.14.2.** Базовый сценарий предполагает, что товары российского экспорта на мировом рынке продолжат продаваться с дисконтом, размер которого сохранится на текущем уровне до конца прогнозного периода. Учитывая динамику цен на сырьевых и других товарных рынках с начала 2022 года, Банк России в базовом сценарии исходит из цены на нефть 80 долларов США в 2022 году, 70 долларов США в 2023 году и 60 долларов США в 2024 году. В 2025 году цена на нефть марки «Юралс» вернется к долгосрочному равновесному уровню в 55 долларов США за баррель. Банк России также ожидает сохранения цен на газ на повышенных уровнях до конца года и их постепенной коррекции в 2023–2025 годах.

Необходимо отметить, что **прогнозная траектория по цене на нефть в 2024–2025 годах у Банка России более консервативная, чем у Минэкономразвития России.** При этом регулятор ожидает сохранение неизменным размера дисконта, тогда как Минэкономразвития России в своем прогнозе ожидает постепенного его снижения.

Сравнение прогнозов цен на нефть марки «Юралс» приведено в следующей таблице.

Наименование	2021 (факт)	2022	2023	2024	2025
<b>Нефть марки «Юралс», доллар США за баррель</b>	Минэкономразвития России	69,1	80,0	70,1	67,5
	Банк России	69	80	70	60
					55

Банк России также ожидает, что санкции окажут негативное влияние на показатели внешней торговли России: стоимостные объемы экспорта товаров и услуг в прогнозном периоде будут снижаться. Импорт будет восстанавливаться постепенно, по мере появления новых механизмов финансирования и страхования, выстраивания новых логистических маршрутов, формирования новых торговых связей.

Основные показатели прогноза платежного баланса Банка России приведены в следующей таблице.

(млрд. долларов США)

Базовый сценарий	2021 (факт)	2022	2023	2024	2025
<b>Счет текущих операций</b>	122	243	125	50	15
<b>Товары и услуги</b>	170	277	161	87	56
<b>Экспорт</b>	550	593	499	446	417
<b>Импорт</b>	380	316	338	359	361
<b>Баланс первичных и вторичных доходов</b>	-48	-33	-36	-38	-41
<b>Сальдо счета текущих операций и счета операций с капиталом</b>	122	243	125	50	15

Базовый сценарий	2021 (факт)	2022	2023	2024	2025
<b>Финансовый счет (включая изменение резервов)</b>	122	236	125	50	15
<b>Чистые ошибки и пропуски</b>	0	-8	0	0	0
<b>Сальдо финансовых операций частного сектора</b>	74	246	125	50	15

В знаках РПБ<sup>11</sup>

Согласно базовому сценарию Банка России по итогам 2022 года сокращение ВВП составит 4 – 6 %. В 2023 году экономика сократится на 1 – 4 %, отражая эффект базы I квартала 2022 года и более растянутое снижение выпуска. При этом в IV квартале 2023 года экономика вырастет на 1 – 2,5 %. В 2024 году восстановительный рост будет продолжаться, прирост в IV квартале составит 1 – 2 % в годовом выражении. В 2025 году экономика вернется к потенциальным темпам роста. Ускорение темпов роста экономики, по мнению Банка России, возможно за пределами прогнозного периода при условии формирования новых производственных взаимосвязей, повышения квалификации рабочей силы и эффективности использования капитала, ввода новых средств производства в эксплуатацию.

Прогноз годовой инфляции на конец 2022 года снижен до 11 – 13 %. Годовая инфляция в 2023 году будет все еще выше целевого уровня, отражая продолжающуюся подстройку экономики к новой структуре. В связи с проводимой денежно-кредитной политикой годовая инфляция снизится до 5 – 7 % в 2023 году, вернется к 4 % в 2024 году и останется на целевом уровне в дальнейшем.

Базовый сценарий прогноза Банка России приведен в следующей таблице.

Наименование	2020 (факт)	2021 (факт)	2022	2023	2024	2025
<b>Основные макроэкономические показатели (прирост в % к предыдущему году, если не указано иное)</b>						
<b>Инфляция, %, декабрь к декабрю предыдущего года</b>	<b>4,9</b>	<b>8,4</b>	<b>11,0–13,0*</b>	<b>5,0–7,0</b>	<b>4,0</b>	<b>4,0</b>
Инфляция, в среднем за год, в % к предыдущему году	3,4	6,7	13,5–14,0	4,3–7,5	4,1–4,9	4,0
<b>Ключевая ставка, в среднем за год, % годовых</b>	<b>5,1</b>	<b>5,7</b>	<b>10,5–10,8*</b>	<b>6,5–8,5</b>	<b>6,0–7,0</b>	<b>5,0–6,0</b>
<b>Валовой внутренний продукт в %, IV квартал к IV кварталу предыдущего года</b>	<b>-2,7</b> <b>-1,3</b>	<b>4,7</b> <b>5,0</b>	<b>(-6,0) – (-4,0)</b> <b>(-12,0) – (-8,5)</b>	<b>(-4,0) – (-1,0)</b> <b>1,0–2,5</b>	<b>1,5–2,5</b> <b>1,0–2,0</b>	<b>1,5–2,5</b> <b>1,5–2,5</b>
Расходы на конечное потребление домашних хозяйств	-4,9 -7,4	7,2 9,5	(-5,0) – (-3,0) (-6,5) – (-4,5)	(-2,5) – (+0,5) (-3,0) – 0,0	1,5–2,5 2,0–3,0	1,5–2,5 1,5–2,5
Валовое накопление основного капитала	-4,1 -4,6	8,9 6,8	(-22,0) – (-18,0) (-7,5) – (-3,5)	9,5–13,5 (-4,5) – (-0,5)	4,5–6,5 1,5–3,5	2,5–4,5 1,5–3,5
Экспорт	-4,1	3,5	(-17,0) – (-13,0)	(-12,5) – (-8,5)	(-1,0) – (+1,0)	0,0–2,0
Импорт	-11,9	16,9	(-31,5) – (-27,5)	(-1,5) – (+2,5)	2,5–4,5	1,0–3,0

\* Прогнозный диапазон по инфляции был скорректирован на заседании Совета директоров Банка России 16 сентября 2022 года.

<sup>11</sup> Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (шестое издание).

Прирост требований банковской системы к экономике в 2022 году, по оценке Банка России, сложится в диапазоне 5 – 10 %, что значительно ниже, чем в 2021 году, вследствие высоких ставок и сохранения жестких неценовых условий кредитования. В 2023–2025 годах по мере адаптации экономики к новой структуре, снижения инфляции и ключевой ставки темпы роста кредитования повысятся до 8 – 14 %. При этом традиционно требования к населению будут расти более высокими темпами, чем требования к организациям, хотя и незначительно. Динамика ипотечных жилищных кредитов в 2023–2025 годах предполагается более умеренная (10 – 15 % ежегодно), чем в 2021 году и даже в 2022 году.

Прогноз денежно-кредитных показателей Банка России приведен в следующей таблице.

Базовый вариант	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Денежная масса в национальном определении, в % к предыдущему году	13,0	12 - 17	11 - 16	8 - 13	5 - 10
Требования банковской системы к экономике (в рублях и иностранной валюте)	13,9	5 - 10	8 - 13	9 - 14	8 - 13
к организациям, прирост в % за год	10,7	5 - 10	7 - 12	8 - 13	8 - 13
к населению, прирост в % за год	22,0	5 - 10	9 - 14	9 - 14	8 - 13
в т.ч. ипотечные жилищные кредиты	26,7	13 - 18	10 - 15	10 - 15	10 - 15

Учитывая, что для российского корпоративного сектора практически закрыт внешний рынок заимствований, **сдержаный рост кредитования предприятий может ограничивать их инвестиционную активность.**

С учетом решений, принятых в текущем году Советом директоров Банка России, средняя за год ключевая ставка в 2022 году составит 10,5 – 10,8 % годовых. При развитии ситуации согласно базовому прогнозу Банка России ключевая ставка в 2023 году составит 6,5 – 8,5 % годовых, в 2024 году – 6 – 7 % годовых и в 2025 году – 5 – 6 % годовых.

Банк России отмечает, что **резкое изменение внешних и внутренних условий привело к снижению эффективности передачи решений по ключевой ставке и сигнала в экономику. Однако по мере того как экономика будет адаптироваться к введенным ограничениям, эффективность трансмиссии будет восстанавливаться.**

**2.14.3.** Стоит отметить, что **базовый вариант прогноза Минэкономразвития России более оптимистичен, чем базовый сценарий Банка России, в том числе в части цен на нефть, темпов роста ВВП, валового накопления основного капитала, показателей платежного баланса.** При этом прогноз Банка России разрабатывался несколько раньше и не учитывал итоги социально-экономического развития России в августе – сентябре текущего года, а также усиление геополитической напряженности с конца сентября. Обновление полного спектра прогнозных показателей будет представлено по итогам Совета директоров Банка России 28 октября 2022 года.

Сравнение базовых вариантов прогнозов Банка России и Минэкономразвития России приведено в следующей таблице.

Наименование показателя	2021 (факт)	2022	2023	2024	2025
<b>Нефть марки «Юралс», доллар США за баррель</b>	Минэкономразвития России	69,1	80,0	70,1	67,5
	Банк России	69	80	70	60
<b>Инфляция, %, декабрь к декабрю предыдущего года</b>	Минэкономразвития России	8,4	12,4	5,5	4,0
	Банк России	8,4	11,0 – 13,0	5,0 – 7,0	4,0
<b>Инфляция, в среднем за год, в % к предыдущему году</b>	Минэкономразвития России	6,7	13,9	6,0	4,7
	Банк России	6,7	13,5 – 14,0	4,3 – 7,5	4,1 – 4,9
<b>Валовой внутренний продукт, %</b>	Минэкономразвития России	4,7	-2,9	-0,8	2,6
	Банк России	4,7	(-6,0) – (-4,0)	(-4,0) – (-1,0)	1,5 – 2,5
<b>Конечное потребление домашних хозяйств, %</b>	Минэкономразвития России	9,5	-4,2	2,8	3,1
	Банк России	9,5	(-6,5) – (-4,5)	(-3,0) – 0,0	2,0 – 3,0
<b>Валовое накопление основного капитала, %</b>	Минэкономразвития России	6,8	-2,0	-1,0	3,9
	Банк России	6,8	(-7,5) – (-3,5)	(-4,5) – (-0,5)	1,5 – 3,5
<b>Экспорт товаров и услуг, млрд. долларов США</b>	Минэкономразвития России	550,1	628,2	578,3	574,7
	Банк России	550	593	499	446
<b>Счет текущих операций, млрд. долларов США</b>	Минэкономразвития России	122,3	247,2	157,6	134,6
	Банк России	122	243	125	50
					15

**2.15.** По мнению Счетной палаты, для повышения качества прогнозирования **необходимо увеличить количество вариантов прогнозов и строго разграничивать задачи каждого варианта прогнозирования в соответствии с принятыми гипотезами.**

В условиях нестабильной ситуации в мировой экономике, ее зависимости от геополитических и природных факторов **целесообразно разрабатывать стресс-сценарий**, учитывающий резкие изменения мировой конъюнктуры и замедление или снижение основных социально-экономических показателей.

В самих вариантах необходимо четко выделять гипотезы, предпосылки и риски реализации каждого варианта. **Целесообразно представлять наиболее полный набор рисков для каждого варианта**, учитывающий текущую экономическую ситуацию и принимающий во внимание риски, реализованные в последние годы.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, необходимо **внести соответствующие изменения в Порядок разработки прогноза в части количества вариантов прогноза, их состава и детализации, а также актуализировать соответствующие методологические документы по прогнозированию.**

Также Счетная палата полагает целесообразным **вернуть в состав разрабатываемых показателей среднесрочного прогноза показатель «Среднегодовой размер пенсии», ввести показатель, характеризующий реальный рост пенсии.** Кроме того, Счетная палата

полагает необходимым соблюдение Порядка разработки прогноза в части предоставления информации о численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в процентах общей численности населения).

**3. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации, федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**3.1. Анализ основных параметров бюджетной системы Российской Федерации**

Основные параметры бюджетной системы Российской Федерации в 2021–2025 годах представлены в следующей таблице.

Наименование	2021 год (отчет)**		2022 год (оценка)**		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
<b>Доходы бюджетной системы*</b>	<b>47 291,3</b>	<b>36,1</b>	<b>52 081,1</b>	<b>35,7</b>	<b>52 348,9</b>	<b>34,9</b>	<b>55 570,8</b>	<b>34,8</b>	<b>58 442,4</b>	<b>34,3</b>
<b>Доходы:</b>										
федерального бюджета	25 286,4	19,3	27 693,1	19,0	26 130,3	17,4	27 239,8	17,1	27 979,4	16,4
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	17 546,3	13,4	19 174,1	13,1	19 283,1	12,9	20 344,3	12,7	21 237,1	12,4
бюджетов государственных внебюджетных фондов	13 810,3	10,5	14 226,7	9,7	16 765,1	11,2	17 779,0	11,1	18 928,2	11,1
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 829,3	2,2	2 461,3	1,7	2 765,5	1,8	2 965,6	1,9	3 129,4	1,8
<b>Расходы бюджетной системы*</b>	<b>46 253,1</b>	<b>35,3</b>	<b>53 405,0</b>	<b>36,6</b>	<b>55 300,6</b>	<b>36,9</b>	<b>57 744,4</b>	<b>36,2</b>	<b>59 362,8</b>	<b>34,8</b>
<b>Расходы:</b>										
федерального бюджета	24 762,1	18,9	29 006,2	19,9	29 055,6	19,4	29 432,5	18,4	29 243,7	17,1
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	16 885,5	12,9	19 071,7	13,1	19 360,5	12,9	20 415,4	12,8	21 284,9	12,5
бюджетов государственных внебюджетных фондов	13 975,2	10,7	14 339,9	9,8	16 714,1	11,1	17 688,8	11,1	18 536,5	10,9
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 811,3	2,1	2 461,3	1,7	2 765,5	1,8	2 965,6	1,9	3 129,4	1,8
<b>Дефицит (профицит) бюджетной системы</b>	<b>1 038,2</b>	<b>0,8</b>	<b>-1 323,9</b>	<b>-0,9</b>	<b>-2 951,7</b>	<b>-2,0</b>	<b>-2 173,6</b>	<b>-1,4</b>	<b>-920,4</b>	<b>-0,5</b>
<b>В том числе:</b>										
федерального бюджета	524,3	0,4	-1 313,1	-0,9	-2 925,3	-2,0	-2 192,7	-1,4	-1 264,3	-0,7
консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	660,8	0,5	102,4	0,1	-77,4	-0,1	-71,1	0,0	-47,8	0,0
бюджетов государственных внебюджетных фондов	-164,9	-0,1	-113,2	-0,1	51,0	0,0	90,2	0,1	391,7	0,2
бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	18,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Справочно:</b> <b>ВВП, млрд. рублей</b>	<b>131 015</b>		<b>146 065</b>		<b>149 949</b>		<b>159 714</b>		<b>170 598</b>	

\* Без учета межбюджетных трансфертов и страховых взносов на неработающее население.

\*\* В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2023–2025 годах при ежегодном росте доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в абсолютном выражении их доли в ВВП имеют тенденцию к снижению.

Дефицит бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планируется в 2023 году с увеличением более чем в два раза по сравнению с оценкой 2022 года, в 2024 и 2025 годах – со снижением по сравнению с предыдущим годом.

Информация о динамике расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам классификации расходов бюджетов, а также их доли в ВВП на 2019, 2022–2025 годы представлены в следующей таблице.

Наименование	2019 год (отчет)*		2022 год (оценка)*		2023 год (прогноз)*		2024 год (прогноз)*		2025 год (прогноз)*	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
<b>Расходы, всего</b>	<b>36 606</b>	<b>33,3</b>	<b>52 013</b>	<b>35,6</b>	<b>55 299</b>	<b>36,9</b>	<b>57 745</b>	<b>36,2</b>	<b>59 362</b>	<b>34,8</b>
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			42		51		58		62	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					6		11		14	
в том числе:										
Общегосударствен- ные вопросы	2 320	2,1	3 837	2,6	3 259	2,2	3 356	2,1	3 290	1,9
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			65		40		45		42	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					-15		-13		-14	
<b>Национальная оборона</b>	<b>2 999</b>	<b>2,7</b>	<b>4 680</b>	<b>3,2</b>	<b>4 983</b>	<b>3,3</b>	<b>4 651</b>	<b>2,9</b>	<b>4 210</b>	<b>2,5</b>
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			56		66		55		40	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					6		-1		-10	
<b>Национальная безопасность и правоохранитель- ная деятельность</b>	<b>2 234</b>	<b>2,0</b>	<b>2 971</b>	<b>2,0</b>	<b>4 609</b>	<b>3,1</b>	<b>4 541</b>	<b>2,8</b>	<b>4 570</b>	<b>2,7</b>
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			33		106		103		105	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					55		53		54	
<b>Национальная экономика</b>	<b>5 172</b>	<b>4,7</b>	<b>8 108</b>	<b>5,6</b>	<b>7 445</b>	<b>5,0</b>	<b>7 762</b>	<b>4,9</b>	<b>8 079</b>	<b>4,7</b>
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			57		44		50		56	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					-8		-4		0	
Жилищно- коммунальное хозяйство	1 575	1,4	2 318	1,6	2 337	1,6	2 388	1,5	2 318	1,4
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			47		48		52		47	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					1		3		0	
Охрана окружающей среды	250	0,2	406	0,3	392	0,3	375	0,2	322	0,2
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			62		57		50		29	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					-3		-8		-21	
<b>Образование</b>	<b>4 051</b>	<b>3,7</b>	<b>5 239</b>	<b>3,6</b>	<b>5 528</b>	<b>3,7</b>	<b>5 941</b>	<b>3,7</b>	<b>6 079</b>	<b>3,6</b>
<i>Прирост к 2019 году, %</i>			29		36		47		50	
<i>Прирост к 2022 году, %</i>					6		13		16	

Наименование	2019 год (отчет)*		2022 год (оценка)*		2023 год (прогноз)*		2024 год (прогноз)*		2025 год (прогноз)*	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
Культура, кинематография	588	0,5	829	0,6	862	0,6	927	0,6	946	0,6
Прирост к 2019 году, %			41		47		58		61	
Прирост к 2022 году, %					4		12		14	
<b>Здравоохранение</b>	<b>3 805</b>	<b>3,5</b>	<b>5 925</b>	<b>4,1</b>	<b>6 171</b>	<b>4,1</b>	<b>6 502</b>	<b>4,1</b>	<b>6 793</b>	<b>4,0</b>
Прирост к 2019 году, %			56		62		71		79	
Прирост к 2022 году, %					4		10		15	
<b>Социальная политика**</b>	<b>12 246</b>	<b>11,1</b>	<b>15 519</b>	<b>10,6</b>	<b>17 433</b>	<b>11,6</b>	<b>18 157</b>	<b>11,4</b>	<b>18 606</b>	<b>10,9</b>
Прирост к 2019 году, %			27		42		48		52	
Прирост к 2022 году, %					12		17		20	
Физическая культура и спорт	375	0,3	487	0,3	479	0,3	509	0,3	531	0,3
Прирост к 2019 году, %			30		28		36		41	
Прирост к 2022 году, %					-2		5		9	
Средства массовой информации	156	0,1	186	0,1	175	0,1	166	0,1	167	0,1
Прирост к 2019 году, %			19		12		6		7	
Прирост к 2022 году, %					-6		-11		-10	
Обслуживание государственного и муниципального долга	835	0,8	1 508	1,0	1 626	1,1	1 734	1,1	1 989	1,2
Прирост к 2019 году, %			81		95		108		138	
Прирост к 2022 году, %					8		15		32	
Условно утвержденные расходы							736	0,5	1 462	0,9
Справочно: ВВП, млрд. рублей		110 046		146 065		149 949		159 714		170 598

\* В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», оценка 2022 года с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2022 года.

\*\* Без учета страховых взносов на неработающее население.

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам классификации расходов бюджетов в 2023–2025 годах **наибольший объем** расходов, как и в предыдущие годы, составят расходы на социальную политику. При росте расходов в абсолютном выражении доля расходов на социальную политику в ВВП в плановом периоде снижается.

Доли расходов на образование и здравоохранение в ВВП в 2023–2025 годах сохранятся на уровне 2022 года.

Расходы на национальную экономику снизятся по сравнению с 2022 годом в абсолютном выражении и в отношении к ВВП.

Суммарная доля расходов на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность составит 5,8 % ВВП в среднем на 2023–2025 годы и увеличится по сравнению с аналогичным показателем 2022 года (5,2 % ВВП).

Расходы бюджетов бюджетной системы увеличиваются в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 6 %, по сравнению с 2019 годом в целом увеличиваются на 51 %, расходы на национальную экономику – на 44 %, образование - на 36 %, здравоохранение - на 62 %.

### **3.2. Анализ основных характеристик и показателей проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**3.2.1.** Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, предполагающего замедление спада экономики с 2,9 % в 2022 году до 0,8 % в 2023 году и ее восстановительный рост в 2024–2025 годах на 2,6 % ежегодно, постепенное снижение цен на нефть с 80 долларов США за баррель в среднем за 2022 год до 65 долларов США за баррель в среднем за 2025 год, стабилизацию индекса потребительских цен на уровне 5,5 % в 2023 году и 4 % в 2024–2025 годах.

Анализ прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен в разделе 2 Заключения.

**Формирование основных характеристик** федерального бюджета на 2023–2025 годы осуществлялось **с учетом проектируемых изменений** бюджетного правила, согласно которым предлагается:

базовые нефтегазовые доходы в 2023–2025 годах установить ежегодно равными 8 трлн. рублей, а начиная с 2026 года ежегодно индексировать на 4 %;

общий объем расходов федерального бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде определять как сумму базовых нефтегазовых доходов, ненефтегазовых доходов федерального бюджета, прогнозируемого объема расходов на обслуживание государственного долга и разницы между предоставлением и возвратом бюджетных и межгосударственных кредитов.

Одновременно законопроектом устанавливается, что в рамках переходного периода расходы федерального бюджета в 2023 году увеличиваются на расчетный объем 2 900 млрд. рублей, в 2024 году – на 1 600 млрд. рублей.

**Проект федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», содержащий указанные изменения, внесен Правительством**

Российской Федерации в Государственную Думу **одновременно** с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Счетная палата отмечает, что расчет базовых нефтегазовых доходов основывается на утвержденном в абсолютном выражении объеме базовых нефтегазовых доходов с его последующей индексацией, в отличие от действующей конструкции бюджетного правила, при которой указанные доходы рассчитываются исходя из базовых цен на нефть, природный газ, экспортной альтернативы для автомобильного бензина, дизельного топлива.

**В пояснительной записке к законопроекту № 2016220-8** закрепление объема базовых нефтегазовых доходов в абсолютном выражении предлагается ввиду ограниченной предсказуемости ценовой конъюнктуры на мировом энергетическом рынке и объемов добычи нефти и природного газа Российской Федерации.

При этом обоснование самой величины этого объема в пояснительной записке не содержится. Отмечено лишь, что такой размер базовых нефтегазовых доходов в целом соответствует умеренно-консервативным оценкам внешних условий при стабильном обменном курсе рубля в диапазоне 65–75 рублей за доллар.

Кроме того, не приводится обоснование учета расчетных объемов расходов при определении общего объема расходов в 2023 и 2024 годах.

Формирование законопроекта в части прогнозирования доходов федерального бюджета проходило в условиях **приостановления положений пункта 1 статьи 174<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации**, в соответствии с которыми **доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Следует отметить, что **действие положения**, устанавливающего ограничения по срокам внесения в законодательство о налогах и сборах и бюджетное законодательство изменений, приводящих к изменению доходов бюджетной системы Российской Федерации, **приостанавливалось 13 раз**, с учетом измененной редакции (4 раза с 2009 по 2012 годы, 9 раз подряд с 2014 по 2022 годы), на что Счетная палата неоднократно обращала внимание в заключениях на проекты федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

**3.2.2.** Основные характеристики и показатели федерального бюджета на 2021–2022 годы и проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в следующей таблице.

Наименование	2021 год (отчет)**		2022 год (закон)*		2022 год (ожидаемая оценка)**		2023 год (прогноз)		2024 год (прогноз)		2025 год (прогноз)	
	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %	млрд. рублей	доля в ВВП, %
<b>Доходы, всего</b>	<b>25 286,4</b>	<b>19,3</b>	<b>25 021,9</b>	<b>18,8</b>	<b>27 693,1</b>	<b>19,0</b>	<b>26 130,3</b>	<b>17,4</b>	<b>27 239,8</b>	<b>17,1</b>	<b>27 979,4</b>	<b>16,4</b>
Нефтегазовые доходы	9 056,5	6,9	9 542,6	7,2	11 666,2	8,0	8 939,0	6,0	8 656,3	5,4	8 488,5	5,0
Ненефтегазовые доходы (без учета нефтегазовых доходов)	16 229,9	12,4	15 479,3	11,6	16 026,9	11,0	17 191,3	11,5	18 583,5	11,6	19 490,9	11,4
<b>Расходы, всего</b>	<b>24 762,1</b>	<b>18,9</b>	<b>23 694,2</b>	<b>17,8</b>	<b>29 006,2</b>	<b>19,9</b>	<b>29 055,6</b>	<b>19,4</b>	<b>29 432,5</b>	<b>18,4</b>	<b>29 243,7</b>	<b>17,1</b>
Процентные расходы	1 084,2	0,8	1 403,4	1,1	1 403,4	1,0	1 519,3	1,0	1 625,2	1,0	1 878,3	1,1
Непроцентные расходы	23 677,9	18,1	22 290,8	16,7	27 602,8	18,9	27 536,3	18,4	27 807,3	17,4	27 365,4	16,0
Ненефтегазовый дефицит	-8 532,2	-6,5	-8 214,9	-6,2	-12 979,3	-8,9	-11 864,3	-7,9	-10 849,0	-6,8	-9 752,8	-5,7
<b>Дефицит «» (профицит «+»)</b>	<b>524,3</b>	<b>0,4</b>	<b>1 327,7</b>	<b>1,0</b>	<b>-1 313,1</b>	<b>-0,9</b>	<b>-2 925,3</b>	<b>-2,0</b>	<b>-2 192,7</b>	<b>-1,4</b>	<b>-1 264,3</b>	<b>-0,7</b>
<b>Источники финансирования дефицита, всего</b>	<b>-524,3</b>	<b>-0,4</b>	<b>-1 327,7</b>	<b>-1,0</b>	<b>1 313,1</b>	<b>0,9</b>	<b>2 925,3</b>	<b>2,0</b>	<b>2 192,7</b>	<b>1,4</b>	<b>1 264,3</b>	<b>0,7</b>
из них:												
<b>внутренние источники финансирования дефицита</b>	<b>-484,8</b>	<b>1,0</b>	<b>-1 194,1</b>	<b>-0,9</b>	<b>1 827,8</b>	<b>1,3</b>	<b>3 439,3</b>	<b>2,3</b>	<b>2 338,8</b>	<b>1,5</b>	<b>1 570,6</b>	<b>0,9</b>
из них:												
<b>сальдо государственных заимствований</b>	<b>1 538,1</b>	<b>1,2</b>	<b>2 199,5</b>	<b>1,6</b>	<b>-953,6</b>	<b>-0,7</b>	<b>1 747,4</b>	<b>1,2</b>	<b>1 937,6</b>	<b>1,2</b>	<b>2 000,5</b>	<b>1,2</b>
Использование ФНБ	14,1	0,01	3,2	0,002	3 196,8	2,2	2 902,6	1,9	1 302,5	0,8	2,4	0,001
изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте	-3 167,0	-2,4	-3 397,7	-2,5			-939,0	-0,6	-656,3	-0,4	-488,5	-0,3
поступление средств от приватизации	5,3	0,004	3,9	0,003	7,4	0,01	1,5	0,001	1,5	0,001	1,5	0,001
<b>внешние источники финансирования дефицита</b>	<b>-39,4</b>	<b>-0,03</b>	<b>-133,6</b>	<b>-0,1</b>	<b>-514,8</b>	<b>-0,4</b>	<b>-514,0</b>	<b>-0,3</b>	<b>-146,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>-306,3</b>	<b>-0,2</b>
из них:												
<b>сальдо государственных заимствований</b>	<b>165,3</b>	<b>0,1</b>	<b>108,7</b>	<b>0,08</b>	<b>-169,9</b>	<b>-0,1</b>	<b>-149,5</b>	<b>-0,1</b>	<b>51,8</b>	<b>0,03</b>	<b>-68,3</b>	<b>-0,04</b>
<i>Справочно:</i> <i>ВВП, млрд. рублей</i>	<i>131 015</i>		<i>133 328</i>		<i>146 065</i>		<i>149 949</i>		<i>159 714</i>		<i>170 598</i>	

\* В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

\*\* В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом федерального бюджета в 2023–2025 годах предусматривается **снижение доли доходов и расходов в ВВП**.

В 2023–2025 годах федеральный бюджет также планируется с дефицитом, который в 2023 году более чем в два раза превышает ожидаемый дефицит 2022 года, и постепенно снижается в плановом периоде.

Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета в % ВВП уменьшится с 8,9 % в 2022 году до 5,7 % в 2025 году.

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2023–2025 годах будут выступать государственные внутренние заимствования Российской Федерации и средства Фонда национального благосостояния.

**3.2.3. В соответствии с законопроектом объем доходов федерального бюджета в 2023 году** прогнозируется в сумме **26 130,3 млрд. рублей**, что на 1 562,8 млрд. рублей, или на 5,6 %, меньше оценки поступления доходов в 2022 году, **в 2024 году – 27 239,8 млрд. рублей**, что на 1 109,5 млрд. рублей, или на 4,2 %, больше, чем в 2023 году, **в 2025 году – 27 979,4 млрд. рублей**, что на 739,6 млрд. рублей, или на 2,7 %, больше, чем в 2024 году.

Информация о динамике доходов федерального бюджета в 2023–2025 годах представлена в следующей таблице.

Наименование	2023 год		2024 год		2025 год	Отклонение						
	Федераль- ный закон № 390-ФЗ	Законо- проект	Федераль- ный закон № 390-ФЗ	Законо- проект		2023 год от Федерального закона № 390-ФЗ		2024 год от Федерального закона № 390-ФЗ		2025 год от 2024 года		
						+/-	%	+/-	%	+/-	%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
<b>Доходы, всего</b>	25 540,2	<b>26 130,3</b>	25 831,8	<b>27 239,8</b>	<b>27 979,4</b>	590,1	2,3	1 408,1	5,5	739,6	2,7	
в том числе:												
<b>Нефтегазовые доходы</b>	9 194,6	<b>8 939,0</b>	8 564,6	<b>8 656,3</b>	<b>8 488,5</b>	-255,6	-2,8	91,8	1,1	-167,8	-1,9	
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	16 345,6	<b>17 191,3</b>	17 267,2	<b>18 583,5</b>	<b>19 490,9</b>	845,7	5,2	1 316,3	7,6	907,4	4,9	

Структура основных доходов федерального бюджета на 2022–2025 годы представлена в следующей таблице.

Основные виды доходов	2022 год		Прогноз		
	Федеральный закон № 390-ФЗ	оценка	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
Налог на прибыль организаций	5,8	5,6	6,2	6,7	7,0
Налог на добавленную стоимость	35,7	34,0	39,9	41,1	43,1
Акцизы (без учета нефтегазовых доходов)	4,7	4,3	5,7	5,4	5,1
Налог на добычу полезных ископаемых	31,8	39,3	31,2	30,4	30,0
Таможенные пошлины	7,1	10,3	9,3	5,8	4,3
Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	2,9	1,7	2,9	3,1	3,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	2,5	1,7	1,9	1,9	1,9
Прочие доходы	9,4	2,9	3,0	5,5	5,4

Основную долю доходов федерального бюджета в 2023, 2024 и 2025 годах будут составлять доходы от уплаты налога на добавленную стоимость (39,9 %, 41,1 % и 43,1 %

соответственно), налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) (31,2 %, 30,4 % и 30 % соответственно), налог на прибыль организаций (6,2 %, 6,7 % и 7 % соответственно).

**3.2.3.1.** При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывался прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период, представленный Министерством экономического развития Российской Федерации, а также изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, оказывающие влияние на доходы федерального бюджета в 2023–2025 годах, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2023 года и представленные в приложении № 2 пояснительной записки к законопроекту.

Оценка изменения доходов федерального бюджета в 2023–2025 гг. в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и нормативных актов Правительства Российской Федерации учитывает заявленные в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов изменения, влияющие на доходы федерального бюджета.

**Совокупный эффект указанных изменений** законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации составит **в 2023 году – 1 031,6 млрд. рублей** (0,69 % к ВВП), **в 2024 году – 653,7 млрд. рублей** (0,41 % к ВВП), **в 2025 году – 1 699,4 млрд. рублей** (1 % к ВВП).

На дату внесения законопроекта **не приняты изменения в налоговое законодательство** в части акциза на природный газ, предусмотренного международными договорами Российской Федерации, и **не приняты постановления Правительства** Российской Федерации в отношении вывозной таможенной пошлины на газ природный в части расчета ставки экспортной пошлины и повышения ставок вывозной таможенной пошлины на уголь и удобрения, учтенные при расчете прогнозного объема доходов федерального бюджета. **Оценка указанных мер по мобилизации доходов составит в 2023 году – 715,2 млрд. рублей** (0,48 % к ВВП), **в 2024 году – 477,4 млрд. рублей** (0,29 % к ВВП), **в 2025 году – 265,3 млрд. рублей** (0,16 % к ВВП).

Ученные при формировании федерального бюджета меры, увеличивающие прогноз доходов в части уплаты обязательных платежей, в 2023 году оцениваются на сумму порядка 1,4 трлн. рублей. Наибольший объем дополнительных поступлений приходится на изменения в части:

налогообложения нефти (введение повышающего коэффициента, используемого в ставке НДПИ на нефть (234,6 млрд. рублей) и корректировка величины демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье (271,3 млрд. рублей);

расчета ставки экспортной пошлины на природный газ (461,9 млрд. рублей); введения повышенной ставки налога на прибыль для ряда организаций, производящих газ природный в сжиженном состоянии (150,0 млрд. рублей);

повышения ставок вывозной таможенной пошлины на уголь и удобрения (135,6 млрд. рублей); акциза на природный газ, предусмотренного международными договорами (117,7 млрд. рублей).

При этом меры, снижающие прогноз доходов в части уплаты обязательных платежей, оцениваются на сумму более 0,3 трлн. рублей (корректировка вычетов по НДПИ и меры по НДД (уменьшение поступлений на сумму порядка 110 млрд. рублей), установление «нулевой» ставки НДС на услуги по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах (- 87 млрд. рублей), изменение механизма расчета ставок вывозной таможенной пошлины на зерновые культуры и продление с 1 октября 2022 года на 6 месяцев действия нулевых ставок ввозных таможенных пошлин/тарифных льгот на товары критического импорта (- 54 млрд. рублей).

**3.2.3.2.** Одновременно с проектом закона о федеральном бюджете в Государственную Думу внесены проекты федеральных законов «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – законопроект № 201622-8), и проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 18 и 19 «Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее – законопроект № 201629-8).

**Законопроектом № 201622-8** предусматриваются следующие изменения:

1) исключение необходимости внесения бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) в составе материалов к проекту бюджета;

2) закрепление на постоянной основе централизации 50 процентов норматива зачисления по налогу на прибыль по проекту «Сахалин-2»;

3) закрепление норматива распределения платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре налогоплательщиков, с сохранением процентного распределения;

4) установление временного механизма распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций, поступающего от бывших участников консолидированной группы налогоплательщиков, и ряд других.

Законопроектом № 201629-8 предусматриваются следующие изменения:

- 1) введение акциза на сахаросодержащие напитки;
- 2) корректировка с 1 августа 2022 года значения экспортной цены на слябы, при котором ставка акциза на сталь жидкую принимается равной нулю;
- 3) увеличение налоговых ставок по НДПИ в отношении угля на период с 1 января 2023 года по 31 марта 2023 года;
- 4) повышение уровня налогообложения прибыли, полученной при производстве и реализации сжиженного природного газа и некоторые другие.

Также следует отметить, что между финансово-экономическим обоснованием к **законопроекту № 201629-8** и сведениями, указанными в **приложении № 2** к пояснительной записке, имеются расхождения в части оценки изменения законодательства, которые отражены в следующей таблице:

№ п/п	По данным:		
	Финансово-экономического обоснования к законопроекту № 201629-8	Приложения № 2 к проекту бюджета (по 2023 году)	
1	2	3	
1.	Дополнительные доходы федерального бюджета от поступлений акцизов на сахаросодержащие напитки в размере около 35 млрд. рублей в год.	Введение с 1 января 2023 года акциза на сахаросодержащие напитки оценивается в сумме 25 млрд. рублей.	
2.	Дополнительные доходы федерального бюджета от налога на прибыль организаций, производящих сжиженный природный газ, в размере 200 млрд. рублей в 2023 году.	Введение повышенной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, для ряда организаций, производящих газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии оценивается в сумме 150 млрд. рублей.	
3.	Дополнительные доходы федерального бюджета от поступлений НДПИ на природный газ оцениваются в сумме 628,3 млрд. рублей в 2023 году.	Изменение законодательства в части налогообложения добычи газа горючего природного оценивается в сумме 30,5 млрд. рублей.	

**3.2.4. Анализ динамики расходов федерального бюджета в 2023–2025 годах в номинальном и реальном выражении** представлен в следующей таблице.

Наименование	2019 год (отчет)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
<b>Расходы всего, млрд. рублей</b>	<b>18 214,5</b>	<b>29 006,0</b>	<b>29 055,6</b>	<b>29 432,5</b>	<b>29 243,7</b>
Прирост к предыдущему году в номинальном выражении, млрд. рублей		4 240,9	49,6	376,9	-188,8
Темп прироста к предыдущему году в номинальном выражении, %		17,1	0,2	1,3	-0,6
Прирост к предыдущему году в реальном выражении, млрд. рублей		1 043,9	-1 465,1	-755,1	-1 313,6
Темп прироста к предыдущему году в реальном выражении, %		4,2	-5,1	-2,6	-4,5
<b>Прирост к 2019 году в номинальном выражении, млрд. рублей</b>		<b>10 791,5</b>	<b>10 841,1</b>	<b>11 218,0</b>	<b>11 029,2</b>

Наименование	2019 год (отчет)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
<b>Расходы всего, млрд. рублей</b>	<b>18 214,5</b>	<b>29 006,0</b>	<b>29 055,6</b>	<b>29 432,5</b>	<b>29 243,7</b>
Темп прироста к 2019 году в номинальном выражении, %		59,2	59,5	61,6	60,6
Прирост к 2019 году в реальном выражении, млрд. рублей		4 479,8	3 333,5	2 773,5	1 836,8
Темп прироста к 2019 году в реальном выражении, %		24,6	18,3	15,2	10,1
<b>Прирост к 2022 году в номинальном выражении, млрд. рублей</b>			<b>49,6</b>	<b>426,5</b>	<b>237,7</b>
Темп прироста к 2022 году в номинальном выражении, %			0,2	1,5	0,8
Прирост к 2022 году в реальном выражении, млрд. рублей			-1 465,1	-2 180,9	-3 378,1
Темп прироста к 2022 году в реальном выражении, %			-5,1	-7,5	-11,6
<p><i>Справочно:</i> индекс потребительских цен (декабрь к декабрю): 2020 год – 104,9 %, 2021 год – 108,4 %, 2022 год – 112,4 %, 2023 год – 105,5 %, 2024 год – 104 %, 2025 год – 104 %</p>					

**В 2023–2025 годах расходы** федерального бюджета в номинальном выражении **планируются на уровне, сопоставимом с оценкой 2022 года**, в реальном выражении – со снижением по сравнению с оценкой 2022 года.

При этом следует отметить, что в 2020 году кассовые расходы федерального бюджета составили 22 821,6 млрд. рублей, что **на 25,3 % больше** 2019 года, в 2021 году – 24 762,1 млрд. рублей, что **на 8,5 %** больше 2020 года. По представленной оценке, расходы в 2022 году составят 29 006,2 млрд. рублей, что **на 17,1 %** больше 2021 года.

**По сравнению с 2019 годом** рост расходов федерального бюджета в 2023–2025 годах составит более значительную величину как в номинальном, так и в реальном выражении.

Расчет общего объема расходов федерального бюджета на 2023–2025 годы осуществлен **с учетом проектируемых изменений** пункта 3 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (бюджетное правило) и представлен в следующей таблице.

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Общий объем расходов федерального бюджета – всего</b>	<b>29 055,6</b>	<b>29 432,5</b>	<b>29 243,7</b>
1. Базовые нефтегазовые доходы	8 000,0	8 000,0	8 000,0
2. Ненефтегазовые доходы	17 191,3	18 583,5	19 490,9
3. Расходы на обслуживание государственного долга	1 519,3	1 625,2	1 878,3
4. Расчетный объем с учетом переходных положений	2 900,0	1 600,0	-
5. Разница между предоставлением и возвратом бюджетных кредитов	-555,0	-376,2	-125,4

**3.3. Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023–2025 годы** представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2021 год			2022 год			2023 год (прогноз)*	2024 год (прогноз)*	2025 год (прогноз)*
	прогноз*	отчет**	Отклонение, %	прогноз*	оценка	отклонение, %			
<b>Доходы – всего</b>	<b>14 348,0</b>	<b>17 546,3</b>	<b>122,3</b>	<b>16 761,3</b>	<b>19 174,1</b>	<b>114,4</b>	<b>19 283,1</b>	<b>20 344,3</b>	<b>21 237,1</b>
<b>в % ВВП</b>		<b>13,4</b>			<b>13,1</b>		<b>12,9</b>	<b>12,7</b>	<b>12,4</b>
<i>прирост к предыдущему году, %</i>					9,3		0,6	5,5	4,4
<b>в том числе:</b>									
налоговые и неналоговые доходы	11 498,3	13 651,8	118,7	13 560,1	15 523,7	114,5	16 076,1	17 370,1	18 680,5
в % к доходам	80,1	77,8		80,9	81,0		83,4	85,4	88,0
<b>в % ВВП</b>		<b>10,4</b>			<b>10,6</b>		<b>10,7</b>	<b>10,9</b>	<b>11,0</b>
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	2 849,7	3 627,2	127,3	3 201,2	3 650,4	114,0	3 207,0	2 974,2	2 556,6
<i>прирост к предыдущему году, %</i>					0,6		-12,1	-7,3	-14,0
в % к доходам	19,9	20,7		19,1	19,0		16,6	14,6	12,0
<b>в % ВВП</b>		<b>2,8</b>			<b>2,5</b>		<b>2,1</b>	<b>1,9</b>	<b>1,5</b>
<b>Расходы - всего</b>	<b>14 761,5</b>	<b>16 885,5</b>	<b>114,4</b>	<b>16 815,5</b>	<b>19 071,7</b>	<b>113,4</b>	<b>19 360,5</b>	<b>20 415,4</b>	<b>21 284,9</b>
<b>в % ВВП</b>		<b>12,9</b>			<b>13,1</b>		<b>12,9</b>	<b>12,8</b>	<b>12,5</b>
<i>прирост к предыдущему году, %</i>					12,9		1,5	5,4	4,3
<b>Дефицит (-)/Профит (+)</b>	<b>-413,5</b>	<b>660,8</b>		<b>-54,2</b>	<b>102,4</b>		<b>-77,4</b>	<b>-71,1</b>	<b>-47,8</b>
<b>в % ВВП</b>		<b>0,5</b>			<b>0,1</b>		<b>-0,05</b>	<b>-0,04</b>	<b>-0,03</b>

\*Прогнозы основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

\*\* С учетом исполнения бюджета г. Байконур.

**Анализ прогноза основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023–2025 годы** свидетельствует о положительной динамике доходов и расходов указанных бюджетов в номинальном выражении.

В 2023–2025 годах прогнозируется снижение доли доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ВВП. При этом в части налоговых и неналоговых доходов доля в ВВП ежегодно увеличивается за счет принятия дополнительных мер поддержки, направленных на увеличение собственных доходов регионов и стимулирование экономического развития.

Объем **межбюджетных трансфертов** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2023–2025 годах ежегодно сокращается по сравнению с предыдущим годом. В целом в 2025 году по сравнению с 2022 годом межбюджетные трансферты уменьшаются на 30 %.

В 2022–2025 годах планируется снижение доли межбюджетных трансфертов в доходах консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации.

В 2023–2025 годах прогнозируется **снижение доли расходов консолидированных бюджетов** субъектов Российской Федерации в ВВП и в расходах бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации (в 2023 и 2024 годах сократится по сравнению с 2022 годом (35,2 %) и составит 34,4 % и 34,8 % соответственно, в 2025 году останется на уровне 2022 года).

При прогнозировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывались:

оценка исполнения в 2022 году;

уточненный прогноз показателей социально-экономического развития;

сохранение в 2022–2025 годах, установленных указами Президента Российской Федерации целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие данных указов Президента на прогнозный уровень ИПЦ ежегодно;

ежегодная индексация на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения;

ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета;

реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития и ряд других факторов.

**Анализ расходов** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2019–2022 годы представлен в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Прогноз расходов бюджетов субъектов Российской Федерации*	12 495,2	14 098,9	14 761,5	16 815,5
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (утверженная)	12 863,0	14 810,3	15 325,6	17 867,4
Сводная бюджетная роспись на соответствующий год (с изменениями)	14 321,1	16 522,3	17 776,8	19 829,2
<i>Отклонение от показателей утвержденной сводной бюджетной росписи</i>				
в млрд. рублей	1 458,1	1 712,0	2 451,2	1 961,8
в %	11,3	11,6	16,0	11,0
Исполнение** (ожидаемое исполнение)	13 567,6	15 577,7	16 885,5	19 071,7
<i>Отклонение от основных параметров бюджетов субъектов Российской Федерации</i>				
в млрд. рублей	1 072,4	1 478,8	2 124,0	2 256,2
в %	8,6	10,5	14,4	13,4
<i>Отклонение от показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями)</i>				
в млрд. рублей	-753,5	-944,6	-891,3	-757,5
в %	-5,3	-5,7	-5,0	-3,8

\* Прогнозы основных параметров консолидированного бюджета Российской Федерации, представленные к законопроекту о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

\*\* С учетом исполнения бюджета г. Байконур.

По результатам анализа исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019–2022 годах в условиях сложившейся социально-экономической ситуации прослеживаются тенденции сдерживания регионами расходных обязательств.

Ежегодно запланированные субъектами Российской Федерации **показатели уточненной** сводной бюджетной росписи значительно **отличаются от утвержденной** сводной бюджетной росписи. Так, в 2019–2022 годах отклонение по расходам составило в среднем порядка 12 %.

При этом ежегодно увеличиваемые показатели по расходам не исполняются. Так, на протяжении последних 4 лет **фактические (ожидаемые) расходы** консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации **ниже показателей сводной бюджетной росписи** с изменениями в среднем на **5 %**.

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2023–2025 годах прогнозируются **с дефицитом**.

В **2021 году** консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с профицитом 660,8 млрд. рублей (первоначально прогнозировался дефицит в объеме 413,6 млрд. рублей). В **2022 году** профицит оценивается в объеме **102,4 млрд. рублей** (первоначально прогнозировался дефицит в объеме 54,2 млрд. рублей).

В 2021 году с дефицитом исполнены бюджеты 19 регионов (из них 15 регионов были исполнены с дефицитом и в 2020 году). По состоянию на 1 сентября 2022 года с дефицитом исполнены бюджеты 14 субъектов Российской Федерации.

Источниками финансирования **дефицита бюджетов субъектов** Российской Федерации в 2023–2025 годах будут являться ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, инфраструктурные бюджетные кредиты, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.

При этом **риски в обеспечении устойчивости бюджетов субъектов** Российской Федерации, а также местных бюджетов, связанные с **существенным объемом долговых обязательств**, особенно по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципалитетам, сохраняются.

За январь–август 2022 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по сравнению с показателем на начало года увеличился на 7,5 % и составил 2 660,6 млрд. рублей. Рост госдолга произошел в 75 субъектах Российской Федерации.

За январь–август 2022 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации по сравнению с показателем на начало года составил 2 660,6 млрд. рублей и увеличился на 186,1 млрд. рублей, или на 7,5 %.

Увеличение госдолга субъектов связано с увеличением задолженности по бюджетным кредитам на 461,1 млрд. рублей, или на 33,6 %, при этом задолженность по коммерческим кредитам уменьшилась на 210,2 млрд. рублей, или на 81,6 %.

В 2023–2025 годах планируется **предоставление бюджетных кредитов** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации: в 2023 и 2024 годах в объеме до 250 млрд. рублей ежегодно, в 2025 году – до 246,1 млрд. рублей. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрен

в 2023 году в объеме 48,6 млрд. рублей, в 2024 году – 66,4 млрд. рублей, в 2025 году – 353,4 млрд. рублей.

**3.4.** С 1 января 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) путем реорганизации государственного учреждения – Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС).

**Основные параметры бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2021–2025 годы** представлены в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование	2021 год отчет*	2022 год оценка*	2023 год прогноз*	2024 год прогноз*	2025 год прогноз*
<b>Доходы всего**</b>	<b>13 797,0</b>	<b>14 212,4</b>	<b>16 749,9</b>	<b>17 763,7</b>	<b>18 913,1</b>
% к ВВП	10,5	9,7	11,2	11,1	11,1
в том числе:					
Собственные доходы	8 974,3	9 700,0	11 044,2	11 928,4	12 810,5
Межбюджетные трансферты	4 836,0	4 526,7	5 720,9	5 850,6	6 117,7
в % к доходам ГВФ	35,1	31,8	34,1	32,9	32,3
<b>Доходы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации**</b>	<b>11 178,9</b>	<b>11 362,3</b>	<b>13 629,7</b>	<b>14 413,0</b>	<b>15 336,3</b>
в том числе:					
Собственные доходы	6 637,8	7 161,6	8 338,2	9 010,4	9 682,1
Межбюджетные трансферты	4 541,1	4 200,7	5 291,5	5 402,6	5 654,2
в % к доходам ГВФ	40,6	37,0	38,8	37,5	36,9
<b>Доходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования</b>	<b>2 631,4</b>	<b>2 864,4</b>	<b>3 135,4</b>	<b>3 366,0</b>	<b>3 591,9</b>
в том числе:					
Собственные доходы	2 336,5	2 538,4	2 706,0	2 918,0	3 128,4
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	294,9	326,0	429,4	448,0	463,5
в % к доходам ФФОМС	11,2	11,4	13,7	13,3	12,9
<b>Расходы всего**</b>	<b>13 961,9</b>	<b>14 325,6</b>	<b>16 698,9</b>	<b>17 673,5</b>	<b>18 521,4</b>
% к ВВП	10,7	9,8	11,1	11,1	10,9
Расходы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	11 405,7	11 468,6	13 494,8	14 255,1	14 924,5
Расходы Федерального фонда обязательного медицинского страхования	2 569,5	2 871,3	3 219,3	3 433,7	3 612,0
<b>Дефицит (-) / профицит (+)</b>	<b>-164,9</b>	<b>-113,2</b>	<b>51,0</b>	<b>90,2</b>	<b>391,7</b>
в % ВВП	-0,1	-0,1	0,0	0,1	0,2
Дефицит (-) / профицит (+) Федерального фонда пенсионного и социального страхования	-226,8	-106,3	134,9	157,9	411,8
Дефицит (-) / профицит (+) Федерального фонда обязательного медицинского страхования	61,9	-6,9	-83,9	-67,7	-20,1

\* В соответствии с материалами, представленными одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». В 2022 году – аналитическое объединение параметров ПФР и ФСС.

\*\* Без учета накопительной составляющей пенсионной системы.

**Анализ основных показателей бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации свидетельствует о росте в прогнозируемом периоде доходов и**

**расходов в абсолютном выражении.** При этом доля доходов государственных внебюджетных фондов в ВВП в 2023 году увеличивается по сравнению с оценкой 2022 года с 9,7 % ВВП до 11,2 % ВВП и в прогнозном периоде остается стабильной на уровне 11,1 % ВВП, доля расходов увеличивается в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года с 9,8 % ВВП до 11,1 % ВВП, в 2024–2025 годах сохраняется на уровне 10,9–11,1 % ВВП.

**Доля межбюджетных трансфертов** в доходах бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в 2023 году увеличивается по сравнению с оценкой 2022 года, в 2024–2025 годах ежегодно снижается по сравнению с предыдущим годом.

**Трансферт на обязательное пенсионное страхование** из федерального бюджета бюджету СФР в 2023 году составит 274,6 млрд. рублей, в 2024 и 2025 годах средства не предусмотрены.

**Информация об объемах** межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на **компенсацию выпадающих доходов бюджетов** государственных внебюджетных фондов в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для отдельных категорий страхователей приведена в следующей таблице.

Наименование показателя	2023 год	в % к предыдущему году*	2024 год	в % к предыдущему году	2025 год	в % к предыдущему году
<b>Всего на компенсацию выпадающих доходов, из них:</b>	<b>816,6</b>	<b>128,3</b>	<b>883,6</b>	<b>108,2</b>	<b>932,9</b>	<b>105,6</b>
Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации	667,2	113,3	721,9	108,2	762,2	105,6
Федеральному фонду обязательного медицинского страхования	149,4	314,5	161,7	108,2	170,7	105,6

Бюджет СФР сформирован с профицитом на 2023–2025 годы, бюджет ФФОМС – с дефицитом на 2023–2025 годы. **Источниками финансирования дефицита бюджета ФФОМС** на 2023–2025 годы будут являться переходящие остатки средств бюджета ФФОМС.

Информация о межбюджетных трансферах из бюджета ФФОМС другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации приведена в следующей таблице.

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год в % к 2023 году
<b>Межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС, всего:</b>	<b>2 762,1</b>	<b>2 960,7</b>	<b>3 122,5</b>	<b>113</b>
субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконура, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	2 746,9	2 945,4	3 107,4	113,1
<b>межбюджетный трансферт бюджету СФР</b> на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни	15,2	15,3	15,1	99,3

**3.5.** Счетная палата отмечает, что в отличие от предыдущих лет обсуждение проекта **основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов** (далее – Основные направления), определяющих условия и подходы к формированию проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, состоялось в Комитете Государственной Думы по бюджету и налогам и Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам при участии представителей Минфина России, Банка России, Счетной палаты и экспертного сообщества в конце июня–начале июля 2022 года, то есть до основного этапа подготовки проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы.

По результатам анализа основных направлений, представленных одновременно с законопроектом, отмечается следующее:

1. В части бюджетной политики:

1) Согласно Основным направлениям в 2023–2025 годах планируется проведение бюджетной политики в логике бюджетных правил с постепенной нормализацией по мере адаптации экономики к новым условиям и перестройки хозяйственных связей и сохранение ее контрциклической направленности.

В связи с этим в Основных направлениях обозначены проектируемые изменения ключевых параметров бюджетного правила: базовых нефтегазовых доходов, общего объема расходов и, соответственно, структурного первичного дефицита.

Вместе с тем Счетная палата отмечает **отсутствие в Основных направлениях расчетов и обоснований предлагаемых параметров бюджетного правила;**

2) В Основных направлениях представлены меры бюджетной и налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития Российской Федерации.

Полагаем, что в документе **недостаточное внимание уделено оценке рисков**, возникающих в ходе реализации мероприятий, направленных на их достижение, в том числе мероприятий государственных программ и национальных проектов (федеральных проектов).

Счетная палата по результатам анализа реализации государственных программ (национальных проектов) за предыдущие годы отмечает факты недостижения или снижения значения отдельных показателей, влияющих на достижение национальных целей развития;

Дополнительный анализ результатов проверки и анализа формирования федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года» и федеральных проектов, входящих в их состав, представлен в приложении № 5 к Заключению Счетной палаты, содержащем сведения

ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

3) В Основных направлениях, как и предыдущие годы, указано, что в 2023–2025 годах планируется **продолжить работу по проведению обзоров бюджетных расходов** в целях определения и сравнения различных вариантов экономии бюджетных средств посредством детального анализа расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

При этом **перечень сфер (направлений)** для проведения обзоров бюджетных расходов в Основных направлениях **не представлен**.

Счетная палата обращает внимание, что Минфином России в 2021–2022 годах **рабочие группы** по проведению обзоров **не формировались**, **результаты** обзоров в Правительственную комиссию по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов **не направлялись**. Направленные **по итогам 2020 года** результаты Правительственной комиссией по состоянию на 1 октября 2022 года **не рассмотрены**.

Таким образом, как и в предыдущие годы, **результаты обзоров бюджетных расходов**, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, **при формировании проекта** федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов **не учитывались**;

4) В Основных направлениях отмечено, что при их подготовке учтены положения планов первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

По информации Минфина России, **в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы обоснованный учет объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления не велся**, в связи с его завершением в декабре 2022 года. Вместе с тем План содержит **ряд системных мер** (мероприятий), реализация которых будет продолжена за пределами его действия (2022 год), в том числе в структуре соответствующих отраслевых государственных программ Российской Федерации.

## 2. В части налоговой политики:

1) В 2021–2022 годах продолжена работа **по совершенствованию** нормативно-правовой базы и методологии **оценки эффективности налоговых расходов**, в том числе предполагается запуск аналитической системы «Эффективность льгот», которая позволит оценить влияние отдельных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов на финансово-экономические показатели деятельности налогоплательщиков.

Таким образом, оценка налоговых расходов фактически начинает формироваться

посредством оценки налоговых расходов кураторами и посредством оценки Минфином России в разрезе конкретных преференциальных режимов и льгот инвестиционного характера, предоставленных организациям.

Полагаем, что указанные системы не должны существовать изолированно, необходимо выработать формы взаимодействия двух систем в целях повышения качества оценки налоговых расходов и определить порядок принятия решений об отмене и модификации льгот.

Также отмечаем, что в текст Основных направлений добавлены результаты оценки эффективности инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов (Приложение № 5). Вместе с тем информация **об итогах работы системы** учета налоговых расходов по иным налоговым расходам в Основных направлениях **не отражена**.

В этой связи предлагаем отражать указанную информацию либо в Основных направлениях, либо в Отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации, предоставляемом в составе материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете.

2) В Основных направлениях заявлено, что в связи ликвидацией с 2023 года института **консолидированных групп налогоплательщиков** (КГН) будет законодательно установлен **временный (в течение 3-х лет) механизм распределения** между субъектами Российской Федерации поступлений доходов по налогу на прибыль организаций от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков – на основании средних долей фактических поступлений за четыре отчетных периода.

Следует отметить, что это фактически - продолжение существования института КГН с точки зрения его влияний на бюджеты бюджетной системы. При этом какие-либо **планы по налогообложению в этой части на перспективу не заявлены**.

**3.6.** В целях обеспечения стратегической приоритизации расходов федерального бюджета на 2023–2025 годы в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансирование мер по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года (далее – Послание) в части решения задач в сфере социальной политики, здравоохранения, образования, культуры, экономики.

Так, по информации Министерства финансов Российской Федерации о бюджетных ассигнованиях федерального бюджета, предусмотренных на финансирование расходов по мероприятиям перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753 (далее – перечень поручений) по реализации Послания, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовое обеспечение мер в сфере здравоохранения, направленных на:

расширение программ лечения и реабилитации в объеме 19 803,8 млн. рублей в 2023 и 2024 годах ежегодно и в объеме 20 186,7 млн. рублей в 2025 году;

борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями в 2023 году в объеме 171 195,4 млн. рублей, в 2024 году – 175 069,6 млн. рублей, в 2025 году – 150 150,0 млн. рублей;

борьбу с гепатитом С в объеме 33 455,9 млн. рублей в 2023–2025 годах ежегодно;

создание санитарного щита страны (предупреждение распространения новых инфекционных заболеваний, разработка тест-систем для их выявления, создание эффективных вакцин для профилактики) в 2023 году в объеме 10 951,4 млн. рублей, в 2024 году – 13 646,1 млн. рублей, в 2025 году – 12 078,9 млн. рублей;

В сфере образования, по информации Минфина России, в части обновления парка школьных автобусов предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 10 000, 0 млн. рублей 2023 и 2024 годах ежегодно; для обеспечения строительства новых школ – 107 338,5 млн. рублей в 2023 году и в объеме 117 194,2 млн. рублей – в 2024 году; на цели грантовой поддержки не менее 100 вузов в субъектах Российской Федерации бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 34 963,7 млн. рублей в 2023 году и 34 829,3 млн. рублей – в 2024 году.

В целях планируемого, по информации Минфина России, введения с 1 января 2023 года универсального ежемесячного пособия малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет и беременным женщинам законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2023 году в объеме 520 772,2 млн. рублей, в 2024 году – 1 184 716,8 млн. рублей, в 2025 году – 1 285 280,7 млн. рублей.

Законопроектом в 2023 году и плановом периоде 2023–2025 годов также предусмотрено финансовое обеспечение мер, предложенных в Послании, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сельских домов культуры, модернизацию библиотек, реконструкцию, капитальный ремонт и оснащение детских театров и муниципальных музеев, на реализацию задач по стимулированию внутреннего туризма.

**4. Анализ соответствия законопроекта и документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации**

**4.1.** По результатам анализа соответствия законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации отмечается следующее.

Законопроект в целом подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом положений Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326.

**4.1.1.** Законопроект внесен в Государственную Думу 28 сентября 2022 года в соответствии со сроком (не позднее 1 октября 2022 года), установленным Федеральным законом от 24 сентября 2022 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 366-ФЗ). Указанным законодательным актом установлены правовые основания для перенесения срока внесения на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с 15 сентября текущего года на 1 октября.

Вместе с тем Федеральный закон № 366-ФЗ вступил в силу со дня его официального опубликования – 24 сентября 2022 года. Таким образом, **на момент действия статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части срока (15 сентября текущего года) внесения** Правительством Российской Федерации на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не был внесен в Государственную Думу.**

**4.1.2.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 364 в Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период внесены изменения, в соответствии с которыми исключены:

ряд полномочий отдельных участников бюджетного процесса на этапах составления проекта федерального бюджета, в том числе в части разработки прогнозного плана

(программы) приватизации федерального имущества, представления прогнозов главными администраторами источников финансирования дефицита;

отдельные вопросы в части формирования прогноза доходов федерального бюджета.

Изменениями не предусмотрено включение в Правила положений об участии в бюджетном процессе Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, к полномочиям которой, относятся вопросы приоритизации расходов.

Представляется, что в результате данных изменений в Правилах не в полной мере отражено взаимодействие участников бюджетного процесса составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, документов и материалов, представляемых одновременно с ними.

**4.2.** Статьей 6 (части 11 – 13), статьей 9 (часть 2), статьей 21 (пункты 7, 12 – 18, 31, 38 части 1 и часть 5) законопроекта предлагается установить, что определенные расходы федерального бюджета осуществляются в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от отдельных видов доходов.

Возможность направления поступлений от отдельных видов доходов на осуществление определенных расходов предусмотрена статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, *если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете*, в том числе в части, касающейся расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов доходов.

Результаты контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нормативной и методической базы их формирования» в Министерстве финансов Российской Федерации показали, что **в текстовых статьях законопроекта не установлены значительные объемы расходов федерального бюджета**, которые предусматривается осуществить в случае и **в пределах поступления доходов федерального бюджета от отдельных видов доходов**, что не в полной мере согласуется с положениями статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дополнительный анализ представлен в приложении № 5 к Заключению Счетной палаты, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

**4.3.** По результатам анализа представленного в составе документов и материалов к законопроекту перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,

Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Перечень), отмечается следующее.

Перечнем предусмотрена подготовка **69 нормативных правовых актов**, в их числе – **63 нормативных правовых акта Правительства Российской Федерации и 6 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти**.

В октябре – декабре 2022 года для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» запланирована подготовка 60 нормативных правовых актов (87,0 %) Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, предусматривающих утверждение правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, отдельным юридическим лицам и других. Предусматривается также внесение изменений в правила предоставления субсидий в рамках отдельных государственных программ Российской Федерации.

В 2023 году (январь – апрель) для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусматривается подготовка 6 нормативных правовых актов (8,7 %) и 3 нормативных правовых актов (4,3 %) – в сентябре 2023 года.

Следует отметить, что анализ принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», показал, что 6 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающих утверждение правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации и юридическим лицам, приняты по истечении от 104 до 159 дней со срока внесения в Правительство Российской Федерации.

Счетная палата обращает внимание на необходимость принятия нормативных правовых актов для реализации законопроекта в установленные сроки для обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения расходов федерального бюджета в 2023 году.

## 5. Результаты проверки и анализа организации прогнозирования доходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

**5.1.** Минфином России проводилась работа с главными администраторами доходов по совершенствованию методик прогнозирования поступления доходов и приведению методик в соответствие с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями) (далее – постановление № 574, Общие требования).

По состоянию на 30 сентября 2022 года из **84** главных администраторов доходов Минфином России **согласованы проекты методик** прогнозирования поступлений доходов (проекты изменений методик) по **71** главному администратору доходов (84,5 % общего количества главных администраторов доходов).

В связи с изменениями, внесенными в Общие требования постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2021 г. № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», на согласование в Минфин России не представлен проект методики (проект изменений в методику) **ФСВТС России**<sup>12</sup>.

До настоящего времени не утверждена методика прогнозирования поступлений доходов **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»**.

Минфином России в адрес **11 главных администраторов**<sup>13</sup> (13,1 % общего количества главных администраторов доходов) направлены замечания по проектам методик (проектам изменений в методики).

Всего по результатам проведенного анализа информации о согласовании проектов доработанных методик не соответствуют Общим требованиям, утвержденных постановлением № 574, проекты методик (изменений в методики) **25 главных администраторов доходов**<sup>14</sup> (35,2 % общего количества главных администраторов доходов, проекты методик которых согласованы Минфином России).

**Анализ проектов методик прогнозирования поступлений доходов (изменений в методики), не соответствующих Общим требованиям, у 25 главных**

<sup>12</sup> Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству Российской Федерации.

<sup>13</sup> Минпромторг России, Минцифры России, Роснедра, Россельхознадзор, Минздрав России, Росавтодор, Роструд, МВД России, ЦИК России, Минвостокразвития России, ФАДН России.

<sup>14</sup> Минпромторг России, Минцифры России, Минприроды России, Ространснадзор, Россельхознадзор, Минстрой России, Росавтодор, Роструд, ФТС России, Росаккредитация, Росимущество, Росреестр, Роспатент, Росстат, МЧС России, Минобороны России, МВД России, Счетная палата Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ФМБА России, ФСТЭК, ГК «Роскосмос», Минспорт России.

администраторов доходов бюджетов показал, что основными нарушениями и недостатками Общих требований являются следующие:

1) отсутствие в проектах методик показателей, предусматривающих учет ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности при расчете прогнозного объема поступлений доходов по некоторым источникам доходов (9 главных администраторов<sup>15</sup>);

2) при прогнозировании доходов от штрафов, по которым законодательно установлен фиксированный размер (диапазон размеров), не предусмотрено использование метода прямого расчета, либо не отражена информация о невозможности получения статистических данных о количестве наложенных штрафов (2 главных администратора<sup>16</sup>);

3) при разработке методики прогнозирования в части доходов от предоставления имущества в аренду, алгоритм расчета прогнозных показателей которых не включает динамику отдельных показателей прогноза социально-экономического развития (6 главных администратора<sup>17</sup>);

4) отсутствие в проектах методик описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов (20 главных администраторов<sup>18</sup>);

5) некорректное заполнение табличной формы методики прогнозирования.

Учитывая изложенное, Минфину России необходимо продолжить совместно с главными администраторами доходов работу по приведению Методик прогнозирования в соответствие с Общими требованиями.

**5.2.** По результатам анализа качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета обоснований прогноза поступлений доходов федерального бюджета (далее – ОПД) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов выявлены факты несоблюдения Порядка формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, утвержденным приказом Минфина России от 24 января

---

<sup>15</sup>Минпромторг России, Ространснадзор, Росавтодор, Роспатент, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФМБА России, Минобороны России, Минспорта России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации.

<sup>16</sup> Минобороны России, ФСТЭК России.

<sup>17</sup>Ространснадзор, Минприроды России, МЧС России, ФТС России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

<sup>18</sup>Минпромторг России, Минцифры России, Минприроды России, Минстрой России, Росавтодор, ФТС России, Росаккредитация, Роструд, Росстат, Роспатент, Росреестр, Росимущество, МЧС России, МВД России, Счетная палата Российской Федерации, Генеральная прокуратура Российской Федерации, ФМБА России, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, ФСТЭК России, ГК «Роскосмос».

2022 г. № 8н<sup>19</sup> (далее – Порядок № 8н).

Выборочной проверкой оценки качества формирования главными администраторами доходов федерального бюджета ОПД установлено следующее:

1. Минфин России в письмах об открытии очередного этапа планирования доходов в подсистеме Бюджетное планирование государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» (далее – Информационной системе) информировал главных администраторов доходов, что в формах ОПД должен заполняться раздел «Детализированный расчет прогноза доходов». В случае невозможности его заполнения в отдельных формах ОПД представление прогноза может осуществляться через заполнение сводного раздела, при этом соответствующие прогнозу расчеты по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов представляются посредством прикрепления файлов в формате Excel к форме прогноза поступления доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проверкой форм ОПД при прогнозировании поступлений доходов на 2023–2025 годы в Информационной системе (Этап 2\_ Уточненный прогноз бюджетного цикла 2023–2025) установлено, что большинством главных администраторов доходов не полностью заполнены графы подразделов 1.2, 2.2, 3 форм ОПД для каждого кода классификации доходов бюджетов. При этом в большинстве случаев при невозможности заполнения раздела «Детализированный расчет прогноза доходов», соответствующие расчеты по видам (подвидам) классификации доходов бюджетов (файл в формате Excel) не прикреплены.

2. Отсутствие автоматического формирования в подразделе 1.2 «Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по доходам (справочно)» данных о кассовом исполнении прогноза доходов за предыдущие годы, исполнении прогноза доходов текущего финансового года на отчетную дату, необходимых для расчета среднего показателя за предшествующие годы при прогнозировании поступления доходов на очередной финансовый год и плановый период. На необходимость устранения указанного недостатка Счетная палата неоднократно обращала внимание.

3. Несоответствие сформированных форм ОПД по отдельным кодам классификации доходов формам, установленным Порядком № 8н, что **свидетельствует о недостаточной работе Минфина России по актуализации форм ОПД в информационной системе.**

---

<sup>19</sup>«Об утверждении порядка формирования и представления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и центральным банком Российской Федерации обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также форм представления обоснований прогноза поступления доходов федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации». Вступил в действие 23 мая 2022 года.

По результатам проверки в Росимущество установлено, что предусмотренное ф. 0505485 «Обоснование прогноза доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 20\_ год и плановый период 20\_ и 20\_ годов» использование показателей в отношении доходов от аренды (средняя ставка арендной платы/контракта/сбора и средний размер площади/количества соглашений (контрактов или имущества) не соответствует методологическим подходам к прогнозированию данного вида дохода, предусмотренных Общими требованиями № 574, согласно которым в части доходов от предоставления имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду применяется метод прямого расчета.

Кроме того, по состоянию на 28 сентября 2022 года **ОПД** по утвержденным Порядком № 8н формам **по доходам, администрируемым ФНС России, не сформированы**. Согласно информации ФНС России ОПД не сформированы по причине невозможности осуществить в полном объеме работу в информационной системе (оценка/прогноз поступления доходов по кодам классификации доходов, администрируемых ФНС России, не формируется).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 12 Порядка № 8н Минфин России после получения ОПД, сформированных главными администраторами доходов, обеспечивает их рассмотрение на предмет соответствия бюджетному законодательству Российской Федерации, в том числе Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов, и в случае наличия замечаний направляет главному администратору доходов информацию об отклонении ОПД с указанием причин (замечаний) отклонения.

Таким образом, **Минфин России не в полной мере обеспечивает рассмотрение ОПД, сформированных главными администраторами доходов.**

**5.3. Оценка полноты и соответствия состава информации, содержащейся в перечне источников доходов федерального бюджета и реестре источников доходов федерального бюджета, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам** показала следующее.

**5.3.1.** В соответствии с пунктом 18 Правил формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868, участники процесса ведения перечня в рамках составления закона (решения) о бюджете формируют и включают в перечни групп источников доходов и источников доходов информацию в сроки, установленные графиками подготовки и рассмотрения проектов

законов (решений) о бюджете, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проектов законов (решений) на очередной финансовый год и на плановый период.

Графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (поручение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 2663п-П13), сроки для формирования и включения информации в перечень источников доходов не определены.

По состоянию **на 12 сентября 2022 года в перечень источников доходов Российской Федерации, сформированный в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», включены 262 группы источников доходов, ответственным за которые является Минфин России, и 9 564 утвержденные реестровые записи источников доходов федерального бюджета.**

**В перечне источников доходов отсутствуют утвержденные реестровые записи источников доходов, администрируемых ФАДН России и ППК «Единый заказчик в сфере строительства».** Вместе с тем в перечень источников доходов включены 13 источников доходов, администрируемых **Россвязью**, и 11 источников доходов, администрируемых **Роспечатью**, в то время как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 719 «О совершенствовании государственного управления в сфере цифрового развития, связи и массовых коммуникаций» Россвязь и Роспечать **упразднены**, их функции переданы Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифра России).

В перечне источников доходов отсутствуют источники доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет, администрируемых **Росархивом, Росгидрометом и Ростехнадзором**, в то время как в истекшем периоде 2022 года указанные доходы поступили в федеральный бюджет, а также указанные доходы предусмотрены методикой (проектом методики) прогнозирования поступлений доходов. Кроме того, в информационной системе<sup>20</sup> отсутствует информация о 13 источниках доходов, которые закреплены за **ФАС России** на основании приказов ФАС России об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора

---

<sup>20</sup>Раздел «Перечень источников доходов РФ» подсистемы Бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет».

доходов. Согласно пояснениям ФАС России недостающие источники доходов не внесены в связи с отсутствием в ГИИС «Электронный бюджет» (вкладка «Перечень источников доходов РФ») группы источников доходов для данных источников доходов.

В 2021–2022 годах проводится работа по технической доработке перечня источников доходов и созданию на его основе единой цифровой системы администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>21</sup>. В рамках указанной работы:

принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2022 г. № 1634<sup>22</sup>, предусматривающее внесение изменений в постановление № 868, в части совершенствования структуры полей в перечне источников доходов, уточнения структуры уникального номера реестровой записи источника дохода бюджета, а также уточнения полномочий федеральных органов государственной власти по формированию информации в перечне источников доходов и сроков начала использования сведений перечня источников доходов для формирования реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в ГИИС «Электронный бюджет» разработан и подготовлен к введению в эксплуатацию раздел «Реестр переданных полномочий», предусматривающий переход от утверждения главными администраторами доходов «бумажных документов», предусмотренными приложениям 1, 2, 4, 6, 7, 8 и 10 к приказу Минфина России от 6 мая 2016 г. № 57н<sup>23</sup> нормативно правовых актов, к заполнению указанной информации в информационной системе<sup>24</sup>;

подготовлены соответствующие проекты изменений в ведомственные нормативные правовые акты Минфина России, регулирующие формирование и проверку информации в перечне источников доходов, которые будут приняты до конца текущего года.

По результатам анализа сведений, содержащихся в перечне источников доходов, выявлено следующее:

20 источников прочих неналоговых доходов, администрируемых 15 главными администраторами<sup>25</sup> доходов бюджетов, по которым в сведениях о нормативных

---

<sup>21</sup>Работа ведется в рамках приоритетного ведомственного проекта Минфина России «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений» государственной программы Российской Федерации № 39 «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», реализация которого позволит обеспечить однократный ввод информации, а также повысить прозрачность на всех этапах формирования и исполнения бюджета по доходам.

<sup>22</sup>«Об внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

<sup>23</sup>«Об утверждении форм приложений к правовым актам, указанным в Правилах осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995».

<sup>24</sup>В настоящее время ведется тестирование указанного раздела, по итогам которого главным администраторам доходов будет направлено информационное письмо о необходимости заполнения указанного раздела.

<sup>25</sup>Росздравнадзор, Минтруд России, Роспечать, Федеральное казначейство, ФССП России, Роспотребнадзор, Ространснадзор, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Минтранс России, МВД России, Минкультуры России, Рособрнадзор, ГК «Росатом», ФСБ России, ФСТЭК России.

правовых актах указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как его положения не распространяются на указанные доходы;

4 источника доходов по платежам в возмещение вреда (убытков, ущерба), администрируемых Росприроднадзором, по которым в сведениях о нормативных правовых актах в части срока уплаты платежа указан Налоговый кодекс Российской Федерации, в то время как положения Налогового кодекса Российской Федерации не распространяются на указанные доходы федерального бюджета;

по 77 источникам доходов по административным штрафам, установленным Кодексом Российской Федерации по административным правонарушениям, администрируемых 4 главными администраторами доходов бюджетов<sup>26</sup>, по которым в сведениях о нормативных правовых актах отсутствует указание на указанный Кодекс, положения которого регулируют вопросы привлечения к административной ответственности.

**5.3.2.** В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр источников доходов федерального бюджета вносится в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе выборочной проверки информации, содержащейся в реестре источников доходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, включенного в состав материалов к законопроекту, выявлено следующее.

Пунктом 26 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 года № 303н<sup>27</sup> (далее – Приказ № 303н), утверждена структура уникального номера реестровой записи источника дохода федерального бюджета реестра источников доходов федерального бюджета<sup>28</sup>.

Анализ источников доходов, включенных в реестр источников доходов федерального бюджета, показал, что в реестре содержатся:

1) 3 397 источников, которые сформированы в рамках составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год (в структуре номера реестровых записей 21 разряд – «0», 22 и 23 разряд – «17»)<sup>29</sup>.

<sup>26</sup>Минюст России, Минобороны России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Росприроднадзор.

<sup>27</sup> «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета».

<sup>28</sup> В соответствии с утвержденной структурой:

21 разряд номера реестровой записи источника дохода - код признака назначения использования реестровой записи источника дохода федерального бюджета реестра источников доходов федерального бюджета, принимающий следующие значения: 1 - в рамках исполнения федерального закона о федеральном бюджете; 0 - в рамках составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете;

22, 23 разряды - последние две цифры года формирования реестровой записи источника дохода федерального бюджета реестра источников доходов федерального бюджета, в случае если 21 разряд принимает значение "1", или последние две цифры очередного финансового года, на который составляется федеральный закон о федеральном бюджете, в случае, если 21 разряд принимает значение "0".

<sup>29</sup>Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в федеральный бюджет (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) с номером реестровой записи

2) 2 194 источника, которые сформированы в рамках составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год (в структуре номера реестровых записей 21 разряд – «0», 22 и 23 разряд – «20»)<sup>30</sup>.

3) 189 источников, которые сформированы в рамках составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год (в структуре номера реестровых записей 21 разряд – «0», 22 и 23 разряд – «21»)<sup>31</sup>.

4) 8 013 источников, которые сформированы в рамках исполнения федерального закона о федеральном бюджете 2022 года (в структуре номера реестровых записей 21 разряд – «1», 22 и 23 разряд – «22»)<sup>32</sup>.

Таким образом, реестр содержит источники доходов, сформированные в рамках составления и утверждения федеральных законов о федеральном бюджете на 2017 год, 2020 год, 2021 год и в рамках исполнения федерального закона о федеральном бюджете 2022 года.

Кроме того, в реестр источников доходов федерального бюджета включены 186 источников доходов федерального бюджета, администрируемые главными администраторами доходов, по которым отсутствуют номера реестровой записи и наименования источников доходов<sup>33</sup>, источники доходов, администрируемые ФАДН России, в то время как данные источники доходов в перечне источников доходов отсутствуют, также включены источники доходов, по которым графа «Наименование главного администратора доходов федерального бюджета» не заполнена, при этом коды бюджетной классификации соответствуют ППК «Единый заказчик в сфере строительства». Кроме того, выявлены «задвоенные» источники доходов, администрируемые ФНС России<sup>34</sup>.

«1 01 01 1 001 003 00000001 0 17 0001», Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в федеральный бюджет (проценты по соответствующему платежу) с номером РЗ «1 01 01 1 001 010 00000001 0 17 0002» и т.д.

<sup>30</sup>Налог на прибыль организаций, уплачиваемый международными холдинговыми компаниями, зачисляемый в федеральный бюджет (прочие поступления) с номером реестровой записи «1 01 01 1 001 021 00000001 0 20 0001», налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов) (проценты по соответствующему платежу) с номером РЗ «1 07 01 2 005 022 00000001 0 20 0001» и т.д.

<sup>31</sup>Государственная пошлина за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей (при обращении через многофункциональные центры) с номером реестровой записи «1 08 01 1 179 512 00000001 0 21 0001», доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий с номером РЗ «1 11 01 1 049 050 00000001 0 21 0002» и т.д.

<sup>32</sup>Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в федеральный бюджет (суммы денежных взысканий (штрафов) по соответствующему платежу согласно законодательству Российской Федерации) с номером реестровой записи «1 01 01 1 001 025 00000001 1 22 0001», Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в федеральный бюджет (уплата процентов, начисленных на суммы излишне взысканных (уплаченных) платежей, а также при нарушении сроков их возврата) с номером РЗ «1 01 01 1 001 028 00000001 1 22 0001» и т.д.

<sup>33</sup>Минэнерго России, Минпромторг России, Росприроднадзор, Минприроды России, Рослесхоз, Минкультуры России, Минздрав России, Минсельхоз России, Минпросвещения России, Ространснадзор, Росжелдор, ФАС России, Росгидромет, Ростуризм, Росархив, МЧС России, ФНС России, МВД России, СВР России, ФСБ России, Счетная палата Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, ФСИН России, Минвостокразвития России, ФАДН России, ФМБА России, Минюст России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Ростехнадзор, ФСТЭК России, ГК «Роскосмос».

<sup>34</sup>КБК 182 1 01 01030 00 0000 110 «Налог на прибыль организаций с доходами иностранных организаций, не связанных с деятельностью в Российской Федерации через постоянное представительство, за исключением доходов, полученных в виде дивидендов и процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам», реестр источников доходов включены 12 источников доходов, в том числе 6 источников, сформированных в рамках составления и утверждения федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и 6 источников - в рамках исполнения федерального закона о федеральном бюджете 2022 года.

КБК 182 1 03 01000 00 0000 110 «Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации» в реестр источников доходов включены 15 источников доходов, в том числе 9 источников, сформированных в рамках составления и

Согласно пункту 27 Приказа № 303н реестр источников доходов федерального бюджета размещается оператором системы «Электронного бюджета» на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По состоянию на 30 сентября 2022 года реестр источников доходов федерального бюджета не размещен на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://budget.gov.ru> вкладка «Реестры источников доходов»).

С учетом изложенного **реестр источников доходов** федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленный в составе материалов к законопроекту, **сформирован не на основании перечня источников доходов, что не соответствует пункту 2 Общих требований к составу информации, утвержденных постановлением № 868<sup>35</sup>**, а также **пункту 2 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2018 г. № 303н**, согласно которому реестр источников доходов федерального бюджета представляет собой свод информации о доходах федерального бюджета, по источникам доходов федерального бюджета, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения федерального бюджета на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

утверждения федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и 6 источников - в рамках исполнения федерального закона о федеральном бюджете 2022 года.

<sup>35</sup>Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

## 6. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых доходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

### 6.1. Анализ нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета

показал следующее.

Данные об основных макроэкономических показателях, о прогнозе и структуре нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета, а также % к ВВП за 2021–2025 годы представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

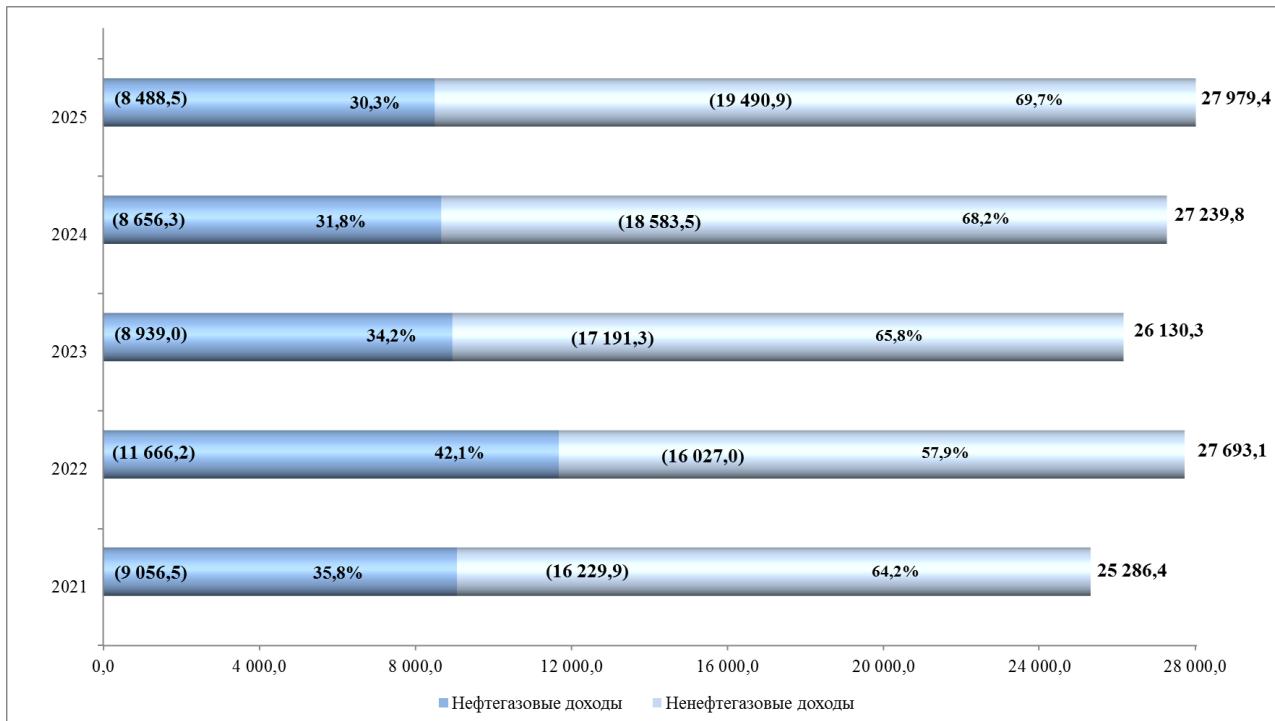
Наименование показателя	2021 год		2022 год			2023 год		2024 год		2025 год	
	отчет	% ВВП	Федераль- ный закон № 390-ФЗ	оценка	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВВП, млн. рублей	131 015 000,0		133 328 000,0	146 065 000,0		149 949 000,0		159 714 000,0		170 598 000,0	
Цена на нефть марки «ИОралс», долл. США/барр.	69,1		62,2	80,0		70,1		67,5		65,0	
Цена на газ (среднеконтрактные, включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	274,3		208,4	691,2		592,2		477,1		400,1	
Курс доллара США к рублю	73,6		72,1	68,1		68,3		70,9		72,2	
<b>Доходы, всего</b>	<b>25 286 377,6</b>	<b>19,3</b>	<b>25 021 905,2</b>	<b>27 693 145,3</b>	<b>19,0</b>	<b>26 130 286,3</b>	<b>17,4</b>	<b>27 239 835,9</b>	<b>17,1</b>	<b>27 979 428,3</b>	<b>16,4</b>
в том числе:											
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>9 056 506,7</b>	<b>6,9</b>	<b>9 542 624,8</b>	<b>11 666 171,3</b>	<b>8,0</b>	<b>8 938 969,4</b>	<b>6,0</b>	<b>8 656 311,2</b>	<b>5,4</b>	<b>8 488 518,1</b>	<b>5,0</b>
Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	35,8		38,1	42,1		34,2		31,8		30,3	
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>16 229 870,9</b>	<b>12,4</b>	<b>15 479 280,4</b>	<b>16 026 974,0</b>	<b>11,0</b>	<b>17 191 316,9</b>	<b>11,5</b>	<b>18 583 524,7</b>	<b>11,6</b>	<b>19 490 910,2</b>	<b>11,4</b>
Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов, %	64,2		61,9	57,9		65,8		68,2		69,7	

Динамика поступления общего объема доходов федерального бюджета, в том числе нефтегазовых и ненефтегазовых доходов, в 2021–2025 годах характеризуется данными следующей диаграммы.



Проведенный анализ поступления нефтегазовых и ненефтегазовых доходов федерального бюджета свидетельствует о высокой степени зависимости федерального бюджета от внешнеэкономической конъюнктуры и соответствует изменению цены на нефть марки «Юралс», природный газ и курса доллара США по отношению к рублю.

Уровень нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов в 2021–2025 годах (%) представлен на следующей диаграмме.



Анализ соотношения нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в 2023–2025 годах показал незначительное его изменение в сторону увеличения доли ненефтегазовых доходов и снижения доли нефтегазовых доходов.

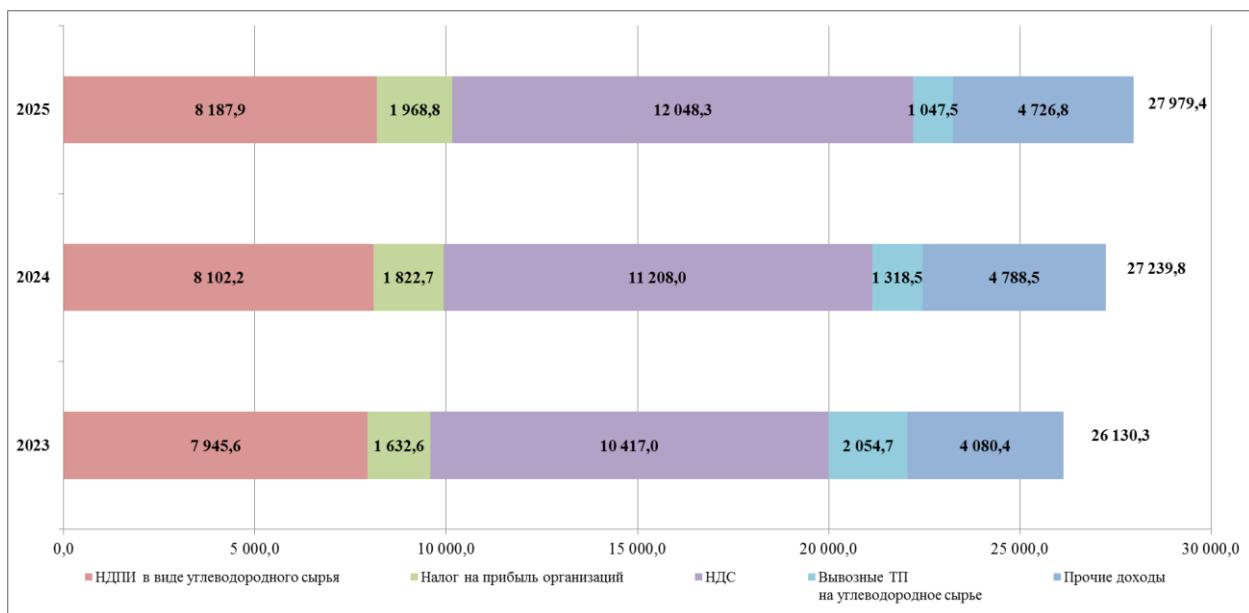
На соотношение нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в 2022 году повлияли рост средней цены на нефть марки «Юралс», среднего обменного курса доллара США, изменение налогового и таможенного законодательства в рамках продолжения «налогового маневра», изменение структуры добычи нефти и сокращение поступлений НДПИ на фоне перехода на режим дополнительного дохода от добычи углеводородного сырья, а также корректировка с мая 2021 года условных цен оптового рынка, используемых при расчете демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку.

Доля **нефтегазовых доходов** в 2022, 2023, 2024 и 2025 годах в общем объеме доходов федерального бюджета прогнозируется в размере 42,1, 34,2, 31,8 и 30,3 % соответственно.

Структура и объем доходов федерального бюджета в 2023–2025 годах

представлены на следующей диаграмме.

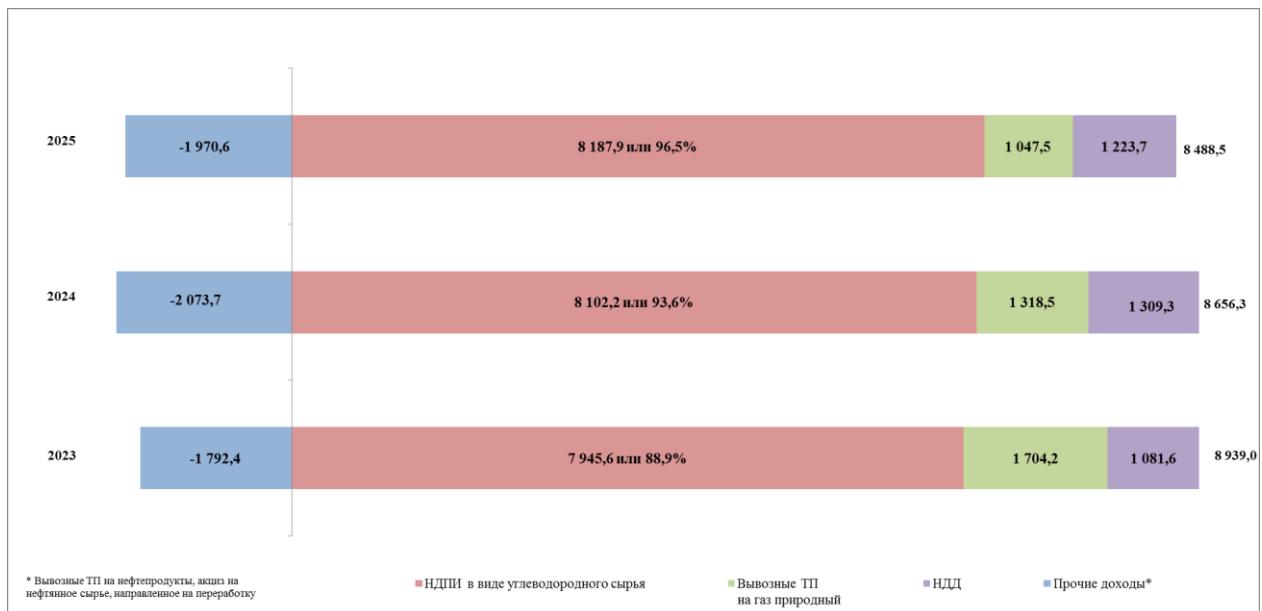
(млрд. рублей)



В 2023–2025 годах основная доля поступлений доходов федерального бюджета приходится на поступления НДС и налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ) в виде углеводородного сырья – 70,3, 70,9 и 72,3 % соответственно.

Структура нефтегазовых доходов в общем объеме доходов 2023–2025 годов представлена на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)

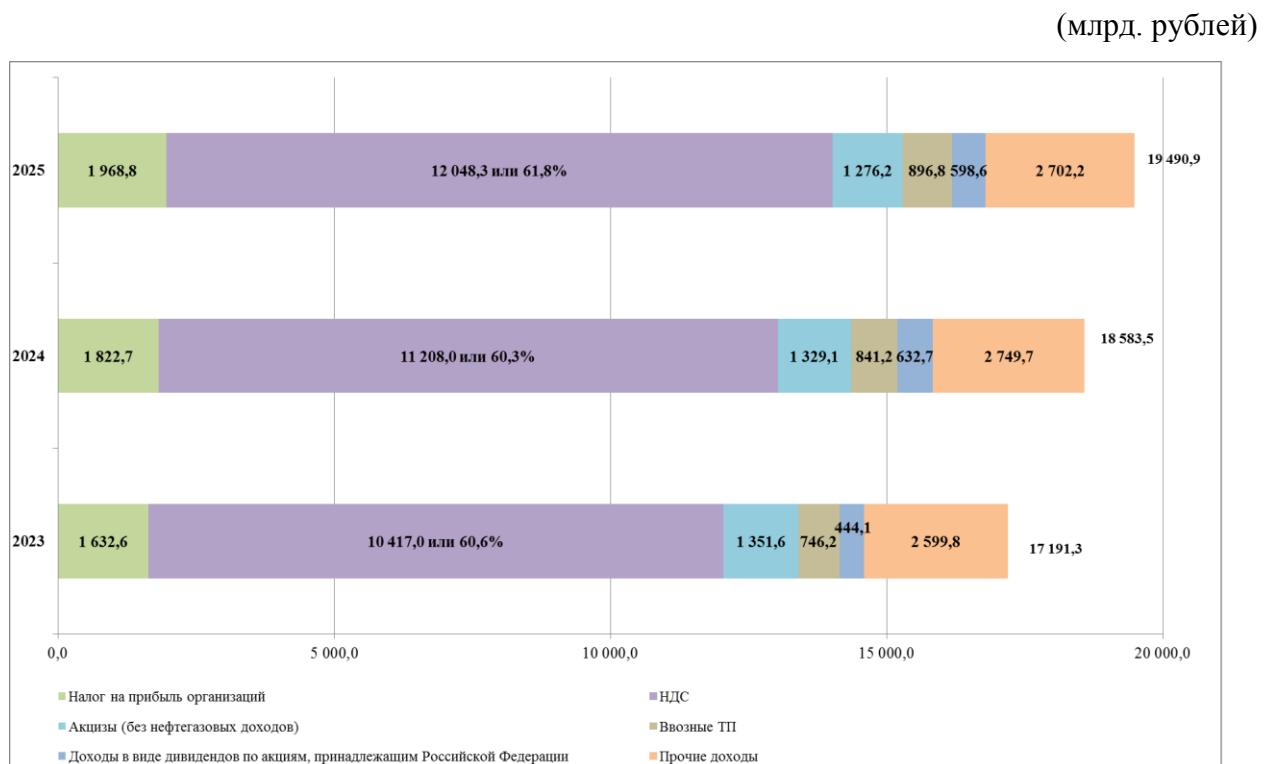


В 2023–2025 годах в структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДПИ в виде углеводородного сырья и налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД): **в 2023 году** – 88,9 и 12,1 % соответственно; **в 2024 году** – 93,6 и 15,1 %; **в 2025 году** – 96,5 и 14,4 %.

**Снижение нефтегазовых доходов** по отношению к ВВП с 8 % ВВП в 2022 году до 5 % ВВП к 2025 году **связано** с прогнозируемым постепенным **снижением цен на нефть марки «Юралс» и на природный газ** (среднеконтрактные цены включая страны СНГ), а также со **снижением объемов добычи нефти** (по сравнению с уровнем 2022 года с последующим восстановлением) и с изменением структуры добычи в пользу льготных режимов налогообложения, что приведет к снижению доли нефтегазовых доходов в общих поступлениях доходов федерального бюджета с **42,1 %** в 2022 году до **30,3 %** в 2025 году.

В 2023 году прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 8 939,0 млрд. рублей (6 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят 8 000,0 млрд. рублей, дополнительные нефтегазовые доходы – 939,0 млрд. рублей (0,6 % к ВВП). В 2024 и 2025 годах прогнозируемый объем нефтегазовых доходов составит 8 656,3 млрд. рублей (5,4 % к ВВП) и 8 488,5 млрд. рублей (5 % к ВВП), из них базовые нефтегазовые доходы составят 8 000,0 млрд. рублей ежегодно, дополнительные нефтегазовые доходы – 656,3 млрд. рублей (0,4 % к ВВП) и 488,5 млрд. рублей (0,3 % к ВВП) соответственно.

Структура ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов 2023–2025 года представлена на следующей диаграмме.



Структура и объем ненефтегазовых доходов федерального бюджета в рассматриваемом периоде в целом будут стабильны на уровне порядка 11,5 % ВВП (11,5 % в 2023 году, 11,6 % в 2024 году и 11,4 % в 2025 году). Прогнозируемое увеличение ненефтегазовых доходов обусловлено ростом поступлений основных налогов (НДС, налог

на прибыль организаций) в результате роста ВВП и изменения структуры налоговой базы, дополнительными поступлениями в результате корректировки налогообложения отдельных отраслей экономики и реализацией мер, принимаемых в части улучшения администрирования и увеличения собираемости. Доля ненефтегазовых доходов в доходах федерального бюджета вырастет с **57,9 %** в 2022 году до **69,7 %** в 2025 году.

В 2023–2025 годах в структуре ненефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимает НДС **60,6, 60,3 и 61,8 %** соответственно.

## 6.2. Анализ налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений федерального бюджета показал следующее.

Данные о прогнозе и структуре налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений федерального бюджета, а также % к ВВП за 2021–2025 годы представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2021 год		2022 год			2023 год		2024 год		2025 год	
	отчет	% ВВП	Федеральный закон № 390-ФЗ	оценка	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП	прогноз	% ВВП
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
ВВП, млн. рублей	131 015 000,0		133 328 000,0	146 065 000,0		149 949 000,0		159 714 000,0		170 598 000,0	
<b>Доходы, всего</b>	<b>25 286 377,6</b>	<b>19,3</b>	<b>25 021 905,2</b>	<b>27 693 145,3</b>	<b>19,0</b>	<b>26 130 286,3</b>	<b>17,4</b>	<b>27 239 835,9</b>	<b>17,1</b>	<b>27 979 428,3</b>	<b>16,4</b>
в том числе:											
<b>Налоговые доходы</b>	<b>19 111 612,7</b>	<b>14,6</b>	<b>19 967 458,0</b>	<b>21 812 119,9</b>	<b>14,9</b>	<b>20 911 850,6</b>	<b>13,9</b>	<b>22 440 297,1</b>	<b>14,1</b>	<b>23 503 489,8</b>	<b>13,8</b>
Доля налоговых доходов в общем объеме доходов, %	75,6		79,8	78,8		80,0		82,4		84,0	
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>5 874 800,7</b>	<b>4,5</b>	<b>5 027 674,7</b>	<b>5 805 614,7</b>	<b>4,0</b>	<b>5 183 664,2</b>	<b>3,5</b>	<b>4 764 350,6</b>	<b>3,0</b>	<b>4 443 866,7</b>	<b>2,6</b>
Доля неналоговых доходов общем объеме доходов, %	23,2		20,1	21,0		19,8		17,5		15,9	
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>299 964,1</b>	<b>0,2</b>	<b>26 772,5</b>	<b>75 410,7</b>	<b>0,1</b>	<b>34 771,6</b>	<b>0,0</b>	<b>35 188,2</b>	<b>0,0</b>	<b>32 071,8</b>	<b>0,0</b>
Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, %	1,2		0,1	0,3		0,1		0,1		0,1	

В 2023–2025 годах прогнозируется снижение соотношения доходов федерального бюджета к ВВП по сравнению с 2022 годом, а также в последние годы наблюдается тенденция к увеличению в структуре доходов федерального бюджета доли налоговых доходов.

### 6.2.1. Налоговые доходы федерального бюджета

Данные об основных налоговых доходах федерального бюджета, прогнозируемых в 2023–2025 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование	Оценка 2022 года	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение					
					2023 год от уточненной оценки 2022 года		2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года	
					+/−	%	+/−	%	+/−	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Налоговые доходы, всего</b>	<b>21 812 119,9</b>	<b>20 911 850,6</b>	<b>22 440 297,1</b>	<b>23 503 489,8</b>	<b>-900 269,3</b>	<b>95,9</b>	<b>1 528 446,6</b>	<b>107,3</b>	<b>1 063 192,7</b>	<b>104,7</b>
из них:										
<b>Налог на прибыль организаций</b>	<b>1 564 210,5</b>	<b>1 632 607,1</b>	<b>1 822 701,7</b>	<b>1 968 785,0</b>	<b>68 396,6</b>	<b>104,4</b>	<b>190 094,6</b>	<b>111,6</b>	<b>146 083,3</b>	<b>108,0</b>
доля в налоговых доходах, %	7,2	7,8	8,1	8,4	0,6		0,3	0,3	0,3	
<b>Налог на доходы физических лиц</b>	<b>140 772,6</b>	<b>153 388,9</b>	<b>267 193,7</b>	<b>282 056,5</b>	<b>12 616,4</b>	<b>109,0</b>	<b>113 804,8</b>	<b>174,2</b>	<b>14 862,8</b>	<b>105,6</b>
доля в налоговых доходах, %	0,6	0,7	1,2	1,2	0,1		0,5		0,0	
<b>НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации</b>	<b>6 264 531,0</b>	<b>6 968 023,7</b>	<b>7 460 406,0</b>	<b>8 075 450,9</b>	<b>703 492,7</b>	<b>111,2</b>	<b>492 382,4</b>	<b>107,1</b>	<b>615 044,9</b>	<b>108,2</b>
доля в налоговых доходах, %	28,7	33,3	33,2	34,4	4,6		-0,1		1,1	
<b>Акцизы по подакцизным товарам, производимым на (продукции),</b>	<b>-2 067 813,5</b>	<b>-791 349,2</b>	<b>-744 538,9</b>	<b>-694 393,0</b>	<b>1 276 464,3</b>	<b>38,3</b>	<b>46 810,2</b>	<b>94,1</b>	<b>50 146,0</b>	<b>93,3</b>

Наименование	Оценка 2022 года	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение					
					2023 год от уточненной оценки 2022 года		2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>территории Российской Федерации</b>										
доля в налоговых доходах, %	-9,5	-3,8	-3,3	-3,0	5,7		0,5		0,4	
из них:										
Акцизы на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации	638 472,1	750 977,8	741 381,6	746 032,1	112 505,7	117,6	-9 596,1	98,7	4 650,5	100,6
Акцизы на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации	127 902,7	125 854,1	132 002,1	139 486,4	-2 048,6	98,4	6 147,9	104,9	7 484,4	105,7
Акцизы на автомобили легковые и мотоциклы, производимые на территории Российской Федерации	14 140,1	16 003,8	20 761,4	28 189,2	1 863,7	113,2	4 757,7	129,7	7 427,8	135,8
Акцизы на дизельное топливо, производимое на территории Российской Федерации	109 788,3	101 807,0	108 180,3	115 523,9	-7 981,3	92,7	6 373,3	106,3	7 343,7	106,8
Акцизы на природный газ, предусмотренные международными договорами Российской Федерации	226 635,0	344 936,1	277 673,6	220 532,2	118 301,1	152,2	-67 262,5	80,5	-57 141,4	79,4
Акция на нефтяное сырье, направленное на переработку	-3 167 156,4	-2 142 908,4	-2 073 655,2	-1 970 624,4	1 024 247,9	67,7	69 253,2	96,8	103 030,8	95,0
Акция на сжиженный углеводородный газ, направленный на переработку	-24 193,8	-33 420,7	-42 091,2	-53 825,3	-9 226,9	138,1	-8 670,5	125,9	-11 734,1	127,9
Акциз на сталь жидкую (за исключением стали жидкой, выплавляемой в мартеновских, индукционных и (или) электрических сталеплавильных печах, при условии, если доля массы лома черных металлов в общей массе сырья, использованного для производства стали, за налоговый период составляет не менее 80 процентов)	46 090,9	34 439,1	34 287,3	34 287,3	-11 651,7	74,7	-151,8	99,6	0,0	100,0
Акциз на каучук	0,0	-4 487,3	-3 607,9	-2 241,5	-4 487,3		879,4	80,4	1 366,4	62,1
Акциз на сладкие напитки	0,0	25 000,0	25 000,0	25 000,0	25 000,0		0,0	100,0	0,0	100,0
<b>НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации</b>	<b>3 159 263,2</b>	<b>3 449 008,1</b>	<b>3 747 600,5</b>	<b>3 972 887,6</b>	<b>289 744,9</b>	<b>109,2</b>	<b>298 592,4</b>	<b>108,7</b>	<b>225 287,2</b>	<b>106,0</b>
доля в налоговых доходах, %	14,5	16,5	16,7	16,9	2,0		0,2		0,2	
<b>Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации</b>	<b>100 770,4</b>	<b>137 363,6</b>	<b>144 984,6</b>	<b>153 049,9</b>	<b>36 593,2</b>	<b>136,3</b>	<b>7 621,1</b>	<b>105,5</b>	<b>8 065,3</b>	<b>105,6</b>
доля в налоговых доходах, %	0,5	0,7	0,6	0,7	0,2		0,0		0,0	
<b>Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения"</b>	<b>7,9</b>	<b>27,9</b>	<b>60,0</b>	<b>129,5</b>	<b>20,0</b>	<b>351,9</b>	<b>32,1</b>	<b>215,1</b>	<b>69,5</b>	<b>215,9</b>
<b>Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами</b>	<b>12 551 795,6</b>	<b>9 262 650,5</b>	<b>9 641 727,5</b>	<b>9 644 976,5</b>	<b>-3 289 145,1</b>	<b>73,8</b>	<b>379 077,0</b>	<b>104,1</b>	<b>3 249,0</b>	<b>100,0</b>
доля в налоговых доходах, %	57,5	44,3	43,0	41,0	-13,3	77,0	-1,3	97,0	-1,9	95,5
из них:										
Налог на добычу полезных ископаемых	10 891 330,5	8 139 610,7	8 290 311,2	8 382 372,2	-2 751 719,8	74,7	150 700,5	101,9	92 061,1	101,1
из них:										
Нефть	8 436 153,0	6 948 486,7	6 967 717,3	6 964 600,0	-1 487 666,3	82,4	19 230,6	100,3	-3 117,4	100,0
Газ горючий природный	1 883 691,0	696 474,7	793 865,6	878 642,3	-1 187 216,2	37,0	97 390,8	114,0	84 776,8	110,7
Газовый конденсат	353 712,9	300 644,7	340 593,9	344 673,9	-53 068,2	85,0	39 949,2	113,3	4 080,0	101,2
Налог на добычу полезных ископаемых в виде калийных солей	3 994,0	4 638,1	4 638,1	4 643,7	644,1	116,1	0,0	100,0	5,5	100,1
Налог на добычу полезных ископаемых в виде многоокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде	58 343,5	45 931,6	48 307,2	49 939,2	-12 411,9	78,7	2 375,6	105,2	1 632,1	103,4
Налог на добычу полезных ископаемых в виде апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд	7 459,4	7 956,1	8 115,2	8 277,5	496,6	106,7	159,1	102,0	162,3	102,0
Налог на добычу полезных ископаемых в виде апатит-магнетитовых руд	3 208,1	2 577,0	2 577,0	2 577,0	-631,2	80,3	0,0	100,0	0,0	100,0
Налог на добычу полезных ископаемых в виде апатит-штаттфелитовых руд	191,2	200,5	200,5	200,5	9,3	104,9	0,0	100,0	0,0	100,0
Налог на добчу полезных ископаемых в виде маложелезистых апатитовых руд	448,6	547,7	547,7	547,7	99,1	122,1	0,0	100,0	0,0	100,0
Налог на дополнительный доход от добчи углеводородного сырья	1 612 890,8	1 081 601,0	1 309 330,7	1 223 677,3	-531 289,8	67,1	227 729,7	121,1	-85 653,4	93,5
<b>Государственная пошлина</b>	<b>98 472,2</b>	<b>100 020,0</b>	<b>100 052,1</b>	<b>100 436,8</b>	<b>1 547,8</b>	<b>101,6</b>	<b>32,1</b>	<b>100,0</b>	<b>384,7</b>	<b>100,4</b>
доля в налоговых доходах, %	0,5	0,5	0,4	0,4	0,0		0,0		0,0	

### 6.2.1.1. Доходы от уплаты налога на прибыль организаций

В основу расчета прогноза налога на прибыль организаций положен прогнозируемый на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов объем прибыли в целях налогообложения, сформированный исходя из отчетных данных ФНС России о налоговой базе за 2021 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2022 году и объема прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития

Российской Федерации (далее – Прогноз СЭР).

При расчете налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, учтено:

установление налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, в размере 0 % за налоговые (отчетные) периоды 2022–2024 годов для организаций отрасли информационных технологий (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), которая уменьшает прогноз поступлений налога на 3 598,0 млн. рублей в 2023 году, на 3 969,6 млн. рублей в 2024 году;

изменение законодательства Российской Федерации в части повышения налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для ряда организаций, производящих газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, которое увеличивает прогноз поступлений налога на 150 000,0 млн. рублей в 2023 году, на 125 000,0 млн. рублей в 2024 году и на 100 000,0 млн. рублей в 2025 году.

Следует отметить, что **расчеты влияния изменений законодательства Российской Федерации в материалах к законопроекту, в том числе в пояснительной записке к законопроекту, не приводятся.**

Поступления налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа на 2023 год прогнозируются в объеме 98 572,9 млн. рублей, на 2024 год – 96 600,4 млн. рублей, на 2025 год – 94 764,6 млн. рублей. Изменение объема поступлений налога преимущественно связано с динамикой цен на нефть и курса доллара США, а также с особенностями уплаты налога на прибыль организаций в 2022 году. С учетом того, что детализированные расчеты содержат сведения ограниченного доступа, в расчете, включенном в материалы к законопроекту, представлена только сумма прогноза поступлений.

Следует отметить, что прогноз поступлений указанных доходов, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозу поступлений, сформированному ФНС России. Согласно расчету ФНС России прогноз поступлений составляет 105 081,9 млн. рублей на 2023 год (+ 6,6 процентного пункта относительно показателя, учтенного на 2023 год), 53 420,5 млн. рублей на 2024 год (- 44,7 процентного пункта относительно показателя, учтенного на 2024 год) и 52 027,9 млн. рублей на 2025 год (- 45,1 % процентного пункта относительно показателя, учтенного на 2025 год).

#### **6.2.1.2. Доходы от уплаты налога на доходы физических лиц**

Увеличение прогноза поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в 2023 году относительно оценки поступлений на 2022 год обусловлено ростом

налоговой базы при исчислении налога на доходы физических лиц по прогрессивной системе налогообложения.

Кроме того, увеличение прогноза поступлений НДФЛ в 2024 году связано с началом в 2023 году обложения НДФЛ в отношении доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) в банках, находящихся на территории Российской Федерации.

Следует отметить, что прогнозные показатели, учтенные в законопроекте ниже, чем прогноз поступления НДФЛ, сформированный ФНС России, что обусловлено различным подходом к применению показателей Прогноза СЭР. Так, например, при расчете прогноза поступлений НДФЛ по видам доходов ФНС России учитывает показатель роста фонда заработной платы работников организаций (на 2023 год – 109,2 %, на 2024 год – 108,2 %, на 2025 год – 107,4 %); в расчете, учтенном в законопроекте, по ряду доходов применяется показатель индекса потребительских цен на конец года (на 2023 год – 105,5 %, на 2024 год – 104 %, на 2025 год – 104 %).

#### **6.2.1.3. Доходы от уплаты налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации**

Основными факторами изменения поступления НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, будут рост ВВП в номинальном выражении, изменение структуры налоговой базы при росте сумм налоговых вычетов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

В законопроекте при расчете поступлений налога учтено:

изменение законодательства Российской Федерации, связанное с установлением пониженной ставки НДС (0 %) на услуги по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах с 1 июля 2022 года, и окончание действия с 1 января 2023 года освобождения от уплаты НДС реализации племенного скота. Изменения законодательства Российской Федерации, учтенные в законопроекте, уменьшают сумму поступлений НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в 2023 году на 84 606,3 млн. рублей, в 2024 году – на 91 105,2 млн. рублей, в 2025 году – на 98 548,5 млн. рублей;

перенос доходов от поступления пеней и процентов, связанных с уплатой налогов и сборов, в состав неналоговых доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба (в связи с введением института единого налогового счета), в связи с чем поступления НДС уменьшаются ежегодно на 39 099,8 млн. рублей.

#### **Алгоритм расчета сумм выпадающих доходов и дополнительных поступлений НДС в связи с указанными изменениями законодательства Российской Федерации в**

**расчете не приводится, в связи с чем оценить их обоснованность не представляется возможным. При этом необходимо отметить, что в уменьшение поступлений налога на добавленную стоимость учтена общая сумма поступлений пеней и процентов, связанных с уплатой налогов и сборов, подлежащая зачислению в федеральный бюджет в составе неналоговых доходов по соответствующим кодам бюджетной классификации. Обоснования такого подхода в материалах к законопроекту не содержатся.**

В представленном в материалах к законопроекту расчете прогноза поступлений НДС доля налоговых вычетов в общей сумме налога, исчисленного по налогооблагаемым объектам, в 2023 году составляет 89,5 %, в 2024 году – 89,6 % (+ 0,1 процентного пункта относительно показателя, учтенного на 2023 год), в 2025 году – 89,5 % (- 0,1 процентного пункта относительно показателя, учтенного на 2024 год). Согласно данным отчета ФНС России по форме № 1-НДС<sup>36</sup> по итогам 2021 года доля налоговых вычетов сложилась на уровне 90,7 %, по состоянию на 1 мая 2022 года – 91,0 %. Снижение доли налоговых вычетов в 2023 году относительно уровня 2021 года на 1,2 процентного пункта, а также в плановом периоде представляется необоснованным. Прогнозируемый темп роста суммы налога, исчисленной по налогооблагаемым объектам в 2023 году по отношению к 2021 году, опережает темп роста суммы налоговых вычетов (113,4 % и 111,9 % соответственно). С учетом прогнозируемого роста вычетов, связанных с внешнеэкономической деятельностью (несмотря на их незначительную долю в общей сумме вычетов), можно предположить, что темп роста суммы вычетов не будет так значительно отставать от темпа роста суммы налога и может составить 112,5 %. В таком случае доля налоговых вычетов в сумме налога в 2023–2025 годах составит 90 % (38,6 % к ВВП, 39,2 % к ВВП и 39,4 % к ВВП соответственно), что приведет к рискам недопоступления доходов.

Собираемость налога учтена в расчете на уровне 98 % ежегодно. С учетом сложившегося уровня собираемости, а также того, что повышение собираемости НДС в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не указано в числе мер, вследствие реализации которых ожидается поступление дополнительных доходов бюджета, принятие в расчете уровня собираемости 98 % представляется завышенным. Так, согласно данным отчета по форме № 1-НМ<sup>37</sup> по итогам 2020 года уровень собираемости составил 97 %, по итогам 2021 года – 97,9 %, по состоянию на 1 апреля 2022 года – 91,8 %, на 1 июля

<sup>36</sup> «Отчет о структуре начисления налога на добавленную стоимость».

<sup>37</sup> «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

2022 года – 93,6 %. При этом снижение уровня собираемости на 1 процентный пункт (до 97 %) приведет к уменьшению прогнозируемого объема поступлений НДС.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, имеются **риски недопоступления доходов в федеральный бюджет в сумме 407 000,0 млн. рублей в 2023 году, 390 000 млн. рублей в 2024 году и 418 000,0 млн. рублей в 2025 году.**

В расчете прогноза поступления по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, **учтены объемы дополнительных поступлений по контрольной работе**, в том числе за счет улучшения администрирования, а также поступления переходящих платежей на 2023 год в сумме 429 721,2 млн. рублей, на 2024 год – 479 573,5 млн. рублей и на 2025 год – 539 194,7 млн. рублей. **Расчет указанных объемов не приводится.** Согласно данным отчета ФНС России по форме № ВП<sup>38</sup> сумма взысканных платежей по результатам контрольной работы по налогу на добавленную стоимость за 2019 год составила 246 499,0 млн. рублей, за 2020 год – 296 646,6 млн. рублей, за 2021 год – 335 812,4 млн. рублей, за первое полугодие 2022 года – 212 856,0 млн. рублей.

С 1 января 2023 года утрачивает силу положение подпункта 6 пункта 2 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации в части обложения НДС услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа по налоговой ставке 10 %. Дополнительные поступления в связи с окончанием действия указанного освобождения в расчете не учтены, что также следует из пояснительной записки к законопроекту. При этом проект федерального закона о продлении срока действия применения пониженной налоговой ставки 10 % по услугам по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа в Государственную Думу не вносился, а также отсутствует в материалах к законопроекту.

В случае если проект закона о продлении срока действия применения пониженной ставки НДС не будет принят, то **имеют место резервы поступления налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 2023 год 32 361,0 млн. рублей, на 2024 год – 34 847,0 млн. рублей, на 2025 год – 37 694,0 млн. рублей** (в соответствии с отчетом об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2021 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

#### **6.2.1.4. Доходы от уплаты налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации**

Основными факторами увеличения поступления налога на добавленную стоимость

---

<sup>38</sup> «Сведения о результатах проверок налогоплательщиков по вопросам соблюдения законодательства о налогах и сборах».

на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, будут рост стоимостных объемов импорта и изменение его структуры при положительном влиянии курса доллара США, а также повышение качества администрирования таможенных платежей и борьба с «серыми» схемами при ввозе товаров.

Расчет поступлений НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, осуществляется в соответствии с показателями налогооблагаемого объема импорта из стран дальнего зарубежья и стран СНГ, которые содержатся в Прогнозе СЭР, разработанном Минэкономразвития России. При этом объемы импорта, на основании которых произведен расчет прогноза поступлений налога, не соответствуют показателям Прогноза СЭР, разработанным Минэкономразвития России<sup>39</sup>.

Учитывая, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 326) Министерство финансов Российской Федерации формирует прогноз доходов федерального бюджета на основании Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период, представляемого Министерством экономического развития Российской Федерации, по оценке Счетной палаты, имеют место **риски недопоступления НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в сумме 83 600,0 млн. рублей в 2023 году, 63 300,0 млн. рублей в 2024 году и 47 700,0 млн. рублей в 2025 году.**

При расчете поступлений налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, в законопроекте учтены среднеэффективные ставки налога на 2023–2025 годы в размере 17,4 %. На увеличение среднеэффективной ставки НДС окажет влияние повышение качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей, организации единой системы таможенного контроля правильности начисления и взимания таможенных платежей, совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.

---

<sup>39</sup> Согласно данным Прогноза СЭР, включенного в материалы к законопроекту, объемы импорта из стран дальнего зарубежья составляют 255,7 млрд. долларов США на 2023 год, 268,2 млрд. долларов США на 2024 год, 279,1 млрд. долларов США на 2025 год, в том числе облагаемый объем импорта 221,5 млрд. долларов США на 2023 год, 234,9 млрд. долларов США на 2024 год, 246,4 млрд. долларов США на 2025 год, объем импорта из стран СНГ 47,6 млрд. долларов США на 2023 год, 49,2 млрд. долларов США на 2024 год, 51,2 млрд. долларов США на 2025 год.

В расчете прогноза поступлений учтены дополнительные поступления в связи с окончанием действия с 1 января 2023 года освобождения от уплаты НДС при по ввозе племенного скота в размере 2 647,1 млн. рублей на 2023 год, 2 874,9 млн. рублей на 2024 год и 3 046,8 млн. рублей на 2025 год.

Следует отметить, что с 1 января 2023 года также утрачивает силу положение пункта 21 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации в части освобождения от обложения НДС при ввозе гражданских воздушных судов, зарегистрированных в государственном реестре гражданских воздушных судов иностранного государства, при условии представления в таможенный орган копии свидетельства (сертификата) о регистрации гражданского воздушного судна в государственном реестре гражданских воздушных судов иностранного государства, которым в соответствии с международным договором Российской Федерации переданы Российской Федерации полностью или частично функции и обязанности государства регистрации. **Проект федерального закона о продлении срока действия указанного освобождения в Государственную Думу не вносился, а также отсутствует в материалах к законопроекту.**

В случае если проект закона о продлении срока действия освобождения от обложения НДС не будет принят, то **имеют место резервы** поступления налога на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации. Согласно Отчету об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2021 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов объем недополученных доходов в связи с применением указанной льготы на 2023–2025 годы оценивается по 26 117,0 млн. рублей ежегодно. При этом необходимо отметить, что, в отношении указанных воздушных судов в рамках внешнего санкционного давления введены запреты на продажу и передачу в аренду Российской Федерации, что, в свою очередь, при условии сохранения внешних санкций и прекращения действия пункта 21 статьи 150 Налогового кодекса Российской Федерации не приведет к поступлению доходов в федеральный бюджет.

#### **6.2.1.5. Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

На динамику поступлений прогнозируемых сумм акцизов оказывают влияние изменения бюджетного и налогового законодательства, в том числе в части изменения нормативов распределения поступлений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, расширения перечня подакцизной продукции, индексации ставок на подакцизную продукцию, а также динамика макроэкономических

показателей. Расчет прогноза поступления акцизов по подакцизным товарам осуществлялся в разрезе видов акцизов.

**Анализ расчетов поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, показал наличие в расчетах корректировки на «переходящие» платежи. При этом сумма «переходящих» платежей, учтенная в законопроекте, не соответствует показателям, учтынным ФНС России.**

**Отсутствие в материалах к законопроекту помесячных расчетов прогноза поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, с учетом фактических данных за предыдущие 2 года не дает возможности оценить правильность определения «переходящих» платежей, а также всех расчетов указанных доходов.**

#### **6.2.1.5.1. Доходы от уплаты акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации**

Сумма прогноза поступлений акциза на табачную продукцию, учтенная в законопроекте, не соответствует сумме прогноза, представленного ФНС России. Отклонения обусловлены в том числе разницей в определении суммы корректировки на «переходящие» платежи<sup>40</sup>.

Кроме того, расчет, включенный в материалы к законопроекту, содержит корректировку прогноза поступлений на улучшение администрирования акцизов на табачную продукцию в сумме 100 000,0 млн. рублей ежегодно. Следует отметить, что расчет корректировки в материалах к законопроекту, в том числе в пояснительной записке к законопроекту, не приводится, в связи с чем могут возникнуть риски недопоступления акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, в сумме 100 000,0 млн. рублей ежегодно.

#### **6.2.1.5.2. Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации**

Анализ представленных с законопроектом материалов показал, что в расчете прогноза возмещения акцизов на прямогонный бензин на 2023–2025 годы применен поправочный коэффициент в размере 0,85, в то время как методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом ФНС России

---

<sup>40</sup>Согласно расчету, включенному в материалы к законопроекту, сумма корректировки на «переходящие» платежи в 2023 году составила 12 778,7 млн. рублей, в 2024 году – (-) 6 264,2 млн. рублей и в 2025 году – (-) 12 732,1 млн. рублей. Сумма «переходящих» платежей, учтенная в расчете ФНС России, составляет 2 792,1 млн. рублей на 2023 год, – (-) 451,2 млн. рублей на 2024 год и – (-) 860,4 млн. рублей в 2025 году.

от 17 августа 2022 года № СД-7-1/759@, применение поправочного коэффициента при расчете прогноза возмещения прямогонного бензина, произведенного на территории Российской Федерации, не предусмотрено.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, возможно **увеличение исчисленной к возмещению из бюджета суммы акциза на прямогонный бензин в сумме 3 412,3 млн. рублей в 2023 году, 3 094,3 млн. рублей в 2024 году и 3 156,3 млн. рублей в 2025 году.**

**6.2.1.5.3. Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации, кроме производимой из подакцизного винограда. Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением вин, игристых вин (шампанских), производимую на территории Российской Федерации, из подакцизного винограда**

Расчет акциза, включенного в материалы к законопроекту, произведен исходя из облагаемого объема реализации, при этом объем спиртных напитков с содержанием этилового спирта не менее 40 % объема готовой продукции (коньяк, крепленные (ликерные вина), крепленные вина наливом), производенные по технологии полного цикла с использованием винограда, учтен в расчете не в соответствие с показателями Прогноза СЭР (в расчете к законопроекту: 0,46 млн. дал на 2023 год, 0,47 млн. дал на 2024 год и 0,48 млн. дал на 2025 год; в Прогнозе СЭР: 0,24 млн. дал на 2023 год, 0,24 млн. дал на 2024 год и 0,25 млн. дал на 2025 год).

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 правил, утвержденных постановлением № 326, Министерство финансов Российской Федерации **формирует прогноз доходов федерального бюджета на основании Прогноза СЭР**, а также прогнозы доходов главных администраторов доходов федерального бюджета.

По оценке Счетной палаты, при принятии в расчете прогноза поступлений указанных акцизов налогооблагаемого объема реализации в соответствии с показателями Прогноза СЭР могут иметь место:

**риски недопоступления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или)**

**спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации, кроме производимой из подакцизного винограда, в размере 215,9 млн. рублей в 2023 году, 235,2 млн. рублей в 2024 году, 248,5 млн. рублей в 2025 году;**

**резервы поступлений акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением вин, игристых вин (шампанских), производимую на территории Российской Федерации из подакцизного винограда, в размере 69,0 млн. рублей в 2023 году, 75,9 млн. рублей в 2024 году, 81,0 млн. рублей в 2025 году.**

#### **6.2.1.5.4. Доходы от уплаты акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации**

Расчет акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, на 2023–2025 годы произведен в соответствии с показателями Прогноза СЭР. В то же время в расчете прогноза поступлений учтено проектируемое изменение налогового законодательства в части налогообложения акциза на природный газ, предусмотренного международными договорами Российской Федерации, на 2023–2025 годы в размере 117 677,0 млн. рублей, 93 396,7 млн. рублей и 64 594,3 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что **расчет оценки дополнительных поступлений** в связи с проектируемым изменением законодательства Российской Федерации в законопроекте не приводится, таким образом, **подтвердить обоснованность прогноза поступлений акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, не представляется возможным.**

#### **6.2.1.5.5. Доходы от уплаты акцизов на электронные системы доставки никотина, производимые на территории Российской Федерации**

Расчет прогноза поступлений сформирован исходя из облагаемого объема реализации, при этом в Прогнозе СЭР отсутствуют данные об объемах реализации электронных систем доставки никотина, производимых на территории Российской Федерации, в связи с чем **подтвердить расчеты объемов поступления акцизов на электронные системы доставки никотина, производимые на территории Российской Федерации, не представляется возможным.**

#### **6.2.1.5.6. Доходы от уплаты акцизов на сталь жидкую (за исключением стали жидкой, выплавляемой в марганцовских, индукционных и (или) электрических сталеплавильных печах, при условии, если доля массы лома черных металлов в**

**общей массе сырья, использованного для производства стали, за налоговый период составляет не менее 80 %)**

Расчет прогноза поступлений сформирован исходя из облагаемого объема реализации, при этом в Прогнозе СЭР, разработанным Минэкономразвития России, отсутствуют данные об объемах реализации стали жидкой, в связи с чем **подтвердить расчеты объемов поступления акцизов на сталь жидкую не представляется возможным.**

**6.2.1.5.7. Возмещение акцизов на нефтяное сырье, направленное на переработку**

При формировании прогноза учтено изменение законодательства Российской Федерации в части продления начиная с 1 января 2023 года корректировки величины демпфирующей компоненты акциза на нефтяное сырье в отношении автомобильного бензина за счет учета в средней цене экспортной альтернативы (Цабэксп) разницы между средними за налоговый период уровнями цен нефти «North Sea Dated» на рынке Северного моря и цен нефти «Юралс» на мировых рынках, которое оценивается в размере 247 959,5 млн. рублей.

В расчете акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, применяются корректировки на помесячный прогноз курса доллара, цены на нефть и «переходящие» платежи при расчете акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку без Кдемп и вычета, при расчете демпфирующей компоненты, компенсирующей затраты на поставку нефтепродуктов на внутренний рынок для нефтяных компаний, при расчете инвестиционной надбавки для нефтеперерабатывающих заводов.

Следует отметить, что **оценить правильность расчета указанных корректировок не представляется возможным.**

**6.2.1.5.8. Возмещение акцизов на ЦИС-изопреновый синтетический каучук и ЦИС-бутадиеновый синтетический каучук**

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Новака А.В. от 22 января 2021 г. № АН-П9-608<sup>41</sup> подготовлены изменения в налоговое законодательство в части введения обратного акциза на синтетический каучук с применением специального демпфирующего механизма, предусматривающего налогообложение указанных операций в зависимости от биржевой цены на каучук натуральный на внешних рынках.

Расчет акциза произведен исходя из облагаемого объема реализации цис-

---

<sup>41</sup> Об обеспечении исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам стратегического развития нефтегазохимической отрасли 1 декабря 2020 года от 16 января 2021 г. № Пр-46.

изопренового и цис-бутадиенового синтетического каучука, при этом в показателях Прогноза СЭР отсутствуют облагаемые объемы реализации указанных подакцизных товаров, в связи с чем **подтвердить расчеты объемов возмещения акциза на каучук не представляется возможным.**

#### **6.2.1.5.9. Доходы от уплаты акцизов на сахаросодержащие напитки**

Расчет прогноза поступлений сформирован исходя из облагаемого объема реализации, при этом в Прогнозе СЭР, разработанным Минэкономразвития России, отсутствуют данные об объемах реализации сахаросодержащих напитков, в связи с чем **подтвердить расчеты объемов поступления акцизов на сахаросодержащие напитки не представляется возможным.**

#### **6.2.1.6. Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации**

В Прогнозе СЭР отсутствуют показатели объема импорта по спирту этиловому из непищевого сырья, алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно (за исключением вин) и прямогонному бензину. В то же время в законопроекте учтен прогноз поступлений акцизов по данным видам подакцизной продукции, ввозимым на территорию Российской Федерации<sup>42</sup>, в связи с чем **подтвердить правильность расчетов не представляется возможным.**

Также необходимо отметить, что **в расчетах к законопроекту представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам без разбивки по месяцам, в то же время сделана ссылка, что «расчет поступлений на год произведен на основе помесячного расчета с учетом переходящих платежей», что делает невозможным провести в полном объеме экспертизу расчетов по поступлениям акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации.**

Таким образом, считаем целесообразным в материалах к законопроекту размещать помесячный расчет прогноза поступлений указанных доходов.

#### **6.2.1.6.1. Доходы от уплаты акцизов на автомобили легковые, ввозимые на территорию Российской Федерации**

Расчет прогноза поступлений акцизов на автомобили легковые, ввозимые на территорию Российской Федерации, сформирован исходя из объемов ввоза на таможенную территорию Российской Федерации (импорт), ставки акцизов в соответствии

---

<sup>42</sup> На этиловый спирт из пищевого сырья на 2023 год – 0,8 млн. рублей, на 2024 год – 0,8 млн. рублей, на 2025 год – 0,9 млн. рублей;

на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9 % включительно (за исключением вин) на 2023 год – 9,0 млн. рублей, на 2024 год – 9,3 млн. рублей, на 2025 год – 9,7 млн. рублей;

на прямогонный бензин на 2023 год – 0,1 млн. рублей, на 2024 год – 0,1 млн. рублей, на 2025 год – 0,1 млн. рублей.

с Налоговым кодексом Российской Федерации и средней мощности (л. с.). При этом показатели объемов ввоза на таможенную территорию Российской Федерации (импорт) не соответствуют показателям, содержащимся в Прогнозе СЭР.

По оценке Счетной палаты, имеют **место резервы поступлений акцизов на автомобили легковые, ввозимые на территорию Российской Федерации, в сумме 17 092,7 млн. рублей на 2023 год, в сумме 14 868,7 млн. рублей на 2024 год и риски недопоступления акцизов в сумме 7 563,0 млн. рублей на 2025 год.**

#### **6.2.1.7. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами**

##### **6.2.1.7.1. Доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых**

Законопроектом при расчете поступлений НДПИ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывались объемы добычи полезных ископаемых, уровень цен на полезные ископаемые и среднегодовой курс доллара США по отношению к рублю в соответствии с Прогнозом СЭР, а также изменения налогового законодательства:

в части НДПИ в виде углеводородного сырья учтены изменения, принятые Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ)<sup>43</sup>, а также проектируемые изменения законодательства Российской Федерации<sup>44</sup>;

в части НДПИ на прочие полезные ископаемые учтены изменения, принятые Федеральным законом № 323-ФЗ<sup>45</sup>, а также проектируемое повышение ставки НДПИ на уголь (за исключением угля бурого) с 1 января по 31 марта 2023 года.

В расчетах прогноза поступлений НДПИ, включенных в материалы к законопроекту, и в расчете ФНС России имеются отклонения сумм переходящих платежей, при этом в связи с **отсутствием помесячного расчета прогноза поступлений НДПИ с учетом фактических данных за предыдущие 2 года не дает возможности в полной мере оценить правильность определения «переходящих» платежей, а соответственно, и всего расчета НДПИ.**

<sup>43</sup>Сумма налогового вычета по НДПИ при добыче нефти на участках недр, расположенных в Иркутской области, на период с 1 июля 2022 года по 31 декабря 2024 года включительно установлена в размере 5 млрд рублей, при условии реализации проекта по созданию новых производственных мощностей по переработке этана и (или) сжиженных углеводородных газов в товары, являющиеся продукцией нефтехимии. Начиная с 1 января 2025 года по 31 декабря 2029 года включительно, сумма НДПИ на нефть увеличивается на расчетную сумму ранее предоставленного налогового вычета, а также с 1 апреля 2022 года по 31 декабря 2022 года включительно увеличена сумма налогового вычета по НДПИ при добыче нефти на участках недр, расположенных полностью в границах Нижневартовского района (оказывает влияние на поступление доходов в январе 2023 года).

<sup>44</sup>В части налогообложения газа горючего природного и в части налогообложения нефти за счет введения с 1 января 2023 года повышающего коэффициента Кнг при расчете коэффициента Нбуг (характеризующего надбавку за изменение механизма демпфера в акцизе на нефтяное сырье, направленное на переработку, с 2020 года), используемого для расчета коэффициента Кафт.

<sup>45</sup>В части предоставление налогового вычета по НДПИ при добыче многокомпонентной комплексной руды, содержащей молибден и медь, на участках недр, расположенных полностью или частично на территории Республики Хакасия, и железных руд (за исключением окисленных железистых кварцитов) на участках недр, расположенных полностью или частично в границах Качканарского и Нижнетуринского городских округов Свердловской области, а также выделения щебня как отдельного вида добываемого полезного ископаемого, при одновременном исключении из камня строительного части камня, предназначенного для получения щебня. При этом порядок налогообложения щебня изменен с 5,5 процентов от стоимости добываемого сырья на 16,5 рубля за тонну.

Более 97 % общей прогнозируемой суммы налога на добычу полезных ископаемых составляет прогноз поступлений НДПИ в виде углеводородного сырья.

**6.2.1.7.1.1.** В соответствии с законопроектом объем **НДПИ в виде углеводородного сырья** на 2023 год прогнозируется в сумме 7 945 606,1 млн. рублей (74,4 % к уровню ожидаемой оценки 2022 года), на 2024 год – 8 102 176,8 млн. рублей (101,9 % к уровню 2023 года), на 2025 год – 8 187 916,1 млн. рублей (101,1 % к уровню 2024 года).

В расчете к законопроекту НДПИ в виде углеводородного сырья расчетная сумма налога определена исходя из облагаемого объема добычи нефти, газового конденсата по основной (полной) ставке, облагаемого объема добычи газа в стоимостном выражении, а также средней ставки налога<sup>46</sup>. Кроме того, в расчете учтен специальный порядок определения и расчета НДПИ применительно к нефти, добытой на участках недр, на которых уплачивается НДД. При этом **указанные показатели Прогноза СЭР, включенного в материалы к законопроекту, в расчете не отражены, проверить их обоснованность не представляется возможным.**

Также в расчете определены поступления НДПИ на нефть на участках недр с учетом льгот, при этом **суммы льгот в расчете не представлены**. Вместе с тем форма Обоснований прогноза доходов (ОПД), утвержденная приказом Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н (приложение № 34), предусматривает представление «суммы льгот по налогу».

**Расчет НДПИ на газ горючий природный** из всех видов месторождений углеводородного сырья произведен исходя из облагаемых объемов добычи без учета объемов добычи, в отношении которых исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

Следует отметить, что при расчете НДПИ на газ горючий использован облагаемый объем добычи газа, который не соответствует Прогнозу СЭР, в связи с чем, по оценке Счетной палаты, **имеют место риски недопоступления налога на добычу полезных ископаемых на газ горючий природный в сумме 27 691,9 млн. рублей на 2023 год, в сумме 23 669,5 млн. рублей на 2024 год и в сумме 16 747,4 млн. рублей на 2025 год.**

**Расчет НДПИ на газовый конденсат** из всех видов месторождений углеводородного сырья произведен исходя из облагаемых объемов добычи,

---

<sup>46</sup>Средние ставки на нефть, газ горючий природный и газовый конденсат рассчитаны исходя из помесячной прогнозируемой на 2023–2025 годы мировой цены на нефть марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю, расчетной цены на газ природный, поставляемый за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств, средней оптовой цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расходов на транспортировку и хранение газа при его реализации за пределы территорий государств – участников Содружества Независимых Государств, коэффициентов, характеризующих степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата из залежей углеводородного сырья (определяется по каждой территории отдельно).

предусмотренных Прогнозом СЭР, без учета объемов добычи, в отношении которых исчисляется налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья.

В расчете прогноза НДПИ на газовый конденсат, включенного в материалы к законопроекту, и в расчете ФНС России имеются отклонения прогнозных сумм по налоговым вычетам.

**С учетом отсутствия алгоритма определения средних ставок по НДПИ, сумм налоговых вычетов, а также сумм «переходящих» платежей оценить обоснованность расчетов НДПИ по налогу на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья не представляется возможным.**

**6.2.1.7.2.** В соответствии с законопроектом объем поступлений НДПИ прогнозируется:

**в виде калийных солей** на 2023–2025 годы по 4 638,1 млн. рублей ежегодно;

**в виде многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонент в руде**, на 2023 год – 45 931,6 млн. рублей, на 2024 год – 48 307,2 млн. рублей, на 2025 год – 49 939,2 млн. рублей;

**в виде апатит-нефелиновых, апатитовых и фосфоритовых руд** на 2023 год – 7 956,0 млн. рублей, на 2024 год – 8 115,2 млн. рублей, на 2025 год – 8 277,5 млн. рублей;

**в виде апатит-магнетитовых руд** на 2023–2025 годы по 2 577,0 млн. рублей ежегодно;

**в виде апатит-штаффелитовых руд** на 2023–2025 годы по 200,5 млн. рублей ежегодно;

**в виде маложелезистых апатитовых руд** на 2023–2025 годы по 547,7 млн. рублей ежегодно.

Расчеты НДПИ по указанным видам осуществлены исходя из облагаемого объема добычи в стоимостном (натуральном) выражении, при этом в Прогнозе СЭР отсутствуют показатели об облагаемом объеме добычи указанных видов, в связи с чем **оценить правильность расчетов НДПИ по прочим полезным ископаемым не представляется возможным**.

**6.2.1.7.3. Доходы от уплаты налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья**

В законопроекте учтены изменения, внесенные Федеральным законом № 323-ФЗ<sup>47</sup>, Федеральным законом от 28 июня 2022 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в главу 25<sup>4</sup>

<sup>47</sup> Предусмотрена отмена фиксации в 2024 году объемов удельных расходов на уровне 8 600 рублей при расчете НДД в целях обеспечения ежегодной индексации удельных расходов от текущего объема (7 140 рублей) на уровень инфляции.

части второй Налогового кодекса Российской Федерации»<sup>48</sup>.

В расчете прогноза поступлений по налогу на дополнительный доход (далее – НДД), включенному в материалы к законопроекту, учтено влияние на объем фактических налоговых расходов, учитываемых при расчете дополнительного дохода, изменения законодательства в части налогообложения нефти, в части введения с 1 января 2023 года повышающего коэффициента  $K_{\text{нв}}$  при расчете коэффициента  $H_{\text{бут}}$ , используемого для расчета коэффициента  $K_{\text{абдт}}$  в ставке НДПИ на нефть. Данное влияние уменьшает прогноз поступления налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья на 47 046,0 млн. рублей в 2023 году, на 74 031,6 млн. рублей в 2024 году и на 64 626,5 млн. рублей в 2025 году, при этом **с учетом отсутствия алгоритма определения сумм недополученных доходов по НДД в связи с изменением законодательства Российской Федерации оценить правильность расчетов прогноза поступлений НДД не представляется возможным.**

### 6.2.2. Неналоговые доходы федерального бюджета

Данные об основных неналоговых доходах федерального бюджета, прогнозируемых в 2023–2025 годах, представлены в следующей таблице.

Наименование	Оценка 2022 года	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение					
					2023 год от уточненной оценки 2022 года		2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>5 805 614,7</b>	<b>5 183 664,2</b>	<b>4 764 350,6</b>	<b>4 443 866,7</b>	<b>-621 950,5</b>	<b>89,3</b>	<b>-419 313,6</b>	<b>91,9</b>	<b>-320 483,9</b>	<b>93,3</b>
в том числе										
<b>Доходы от внешнеэкономической деятельности</b>	<b>3 539 477,7</b>	<b>3 268 282,6</b>	<b>2 513 105,3</b>	<b>2 192 079,9</b>	<b>-271 195,0</b>	<b>92,3</b>	<b>-755 177,3</b>	<b>76,9</b>	<b>-321 025,5</b>	<b>87,2</b>
доля в неналоговых доходах, %	61,0	63,0	52,7	49,3	2,1		-10,3		-3,4	
из них:										
Вывозные таможенные пошлины	2 844 855,0	2 434 680,3	1 578 226,1	1 197 105,8	-410 174,7	85,6	-856 454,3	64,8	-381 120,3	75,9
из них:										
Вывозные таможенные пошлины на нефть сырью	606 907,8	261 742,5	0,0	0,0	-345 165,3	43,1	-261 742,5	0,0	0,0	
Вывозные таможенные пошлины на газ природный	1 688 225,0	1 704 182,1	1 318 459,0	1 197 105,8	15 957,1	100,9	-385 723,1	77,4	-121 353,2	90,8
Вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти	251 747,3	88 746,2	0,0	1 047 549,1	-163 001,1	35,3	-88 746,2	0,0	1 047 549,1	
Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза	609 765,8	746 179,9	841 247,1	896 761,6	136 414,1	122,4	95 067,2	112,7	55 514,5	106,6
<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности</b>	<b>1 284 025,7</b>	<b>928 991,7</b>	<b>1 271 509,4</b>	<b>1 225 230,8</b>	<b>-355 034,0</b>	<b>72,3</b>	<b>342 517,7</b>	<b>136,9</b>	<b>-46 278,6</b>	<b>96,4</b>
доля в неналоговых доходах, %	22,1	17,9	26,7	27,6	-4,2		8,8		0,9	
из них:										
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	850 063,8	444 111,8	632 744,3	598 581,6	-405 952,0	52,2	188 632,5	142,5	-34 162,7	94,6
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния	139 287,8	135 713,9	129 120,7	121 935,7	-3 573,9	97,4	-6 593,2	95,1	-7 184,9	94,4
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	43 434,3	151 673,1	267 020,5	274 799,9	108 238,8	349,2	115 347,3	176,0	7 779,5	102,9
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правителям иностранных государств, их юридическим лицам	9 741,6	40 261,6	85 028,1	68 088,9	30 520,0	413,3	44 766,5	211,2	-16 939,2	80,1
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	13 187,6	11 817,4	12 364,1	14 637,3	-1 370,2	89,6	546,6	104,6	2 273,3	118,4
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)	3 555,5	3 210,0	3 060,2	3 055,9	-345,5	90,3	-149,8	95,3	-4,2	99,9
<b>Платежи при пользовании природными ресурсами</b>	<b>480 649,1</b>	<b>496 540,8</b>	<b>517 472,5</b>	<b>537 420,4</b>	<b>15 891,7</b>	<b>103,3</b>	<b>20 931,7</b>	<b>104,2</b>	<b>19 947,9</b>	<b>103,9</b>
доля в неналоговых доходах, %	8,3	9,6	10,9	12,1	1,3		1,3		1,2	
из них:										
Платежи при пользовании недрами	49 088,6	58 131,3	58 168,4	58 206,9	9 042,8	118,4	37,1	100,1	38,5	100,1

<sup>48</sup> Расширен перечень участков недр в отношении которых начиная с января 2023 года, применяется НДД.

Наименование	Оценка 2022 года	2023 год	2024 год	2025 год	Отклонение					
					2023 год от уточненной оценки 2022 года		2024 год от 2023 года		2025 год от 2024 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Плата за использование лесов	51 619,7	52 351,3	53 353,0	54 400,1	731,6	101,4	1 001,7	101,9	1 047,1	102,0
Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	25 303,9	26 179,5	29 600,2	32 819,3	875,7	103,5	3 420,7	113,1	3 219,1	110,9
Утилизационный сбор	344 883,1	353 250,3	369 670,5	385 287,7	8 367,1	102,4	16 420,2	104,6	15 617,2	104,2
<b>Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</b>	<b>152 274,6</b>	<b>139 637,7</b>	<b>134 699,4</b>	<b>151 286,5</b>	<b>-12 636,9</b>	<b>91,7</b>	<b>-4 938,3</b>	<b>96,5</b>	<b>16 587,1</b>	<b>112,3</b>
доля в неналоговых доходах, %	2,6	2,7	2,8	3,4	0,1		0,1		0,6	
из них:										
Доходы от оказания платных услуг (работ)	105 550,5	103 662,3	103 465,7	102 661,9	-1 888,1	98,2	-196,7	99,8	-803,8	99,2
Плата пользователей радиочастотным спектром	16 374,3	15 344,6	14 593,1	13 841,6	-1 029,7	93,7	-751,5	95,1	-751,5	94,9
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ)	17 794,5	17 291,4	17 752,5	17 985,7	-503,2	97,2	461,1	102,7	233,2	101,3
<b>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</b>	<b>150 783,0</b>	<b>131 533,1</b>	<b>95 990,4</b>	<b>93 495,5</b>	<b>-19 249,9</b>	<b>87,2</b>	<b>-35 542,7</b>	<b>73,0</b>	<b>-2 494,8</b>	<b>97,4</b>
доля в неналоговых доходах, %	2,6	2,5	2,0	2,1	-0,1		-0,5		0,1	
из них:										
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	294,6	85,6	85,7	85,7	-209,0	29,1	0,0	100,0	0,0	100,0
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	53 446,4	46 978,1	46 950,7	46 010,5	-6 468,3	87,9	-27,4	99,9	-940,1	98,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	906,4	161,4	147,8	153,1	-745,0	17,8	-13,5	91,6	5,3	103,6
Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	13,9	0,0	0,0	0,0	-13,9	0,0	0,0		0,0	
Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	476,4	336,7	334,6	306,0	-139,7	70,7	-2,1	99,4	-28,6	91,4
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	12 537,9	8 224,3	0,0	0,0	-4 313,6	65,6	-8 224,3	0,0	0,0	
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	25 923,1	24 017,8	24 393,9	24 778,3	-1 905,3	92,7	376,1	101,6	384,4	101,6
<b>Административные платежи и сборы</b>	<b>40 042,6</b>	<b>45 232,5</b>	<b>55 012,1</b>	<b>66 722,0</b>	<b>5 189,9</b>	<b>113,0</b>	<b>9 779,7</b>	<b>121,6</b>	<b>11 709,8</b>	<b>121,3</b>
доля в неналоговых доходах, %	0,7	0,9	1,2	1,5	0,2		0,3		0,3	
из них:										
Исполнительский сбор	34 019,0	38 975,3	48 419,0	60 151,0	4 956,3	114,6	9 443,7	124,2	11 731,9	124,2
<b>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</b>	<b>125 345,6</b>	<b>141 322,5</b>	<b>145 750,7</b>	<b>148 060,6</b>	<b>15 976,8</b>	<b>112,7</b>	<b>4 428,3</b>	<b>103,1</b>	<b>2 309,8</b>	<b>101,6</b>
доля в неналоговых доходах, %	2,2	2,7	3,1	3,3	-2,6		0,3		0,3	
из них:										
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу выше 12 тонн	39 370,5	45 215,1	48 300,4	50 467,0	5 844,6	114,8	3 085,3	106,8	2 166,5	104,5
Суммы пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемые в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации	0,0	37 935,4	37 935,4	37 935,4	37 935,4	#ДЕЛ /0!	0,0	100,0	0,0	100,0
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году	5 379,4	4 594,0	4 380,3	4 308,4	-785,4	85,4	-213,8	95,3	-71,9	98,4
<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>33 016,3</b>	<b>32 123,2</b>	<b>30 810,6</b>	<b>29 571,0</b>	<b>-893,1</b>	<b>97,3</b>	<b>-1 312,6</b>	<b>95,9</b>	<b>-1 239,7</b>	<b>96,0</b>
доля в неналоговых доходах, %	0,6	0,6	0,6	0,7	0,1					

### 6.2.2.1. Доходы от внешнеэкономической деятельности

#### 6.2.2.1.1. Вывозные таможенные пошлины

Уменьшение прогнозируемых поступлений с 2023 года связано с поэтапным снижением вывозной таможенной пошлины на нефть и нефтепродукты в рамках «завершения налогового маневра» (с учетом сложившейся помесячной динамики 2022 года, а также с учетом обнуления ставки вывозной таможенной пошлины с 2024 года), изменением макроэкономических показателей (мировых цен на нефть на нефть марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю), а также объемов экспорта нефти сырой, товаров, выработанных из нефти сырой, и газа природного.

Прогнозируемые объемы нефти сырой, экспортруемой в страны дальнего

зарубежья, облагаемые вывозной таможенной пошлиной, отражены в соответствии с Прогнозом СЭР, ставки вывозной таможенной пошлины рассчитаны в соответствии с положениями подпункта 4 пункта 4 статьи 3<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-І «О таможенном тарифе» с учетом корректирующих коэффициентов 0,167 – с 1 января по 31 декабря 2023 года, 0 – с 1 января 2024 года включительно.

Основные показатели, такие как налогооблагаемый объем газа природного экспортруемого в страны дальнего зарубежья и страны СНГ, за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе, цена на экспортруемый газ природный, учитываются в расчете на основании данных прогноза социально-экономического Минэкономразвития России.

В законопроекте при расчете поступлений вывозной таможенной пошлины на газ природный **учтены проектируемые изменения законодательства Российской Федерации** в отношении порядка расчета ставки экспортной пошлины в сумме 461 855,4 млн. рублей на 2023 год, 304 048,8 млн. рублей на 2024 год и 200 725,0 млн. рублей на 2025 год **без приведения алгоритма их расчета**, в связи с чем **оценить правильность расчетов прогноза поступлений вывозной таможенной пошлины на газ природный не представляется возможным**.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 правил, утвержденных постановлением № 326, Минфин России формирует прогноз доходов федерального бюджета на основании Прогноза СЭР, представляемого Минэкономразвития России, а также прогнозов доходов главных администраторов доходов федерального бюджета, при этом в Прогнозе СЭР отсутствуют данные о цене на газ природный, экспортруемый в страны СНГ (Молдавия).

**По оценке Счетной палаты**, произведенной исходя из цены на газ природный (среднеконтрактные, включая страны СНГ), **имеют место резервы поступления вывозной таможенной пошлины на газ природный в 2023 году в сумме 2 644,9 млн. рублей, в 2024 году – 3 364,4 млн. рублей, в 2025 году – 3 319,6 млн. рублей**.

Расчет вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти произведен исходя из планируемых объемов экспорт (Прогноз СЭР) и ставок вывозной пошлины, рассчитанных в соответствии с пунктом 6<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе».

Кроме того, **в расчете прогноза вывозных таможенных пошлин представлен расчет** в целом по прогнозируемым периодам **с корректировкой** прогноза с учетом помесячного прогноза курса доллара США и цен. При этом **расчет указанных корректировочных сумм не приводится**.

#### **6.2.2.1.2. Доходы (операции) по соглашениям между государствами – членами**

## **Евразийского экономического союза (ввозные таможенные пошлины)**

Основными факторами, влияющими на динамику доходов федерального бюджета от поступлений ввозных таможенных пошлин, являются изменения структуры и объемов импорта, курса доллара США по отношению к рублю, а также поступлений за счет изменения поступления ввозных таможенных пошлин, поступающих на территории государств – членов Евразийского экономического союза и распределемых в бюджет Российской Федерации.

В законопроекте учтено продление с 1 октября 2022 года на 6 месяцев действия нулевых ставок ввозных таможенных пошлин/тарифных льгот на ввоз товаров критического импорта по сокращенному списку (порядка 300 товаров, ранее с 1 апреля 2022 года на 6 месяцев предоставлялась аналогичная льгота на более широкий перечень товаров).

В расчете прогноза поступлений доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза, представленного с законопроектом, применены нормативы распределения ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Российской Федерации в размере 85,065 %, что соответствует Протоколу о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также об изменении и прекращении действия отдельных международных договоров<sup>49</sup>, подписенному в г. Ереване 1 октября 2019 года.

По оценке Счетной палаты, произведенной на основании показателей налогооблагаемого объема импорта из стран дальнего зарубежья и стран СНГ, содержащихся в Прогнозе СЭР, имеют место **риски недопоступления доходов (операций) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза в сумме 56 000 млн. рублей в 2023 году, 53 600 млн. рублей в 2024 году и 52 700 млн. рублей в 2025 году.**

Также в расчетах прогноза указанных доходов представлены расчеты в целом по прогнозируемым периодам с корректировкой прогноза с учетом помесячного прогноза курса доллара США, при этом расчет указанных корректировочных сумм не приводится.

### **6.2.2.2. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**

#### **6.2.2.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по**

---

<sup>49</sup>Данный Протокол ратифицирован Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 79-ФЗ.

## акциям, принадлежащим Российской Федерации

Основная часть прогнозируемого объема поступлений данного вида доходов на 2023 – 2025 годы (99,7 %) в соответствии с расчетом, включенными в материалы к законопроекту, приходится на Росимущество. Предусмотренный законопроектом прогноз поступления дивидендных платежей на 2023 год и на плановый период 2024–2025 годов не соответствует прогнозным данным, сформированным Росимуществом в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», на 2023 год в 5,8 раза, на 2024 год в 7 раз и на 2025 год в 5,6 раза меньше прогнозных данных Росимущества.

При подготовке прогноза дивидендов Росимуществом применен единый подход к дивидендной политике акционерных обществ в федеральной собственности – соблюдение минимальных требований по дивидендным выплатам в размере 50 % чистой прибыли по международным стандартам финансовой отчетности (далее – МСФО), а также учтены риски принятия Правительством Российской Федерации отдельных решений по выплате дивидендов в отношении крупнейших акционерных обществ.

При этом согласно методике прогнозирования поступлений доходов, утвержденной Росимуществом, Минфин России в случае изменения данных консенсус-прогноза чистой прибыли крупнейшего общества в случае необходимости представляет указанные данные в Росимущество перед внесением проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной бюджетный цикл в Правительство Российской Федерации.

Также в ходе проверки Счетной палатой в Росимуществе выявлены отдельные нарушения (недостатки) при прогнозировании данного вида доходов. Так, по 6 акционерным обществам не был рассчитан прогноз поступлений доходов, при расчете прогноза поступлений по 8 акционерным обществам было допущено некорректное применение исходных данных в результате ошибок в разрядности, а также другие недостатки.

Расхождения в прогнозных показателях Минфина России и Росимущества связаны с различными подходами к определению размера дивидендных выплат крупнейшими акционерными обществами в связи с принятием Правительством Российской Федерации отдельных решений по выплате дивидендов.

Следует отметить, что в дальнейшем прогноз поступления дивидендов может быть скорректирован с учетом решений общих собраний акционеров, уточнений объемов чистой прибыли компаний, а также с учетом отдельных решений (поручений) Правительства Российской Федерации.

### 6.2.2.2.2. Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Фонда национального благосостояния

Прогноз поступлений на 2023–2025 годы, представленный в законопроекте, не соответствует прогнозу поступлений, сформированному главными администраторами доходов бюджетов в ГИИС «Электронный бюджет», в сумме 40 379,8 млн. рублей на 2023 год, в сумме 46 694,8 млн. рублей на 2024 год и в сумме 39 509,6 млн. рублей на 2025 год.

Наибольшую долю в общих поступлениях указанных доходов обеспечивает Федеральное казначейство (99,9 %). Отклонения прогноза поступлений в части Федерального казначейства, учтенного в законопроекте, и прогноза, сформированного Федеральным казначейством в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» обусловлено различием в принятии для расчета показателя «Прогнозное (целевое) значение среднегодового объема одновременно размещаемых средств в валюте Российской Федерации», а также прогнозного значения уровня процентной ставки размещения (% годовых)<sup>50</sup>.

**С учетом изложенного не представляется возможным проверить правильность расчета прогноза, учтенного в законопроекте по данному виду дохода.**

#### **6.2.2.2.3. Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния**

Частью 3 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год»<sup>51</sup> действие нормы, предусматривающей, что доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) являются одним из источников формирования ФНБ (пункт 3 статьи 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации), приостановлено до 1 февраля 2025 года<sup>52</sup>, и согласно части 4 статьи 5 указанного федерального закона доходы от управления средствами ФНБ направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Прогноз доходов от управления средствами ФНБ на 2023 год, указанный в материалах к законопроекту, **не соответствует** прогнозу,енному в подсистеме

---

<sup>50</sup> Так, расчет прогноза поступлений указанных доходов, содержащийся в материалах к законопроекту, на 2023 – 2025 годы произведен исходя из прогнозного (целевого) значения среднегодового объема одновременно размещаемых средств в валюте Российской Федерации в размере 2 093 454,0 млн. рублей и прогнозного значения уровня процентной ставки размещения в размере 6,81 % на 2023 год, 6,16 на 2024 год и 5,82 на 2025 год.

Федеральным казначейством расчет прогноза поступлений указанных доходов произведен исходя из прогнозного (целевого) значения среднегодового объема одновременно размещаемых средств в валюте Российской Федерации в размере 1 292 366,8 млн. рублей и прогнозного значения уровня процентной ставки размещения в размере 7,35 % на 2023 год, 6,37 на 2024 год и на 2025 год.

<sup>51</sup> В редакции Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

<sup>52</sup> Согласно статье 4 проекта Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» действие указанной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации приостанавливается до 1 февраля 2026 года.

«Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», на 100 000,0 млн. рублей.

**6.2.2.2.4. Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в федеральный бюджет**

Расчет прогноза поступлений основан на использовании прогнозных значений среднегодовых объемов одновременно размещаемых средств и уровней процентных ставок размещения.

Следует отметить, что прогноз поступлений на 2023–2025 годы, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным Федеральным казначейством в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» на 10 080,8 млн. рублей, 5 428,1 млн. рублей и 10 875,3 млн. рублей, соответственно, что обусловлено различием в принятии для расчета показателя «Среднее значение остатков на счетах, входящих в состав единого казначейского счета», а также прогнозного значения уровня процентной ставки размещения (% годовых).

С учетом изложенного **не представляется возможным проверить правильность расчета прогноза, учтенного в законопроекте по данному виду дохода.**

**6.2.2.2.5. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)**

Более 90 % общей суммы доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, обеспечивает Росимущество. Снижение прогноза Росимущества по сравнению с оценкой обусловлено планируемым расторжением значительного количества договоров аренды с крупными арендаторами по ТУ Росимущества в г. Москве, а также снижением размера арендной платы по крупному арендатору в соответствии с принятыми судебными решениями МТУ Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской и Ярославской областях.

Рост прогноза доходов в плановом периоде Росимуществом ожидается за счет заключения новых договоров аренды, индексации арендной платы на уровень прогнозируемой инфляции, перерасчета арендной платы по ряду договоров в соответствии с новыми отчетами об оценке, проводимой территориальными органами работы по взысканию просроченной дебиторской задолженности.

В ходе анализа материалов (документов) Росимущества установлено, что в прогнозе поступлений не учтены факторы заключения новых договоров, применения макроэкономических показателей и изменения рыночной стоимости земельных участков.

Кроме того, установлено, что сумма прогнозируемых поступлений некоторыми

территориальными органами Росимущества занижена в связи с необоснованным исключением отдельных сумм начислений по договорам, а также с занижением размера просроченной дебиторской задолженности, возможной к взысканию.

С учетом вышеизложенного, выявлены **резервы поступлений на 2023 год в размере – 49,7 млн. рублей, на 2024 год – 151,9 млн. рублей, на 2025 год – 565,9 млн. рублей.**

**6.2.2.2.6. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий**

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному 32 главными администраторами доходов.

Проверкой установлено, что Минпромторг России по данному виду доходов при формировании прогноза поступлений части прибыли ФГУП в расчет показателей на 2023–2025 годы необоснованно включил поступление доходов по 2 ликвидированным предприятиям на общую сумму 3,8 млн. рублей, в связи с чем, по оценке Счетной палаты, существуют риски недопоступления в федеральный бюджет доходов от перечисления части прибыли ФГУП в 2023 году в сумме 2,5 млн рублей, в 2024 году – в сумме 0,7 млн. рублей, в 2025 году – в сумме 0,6 млн. рублей.

**6.2.2.2.7. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков)**

Прогноз поступлений в законопроекте соответствует данным прогноза единственного главного администратора доходов – Росимущества. Снижение прогноза на 2023 год по сравнению с оценкой 2022 года обусловлено окончанием срока действия ряда договоров аренды и планируемым досрочным расторжением отдельных договоров в связи с нарушением их условий, планируемой продажей объектов имущества казны, банкротством арендаторов. Значительное снижение прогнозного объема поступлений в 2023 году ожидается по МТУ Росимущества в Республике Мордовия, Республике Марий Эл, Чувашской Республике и Пензенской области ввиду того, что планируется приватизация арендуемых объектов в I квартале 2023 года, в связи с чем при формировании прогноза эти договора аренды из расчета исключены.

По результатам анализа показателей, учтенных в законопроекте, выявлено необоснованное исключение из прогноза ряда начислений по договорам, а также уточнение размера просроченной дебиторской задолженности, возможной к взысканию.

**Резервы дополнительных доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), на 2023 год**

составляют **17,8 млн. рублей, на 2024 год – 27,0 млн. рублей, на 2025 год – 67,0 млн. рублей.**

#### **6.2.2.3. Доходы от уплаты платежей при пользовании природными ресурсами**

##### **6.2.2.3.1. Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности**

В расчете прогноза поступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, учтено ежегодное повышение ставок платы.

Следует отметить, что прогноз поступлений на 2023–2025 годы, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным Росводресурсами в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет». Расчет прогноза поступлений платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, включенный в материалы к законопроекту, содержит ежегодную «корректировку с учетом разовых факторов» в сумме 3 550,9 млн. рублей без пояснений.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, имеют место **риски недопоступления платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в сумме 3 550,9 млн. рублей ежегодно.**

#### **6.2.2.3.2. Доходы от утилизационного сбора**

Законопроектом предусмотрено увеличение поступлений утилизационного сбора за счет роста объемов и изменения структуры производства и ввоза транспортных средств на 8 367,1 млн. рублей в 2023 году, на 16 420,2 млн. рублей в 2024 году, на 15 617,2 млн. рублей в 2025 году.

Следует отметить, что прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» ФНС России и ФТС России.

В расчете прогноза поступлений утилизационного сбора, включенного в материалы к законопроекту, объемы производства (изготовления) и **объемы ввоза колесных транспортных средств и прицепов к ним, а также самоходных машин не соответствуют прогнозным данным, учтынными в Прогнозе СЭР.**

**С учетом изложенного не представляется возможным проверить правильность расчета прогноза утилизационного сбора, учтенного в законопроекте.**

#### **6.2.2.3.3. Доходы от экологического сбора, взимаемого в целях выполнения нормативов утилизации производителями (импортерами)**

Прогноз поступлений доходов сформирован на основании прогнозных данных главного администратора указанных доходов – Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования.

Доход от экологического сбора прогнозируется с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 8 октября 2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» методом прямого расчета исходя из массы готового товара (или количества единиц подлежащего утилизации готового товара) либо массы упаковки, использованной для производства такого товара, ставки экологического сбора и норматива утилизации по каждой группе товаров.

Кроме того, с учетом рисков недопоступления доходов в федеральный бюджет в 2022 году, в 2023–2025 годах в связи с уходом иностранных компаний из Российской Федерации при расчете был применен понижающий коэффициент с учетом фактических поступлений 2022 года (0,77).

По мнению Счетной палаты, применение понижающего коэффициента является целесообразным. В то же время полагаем необходимым применять понижающий коэффициент на уровне ожидаемого темпа поступления экологического сбора за 2022 год (0,85), в связи с чем **резервы поступлений экологического сбора в 2023–2025 годах могут составить по 453,4 млн. рублей ежегодно.**

#### **6.2.2.4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

Прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2023–2025 годы сформирован с учетом прогнозных данных, размещенных главными администраторами доходов бюджета в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».

**6.2.2.4.1. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу**

Прогноз поступлений указанных доходов, учтенный в законопроекте, соответствует прогнозу, представленному главными администраторами доходов бюджетов в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет».

Доход в основном обеспечивается Росимуществом, которым по данному коду бюджетной классификации учитываются доходы от реализации имущества казны Российской Федерации, не включенного в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества по договорам, заключенным начиная с 2022 года.

В расчете показателей прогноза на очередной год и плановый период по анализируемому виду дохода учтены только поступления платежей, на которые

предоставлена рассрочка по оплате по договорам купли-продажи, заключенным в первом полугодии 2022 года, поступление от договоров, заключенных после формирования прогноза, не предусмотрено.

По оценке Счетной палаты, произведенной исходя из сохранения темпов и объемов продажи, **имеют место резервы по данному виду дохода на 2023 год в сумме 85,6 млн. рублей, на 2024 год – 85,7 млн. рублей, на 2025 год – 85,7 млн. рублей.**

Также не предусмотрены расчетами к законопроекту доходы по ранее заключенным (до 2022 года) договорам купли-продажи имущества казны Российской Федерации, не включенного в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества. Вместе с тем платежи по таким договорам купли-продажи имущества казны до настоящего времени поступают и продолжат поступать вплоть до 2026 года<sup>53</sup>.

Росимуществом данные средства отражены как резервы по виду дохода «Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны», однако в законопроекте они не учтены.

#### **6.2.2.4.2. Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции**

Основными факторами изменения поступлений доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции (далее – СРП), является прогнозируемое уменьшение цены на углеводородное сырье (в соответствии с Прогнозом СЭР), изменение объемов добычи углеводородов при выполнении СРП и возмещаемых затрат по проекту.

Главным администратором указанных доходов является Минэнерго России.

Прогноз поступлений, представленный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным Минэнерго России в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» в сумме 15 622,6 млн. рублей на 2023 год, в сумме 20 993,1 млн. рублей на 2024 год и в сумме 18 791,1 млн. рублей на 2025 год, при этом Минэнерго России **не сформированы детализированные расчеты** прогноза поступлений указанных доходов. В обоснованиях расчета прогноза доходов (ОПД) заполнены только итоговые суммы прогноза доходов, в связи с чем **не представляется возможным оценить причины расхождений**.

---

<sup>53</sup> В соответствии с пунктом 4<sup>2</sup> постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» (с изменениями) срок рассрочки оплаты федерального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендаемого имущества в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» составляет 5 лет.

**6.2.2.4.3. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)**

Главным администратором указанных доходов является Росимущество.

По результатам анализа документов Росимущества Счетная палата отмечает отсутствие утвержденной формы отчетности о продажах земельных участков, содержащей сведения о площадях проданных земельных участков, которая должна являться источником данных, используемых при формировании оценки и прогноза по данному виду дохода.

Кроме того, значения сформированного Росимуществом прогноза поступлений по данному виду доходов на 2023–2025 годы значительно ниже как ожидаемой оценки поступления доходов в 2022 году, так и показателей фактических поступлений за ряд лет.

Проведенный сравнительный анализ динамики поступлений по данному виду доходов за 2017–2022 годы показывает ежегодное перевыполнение Росимуществом показателей прогноза по данному виду доходов более 15 % уровня отклонений, что свидетельствует о занижении Росимуществом прогнозных значений на 2023–2025 годы.

**6.2.2.4.4. Доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия**

Прогноз поступления доходов на 2023–2025 годы не сформирован.

Главным администратором указанных доходов является Минсельхоз России.

Реализация зерна интервенционного фонда осуществляется на основании решений Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России в зависимости от конъюнктуры зернового рынка.

В рамках реализации распоряжений о реализации зерна на биржевых торгах начальная цена предлагается Минсельхозом России, а фактическая цена реализации из интервенционного фонда формируется на биржевых торгах.

Поступление доходов в бюджет будет зависеть от фактического объема реализации сельскохозяйственной продукции из интервенционного фонда и цены ее реализации.

В настоящее время решения о реализации зерна интервенционного фонда на период 2023 года и планового периода 2024 и 2025 годов не приняты. Решения будут приниматься в зависимости от конъюнктуры зернового рынка.

При этом следует отметить, что с 2018 года в федеральный бюджет ежегодно зачисляются доходы от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Так,

фактические поступления в 2018 году составили 754,9 млн. рублей, в 2019 году – 808,0 млн. рублей, в 2020 году – 1 178,4 млн. рублей, в 2021 году – 97,2 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2022 года – 12,9 млн. рублей.

Таким образом, по мнению Счетной палаты, при принятии Правительством Российской Федерации решений о реализации зерна интервенционного фонда на период 2023 года и планового периода 2024 и 2025 годов **могут иметь место резервы поступлений доходов от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.**

#### **6.2.2.4.5. Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва**

Законопроектом определено, что Правительство Российской Федерации вправе в 2023 году принимать решения о выпуске материальных ценностей государственного материального резерва, хранящихся в организациях, входящих в систему государственного материального резерва, в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей с восполнением в последующие годы (часть 2 статьи 21).

Вместе с тем доходы, предполагаемые к получению от выпуска материальных ценностей без одновременной поставки и закладки на основании решений Правительства Российской Федерации, в прогнозе поступления доходов в федеральный бюджет учтены только на 2023 год в сумме 8 224,3 млн. рублей.

#### **6.2.2.4.6. Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)**

Главным администратором указанных доходов является ФСИН России.

Прогноз поступлений сформирован методом усреднения фактических поступлений за 3 предыдущих года.

Материалы к законопроекту содержат предложения по увеличению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) с 1 января 2023 года на 6,3 % и установлению его в сумме 16 242 рубля в месяц.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, при принятии проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и приостановлении действия ее отдельных положений» и установлении МРОТ в сумме 16 242 рубля имеют место **резервы поступлений доходов от**

**привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции) на 2023–2025 годы.**

**6.2.2.4.7. Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны**

Прогноз поступлений сформирован в соответствии с данными единственного главного администратора доходов – Росимущества на основе Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2022–2024 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 3260-р (с изменениями) (далее – программа приватизации) и проекта о внесении изменений в программу приватизации, предусматривающего в 2023 смещение году сроков начала и окончания планового периода программы приватизации на 1 год (далее – проект программы приватизации).

Росимуществом определены резервы по данному виду доходов (по заключенным ранее 2022 года и предусматривающим рассрочку договорам купли-продажи имущества казны, не включенного в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества) на 2023 год в сумме 110,4 млн. рублей, на 2024 год в сумме 108,3 млн. рублей и на 2025 год в сумме 102,0 млн. рублей.

Кроме того, по оценке Счетной палаты, произведенной исходя из статистических данных за 3 года о росте стоимости имущества казны по итогам состоявшихся торгов, а также устранения излишнего округления при расчете показателей дисконтирования в отношении количества торгов, имеют место резервы в сумме 8,8 млн. рублей ежегодно.

Таким образом, общий объем **резервов на 2023 год составляют 119,2 млн. рублей, 2024 год – 117,7 млн. рублей, 2025 год – 110,8 млн. рублей.**

Необходимо отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» с 2023 года изменяется действующий порядок приватизации имущества казны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1673 (далее – постановление № 1673, правила) утверждены Правила формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень (далее – Правила). Также постановлением № 1673 и Правилами предусмотрено, что в 2022 году задание на

разработку такого перечня Минфином России дается Росимуществу до 15 октября, а утверждается Минфином России не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода.

В соответствии с подпунктом 2<sup>2</sup> статьи 7 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями) федеральное имущество (за исключением акций (долей) в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также имущества, подлежащего внесению в качестве вклада в уставные капиталы АО) подлежит включению в данный перечень при условии, что его рыночная стоимость, определенная в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, не превышает 100 млн. рублей.

Счетной палатой установлено, что в проект программы приватизации не включены 72 объекта имущества казны с целевой функцией «приватизация» ввиду отсутствия данных об их рыночной стоимости. В этой связи отмечаются риски дополнительных расходов бюджета на проведение оценки имущества казны исключительно в целях определения уровня нормативного документа о приватизации объекта, поскольку между проведением оценки и датой реализации объекта с учетом сложившейся практики, вероятнее всего, пройдет более шести месяцев<sup>54</sup>.

Показатели законопроекта определены только в отношении имущества казны, включенного в программу приватизации, и не предусматривают поступлений от приватизации имущества, подлежащего включению в данный перечень.

В этой связи имеются **резервы поступлений** по доходу, **однако оценить их объемы** при отсутствии утвержденного перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества (проекта перечня), **не представляется возможным**.

По мнению Счетной палаты, при условии отсутствия синхронизации сроков разработки данного перечня с правилами составления проекта федерального бюджета для расчета показателей прогноза доходов данные риски сохранятся и в последующих бюджетных циклах.

**6.2.2.4.8. Средства от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов,**

---

<sup>54</sup>Согласно Федеральному закону от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 – 46 Лесного кодекса Российской Федерации.**

На 2023–2025 годы прогнозирование по данному виду доходов осуществляется только Росимуществом.

При проверке обоснованности произведенных Росимуществом расчетов прогноза поступлений указанных доходов Счетная палата установила различные методологические подходы в части исключения поступлений, носящих нетипичный, разовый характер при одинаковых исходных основаниях. По большинству территориальных органов Росимущества из общего объема поступлений, отраженных по одному контрагенту, для исключения выбирались поступления по договорам купли-продажи древесины, удельный вес которых превышал 20 % и более общего объема поступлений по территориальному органу. Удельный вес доходов, исключенных из общего объема поступлений как разовые, составил по 33 территориальным органам от 24,2 % до 99,4 %, а по 8 территориальным органам – 100 %.

При этом по отдельным территориальным органам установлено, что при осуществлении корректировки поступлений, носящих разовый, непостоянный характер, принимались в расчет суммированные значения поступлений, отраженных по одному контрагенту, включающие несколько договоров купли-продажи древесины, что, по мнению Счетной палаты, является необоснованным.

**В связи с изложенным, по оценке Счетной палаты, имеют место **резервы поступлений: на 2023 год – на 169,1 млн рублей, на 2024 год – на 177,0 млн рублей, на 2025 год – на 184,2 млн рублей.****

Проведенный Счетной палатой сравнительный анализ динамики поступлений по данному виду доходов за 2019–2022 годы показал ежегодное перевыполнение Росимуществом показателей прогноза по данному виду доходов в диапазоне, превышающем 15-процентный уровень отклонений, что также свидетельствует о занижении Росимуществом прогнозных значений по поступлению данного вида доходов на 2023–2025 годы.

#### **6.2.2.5. Доходы от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба**

Основным фактором, обусловливающим ежегодное прогнозируемое увеличение поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет в 2023–2025 годах, является рост поступлений платы за проезд транспортных средств массой свыше 12 тонн в результате индексации ставки и увеличения пробега.

**6.2.2.5.1. Наибольшую долю (более 30 %) в прогнозируемых поступлениях штрафов (санкций) занимают поступления платежей, уплачиваемых в целях**

**возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.** Прогноз поступлений сформирован на 2023 год в сумме 45 215,1 млн. рублей, на 2024 год – в сумме 48 300,4 млн. рублей, на 2025 год – в сумме 50 467,0 млн. рублей. Расчет прогноза доходов произведен исходя из планируемого среднесуточного пробега транспортных средств, размера платы за 1 километр и количества дней. При этом прогноз поступлений, представленный в законопроекте, не соответствует прогнозным данным, сформированным Росавтодором в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», на сумму 2 828,5 млн. рублей на 2023 год, 2 453,2 млн. рублей на 2024 год и 644,3 млн. рублей на 2025 год.

**6.2.2.5.2. Доходы от сумм пеней и процентов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемые в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Прогноз поступлений в сумме 39 099,8 млн. рублей ежегодно сформирован в связи с введением с 1 января 2023 года института единого налогового счета сумм пеней, процентов согласно статье 11<sup>55</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, который будет осуществляться исходя из суммы совокупной обязанности плательщика по уплате налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов со дня учета на едином налоговом счете суммы недоимки<sup>55</sup>. Расчет прогноза поступлений доходов, включенный в материалы к законопроекту, произведен исходя из среднего поступления указанных доходов за 2018–2021 годы (по оценке Минфина России) и норматива зачисления доходов в федеральный бюджет, устанавливаемого поправками ко второму чтению проекта федерального закона № 155690-8.

Норматив зачисления в федеральный бюджет составляет 40 %.

**При этом необходимо отметить, что общая сумма поступлений пеней и процентов, связанных с уплатой налогов и сборов, подлежащая зачислению в федеральный бюджет в составе неналоговых доходов по соответствующим кодам бюджетной классификации, учтена общей суммой в уменьшение поступлений налога на добавленную стоимость. Обоснования такого подхода в материалах к законопроекту не содержатся.**

**6.2.2.5.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие**

---

<sup>55</sup> Суммы пеней, процентов, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику без выделения отдельных видов налогов и без учета местонахождения объекта налогообложения.

## **зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году**

Прогноз сформирован исходя из данных главных администраторов доходов федерального бюджета.

При этом при наличии фактических поступлений по состоянию на 1 июля 2022 года прогноз указанных доходов Росводресурсами, Росздравнадзором, Росрыболовством, Рособрнадзором, Россельхознадзором, Минтрансом России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, ГК «Росатом» не сформирован.

Например, Росводресурсами прогноз доходов на 2023–2025 годы не сформирован, в то время как фактические поступления указанных доходов по состоянию на 1 июля 2022 года составили 1,2 млн. рублей, объем дебиторской задолженности в соответствии с формой 0503169 по состоянию на 1 июля 2022 года составляет 1,8 млн. рублей (без учета просроченной задолженности).

Генеральной прокуратурой Российской Федерации прогноз доходов на 2023–2025 годы не сформирован, в то время как фактические поступления указанных доходов по состоянию на 1 июля 2022 года составили 117,6 млн. рублей, объем дебиторской задолженности в соответствии с формой 0503169 по состоянию на 1 июля 2022 года составляет 71,2 млн. рублей (без учета просроченной задолженности).

С учетом изложенного, по оценке Счетной палаты, **имеют место резервы** поступления доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году.

### **6.2.2.6. Прочие неналоговые доходы**

Более 99 % от общей прогнозируемой суммы налога 2023–2025 года приходится на прочие неналоговые доходы федерального бюджета и средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания.

#### **6.2.2.6.1. Доходы от средств отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания**

Главным администратором указанных доходов является Минцифры России.

В подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» Минцифры России **не сформированы детализированные расчеты** прогноза поступлений средств отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания в Обоснованиях расчета прогноза доходов (ОПД), а заполнены только итоговые суммы прогноза доходов, в связи с чем **не представляется**

**возможным подтвердить обоснованность прогноза, учтенного в законопроекте по данному виду дохода.**

**6.2.2.6.2. Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части прочих поступлений)**

Главным администратором указанных доходов является ФСИН России.

Прогноз поступлений сформирован методом усреднения фактических поступлений за 3 предыдущих года.

Следует отметить, что материалы к законопроекту содержат предложения по минимальному размеру оплаты труда (далее – МРОТ). В соответствии с указанными предложениями предусматривается увеличение МРОТ с 1 января 2023 года – на 6,3 % и установление его в сумме 16 242 рубля в месяц.

Таким образом, по оценке Счетной палаты, при принятии проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и приостановлении действия ее отдельных положений» и установлении МРОТ в сумме 16 242 рубля имеют место **резервы поступлений доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части прочих поступлений) на 2023–2025 годы.**

**6.2.3. Безвозмездные поступления**

**По доходам федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (КБК 2 18 01010 01 0000 150) прогноз сформирован в сумме 20 043,8 млн. рублей на 2023 год, 20 338,2 млн. рублей на 2024 год и 20 509,7 млн. рублей на 2025 год. Из общего прогнозируемого объема доходов около 70 % приходится на прогноз поступлений, сформированный Минздравом России (по 13 828,9 млн. рублей ежегодно). Расчет прогноза поступлений Минздравом России сформирован методом усреднения за 2019–2021 годы (2019 год – 326,6 млн. рублей, 2020 год – 254,4 млн. рублей, 2021 год – 2 644,0 млн. рублей) с учетом объема дебиторской задолженности, сложившегося на 1 января 2022 года в сумме 12 753,8 млн. рублей. При этом следует отметить, что по состоянию на 1 июля 2022 года объем дебиторской задолженности уменьшился и составил 2 181,5 млн. рублей.**

С учетом изложенного, по оценке Счетной палаты, имеют место **риски недопоступления** доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 10 572,3 млн. рублей ежегодно.

**6.3. Счетной палатой проведена оценка рисков недопоступления доходов федерального бюджета и возможных резервов поступления доходов, которая представлена в следующей таблице.**

№ п/п	Наименование	2023 год	2024 год	2025 год
<b>1</b>	<b>РИСКИ НЕДОПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>692 045,8</b>	<b>648 022,9</b>	<b>660 239,0</b>
1.1	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>510 628,2</b>	<b>493 329,5</b>	<b>521 404,8</b>
1.1.1	Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	407 000,0	390 000,0	418 000,0
1.1.2	АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ), ПРОИЗВОДИМЫМ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	103 628,2	103 329,5	103 404,8
1.1.2.1	Акцизы на табачную продукцию, произведенную на территории Российской Федерации	100 000,0	100 000,0	100 000,0
1.1.2.2	Акцизы на прямогонный бензин, произведенный на территории Российской Федерации	3 412,3	3 094,3	3 156,3
1.1.2.3	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации, кроме производимой из подакцизного винограда	215,9	235,2	248,5
1.2	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>83 600,0</b>	<b>63 300,0</b>	<b>55 263,0</b>
1.2.1	Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	83 600,0	63 300,0	47 700,0
1.2.2	АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ), ВВОЗИМЫМ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ			7 563,0
1.2.2.1	Акцизы на автомобили легковые, ввозимые на территорию Российской Федерации			7 563,0
1.3	<b>НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>27 691,9</b>	<b>23 669,5</b>	<b>16 747,4</b>
1.3.1	Налог на добычу полезных ископаемых на газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья	27 691,9	23 669,5	16 747,4
1.4	<b>ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>56 000,0</b>	<b>53 600,0</b>	<b>52 700,0</b>
1.4.1	Доходы (операции) по соглашениям между государствами - членами Евразийского экономического союза	56 000,0	53 600,0	52 700,0
1.5	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>2,5</b>	<b>0,7</b>	<b>0,6</b>
1.5.1	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	2,5	0,7	0,6
1.6	<b>ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>3 550,9</b>	<b>3 550,9</b>	<b>3 550,9</b>
1.6.1	Плата за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности	3 550,9	3 550,9	3 550,9
1.7	<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>10 572,3</b>	<b>10 572,3</b>	<b>10 572,3</b>
1.7.1	Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	10 572,3	10 572,3	10 572,3
<b>2</b>	<b>РЕЗЕРВЫ ПОСТУПЛЕНИЙ</b>	<b>53 062,4</b>	<b>54 168,7</b>	<b>42 561,6</b>
2.1	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>32 430,0</b>	<b>34 922,9</b>	<b>37 775,0</b>
2.1.1	Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	32 361,0	34 847,0	37 694,0
2.1.2	АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ), ПРОИЗВОДИМЫМ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	69,0	75,9	81,0
2.1.2.1	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта выше 9 процентов (за исключением вин, игристых вин, включая российское шампанское), производимую на территории Российской Федерации из подакцизного винограда	69,0	75,9	81,0
2.2	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>17 092,7</b>	<b>14 868,7</b>	<b>0,0</b>
2.2.1	АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ), ВВОЗИМЫМ НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	17 092,7	14 868,7	0,0
2.2.1.1	Акцизы на автомобили легковые, ввозимые на территорию Российской Федерации	17 092,7	14 868,7	
2.3	<b>ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	<b>2 644,9</b>	<b>3 364,4</b>	<b>3 319,6</b>
2.3.1	Вывозные таможенные пошлины на газ природный	2 644,9	3 364,4	3 319,6
2.4	<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>67,5</b>	<b>178,9</b>	<b>632,9</b>
2.4.1	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	49,7	151,9	565,9
2.4.2	Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской	17,8	27,0	67,0

№ п/п	Наименование	2023 год	2024 год	2025 год
	Федерации (за исключением земельных участков)			
2.5	<b>ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>453,4</b>	<b>453,4</b>	<b>453,4</b>
2.5.1	Экологический сбор	453,4	453,4	453,4
2.6	<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	<b>373,9</b>	<b>380,4</b>	<b>380,7</b>
2.6.1	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	85,6	85,7	85,7
2.6.2	Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	119,2	117,7	110,8
2.6.3	Средства от реализации древесины, полученной при проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при размещении государственного заказа на их выполнение без продажи лесных насаждений для заготовки древесины, а также древесины, полученной при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации	169,1	177,0	184,2
<b>3</b>	<b>Итого</b>	<b>-638 983,4</b>	<b>-593 854,2</b>	<b>-617 677,4</b>

**По оценке Счетной палаты, в 2023, 2024 и 2025 годах риски недопоступления с учетом дополнительных поступлений составят 638 983,4 млн. рублей (0,43 % к ВВП), 593 854,2 млн. рублей (0,37 % к ВВП) и 617 677,4 млн. рублей (0,36 % к ВВП), соответственно.**

Кроме того, анализ представленных с законопроектом материалов свидетельствует о наличии резервов дополнительных поступлений доходов от проведения товарных интервенций из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в федеральный бюджет по нормативам, действовавшим в 2019 году, а также доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции и прочих поступлений) на 2023–2025 годы. В связи с тем что расчеты прогноза указанных доходов не содержат алгоритм расчета всех используемых в них показателей, оценить суммы резервов не представляется возможным.

**6.4.** В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов к законопроекту представлены расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В материалах, представленных с законопроектом, **отсутствуют алгоритмы расчета по 19 видам доходов**, по которым указана только сумма прогнозируемого поступления доходов. Прогноз поступления по данным видам доходов на 2023 год составляет **832,4 млрд. рублей, или 3,19 %** всей прогнозируемой суммы доходов. В 2024 и 2025 годах объем доходов, по которым отсутствуют расчеты, составляет **1 101,3 млрд. рублей, или 4,04 %, и 1 066,5 млрд. рублей, или 3,81 %**, соответственно.

Перечень видов доходов федерального бюджета, по которым в законопроекте

отсутствуют расчеты, представлен в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Код бюджетной классификации	Наименование вида доходов	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
		<b>Итого</b>	<b>832 380,2</b>	<b>1 101 349,7</b>	<b>1 066 549,2</b>
		<b>Общая сумма доходов федерального бюджета</b>	<b>26 130 286,3</b>	<b>27 239 835,9</b>	<b>27 979 428,3</b>
		<b>Удельный вес доходов, по которым приведены прогнозные значения поступлений без приведения расчетов прогноза поступлений</b>	<b>3,19%</b>	<b>4,04%</b>	<b>3,81%</b>
1	1 01 01020 01 0000 110	Налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа	98 572,9	96 600,4	94 764,6
2	1 07 02000 01 0000 110	Регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции	35 398,5	35 119,9	30 878,9
3	1 08 07050 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение регистрационных действий, связанных с паевыми инвестиционными фондами и с осуществлением деятельности на рынке ценных бумаг	30,0	30,0	30,0
4	1 11 02014 01 0000 120	Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	151 673,1	267 020,5	274 799,9
5	1 11 01010 01 0000 120	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	444 111,8	632 744,3	598 581,6
6	1 11 09011 01 0000 120	Доходы от распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, находящимися в собственности Российской Федерации	1 310,0	1 348,5	1 339,5
7	1 11 09063 01 0000 120	Плата за пользование пространственными данными и материалами, не являющимися объектами авторского права, содержащимися в фонде пространственных данных в области обороны	0,01	0,01	0,01
8	1 12 04012 01 0000 120	Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений	12,0	12,0	12,0
9	1 13 01200 01 0000 130	Доходы от оказания платных услуг (работ) в рамках военно-технического сотрудничества	1 175,6	1 228,6	1 175,6
10	1 14 02014 01 0000 410	Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	1 562,6	559,4	569,7
11	1 14 02014 01 0000 440	Доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	1 159,7	1 175,5	1 163,2
12	1 14 02016 01 0000 440	Доходы от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического сотрудничества (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	0,1	0,1	0,1
13	1 14 02018 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу)	11 624,8	1 939,3	724,0
14	1 14 05010 01 0000 440	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-1"	13 215,0	13 207,3	12 942,8
15	1 14 05020 01 0000 440	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Сахалин-2"	24 312,0	24 297,8	23 811,3
16	1 14 05030 01 0000 440	Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту "Харьгинское месторождение"	9 451,1	9 445,6	9 256,5
17	1 14 10010 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей, а также материальных ценностей, выпущенных в порядке разбронирования, на основании решений Правительства Российской Федерации	8 224,3	0,0	0,0
18	1 14 10020 01 0000 440	Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва, за исключением доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва в целях освежения запасов государственного материального резерва по истечении установленного срока их хранения без одновременной поставки и закладки в государственный материальный резерв равного количества аналогичных материальных ценностей, а также материальных ценностей, выпущенных в порядке разбронирования, на основании решений Правительства Российской Федерации	30 517,7	16 591,5	16 470,3
19	1 16 01211 01 0000 140	Административные штрафы, установленные Главой 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области воинского учета, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	28,8	29,1	29,2

Согласно материалам, представленным Минфином России в Счетную палату, детализированные расчеты по 14 источникам доходов содержат сведения «ДСП» и ограниченного доступа. Общая сумма таких доходов в 2023 году составляет 831,1 млрд. рублей, или 99,9 % общей суммы доходов, по которой отражены только прогнозируемые поступления доходов, на 2024 год – 1 100,1 млрд. рублей (99,9 %), на 2025 год – 1 065,3 млрд. рублей (99,9 %).

С учетом представленной информации Минфином России доля прогноза поступления доходов, по которым отсутствуют расчеты, в 2023–2025 годах составляет ежегодно **0,1 %** прогнозируемой суммы доходов.

Следует отметить, что при формировании федерального бюджета на 2022–2024 годы, объем прогноза поступления по 12 видам доходов, по которым отсутствовали расчеты на 2022–2024 годы составлял 785,0 млрд. рублей, 795,6 млрд. рублей и 779,7 млрд. рублей, соответственно. Доля прогноза поступления доходов, по которым отсутствовали расчеты, в 2022–2024 годах составляла 3,14, 3,11 и 3,02 % от всей прогнозируемой суммы доходов соответственно<sup>56</sup>.

В законопроекте<sup>57</sup> **не сформирован прогноз** поступлений по **13 видам доходных источников**<sup>58</sup>, поступление которых в 2022 году в законопроекте оценивается в сумме **6 782,2 млн. рублей**<sup>59</sup>, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в федеральном бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении оценки обоснованности и достоверности прогноза доходов выявлено следующее: отсутствие алгоритмов определения отдельных используемых в расчетах показателей, в том числе оценки влияния изменений законодательства Российской Федерации, поступлений по результатам контрольной работы, поступлений за счет улучшения администрирования и повышения собираемости, переходящих платежей. Так, например, не приводится расчет дополнительных поступлений за счет повышения собираемости и улучшения администрирования акцизов на табачную продукцию, прогнозируемых в сумме 100,0 млрд. рублей ежегодно; использование в расчетах к законопроекту данных, не соответствующих прогнозу социально-экономического развития (объема импорта в расчете НДС на ввозимые товары; объемов производства и ввоза колесных транспортных средств и прицепов к ним, самоходных машин в расчете утилизационного сбора), а также данных, которые не содержатся в прогнозе социально-экономического развития (объемов реализации жидкой стали и сахаросодержащих напитков для расчета акцизов на указанную продукцию).

---

<sup>56</sup>С учетом представленной Минфином России в Счетную палату информации о доходах в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (для служебного пользования), в законопроекте о бюджете на 2022 – 2024 гг. отсутствовали расчеты по 10 видам доходов, прогноз поступления по которым на 2022–2024 годы составлял 67,5 млрд. рублей, 38,4 млрд. рублей и 32,4 млрд. рублей соответственно (доля прогноза поступления доходов в 2022–2024 годах составляла 0,27, 0,15, 0,13 %, соответственно).

<sup>57</sup>В приложении № 3 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>58</sup>Без учета доходов, получаемых за рубежом, авансовых платежей и денежного залога в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей.

<sup>59</sup>В большинстве случаев поступление таких платежей в 2022 году незначительное или имело место разовое поступление и главными администраторами доходов их поступление в 2023 – 2025 годах не планируется.

## 6.5. Потенциальные резервы увеличения доходов в федеральный бюджет

Потенциальными резервами увеличения доходов федерального бюджета остаются принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет, взыскание доначисленных платежей по результатам контрольной работы, совершенствование качества таможенного контроля, проводимого таможенными органами.

**6.5.1.** Одним из резервов увеличения доходов федерального бюджета является **работа по устраниению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы федеральных органов исполнительной власти по сокращению задолженности перед бюджетом.**

Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности остается значительным. По состоянию на 1 июля 2022 года дебиторская задолженность по доходам составила 3 775,3 млрд. рублей<sup>60</sup>. При этом за первое полугодие текущего года ее размер увеличился на сумму около 789,0 млрд. рублей, или на 26,4 %. Наибольшие суммы дебиторской задолженности по доходам сложились у ФНС России (29,5 % общей суммы дебиторской задолженности), Рослесхоза (26,9 %), Росимущества (21,4 %), Росжелдор (9,5 %), ФССП России (3,8 %), ФТС России (2,2 %).

Основными причинами, оказывающими влияние на образование дебиторской задолженности, являются: снижение платежеспособности налогоплательщиков; неуплата налогоплательщиками текущих платежей, а также доначисленных сумм по результатам камеральных и выездных налоговых проверок; задержка или неоплата организациями и физическими лицами арендной платы по договорам аренды.

**6.5.2.** Резервами увеличения доходов федерального бюджета являются **повышение качества таможенного контроля**, проводимого таможенными органами, в части повышения эффективности проверки соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства, полноты и достоверности заявленных сведений, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, применения льгот по уплате таможенных платежей, **совершенствования контрольных функций за достоверным декларированием таможенной стоимости товаров.**

Согласно информации, представленной ФТС России, в результате проверочных мероприятий, проведенных подразделениями таможенного контроля после выпуска в 2021 году, сумма доначисленных таможенных платежей, пеней, утилизационного сбора и наложенных штрафов составила 24 374 млн. рублей, сумма взысканных денежных средств составила 14 273 млн. рублей, сумма платежей и штрафов доначисленных иными

---

<sup>60</sup>В соответствии с данными формы 0503169 главных администраторов доходов бюджетов без учета секретных данных.

органами по материалам форм и мер таможенного контроля, проведенных подразделениями после выпуска составила 6 621 млн. рублей.

**6.5.3.** Увеличению доходов бюджета будет способствовать повышение эффективности контрольной работы налоговых органов.

По результатам контрольной работы в 2021 году дополнительно начислено 477 399,9 млн. рублей. По результатам выездных, камеральных налоговых проверок и прочих контрольных мероприятий дополнительно поступило 161 753,8 млн. рублей, из них по выездным налоговым проверкам – 119 220,7 млн. рублей, по камеральным проверкам – 40 380,6 млн. рублей.

**6.5.4.** Результаты проверок Счетной палаты свидетельствуют о необходимости совершенствования правового регулирования уплаты акцизов при импорте табака, используемого в качестве сырья для производства табачной продукции. Определяющим фактором при принятии решения о необходимости взимания акциза в отношении таких товаров является их целевое использование. В ходе проверок таможенными органами выявляются факты нецелевого использования ввезенного табака, что требует доначисления и уплаты акциза. По состоянию на 7 июня 2022 года в связи с выявлением фактов неполной уплаты таможенных платежей в отношении рассматриваемой категории товаров ФТС России учтена задолженность в сумме 13 864,5 млн. рублей.

Внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части конкретизации понятийного аппарата и условий предоставления освобождения от уплаты акциза в отношении табачного сырья при ввозе исключит факторы необоснованного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении ввозимой табачной продукции, целевое назначение которой не подтверждено.

**6.5.5.** Потенциальным резервом увеличения поступлений в федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, является исключение принятия Правительством Российской Федерации экономически необоснованных отдельных решений по установлению заниженных нормативов перечисления дивидендов по итогам работы обществ, повышение качества эффективности администрирования задолженности по уплате дивидендных платежей, которая по состоянию на 1 сентября 2022 года составляет 608,9 млн. рублей, а также прогнозирования данного вида доходов путем соблюдения всех требований Методики прогнозирования.

**6.5.6.** Потенциальными резервами увеличения объема поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), в очередном

финансовом году и плановом периоде является активизация работы по заключению новых договоров аренды, вовлечение в арендный оборот свободных земельных участков, находящихся в казне, в том числе за счет выявления недобросовестных собственников объектов недвижимости, использующих земельные участки, на которых расположены данные объекты, без надлежаще оформленных прав и понуждения их к оформлению договоров аренды на земельные участки (принцип платности землепользования).

**6.5.7.** В целях обеспечения увеличения поступлений доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), необходимо качественное повышение уровня эффективности администрирования данного вида доходов, в том числе за счет увеличения темпов и объемов ввода в арендный оборот объектов имущества казны, а также активизация мер по взысканию дебиторской задолженности. Вместе с тем риском снижения объема доходов является выбытие имущества из состава арендуемого имущества казны в связи с его приватизацией (продажей), в том числе с учетом предстоящего формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, в связи с принятием Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

## 7. Результаты проверки и анализа формирования структуры расходов проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

**7.1.** Динамика расходов федерального бюджета на 2023–2025 годы в номинальном и реальном выражении по сравнению с 2019 и 2022 годами, а также структура расходов по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета и объему валового внутреннего продукта **по разделам классификации расходов** бюджетов представлена в следующей таблице.

Наименование	2019 год (отчет)	2022 год (сводная бюджетная роспись на 1.09.2022 г.)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
<b>Расходы всего, млрд. рублей</b>	<b>18 214,4</b>	<b>27 614,2</b>	<b>29 055,6</b>	<b>29 432,5</b>	<b>29 243,8</b>
<i>в % ВВП</i>	<i>16,6</i>	<i>18,9</i>	<i>19,4</i>	<i>18,4</i>	<i>17,1</i>
в том числе по разделам:					
<b>Общегосударственные вопросы, млрд. рублей</b>	<b>1 363,5</b>	<b>2 628,6</b>	<b>1 994,4</b>	<b>1 993,1</b>	<b>1 834,6</b>
<i>темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>		<i>92,8/50,8</i>	<i>46,3/8,5</i>	<i>46,2/4,2</i>	<i>34,5/-7,7</i>
<i>темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>			<i>-24,1/-28,1</i>	<i>-24,2/-30,9</i>	<i>-30,2/-38,8</i>
<i>в % к итогу/ в % ВВП</i>	<i>7,5/1,2</i>	<i>9,5/1,8</i>	<i>6,9/1,3</i>	<i>6,8/1,2</i>	<i>6,3/1,1</i>
<b>Национальная оборона, млрд. рублей</b>	<b>2 997,4</b>	<b>4 678,7</b>	<b>4 981,6</b>	<b>4 648,8</b>	<b>4 208,4</b>
<i>темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>		<i>56,1/22,1</i>	<i>66,223,3</i>	<i>55,1/10,6</i>	<i>40,4/-3,7</i>
<i>темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>			<i>6,5/0,9</i>	<i>-0,6/-9,4</i>	<i>-10,1/-21,2</i>
<i>в % к итогу/ в % ВВП</i>	<i>16,5/2,7</i>	<i>16,9/3,2</i>	<i>17,1/3,3</i>	<i>15,8/2,9</i>	<i>14,4/2,5</i>
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, млрд. рублей</b>	<b>2 083,2</b>	<b>2 788,4</b>	<b>4 417,1</b>	<b>4 332,1</b>	<b>4 344,2</b>
<i>темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>		<i>33,8/4,7</i>	<i>112,0/57,2</i>	<i>108,0/48,3</i>	<i>108,5/43,0</i>
<i>темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>			<i>58,4/50,2</i>	<i>55,4/41,6</i>	<i>55,8/36,5</i>
<i>в % к итогу/ в % ВВП</i>	<i>11,4/1,9</i>	<i>10,1/1,9</i>	<i>15,2/2,9</i>	<i>14,7/2,7</i>	<i>14,9/2,5</i>
<b>Национальная экономика, млрд. рублей</b>	<b>2 827,1</b>	<b>4 317,5</b>	<b>3 514,1</b>	<b>3 555,1</b>	<b>3 591,3</b>
<i>темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>		<i>52,7/19,5</i>	<i>24,3/-7,8</i>	<i>25,8/-10,3</i>	<i>27,0/-12,9</i>
<i>темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>			<i>-18,6/-22,9</i>	<i>-17,7/-25,0</i>	<i>-16,8/-27,1</i>
<i>в % к итогу/ в % ВВП</i>	<i>15,5/2,6</i>	<i>15,6/3,0</i>	<i>12,1/2,3</i>	<i>12,1/2,2</i>	<i>12,3/2,1</i>
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство, млрд. рублей</b>	<b>282,1</b>	<b>645,4</b>	<b>604,9</b>	<b>513,9</b>	<b>320,0</b>
<i>темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>		<i>128,8/79,0</i>	<i>114,4/59,0</i>	<i>82,2/29,9</i>	<i>13,4/-22,2</i>
<i>темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>			<i>-6,3/-11,2</i>	<i>-20,4/-27,4</i>	<i>-50,4/-56,5</i>
<i>в % к итогу/ в % ВВП</i>	<i>1,5/0,3</i>	<i>2,3/0,4</i>	<i>2,1/0,4</i>	<i>1,7/0,3</i>	<i>1,1/0,2</i>
<b>Охрана окружающей среды, млрд. рублей</b>	<b>197,6</b>	<b>355,1</b>	<b>342,2</b>	<b>318,1</b>	<b>262,0</b>
<i>темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>		<i>79,7/40,6</i>	<i>73,2/28,5</i>	<i>61,0/14,8</i>	<i>32,6/-9,1</i>
<i>темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %</i>			<i>-3,6/-8,7</i>	<i>-10,4/-18,4</i>	<i>-26,2/-35,3</i>

Наименование	2019 год (отчет)	2022 год (сводная бюджетная роспись на 1.09.2022 г.)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
в % к итогу/в % ВВП	1,1/0,2	1,3/0,2	1,2/0,2	1,1/0,2	0,9/0,2
<b>Образование, млрд. рублей</b>	<b>826,5</b>	<b>1 319,2</b>	<b>1 392,8</b>	<b>1 428,5</b>	<b>1 234,2</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		59,6/24,9	68,5/25,0	72,8/23,2	49,3/2,4
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			5,6/0,1	8,3/-1,3	-6,4/-18,0
в % к итогу/в % ВВП	4,5/0,8	4,8/0,9	4,8/0,9	4,9/0,9	4,2/0,7
<b>Культура, кинематография, млрд. рублей</b>	<b>122,4</b>	<b>204,6</b>	<b>196,1</b>	<b>203,6</b>	<b>171,1</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		67,2/30,8	60,3/18,8	66,4/18,6	39,8/-4,1
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			-4,2/-9,2	-0,5/-9,3	-16,4/-26,7
в % к итогу/в % ВВП	0,67/0,1	0,7/0,1	0,67/0,1	0,69/0,1	0,59/0,1
<b>Здравоохранение, млрд. рублей</b>	<b>713,0</b>	<b>1 533,0</b>	<b>1 469,4</b>	<b>1 493,2</b>	<b>1 510,3</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		115,0/68,2	106,1/52,8	109,4/49,3	111,8/45,2
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			-4,1/-9,1	-2,6/-11,2	-1,5/-13,7
в % к итогу/в % ВВП	3,9/0,6	5,6/1,0	5,1/1,0	5,1/0,9	5,2/0,9
<b>Социальная политика, млрд. рублей</b>	<b>4 882,8</b>	<b>6 453,3</b>	<b>7 343,1</b>	<b>7 299,4</b>	<b>7 152,8</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		32,2/3,4	50,4/11,5	49,5/6,6	46,5/0,4
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			13,8/7,9	13,1/3,1	10,8/-2,9
в % к итогу/в % ВВП	26,8/4,4	23,4/4,4	25,3/4,9	24,8/4,6	24,5/4,2
<b>Физическая культура и спорт, млрд. рублей</b>	<b>81,4</b>	<b>89,5</b>	<b>68,0</b>	<b>62,2</b>	<b>53,9</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		9,9/-14,0	-16,5/-38,1	-23,6/-45,5	-33,8/-54,6
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			-24,0/-28,0	-30,5/-36,7	-39,8/-47,2
в % к итогу/в % ВВП	0,4/0,1	0,3/0,06	0,2/0,05	0,2/0,04	0,2/0,03
<b>Средства массовой информации, млрд. рублей</b>	<b>103,5</b>	<b>128,2</b>	<b>118,0</b>	<b>108,7</b>	<b>109,1</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		23,9/-3,1	14,0/-15,4	5,0/-25,1	5,4/-27,7
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			-8,0/-12,8	-15,2/-22,7	-14,9/-25,4
в % к итогу/в % ВВП	0,6/0,1	0,5/0,1	0,4/0,1	0,4/0,1	0,4/0,1
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга, млрд. рублей</b>	<b>730,8</b>	<b>1 403,4</b>	<b>1 519,3</b>	<b>1 625,2</b>	<b>1 878,3</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		92,0/50,3	107,9/54,2	122,4/58,6	157,0/76,2
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			8,3/2,6	15,8/5,5	33,8/17,3
в % к итогу/в % ВВП	4,0/0,7	5,1/1,0	5,2/1,0	5,5/1,0	6,4/1,1
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, млрд. рублей</b>	<b>1 003,1</b>	<b>1 069,2</b>	<b>1 094,6</b>	<b>1 114,8</b>	<b>1 111,4</b>
темп прироста к 2019 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %		6,6/-16,6	9,1/-19,1	11,1/-20,8	10,8/-24,0
темп прироста к 2022 году в номинальном выражении/ в реальном выражении, %			2,4/-3,0	4,3/-5,0	3,9/-8,9
в % к итогу/в % ВВП	5,5/0,9	3,9/0,7	3,8/0,7	3,8/0,7	3,8/0,7

Наименование	2019 год (отчет)	2022 год (сводная бюджетная роспись на 1.09.2022 г.)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Условно утвержденные расходы, млрд. рублей				735,8	1 462,2
<i>в % к итогу</i>				2,5	5,0

В 2023–2025 годах отмечаются изменения в функциональной структуре расходов.

Так, по сравнению с **2022 годом** (сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2022 года):

**сокращается** доля расходов в общем объеме расходов по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Национальная экономика»;

**увеличивается** доля расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Социальная политика», «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

Доля иных разделов в общем объеме расходов в 2023–2025 годах остается на сопоставимом с 2022 годом уровне.

В 2024–2025 годах по отношению к предыдущему году расходы на здравоохранение, обслуживание государственного долга **будут иметь тенденцию к росту**, а на общегосударственные вопросы, национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды, социальную политику, физическую культуру и спорт – **к снижению**. Расходы на средства массовой информации снижаются в 2024 году по сравнению с 2023 годом и сохраняются в 2025 году на уровне 2024 года. Расходы на образование, культуру и кинематографию, межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации при увеличении в 2024 году снижаются в 2025 году. Расходы на национальную экономику в 2024–2025 годах сохраняются на уровне 2023 года.

В целом отмечается незначительный рост расходов федерального бюджета в 2023–2025 годах по сравнению с 2022 годом в номинальном выражении и снижение в реальном выражении. Вместе с тем по сравнению с 2019 годом изменения более значительные.

Так, расходы федерального бюджета на 2023–2025 годы **в реальном выражении**:

**на образование** в 2023 году сохраняются на уровне 2022 года, в 2024–2025 году снижаются по сравнению с 2022 годом. При этом по сравнению с 2019 годом – увеличиваются как в номинальном, так и в реальном выражении (например, в 2025 году увеличиваются в номинальном выражении на 49,3 %, в реальном выражении – на 2,4 %);

**на здравоохранение** уменьшаются по сравнению с 2022 годом. При этом по сравнению с 2019 годом увеличиваются как в номинальном, так и реальном выражении (например, в 2025 году увеличиваются в номинальном выражении на 111,8 %, в реальном выражении – на 45,2 %);

на социальную политику увеличиваются в 2023–2024 годах и уменьшаются в 2025 году по сравнению с 2022 годом. При этом по сравнению с 2019 годом увеличиваются как в номинальном, так и реальном выражении (например, в 2025 году увеличиваются в номинальном выражении на 46,5 %, в реальном выражении – на 0,4 %).

**7.2.** Структура расходов федерального бюджета на 2021–2025 годы (открытая часть) по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета и объему валового внутреннего продукта **по группам видов расходов** классификации расходов бюджетов представлена в следующей таблице.

Наименование вида расходов	2021 год (отчет)	2022 год (сводная бюджетная распись по состоянию на 01.09.2022)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
<b>Расходы, всего *</b>	<b>24 762,1</b>	<b>27 614,1</b>	<b>29 055,6</b>	<b>28 696,7</b>	<b>27 781,6</b>
<i>в % к предыдущему году</i>	108,5	111,5	105,2	98,8	96,8
<b>Расходы (открытая часть)</b>	<b>21 010,9</b>	<b>22 618,2</b>	<b>22 472,5</b>	<b>22 877,6</b>	<b>22 456,2</b>
<i>в % к предыдущему году</i>	109,2	107,6	99,4	101,8	98,2
в том числе:					
<b>Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (ВР 100)</b>	<b>2 997,7</b>	<b>3 248,5</b>	<b>3 158,9</b>	<b>3 438,5</b>	<b>3 573,6</b>
<i>в % к итогу</i>	14,3	14,4	14,1	15,0	15,9
<i>в % к предыдущему году</i>	108,3	108,4	97,2	108,9	103,9
<b>Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 200)</b>	<b>1 858,9</b>	<b>1 974,2</b>	<b>1 899,8</b>	<b>1 865,4</b>	<b>1 764,9</b>
<i>в % к итогу</i>	8,8	8,7	8,5	8,2	7,9
<i>в % к предыдущему году</i>	109,5	106,2	96,2	98,2	94,6
<b>Социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300)</b>	<b>1 147,9</b>	<b>1 337,8</b>	<b>1 632,3</b>	<b>1 705,3</b>	<b>1 374,0</b>
<i>в % к итогу</i>	5,5	5,9	7,3	7,5	6,1
<i>в % к предыдущему году</i>	99,9	116,5	122,0	104,5	80,6
<b>Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400)</b>	<b>903,2</b>	<b>936,9</b>	<b>706,8</b>	<b>735,4</b>	<b>612,4</b>
<i>в % к итогу</i>	4,3	4,1	3,1	3,2	2,7
<i>в % к предыдущему году</i>	133,1	103,7	75,4	104,0	83,3
<b>Межбюджетные трансферты (ВР 500)</b>	<b>8 443,9</b>	<b>8 244,3</b>	<b>8 704,3</b>	<b>8 547,1</b>	<b>8 373,5</b>
<i>в % к итогу</i>	40,2	36,4	38,7	37,4	37,3
<i>в % к предыдущему году</i>	95,1	97,6	105,6	98,2	98,0
<b>Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600)</b>	<b>1 719,2</b>	<b>2 059,4</b>	<b>1 945,7</b>	<b>1 991,9</b>	<b>1 849,6</b>
<i>в % к итогу</i>	8,2	9,1	8,7	8,7	8,2
<i>в % к предыдущему году</i>	102,9	119,8	94,5	102,4	92,9
<b>Обслуживание государственного (муниципального) долга (ВР 700)</b>	<b>1 084,2</b>	<b>1 403,4</b>	<b>1 519,3</b>	<b>1 625,2</b>	<b>1 878,3</b>
<i>в % к итогу</i>	5,2	6,2	6,8	7,1	8,4
<i>в % к предыдущему году</i>	138,3	129,4	108,3	107,0	115,6
<b>Иные бюджетные ассигнования (ВР 800)</b>	<b>2 855,9</b>	<b>3 413,7</b>	<b>2 905,3</b>	<b>2 968,9</b>	<b>3 029,8</b>
<i>в % к итогу</i>	13,6	15,1	12,9	13,0	13,5
<i>в % к предыдущему году</i>	176,4	119,5	85,1	102,2	102,1

\* Общий объем расходов федерального бюджета на 2024 и 2025 годы указан без учета условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетных ассигнований) в объеме 735,8 млрд. рублей и 1 462,2 млрд. рублей соответственно.

**Увеличение** расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом предусматривается по группам видов расходов «Межбюджетные трансферты» (ВР 500), «Социальное обеспечение

и иные выплаты населению» (ВР 300) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (ВР 200).

**Уменьшение** расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом предусматривается по группам видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» (ВР 800), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (ВР 400)», «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (ВР 600), «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (ВР 100) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (ВР 200).

К 2025 году по сравнению с 2022 годом **снижается удельный вес** в процентах к ВВП **по всем группам видов расходов**, кроме расходов на обслуживание государственного (муниципального) долга, по которым удельный вес незначительно увеличится с 1,0 % до 1,1 % ВВП.

**7.3. Структура расходов федерального бюджета на 2021–2025 годы (открытая часть)** по отношению к общей сумме расходов федерального бюджета по **отдельным главным распорядителям средств федерального бюджета** представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование главного распорядителя	2021 год (отчет)	2022 год (сводная бюджетная распись на 01.09.2022)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
<b>Расходы, всего</b>	<b>21 010,9</b>	<b>22 618,2</b>	<b>22 472,5</b>	<b>22 877,6</b>	<b>22 456,2</b>
Министерство финансов Российской Федерации	7 365,9	8 102,7	9 260,7	10 922,8	11 352,5
% к общему объему расходов	35,1	35,8	41,2	47,7	50,6
Министерство обороны Российской Федерации	2 028,4	2 426,7	2 413,2	1 964,8	2 023,5
% к общему объему расходов	9,7	10,7	10,7	8,6	9,0
Министерство внутренних дел Российской Федерации	1 117,7	1 164,5	1 270,1	997,2	1 029,5
% к общему объему расходов	5,3	5,1	5,7	4,4	4,6
Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	844,6	933,2	795,9	512,1	397,1
% к общему объему расходов	4,0	4,1	3,5	2,2	1,8
Федеральное дорожное агентство	813,2	921,6	748,2	875,4	879,7
% к общему объему расходов	3,9	4,1	3,3	3,8	3,9
Министерство науки и высшего образования Российской Федерации	576,6	655,4	709,4	750,9	668,9
% к общему объему расходов	2,7	2,9	3,2	3,3	3,0%
Министерство здравоохранения Российской Федерации	851,7	729,8	662,0	665,1	662,9
% к общему объему расходов	4,1	3,2	2,9	2,9	3,0
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	806,2	846,8	650,0	659,4	516,2
% к общему объему расходов	3,8	3,7	2,9	2,9	2,3

Наименование главного распорядителя	2021 год (отчет)	2022 год (сводная бюджетная распись на 01.09.2022)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации	370,3	458,5	445,8	433,7	332,2
<i>% к общему объему расходов</i>	<i>1,8</i>	<i>2,0</i>	<i>2,0</i>	<i>1,9</i>	<i>1,5</i>
Министерство просвещения Российской Федерации	337,5	454,6	445,5	453,5	284,4
<i>% к общему объему расходов</i>	<i>1,6</i>	<i>2,0</i>	<i>2,0</i>	<i>2,0</i>	<i>1,3</i>
Иные главные распорядители	5 898,6	5 924,3	5 071,8	4 642,6	4 309,4
<i>% к общему объему расходов</i>	<i>28,1</i>	<i>26,2</i>	<i>22,6</i>	<i>20,3</i>	<i>19,2</i>

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2023 год (открытая часть) наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по **Минфину России, Минобороны России и МВД России**, которые в целом по указанным главным распорядителям в 2023 году составят **57,6 %** общего объема бюджетных ассигнований.

В целом бюджетные ассигнования на 2023 год предусматриваются **92 главным распорядителям**.

**Увеличение** объемов бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом **более чем на 10 %** предусматривается **по 6 главным распорядителям**, также **по 5 главным распорядителям – более чем на 20 %**, из них по ЦИК России – в 5 раз, ФГБУ «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова» – в 1,7 раза, Росгидромету – в 1,4 раза.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом предусматривается **по 59 главным распорядителям**. **Более чем на 10 % уменьшаются** объемы бюджетных ассигнований **по 17 главным распорядителям**, также **по 24 главным распорядителям – более чем на 20 %**, из них по Минтрансу России – в 2,4 раза, Единому заказчику в сфере строительства – в 2,3 раза, ФГБУ «Российский центр научной информации» – в 2,2 раза.

Наибольшее увеличение расходов в абсолютном выражении в 2023 году по сравнению с 2022 годом (открытая часть) предусматривается по Минфину России (на 1 158 млрд. рублей, или на 14,3 %), МВД России (на 105,6 млрд. рублей, или на 9,1 %), Минобрнауки России (на 54 млрд. рублей, или на 8,2 %), ЦИК России (на 32,7 млрд. рублей, или в 5 раз), ФСИН России (на 32,2 млрд. рублей, или на 10,2 %).

Наибольшее уменьшение расходов в абсолютном выражении в 2023 году по сравнению с 2022 годом (открытая часть) предусматривается по Минтрансу России на 290,5 млрд. рублей, или на 58,3 %, Минпромторгу России на 196,8 млрд. рублей, или на 23,2 %,

Федеральному дорожному агентству на 173,4 млрд. рублей, или на 18,8 %, Минтруду России на 137,5 млрд. рублей, или на 14,7 %.

**7.4. Счетная палата отмечает необходимость повышения уровня кассового исполнения расходов федерального бюджета и, соответственно, сокращение «переходящих» остатков средств федерального бюджета.**

По итогам 2021 года уровень исполнения расходов федерального бюджета составил 97,5 %. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 645,3 млрд. рублей. При этом **наибольший объем неисполненных** бюджетных назначений установлен по разделам бюджетной классификации «Общегосударственные вопросы» (193,3 млрд. рублей, из них резервный фонд Правительства Российской Федерации – 139,4 млрд. рублей), «Национальная оборона» (128,2 млрд. рублей), «Здравоохранение» (95,7 млрд. рублей).

Уровень исполнения расходов по указанным разделам по состоянию на 1 сентября 2022 года составляет 45,1, 71,8 и 68,3 % соответственно при уровне исполнения в целом расходов федерального бюджета 63,2 %.

По итогам исполнения федерального бюджета за 2021 год объем остатков, подлежащих использованию в 2022 году на те же цели, составил 489,0 млрд. рублей, из них на исполнение обязательств по оплате заключенных государственных контрактов, подлежащих оплате в 2022 году, – 219,1 млрд. рублей.

Законопроектом планируется увеличение объема контрактуемых расходов (открытая часть) на 230,7 млрд. рублей по сравнению с показателем исполнения за 2021 год, или на 9 %, который в 2023 году составит 2 783,8 млрд. рублей. При этом уровень исполнения указанных расходов по состоянию на 1 сентября 2022 года составил 57,1 %, что на 5 процентных пунктах ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета в целом.

**По итогам 2021 года** исполнение расходов (открытая часть) по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» составил 54,9 %, Росархиву – 71,5 %, Управлению делами Президента Российской Федерации – 82,3 %, Росмолодежи – 85,3 %, Минэнерго России – 85,2 %, МГУ им. М.В. Ломоносова – 87,8 %, Ростуризму – 89,7 %.

При этом уровень исполнения указанных расходов (открытая часть) **по состоянию на 1 сентября 2022 года** по ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 25,1 %, Росархиву – 40,4 %, Управлению делами Президента Российской Федерации – 50,3 %, Росмолодежи – 75,2 %, Минэнерго России – 27,4 %, МГУ им. М.В. Ломоносова – 68 %, Ростуризму – 54,1 %.

**7.5.** В проекте федерального бюджета на 2023–2025 годы предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований **по виду расходов 870 «Резервные средства»**.

Анализ структуры резервных средств федерального бюджета в 2023–2025 годах (открытая часть) представлены в следующей таблице.

Направления резервирования*	2023 год	2024 год	2025 год
<b>1. Объем резервирования, всего (открытая часть)</b>	<b>1 033,2</b>	<b>1 343,5</b>	<b>1 488,1</b>
в % к общему объему расходов (открытая часть)	4,6	5,9	6,6
<i>из них:</i>			
1.1. Резервный фонд Правительства Российской Федерации	180,0	180,0	80,0
в % к общему объему резервных средств (открытая часть)	17,4	13,4	5,4
1.2. Резервный фонд Президента Российской Федерации	10,0	10,0	10,0
1.3. Зарезервированные средства на обеспечение социальных обязательств, в том числе в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки, распределение которых в текущем году осуществляется по основаниям, установленным пунктом 7 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации	33,1	39,3	44,3
1.4. По основаниям, установленным в статье 21 законопроекта (49 оснований)	741,8	927,8	1 267,8
<b>2. Дублирование расходов в законопроекте исходя из данных реестра расходных обязательств (пп. 37 и 38 ч. 1 статьи 21)</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>	<b>4,4</b>
<b>3. Объем резервных средств, по которым в законопроекте отсутствуют основания для распределения, всего (3 = 1-1.1-1.2-1.3-1.4+2)</b>	<b>72,7</b>	<b>190,8</b>	<b>90,4</b>
<i>из них:</i>			
на осуществление мероприятий инициатив социально-экономического развития Российской Федерации, а также на продолжение реализации отдельных мероприятий федеральных проектов, входящих в 2023 и 2024 годах в состав национальных проектов, в 2025 году	39,3	128,4	19,2
развитие инфраструктуры образовательных организаций высшего образования и научных организаций в рамках Федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров»		20,0	20,0
реализация мероприятий федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	18,0	18,0	18,0
разработка и реализация комплекса мер, направленных на развитие системы гражданского и патриотического воспитания учащихся общеобразовательных организаций	14,4	19,6	19,6
финансовое обеспечение организации и проведения крупных международных мероприятий на территории Российской Федерации (п. 49 ч. 1 статьи 21)			5,6
на уплату процентов по образовательным кредитам, предоставляемым гражданам, поступившим в организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, для обучения по соответствующим образовательным программам			5,4
организация и проведение крупных спортивных мероприятий на территории Российской Федерации		2,3	2,6
создание модельных муниципальных библиотек		1,5	

Направления резервирования*	2023 год	2024 год	2025 год
реализация мероприятий федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов»	0,8	0,7	
создание центра развития кадрового потенциала туристической отрасли с двуязычным дипломным образованием	0,1	0,1	
реализации мероприятий по повышению кадрового потенциала отрасли туризма в соответствии с международными стандартами Всемирной туристской организации (ЮНВТО)	0,1	0,1	
проведение Всероссийского форума профессиональной ориентации "ПроеКТОриЯ"		0,1	
создание виртуальных концертных залов		0,1	

\* Согласно обоснованиям бюджетных ассигнований, размещенным в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», по состоянию на 8 октября 2022 года и данным реестра расходных обязательств, представленного одновременно с законопроектом.

**Резервный фонд Правительства Российской Федерации** в 2023–2024 годах планируется в объеме 180 млрд. рублей, в 2025 году – 80 млрд. рублей, **резервный фонд Президента Российской Федерации**, как и в предыдущие годы, – в объеме 10,0 млрд. рублей ежегодно.

Необходимо учитывать, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации **в резервный фонд Правительства Российской Федерации** будут направлены **остатки** неисполненных бюджетных ассигнований 2022 года (за исключением подлежащих направлению на те же цели) и предусматривается возможность увеличения его средств за счет поступления отдельных ненефтегазовых доходов согласно проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», представленному одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При этом **изменения** в сводную бюджетную роспись **по увеличению объема резервного фонда Правительства Российской Федерации** в течение года являются значительными.

Так, за 2021 год объем резервного фонда Правительства Российской Федерации **увеличен на 4 131,0 млрд. рублей**.

По состоянию на 1 сентября 2022 года в сводную роспись внесены изменения, предусматривающие **увеличение** резервного фонда Правительства Российской Федерации **на 3 608,5 млрд. рублей**, из них за счет:

неиспользованных остатков средств федерального бюджета 2021 года – на 254,9 млрд. рублей;

дополнительных нефтегазовых и отдельных видов ненефтегазовых доходов – на

3 226,1 млрд. рублей;

по решениям, принятым Комиссией Федерального Собрания по перераспределению бюджетных ассигнований, – на 120,8 млрд. рублей;

за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов, по которым на 1 января 2022 года отсутствуют соглашения, – на 6,7 млрд. рублей.

Счетная палата отмечает, что по итогам исполнения федерального бюджета имеют место **остатки** зарезервированных средств, значительную часть которых составляют остатки **резервного фонда Правительства Российской Федерации**.

При этом объем указанных остатков в 2021 году снизился по сравнению с 2020 годом.

Так, по итогам 2021 года объем нераспределенных зарезервированных бюджетных ассигнований (открытая часть) составил **176,4 млрд. рублей** (в 2020 году – 422,0 млрд. рублей), из них неиспользованные средства **резервного фонда Правительства Российской Федерации – 139,4 млрд. рублей** (в 2020 году – 410,6 млрд. рублей).

**Частью 1 статьи 21 законопроекта установлены направления** резервирования бюджетных ассигнований. Анализ указанных положений текстовой части законопроекта выявил отдельные несоответствия со сведениями реестра расходных обязательств, представленного одновременно с законопроектом.

**Так, пунктом 27 части 1 статьи 21** зарезервированы бюджетные ассигнования бюджетных ассигнований на 2023 год в объеме 11 539,0 млн. рублей, на 2024 год в объеме 8 919,3 млн. рублей и на 2025 год в объеме 548 014,8 млн. рублей, предусмотренных по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, **на осуществление мероприятий инициатив социально-экономического развития Российской Федерации в 2023 году и на продолжение реализации отдельных мероприятий федеральных проектов, входящих в 2023 и 2024 годах в состав национальных проектов**, в 2025 году. При этом показатели реестра расходных обязательств на указанные цели составляют 50 840,7 млн. рублей, 137 326,3 млн. рублей и 567 258,6 млн. рублей соответственно.

Согласно данным реестра расходных обязательств по подразделу «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» раздела «Охрана окружающей среды» общий объем зарезервированных бюджетных ассигнований составляет **8 617,8 млн. рублей, 20 206,7 млн. рублей и 15 229,9 млн. рублей на 2023–2025 годы соответственно**. При этом объем бюджетных ассигнований согласно **пунктам 37 и 38 части 1 статьи 21** законопроекта, зарезервированных по указанному подразделу, составляют 12 981,7 млн. рублей, 24 570,6 млн. рублей и 19 593,8 млн. рублей, что **на 4 363,9 млн. рублей ежегодно больше** показателей реестра расходных обязательств.

**Пунктами 43–45 части 1 статьи 21** по подразделу «Высшее образование» раздела «Образование» предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований на 2023–2025 годы,

при этом зарезервированные бюджетные ассигнования **на 2025 год** в реестре расходных обязательств **больше на 5 434,2 млн. рублей**.

**Пунктом 49 части 1 статьи 21** зарезервированы средства **на 2023 и 2024 годы** по подразделу «Массовый спорт» раздела «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов на финансовое обеспечение организации и проведения крупных международных мероприятий на территории Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации. Вместе с тем резервные средства в реестре расходных обязательств предусмотрены **также на 2025 год в объеме 5 607,4 млн. рублей**.

Счетная палата отмечает, что объем зарезервированных бюджетных ассигнований, по которым **в статье 21 законопроекта не установлены направления резервирования**, в 2023 году составляет 72,7 млрд. рублей, в 2024 году – 190,8 млрд. рублей и в 2025 году – 90,4 млрд. рублей.

**7.6.** В соответствии с законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление **непрограммных направлений деятельности** предусмотрены **по 14 направлениям** с ежегодным ростом по сравнению с предыдущим годом.

Информация о структуре и об объемах бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности в 2021–2025 годах (открытая часть) представлена в следующей таблице.

	2021 год		2022 год			2023 год		2024 год		2025 год		
	отчет, млрд. рублей	% исполнения	Федеральный закон № 390-ФЗ, млрд. рублей	сводная бюджетная роспись на 01.09. 2022, млрд. рублей	исполнение на 01.09. 2022, млрд. рублей	% исполнения	законопроект, млрд. рублей	в % к 2022 году (Федеральный закон № 390-ФЗ)	законопроект, млрд. рублей	в % к предыдущему году	законопроект, млрд. рублей	в % к предыдущему году
<b>Непрограммные направления деятельности (открытая часть), всего</b>	<b>4 040,4</b>	<b>98,4</b>	<b>4 216,9</b>	<b>4 106,7</b>	<b>2 731,7</b>	<b>66,5</b>	<b>4 830,6</b>	<b>114,6</b>	<b>4 939,2</b>	<b>102,2</b>	<b>5 095,3</b>	<b>103,2</b>
Развитие пенсионной системы	3 343,0	99,9	3 162,3	3 164,2	2 327,5	73,6	3 509,1	111,0	3 454,4	98,4	3 204,8	92,8
% к общему объему	82,7		75,0	77,1	85,2		72,6		69,9		62,9	
Президент Российской Федерации и его администрация	15,0	97,2	14,7	19,9	11,9	59,6	19,1	129,8	19,98	104,4	20,6	103,1
% к общему объему	0,4		0,3	0,5	0,4		0,4		0,4		0,4	
Председатель Правительства Российской Федерации и его заместитель, Аппарат Правительства Российской Федерации	8,3	99,2	8,6	9,1	4,7	51,5	9,3	108,7	9,8	104,4	10,1	103,5
% к общему объему	0,2		0,2	0,2	0,2		0,2		0,2		0,2	
Следственный комитет Российской Федерации	48,8	97,6	49,5	50,96	29,8	58,6	53,7	108,4	58,8	109,6	60,9	103,5

	2021 год		2022 год			2023 год		2024 год		2025 год		
	отчет, млрд. рублей	% исполнения	Федеральный закон № 390-ФЗ, млрд. рублей	сводная бюджетная роспись на 01.09. 2022, млрд. рублей	исполнение на 01.09. 2022, млрд. рублей	% исполнения	законопроект, млрд. рублей	в % к 2022 году (Федеральный закон № 390-ФЗ	законопроект, млрд. рублей	в % к предыдущему году	законопроект, млрд. рублей	в % к предыдущему году
% к общему объему	1,2		1,2	1,2	1,1		1,1		1,2		1,2	
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	84,5	75,6	85,7	118,9	46,3	39,0	82,2	95,9	73,96	89,9	70,0	94,6
% к общему объему	2,1		2,0	2,9	1,7		1,7		1,5		1,4	
Государственная судебная власть	251,5	98,6	235,0	264,3	156,8	59,4	243,5	103,6	254,0	104,3	270,6	106,5
% к общему объему	6,2		5,6	6,4	5,7		5,0		5,1		5,3	
Прокуратура Российской Федерации	91,9	98,2	88,1	95,1	57,7	60,7	99,1	112,5	108,6	109,5	112,1	103,3
% к общему объему	2,3		2,1	2,3	2,1		2,1		2,2		2,2	
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	0,8	98,5	0,5	0,9	0,5	54,1	0,9	176,3	0,9	102,6	0,9	102,7
% к общему объему	0,02		0,01	0,02	0,02		0,02		0,02		0,02	
Счетная палата	4,6	98,5	4,94	4,9	2,9	58,8	5,2	105,2	5,3	101,1	5,4	103,3
% к общему объему	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	22,5	98,0	6,7	6,5	2,5	39,0	37,9	567,2	4,9	13,0	5,0	102,5
% к общему объему	0,6		0,2	0,2	0,1		0,8		0,1		0,1	
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	6,3	99,8	6,6	7,1	3,9	54,5	7,5	113,2	7,8	104,3	8,1	103,4
% к общему объему	0,2		0,2	0,2	0,1		0,2		0,2		0,2	
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	11,5	93,1	12,4	13,4	7,8	58,5	13,98	112,8	14,5	104,0	14,96	102,8
% к общему объему	0,3		0,3	0,3	0,3		0,3		0,3		0,3	
Доставка государственной корреспонденции	4,0	99,5	4,3	4,3	2,7	62,7	4,6	107,6	5,0	109,3	5,2	103,3
% к общему объему	0,1		0,1	0,1	0,1		0,1		0,1		0,1	
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	147,7	86,3	537,4	347,2	76,7	22,1	744,4	138,5	921,1	123,7	1 306,5	141,8
% к общему объему	3,7		12,7	8,5	2,8		15,4		18,6		25,6	

В соответствии с законопроектом расходы на 2023 год превышают бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 390-ФЗ на 2022 год, по 13 направлениям деятельности, на 2024 год - по 11 направлениям деятельности по сравнению с 2023 годом, на 2025 год – по 12 направлениям деятельности по сравнению с предыдущим годом.

Доля бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности в общем объеме расходов ежегодно незначительно увеличивается по сравнению с

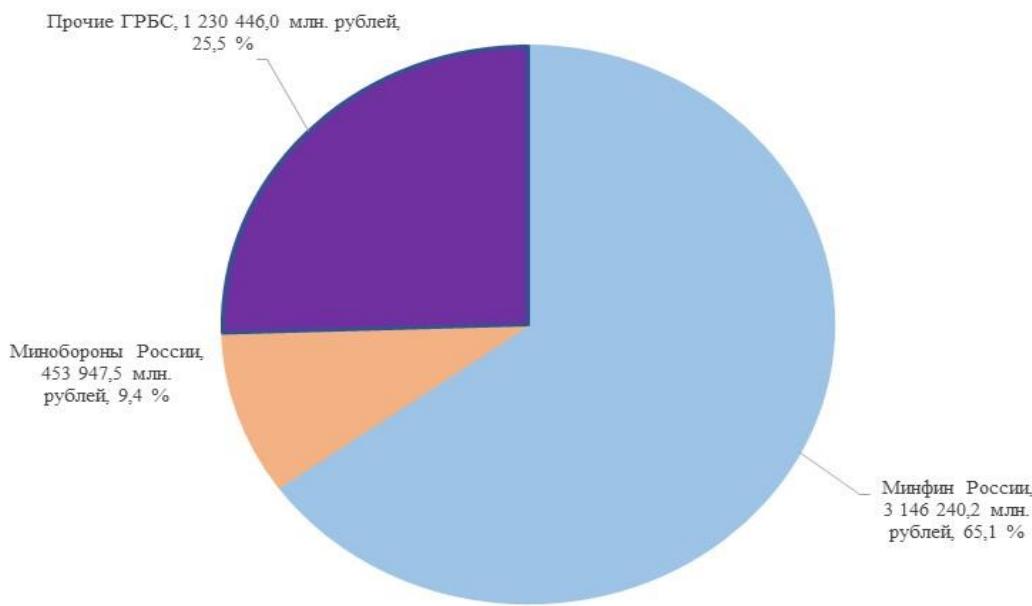
предыдущим годом (2022 год – 21,1 %, 2023 год – 21,5 %, 2024 год – 21,6 %, 2025 год – 22,7 %).

**Наибольший объем** бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности законопроектом предусматривается на **развитие пенсионной системы** и на **реализацию функций иных федеральных органов государственной власти**.

**Наименьший объем** бюджетных ассигнований предусмотрен на непрограммное направление деятельности **«Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации»**.

На 2023 год **расходы** по непрограммным направлениям деятельности **предусматриваются по 46 главным распорядителям бюджетных средств**, на 2024 и 2025 годы – по 43 главным распорядителям бюджетных средств.

Информация о бюджетных ассигнованиях по непрограммным расходам на 2023 год в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2023 году предусматривается Минфину России **по 2 непрограммным направлениям деятельности: «Развитие пенсионной системы»** в объеме 2 489 313,4 млн. рублей (на 7,2 % **больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2022 году Федеральным законом № 390-ФЗ) и **«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»** в сумме 656 926,8 млн. рублей (на 36,4 % **больше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2022 году Федеральным законом № 390-ФЗ).

## **8. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на финансовое обеспечение реализации государственных программ Российской Федерации**

**8.1.** Анализ формирования федерального бюджета в программном формате осуществлен исходя из законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с законопроектом паспортов государственных программ Российской Федерации (далее также – госпрограммы) и материалов к ним.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на финансовое обеспечение реализации госпрограмм в 2022–2025 годах (открытая часть), представлены в следующей таблице.

Наименование	Код <sup>61</sup>	2022 год (сводная бюджетная распись на 01.09.2022)	2023 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2025 года по сравнению с 2024 годом	
				(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5 / гр. 3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8 / гр. 4)		(гр. 10 - гр. 7)	в % (гр. 11 / гр. 7)
				1	2		3	4		5	6
<b>Итого на реализацию госпрограмм</b>	<b>x</b>	<b>18 511 491,8</b>	<b>17 641 908,6</b>	<b>-869 583,2</b>	<b>-4,7</b>	<b>17 938 410,3</b>	<b>296 501,6</b>	<b>1,7</b>	<b>17 360 850,6</b>	<b>-577 559,7</b>	<b>-3,2</b>
Доля в общем объеме расходов (открытой части) (%)		81,8	78,5			78,4			77,3		
Социальная поддержка граждан	03	2 824 794,6	3 140 672,0	315 877,4	11,2	3 210 194,5	69 522,5	2,2	3 293 360,0	83 165,5	2,6
доля в %		15,3	17,8			17,9			19,0		
Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков	39	2 486 262,3	2 102 815,3	-383 447,0	-15,4	2 193 778,2	90 962,9	4,3	2 465 882,8	272 104,6	12,4
доля в %		13,4	11,9			12,2			14,2		
Обеспечение обороноспособности страны	31	1 847 403,9	1 919 421,2	72 017,4	3,9	1 924 525,6	5 104,3	0,3	1 983 033,0	58 507,4	3,0
доля в %		10,0	10,9			10,7			11,4		
Развитие транспортной системы	24	1 653 883,3	1 229 141,6	-424 741,6	-25,7	1 240 520,7	11 379,1	0,9	1 306 417,6	65 897,0	5,3
доля в %		8,9	7,0			6,9			7,5		
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	47	1 125 993,6	1 207 462,7	81 469,1	7,2	1 263 024,2	55 561,5	4,6	1 130 780,5	-132 243,7	-10,5
доля в %		6,1	6,8			7,0			6,5		
Развитие здравоохранения	01	1 253 901,4	1 194 152,9	-59 748,4	-4,8	1 219 710,3	25 557,3	2,1	1 234 778,5	15 068,2	1,2
доля в %		6,8	6,8			6,8			7,1		
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами	36	979 536,6	1 014 556,8	35 020,2	3,6	1 050 038,3	35 481,5	3,5	1 085 586,3	35 548,0	3,4
доля в %		5,3	5,8			5,9			6,3		
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	08	816 656,2	873 828,7	57 172,4	7,0	959 256,6	85 427,9	9,8	996 571,6	37 315,1	3,9
доля в %		4,4	5,0			5,3			5,7		
Развитие образования	02	523 983,9	556 643,4	32 659,5	6,2	557 887,2	1 243,8	0,2	390 123,7	-167 763,6	-30,1
доля в %		2,8	3,2			3,1			2,2		
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	05	552 058,0	502 471,1	-49 586,9	-9,0	441 096,6	-61 374,5	-12,2	202 823,0	-238 273,6	-54,0
доля в %		3,0	2,8			2,5			1,2		

<sup>61</sup> Код госпрограммы, применяемый в бюджетной классификации Российской Федерации.

Наименование	Код 61	2022 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2022)	2023 год (законопроект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (законопроект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (законопроект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2025 года по сравнению с 2024 годом	
				(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5 / гр. 3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8 / гр. 4)		(гр. 10 – гр. 7)	в % (гр. 11 / гр. 7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	16	648 348,8	457 807,4	-190 541,5	-29,4	433 931,5	-23 875,9	-5,2	346 693,7	-87 237,7	-20,1
доля в %		3,5	2,6			2,4			2,0		
Юстиция	42	332 409,9	354 085,6	21 675,7	6,5	383 919,3	29 833,7	8,4	395 297,0	11 377,8	3,0
доля в %		1,8	2,0			2,1			2,3		
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	25	375 947,5	344 750,8	-31 196,7	-8,3	331 149,2	-13 601,6	-3,9	239 158,1	-91 991,2	-27,8
доля в %		2,0	2,0			1,8			1,4		
Обеспечение защиты личности, общества и государства	50	346 086,8	320 489,0	-25 597,7	-7,4	334 817,8	14 328,8	4,5	345 424,6	10 606,8	3,2
доля в %		1,9	1,8			1,9			2,0		
Информационное общество	23	392 682,4	278 443,8	-114 238,6	-29,1	256 685,8	-21 758,0	-7,8	170 435,4	-86 250,5	-33,6
доля в %		2,1	1,6			1,4			1,0		
Космическая деятельность России	21	264 167,1	257 459,1	-6 708,0	-2,5	254 546,9	-2 912,1	-1,1	253 822,3	-724,7	-0,3
доля в %		1,4	1,5			1,4			1,5		
Задача на населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	10	240 214,2	245 569,9	5 355,7	2,2	257 263,5	11 693,6	4,8	266 048,8	8 785,4	3,4
доля в %		1,3	1,4			1,4			1,5		
Развитие культуры	11	185 193,0	175 358,5	-9 834,5	-5,3	182 198,2	6 839,7	3,9	151 863,8	-30 334,4	-16,6
доля в %		1,0	1,0			1,0			0,9		
Остальные 30 госпрограмм у которых доля в общем объеме расходов на реализацию госпрограмм составляет менее 1 %	x	1 661 968,4	1 466 778,9	-195 189,5	-11,7	1 443 866,0	-22 912,9	-1,6	1 102 749,8	-341 116,1	-23,6
доля в %		9,0	8,3			8,0			6,4		

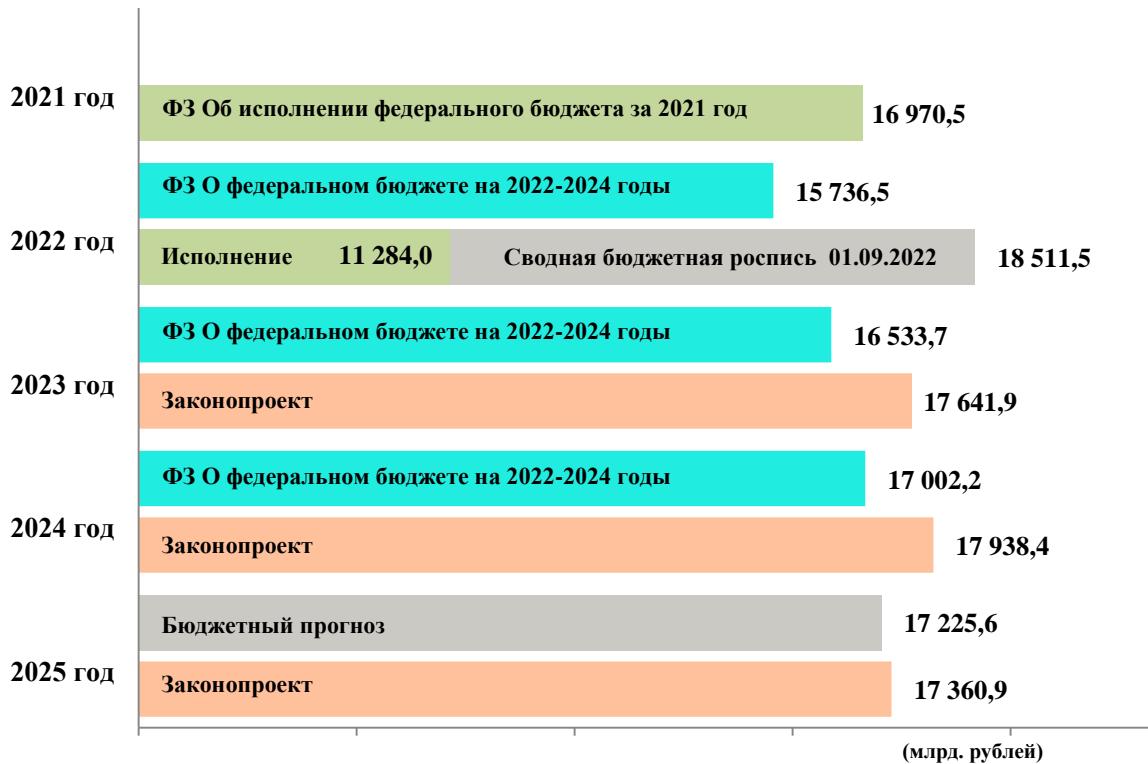
Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на реализацию **48 госпрограмм**, составляют порядка **78 % общего объема бюджетных ассигнований**.

Вместе с тем согласно перечню госпрограмм, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р, в **2023 году предполагается реализация 50 госпрограмм**.

Таким образом, в законопроекте **на 2023–2025 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования по двум госпрограммам**, реализация которых планируется в 2023–2025 годы: «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» (реализация с 2022 года) и «Строительство» (реализация с 2023 года).

Согласно паспортам, представленным одновременно с законопроектом, по госпрограммам «Поддержка и продвижение русского языка за рубежом» и «Строительство» **финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета не предусмотрено**.

**8.2. Сравнение объемов**, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации госпрограмм в 2021–2025 годах (открытая часть), представлено на следующей диаграмме.



Согласно законопроекту объем бюджетных ассигнований (открытая часть) на 2023 год на 1 108 197,5 млн. рублей, или на 6,7 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023 год, на 2024 год – на 936 175,8 млн. рублей, или на 5,5 %, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2024 год, на 2025 год – на 135 283,7 млн. рублей, или на 0,8 %, больше по сравнению с параметрами Бюджетного прогноза.

При этом в законопроекте объемы бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года уменьшаются на 869 583,2 млн. рублей, или на 4,7 %.

Законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года по 17 госпрограммам** (открытая часть).

**Наибольшее увеличение расходов предусмотрено по государственным программам:**

**«Социальная поддержка граждан»** на 315 877,4 млн. рублей, или на **11,2 %**;

**«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»** на 81 469,1 млн. рублей, или на **7,2 %**.

Как и в предыдущие годы, по ряду госпрограмм предусмотрено увеличение расходов при низком кассовом исполнении в текущем финансовом году:

по госпрограмме **«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»** на 30 813,1 млн. рублей, или на **78,4 %**, при **низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2022 года 8,2 %;

по госпрограмме **«Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»** на 12 103,4 млн. рублей, или на **23,0 %**, при **низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2022 года 23,5 %;

по госпрограмме **«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»** на 7 435,4 млн. рублей, или на **42,1 %**, при **низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2022 года 24,1 %;

по госпрограмме **«Развитие авиационной промышленности»** на 1 133,1 млн. рублей, или на **3,0 %**, при **низком кассовом исполнении** на 1 сентября 2022 года 37,6 %.

Законопроектом предусматривается **уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи** на 1 сентября 2022 года **по 31 госпрограмме** (открытая часть).

**Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований** в абсолютном выражении в 2023 году предусматривается по государственным программам:

**«Развитие транспортной системы»** – на **424 741,6 млн. рублей**, или на **25,7 %**;

**«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»** – на **383 447,0 млн. рублей**, или на **15,4 %**.

**8.3.** В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации **объем бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение реализации госпрограмм **утверждается законом о бюджете в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации**. Установлено также, что госпрограммы **подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете** не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу.

Согласно Положению о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 (далее - Положение о системе управления госпрограмм), **параметры финансового обеспечения** реализации госпрограммы содержатся в **паспорте госпрограммы**, который формируется, представляется, согласовывается и **утверждается в подсистеме** управления государственными программами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами **«Электронный бюджет»** (далее – система **«Электронный бюджет»**) и **не утверждается нормативным правовым актом** Правительства Российской Федерации.

Отмечается, что приведение финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **осуществлялось в конце 2021 года** в системе «Электронный бюджет» – актуализированная редакция паспортов госпрограмм **представлялась** не позднее 20 декабря 2021 года **Председателю Правительства Российской Федерации** для их утверждения **не позднее 30 декабря 2021 года**.

По состоянию **на 1 апреля 2021 года** параметры финансового обеспечения всех **48 госпрограмм приведены в соответствие** с показателями Федерального закона № 390-ФЗ **на 2022, 2023 и 2024 годы**.

Следует отметить, что согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленных в составе материалов к законопроекту, **планируется закрепление в Бюджетном кодексе Российской Федерации требований о приведении финансового обеспечения госпрограмм в соответствие с законом о бюджете до начала финансового года**, что неоднократно предлагала Счетная палата Российской Федерации.

**8.4. В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период вносится в Государственную Думу одновременно с паспортами (проектами паспортов) госпрограмм, проектами изменений указанных паспортов.**

В соответствии с пунктом 4<sup>2</sup> статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **размещены 38 паспортов госпрограмм** (открытая часть).

Анализ представленных одновременно с законопроектом паспортов госпрограмм показал следующее.

**8.4.1. Паспорта** госпрограмм, утвержденные на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 22 сентября 2022 г. № 31) и представленные в материалах к законопроекту, **содержат сведения о финансовом обеспечении и плановые значения показателей только на период 2022–2025 годов.**

В заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» отмечалось, что в соответствии с Положением о системе управления госпрограммами и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации<sup>62</sup> показатели финансового обеспечения реализации госпрограмм за счет средств федерального бюджета **за пределами планового периода определяются исходя из**

<sup>62</sup> Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

**предельного объема расходов** на реализацию госпрограмм **в соответствии с бюджетным прогнозом Российской Федерации** на долгосрочный период и **указываются в паспорте по годам за весь период реализации.**

Пунктом 5.5 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного 15 марта 2022 года по итогам заседания Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций, предусмотрена приостановка в 2022 году действия отдельных положений постановлений Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 и от 31 октября 2018 № 1288 в целях **упрощения процедур реализации, внесения изменений и мониторинга государственных программ и национальных проектов.**

Во исполнение пункта 5.5 Плана первоочередных действий **приняты постановления** Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 583 **«Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации** (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации» и от 9 апреля 2022 г. № 628 **«Об особенностях реализации национальных проектов** (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики» (далее – постановление № 628).

В соответствии с указанными постановлениями в 2022 году **паспорта** государственных программ (их структурных элементов) **разрабатываются и утверждаются (изменяются) на очередной финансовый год и плановый период.**

Продление сроков реализации федеральных проектов и ведомственных проектов **за пределы очередного финансового года и планового периода не осуществляется** (за исключением случаев, установленных абзацем вторым пункта 4 постановления № 628).

По итогам заседания Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций **29 августа 2022 года** принято решение поддержать предложения федеральных органов исполнительной власти по внесению изменений в План первоочередных действий **по продлению срока реализации ряда мер Плана первоочередных действий, в том числе предусмотренных пунктом 5.5.**

В связи с этим паспорта государственных программ и их структурных элементов, представленные в составе материалов к законопроекту, содержат объемы финансового обеспечения госпрограмм на 2022–2025 годы.

**Показатели финансового обеспечения госпрограммы на 2023–2025 годы, предусмотренные паспортами, соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в законопроекте по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов.**

Вместе с тем отмечается **отсутствие единобразия в части отражения финансового обеспечения госпрограммы на 2022 год**, а именно отсутствие информации, на какую дату указаны объемы финансового обеспечения госпрограммы.

Так, в 28 из 46 паспортах госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом (открытая часть), на 2022 год указаны объемы, предусмотренные Федеральным законом № 390-ФЗ, в 10 паспортах госпрограмм – объемы, предусмотренные сводной бюджетной росписью на 1 сентября 2022 года, в **9 паспортах госпрограмм<sup>63</sup> установить на какую дату указаны объемы финансового обеспечения не представляется возможным.**

**8.4.2.** По результатам анализа паспортов госпрограмм установлены **факты, свидетельствующие о недостаточном качестве формирования в подсистеме управления государственными программами системы «Электронный бюджет» и отражения в паспортах параметров финансового обеспечения реализации госпрограмм в разрезе ее структурных элементов.**

Так, в паспорте госпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» по 2022 году сумма расходов за счет средств **федерального бюджета всех структурных элементов** госпрограммы составляют 9 072,6 млн. рублей, что превышает на 253,3 млн. рублей в целом показатель финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета (8 819,4 млн. рублей).

Аналогичный факт отмечается по госпрограмме «Реализация государственной национальной политики» по 2022 году объемы финансового обеспечения, указанные по строкам «Федеральный бюджет» всех структурных элементов госпрограммы составляют 2 777,5 млн. рублей, что превышает на 64,2 млн. рублей объем, указанный по итоговой строке финансового обеспечения госпрограммы за счет средств федерального бюджета (2 713,3 млн. рублей).

Учитывая, что формирование паспортов госпрограмм осуществляется **в подсистеме управления государственными программами системы «Электронный бюджет»**, указанные

---

<sup>63</sup> По госпрограммам «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие транспортной системы», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Развитие энергетики», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Реализация государственной национальной политики», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

**факты могут свидетельствовать о недостатках функционирования системы и отсутствии перекрестных контролей.**

**8.4.3.** В соответствии с Положением о системе управления госпрограммами в паспорте госпрограммы отражается общий объем **налоговых расходов** Российской Федерации, предусмотренный в рамках госпрограммы.

Счетная палата Российской Федерации в своем заключении на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» обратила внимание, что в паспортах только 17 госпрограмм отражены объемы налоговых расходов Российской Федерации. При этом указанные налоговые расходы не соотносились с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2020 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2021 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, представленном в составе материалов к законопроекту. Кроме того, указанный отчет содержал информацию об объемах налоговых расходов Российской Федерации еще по 7 госпрограммам, которые не были отражены в их паспортах.

В связи с чем **Счетная палата рекомендовала усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих госпрограммах.**

Вместе с тем анализ показателей отчета об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2021 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленном в составе материалов к законопроекту на 2023–2025 года, показал, что **налоговые расходы в отчете также не соотносятся с объемами налоговых расходов отраженных в 21 паспорте госпрограмм**, представленных в составе материалов к законопроекту. Кроме того, **данный отчет содержит информацию** об объемах налоговых расходов Российской Федерации еще по **9 госпрограммам**, которая не отражена в их паспортах.

**8.4.4.** Счетная палата обращала внимание, что в соответствии с пунктом 3 статьи 28 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) **государственные программы** Российской Федерации включают **в себя подпрограммы**. Согласно пунктам 15 и 23 Положения о системе управления госпрограммами федеральные проекты, ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, **при необходимости группируются по направлениям (подпрограммам)** государственной программы

(комплексной программы), при этом **перечень направлений (подпрограмм) содержится в паспорте госпрограммы.**

В ходе проверок Счетной палатой получена информация Минфина России, согласно которой в рамках новой системы управления государственными программами базовыми структурными элементами государственных программ являются федеральные и ведомственные проекты, а также комплексы процессных мероприятий, **группировка которых по подпрограммам носит исключительно аналитический характер.** Также **Минфином России сообщено, что в целях окончательного урегулирования данного вопроса планируется проработать предложения об уточнении соответствующих положений Федерального закона № 172-ФЗ.**

В то же время по состоянию на 7 октября 2022 года в **Счетную палату не поступали указанные изменения** Федерального закона № 172-ФЗ, в том числе в составе материалов к законопроекту.

Анализ представленных паспортов госпрограмм показал, что **паспорта<sup>64</sup> 6 госпрограмм не содержат перечень направлений (подпрограмм) и** федеральные проекты, ведомственные проекты, комплексы процессных мероприятий и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, в них **не сгруппированы по направлениям (подпрограммам).** Таким образом, указанные паспорта не соответствуют требованиям Федерального закона № 172-ФЗ.

Счетная палата **полагает необходимым принять меры по устраниению несоответствия** утвержденных паспортов государственным программ требованиям пункта 3 статьи 28 Федерального закона № 172-ФЗ в части наличия в структуре государственных программ группировки по направлениям (подпрограммам).

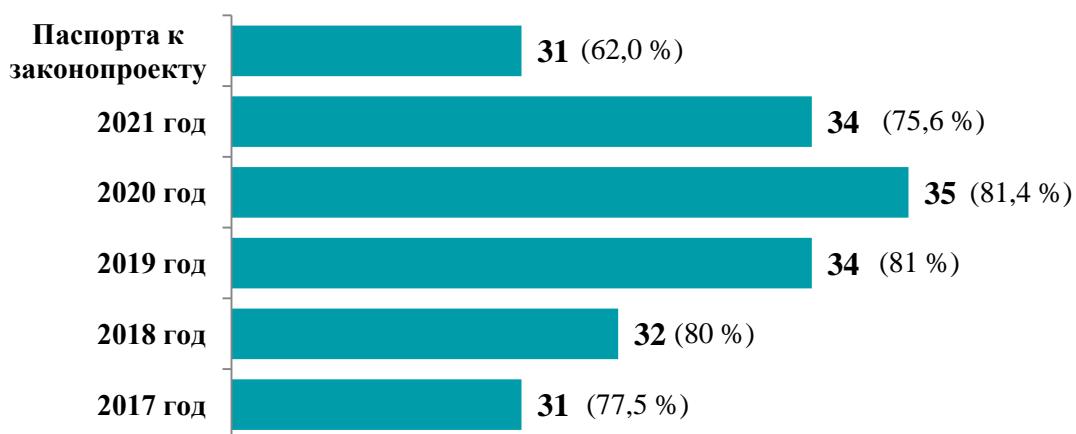
**8.4.5.** Счетная палата ежегодно отмечает **недостатки в части определения целей и показателей госпрограмм.**

**8.4.5.1.** Цели и показатели госпрограмм **не в полной мере соответствуют** целям, установленным основными документами стратегического планирования, федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Информация о **количестве госпрограмм** в той или иной степени **не соответствующих** документам стратегического планирования по оценкам Счетной палаты представлена на следующей диаграмме.

---

<sup>64</sup> Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа, Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, Развитие оборонно-промышленного комплекса, Реализация государственной национальной политики, Обеспечение защиты личности, общества и государства, Строительство.



Примеры указанных несоответствий по госпрограммам приведены в приложениях № 3 и № 4, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

**8.4.5.2.** Ранее Счетная палата обращала внимание **на избыточность показателей**. Анализ показателей госпрограмм, отраженных в паспортах, свидетельствует **о снижении в целом количества показателей госпрограмм**, об изменении перечня и отдельных значений показателей по большинству госпрограмм.

Так, в разделах 2 «Показатели государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации» паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, **отражен 401 показатель госпрограмм** со значениями на 2023–2025 годы, что на 76 показателей, или на 15,9 %, меньше показателей представленных в паспортах к законопроекту в прошлом году. По 19 госпрограммам наблюдается снижение количества показателей госпрограммы, по 23 госпрограммам количество показателей не меняется и по 8 госпрограммам их количество незначительно увеличивается (на 1-3 показателя).

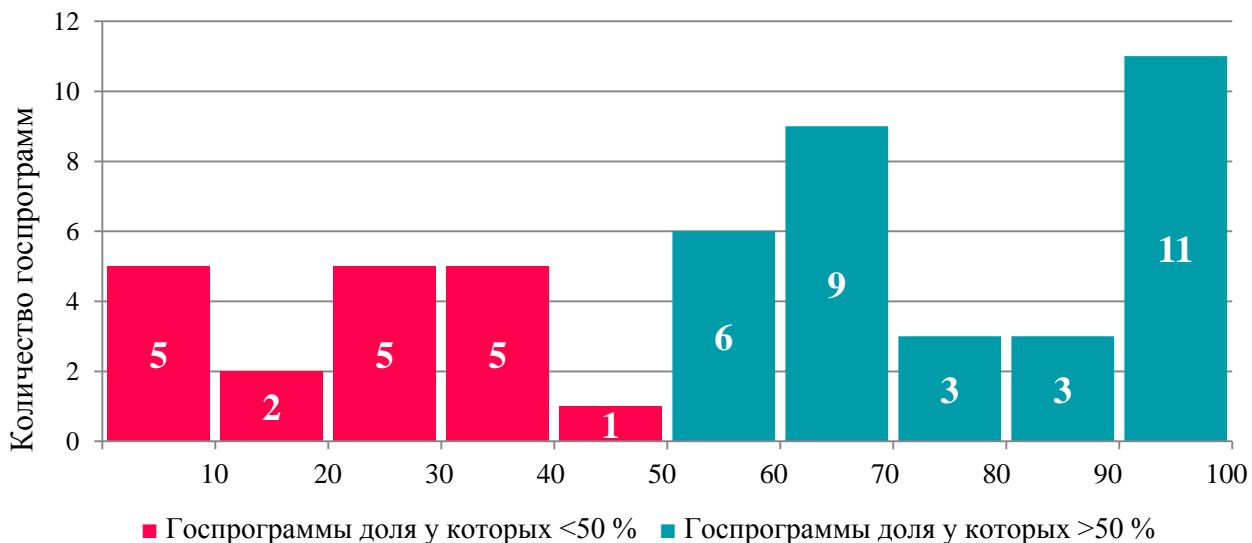
В паспортах **42 госпрограммам** 272 показателя из 358, или 76 %, заявлены, **как связанные с национальными целями**.

**8.4.5.3.** В заключении Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год отмечалась **низкая доля высокоровневых показателей** (характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты), которая составляла 22,3 %. Доля показателей характеризующие непосредственные результаты составляла – 57,1 %. При этом практически во всех госпрограммах в качестве показателей госпрограмм были отражены **результаты технических действий исполнителей госпрограмм**, доля которых в госпрограммах составила 20,6 %.

Анализ состава показателей паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, на основе их отнесения к непосредственным результатам, конечным результатам или итоговым эффектам, а также к иным результатам показал, что **доля**

высокоуровневых показателей значительно увеличилась и составляет на 2023 год 50,3 %, показателей характеризующие непосредственные результаты составила – 39,9 %, а показатели госпрограмм, у которых отражены результаты технических действий исполнителей госпрограмм, составила 9,8 %.

Доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, представлена на следующей диаграмме.



Таким образом, в 18 госпрограммах доля показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, не превышает 50 %. При этом по итогам оценки Счетной палаты качества формирования и реализации госпрограмм за 2021 год количество госпрограмм с долей показателей, характеризующих конечные результаты и итоговые эффекты, ниже 50 %, составляло 30 госпрограмм.

Вместе с тем следует отметить, что согласно абзацу третьему пункта 17 Положения о системе управления госпрограммами все показатели госпрограмм должны отражать конечные общественно значимые социально-экономические эффекты (эффекты в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации) от реализации госпрограммы.

**8.4.5.4.** В госпрограммах преобладают показатели, которые рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ (порядка 70 % показателей). При этом показателей, по которым формируется официальная статистическая информация, порядка 30 %, показателей, рассчитываемых по методикам международных организаций – менее 1 % (значение близко к 0 %).

При этом необходимо учитывать, что в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500, **показатели**, рассчитанные по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, **применяются только при отсутствии возможности получить данные на основе государственных (федеральных) статистических наблюдений, а также возможности применить показатели, рассчитанные по методикам, принятым международными организациями.**

**8.4.5.5.** Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограммы показал, что доля значений показателей **без существенной динамики** составляет 49,9 % и **с отрицательной динамикой** 4,2 %

При этом отмечается, что по сравнению с оценкой доли таких показателей за 2021 год доля показателей **без существенной динамики** выросла на 9,1 процентного пункта, а **с отрицательной динамикой** уменьшилась на 8,1 процентного пункта.

**Доля показателей с отрицательной динамикой** в общем объеме показателей госпрограммы составила:

0 %	– по 39 госпрограммам
от 0 % до 10 %	– по 3 госпрограммам
от 10 % до 20 %	– по 4 госпрограммам
от 20 % до 50 %	– по 4 госпрограммам

Счетная палата отмечает, что **пять госпрограмм<sup>65</sup> имеют показатели только с положительной динамикой.**

Информация о составе и динамике показателей госпрограммы представлена в таблице «Информация о составе и динамике показателей государственных программ Российской Федерации» приложений № 3 и № 4, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

**8.4.5.6. Анализ изменений показателей**, отраженных в паспорте госпрограммы, представленном одновременно в материалах к законопроекту, по сравнению с редакцией паспорта госпрограммы на начало текущего финансового года (в части показателей на очередной финансовый год и плановый период), показал, что **49 показателей** госпрограмм **исключены, по 70 показателям** с начала текущего года **поменялась методика расчета** и **по 132 показателям были изменены плановые значения.**

Таким образом, отмеченная в рамках заключения Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год проблема **нестабильности состава показателей (индикаторов) сохраняется.**

<sup>65</sup> Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности, Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, Обеспечение защиты личности, общества и государства, Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации, Содействие международному развитию.

При этом отмечаем, что 5 госпрограмм с низкой оценкой по указанному критерию за 2021 год при формировании законопроекта также претерпели изменения.

**8.4.5.7.** Следует отметить, что в паспортах 16 госпрограмм по-прежнему **установлен 51 показатель (12,7 % общего количества показателей всех госпрограмм)**, по которым на момент представления уточненного годового отчета **будут отсутствовать фактические значения или фактические значения будут носить предварительный характер**. Так например:

в паспорте госпрограммы «Развитие здравоохранения» 9 из 13 (69,2 %) показателей;  
в паспорте госпрограммы «Юстиция» 9 из 19 (47,4 %) показателей;  
в паспорте госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» 6 из 13 (46,2 %) показателей;  
в паспорте госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» 6 из 16 (46,2 %).

При этом по итогам 2021 года в Сводном годовом докладе доля показателей, которые не имеют фактического значения либо имеют предварительную оценку, **составляла 4,6 %**

Счетная палата обращает внимание, что **значительное количество показателей на уровне госпрограммы и вероятный рост показателей на уровне структурных элементов госпрограмм в ходе утверждения паспортов структурных элементов может затруднить контроль за их реализацией и принятием управленческих решений**.

**8.6.** В соответствии с Положением о системе управления госпрограммами госпрограммы **включают в себя в том числе паспорта структурных элементов**.

В законопроекте запланировано финансовое обеспечение **541 структурного элемента госпрограмм**, что примерно **сопоставимо с их количеством за предыдущий бюджетный цикл**.

Вместе с тем анализ структурных элементов показал, что **36 федеральных проектов входят в состав двух и более госпрограмм**. Так, например, федеральный проект «Искусственный интеллект» включен в 6 госпрограмм<sup>66</sup>, а федеральный проект «Цифровое государственное управление» – в 5 госпрограмм<sup>67</sup>.

Таким образом, в законопроекте предусмотрено **488 структурных элемента** госпрограмм, по каждому из которых предусматривается формирование паспорта, по 2<sup>68</sup> из которых финансирование запланировано начиная с 2024 года.

<sup>66</sup> В госпрограммы «Развитие образования», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности», «Информационное общество», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

<sup>67</sup> В госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

<sup>68</sup> Ведомственный проект «Научное обеспечение создания техники для освоения шельфовых месторождений» и комплекс процессных мероприятий «Формирование института развития проектного финансирования».

Динамика структуры госпрограмм по типам структурных элементов, предусмотренных к финансированию 2022–2025 годах, представлены в таблице.

(млрд. рублей)

Наименование госпрограммы, типа структурного элемента	2022 год				2023 год		2024 год		2025 год		
	кол-во структурных элементов	на начало текущего финансового года	сводная бюджетная роспись (на 1 сентября)	исполнение (на 1 сентября)	кол-во структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	кол-во структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	кол-во структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<i>Расходы по госпрограммам (открытая часть), всего</i>	<b>495</b>	<b>15 736,5</b>	<b>18 511,5</b>	<b>11 284,0</b>	<b>61,0</b>	<b>486</b>	<b>17 641,9</b>	<b>475</b>	<b>17 938,4</b>	<b>423</b>	<b>17 360,9</b>
<i>в том числе:</i> <i>проектная часть госпрограммы, всего</i>	<b>291</b>	<b>5 798,5</b>	<b>6 989,6</b>	<b>4 070,0</b>	<b>58,2</b>	<b>280</b>	<b>6 107,6</b>	<b>269</b>	<b>5 774,3</b>	<b>216</b>	<b>4 560,0</b>
<i>доля в общем объеме по госпрограмме, %</i>	58,8	36,8	37,8	36,1	95,5	57,6	34,6	56,6	32,2	51,1	26,3
<i>в том числе:</i> <i>федеральные проекты, входящие в состав национальных проектов</i>	75	2 794,1	3 180,1	1 979,4	62,2	69	2 869,0	65	2 969,7	33	2 011,8
<i>доля в общем объеме по госпрограмме, %</i>	15,2	17,8	17,2	17,5	102,1	14,2	16,3	13,7	16,6	7,8	11,6
<i>федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов</i>	131	2 518,6	3 214,5	1 822,9	56,7	135	2 625,3	129	2 196,1	111	1 940,1
<i>доля в общем объеме по госпрограмме, %</i>	26,5	16,0	17,4	16,2	93,0	27,8	14,9	27,2	12,2	26,2	11,2
<i>ведомственные проекты</i>	78	312,9	388,3	158,3	40,8	70	407,2	69	402,4	67	394,9
<i>доля в общем объеме по госпрограмме, %</i>	15,8	2,0	2,1	1,4	66,9	14,4	2,3	14,5	2,2	15,8	2,3
<i>федеральные целевые программы</i>	7	172,9	206,8	109,3	52,9	6	206,1	6	206,2	5	213,3
<i>доля в общем объеме по госпрограмме, %</i>	1,4	1,1	1,1	1,0	86,7	1,2	1,2	1,3	1,1	1,2	1,2
<i>комплексы процессных мероприятий</i>	<b>204</b>	<b>9 879,6</b>	<b>11 515,0</b>	<b>7 209,8</b>	<b>62,6</b>	<b>206</b>	<b>11 525,7</b>	<b>206</b>	<b>12 142,4</b>	<b>207</b>	<b>12 782,8</b>
<i>доля в общем объеме по госпрограмме, %</i>	41,2	62,8	62,2	63,9	102,7	42,4	65,3	43,4	67,7	48,9	73,6
<i>Резервные средства и отдельные мероприятия, направленные на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций (без типа структурного элемента)</i>		<b>58,4</b>	<b>6,8</b>	<b>4,2</b>	<b>61,8</b>		<b>8,6</b>		<b>21,7</b>		<b>18,0</b>
<i>доля в общем объеме по госпрограмме, %</i>		0,4	0,04	0,04	101,5		0,05		0,1		0,1

Наибольшее количество структурных элементов в 2023–2025 годах отмечается по госпрограммам «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», «Развитие здравоохранения» «Развитие транспортной системы» и составляет 72, 41, 36 структурных элементов соответственно.

**8.7.** Несмотря на то что госпрограммы разрабатываются **на принципах проектного управления**, анализ проектной и процессной частей госпрограмм показал, что доля проектной части всех госпрограмм **снизилась по сравнению с их формированием на 2022 год** и составила **в 2023 году 34,6 %** **всех расходов на реализацию госпрограмм (открытая часть), в 2024 году – 32,2 %, в 2025 году – 26,3 %** (в 2022 году 36,8 %, роспись 2022 год – 37,8 %, в 2023 году – 35,8 %, в 2024 году – 34,9 %).

При этом **по 2 госпрограммам** («Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» и «Содействие международному развитию») бюджетные ассигнования **на**

**проектную часть не предусмотрены, а по 6 госпрограммам<sup>69</sup> она составляет менее 5 %.**  
**Проектная часть 5 госпрограмм<sup>70</sup> составляет 100 %.**

**Доля проектной части** в общем объеме расходов на реализацию госпрограмм по 2023 году составит:

0 %	– по 2 госпрограммам (4,3 % всех госпрограмм)
от 0 % до 5 %	– по 6 госпрограммам (12,8 %)
от 5 % до 10 %	– по 4 госпрограммам (8,5 %)
от 10 % до 50 %	– по 7 госпрограммам (14,9 %)
от 50 % до 90 %	– по 12 госпрограммам (25,5 %)
от 90 % до 99,9 %	– по 11 госпрограммам (23,4 %)
100 %	– по 5 госпрограммам (10,6 %)

**8.8. С 2022 года перечень госпрограмм с учетом изменений вступающих в силу с 1 января 2023 года предусматривает группировку по 8 направлениям реализации:**

I. «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» (5 госпрограмм);  
 II. «Возможность для самореализации и развития талантов» (4 госпрограммы);  
 III. «Комфортная и безопасная среда для жизни» (8 госпрограмм); IV. «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» (8 госпрограмм); V. «Развитие науки, промышленности и технологий» (8 госпрограмм); VI. «Цифровая трансформация (2 госпрограммы); VII. «Сбалансированное региональное развитие» (6 госпрограмм); VIII. «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества» (9 госпрограмм).

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм по направлениям реализации представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2022 год (сводная бюджетная распись на 01.09.2022)	2023 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2025 года по сравнению с 2024 годом	
			(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5 / гр. 3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8 / гр. 4)		(гр. 10 - гр. 7)	в % (гр. 11 / гр. 7)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Итого на реализацию госпрограмм</b>	<b>18 511 491,8</b>	<b>17 641 908,6</b>	<b>-869 583,2</b>	<b>-4,7</b>	<b>17 938 410,3</b>	<b>296 501,6</b>	<b>1,7</b>	<b>17 360 850,6</b>	<b>-577 559,7</b>	<b>-3,2</b>
<i>Доля в общем объеме расходов (открытой части) (в %)</i>	<i>81,8</i>	<i>78,5</i>			<i>78,4</i>			<i>77,3</i>		
I. «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»	4 346 647,6	4 558 907,9	212 260,3	4,9	4 636 334,0	77 426,1	1,7	4 720 037,7	83 703,8	1,8
<i>доля в %</i>	<i>23,5</i>	<i>25,8</i>			<i>25,8</i>			<i>27,2</i>		
II. «Возможность для самореализации и развития талантов»	780 533,3	783 512,6	2 979,3	0,4	791 034,3	7 521,7	1,0	546 476,5	-244 557,8	-30,9
<i>доля в %</i>	<i>4,2</i>	<i>4,4</i>			<i>4,4</i>			<i>3,1</i>		

<sup>69</sup> «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Юстиция», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Обеспечение обороноспособности страны», «Обеспечение защиты личности, общества и государства», «Внешнеполитическая деятельность».

<sup>70</sup> По госпрограммам «Развитие авиационной промышленности» «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Социально-экономическое развитие Калининградской области», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

Наименование	2022 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2022)	2023 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (законо- проект)	Отклонение объемов на реализацию госпрограммы 2025 года по сравнению с 2024 годом	
			(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5 /гр. 3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8 / гр. 4)		(гр. 10 - гр.7)	в % (гр. 11 /гр.7)
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
III. «Комфортная и безопасная среда для жизни»	3 776 767,3	3 397 896,0	-378 871,3	-10,0	3 438 293,1	40 397,1	1,2	3 277 523,8	-160 769,3	-4,7
<i>доля в %</i>	<i>20,4</i>	<i>19,3</i>			<i>19,2</i>			<i>18,9</i>		
IV. «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство»	3 227 330,1	2 765 481,9	-461 848,2	-14,3	2 844 318,6	78 836,7	2,9	2 921 593,1	77 274,5	2,7
<i>доля в %</i>	<i>17,4</i>	<i>15,7</i>			<i>15,9</i>			<i>16,8</i>		
V. «Развитие науки, промышленности и технологий»	2 249 103,0	2 140 966,6	-108 136,3	-4,8	2 245 135,0	104 168,4	4,9	1 881 418,0	-363 717,0	-16,2
<i>доля в %</i>	<i>12,1</i>	<i>12,1</i>			<i>12,5</i>			<i>10,8</i>		
VI. «Цифровая трансформация»	452 638,2	330 049,3	-122 588,9	-27,1	307 587,0	-22 462,2	-6,8	238 711,7	-68 875,4	-22,4
<i>доля в %</i>	<i>2,4</i>	<i>1,9</i>			<i>1,7</i>			<i>1,4</i>		
VII. «Сбалансированное региональное развитие»	1 233 520,4	1 269 937,5	36 417,1	3,0	1 253 599,6	-16 337,9	-1,3	1 282 071,0	28 471,4	2,3
<i>доля в %</i>	<i>6,7</i>	<i>7,2</i>			<i>7,0</i>			<i>7,4</i>		
VIII. «Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества»	2 444 952,1	2 395 156,9	-49 795,2	-2,0	2 422 108,7	26 951,9	1,1	2 493 018,8	70 910,1	2,9
<i>доля в %</i>	<i>13,2</i>	<i>13,6</i>			<i>13,5</i>			<i>14,4</i>		

**В законопроекте на 2023 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года по 3 направлениям. Наибольшее увеличение расходов предусматривается по направлению I. «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» - на 212,3 млрд. рублей, или на 4,9 %.**

**На 2023 год уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2022 годом предусматривается по 5 направлениям. Наибольшее уменьшение расходов предусматривается по направлению IV. «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» - на 461,8 млрд. рублей, или на 14,3 %.**

**8.9.** В рамках проверки исполнения федерального бюджета за 2021 год Счетная палата провела **оценку** в соответствии с **Методикой оценки качества формирования и реализации** государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (далее – Методика), утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 9 марта 2022 г. № 11К (1536)).

В соответствии со Сводным годовым докладом за 2021 год, по оценке Минэкономразвития России, **по одной госпрограмме<sup>71</sup> установлена низкая степень эффективности и по 14 госпрограммам – степень эффективности ниже среднего.**

Информация о расходах федерального бюджета на 2022–2025 годы по указанным госпрограммам (открытая часть), а также результаты проведенных оценок качества формирования и реализации госпрограмм в 2021 год представлены в следующей таблице.

<sup>71</sup> «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации».

Наименование государственной программы	Оценка Счетной палаты за 2021 год		Оценка в Сводном годовом докладе за 2021 год	2022 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2022)	2023 год (законопроект)	2024 год (законопроект)	2025 год (законопроект)
	Оценка качества формирования государственной программы	Оценка реализации государственной программы					
1	2	3	4	5	6	7	8
Развитие здравоохранения	средний уровень	уровень ниже среднего	ниже среднего	1 253,9	1 194,2	1 219,7	1 234,8
<i>в % к предыдущему году</i>				98,3	95,2	102,1	101,2
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	средний уровень	средний уровень	ниже среднего	552,1	502,5	441,1	202,8
<i>в % к предыдущему году</i>				116,3	91,0	87,8	46,0
Развитие культуры	уровень выше среднего	средний уровень	ниже среднего	185,2	175,4	182,2	151,9
<i>в % к предыдущему году</i>				133,5	94,7	103,9	83,4
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	уровень ниже среднего	уровень выше среднего	ниже среднего	648,3	457,8	433,9	346,7
<i>в % к предыдущему году</i>				135,1	70,6	94,8	79,9
Развитие авиационной промышленности	средний уровень	средний уровень	ниже среднего	37,3	38,5	41,5	39,2
<i>в % к предыдущему году</i>				16,9	103,0	107,9	94,5
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	средний уровень	низкий уровень	ниже среднего	5,2	3,7	1,5	0,2
<i>в % к предыдущему году</i>				88,8	71,0	39,9	15,8
Космическая деятельность России	средний уровень	уровень ниже среднего	ниже среднего	264,2	257,5	254,5	253,8
<i>в % к предыдущему году</i>				110,3	97,5	98,9	99,7
Развитие рыбохозяйственного комплекса	низкий уровень	уровень выше среднего	ниже среднего	12,6	7,9	7,6	7,6
<i>в % к предыдущему году</i>				85,7	63,0	96,1	99,0
Развитие энергетики	низкий уровень	средний уровень	ниже среднего	38,8	28,2	26,7	27,1
<i>в % к предыдущему году</i>				243,1	72,7	94,9	101,3
Развитие Северо-Кавказского федерального округа	уровень ниже среднего	средний уровень	ниже среднего	15,9	15,8	13,8	12,8
<i>в % к предыдущему году</i>				92,4	99,3	87,0	93,2
Социально-экономическое развитие Калининградской области	уровень ниже среднего	уровень выше среднего	ниже среднего	65,9	25,3	29,3	34,1
<i>в % к предыдущему году</i>				142,2	38,4	115,9	116,2
Внешнеполитическая деятельность	уровень выше среднего	высокий уровень	ниже среднего	160,1	123,2	131,6	133,0
<i>в % к предыдущему году</i>				123,4	76,9	106,8	101,0
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя	уровень ниже среднего	уровень ниже среднего	ниже среднего	108,7	142,6	110,4	97,5
<i>в % к предыдущему году</i>				182,6	131,2	77,4	88,3
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	уровень ниже среднего	уровень выше среднего	ниже среднего	1 126,0	1 207,5	1 263,0	1 130,8
<i>в % к предыдущему году</i>				139,0	107,2	104,6	89,5
Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации	уровень выше среднего	низкий уровень	низкая степень	6,1	4,2	4,2	4,1
<i>в % к предыдущему году</i>				199,0	69,6	100,5	97,9

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации **по результатам оценки эффективности** реализации госпрограмм Правительством Российской Федерации **может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении** начиная с очередного финансового года ранее утвержденной государственной программы, в том числе **о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований** на финансовое обеспечение реализации государственной программы.

**Анализ показал, что в законопроекте на 2023 год** по 12 из 15 госпрограмм, по которым в Сводном годовом докладе за 2021 год, по оценке Минэкономразвития России, установлена **низкая и ниже среднего степени эффективности**, предусматривается **уменьшение** бюджетных ассигнований (открытая часть) **на 2023 год** по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года, из них **6 госпрограмм**, по которым оценки Счетной палаты **в части реализации** госпрограммы соответствовала **среднему, ниже среднего и низкому уровню**.

**Наибольшее уменьшение расходов** предусматривается по госпрограммам **«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»** - на 40,3 млрд. рублей, или на 29,4 %, **«Развитие здравоохранения»** - на 59,7 млрд. рублей, или на 4,8 %, **«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»** - на 49,6 млрд. рублей, или на 9,0 %, при этом **наибольшая доля уменьшения** - по госпрограмме **«Социально-экономическое развитие Калининградской области»** - на 40,6 млрд. рублей, или на 61,6 %.

**По 3 из 15 госпрограмм, с оценкой Минэкономразвития России низкой и ниже среднего, предусмотрено увеличение** бюджетных ассигнований (открытая часть) **в 2023 году** по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года.

**Наибольшее увеличение** на 2023 год бюджетных ассигнований (открытая часть) по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года предусматривается по госпрограмме **«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»** - на 81,5 млрд. рублей, или на 7,2 %, по которой оценка реализации госпрограммы Счетной палатой была присвоена выше среднего уровня, а оценка качества формирования – ниже среднего уровня. При этом **наибольшая доля увеличения** - по госпрограмме **«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»** - на 34,0 млрд. рублей, или на 31,2 %, по которой оценки реализации и качества формирования госпрограммы Счетной палатой были присвоены ниже среднего уровня.

Отмечаем, что в паспортах госпрограмм на 2023–2025 годы, представленных

одновременно с законопроектом, по сравнению с результатами оценки Счетной палаты качества формирования и реализации госпрограмм за 2021 год, в части госпрограммам с **низкими оценками качества формирования и реализации госпрограммам** отмечаем:

по госпрограмме «Развитие фармацевтической промышленности» доля высокоуровневых показателей выросла с 18,5 % до 42,9 %, исключены показатели с отрицательной динамикой, при этом выросла доля до 42,9 % показателей без существенной динамики значений. Доля показателей, которые формируются ответственным исполнителем госпрограммы по ведомственным методикам также остается высокой (42,9 %), при этом уровень изменения таких показателей при формировании законопроекта в связи с изменением методики их расчета составил 71,4 %;

по госпрограмме «Космическая деятельность России» отмечается значительная доля непосредственных результатов (80 %) при доле высокоуровневых показателей 20 %, исключены показатели с отрицательной динамикой, но остается значительная доля показателей без существенной динамики значений (40 % показателей). Доля показателей, которые формируются ответственным исполнителем госпрограммы по ведомственным методикам составляет 100 %, при этом уровень изменения таких показателей при формировании законопроекта в связи с изменением методики их расчета составил 40 %;

по госпрограмме «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» пересмотрены значения 57,1 % показателей, отмечается одинаковая доля непосредственных результатов (50 %) и высокоуровневых показателей (50 %), исключены показатели с отрицательной динамикой, но остается значительная доля показателей без существенной динамики значений (50 % показателей). Доля показателей, которые формируются ответственным исполнителем госпрограммы по ведомственным методикам составляет 60 %, при этом уровень изменения таких показателей при формировании законопроекта в связи с изменением методики их расчета составил 14,3 %;

по госпрограмме «Развитие энергетики» отмечается значительная доля технических показателей (27,3 %) при доле высокоуровневых показателей 9,1 %, остается значительной доля показателей без существенной динамики значений (63,6 % показателей). Доля показателей, которые формируются ответственным исполнителем госпрограммы по ведомственным методикам составляет 63,6 %, при этом уровень изменения таких показателей при формировании законопроекта в связи с изменением методики их расчета составил 27,3 %.

Подробный анализ по госпрограммам представлен в приложениях № 3 и № 4, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

## **9. Результаты проверки и анализа формирования, рассмотрения и корректировки обоснований бюджетных ассигнований, составления реестра расходных обязательств, включая вопросы финансового обеспечения публичных нормативных обязательств**

**9.1.** Минфином России размещены на официальном сайте Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по кодам классификации расходов бюджетов и Методические рекомендации по заполнению обоснований бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Методические рекомендации ОБАС).

В государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – подсистема бюджетного планирования, система «Электронный бюджет») **формы ОБАС сформированы в основном в соответствии с приказом № 86н «О Порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» (с учетом изменений)** (далее – Порядок ОБАС) и, соответственно, заполнение их главными распорядителями осуществлялось по указанным формам.

Следует отметить, что в Порядке ОБАС **установлены конкретные даты** реализации отдельных этапов формирования обоснований бюджетных ассигнований, которые **не были соблюдены**, что связано с изменением графика подготовки проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы с учетом изменения срока его внесения в Государственную Думу (с 15 сентября на 1 октября 2022 года).

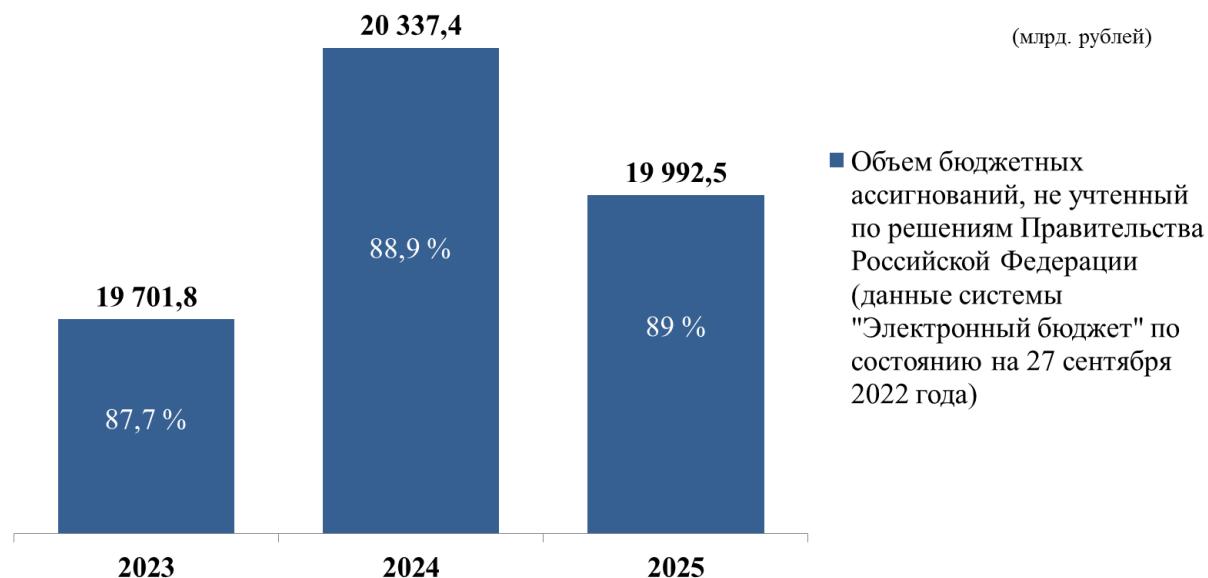
Так, в соответствии с пунктом 20 Порядка ОБАС главные распорядители должны обеспечить уточнение обоснований бюджетных ассигнований, сформированных при формировании законопроекта, и представление их в Минфин России с учетом решений Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее – Правительственная комиссия) – **не позднее 26 августа текущего финансового года** (в течение трех рабочих дней, следующих за днем проведения заседания Бюджетной комиссии в срок, установленный Графиком). При этом, принимая во внимание перенос даты заседания Бюджетной комиссии на 20 сентября 2022 года, показатели ОБАС подлежали уточнению **не позднее 23 сентября 2022 года**.

Учитывая изложенное, по мнению Счетной палаты, в **Порядке ОБАС целесообразно закрепить не конкретные даты приведения ОБАС в соответствие с отдельными решениями, а количество календарных дней с даты принятия решения.**

**9.1.1.** Результаты анализа обоснований бюджетных ассигнований, сформированных главными распорядителями средств федерального бюджета, показали, что по состоянию на **27 сентября 2022 года** в соответствии с Порядком ОБАС **работы по уточнению обоснований**

бюджетных ассигнований с учетом решений Правительственной комиссии и решений Правительства Российской Федерации **главными распорядителями средств федерального бюджета** в подсистеме бюджетного планирования бюджетных ассигнований (5-й этап «Показатели проекта федерального бюджета») **не были завершены в срок**.

Информация об **объемах бюджетных ассигнований** (открытая часть), обоснования по которым **не уточнены в системе «Электронный бюджет»**, представлена на следующей диаграмме.



В диаграмме процент объема бюджетных ассигнований, которые не уточнены в системе «Электронный бюджет», указан от общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть).

Как и в предыдущие годы отмечается **несоответствие объемов обоснований бюджетных ассигнований, отраженных в системе «Электронный бюджет», объемам бюджетных ассигнований законопроекта**.

Следует отметить, что письмом от 29 сентября 2022 г. № 16-09-09/94197 Минфин России проинформировал главных распорядителей средств федерального бюджета о необходимости обеспечить приведение обоснований бюджетных ассигнований в соответствие с показателями законопроекта, внесенного 28 сентября 2022 года в Государственную Думу, **в срок не позднее 10 октября 2022 года**.

Согласно данным системы «Электронный бюджет» **по состоянию на 10 октября 2022 года** **общий объем** отраженных бюджетных ассигнований, приведенных в соответствие с законопроектом (5-й этап: Показатели проекта федерального бюджета), на 2023 год составляет **21 423 961,8 млн. рублей**, что **на 1 048 580,2 млн. рублей, или на 4,7 %, меньше** общего объема бюджетных ассигнований законопроекта (открытая часть), на 2024 год – 21 847 182,7 млн. рублей (на 1 030 429,3 млн. рублей, или на 4,5 %, меньше законопроекта), на 2025 год – 21 428 846,4 млн. рублей (на 1 027 314,8 млн. рублей, или на 4,6 %, меньше законопроекта).

**9.1.2.** По результатам выборочного анализа форм ОБАС, установленных Порядком № 86н, отмечается следующее:

разделы с расчетами размеров страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации **форм ОБАС**, утвержденных приложениями № 1-15, 17 к приказу Минфина России № 86н, **не учитывают реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации**, а также отдельных положений федеральных законов, согласно которым с 1 января 2023 года устанавливаются **единый тариф страховых взносов** на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование;

**форма ОБАС на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий**, размещенная в системе «Электронный бюджет» **не в полной мере соответствует приложению № 26 к Порядку ОБАС**;

в связи с недоработками автоматизированного рабочего места «Бюджетная роспись. Закрытая часть», предоставленного Минфином России (далее – СПО Минфина России), представление ОБАС в Минфин России отдельными ведомствами **осуществлялось только в электронном виде**, что не соответствует требованиям пункта 10 Порядка ОБАС представлять в Минфин России ОБАС, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, **на бумажном и электронном носителе информации**;

Отдельными главными распорядителями средств заполнение ОБАС **на исполнение публичных обязательств и на государственный оборонный заказ** соответственно осуществлялось по форме приложения № 168 к Порядку ОБАС «Обоснования бюджетных ассигнований, сведения по которым составляют государственную тайну», **не предусматривающей детальных расчетов, по причине несвоевременной актуализации форм ОБАС в СПО Минфина России (доработки системы)**.

**9.1.3.** В ходе выборочной проверки ОБАС, сформированных главными распорядителями в системе «Электронный бюджет», выявлены факты:

**некорректного заполнения форм ОБАС или отсутствия отдельных сведений в ОБАС**, в том числе в части расчетов, обоснованности бюджетных ассигнований (Минвостокразвития России, Минтруд России, Росаккредитация, Росмолодежь, ФАС России, Росрыболовство, Минпросвещения России, Федеральное казначейство);

**некорректного заполнения разделов форм ОБАС, содержащих сведения о нормативных правовых (правовых) актах** (Минприроды России, Минпросвещения России);

**незаполнение раздела «Оценка объема бюджетных ассигнований на долгосрочный период (за пределами планового периода)» ОБАС.**

Примеры указанных недостатков при заполнении главными распорядителями обоснований бюджетных ассигнований приведены в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты.

По мнению Счетной палаты, указанные факты свидетельствуют **о недостаточно качественном формировании** главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований.

Также Счетная палата отмечает, что **Минфин России не в полной мере обеспечил соблюдение главными распорядителями средств федерального бюджета соответствие обоснований бюджетных ассигнований установленным требованиям**, как это предусматривается **статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.

Следует отметить **ряд фактов некорректного заполнения форм обоснований бюджетных ассигнований, выявленных в ходе контрольных мероприятий Счетной палаты, устраниены** главными распорядителями средств федерального бюджета в рамках работы по приведению обоснований бюджетных ассигнований в соответствие с показателями Законопроекта.

**9.2.** В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе документов и материалов, **вносимых в Государственную Думу одновременно с законопроектом**, представлен **перечень публичных нормативных обязательств**, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Перечень ПНО), и расчеты по ним. Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (далее также – ПНО) на 2023–2025 годы показал следующее.

**9.2.1.** В Перечне ПНО отражаются публичное нормативное обязательство, его код, состав, размер выплаты, установленной нормативным правовым актом (без индексации и с ежегодной индексацией), правовое основание и категория получателей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **законом о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств**.

Приложением 10 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – приложение 10 к законопроекту) на исполнение публичных нормативных обязательств предусматриваются бюджетные ассигнования (открытая часть): **на 2023 год – в сумме 1 114 406,6 млн. рублей, на 2024 год – 1 253 901,6 млн. рублей и на 2025 год – 908 431,5 млн. рублей**.

Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета по отдельным

видам выплат (открытая часть), представлена в следующей таблице.

(млрд. рублей)

Наименование вида расхода	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год	
	Федеральный закон № 390-ФЗ	Законопроект	% к предыдущему году	Законопроект	% к предыдущему году	Законопроект	% к предыдущему году
<b>Публичные нормативные обязательства – всего</b>	<b>879,8</b>	<b>1 114,4</b>	<b>126,7</b>	<b>1 253,9</b>	<b>112,5</b>	<b>908,4</b>	<b>72,4</b>
Пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению	841,9	1 072,6	127,4	1 211,2	112,9	864,1	71,3
Пособия и компенсации членам семей погибших (умерших) военнослужащих (граждан, проходивших военные сборы, инвалидов вследствие военной травмы), а также лицам, которым установлена инвалидность вследствие военной травмы после увольнения с военной службы, а также лицам, уволенным с военной службы в связи с признанием их негодными в военной службе вследствие военной травмы	9,4	8,6	91,6	9,0	104,9	9,4	104,0
Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	13,1	2,2	16,5	2,2	102,8	2,3	103,0
Пособия лицам, являвшимся сотрудниками органов внутренних дел, получившим телесные повреждения, исключающие возможность дальнейшего прохождения службы	9,3	9,7	104,8	10,1	103,7	10,5	104,1
Меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний	0,5	0,7	126,2	0,7	105,8	0,7	104,1
Пособие по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий	0,04	0,05	103,8	0,1	113,5	0,1	104,3
Иные выплаты, пособия и компенсации	5,5	20,6	375,9	20,7	100,3	21,4	103,7

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2023–2025 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных законопроектом (открытая часть), показал, что указанные объемы увеличиваются в 2023 году по сравнению с 2022 годом на 26,7 %, в 2024 году – на 12,5 % по сравнению с 2023 годом. В 2025 году объемы бюджетных ассигнований на ПНО уменьшаются по сравнению с 2024 годом на 27,6 %. **В структуре общих расходов** федерального бюджета указанные расходные обязательства (открытая часть) составят: **в 2023 году – 5 %, в 2024 году – 5,5 %, в 2025 году – 4 %** (в 2022 году – 4,4 %).

**9.2.2.** В Перечень ПНО включено **67** публичных нормативных обязательств, предусмотренных 53 нормативными правовыми актами (в 2022 году – **68** публичных

нормативных обязательств, предусмотренных 54 нормативными правовыми актами), в том числе 2 – законами Российской Федерации, 20 – федеральными законами, 24 – указами Президента Российской Федерации, 7 – постановлениями Правительства Российской Федерации.

**В Перечень ПНО дополнительно включено 3 публичных нормативных обязательства**, в том числе:

2 публичных нормативных обязательства, установленных Указом Президента Российской Федерации от 15 августа 2022 г. № 558 «О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации»;

1 публичное нормативное обязательство, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2022 г. № 79 «О премии Правительства Российской Федерации в области культуры и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Из Перечня ПНО по сравнению с предыдущим годом **исключены 4 публичных нормативных обязательства**, в том числе:

1 публичное нормативное обязательство, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 472 «О финансировании ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации» **по причине признания с 1 января 2020 года утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» (с сохранением за гражданами права на получение ежемесячных компенсационных выплат нетрудоустроенным женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, уволенным в связи с ликвидацией организации, до окончания установленных периодов выплаты);**

2 публичных нормативных обязательства, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2019 г. № 1640 «О премиях Правительства Российской Федерации в области культуры и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» **в связи с учреждением с 1 февраля 2022 года даты единой премии** Правительства Российской Федерации в области культуры;

1 публичное нормативное обязательство, установленное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2020 г. № 1282 «Об учреждении премии Правительства Российской Федерации имени Петра Великого и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2019 г. № 717», законопроектом **не предусмотрены по причине присуждения премий имени Петра Великого 1 раз в 5 лет начиная с 2022 года.**

В приложении 10 к законопроекту бюджетные ассигнования на реализацию ПНО распределены **по 23 главным распорядителям** средств федерального бюджета (в 2022 году – по 23 главным распорядителям средств федерального бюджета), что соответствует их количеству, установленному в приложении 12 к законопроекту «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**9.2.3.** В 2023–2025 годах запланирована **индексация** бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств**.

**Объем бюджетных ассигнований, подлежащих индексации**, в общем объеме бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, **в 2023 году** составит 23,6 млрд. рублей, или **2,1 %**, **в 2024 году** – 24,5 млрд. рублей, или **2 %**, **в 2025 году** – 25,5 млрд. рублей, или **2,8 %**.

Перечень законов Российской Федерации, федеральных законов и указов Президента Российской Федерации, устанавливающих публичные нормативные обязательства, подлежащие индексации, представлен в следующей таблице.

№ п/п	Закон Российской Федерации, Федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, устанавливающий публичное нормативное обязательство
1	Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-І «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»
2	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»
3	Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»
4	Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»
5	Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
6	Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи»
7	Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
8	Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»
9	Федеральный закон от 4 июня 2011 г. № 128-ФЗ «О пособиях детям военнослужащих и сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях)»
10	Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»
11	Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части единовременного пособия
12	Указ Президента Российской Федерации от 26 января 2012 г. № 110 «О дополнительных гарантиях и компенсациях сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, осуществляющим служебную деятельность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации, и членам их семей»

В законопроекте предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований **в связи с индексацией с 1 февраля ежегодно** публичных нормативных обязательств **на уровень инфляции предшествующего года** (в 2023 году – на 12,4 %, в 2024 году – на 5,5 %, в 2025 году – на 4 %), а также в связи с **индексацией с 1 января ежегодно** отдельных публичных нормативных обязательств **на прогнозный уровень инфляции** (в 2023 году – на 5,5 %, в 2024 и 2025 годах – на 4 % ежегодно), что соответствует уровню инфляции, определенному прогнозом

социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие годы.

**9.2.4.** Информация о бюджетных ассигнованиях на исполнение публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета по разделам классификации расходов (открытая часть), представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Код и наименование раздела бюджетной классификации	Федеральный закон № 390-ФЗ	2023 год	2024 год	2025 год
<b>Всего</b>	<b>879 769,1</b>	<b>1 114 406,6</b>	<b>1 253 901,6</b>	<b>908 431,5</b>
01 «Общегосударственные вопросы»	417,0	408,0	408,0	408,0
02 «Национальная оборона»	585,0	1 150,0	1 150,0	1 150,0
04 «Национальная экономика»	10,0	10,0	10,0	10,0
07 «Образование»	20,0	20,0	20,0	20,0
08 «Культура, кинематография»	91,0	91,0	91,0	91,0
10 «Социальная политика»	876 416,5	1 110 359,5	1 249 854,5	904 384,4
11 «Физическая культура и спорт»	2 229,7	2 368,1	2 368,1	2 368,1

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023–2025 годах предусматривается **по разделу «Социальная политика» и составит в планируемом периоде более 99 %.**

**9.2.5.** В соответствии с Методическими указаниями распределение базовых бюджетных ассигнований на исполнение ПНО по кодам классификации расходов бюджетов **осуществлялось путем заполнения форм ОБАС.**

В ходе выборочного анализа заполненной в подсистеме бюджетного планирования формы ОБАС на социальное обеспечение и иные выплаты населению в части публичных нормативных обязательств Российской Федерации установлено:

**отсутствие справочной информации о помесячной прогнозной численности** получателей, предусмотренной подразделами 2.1.1.1 – 2.1.1.4 и 3.5 ОБАС;

осуществление главными распорядителями средств федерального бюджета расчета объемов бюджетных ассигнований на ПНО **исходя из размеров выплат, не соответствующих нормативным правовым актам**, устанавливающим публичное нормативное обязательство.

Примеры указанных недостатков при расчете объемов бюджетных ассигнований на ПНО приведены в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты.

**9.3.** В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с законопроектом представлен **реестр расходных обязательств Российской Федерации**, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – реестр).

Форма реестра соответствует форме, утвержденной приказом Минфина России от 27 февраля 2017 г. № 24н, в соответствии с пунктом 11 Правил ведения реестра расходных

обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 7 указанных Правил **формирование и ведение реестра, взаимодействие Минфина России с главными распорядителями** средств федерального бюджета и органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации в процессе формирования и ведения реестра расходных обязательств федерального бюджета (реестров расходных обязательств бюджетов государственных внебюджетных фондов) **осуществляется в системе «Электронный бюджет»** с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

Минфин России (письмо от 22 июня 2022 г. № 16-01-11/59354) довел до главных распорядителей информацию о размещении на своем официальном сайте **Методических рекомендаций** по составлению реестров расходных обязательств главных распорядителей средств федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Методические рекомендации).

В реестре, как и в предыдущие годы, содержится перечень правовых оснований для возникновения и (или) принятия расходных обязательств Российской Федерации (федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и (или) государственного органа Российской Федерации) **без указания сведений о расходных обязательствах, обусловленных соответствующими законодательными и иными нормативными правовыми актами**, что **не полностью соответствует статье 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации**.

**9.3.1. Анализ реквизитов нормативных правовых актов первого уровня** показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

- Конституция Российской Федерации;
- 9 федеральных конституционных законов;
- 13 кодексов Российской Федерации;
- 19 законов Российской Федерации;
- 251 федеральный закон, в том числе 2 проекта федерального закона;
- 131 указ Президента Российской Федерации, в том числе 1 проект указа;
- 3 постановления Верховного Совета Российской Федерации;
- 1 указ Президиума Верховного Совета СССР.

Анализ реквизитов нормативных правовых актов второго уровня показал, что в качестве реквизитов в реестре указаны:

- 2 постановления Государственной Думы;
- 3 постановления Совета Федерации;
- 1044 постановления Правительства Российской Федерации, в том числе 80 проектов постановлений;
- 35 распоряжений Правительства Российской Федерации, в том числе 13 проектов распоряжений;
- 172 приказа главных распорядителей средств федерального бюджета, в том числе 25 проектов приказов;
- 69 прочих нормативных правовых акта.

**9.3.2.** В реестре представлено **5 943 направления расходов** (открытая часть), обусловленных нормативными правовыми актами первого и второго уровня, что на 176 направлений, или **на 3,1 %, больше** реестра расходных обязательств при формировании федерального бюджета на 2022–2024 годы и на **1 462 направления, или на 24,6 %, меньше** показателя реестра расходных обязательств Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов, с учетом изменений по состоянию на 1 сентября 2022 года.

Анализ по разделам бюджетной классификации расходов федерального бюджета показал, что **наибольшее количество направлений расходов отмечается по разделам «Национальная экономика» – 1 351, «Образование» - 1 109 и «Общегосударственные вопросы» - 1 020**, наименьшее количество по разделам «Обслуживание государственного долга» - 2, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 26, «Средства массовой информации» – 66.

Счетная палата обращает внимание, что порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, **не предусматривает** нормы в части установления при формировании проекта федерального бюджета **обособленного учета** действующих и **принимаемых расходных обязательств**, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

**9.3.3. Общий объем** бюджетных ассигнований, **отраженных в реестре (открытая часть)**, предусмотрен в 2023 году в размере 22 472,5 млрд. рублей, в 2024 году – 22 877,6 млрд. рублей, в 2025 году – 22 456,2 млрд. рублей и **соответствует законопроекту**.

**В реестре бюджетные ассигнования** (открытая часть) предусмотрены на реализацию **48 государственных программ** Российской Федерации: в 2023 году – в объеме 17 641,9 млрд. рублей, или 78,5 % общих бюджетных ассигнований, в 2024 году – 17 938,4 млрд. рублей, или 78,4 %, в 2025 году – 17 360,9 млрд. рублей, или 77,3 %, что **соответствует законопроекту**.

**9.3.4.** В ходе выборочной проверки реестра расходных обязательств, представленного в составе материалов к законопроекту № 201614-8, внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 28 сентября 2022 года, выявлены **недостатки его формирования**, которые носят систематический характер.

Так, по **отдельным направлениям расходов** указаны **нормативные правовые акты, утратившие силу** (Минтранс России, Минсельхоз России, Минтруд России, Минфин России, Минприроды России, Росаккредитация, ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований», Госкорпорация «Росатом», Публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства»), **или ссылки на нормативные правовые акты (статьи и подпункты), не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств** Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов или не устанавливающие конкретное направление расходов по целевой статье классификации расходов бюджетов (Минэкономразвития России, Росстат, ФМБА России).

Установлены факты некорректного (неполного) отражения нормативных правовых **актов** первого (второго) уровня, а также **некорректного указания ссылок** на статьи, части (пункты, подпункты) нормативных правовых актов первого и второго уровня (Минэкономразвития России, Росстат, Минкультуры России, Росмолодежь, Минэнерго, Управление делами Президента Российской Федерации, Минприроды России и Рослесхоз).

Примеры указанных недостатков при формировании реестра приведены в приложении № 1 к Заключению Счетной палаты.

С учетом выявленных недостатков, по мнению Счетной палаты, **Минфину России необходимо усилить контроль за содержанием информации**, отраженной главными распорядителями в реестре расходных обязательств Российской Федерации.

Примеры отдельных недостатков при формировании реестра расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований приведены в приложениях 1 и 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

## 10. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям

**10.1.** Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям (далее – учреждения) в 2022–2025 годах, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	2022 год (сводная бюджетная распись на 01.09.2022)	2023 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом млн. рублей		2025 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов субсидий 2025 года по сравнению с 2024 годом	
			(гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		(гр. 6 – гр. 3)	в % (гр. 7 / гр. 3)		(гр. 9 - гр. 6)	в % (гр. 10 / гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Итого</b>	<b>1 645 942,3</b>	<b>1 592 983,3</b>	<b>-52 958,9</b>	<b>-3,2</b>	<b>1 638 787,8</b>	<b>45 804,5</b>	<b>2,9</b>	<b>1 602 438,0</b>	<b>-36 349,9</b>	<b>-2,2</b>
Доля в общем объеме расходов федерального бюджета (в %)	6,9	5,5			5,6			5,5		
Субсидии на финансовое обеспечение государствен- ного задания на оказание государствен- ных услуг (выполнение работ) <sup>72</sup>	1 148 109,9	1 220 400,5	72 290,6	6,3	1 280 196,4	59 795,9	4,9	1 305 877,5	25 681,1	2,0
<i>доля в %</i>	69,8	76,6			78,1			81,5		
Субсидии на иные цели	441 921,4	322 587,2	-119 334,2	-27,0	313 187,6	-9 399,6	-2,9	267 238,5	-45 949,1	-14,7
<i>доля в %</i>	26,8	20,3			19,1			16,7		
Субсидии на осуществле- ние капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества	55 911,0	49 995,7	-5 915,3	-10,6	45 403,8	-4 591,9	-9,2	29 322,0	-16 081,8	-35,4
<i>доля в %</i>	3,4	3,1			2,8			1,8		

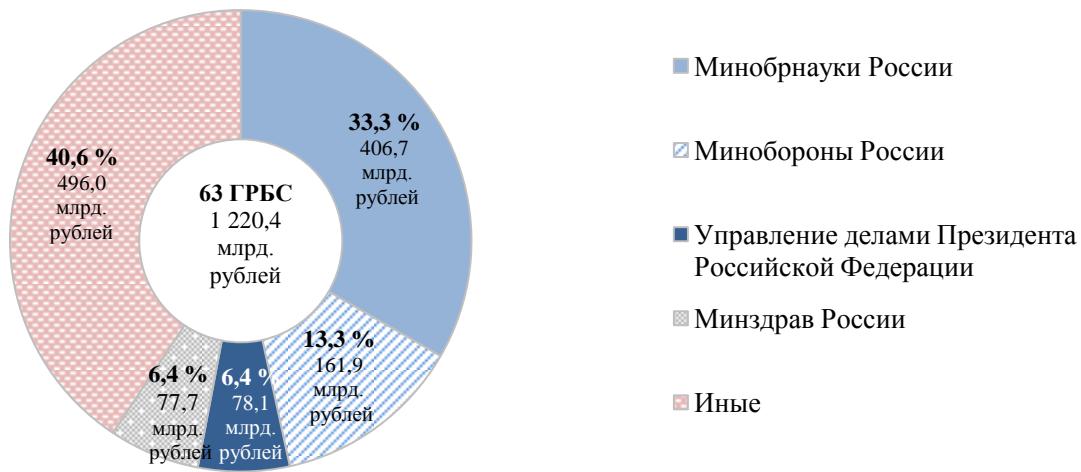
**Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на предоставление субсидий учреждениям, имеют умеренную тенденцию к снижению относительно уровня 2022 года, при незначительном снижении доли в общем объеме расходов.**

Анализ объемов бюджетных ассигнований по видам субсидий свидетельствует об увеличении доли субсидий на выполнение государственного задания в общем объеме субсидий учреждениям и снижении субсидий на иные цели и субсидий на осуществление капитальных вложений.

**Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на выполнение государственного задания на 2023 год предусмотрены по 63 главному распорядителю.**

<sup>72</sup> Далее – субсидии на выполнение государственного задания.

Структура бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания в разрезе главных распорядителей на 2023 год представлена на следующей диаграмме.



**10.2.** Счетная палата отмечает, что по учреждениям отдельных главных распорядителей (Минтранс России, Управление делами Президента Российской Федерации, Минпросвещения России, Роспотребнадзор, Росжелдор) наблюдается ежегодный рост неиспользованных остатков субсидий на выполнение государственного задания при ежегодном увеличении планируемых бюджетных ассигнований на указанные цели.

Информация об объемах неиспользованных остатков и бюджетных ассигнованиях на предоставление субсидий на выполнение государственного задания представлена в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Объем остатков неиспользованных субсидий на госзадание по состоянию на 1 января 2022 г.	Рост остатков за 2018–2021 годы, (разы)	Объем бюджетных ассигнований на выполнение госзадания на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на выполнение госзадания на 2023 год	(млн. рублей) Уровень увеличения объема субсидии 2023 г. к 2022 г., (в %)
Управление делами Президента Российской Федерации	9 577,9	3,7	69 913,5	78 080,5	11,7
Минпросвещения России	3 538,1	5,8	38 908,5	41 057,6	5,5
Минтранс России	2 001,6	96	3 061,8	3 634,0	18,7
Роспотребнадзор	493,8	5,6	32 779,4	36 792,7	12,2
Росжелдор	47,0	9,2	8 216,6	8 665,3	5,5

Счетная палата полагает целесообразным соответствующим главным распорядителям средств федерального бюджета провести анализ расходов на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными учреждениями в целях выявления причин возникновения

остатков по субсидиям по состоянию на начало года, и на основании проведенного анализа принять меры, в том числе по уточнению порядков определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), по обеспечению своевременного принятия и исполнения денежных обязательств подведомственными учреждениями.

**10.3.** Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания, в разрезе разделов бюджетной классификации расходов федерального бюджета на 2022–2023 годы и их доля в общем объеме представлены на следующей диаграмме.

(млрд. рублей)



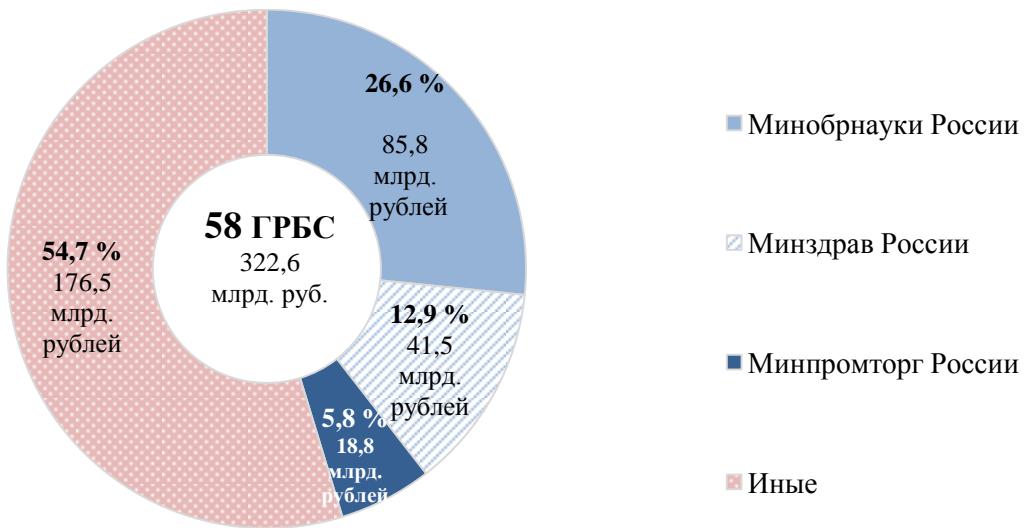
**Увеличение** бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом планируется по 10 из 12 разделов, в том числе по разделам «Культура и кинематография» – на 11,2 %, «Социальная политика» – на 8,3 %. Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Образование» составило 9,7 %, в том числе на дошкольное образование на 12,7

%, среднее профессиональное образование на 12,3 %, высшее образование на 11,1 %, при этом отмечается уменьшение расходов на переподготовку и повышение квалификации на 7,7 % и на другие вопросы в сфере образования на 14,9 %.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом планируется по 2 разделам, в том числе по разделам «Национальная экономика» – на 3,7 %, «Физическая культура и спорт» – на 12,8 %.

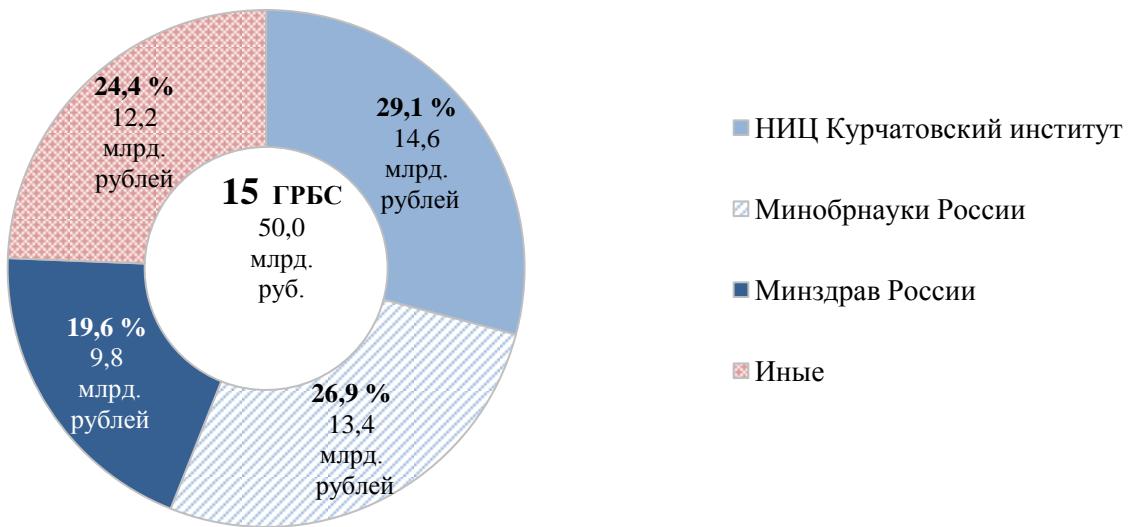
**10.4.** Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий **на иные цели** на 2023 год предусмотрены по **58 главным распорядителям**.

Структура бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



**10.5.** Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий **на осуществление капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества** на 2023 год предусмотрены по **15 главным распорядителям**.

Структура бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений и приобретение объектов недвижимого имущества в разрезе главных распорядителей представлена на следующей диаграмме.



**10.6. Анализ исполнения требований нормативных правовых актов**, необходимых для формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, выявил следующие недостатки.

Так, корректировка бюджетных ассигнований в ГИИС «Электронный бюджет» главными распорядителями средств федерального бюджета в связи с применением при расчете объема субсидии на выполнение государственного задания коэффициентов выравнивания осуществляется **без разбивки** по соответствующим статьям расходов.

В связи с этим Счетная палата полагает целесообразным рассмотреть вопрос о внесении изменений в обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденные приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, в части их дополнения сведениями о распределении коэффициентов выравнивания по затратам, связанным с оказанием государственных услуг (выполнением работ).

**10.7. Анализ обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований, выделяемых в виде субсидий на выполнение государственного задания, выявил следующие нарушения и недостатки:**

по отдельным учреждениям Минздрава России при планировании бюджетных ассигнований на выполнение работ **использовались показатели работ, не предусмотренные проектами государственных заданий;**

по отдельным учреждениям Минцифры России, ФМБА России, Росстата объем финансового обеспечения выполнения государственного задания **расчитан с нарушением порядка определения нормативных затрат**;

по отдельным учреждениям Минтранса России бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания сформированы по работам, **не предусмотренным** учредительными документами учреждений;

по отдельным учреждениям Минтранса России проекты государственных заданий **не сформированы** в системе «Электронный бюджет».

**10.8.** В ходе проверок установлены **иные нарушения и недостатки**, связанные с формированием бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям:

объем субсидий на иные цели, сформированный по учреждениям Росморречфлота в обоснованиях бюджетных ассигнований на капитальный ремонт судоходных гидротехнических сооружений, **меньше объема**, рассчитываемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2014 г. № 1295 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений», в 2023 году – на 749,6 млн. рублей, 2024 году – 1 324,2 млн. рублей; 2025 год – 2 304,8 млн. рублей. Недостаток финансирования капитального ремонта увеличивает риск возникновения аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях;

объем субсидий на иные цели по учреждению Росавтодора завышен на 8,2 млн. рублей в 2023 году, на 7,8 млн. рублей – в 2024 году и на 7,5 млн. рублей – в 2025 году в результате использования в расчете коммерческих предложений от поставщиков, по которым значительно превышена средняя стоимость приобретения неисключительных прав (лицензий) и услуг по организации семинаров;

размер норматива для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, примененный при расчете объема субсидий на иные цели для отдельных учреждений ФМБА России, **не соответствует** утвержденному нормативу, что привело к завышению соответствующих бюджетных ассигнований на 2023 и 2024 годы в сумме 2,6 млн. рублей и на 2025 год – 21,3 млн. рублей.

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям приведены в приложениях 1 и 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

**11. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением бюджетных и автономных учреждений)**

**11.1.** Объемы бюджетных ассигнований (открытая часть) в 2021–2025 годах на предоставление субсидий юридическим лицам, в том числе субсидий в виде взносов в уставные капиталы акционерных обществ (далее – взносы в уставные капиталы АО), субсидий госкорпорациям, публично-правовым компаниям и госкомпаниям, предусмотренные на 2023–2025 годы соответственно приложениями 22, 24, 27 к законопроекту, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2021 год	2022 год	2023 год	Отклонение объемов субсидий 2023 года по сравнению с 2022 годом	2024 год	Отклонение объемов субсидий 2024 года по сравнению с 2023 годом	2025 год	Отклонение объемов субсидий 2025 года по сравнению с 2024 годом			
	Кассовое исполнение	сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	законопроект	(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 4/гр.3)	законопроект	(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 7/гр.4)	законопроект	(гр. 10 – гр. 7)	в % (гр. 10/гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>Итого</b>	<b>3 232 041,4</b>	<b>2 858 463,7</b>	<b>1 923 589,4</b>	<b>-934 874,3</b>	<b>67,3</b>	<b>1 741 683,2</b>	<b>-181 906,2</b>	<b>90,5</b>	<b>1 586 488,1</b>	<b>-155 195,1</b>	<b>91,1</b>
Доля в общем объеме расходов (в %%)	13,1	12,1	6,6	-3,2		5,9	-0,6		5,4	-0,5	
Субсидии юридическим лицам	1 868 741,4	2 149 078,5	1 638 613,1	-510 465,4	76,2	1 539 326,9	-99 286,2	93,9	1 304 739,5	-234 587,4	84,8
доля в %%	57,8	75,2	85,2	54,6		88,4	54,6		82,2		
Сумма взносов в уставный капитал АО	363 894,6	146 927,9	48 501,2	-98 426,7	33,0	44 690,3	-3 810,9	92,1	24 246,9	-20 443,5	54,3
доля в %%	11,3	5,1	2,5	10,5		2,6	2,1		1,5		
Субсидии госкорпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям	999 405,4	562 457,4	236 475,2	-325 982,3	42,0	157 666,1	-78 809,1	66,7	257 501,8	99 835,8	163,3
доля в %%	30,9	19,7	12,3	34,9		9,1	43,3		16,2		

**Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на предоставление субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы АО, субсидий госкорпорациям, публично-правовым компаниям и госкомпаниям имеют тенденцию к значительному уменьшению, при снижении доли в общем объеме расходов.**

Основную долю в общем снижении составляют субсидии юридическим лицам на всем протяжении 2023–2025 годов.

**11.2.** Информация об объемах и структуре бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в 2021–2025 годах (в соответствии с приложением 24 к законопроекту в 2023–2025 годах) в разрезе субсидий некоммерческим организациям и субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

	2021 год	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год	
			кассовое исполнение	сводная бюджетная роспись с изм. на 01.09.2022	законопроект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2022 год	законопроект	в % к 2024 году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
<b>Субсидии юридическим лицам</b>	<b>1 868 741,4</b>	<b>2 149 078,5</b>	<b>1 638 613,1</b>	<b>76,2</b>	<b>1 539 326,9</b>	<b>93,9</b>	<b>1 304 739,5</b>	<b>84,8</b>
<i>в том числе:</i>								
некоммерческим организациям	220 231,7	370 816,3	292 710,3	78,9	284 951,8	97,3	251 302,1	88,2
<i>доля в %%</i>	<i>11,8</i>	<i>17,3</i>	<i>17,9</i>		<i>18,5</i>		<i>19,3</i>	
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	1 648 509,7	1 778 262,1	1 345 902,8	75,7	1 254 375,1	93,2	1 053 437,3	84,0
<i>доля в %%</i>	<i>88,2</i>	<i>82,7</i>	<i>82,1</i>		<i>81,5</i>		<i>80,7</i>	

Основную долю (более 80 %) в снижении объемов предусмотренных законопроектом в 2023 году субсидий юридическим лицам составляют субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

**11.2.1.** Информация о распределении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на период 2023–2025 годов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	Код РзПр	Кассовое исполнение за 2021 год	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	2023 год		2024 год		2025 год	
				законопроект	в % к сводной бюджетной росписи на 01.09.2022	законопроект	в % к 2023 году	законопроект	в % к 2024 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Итого:</b>		<b>1 648 509,7</b>	<b>1 778 262,1</b>	<b>1 345 902,8</b>	<b>75,7</b>	<b>1 254 375,1</b>	<b>93,2</b>	<b>1 053 437,3</b>	<b>84,0</b>
Национальная экономика	04	1 103 791,6	1 136 231,5	797 318,4	70,1	773 583,5	97	618 494,9	79,9
<i>Общекономические вопросы</i>	0401	<i>1 168,1</i>	<i>1 010,7</i>	<i>1 012,2</i>	<i>100,1</i>	<i>1 016,5</i>	<i>100,4</i>	<i>1 031,5</i>	<i>101,5</i>
<i>Топливно-энергетический комплекс</i>	0402	<i>890,8</i>	<i>8 706,6</i>	<i>1 600,0</i>	<i>18,4</i>	<i>800,0</i>	<i>50,0</i>	<i>270,8</i>	<i>33,9</i>
<i>Исследование и использование космического пространства</i>	0403	<i>18 010,7</i>	<i>17 415,1</i>	<i>11 059,3</i>	<i>63,5</i>	<i>8 155,3</i>	<i>73,7</i>	<i>7 700,4</i>	<i>94,4</i>
<i>Воспроизведение минерально-сырьевой базы</i>	0404	<i>865,0</i>							
<i>Сельское хозяйство и рыболовство</i>	0405	<i>118 580,0</i>	<i>234 021,3</i>	<i>206 380,7</i>	<i>88,2</i>	<i>195 270,5</i>	<i>94,6</i>	<i>122 415,8</i>	<i>62,7</i>
<i>Транспорт</i>	0408	<i>152 598,5</i>	<i>218 422,0</i>	<i>163 860,5</i>	<i>75</i>	<i>117 539,9</i>	<i>71,7</i>	<i>179 336,0</i>	<i>152,6</i>
<i>Дорожное хозяйство (дорожные фонды)</i>	0409	<i>13 996,6</i>	<i>15 001,4</i>	<i>21 634,5</i>	<i>144,2</i>	<i>18 584,7</i>	<i>85,9</i>	<i>18 584,7</i>	<i>100,0</i>
<i>Связь и информатика</i>	0410	<i>17 840,2</i>	<i>74 287,3</i>	<i>23 905,2</i>	<i>32,2</i>	<i>17 050,3</i>	<i>71,3</i>	<i>15 075,7</i>	<i>88,4</i>
<i>Прикладные научные исследования в области национальной экономики</i>	0411	<i>27 238,3</i>	<i>40 500,0</i>	<i>36 500,9</i>	<i>90,1</i>	<i>35 364,8</i>	<i>96,98</i>	<i>32 675,2</i>	<i>92,4</i>
<i>Другие вопросы в области национальной экономики</i>	0412	<i>752 603,4</i>	<i>526 866,8</i>	<i>331 365,2</i>	<i>62,9</i>	<i>379 801,5</i>	<i>114,6</i>	<i>241 334,8</i>	<i>63,5</i>
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	05	<i>109 630,4</i>	<i>281 355,0</i>	<i>262 560,1</i>	<i>93,3</i>	<i>199 282,5</i>	<i>75,9</i>	<i>150 087,5</i>	<i>75,3</i>
<i>Охрана окружающей среды</i>	06	<i>304 868,2</i>	<i>205 616,3</i>	<i>180 210,2</i>	<i>87,6</i>	<i>184 587,4</i>	<i>102,4</i>	<i>193 853,5</i>	<i>105,0</i>
<i>Средства массовой информации</i>	12	<i>65 624,6</i>	<i>75 279,9</i>	<i>67 977,3</i>	<i>90,3</i>	<i>60 120,5</i>	<i>88,4</i>	<i>60 157,0</i>	<i>100,1</i>
<i>Другие разделы</i>		<i>64 594,9</i>	<i>79 779,4</i>	<i>37 836,8</i>	<i>47,4</i>	<i>36 801,1</i>	<i>97,3</i>	<i>30 844,5</i>	<i>83,8</i>

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом, имеют тенденцию к сокращению на протяжении 2023–2025 годов.

**Уменьшение** бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом планируется **по 9 разделам** функциональной классификации из 11 разделов, в том числе по разделам **«Национальная экономика»** на 338 913,1 млн. рублей, или на 29,9 %, в основном по подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** на 195 501,6 млн. рублей (37,1 %), **«Общегосударственные вопросы»** – на 26 475,2 млн. рублей (90,3 %), **«Охрана окружающей среды»** – на 25 406,0 млн. рублей (12,4 %).

В структуре объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам по разделам функциональной классификации основную долю (более 90 % общего объема субсидий) составляют средства, предусмотренные по 3 разделам: **«Национальная экономика»**, **«Охрана окружающей среды»**, **«Жилищно-коммунальное хозяйство»**.

В общем объеме субсидий юридическим лицам наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается на развитие национальной экономики (57,9 %), из них около половины предусматривается по подразделу 0412 **«Другие общегосударственные вопросы»**, которые в основном планируются в рамках реализации мероприятий по госпрограмме **«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»**, объемы которой по сравнению с утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ показателями на 2022 год сокращаются на 7,2 млрд. рублей, или на 4,6 % (по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года объемы сокращаются на 169,8 млрд. рублей, или на 53 %). В 2022 году в рамках указанной госпрограммы за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации выделялись бюджетные ассигнования (более 150,0 млрд. рублей) на государственную поддержку российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по выданным кредитам организациям промышленности и торговли.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	2022 год, сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	
							млн. руб.	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Итого</b>	<b>1 345 902,8</b>	<b>100</b>	<b>1 254 375,1</b>	<b>100</b>	<b>1 053 437,3</b>	<b>100</b>	<b>1 778 262,1</b>	<b>100</b>
020 Минпромторг России	448 472,7	33,3	483 437,8	38,5	407 664,0	38,7	637 216,8	35,8
92 Минфин России	231 910,2	17,2	171 658,5	13,7	125 506,2	11,9	235 000,0	13,2
082 Минсельхоз России	226 055,7	16,8	209 594,5	16,7	136 997,0	13,0	252 533,3	14,2
109 Росжелдор	96 820,9	7,2	79 229,9	6,3	146 021,9	13,9	75 608,3	4,3
071 Минцифры России	75 786,0	5,6	67 888,6	5,4	67 888,9	6,4	118 998,9	6,7
107 Росавиация	57 597,2	4,3	32 148,3	2,6	31 655,7	3,0	120 779,3	6,8
139 Минэкономразвития России	56 189,3	4,2	54 523,2	4,3	10 736,4	1,0	62 976,9	3,5

Наименование главного распорядителя	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	2022 год, сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	
							млн. руб.	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
350 Минвостокразвития России	23 935,1	1,8	41 560,9	3,3	41 375,5	3,9	34 979,33	2,0
054 Минкультуры России	21 934,4	1,6	22 620,3	1,8	22 001,5	2,1	22 123,84	1,2
108 Росавтодор	21 634,5	1,6	18 584,7	1,5	18 584,7	1,8	15 001,25	0,8
096 Роскомнадзор	19 269,8	1,4	14 568,3	1,2	15 072,4	1,4	29 059,41	1,6
725 Государственная корпорация «Росатом»	15 287,5	1,1	12 691,9	1,0	8 255,4	0,8	9 745,78	0,5
730 Государственная корпорация «Роскосмос»	12 363,3	0,9	9 971,3	0,8	9 586,4	0,9	24 254,0	1,4
Прочие ГРБС	38 646,3	2,9	35 896,8	2,9	12 091,1	1,1	139 985	7,9

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусматривается по Минпромторгу России, Минфину России, Минсельхозу России.

По сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года значительно сокращаются объемы субсидий юридическим лицам на 2023 год Минпромторга России (на 29,6 %), Росавиации (на 47,7 %), Минцифры России (на 63,7 %), Минсельхоза России (на 10,3 %).

Основными недостатками при планировании бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий юридическим лицам являются:

отсутствие утвержденных методик расчета либо нормативного правового акта, устанавливающего порядок расчета объема бюджетных ассигнований;

отсутствие расчетов планируемых объемов субсидий в соответствующих обоснованиях бюджетных ассигнований;

планирование объемов предоставляемых субсидий без учета потребности, а также востребованности в предыдущие годы, что создает риски их неисполнения (исполнения не в полном объеме) в плановом периоде 2023–2025 годов.

Так, законопроектом Минэкономразвития России предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий кредитным организациям на государственную поддержку предоставления кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке (КБК 139 4 12 15 2 15 60441 811) на 2023 год в сумме **93,7 млн. рублей**. При этом кассовое исполнение указанных субсидий по итогам 2020 года составило 33,0 млн. рублей, 2021 года – 4,6 млн. рублей, за 9 месяцев 2022 года – 2,8 млн. рублей. Ежегодное снижение объема расходов связано с постепенным уменьшением числа обслуживаемых по программе кредитных договоров.

По итогам проверки в Минэкономразвития России расчетная **потребность в финансировании программы на 2023 год составляет 0,2 млн. рублей** (по двум кредитным договорам).

Таким образом, объем предоставления субсидии требует дополнительного рассмотрения.

**11.2.2.** Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

(млн. руб.)

Наименование главного распорядителя	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	2022 год, сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	
							млн. руб	уд. вес, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Итого</b>	<b>292 810,3</b>	<b>100</b>	<b>285 051,8</b>	<b>100</b>	<b>251 402,1</b>	<b>100</b>	<b>370 916,3</b>	<b>100</b>
71 Минцифры России	64 731,0	22,1	57 917,0	20,3	49 173,0	19,6	80 770,6	21,8
75 Минобрнауки России	46 504,8	15,9	56 267,8	19,7	52 364,1	20,8	44 458,9	12,0
056 Минздрав России	41 400,6	14,1	44 277,3	15,5	47 216,2	18,8	82 948,8	22,4
091 Росмолодежь	40 893,0	14,0	28 101,2	9,9	28 069,1	11,2	39 323,5	10,6
303 Управление делами Президента Российской Федерации	26 444,3	9,0	26 326,5	9,2	23 845,5	9,5	27 493,5	7,4
092 Минфин России	17 366,1	5,9	17 461,5	6,1	17 461,5	6,9	18 461,1	5,0
054 Минкультуры России	15 342,6	5,2	14 994,0	5,3	11 773,8	4,7	17 689,4	4,8
139 Минэкономразвития России	7 842,8	2,7	9 269,6	3,3	4 196,5	1,7	8 256,2	2,2
073 Минпросвещения России	6 952,4	2,4	6 213,9	2,2	1 052,4	0,4	13 419,8	3,6
149 Минтруд России	4 657,4	1,6	4 752,4	1,7	3 733,6	1,5	4 696,6	1,3
777 Минспорт России	4 250,3	1,5	3 538,0	1,2	2 701,3	1,1	7 978,3	2,2
020 Минпромторг России	4 230,3	1,4	3 937,7	1,4	3 136,5	1,2	5 624,5	1,5
174 Ростуризм	4 198,5	1,4	3 943,2	1,4	1 200,0	0,5	3 926,4	1,1
Прочие ГРБС	7 896,3	2,7	7 951,8	2,8	5 378,7	2,1	15 768,7	4,2

**Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на предоставление субсидий некоммерческим организациям имеют тенденцию к значительному снижению в 2023–2025 годах.**

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставлений субсидий некоммерческим организациям предусматривается по Минцифры России, Минобрнауки России, Минздраву России и Росмолодежи.

Значительные объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусматриваются законопроектом в 2023 и 2024 годах на образование, фундаментальные исследования, средства массовой информации, здравоохранение, другие вопросы в области национальной экономики.

Следует отметить, что при планировании бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субсидий не учитывался уровень и кассовое исполнение за предыдущие годы.

Так, законопроектом Минспорту России предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ООО «Российский студенческий спортивный союз» на финансовое обеспечение межотраслевой программы развития студенческого спорта

на 2023 год в сумме **319,5 млн. рублей**, на 2024 год – **251,9 млн. рублей** и на 2025 год – **251,9 млн. рублей**.

**На 2022 год** на указанные цели Минспорту России в соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 сентября 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **269,3 млн. рублей**. При этом **кассовое исполнение расходов на 1 сентября 2022 года составило 2,0 млн. рублей, или 0,7 %**.

Таким образом, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ООО «Российский студенческий спортивный союз», **предусмотренные законопроектом, представляются недостаточно обоснованными**.

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) приведены в приложении 1 к Заключению Счетной палаты.

**11.3. Информация об объемах и структуре бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО** на 2021–2025 годы (в соответствии с приложением 27 к законопроекту на 2023–2025 годы) в разрезе бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, представлена в следующей таблице.

	2021 год	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год	
			кассовое исполнение	сводная бюджетная роспись с изм. на 01.09.2022	законопроект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2022 год	законопроект	в % к 2023 году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
<b>Сумма взносов в уставные капиталы АО</b>	<b>363 894,6</b>	<b>146 927,9</b>	<b>48 501,2</b>	<b>33</b>	<b>44 690,3</b>	<b>92,1</b>	<b>24 246,9</b>	<b>54,3</b>
<i>Количество взносов</i>	<i>43</i>	<i>31</i>	<i>31</i>	<i>100</i>	<i>26</i>	<i>91,7</i>	<i>12</i>	<i>78,8</i>
<i>Количество АО</i>	<i>30</i>	<i>25</i>	<i>27</i>	<i>93,1</i>	<i>24</i>	<i>103,7</i>	<i>11</i>	<i>78,6</i>
<i>в том числе:</i>								
Бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства	22 241,3	22 080,0	22 991,8	104,1	18 511,3	80,5	16 370,4	88,4
<i>доля в %</i>	<i>6,1</i>	<i>15,0</i>	<i>47,4</i>		<i>41,4</i>		<i>67,5</i>	
Бюджетные инвестиции юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства	341 653,3	124 847,8	25 509,4	20,4	26 179,0	102,6	7 876,4	30,1
<i>доля в %</i>	<i>93,9</i>	<i>85,0</i>	<i>52,6</i>		<i>58,6</i>		<i>32,5</i>	

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО **на 2023 год значительно уменьшается** по сравнению с показателем сводной бюджетной росписи с изменениями на 2022 год по состоянию на 1 сентября 2022 года **с дальнейшей тенденцией к снижению**.

Указанное снижение в 2023 году планируемых объемов на предоставление взносов в уставные капиталы АО обусловлено значительным (в 5 раз) уменьшением объемов бюджетных инвестиций юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

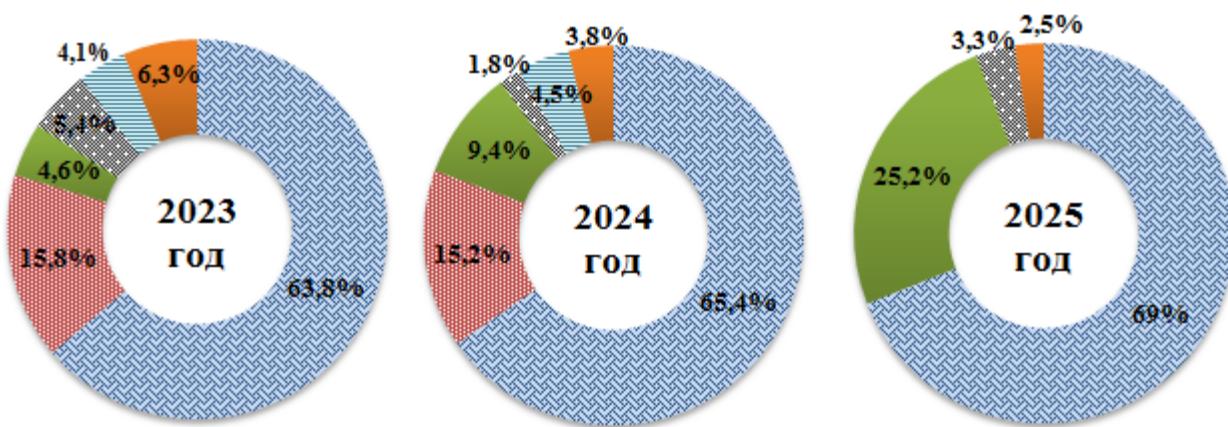
Следует отметить, что законопроектом предусматривается увеличение доли бюджетных инвестиций юридическим лицам в объекты капитального строительства.

Информация о распределении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций АО на период 2023–2025 годов в разрезе государственных программ приведена в следующей таблице.

№ ГП	Наименование госпрограммы	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	(млн. рублей)	
								3	4
	<b>Всего</b>	<b>48 501,2</b>	<b>100</b>	<b>44 690,3</b>	<b>100</b>	<b>24 246,9</b>	<b>100</b>		<b>32</b>
55	«Развитие туризма»	10 058,3	20,7	12 594,7	28,2	0,0	0,0		2
35	«Развитие Северо-Кавказского федерального округа»	9 123,2	18,8	8 826,9	19,8	8 151,2	33,6		1
23	«Информационное общество»	7 686,9	15,8	6 773,2	15,2	0,0	0,0		2
22	«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	6 236,5	12,9	2 063,0	4,6	2 025,5	8,4		1
21	«Космическая деятельность России»	3 691,5	7,6	4 415,4	9,9	1 431,3	5,9		6
47	«Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	3 497,8	7,2	808,4	1,8	809,4	3,3		11
45	«Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»	2 211,6	4,6	4 186,0	9,4	6 116,9	25,2		2
28	«Воспроизведение и использование природных ресурсов»	2 000,0	4,1	2 000,0	4,5	0,0	0,0		1
24	«Развитие транспортной системы»	1 715,3	3,5	885,8	2,0	0,0	0,0		1
15	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 134,0	2,3	1 260,0	2,8	0,0	0,0		1
17	«Развитие авиационной промышленности»	712,6	1,5	712,6	1,6	712,6	2,9		1
19	«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	433,4	0,9	164,3	0,4	0,0	0,0		2
18	«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	0,0	0	0,0	0	5 000,0	20,6		1

В 2023 и 2024 годах наибольший удельный вес приходится на взносы в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» и АО «КАВКАЗ.РФ», предусматриваемые соответственно в рамках госпрограмм «Развитие туризма» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», а также АО «Почта России» и ОАО «Российские железные дороги» в рамках госпрограммы «Информационное общество», в 2025 году – АО «КАВКАЗ.РФ» в рамках госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» и АО «Крымэнерго» в рамках госпрограммы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

Структура взносов в уставные капиталы АО на период 2023–2025 годов по соответствующим подразделам классификации расходов бюджетов представлена на следующей диаграмме.



- ﴿ Другие вопросы в области национальной экономики
- ﴿ Связь и информатика (раздел «Национальная экономика»)
- Топливно-энергетический комплекс (раздел «Национальная экономика»)
- ﴿ Высшее образование (раздел «Образование»)
- ﴿ Воспроизведение минерально-сырьевой базы (раздел «Национальная экономика»)
- Иные подразделы раздела «Национальная экономика»

Следует отметить, что большая часть взносов в уставные капиталы АО предусматривается законопроектом в 2023 и 2024 годах по подразделам «Другие вопросы в области национальной экономики» и «Связь и информатика», в 2025 году – по подразделам «Другие вопросы в области национальной экономики» и «Топливно-энергетический комплекс».

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО по главным распорядителям средств федерального бюджета представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование главного распорядителя	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	(млн. рублей)	
								2022 год, сводная бюджетная роспись с изм. на 01.09.2022	млн. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	<b>Всего</b>	<b>48 501,2</b>	<b>100,0</b>	<b>44 690,3</b>	<b>100,0</b>	<b>24 246,9</b>	<b>100,0</b>	<b>146 927,9</b>	<b>100,0</b>
1	Минэкономразвития России	10 257,2	21,1	10 086,9	22,6	8 151,2	33,6	19 557,2	13,3
2	Минстрой России	10 058,3	20,7	12 594,7	28,2	0,0	0,0	15 978,2	10,9
3	Минцифры России	7 686,9	15,8	6 773,2	15,2	0,0	0,0	3 425,0	2,3
4	Минэнерго России	2 211,6	4,6	4 186,0	9,4	6 116,9	25,2	3 065,6	2,1
5	ГК «Росатом»	6 236,5	12,9	2 063,0	4,6	2 025,5	8,4	4 793,1	3,3
6	ГК «Роскосмос»	3 691,5	7,6	4 415,4	9,9	1 431,3	5,9	2 783,2	1,9
7	Минпромторг России	2 042,9	4,2	876,9	2,0	5 712,6	23,6	2 525,3	1,7
8	Минобрнауки России	2 600,9	5,4	808,4	1,8	809,4	3,3	3 400,0	2,3
9	Роснедра	2 000,0	4,1	2 000,0	4,5	0,0	0,0	4 000,0	2,7
10	Росморречфлот	1 715,3	3,5	885,8	2,0	0,0	0,0	1 253,1	0,9
11	Минфин России (ПАО «Промсвязьбанк»)	-	-	-	-	-	-	59 731,0	40,7
12	Росжелдор (ОАО «РЖД»)	-	-	-	-	-	-	14 416,3	9,8
13	Минсельхоз России (АО «Росагролизинг»)	-	-	-	-	-	-	12 000,0	8,2

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО предусматривается по Минэкономразвития России, Минстрою России, Минцифры России и Минэнерго России.

Основными недостатками при планировании бюджетных ассигнований на предоставление взносов в уставные капиталы АО являются:

отсутствие расчетов и пояснений к обоснованиям планируемых объемов бюджетных ассигнований, а также нормативного правового акта, являющегося основанием для осуществления бюджетных инвестиций;

недостаточный учет показателей использования соответствующих бюджетных ассигнований в предыдущие годы.

Так, например, в обосновании бюджетных ассигнований на предоставление взноса в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» в целях реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа на 2023 год в сумме **419,7 млн. рублей**, на 2024 год – **2 030,1 млн. рублей** и на 2025 год – **1 354,4 млн. рублей** в качестве нормативного правового акта, являющегося основанием для осуществления бюджетных инвестиций, Минэкономразвития России указано постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», которым не установлены объемы (порядок расчета объемов) бюджетных ассигнований на предоставление указанных взносов.

По итогам проверок, ранее проведенных Счетной палатой в отношении АО «Курорты Северного Кавказа» и АО «Корпорация развития Северного Кавказа», правопреемником которых является АО «КАВКАЗ.РФ», результативность мер, принимаемых указанными акционерными обществами по привлечению инвестиций в экономику Северо-Кавказского федерального округа, оценивается как низкая, стратегические цели и задачи их создания систематически не достигаются.

Так, показатель «Число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов» **систематически не исполнялся в 2019–2021 годах** (в 2019 году: план – 1479, факт – 436; в 2020 году: план – 648, факт – 352; в 2021 году: план – 798, факт – 695).

**Остаток** средств бюджетных инвестиций на реализацию инвестиционных проектов на лицевых счетах АО «КАВКАЗ.РФ» **на начало 2022 года составил 14 846,9 млн. рублей, прогнозируемый остаток на начало 2023 года – 9 836,3 млн. рублей.**

Кроме того, в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по состоянию на 12 октября 2022 года в обоснованиях бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в виде взноса в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» в целях реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа отсутствуют **расчеты и пояснения**, что не соответствует приложению № 39 к Порядку формирования и представления главными распорядителями

средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н.

Таким образом, низкая результативность бюджетных инвестиций, предоставляемых в виде взноса в уставный капитал АО «КАВКАЗ.РФ» в целях реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа, отсутствие расчетов в части обоснования объемов бюджетных ассигнований, а также достаточность накопленных средств для решения соответствующих задач АО «КАВКАЗ.РФ» в среднесрочной перспективе позволяют сделать вывод о целесообразности **кардинального повышения эффективности использования предоставленных АО «КАВКАЗ.РФ» взносов.**

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО приведены в приложении 1 к Заключению Счетной палаты.

**11.4. Информация об объемах и структуре бюджетных ассигнований на предоставление субсидий госкорпорациям (компаниям) (далее – ГК), публично-правовым компаниям (далее – ППК) в виде имущественных взносов Российской Федерации (далее – имущественные взносы), а также субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности государственных корпораций и государственной компании на 2020–2024 годы (в соответствии с приложением 22 к законопроекту на 2023–2025 годы) представлена в следующей таблице.**

	2021 год	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год		(млн. рублей)
			касское исполнение	сводная бюдж. роспись с изм. на 01.09.2022	законопроект	в % к сводной бюдж. росписи с изм. на 2022 год	законопроект	в % к 2023 году	законопроект
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6	
<b>Всего</b>	<b>999 405,4</b>	<b>562 457,4</b>	<b>236 475,2</b>	<b>42,0</b>	<b>157 666,1</b>	<b>66,7</b>	<b>257 501,8</b>	<b>163,3</b>	
Имущественные взносы Российской Федерации	642 041,9	244 650,8	156 062,5	63,8	113 492,2	72,7	95 299,0	84,0	
<i>Количество взносов</i>	<i>18</i>	<i>29</i>	<i>22</i>	<i>75,9</i>	<i>18</i>	<i>81,8</i>	<i>9</i>	<i>50</i>	
Субсидии на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности госкорпораций (госкомпаний)	357 363,5	317 806,6	80 412,6	25,3	44 173,8	54,9	162 202,8	367,2	
<i>в том числе:</i>									
по организации строительства и реконструкции автомобильных дорог	283 286,5	290 284,5	24 733,9	8,5	7 143,7	28,9	107 166,0	1 500,1	
по доверительному управлению автомобильными дорогами	74 077,0	27 158,3	54 566,0	200,9	34 962,6	64,1	55 036,9	157,4	
господдержка инвестиционных проектов по созданию туристической инфраструктуры в форме льготного кредитования (ГК «ВЭБ.РФ»)	0,0	363,8	1 112,7	305,9	2 067,5	185,8	0,0	0	

**Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на предоставление субсидий ГК, ППК имеют тенденцию к значительному снижению в 2023 и 2024 годах с последующим ростом в 2025 году за счет планируемого увеличения субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности ГК.**

При этом имущественные взносы Российской Федерации на 2023 год уменьшаются по сравнению с показателем сводной бюджетной росписи с изменениями на 2022 год по состоянию на 1 сентября 2022 года с дальнейшей тенденцией к снижению.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в 2021–2025 годах в разрезе организаций представлено в следующей таблице.

Наименование организации	2021 год	2022 год	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	Кол-во взносов
	Кассовое исполнение	сводная бюджетная роспись на 01.09.2022	законопроект		законопроект		законопроект		
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Всего</b>	<b>642 041,9</b>	<b>244 650,8</b>	<b>156 062,5</b>	<b>100</b>	<b>113 492,2</b>	<b>100</b>	<b>95 299,0</b>	<b>100</b>	<b>23</b>
ППК «Фонд развития территорий» (ГК «Фонд ЖКХ», ППК «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства»)	240 617,5	100 595,9	71 597,1	45,9	49 980,0	44	0,0	0	2
ГК «ВЭБ.РФ»	251 498,7	25 069,4	28 631,3	18,3	8 577,7	7,6	58 650,1	61,5	8
ППК «Роскадастр»	0,0	0,0	20 947,4	13,4	20 822,0	18,3	27 347,0	28,7	3
ППК «Российский экологический оператор»	8 001,2	16 071,9	11 470,8	7,4	15 602,5	13,7	5 930,9	6,2	4
ГК «Роскосмос»	0,0	11 045,5	10 694,4	6,9	11 638,7	10,3	0,0	0	1
ГК «Ростех»	138 659,1	45 368,3	9 350,5	6	3 500,3	3,1	0,0	0	3
ГК «Российские автомобильные дороги»	1 939,7	1 962,0	1 939,7	1,2	1 939,7	1,7	1 939,7	2	1
ППК «Единый заказчик в сфере строительства»	1 325,6	44 537,8	1 431,3	0,9	1 431,3	1,3	1 431,3	1,5	1

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации в разрезе государственных программ Российской Федерации представлено в следующей таблице.

№ ГП	Наименование госпрограммы	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	Кол-во взносов
		2		3		4		
		<b>Всего</b>		<b>156 062,5</b>		<b>100</b>		<b>23</b>
05	«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	49 628,4	31,8	51 411,3	45,3	1 431,3	1,5	2
54	«Национальная система пространственных данных»	20 228,7	13	20 097,3	17,7	26 891,1	28,2	1
39	«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	0,0	0	0,0	0	58 500,0	61,4	1
12	«Охрана окружающей среды»	11 470,8	7,4	15 602,5	13,7	5 930,9	6,2	4
21	«Космическая деятельность России»	11 143,7	7,1	12 089,1	10,7	455,9	0,5	2
	Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	23 400,0	15	0,0	0	0,0	0	1
34	«Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа»	20 000,0	12,8	0,0	0	0,0	0	1
16	«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	7 098,9	4,5	5 436,7	4,8	0,0	0	2

№ ГП	Наименование госпрограммы	2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %	2025 год	Уд. вес, %	Кол-во взносов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
24	«Развитие транспортной системы»	2 479,7	1,6	3 739,7	3,3	1 939,7	2	2
23	«Информационное общество»	3 816,1	2,4	3 774,6	3,3	0,0	0	2
	Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	4 716,0	3	0,0	0	0,0	0	1
55	«Развитие туризма»	842,3	0,5	1 190,9	1	0,0	0	1
17	«Развитие авиационной промышленности»	1 087,8	0,7	0,0	0	0,0	0	1
44	«Развитие оборонно-промышленного комплекса»	150,0	0,1	150,0	0,1	150,0	0,2	1
15	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	0,1	0,00006	0,1	0,00009	0,1	0,0001	1

**Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление имущественных взносов Российской Федерации предусматривается публично-правовой компанией «Фонд развития территории» по госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в рамках государственных программ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» и «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», а также публично-правовой компании «Роскадастр» в рамках государственной программы «Национальная система пространственных данных».**

Основным недостатком при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий ГК, ППК является **отсутствие расчетов и пояснений к обоснованиям планируемых объемов бюджетных ассигнований**.

**11.4.1.** Так, информация по обоснованиям бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505206, в которых в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по состоянию на 12 октября 2022 года **отсутствуют материалы, поясняющие расчет сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями**<sup>73</sup>, представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование госкорпорации (госкомпании), публично-правовой компании	Наименование главного распорядителя	Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
Публично-правовая компания «Фонд развития территории»	Минстрой России	71 597,1	49 980,0	0,0
Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»	Минфин России	540,0	1 800,0	58 500,0
Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»	Минвостокразвития России	20 000,0	0,0	0,0
Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос»	ГК «Роскосмос»	10 694,4	11 638,7	0,0

<sup>73</sup> Соответствующее требование установлено приложением № 157 к Порядку формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н (далее – Порядок).

Наименование госкорпорации (госкомпании), публично-правовой компании	Наименование главного распорядителя	Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
Публично-правовая компания «Российский экологический оператор»	Минприроды России	4 418,7	4 083,9	692,9
Государственная компания «Российские автомобильные дороги»	Минтранс России	1 939,7	1 939,7	1 939,7
Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»	Ростуризм	842,3	1 190,9	0,0
<b>Итого</b>		<b>110 032,2</b>	<b>70 633,1</b>	<b>61 132,6</b>
<i>доля в % от общего объема имущественных взносов</i>		70,5	62,2	64,1

**11.4.2.** По субсидиям государственным корпорациям (компаниям) на выполнение возложенных на них государственных полномочий и на иные цели к обоснованиям бюджетных ассигнований по форме ОКУД 0505207 в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет» по состоянию на 12 октября 2022 года по **Ростуризму отсутствуют материалы, поясняющие расчет бюджетных ассигнований**<sup>74</sup> на предоставление субсидий в целях реализация механизма государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию туристической инфраструктуры в форме льготного кредитования (**ГК «ВЭБ.РФ»**) на 2023 год в сумме 1 112,7 млн. рублей (1,4 % общего объема субсидий на выполнение возложенных полномочий и осуществление деятельности) и на 2024 год – 2 067,5 млн. рублей (4,7 %).

Следует отметить, что указанные обоснования бюджетных ассигнований по формам ОКУД 0505206 и 0505207 без пояснений и расчетов сумм бюджетных ассигнований на осуществление имущественных взносов Российской Федерации и предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) приняты Минфином России без замечаний.

Таким образом, **главными распорядителями средств федерального бюджета Минстроем России, Минфином России, Минвостокразвития России, ГК «Роскосмос», Минприроды России, Минтрансом России и Ростуризмом не обеспечено исполнение требований в соответствии с приложениями № 157 и № 158 к Порядку формирования и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований, утвержденному приказом № 86н, в ходе формирования законопроекта.**

**11.4.3.** Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования Управлению делами Президента Российской Федерации на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в **ГК «Ростех»** для целей обеспечения особо важных и специальных полетов воздушных судов **на 2023 год** в сумме **4 716,0 млн. рублей.**

<sup>74</sup> Соответствующее требование установлено приложением № 158 к Порядку.

Следует отметить, что **неисполненные бюджетные ассигнования** на предоставление имущественных взносов Российской Федерации в ГК «Ростех» по итогам **2021 года** составили **22 000,0 млн. рублей**.

**На 2022 год** на указанные цели Управлению делами Президента Российской Федерации в соответствии со сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 сентября 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **31 228,7 млн. рублей** с учетом неиспользованных остатков 2021 года (**кассовое исполнение** расходов на 1 сентября 2022 года **отсутствовало**).

По результатам контрольных мероприятий **установлены факты недостижения по итогам 2021 года плановых значений показателей результативности предоставления имущественных взносов** Российской Федерации в ГК «Ростех» в целях разработки системного проекта по производству высокотехнологичной телекоммуникационной продукции для сетей связи 5G/IMT-2020 и обеспечения ее серийного выпуска в сумме 4 463,1 млн. рублей и в **публично-правовую компанию «Российский экологический оператор** в целях финансирования инвестиционных проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке (сортировке), утилизации и размещению твердых коммунальных отходов в сумме 6 167,2 млн. рублей.

Следует отметить, что на указанные цели **законопроектом предусматриваются имущественные взносы Российской Федерации** соответственно в ГК «Ростех» на 2023 год в сумме 3 546,7 млн. рублей и на 2024 год – 3 500,3 млн. рублей и в **публично-правовую компанию «Российский экологический оператор** на 2023 год в сумме – 4 418,7 млн. рублей, на 2024 год – 4 083,9 млн. рублей и на 2025 год – 692,9 млн. рублей.

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям приведены в приложении 1 к Заключению Счетной палаты.

**11.5.** Анализ исполнения бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы АО свидетельствует о недостаточном качестве их планирования при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете. Планирование потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление взносов в уставные капиталы АО осуществлялось отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета без учета хода реализации инвестиционных проектов и уровня освоения ранее привлеченных бюджетных инвестиций, что явилось одной из причин образования значительных остатков неиспользованных средств на счетах АО.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты показывают, что значительные объемы средств, предоставленные государственным

корпорациям и государственной компании в прошлые годы, используются не в полном объеме и размещаются на депозитах и счетах в кредитных организациях, по которым государственные корпорации (государственная компания) получают проценты по неснижаемому остатку средств на счете.

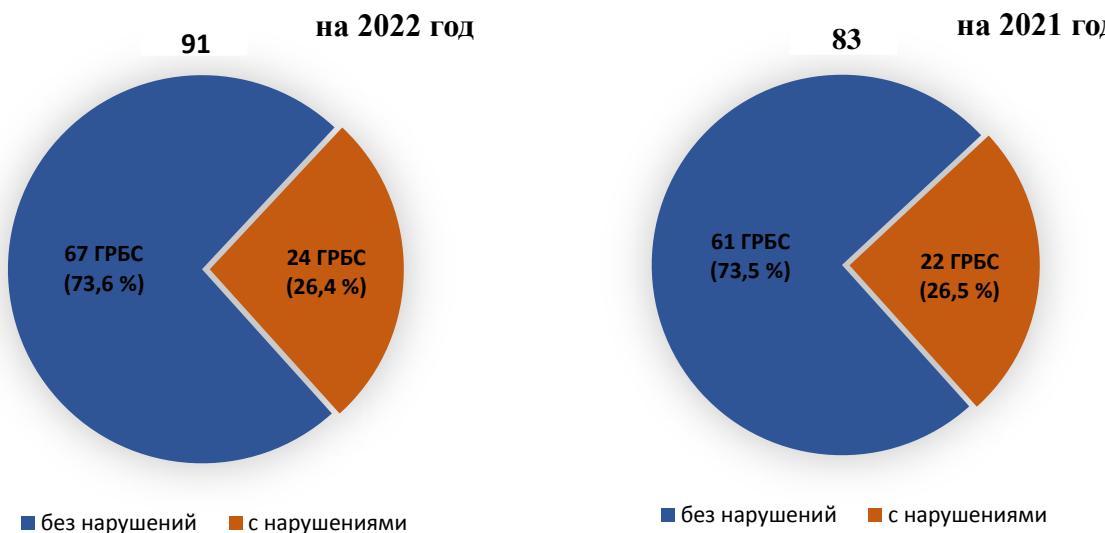
Общий объем временно свободных средств государственных корпораций и государственной компании по состоянию на 1 января 2022 года составил порядка **267,4 млрд. рублей**, на 1 сентября 2022 года – **228,4 млрд. рублей**. При этом доходы государственных корпораций и государственной компании от инвестирования временно свободных средств за 2021 год составили около **7,3 млрд. рублей** и за январь – август 2022 года – около **16,4 млрд. рублей**.

**12. Результаты проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов**

**12.1.** По результатам проверки и анализа планирования бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов установлено следующее.

**12.1.1. Нормативные затраты на обеспечение функций федеральных государственных органов и подведомственных им учреждений утверждены 91 главным распорядителем** (из 92) за исключением **ФГБУК «Государственный Эрмитаж»**. Аналогичный факт отмечен Счетной палатой в ходе проверок проекта федерального бюджета на 2022–2024 годы.

Информация о динамике количества главных распорядителей, в ведомственных актах которых установлены несоответствия Правилам определения нормативных затрат, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (с изменениями), представлена на следующих диаграммах.



Счетная палата отмечает, что **указанные нарушения по 11 главным распорядителям**, из них Минспорт России, Минэкономразвития России, Росавиация, Росавтодор, Росаккредитация, Росжелдор, Росморречфлот, Росстат, Ространснадзор, отмечались при предыдущих проверках Счетной палатой проектов федерального бюджета на 2022–2024 и на 2021–2023 годы.

Счетная палата отмечает **снижение количества нарушений и недостатков при планировании** бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по сравнению с предыдущим бюджетным циклом с 128 до 105.

Основными нарушениями и недостатками являются:

несоблюдение (отсутствие) порядка определения нормативных затрат;

отсутствие норматива цены и (или) количества товаров, работ, услуг;

несоответствие утвержденных нормативов и их значений показателям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации № 1084.

Кроме того, анализ нормативных затрат, установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (с изменениями), в ходе проверок в 2022 году показал **значительное отклонение стоимостных показателей одноименных товаров для различных главных распорядителей бюджетных средств (от 2,5 до 116,7 раза)**.

**При этом отмечена негативная тенденция к увеличению диапазона таких отклонений с 2019 года.** Так, в 2019 году отклонения стоимостных показателей составили от 5 до 12 раз, в 2020 году – от 10 до 58,8 раза, в 2021 году – от 10 до 83,3 раза.

Сведения о стоимости одноименных товаров, установленной главными распорядителями бюджетных средств, представлены в следующей таблице.

Наименование товара	Стоимость групп товаров, установленная главными распорядителями, тыс. рублей		Отклонение	
			тыс. рублей	%
Ноутбук	30,0 ФССП России	200,0 СПбГУ	170,0	6,7 раз
Планшет	40,0 Росрезерв	100,0 Росздравнадзор	60,0	2,5 раз
Средство подвижной связи	4,0 Минпромторг России	22,35 Роснедра Россельхознадзор Росгидромет	18,35	5,6 раз
Многофункциональное устройство (формат А4, монохромный)	12,0 Федеральная пробирная палата	1 400,0 Роснедра	1388,0	116,7 раз
транспортное средство (легковой автомобиль)	1 000,0 Росархив	4 637,5 Росгидромет	3 637,5	4,6 раз

До настоящего времени в целях устранения существующей дифференциации **не установлены** единые нормативы на приобретение **многофункциональных устройств, копировальных аппаратов и иной оргтехники**, что также было отмечено в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Также выявлены факты формирования ОБАС на обеспечение функций федеральных государственных органов на 2023–2025 годы **18 главными распорядителями**, из них Минздрав России, Минпромторг России, Минспорт России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Росавиация, Росавтодор, Росаккредитация, Росгидромет, Росжелдор, Росмолодежь, Росморречфлот,

Россотрудничество, Росстат, Ространснадзор, Управление делами Президента Российской Федерации, ФАС России, **без учета (с превышением) нормативов**, утвержденных ведомственными приказами, либо при отсутствии утвержденных нормативов по отдельным видам затрат. При этом **аналогичные нарушения** установлены у **Минспорта России, Минтранса России, Минэкономразвития России, Росавтодора, Росжелдора, Ространснадзора, ФАС России** и в **2021 году**, у **Минтранса России и Ространснадзора – также и в 2020 году**.

При этом **количество главных распорядителей, которые не в полной мере применяли нормативные затраты, увеличилось** по сравнению с прошлым бюджетным циклом **с 13 до 18**.

**12.1.2. Требования** к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (с изменениями) **утверждены 91 главным распорядителем**.

Вместе с тем ведомственные акты **12 главных распорядителей не в полной мере соответствуют** Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 (с изменениями). При этом по **8 (из 12) главным распорядителям**, из них Минпросвещения России, Минэкономразвития России, РАЖВиЗ Ильи Глазунова, Росаккредитация, Росморречфлот, Росстат, **аналогичные нарушения установлены и в 2021 году, по Минэкономразвития России также и в 2020 году**.

Основными нарушениями являются:

отсутствие (несоответствие) значений предельных цен на отдельные виды товаров, работ, услуг;

отсутствие требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, включенным в обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг;

отсутствие значений потребительских свойств и иных характеристик отдельных видов товаров, работ, услуг, включенных в ведомственный перечень.

**12.1.3.** В нарушение части 6 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ по состоянию на 1 октября 2022 года **Минтрансом России, Росжелдором, Росморречфлотом, Ространснадзором не размещены** в единой информационной системе (ЕИС) в сфере закупок **ведомственные акты** (актуализированные ведомственные акты), утверждающие нормативные затраты, и (или) требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). Указанное нарушение по **Росжелдору** выявлено и в **2020 году, и в 2021 году**.

**12.1.4.** Проверками установлено, что в 2022 году **10 главных распорядителей**, из них Минпромторг России, Минспорт России, Минтранс России, Росаккредитация, Росморречфлот, Ространснадзор, Ростуризм, ФТС России, внесли изменения в правовые акты, утверждающие нормативные затраты, **без проведения процедуры обсуждения** в целях общественного контроля **и (или) с нарушением установленного срока их размещения** в ЕИС в сфере закупок в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479. При этом **аналогичные нарушения Росморречфлотом установлены также в 2021 и 2020 годах**.

Кроме того, в нарушение требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479, ведомственные акты **Минтруда России, Росавиации, Росгидромета и Федерального казначейства** актуализированы (пересмотрены) **с нарушением установленного срока**. **Росводресурсами** проекты приказов о нормировании в сфере закупок **не согласовывались** с субъектом бюджетного планирования (Минприроды России).

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на обеспечение функций федеральных государственных органов приведены в приложениях 1 и 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

### 13. Результаты проверки и анализа обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд

**13.1.** Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (далее – контрактуемые расходы) на 2022–2025 годы (открытая часть) представлена в следующей таблице.

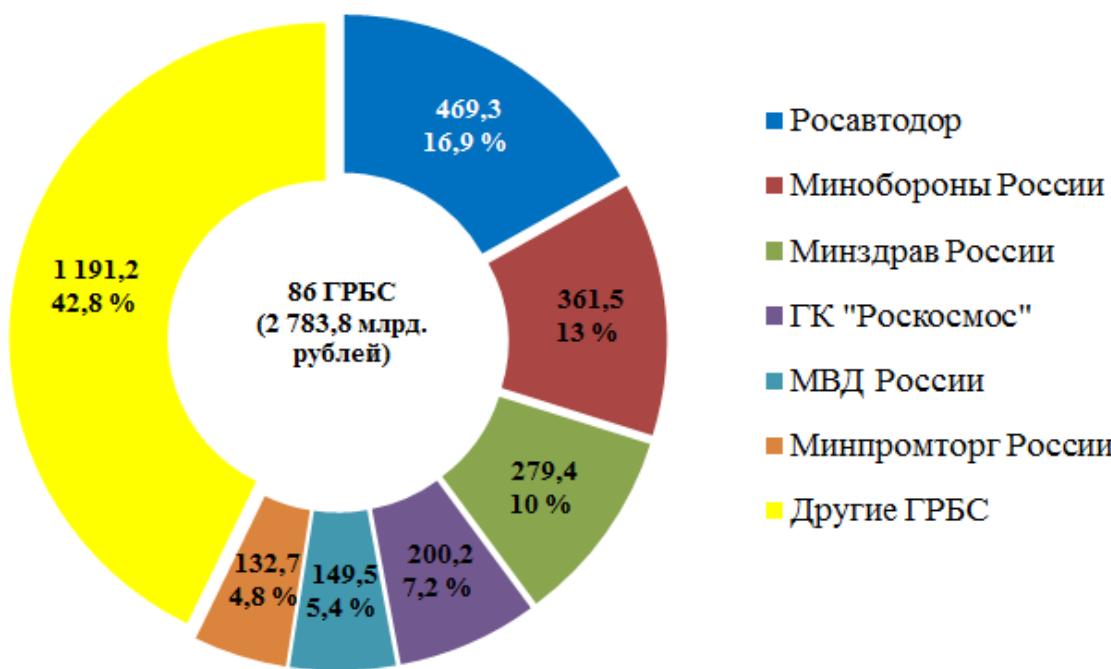
											(млн. рублей)	
Наименование	Исполнение за 2021 год	2022 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2022)	2023 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2024 года по сравнению с 2023 годом млн. рублей		2025 год (реестр расходных обязательств к законопроекту)	Отклонение объемов контрактуемых расходов 2025 года по сравнению с 2024 годом		
				(гр. 4 – гр. 3)	в % (гр. 5 / гр. 3)		(гр. 7 – гр. 4)	в % (гр. 8 / гр. 4)		(гр. 10 - гр. 7)	в % (гр. 11 / гр. 7)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
<b>Итого</b>	<b>2 553 097,4</b>	<b>3 007 820,0</b>	<b>2 783 753,9</b>	<b>-224 066,1</b>	<b>-7,4</b>	<b>2 799 528,1</b>	<b>15 774,2</b>	<b>0,6</b>	<b>2 493 929,7</b>	<b>-305 598,4</b>	<b>-10,9</b>	
<i>Доля в общем объеме расходов (в %)</i>	<i>11,9</i>	<i>13,3</i>	<i>12,4</i>			<i>12,2</i>			<i>11,1</i>			
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (ВР 200)	1 858 859,6	1 974 219,4	1 899 848,2	-74 371,2	-3,8	1 865 392,5	-34 455,7	-1,8	1 764 878,9	-100 513,6	-5,4	
<i>доля в %</i>	<i>72,8</i>	<i>65,6</i>	<i>68,3</i>			<i>66,6</i>			<i>70,8</i>			
Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения (ВР 323)	8 471,0	9 303,9	11 008,6	1 704,7	18,3	11 879,3	870,7	7,9	12 098,5	219,2	1,8	
<i>доля в %</i>	<i>0,3</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>			<i>0,4</i>			<i>0,5</i>			
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (без учета взносов в уставные капиталы юридических лиц) (ВР 400)	539 322,8	789 935,8	658 336,2	-131 599,6	-16,7	690 689,7	32 353,5	4,9	588 136,8	102 552,9	-14,8	
<i>доля в %</i>	<i>21,1</i>	<i>26,3</i>	<i>23,6</i>			<i>24,7</i>			<i>23,6</i>			
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 522)	146 444,0	234 360,9	214 560,9	-19 800,0	-8,4	231 566,6	17 005,7	7,9	128 815,6	102 751,0	-44,3	
<i>доля в %</i>	<i>5,8</i>	<i>7,8</i>	<i>7,7</i>			<i>8,3</i>			<i>5,1</i>			

**Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд имеют тенденцию к сокращению, при незначительном снижении доли в общем объеме расходов.**

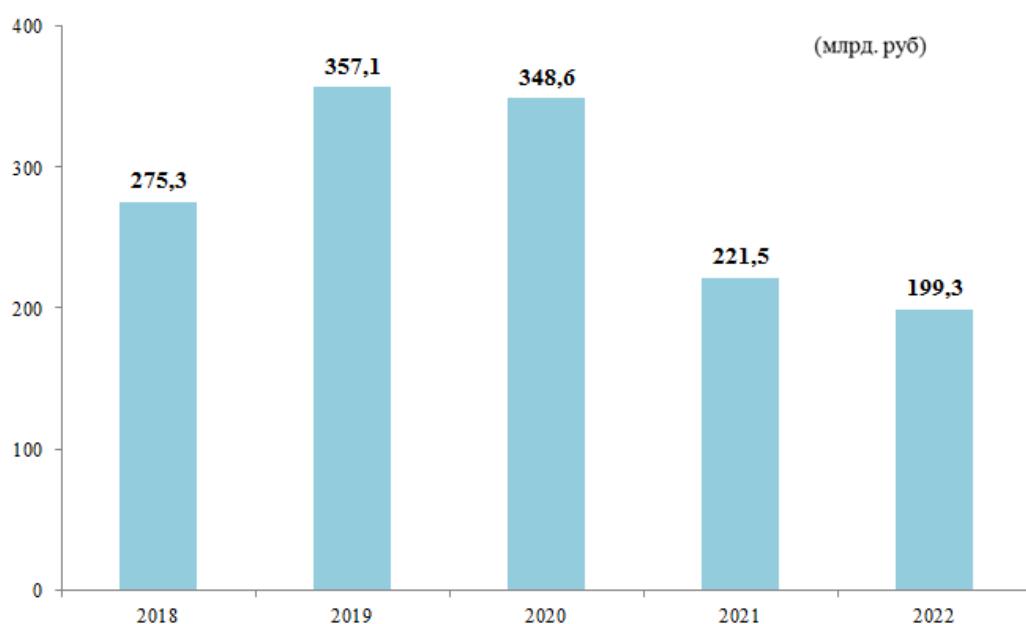
Анализ объемов контрактуемых расходов по направлениям расходования свидетельствует о некотором увеличении доли расходов на осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, а также расходов на приобретение товаров, работ, услуг в целях социального обеспечения граждан.

Контрактуемые расходы в 2023 году предусмотрены **86 главным** распорядителям средств федерального бюджета.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2023 год в разрезе главных распорядителей, представлена на следующей диаграмме.



Ежегодные значительные объемы неиспользованных бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, которые направляются в соответствии с законодательством на увеличение соответствующих бюджетных ассигнований, представлены на следующей диаграмме.



Информация об объемах неиспользованных остатков (свыше 4 млрд. рублей) и бюджетных ассигнований на исполнение государственных контрактов по главным распорядителям (открытая часть) представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование главного распорядителя	Объем неиспользованных бюджетных ассигнований на исполнение госконтрактов на 01.01.2022	Объем бюджетных ассигнований на исполнение госконтрактов в 2022 году (на 01.09.2022)	Объем бюджетных ассигнований на исполнение госконтрактов в 2023 году	% изменений 2023 г. к 2022 г.
1	2	3	4	5
303 Управление делами Президента Российской Федерации	16 237,2	61 034,0	32 433,1	-46,9
056 Минздрав России	14 103,7	256 093,9	279 390,0	9,1
727 ППК "Единый заказчик"	14 037,4	56 042,5	42 607,8	-24,0
139 Минэкономразвития России	6 067,2	89 362,8	122 669,3	37,3
438 Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	4 501,9	52 186,6	48 681,5	-6,7
020 Минпромторг России	4 410,0	89 264,6	132 696,3	48,7
Прочие ГРБС <sup>75</sup>	71 706,7	2 346 198,6	2 071 196,5	-11,7

**По Минэкономразвития России и Минпромторгу России, имеющим наибольшие объемы остатков, отмечается значительный рост указанных бюджетных ассигнований.**

**13.2.** Расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем (вид расходов 242 и 246) на 2023 год предусмотрены 78 главным распорядителям средств федерального бюджета в объеме **198 245,5 млн. рублей (7,1 % общего объема контрактуемых расходов на 2023 год)**, что на 17 320,0 млн. рублей, или на 8 %, меньше объема бюджетных ассигнований на 2022 год, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 сентября 2022 года.

По состоянию на 1 сентября 2022 года исполнение указанных расходов составило **35 %**, что свидетельствует о наличии рисков неисполнения в полном объеме соответствующих бюджетных ассигнований в 2022 году (за 2021 год исполнение составило 95,8 %).

Наиболее низкий уровень исполнения расходов на 1 сентября 2022 года установлен по Управлению делами Президента Российской Федерации (3,5 % объема бюджетных

<sup>75</sup>Без учета объемов дополнительного финансового обеспечения, поступившего от выполнения функций федеральными казенными учреждениями.

ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на 1 сентября 2022 года), Минпросвещения России (3,9 %), Роспатенту (5,3 %), Ростуризму (6,4 %).

**13.3.** При формировании объемов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд **установлены следующие нарушения и недостатки:**

Минтрансом России, ППК «Единый заказчик» не сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» **проекты планов-графиков закупок;**

в ГИИС «Электронный бюджет» **не размещены проекты планов-графиков** закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в отношении отдельных **подведомственных учреждений** (территориальных органов) **11 главных распорядителей**, из них Минприроды России, Минтранс России, Росавтодор, Роспотребнадзор, ФАС России, Росимущество, ФМБА России;

**по 4 главным распорядителям** (Росавтодор, Росморречфлот, Минэкономразвития России, ФНС России) бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг сформированы **при отсутствии достаточных обоснований и расчетов;**

**по 3 главным распорядителям** (Росрыболовство, Минэкономразвития России, Минцифры России) в обоснованиях бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление закупок для государственных нужд, **неверно указаны коды бюджетной классификации.**

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд приведены в приложениях 1 и 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

**14. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**14.1.** Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы (без учета ГОЗ и сведений, составляющих государственную тайну) (далее – ФАИП) в 2022–2025 годах, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Показатель	2022 год (ФАИП на 01.09.2022)	2023 год (данные по ФАИП к законо- проекту)	Отклонение объемов на реализацию ФАИП 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (данные по ФАИП к законо- проекту)	Отклонение объемов на реализацию ФАИП 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (данные по ФАИП к законо- проекту)	Отклонение объемов на реализацию ФАИП 2025 года по сравнению с 2024 годом	
			(гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		(гр. 6 – гр. 3)	в % (гр. 7 / гр. 3)		(гр. 9 – гр. 6)	в % (гр. 10 / гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Всего:</b>	<b>1 019 023,8</b>	<b>916 114,0</b>	<b>-102 909,8</b>	<b>-10,1</b>	<b>946 254,7</b>	<b>30 140,7</b>	<b>3,3</b>	<b>659 955,4</b>	<b>-286 299,3</b>	<b>-30,3</b>
<i>Доля в общем объеме расходов (в %)</i>	<i>4,3</i>	<i>3,2</i>			<i>3,2</i>			<i>2,3</i>		
<b>Бюджетные инвестиции, в том числе:</b>	<b>556 777,7</b>	<b>502 849,1</b>	<b>-53 928,6</b>	<b>-9,7</b>	<b>548 296,3</b>	<b>45 447,2</b>	<b>9,0</b>	<b>455 865,3</b>	<b>-92 431,0</b>	<b>-16,9</b>
<i>доля в структуре ФАИП, %</i>	<i>54,6</i>	<i>54,9</i>	<i>0,3</i>	<i>0,5</i>	<i>57,9</i>	<i>3,1</i>	<i>5,6</i>	<i>69,1</i>	<i>11,1</i>	<i>19,2</i>
Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности РФ	537 930,2	483 723,9	-54 206,3	-10,1	534 237,9	50 514,1	10,4	440 926,1	-93 311,8	-17,5
Бюджетные инвестиции в объекты собственности юридических лиц	18 847,5	19 125,2	277,7	1,5	14 058,4	-5 066,9	-26,5	14 939,2	880,8	6,3
<b>Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности), расходы на софинансирование капитальных вложений в рамках консолидированных субсидий</b>	<b>355 604,2</b>	<b>340 202,2</b>	<b>-15 402,0</b>	<b>-4,3</b>	<b>346 073,2</b>	<b>5 871,0</b>	<b>1,7</b>	<b>165 400,7</b>	<b>-180 672,5</b>	<b>-52,2</b>
<i>доля в структуре ФАИП, %</i>	<i>34,9</i>	<i>37,1</i>	<i>2,2</i>	<i>6,4</i>	<i>36,6</i>	<i>-0,6</i>	<i>-1,5</i>	<i>25,1</i>	<i>-11,5</i>	<i>-31,5</i>
<b>Субсидии на  осуществление капитальных вложений, в том числе:</b>	<b>106 641,9</b>	<b>73 062,7</b>	<b>-33 579,2</b>	<b>-31,5</b>	<b>51 885,2</b>	<b>-21 177,5</b>	<b>-29,0</b>	<b>38 689,4</b>	<b>-13 195,8</b>	<b>-25,4</b>
<i>доля в структуре ФАИП, %</i>	<i>10,5</i>	<i>8,0</i>	<i>-2,5</i>	<i>-23,8</i>	<i>5,5</i>	<i>-2,5</i>	<i>-31,2</i>	<i>5,9</i>	<i>0,4</i>	<i>6,9</i>
Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты	75 413,2	68 346,7	-7 066,5	-9,4	51 885,2	-16 461,5	-24,1	38 689,4	-13 195,8	-25,4

Показатель	2022 год (ФАИП на 01.09.2022)	2023 год (данные по ФАИП к законопроекту)	Отклонение объемов на реализацию ФАИП 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (данные по ФАИП к законопроекту)	Отклонение объемов на реализацию ФАИП 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (данные по ФАИП к законопроекту)	Отклонение объемов на реализацию ФАИП 2025 года по сравнению с 2024 годом	
			(гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		(гр. 6 – гр. 3)	в % (гр. 7 / гр. 3)		(гр. 9 – гр. 6)	в % (гр. 10 / гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
государственной (муниципальной) собственности бюджетным (автономным) учреждениям, ФГУП										
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично- правовым компаниям на осуществление капитальных вложений в объекты дочерних обществ	31 228,7	4 716,0	-26 512,7	-84,9	0,0	-4 716,0	-100,0	0,0	0,0	

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на реализацию ФАИП на 2023–2025 годы<sup>76</sup>, **имеют тенденцию к существенному снижению**. Доля ФАИП общем объеме расходов федерального бюджета снижается с 4,3 % в 2022 году до 2,3 % в 2025 году.

В общей структуре бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП основную долю составляют бюджетные инвестиции.

**14.2.** Бюджетные ассигнования в рамках ФАИП на 2023–2025 годы предусматриваются на развитие производственной и социальной инфраструктуры, в том числе в субъектах Российской Федерации. Реализация ряда инвестиционных проектов направлена на обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 и от 21 июля 2020 г. № 474, в рамках национальных проектов (программ), в том числе «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Наука и университеты», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Демография», «Экология», и других, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

**14.3.** Объем бюджетных ассигнований на ФАИП, который предусматривается в рамках государственных программ, составляет: на 2023 год – 883 935,1 млн. рублей, или 96,5 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП, на 2024 год – 928 731,2 млн. рублей, или 98,1 %, на 2025 год – 647 350,5 млн. рублей, или 98,1 %.

<sup>76</sup> За пределом планового периода объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП составляет: на 2026 год – 1 058 918,8 млн. рублей, на 2027 год – 831 831,8 млн. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на ФАИП в разрезе государственных программ представлены на следующей диаграмме.



Наибольшая доля бюджетных ассигнований на ФАИП предусмотрена по ГП «Развитие транспортной системы» (на 2023 год – 33,9 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП, на 2024 год – 46,1 %, на 2025 год – 45,1 %), «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (на 2023 год – 14,4 %, на 2024 год – 11,1 %, на 2025 год – 14,7 %), «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (на 2023 год – 10,0 %, на 2024 год – 7,7 %, на 2025 год – 6,3 %).

Объем средств на мероприятия, не входящие в государственные программы, составляет: на 2023 год – 32 178,9 млн. рублей, или 3,5 % объема ФАИП, на 2024 год – 17 523,5 млн. рублей, или 1,9 %, на 2025 год – 12 604,9 млн. рублей, или 1,9 %.

**14.4.** Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП на 2023 год предусмотрены по 49 главным распорядителям средств федерального бюджета, на 2024 год – по 44, на 2025 год – по 39.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств федерального бюджета представлены на следующей диаграмме.



В структуре расходов федерального бюджета на реализацию ФАИП на 2023–2025 годы наибольшая доля бюджетных ассигнований предусмотрена по **Росавтодору** (на 2023 год – 20,5 %, на 2024 год – 35,9 %, на 2025 год – 42,0 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП) и **Минэкономразвития России** (на 2023 год – 13,5 %, на 2024 год – 10,0 %, на 2025 год – 13,5 %).

**14.5.** В 2023 году предусматриваются строительство, реконструкция, приобретение (реализация) **1065 объектов** капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества (далее – объекты).

По оценке Счетной палаты, в 2023 году подлежит вводу в эксплуатацию 148 объектов, или 13,9 % общего количества объектов. Завершение проектных и изыскательских работ планируется по 24 объектам.

В утвержденную ФАИП на 2022–2024 годы было включено 863 объекта (мероприятия), из которых к вводу в эксплуатацию было предусмотрено 148 объектов, или 17,1 %.

В 2023 году подлежат вводу в эксплуатацию такие важнейшие объекты, как участки автомобильных дорог (в том числе М-5 «Урал», М-10 «Скандинавия», Р-297 «Амур»), Федеральный детский реабилитационный центр в г. Подольске, новый корпус НИИ детской онкологии, гематологии и трансплантологии им. Р.М. Горбачевой, Камчатская краевая больница (1 этап), хирургический корпус больницы скорой медицинской помощи в Республике Карелия, онкоклинический центр с поликлиникой в г. Якутске, республиканский центр детской онкологии и гематологии в г. Уфе, учебный корпус филиала РАНХиГС, музейный центр Рязанского историко-архитектурного музея-

заповедника, детский круглогодичный спортивно-оздоровительный центр в Калининградской области (1-й этап), дворец водных видов спорта в г. Екатеринбурге, объекты Международного детского центра «Артек» и другие объекты.

**14.6.** В представленном одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов распределении бюджетных ассигнований **отсутствует распределение бюджетных ассигнований** по объектам **Росморречфлота** на 2023 год в объеме 2,5 млрд. рублей и по объектам **Минтранса России** на 2024 год в объеме 1,2 млрд. рублей (0,3 % и 0,1 % бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП на соответствующий год), что **не соответствует** положениям пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципам формирования ФАИП и может привести к **рискам неиспользования указанных средств федерального бюджета**.

**14.7.** Результаты проведенных Счетной палатой проверок показывают, что в ФАИП **включаются объекты**, не обеспеченные утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией, необходимыми нормативными правовыми актами, правоустанавливающими документами на земельные участки.

**14.7.1.** В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае включения в проект ФАИП объектов без необходимой документации представляются **обоснование необходимости включения объекта в проект ФАИП, причины отсутствия** необходимой документации и **сроки ее разработки**.

Правительством Российской Федерации **представлены обоснования необходимости включения** в проект ФАИП объектов капитального строительства при отсутствии необходимой документации с указанием причин ее отсутствия и сроков разработки (далее – обоснование) **в отношении 86 объектов** капитального строительства **по 18 главным распорядителям средств федерального бюджета** (36,7 % общего количества), что меньше, чем было представлено в составе данных к проекту ФАИП в бюджете на 2022–2024 годы (226 объектов 31 главного распорядителя средств федерального бюджета, или 57,4 %).

Бюджетные ассигнования на указанные **86 объектов, не обеспеченных необходимой документацией**, предусматриваются на 15 новых объектов (17,5 %) и 71 ранее включенный (82,5 %) в ФАИП.

Объем финансового обеспечения объектов, не обеспеченных необходимой документацией, составляет: **на 2023 год – 73,9 млрд. рублей, или 8,1 %** годового объема бюджетных ассигнований (916,1 млрд. рублей), **на 2024 год – 67 млрд. рублей, или 7,1 %**

(946,3 млрд. рублей), **на 2025 год** – 36,2 млрд. рублей, или **5,5 %** (660,0 млрд. рублей). В составе данных по проекту ФАИП на 2022–2024 годы бюджетные ассигнования на 226 объектов были запланированы на 2022 год в объеме 142,4 млрд. рублей (14,9 %), на 2023 год – 223,7 млрд. рублей (23,1 %) и на 2024 год – 168,2 млрд. рублей (18,1 %).

**По 32 (37,2 %) из 86** объектов в обосновании приведены сведения о наличии по объекту поручений Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации. При формировании ФАИП на 2022–2024 годы аналогичные поручения были приведены по 123 (54,4 %) объектам.

По экспертной оценке Счетной палаты, из 54 обоснований, по которым не указаны поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в 24, или 44,4 % общего количества, обоснованием является необходимость строительства социально-значимых объектов, либо обновление их материально-технической базы, в 20 (37 %) – ожидаемые сроки получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, в 3 (5,6 %) – проведение проектно-изыскательских работ, в 2 (3,7 %) – необходимость модернизации коммунальной инфраструктуры, в 1 (1,9 %) – принятие ведомственного акта об осуществлении капитальных вложений, в 3 (5,5 %) – в обоснованиях указаны причины общего характера (обосновывающие материалы и документы разработаны в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»), в 1 (1,9 %) – обоснование не приведено.

**Отражение** по объектам, включенным в ФАИП, без документации **таких обоснований**, как планируемые сроки проведения проектных и изыскательских работ, разработка материалов и документов в соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, по мнению Счетной палаты, **не может служить достаточным обоснованием** для включения в ФАИП.

**Счетная палата отмечает, что критерии обоснованности включения в ФАИП объекта капитального строительства без необходимой документации, а также порядок принятия решений по включению таких объектов в ФАИП правовыми актами или методическими материалами Минстроя России не установлены.**

**Так, по оценке Счетной палаты, по итогам реализации ФАИП в 2021 году из 236 объектов, включенных при отсутствии необходимой документации, 15 объектов (6,4 % общего количества) были исключены, по 100 объектам (42,4 %) предусмотренные бюджетные ассигнования перераспределены на иные объекты или расходы, в том числе по 63 объектам, по которым в обосновании были представлены**

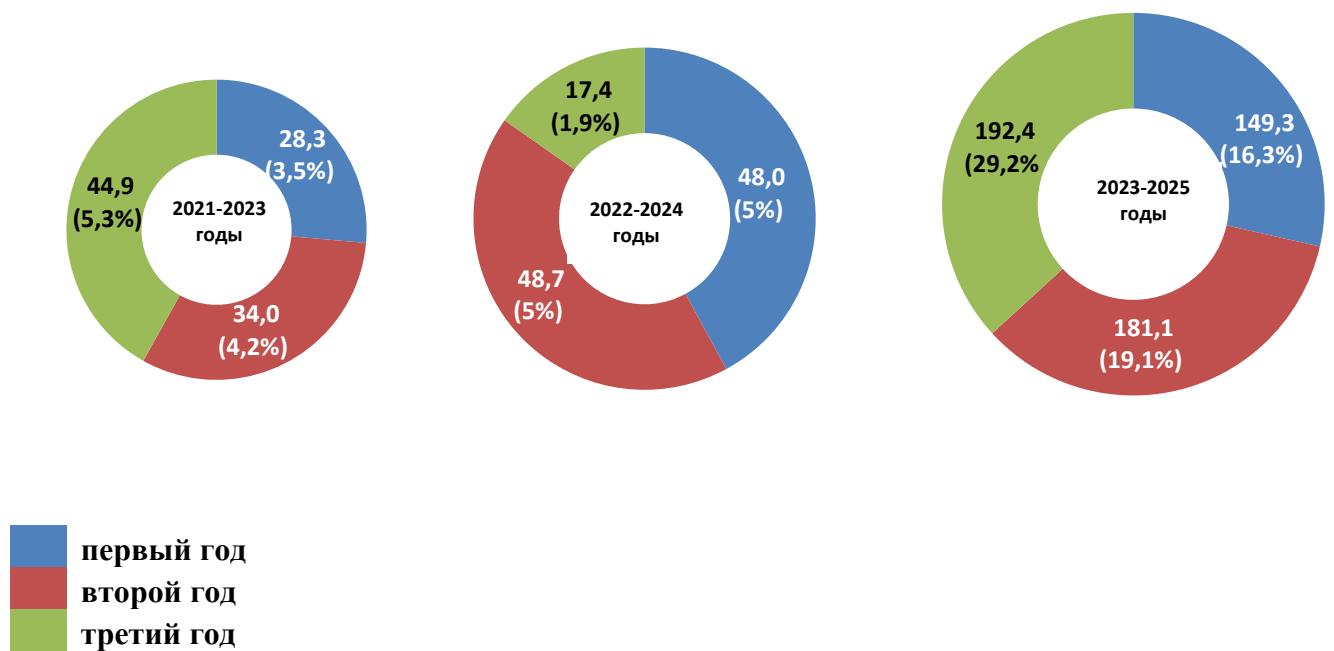
**данные о наличии поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.**

В материалах к законопроекту вообще не представлены обоснования необходимости включения в ФАИП на 2023–2025 годы **3 объектов** капитального строительства, из них Минобрнауки России, Минэкономразвития России, по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы. Их финансовое обеспечение, по оценке Счетной палаты, составляет: на 2023 год – 0,6 млрд. рублей, или 0,1 % объема ФАИП, на 2024 год – 0,2 млрд. рублей, или 0,02 %, на 2025 год – 0,1 млрд. рублей, или 0,02 %.

**14.7.2.** Согласно представленному распределению общий объем бюджетных ассигнований по инвестиционным проектам, требующим принятие нормативного правового акта (акта) составляет **на 2023 год 149 294,1 млн. рублей (79 позиций)**, **на 2024 год – 181 081,3 млн. рублей (72 позиции)** и **на 2025 год – 192 382,9 млн. рублей (52 позиции)**, или **16,3 %, 19,1 % и 29,2 %** общих объемов бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП на трехлетний период соответственно. За пределом планового периода объем указанных бюджетных ассигнований составляет: на 2026 год – 493 231,9 млн. рублей (48 позиций), на 2027 год – 478 478,0 млн. рублей (41 позиция).

Информация об объемах бюджетных ассигнований, включаемых в ФАИП по инвестиционным проектам, требующим принятия нормативных правовых актов на 2021–2025 годы, представлена на следующих диаграммах.

*Млрд. рублей*



Счетная палата отмечает, что объем бюджетных ассигнований, включаемых в ФАИП по инвестиционным проектам, требующим принятия нормативных правовых актов, **существенно увеличился**.

**Отсутствие нормативных правовых актов о реализации капитальных вложений** в объекты капитального строительства либо их проектов, согласованных в установленном порядке, **свидетельствует о наличии рисков невозможности реализации инвестиционных проектов** в случае их несвоевременного утверждения (издания).

Счетная палата отмечает, что существенно увеличилось количество главных распорядителей, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инвестиционных проектов при отсутствии правового акта (с 8 при формировании ФАИП на 2022–2024 годы до 36 при формировании ФАИП на 2023–2025 годы).

**14.8.** По оценке Счетной палаты, объем **бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год** на объекты, включенные в ФАИП при отсутствии проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы, нормативного правового акта, пообъектного распределения, составляет **в общей сумме 225,7 млрд. рублей, или 24,6 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП на 2023 год** (в проекте ФАИП на 2022 год такие бюджетные ассигнования составляли 24,9 %).

**В утвержденной ФАИП на 2022 год** общий объем бюджетных ассигнований на объекты, по которым **отсутствовали необходимые правовые акты (акты, решения) или пообъектная детализация** мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), составил **92,1 млрд. рублей, или 10,4 % общего объема бюджетных ассигнований на ФАИП** без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ, по состоянию на 1 сентября 2022 года – 12,5 млрд. рублей, или **1,2 %**.

**14.9.** По оценке Счетной палаты, согласно представленному распределению по объектам **правоустанавливающие документы на земельные участки отсутствуют по 15 объектам** (из которых **12 – «переходящие»**), в том числе **по 11 объектам** (из которых **10 – «переходящие»**) предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение проектных работ, работ по строительству (реконструкции) **на 2023 год** в общем объеме **7,2 млрд. рублей** (в том числе 5,8 млрд. рублей – по «переходящим» объектам).

При формировании проекта ФАИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов правоустанавливающие документы на земельные участки отсутствовали по 27 объектам (в том числе по 17 – «переходящим») с объемом бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 33,0 млрд. рублей (в том числе 24,7 млрд. рублей – по «переходящим» объектам).

**14.10.** Счетная палата неоднократно отмечала, что **включение в ФАИП объектов, не обеспеченных необходимой документацией и нормативными правовыми актами, приводит к невозможности осуществления строительства, резервированию и последующему перераспределению или сокращению значительных объемов средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию ФАИП, срыву сроков ввода объектов в эксплуатацию.**

Следует отметить, что **в 2021 году уровень кассовых расходов на реализацию ФАИП составил 819,4 млрд. рублей, или 87,3 % объема соответствующих бюджетных ассигнований, не введено в эксплуатацию 85 объектов, или 36,5 % подлежащих вводу объектов ФАИП.** При этом по итогам первого полугодия 2022 года из них завершено строительством и введено в эксплуатацию лишь 16 объектов (18,8 %), еще по 12 (14,1 %) документы для ввода в эксплуатацию находятся на оформлении, на остальных 57 объектах (67,1 %) продолжаются строительно-монтажные работы.

По состоянию **на 1 сентября 2022 года** кассовые расходы исполнены на уровне лишь **52,7 %** объема соответствующих бюджетных ассигнований, **не введено в эксплуатацию**, по данным Росстата, **252 из 272 объектов**, подлежащих вводу в 2022 году, или **92,6 %**.

**14.11.** При формировании проекта ФАИП рядом главных распорядителей средств федерального бюджета **не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства**, в том числе путем их вовлечения в инвестиционный процесс.

Счетная палата отмечает, что **общий объем незавершенного строительства по федеральным объектам по состоянию на 1 января 2022 года** согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2021 год составил **2 084,5 млрд. рублей, количество объектов – 13,3 тысячи.**

Представленное одновременно с законопроектом распределение бюджетных ассигнований не позволяет получить **информацию о включенных в проект ФАИП объектах незавершенного строительства**, так как они не имеют соответствующего признака принадлежности к данной категории, что затрудняет проведение анализа новых объектов, при наличии не обеспеченных финансированием объектов незавершенного строительства.

**14.12.** В ходе проверок выявлены недостатки по осуществлению Минстроем России полномочий при формировании ФАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

**нарушение сроков согласования в ГИИС «Электронный бюджет»**

распределения базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию ФАИП по главным распорядителям средств федерального бюджета и кодам бюджетной классификации расходов бюджетов;

несвоевременное направление на рассмотрение **рабочей группы** при **Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации** предложений главных распорядителей средств федерального бюджета по включению в **ФАИП** объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества;

**включение** в **ФАИП** 26 инвестиционных проектов, или 59 % общего количества проектов, без соответствующего **заключения Минэкономразвития России об оценке их эффективности.**

**14.13. В ходе проверок выявлены иные недостатки планирования бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП:**

по 9 включаемым в **ФАИП** объектам Минздрава России, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» и Минэкономразвития России выполнение **проектно-изыскательских и строительных работ (работ по реконструкции)** планируется одновременно в течение одного финансового года, что создает **риски невыполнения мероприятий**;

по 21 объекту **Росавтодора предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектных и изыскательских работ** в объеме на 2023 год – 1,7 млрд. рублей, в 2024 году – 0,9 млрд. рублей, при этом бюджетные ассигнования **на проведение строительных работ (реконструкции)** по данным объектам до 2027 года не предусмотрены, что свидетельствует о наличии **рисков невостребованности разрабатываемой Росавтодором проектной документации по объектам**;

по 8 объектам **ФАИП** бюджетные ассигнования запланированы **после срока ввода их в эксплуатацию**, а по 113 объектам со сроком ввода в эксплуатацию в 2024–2025 годах бюджетные ассигнования на годы ввода в эксплуатацию не предусмотрены;

по 131 объекту **положительное заключение государственной экспертизы** по проектной документации, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства **получены еще в 2007–2018 годах**, что свидетельствует о рисках необходимости проведения дополнительных работ по проектированию, в том числе в связи с уточнением требований к проектной документации. Вместе с тем информация о планируемой корректировке проектной документации и ожидаемых сроках получения заключений государственной экспертизы по таким объектам не приведена;

по 3 объектам **ППК «Единый заказчик в сфере строительства»**, по 10 объектам **Росавтодора** не указан код ОКВЭД или указан код ОКВЭД объекта, не соответствующий сфере деятельности, в которой он будет функционировать после ввода в эксплуатацию.

Таким образом, при формировании проекта **ФАИП Минстроем России и главными распорядителями средств федерального бюджета не в полном объеме соблюдены требования Правил № 716**, не обеспечен в полной мере необходимый уровень координации и взаимодействия с главными распорядителями средств федерального бюджета, **не приняты необходимые меры по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс объектов незавершенного строительства**.

Примеры указанных недостатков при планировании бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП приведены в приложениях 1 и 2, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования», к Заключению Счетной палаты.

## 15. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов

**15.1.** В 2023–2025 годах планируется реализовать меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности региональных бюджетов, стимулирование инфраструктурного развития, создание более прозрачной модели межбюджетных отношений на региональном уровне.

Приоритетом межбюджетного регулирования остается обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов, запуск новых более эффективных механизмов поддержки, направленных на сохранение экономического потенциала.

Параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023–2025 годы определяются с учетом сохранения стабильных объемов собственной доходной базы регионов и продолжения оказания финансовой поддержки, ориентированной на достижение национальных целей развития.

Основные параметры консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2021–2025 годы представлены в следующей таблице.

Показатель	2021 год (факт)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
1	2	3	4	5	6
<b>Доходы, всего</b>	<b>17 546,3</b>	<b>19 174,1</b>	<b>19 283,1</b>	<b>20 344,3</b>	<b>21 237,1</b>
прирост к предыдущему году в номинальном выражении, млрд. рублей	2 645,1	1 627,8	109,0	1 061,2	892,8
в % к предыдущему году	117,8	109,3	100,6	105,5	104,4
<b>Расходы, всего</b>	<b>16 885,5</b>	<b>19 071,7</b>	<b>19 360,5</b>	<b>20 415,4</b>	<b>21 284,9</b>
прирост к предыдущему году в номинальном выражении, млрд. рублей	1 307,8	2 186,2	288,8	1 054,9	869,5
в % к предыдущему году	108,4	112,9	101,5	105,4	104,3
<b>Профит (+) / Дефицит (-)</b>	<b>660,8</b>	<b>102,4</b>	<b>-77,4</b>	<b>-71,1</b>	<b>-47,8</b>

В 2022 году наблюдается увеличение доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по сравнению с 2021 годом в номинальном выражении, при этом темп роста доходов оценивается со снижением на 8,5 процентного пункта. Темп роста расходов регионов в 2022 году превышает темп роста доходов и по сравнению с 2021 года увеличивается на 4,5 процентного пункта.

Доходы и расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2023 году планируются с небольшим ростом по отношению к оценке 2022 года в номинальном выражении, при этом темпы роста снижаются по доходам на 8,7 процентного пункта, по расходам – на 11,4 процентного пункта. В целом рост доходов и расходов к 2025 году по сравнению с 2021 годом прогнозируется на 21 % и на 26,1 % соответственно.

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации на 2023–2025 годы прогнозируются с **дефицитом** со снижением его уровня к 2025 году по сравнению

с 2023 годом в 1,6 раза, при этом в 2022 году исполнение бюджетов регионов оценивается с профицитом.

**15.2.** Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 году характеризуется положительной динамикой темпов роста доходов и расходов, а также поступления собственных доходов.

В соответствии с показателями сводной бюджетной росписи на 1 сентября 2022 года рост доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по сравнению с аналогичным периодом 2021 года составил 19,3 %. Поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 21,3 %, в том числе налога на прибыль организаций – на 26,9 % и налога на доходы физических лиц – на 15 %. Увеличение доходов позволило обеспечить рост расходов на 15,8 %.

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2022 года исполнены с профицитом в объеме 1 508,0 млрд. рублей. Количество субъектов Российской Федерации, исполнивших бюджеты с профицитом, составило 72 региона (включая федеральную территорию «Сириус»), 14 регионов исполнили бюджеты с дефицитом.

**15.3.** Прогноз основных параметров консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023–2025 годы сформирован в том числе на основе изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, вводимых в действие с 1 января 2023 года и оказывающих влияние на изменение доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Оценка Минфина России указанных изменений представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

№ п/п	Изменения законодательства	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
	<b>Оценка Минфина России</b>	<b>14 380,8</b>	<b>-830,4</b>	<b>-628 593,1</b>
<b>1</b>	<b>Налог на добычу прочих полезных ископаемых</b>	<b>14 903,9</b>		
1.1	Повышение на период с 1 января 2023 года по 31 марта 2023 года ставки на уголь всех видов (за исключением бурого) на величину равную 380 рублей на тонну	14 903,9		
<b>2</b>	<b>Акцизы</b>	<b>-523,1</b>	<b>-830,4</b>	<b>-197 415,2</b>
2.1	Индексация ставок акцизов на подакцизные товары в 2025 году, кроме прямогонного бензина, бензола, параксилона, ортоксилона, с учетом уровня прогнозируемой инфляции			45 115,3
2.2	Продление на 2025 год норматива зачисления в консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты в размере 74,9 % (против ранее установленного 100%) (с последующим распределением между субъектами Российской Федерации в рамках межбюджетных отношений)			-241 553,0
2.3	Изменение налогового законодательства в части уточнения параметров формулы расчета акциза на жидкую сталь	-523,1	-830,4	-977,5
<b>3</b>	<b>Налог на прибыль организаций</b>			<b>-431 177,9</b>
3.1	Продление перераспределения одного процентного пункта ставки налога на прибыль организаций между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации			-383 274,0
3.2	Продление норматива зачисления по налогу на прибыль организаций при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»			-47 903,9

В представленной Минфином России оценке не учтены изменения законодательства Российской Федерации предусматривающие:

введение повышенной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для ряда организаций, производящих газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии;

введение специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» по нормативу распределения в бюджеты субъектов Российской Федерации 54 %<sup>77</sup>;

перенос доходов от пеней, связанных с уплатой налогов и сборов, в состав неналоговых доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба (в связи с введением института единого налогового счета).

**15.4.** В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлены **возможные дополнительные поступления доходов** в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в 2023–2025 годах **в общей сумме 199 976,2 млн. рублей**. Информация по которым представлена в следующей таблице.

Показатели	2023	2024	2025	(млн. рублей) Пояснения
<b>Дополнительные поступления, всего</b>	<b>103 095,0</b>	<b>66 706,8</b>	<b>30 174,4</b>	
<b>Резервы поступлений</b>	<b>213 751,1</b>	<b>186 448,6</b>	<b>158 814,4</b>	
Налог на прибыль организаций	170 000,0	141 666,7	113 333,3	Не учтены изменения, предусмотренные проектом изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации*
Суммы пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, распределяемые в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации	39 832,2	39 832,2	39 832,2	Отсутствует прогноз поступлений указанного доходного источника
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	2 302,2	3 434,0	4 373,9	Выявлено несоответствие методики прогнозирования платы за негативное воздействие на окружающую среду (в расчете не учтен индекс потребительских цен)
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году	1 616,7	1 515,7	1 275,0	Отсутствует прогноз поступлений указанного доходного источника
<b>Риски недопоступлений</b>	<b>-110 656,1</b>	<b>-119 740,0</b>	<b>-128 640,0</b>	
Налог на доходы физических лиц	-110 656,1	-119 740,0	-128 640,0	Выявлено несоответствие методики прогнозирования НДФЛ (в расчете не учтен норматив отчисления конкретного вида НДФЛ)

\* Введение повышенной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для ряда организаций, производящих газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии.

<sup>77</sup> Прогноз доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 2023–2025 годы сформирован с учетом прогноза поступлений налога, взимаемого в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» в сумме 32,7 млн. рублей, 70,4 млн. рублей, 152,0 млн. рублей соответственно.

**15.5.** Основным источником доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в планируемом периоде, как и в предыдущие годы, останутся налоговые и неналоговые доходы, их доля в 2025 году увеличивается по сравнению с 2021 годом на 13,1 %.

**Объем налоговых и неналоговых доходов** на 2023–2025 годы сформирован на основе прогноза Минфина России основных видов налоговых доходов с учетом прогнозов поступления доходов, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета, а также с учетом корректировки Минфином России прогноза поступления доходов, которые администрируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимают налоговые доходы (94 %), которые формируются в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. Удельный вес указанных налогов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет порядка 75 %.

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ реестра прогноза доходов и обоснований прогноза поступления доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в системе «Электронный бюджет», который показал, что четыре главных администратора доходов федерального бюджета (Минэнерго России, МВД России, Минюст России, ФНС России) не представили в системе «Электронный бюджет» расчеты по прогнозу поступлений доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, что не соответствует требованиям пункта 31 постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326<sup>78</sup>.

**15.6.** Законопроектом предусматривается предоставление в 2023 году бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме до 250 000,0 млн. рублей. В 2024 и 2025 годах объем предоставления бюджетных кредитов регионам составит 250 000,0 млн. рублей и 246 070,0 млн. рублей соответственно.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусматривается в 2023 году в сумме 48 579,9 млн. рублей, в 2024 году – 66 437,1 млн. рублей, в 2025 году – 353 401,2 млн. рублей.

Предоставление указанных бюджетных кредитов предусматривается на срок не менее 15 лет по процентной ставке 3 % годовых с погашением ежегодно равными долями согласно

---

<sup>78</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

графику погашения бюджетного кредита, начиная с третьего года предоставления бюджетного кредита<sup>79</sup>.

**15.7.** Динамика предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022–2025 годах представлена в следующей таблице.

Наименование	2022 год (сводная бюджетная роспись на 01.09.2022)	2023 год (законопроект)	Отклонение объемов 2023 года по сравнению с 2022 годом		2024 год (законопроект)	Отклонение объемов 2024 года по сравнению с 2023 годом		2025 год (законопроект)	Отклонение объемов 2025 года по сравнению с 2024 годом	
			(гр. 3 – гр. 2)	в % (гр. 4 / гр. 2)		(гр. 6 – гр. 3)	в % (гр. 7 / гр. 3)		(гр. 9 - гр. 6)	в % (гр. 10 / гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>3 650 355,1</b>	<b>3 207 009,1</b>	<b>-443 346,0</b>	<b>87,9</b>	<b>2 974 161,4</b>	<b>-232 847,7</b>	<b>92,7</b>	<b>2 556 576,0</b>	<b>-417 585,4</b>	<b>86,0</b>
в том числе:										
Дотации	969 618,0	1 004 072,8	34 454,8	103,6	1 038 986,6	34 913,8	103,5	1 074 094,5	35 107,9	103,4
Субсидии	1 591 941,4	1 529 910,5	-62 030,9	96,1	1 495 213,2	-34 697,3	97,7	1 032 482,4	-462 730,8	69,1
Субвенции	452 308,7	300 401,9	-151 906,7	66,4	330 682,8	30 280,9	110,1	340 293,0	9 610,2	102,9
Иные межбюджетные трансферты	636 487,1	372 623,9	-263 863,2	58,5	109 278,8	-263 345,1	29,3	109 706,2	427,4	100,4

В 2023–2025 годах планируется постепенное уменьшение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам регионов, которые продолжают играть значительную роль в обеспечении устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Существуют высокая вероятность того, что потребуется увеличение межбюджетных трансфертов в планируемом периоде.

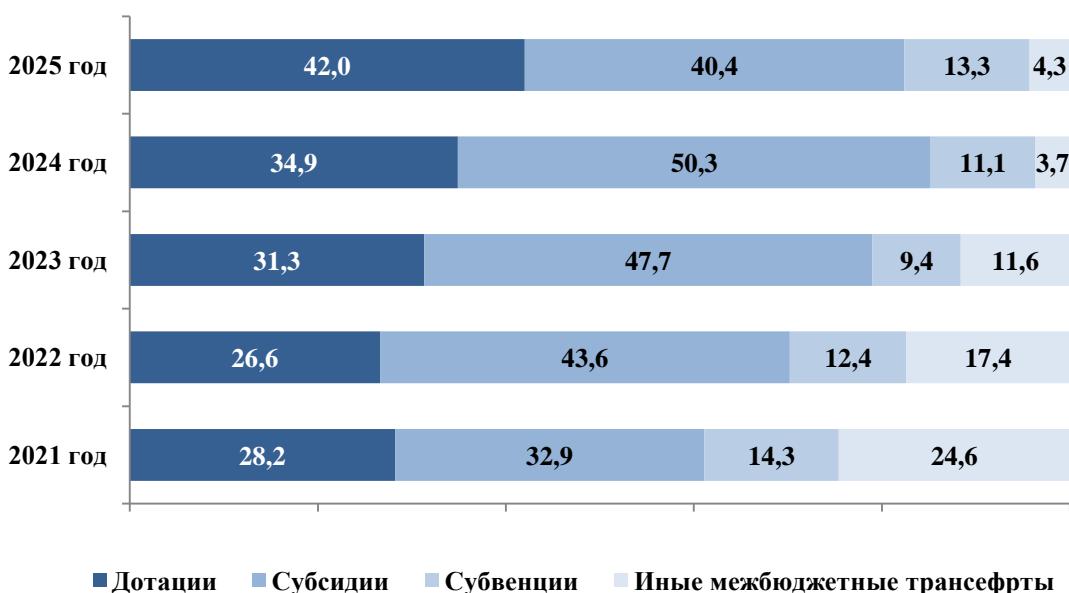
В целом к 2025 году по сравнению с 2022 годом снижение межбюджетных трансфертов регионам запланировано на 30 %, в том числе субсидий – на 35,1 %, субвенций – на 24,8 %, иных межбюджетных трансфертов – на 82,8 %. Объем дотаций запланирован с ростом на 10,8 %.

Информация об изменении объемов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, планируемых к предоставлению в 2023 и 2024 годах, по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ на плановый период, представлены в следующей таблице.

Наименование	2023 год		2024 год		(млн. рублей)
	млн. рублей	%	млн. рублей	%	
	1	2	3	4	5
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>-145 073,9</b>	<b>95,7</b>	<b>-361 451,6</b>	<b>89,2</b>	
в том числе:					
Дотации	33 518,2	103,5	48 876,4	104,9	
Субсидии	-4 165,3	99,7	-189 092,6	88,8	
Субвенции	-165 596,6	64,5	-221 461,7	59,9	
Иные межбюджетные трансферты	-8 830,3	97,7	226,3	100,2	

<sup>79</sup> Правилами предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190.

**Структура распределения межбюджетных трансфертов** по формам их предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021–2025 годах<sup>80</sup> представлена на следующей диаграмме (%).



■ Дотации ■ Субсидии ■ Субвенции ■ Иные межбюджетные трансферты

В 2023–2025 годах наблюдается постепенное увеличение доли дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, в объеме межбюджетных трансфертов. В 2025 году по сравнению с 2021 годом указанная доля вырастет на 13,8 процентного пункта. Также наблюдается увеличение доли субсидий, что связано в том числе с переводом части иных межбюджетных трансфертов в субсидии, при этом в 2025 году по сравнению с 2024 годом указанная доля снижается на 9,9 процентного пункта.

Таким образом, в 2023 и 2024 годах доля целевых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям сохранится на высоком уровне (в 2023 году – 68,7 %, в 2024 году – 65,1 %, в 2025 году – 58 %).

**15.8.** Законопроектом предусмотрены расходы федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации по **12 разделам классификации расходов бюджета**, информация по которым представлена в следующей таблице.

Наименование раздела	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2022 года	Структура %	2023 год	Структура %	2024 год	Структура %	2025 год	Структура %
			законопроект		законопроект		законопроект	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Всего</b>	<b>3 650 355,1</b>	<b>100</b>	<b>3 207 009,1</b>	<b>100</b>	<b>2 974 161,4</b>	<b>100</b>	<b>2 556 576,0</b>	<b>100</b>
Общегосударственные вопросы	16 303,8	0,4	14 322,4	0,4	14 992,2	0,5	15 518,1	0,6
Национальная оборона	3 508,0	0,1	3 883,1	0,1	4 061,3	0,1	4 206,9	0,2

<sup>80</sup> Здесь и далее: объем межбюджетных трансфертов на 2021 год – фактические поступления, на 2022 год – сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2022 года, на 2023–2025 годы – законопроект.

Наименование раздела	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2022 года	структура %	2023 год законопроект	структура %	2024 год законопроект	структура %	2025 год законопроект	структура %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 801,4	0,1	343,8	0,01	300,0	0,01	300,0	0,01
Национальная экономика	739 644,4	20,3	631 804,8	19,7	623 938,5	21,0	565 604,9	22,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	123 493,3	3,4	142 136,7	4,4	113 353,7	3,8	32 303,2	1,3
Охрана окружающей среды	59 482,1	1,6	62 047,5	1,9	36 916,1	1,2	336,6	0,01
Образование	383 461,9	10,5	381 740,2	11,9	389 103,5	13,1	230 244,2	9,0
Культура, кинематография	33 906,7	0,9	34 837,3	1,1	34 082,6	1,1	6 930,0	0,3
Здравоохранение	319 856,5	8,8	258 163,5	8,0	247 335,4	8,3	251 625,5	9,8
Социальная политика	852 832,6	23,4	556 020,0	17,3	377 555,5	12,7	327 990,9	12,8
Физическая культура и спорт	43 909,1	1,2	27 157,5	0,8	17 733,2	0,6	10 125,6	0,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1 069 155,5	29,3	1 094 552,2	34,1	1 114 789,4	37,5	1 111 390,0	43,5

Наибольшее снижение объемов межбюджетных трансфертов в 2023 году по сравнению с показателями 2022 года отмечается по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (на 98,3 %), «Физическая культура и спорт» (на 38,2 %), «Социальная политика» (на 34,8 %). Наибольший рост запланирован по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 15,1 %), «Национальная оборона» (на 10,7 %).

По сравнению с показателями 2022 года к 2025 году отмечается снижение объемов межбюджетных трансфертов практически по всем разделам за исключением раздела «Национальная оборона» и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Наибольшее снижение доли в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2025 году по сравнению с 2022 годом наблюдается по разделу «Социальная политика» на 45,3 %. При этом по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» указанная доля увеличивается на 48 %.

В соответствии с законопроектом межбюджетные трансферты в 2023–2024 годах предусматриваются по 34 госпрограммам, в 2025 году – по 32 госпрограммам. Информация о межбюджетных трансфертах в разрезе госпрограмм в 2022–2025 годах представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)								
Наименование государственной программы Российской Федерации	Сводная роспись на 1 сентября 2022 года	структура %	2023 год законопроект	strukтура %	2024 год законопроект	strukтура %	2025 год законопроект	strukтура %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Всего по госпрограммам</b>	<b>3 644 177,5</b>	<b>100</b>	<b>3 201 242,6</b>	<b>100</b>	<b>2 971 418,4</b>	<b>100</b>	<b>2 553 747,4</b>	<b>100</b>
в том числе:								
Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и	979 536,6	26,9	1 014 556,8	31,7	1 050 038,3	35,3	1 085 586,3	42,5

Наименование государственной программы Российской Федерации	Сводная распись на 1 сентября 2022 года	структурा %	2023 год законопроект	структурা %	2024 год законопроект	структурা %	2025 год законопроект	структурা %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
муниципальными финансами								
Социальная поддержка граждан	759 951,1	20,9	465 375,1	14,5	286 327,8	9,6	238 045,4	9,3
Развитие образования	373 286,8	10,2	373 664,7	11,7	382 583,0	12,9	227 924,1	8,9
Развитие транспортной системы	322 802,6	8,9	264 398,4	8,3	293 138,6	9,9	288 978,6	11,3
Развитие здравоохранения	317 825,9	8,7	251 693,8	7,9	244 273,7	8,2	248 274,6	9,7
Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации	180 107,8	4,9	177 103,2	5,5	178 195,0	6,0	39 491,6	1,5
Другие госпрограммы	710 666,7	19,5	654 450,6	20,4	536 862,0	18,1	425 446,6	16,8
<b>Непрограммные направления деятельности (функциям) федеральных государственных органов</b>	<b>6 177,5</b>		<b>5 766,6</b>		<b>2 743,0</b>		<b>2 828,6</b>	

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2023–2025 годы порядка 80 % планируется по 6 госпрограммам.

В 2023 году по отношению к показателям 2022 года отмечается снижение межбюджетных трансфертов в рамках госпрограмм на 12,2 % (по 18 госпрограммам), в 2024 году по отношению к 2023 году – на 2,9 % (по 17 госпрограммам), в 2025 году по отношению к 2024 году – на 14,1 % (по 21 госпрограмме).

**15.9.** Законопроектом на 2023 год межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены **38** главным распорядителем средств федерального бюджета, на 2024 и 2025 года – **37** и **32** главным распорядителем соответственно.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов по главным распорядителям в 2022–2025 годах представлена в следующей таблице.

Наименование главного распорядителя	Сводная распись на 1 сентября 2022 года	структурा %	2023 год законопроект	структурা %	2024 год законопроект	структурা %	2025 год законопроект	структурা %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Всего</b>	<b>3 650 355,1</b>	<b>100,0</b>	<b>3 207 009,1</b>	<b>100,0</b>	<b>2 974 161,4</b>	<b>100,0</b>	<b>2 556 576,0</b>	<b>100,0</b>
в том числе:								
Минфин России	981 263,1	26,9	1 015 754,3	31,7	1 051 235,8	35,3	1 086 783,9	42,5
Минтруд России	741 767,6	20,3	457 749,1	14,3	278 186,6	9,4	229 398,9	9,0
Минпросвещения России	372 512,9	10,2	367 776,9	11,5	376 770,7	12,7	222 111,7	8,7
Росавтодор	329 971,9	9,0	270 957,5	8,4	299 229,7	10,1	297 679,1	11,6
Минздрав России	316 704,1	8,7	248 105,3	7,7	244 533,4	8,2	248 284,6	9,7
Минстрой России	192 014,6	5,3	199 612,4	6,2	194 497,6	6,5	39 823,8	1,6
Минэкономразвития России	186 925,1	5,3	176 080,2	5,5	135 984,3	4,6	114 573,9	4,5
Прочие ГРБС	529 195,1	14,5	470 973,4	14,7	393 723,3	13,2	317 920,1	12,4

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2023–2025 годы предусматривается **Минфину России** (бюджетные

ассигнования на предоставление дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации), **Минтруду России** (наибольший объем средств предусмотрен на предоставление межбюджетных трансфертов на социальную поддержку граждан), **Минпросвещению России** (наибольший объем средств предусмотрен на создание новых мест в общеобразовательных организациях, на организацию бесплатного горячего питания обучающихся и на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования), **Росавтодору** (наибольший объем средств предусмотрен на проведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений).

**15.10.** Приложениями 32 и 33 к законопроекту утверждаются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2023–2025 года в разрезе видов межбюджетных трансфертов, приложением 34 к законопроекту утверждается распределение межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации.

Информация о распределении межбюджетных трансфертов в 2023–2025 годах представлена в следующей таблице.

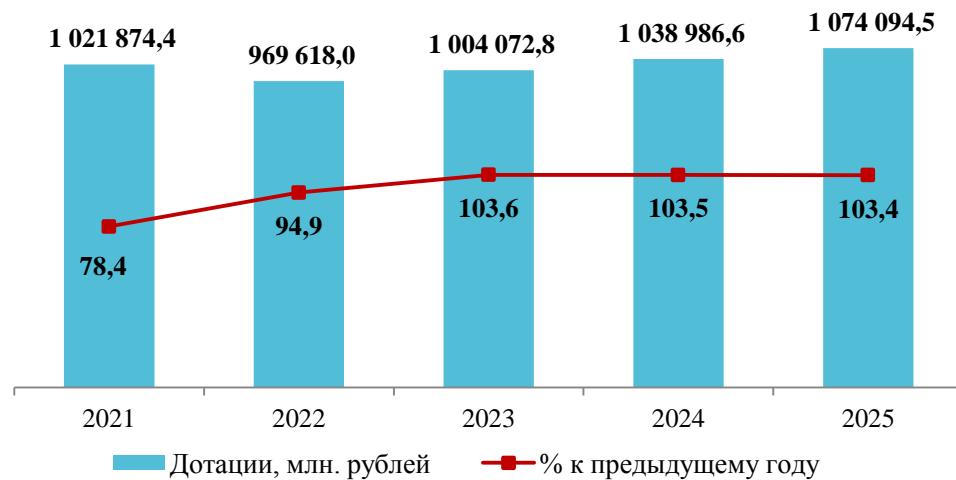
Наименование	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
	млн. рублей			количество		
<b>Всего распределено</b>	<b>1 766 710,2</b>	<b>1 486 341,6</b>	<b>977 295,7</b>	<b>211</b>	<b>167</b>	<b>102</b>
% к общему объему	55,1	50,0	38,2	81,8	75,9	72,9
<b>распределено приложением 34</b>	<b>1 682 147,2</b>	<b>1 418 916,3</b>	<b>927 142,5</b>	<b>167</b>	<b>138</b>	<b>86</b>
% к общему объему	52,5	47,7	36,3	64,7	62,7	61,4
% к распределенному объему	95,2	95,5	94,9	79,1	82,6	84,3
<b>отдельным субъектам</b>	<b>84 563,0</b>	<b>67 425,3</b>	<b>50 153,2</b>	<b>44</b>	<b>29</b>	<b>16</b>
% к общему объему	2,6	2,3	2,0	17,1	13,2	11,4
% к распределенному объему	4,8	4,5	5,1	20,9	17,4	15,7
<b>Не распределено</b>	<b>1 440 298,9</b>	<b>1 487 819,8</b>	<b>1 579 280,3</b>	<b>47</b>	<b>53</b>	<b>38</b>
% к общему объему	44,9	50,0	61,8	18,2	24,1	27,1

Основной объем нераспределенных трансфертов на 2023–2025 годы приходится на дотации (68 – 69 % нераспределенного объема) и субсидии (18 - 26 %), при этом в количественном выражении наибольшее число нераспределенных трансфертов составляют субсидии. На 2023 год нераспределенные субсидии составили 53,2 % общего числа нераспределенных трансфертов, на 2024 год – 75,5 %, на 2025 год – 65,8 %.

Следует отметить, что соответствующим законопроектом о федеральном бюджете в 2022 году было распределено 57,8 % межбюджетных трансфертов, в 2021 году – 47,7 %.

**В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации необходимо продолжить работу по максимальному распределению межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации федеральным законом о федеральном бюджете.**

**15.11. Динамика предоставления дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021–2025 годах представлена на следующей диаграмме.**



Информация по видам дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022–2025 годах, представлена в следующей таблице.

Наименование	Сводная регистрация на 1 сентября 2022 года	Структура %	2023 год законопроект	Структура %	2024 год законопроект	Структура %	2025 год законопроект	Структура %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	758 580,8	78,3	822 859,8	82,0	857 773,6	82,6	892 881,4	83,1
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	8 519,7	0,9	34 598,6	3,4	35 896,4	3,5	37 276,1	3,5
Дотации в целях обеспечения сбалансированности бюджета Чеченской Республики	9 662,2	1,0	8 464,8	0,8	7 167,1	0,7	5 787,3	0,5
Дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы	90 000,0	9,3	10 000,0	10,0	100 000,0	9,6	100 000,0	9,3
Дотации связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	8 952,0	0,9	8 952,0	0,9	8 952,0	0,8	8 952,0	0,8
Дотации (гранты) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	45 130,0	4,7	22 000,0	2,2	22 000,0	2,1	22 000,0	2,1
Дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконура	1 197,6	0,1	1 197,6	0,1	1 197,6	0,1	1 197,6	0,1
Дотации в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета			5 000,0	0,5	5 000,0	0,5	5 000,0	0,5
Дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»			1 000,0	0,1	1 000,0	0,1	1 000,0	0,1

Наибольший объем дотаций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, составляют **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации**, при этом их удельный вес ежегодно растет.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год планируются на 8,5 %, больше чем в 2022 году, на 2024 год – на 4,2 %, больше чем в 2023 году, на 2025 год – на 4,1 %, больше чем в 2024 году. По отношению к показателям планового периода Федерального закона № 390-ФЗ указанные дотации на 2023 год увеличены на 51 518,2 млн. рублей, или на 6,7 %, на 2024 год – на 66 876,4 млн. рублей, или на 8,5 %, что связано с ростом прогнозного объема поступлений от централизации в федеральный бюджет 1 процентного пункта налога на прибыль организаций.

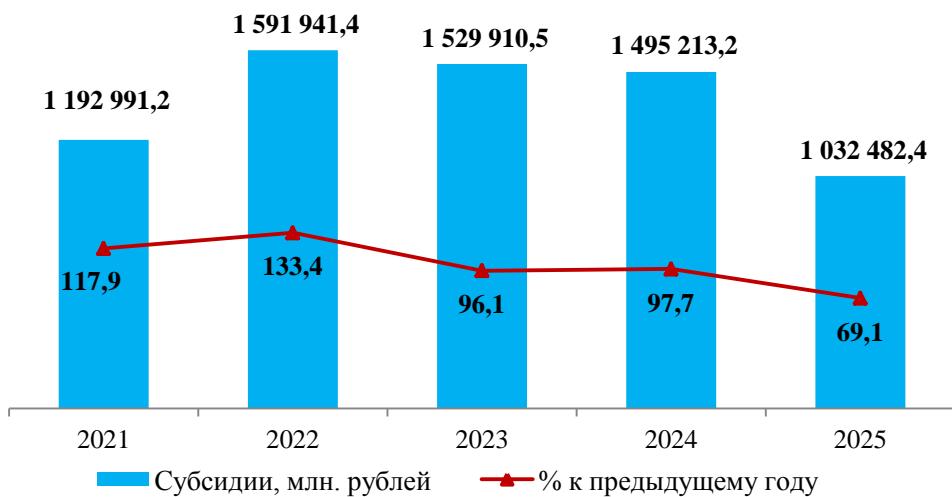
Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличен на 8,5 %, что выше прогнозного индекса инфляции на 2023 год (5,5 %).

В целях усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования, оказания финансовой поддержки наименее обеспеченным регионам предусматривается продлить до 2030 года централизацию в федеральном бюджете 1 процентного пункта ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

**Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности** на 2023 год планируются в 4,1 раза больше объемов, предусмотренных на 2022 год, на 2024 и 2025 года – на 3,8 % больше показателя предыдущего года ежегодно. Следует отметить, что при исполнении федерального бюджета сложилась устойчивая тенденция увеличения первоначально запланированных объемов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов, в том числе за счет средств резервных фондов Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации (в 2020 году – более чем в 21 раз, в 2021 году – на 13,3 %, по состоянию на 1 сентября 2022 года – в 3,8 раза).

**Распределение дотаций на 2023–2025 годы по субъектам Российской Федерации в составе материалов к законопроекту отсутствует. Распределение дотаций предоставляется ко второму чтению.**

**15.12.** Динамика предоставления **субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации** в 2021–2025 годах представлена на следующей диаграмме.



Законопроектом на 2023 год предусмотрено предоставление 162 субсидии, что на 16 субсидий больше, чем предусмотрено Федеральным законом № 390-ФЗ на 2022 год. На 2024 и 2025 годы предусмотрено предоставление 169 и 90 субсидий соответственно. Общий объем субсидий в 2023 году планируется предоставлять бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках 31 госпрограммы, в 2024 году – 30 госпрограмм, в 2025 году – 26 госпрограмм.

**15.12.1.** Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на 2023–2025 годы для субъектов Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 г. № 2332-р (далее – предельный уровень софинансирования).

Предельный уровень софинансирования на 2023 и 2024 года не изменился и остался на уровне, предусмотренном распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2021 г. № 2364-р. На 2025 год предельный уровень софинансирования значительно изменился. Так снижение предельного уровня софинансирования по сравнению с 2024 годом отмечается в 52 субъектах Российской Федерации, из них в 46 регионах – на 2 процентных пункта, вырос – в 28 регионах (максимально в Республике Башкортостан и Сахалинской области – на 9 процентных пункта). Не изменился уровень софинансирования в 7 регионах.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2022 г. № 1647 в целях обеспечения стабильности предоставления субсидий в условиях влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики снижение предельного уровня софинансирования на 2025 год не может превышать 2 процентных пункта по отношению к 2024 году.

Основной объем субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (80,9 %),

предусмотренных в законопроекте на 2023 год, приходится на разделы «Социальная политика» (23,9 % общего объема субсидий), «Национальная экономика» (25,9 %), «Образование» (19,2 %), «Здравоохранение» (11,9 %).

**15.12.2.** Информация о распределении субсидий по субъектам Российской Федерации в 2023–2025 годах представлена в следующей таблице.

Наименование	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
	млн. рублей		количество			
<b>Распределено субсидий</b>	<b>1 265 837,9</b>	<b>1 132 057,6</b>	<b>616 913,0</b>	<b>137</b>	<b>129</b>	<b>65</b>
% к общему объему субсидий	82,7	75,7	59,8	84,6	76,3	72,2
<b>распределено приложением 34</b>	<b>1 232 596,3</b>	<b>1 097 005,8</b>	<b>603 496,4</b>	<b>107</b>	<b>103</b>	<b>52</b>
% к распределенному объему	97,4	96,9	97,8	78,1	79,8	80,0
из них нераспределенный резерв		12 205,8	209 770,2		3	8
% к распределенному объему приложением 34		1,1	34,8		2,9	15,4
<b>отдельным субъектам</b>	<b>33 241,6</b>	<b>35 051,8</b>	<b>13 416,6</b>	<b>30</b>	<b>26</b>	<b>13</b>
% к распределенному объему	2,6	3,1	2,2	21,9	20,2	20,0
<b>Не распределено субсидий</b>	<b>264 072,6</b>	<b>363 155,6</b>	<b>415 569,3</b>	<b>25</b>	<b>40</b>	<b>25</b>
% к общему объему субсидий	17,3	24,3	40,2	15,4	23,7	27,8

Основной объем **нераспределенных** субсидий в 2023 и 2024 годах приходится на госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» 49,8 % (7 субсидий) и 41,7 % (8 субсидий) соответственно, в 2025 году на госпрограмму «Развитие транспортной системы» - 58,1 % (1 субсидия).

При этом в приложении 34 к законопроекту на 2025 год по 7 субсидиям вся сумма предусмотренных бюджетных ассигнований (100 %) отражена как нераспределенный резерв (209 748,2 млн. рублей, или 34 % распределенного объема субсидий на 2025 год), что не соответствует требованиям пункта 6.1.1 Методических указаний<sup>81</sup>. В соответствии с указанными требованиями допускается формирование нераспределенного между субъектами Российской Федерации объема субсидий в размере не более 10 процентов общего объема указанной субсидии, предусмотренного на 2025 год.

**15.13.** Динамика предоставления **субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации** в 2021–2025 годах представлена на следующей диаграмме.

<sup>81</sup> Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по кодам классификации расходов бюджетов, утвержденные Минфином России.



В 2023 году законопроектом предусматривается предоставление субвенций по 31 направлению расходов, в 2024 году – 32, в 2025 году – 31 направление.

**15.13.1.** Значительное снижение объема субвенций в 2023 году связано с завершением предоставления субвенций на отдельные ежемесячные выплаты семьям с детьми в связи с внедрением с 1 января 2023 года универсального пособия гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 2 мая 2021 г. № Пр-753, предоставляемого из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Основной объем субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации (95 %), предусмотренных в законопроекте на 2023–2025 годы, приходится на разделы «Социальная политика», «Здравоохранение», «Национальная экономика».

Законопроектом предоставление субвенций предусматривается в 2023 году в рамках 14 госпрограмм (99,99 % общего объема субвенций). Основная доля приходится на субвенции на реализацию мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка граждан» (39,2 %), госпрограммы «Содействие занятости населения» (21,2 %), госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» (13,4 %).

В целях повышения эффективности финансового обеспечения переданных полномочий и создания условий для повышения финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации в 2023–2025 годах продолжится предоставление ряда субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках **единой субвенции** в объеме 11 681,5 млн. рублей, 12 249,3 млн. рублей и 12 689,4 млн. рублей соответственно.

**15.13.2.** Информация о распределении субвенций по субъектам Российской Федерации в 2023–2025 годах представлена в следующей таблице.

Наименование	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
	млн. рублей			количество		
<b>Распределено субвенций</b>	<b>213 208,4</b>	<b>239 348,5</b>	<b>246 483,9</b>	<b>27</b>	<b>28</b>	<b>27</b>
% к общему объему субвенций	71,0	72,4	72,4	87,1	87,5	87,1
<b>распределено приложением 34</b>	<b>213 208,4</b>	<b>215 339,7</b>	<b>216 732,1</b>	<b>27</b>	<b>27</b>	<b>26</b>
% к распределенному объему	100,0	90,0	87,9	100,0	96,4	96,3
<b>отдельным субъектам</b>		<b>24 008,8</b>	<b>29 751,8</b>		<b>1</b>	<b>1</b>
% к распределенному объему		10,0	12,1		3,6	3,7
<b>Не распределено субвенций</b>	<b>87 193,5</b>	<b>91 334,3</b>	<b>93 809,1</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
% к общему объему субвенций	29,0	27,6	27,6	12,9	12,5	12,9

В законопроекте на 2023–2025 годы **не распределены** субвенции:

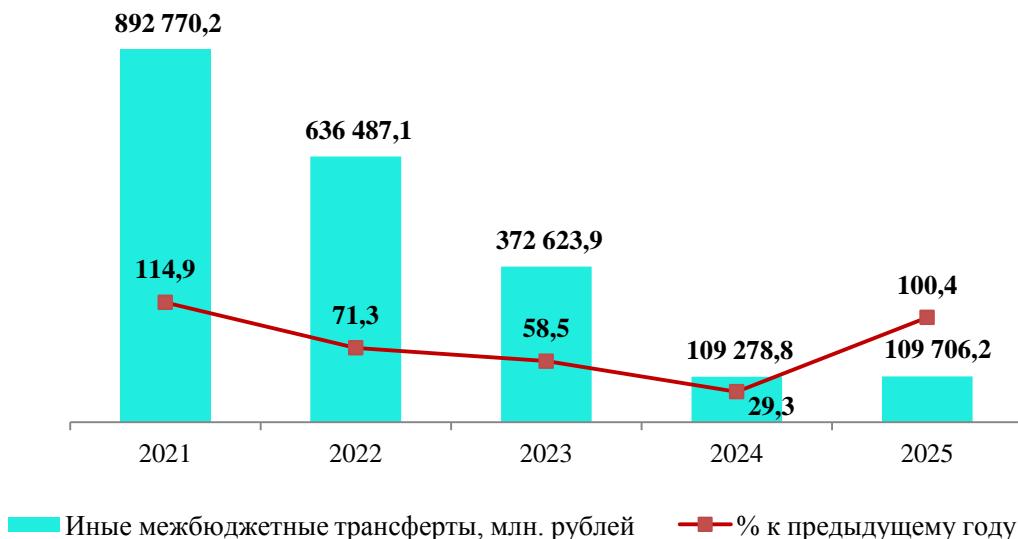
на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (48 289,3 млн. рублей, 51 245,4 млн. рублей, 52 904,2 млн. рублей соответственно);

на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (22 232,3 млн. рублей, 23 417,0 млн. рублей, 24 233,0 млн. рублей соответственно);

на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров (14 211,2 млн. рублей ежегодно);

на увеличение площади лесовосстановления (2 460,7 млн. рублей ежегодно).

**15.14.** Динамика предоставления **иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021–2025 годах представлена на следующей диаграмме.



Уменьшение бюджетных ассигнований с 2024 года обусловлено ограничением предоставления межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов и

перераспределением соответствующих бюджетных ассигнований, в том числе в форме субсидий.

**15.14.1.** Наибольший объем расходов федерального бюджета на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2023 году предусматривается по разделу «Национальная экономика» (50,8 % общего объема иных межбюджетных трансфертов соответственно), в 2024 и 2025 годах – по разделу «Образование» (80 % и 79,7 % соответственно).

Бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2023 году предусматриваются в рамках 16 госпрограмм (99,3 % общего объема иных межбюджетных трансфертов), в 2024 и 2025 году – 3 госпрограмм (97,5 %), из них 80 % составляют иные межбюджетные трансферты в рамках госпрограммы «Развитие образования».

**15.14.2.** Информация о распределении иных межбюджетных трансфертов по субъектам Российской Федерации в 2023–2025 годах представлена в следующей таблице.

Наименование	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
	млн. рублей			количество		
<b>Распределено иных межбюджетных трансфертов (ИМТ)</b>	<b>278 001,6</b>	<b>106 570,9</b>	<b>106 914,0</b>	<b>45</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
% к общему объему ИМТ	74,6	97,5	97,5	80,4	80,0	80,0
<b>распределено приложением 34</b>	<b>236 342,6</b>	<b>106 570,9</b>	<b>106 914,0</b>	<b>33</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
% к распределенному объему	85,0	100,0	100,0	73,3	100,0	100,0
<b>отдельным субъектам</b>	<b>41 659,0</b>			<b>12</b>		
% к распределенному объему	15,0			26,7		
<b>Не распределено иных межбюджетных трансфертов</b>	<b>94 622,3</b>	<b>2 707,9</b>	<b>2 792,3</b>	<b>11</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
% к общему объему ИМТ	25,4	2,5	2,5	19,6	20,0	20,0

Основной объем **нераспределенных** иных межбюджетных трансфертов в 2023 году (53,6 %) приходится на иные межбюджетные трансферты на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения.

**15.15.** В ходе проведения контрольных мероприятий установлены следующие недостатки планирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации:

по ряду объектов капитального строительства отсутствует информация о распределении бюджетных ассигнований по направлениям инвестирования, о правовом акте, о сметной или предполагаемой (предельной) стоимости объектов, а также сведения о проектной документации по объектам, о положительных заключениях государственной экспертизы на проектно-сметную документацию (Минэкономразвития России, Минпросвещения России, Минспорт России);

при распределении субсидий не соблюдены критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий (Минздрав России);

в обоснованиях бюджетных ассигнований указаны некорректные значения количества муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, отсутствие показателей, применяемые для расчета распределения общего объема субсидий, некорректные значения показателя по субъектам Российской Федерации (Минспорт России);

в расчете распределения субсидий между субъектами Российской Федерации указаны значения показателей, не соответствующих данным федерального статистического наблюдения и ведомственной статистики (Росмолодежь);

бюджетные ассигнования не соответствуют финансовому обеспечению мероприятий в рамках программы социально-экономического развития Кемеровской области – Кузбасса (Минэкономразвития России);

распределение субсидии субъектам Российской Федерации осуществлено без обосновывающих расчетов (Росрыболовство);

объем бюджетных ассигнований не соответствует адресному (пообъектному) распределению субсидий по объектам капитального строительства (Минэкономразвития России);

бюджетные ассигнования не соответствуют итоговым значениям обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субвенций, а также превышают объемы, рассчитанные в соответствии с методикой расчета (Минздрав России, ФМБА России);

расчет объема субвенций для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в отдельных случаях не соответствовал требованиям, предусмотренным правилами определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (Рослесхоз);

отсутствуют порядок расчета, обоснования и расчет общего размера иных межбюджетных трансфертов (ФМБА России);

в обоснованиях бюджетных ассигнований неверное указание сведений о нормативных правовых актах, устанавливающих правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов (Минпросвещения России).

**15.16.** Законопроектом предусматривается направить межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2023–2025 годах, информация по которым приведена в следующей таблице<sup>82</sup>.

<sup>82</sup> Информация об объемах трансфертов государственным внебюджетным фондам приводится без учета бюджетных ассигнований по закрытым статьям расходов федерального бюджета. В 2022 году – аналитическое объединение параметров Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Сравнение показателей законопроекта на 2023 и 2024 годы с показателями, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ, на 2025 год – с показателями законопроекта на 2024 год.

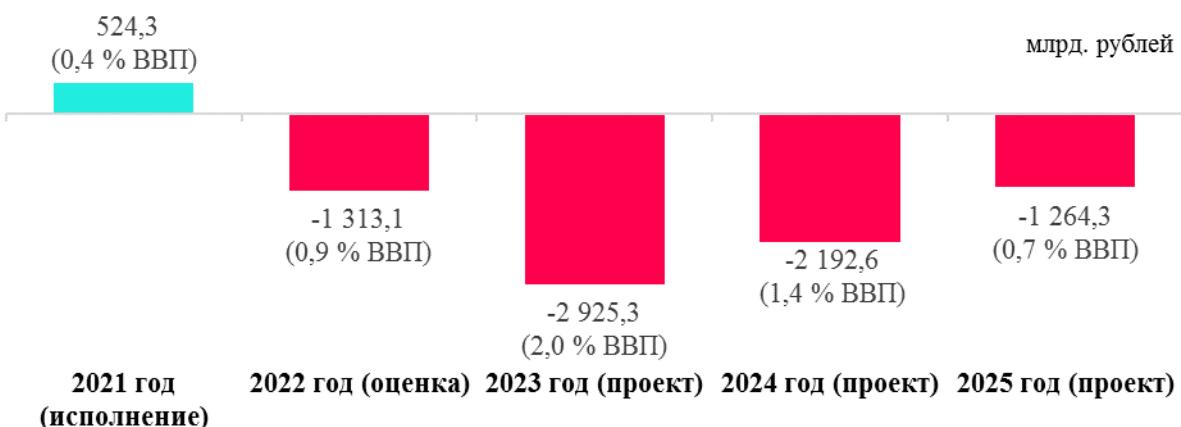
Наименование	Сводная бюджетная роспись на 1 сентября 2022 года	% исполнения сводной бюджетной росписи	Законопроект		
			2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6
<b>Межбюджетные трансферты - всего</b>	<b>4 593 951,9</b>	<b>75,0</b>	<b>5 497 321,6</b>	<b>5 572 982,7</b>	<b>5 816 920,9</b>
<i>Изменение, млн. рублей</i>	-	-	1 279 587,3	1 319 204,8	243 938,3
<i>Изменение, в %</i>	-	-	130,3	131,0	104,4
в том числе:					
<b>Федеральный фонд обязательного медицинского страхования</b>	416 319,4	94,0	429 427,1	448 039,9	463 539,2
<i>Изменение, млн. рублей</i>	-	-	102 662,0	112 982,6	15 499,3
<i>Изменение, в %</i>	-	-	131,4	133,7	103,5
<b>Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (открытая часть)<sup>83</sup></b>	4 177 632,5	73,1	5 067 894,5	5 124 942,8	5 353 381,7
<i>Изменение, млн. рублей</i>	-	-	1 176 925,3	1 206 222,2	228 438,9
<i>Изменение, в %</i>	-	-	130,2	130,8	104,5

**Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов из федерального бюджета к ВВП** в 2023 году составит 3,7 %, в 2024 году – 3,5 %, в 2025 году – 3,4 %. **В общем объеме расходов** федерального бюджета доля межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов из федерального бюджета в 2023 и 2024 годах составляет 18,9 % ежегодно, в 2025 году – 19,9 %.

<sup>83</sup> В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и обязательного социального страхования Российской Федерации» с 2023 года путем реорганизации Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального развития Российской Федерации создается Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

## 16. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета, Фонда национального благосостояния

Динамика объемов дефицита (профицита) федерального бюджета и ВВП за 2021–2025 годы представлена на следующей диаграмме.



Законопроектом предусмотрено **снижение объема дефицита** федерального бюджета как в абсолютном выражении, так и по отношению к ВВП к 2025 году на 1 661,0 млрд. рублей, или на 56,8 %, по сравнению с 2023 годом.

Динамика ненефтегазового дефицита в 2021–2025 годах представлена в следующей таблице.

	2021 год (исполнение)	2022 год (оценка)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	2025 год (проект)
<b>ВВП</b>	<b>131 015</b>	<b>146 065</b>	<b>149 949</b>	<b>159 714</b>	<b>170 598</b>
ДОХОДЫ, в том числе	25 286,4	27 693,1	26 130,3	27 239,8	27 979,4
Нефтегазовые доходы (НГД)	9 056,5	11 666,2	8 939,0	8 656,3	8 488,5
из них дополнительные НГД	3 169,0	5 102,6	939,0	656,3	488,5
Ненефтегазовые доходы	16 229,9	16 027,0	17 191,3	18 583,5	19 490,9
РАСХОДЫ	24 762,1	29 006,2	29 055,6	29 432,5	29 243,7
<b>НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ ДЕФИЦИТ</b>	<b>-8 532,2</b>	<b>-12 979,2</b>	<b>-11 864,2</b>	<b>-10 849,0</b>	<b>-9 752,8</b>
% к ВВП	-6,5	-8,9	-7,9	-6,8	-5,7
СПРАВОЧНО:					
Использование дополнительных НГД					
покупку иностранной валюты	2 992,9	1 334,7	939,0	656,3	488,5
перечисление в ФНБ	31,6	2 657,8	0	939,0	656,3

Законопроектом также предусматривается **уменьшение ненефтегазового дефицита** в абсолютном выражении и относительно ВВП за счет прогнозируемого увеличения ненефтегазовых доходов к 2025 году на 2 299,6 млрд. рублей, или на 13,4 %.

**16.1.** Статьей 17 законопроекта утверждены **источники финансирования дефицита** федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 40.

Структура и объемы источников финансирования дефицита федерального бюджета в 2021–2025 годы представлены в следующей таблице.

Показатель	2021 год (исполнение)	2022 год (390-ФЗ)	2023 год (проект)	2024 год (проект)	(млрд. рублей) 2025 год (проект)
<b>ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА</b>	<b>-524,3</b>	<b>-1 327,7</b>	<b>2 925,3</b>	<b>2 192,6</b>	<b>1 264,3</b>
Источники внутреннего финансирования дефицита	1 302,9	-1 194,1	3 439,3	2 338,8	1 570,6
Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации в рублях, и средствами, направленными на их погашение	1 538,1	2 199,5	1 747,4	1 937,6	2 000,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, в т. ч.	-2 766,4	-3 394,5	1 963,7	646,2	-486,1
уменьшение остатков денежных средств ФНБ	205,1	3,2	2 902,6	1 302,5	2,4
увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных НГД в иностранной валюте	-2 971,5	-3 397,7	-939,0	-656,3	-488,5
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-235,2	0,8	-271,7	-245,0	56,2
Источники внешнего финансирования	-39,4	-133,6	-514,0	-146,2	-306,3
Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение	95,0	35,0	-156,9	45,9	-73,8
Разница между полученными и погашенными Российской Федерации в иностранной валюте кредитами иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц	70,3	73,7	7,4	5,9	5,5
Иные источники внешнего финансирования дефицита	-204,7	-242,3	-364,5	-197,9	-238,0

Как следует из представленных данных, **покрытие дефицита** планируется **обеспечить за счет государственных внутренних заимствований** Российской Федерации и **средств Фонда национального благосостояния (ФНБ)**, при этом использование средств ФНБ в 2023 году на замещение государственных внутренних заимствований Российской Федерации возможно только по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Кроме того, частью 23 статьи 2 законопроекта № 201622-8<sup>84</sup> об особенностях исполнения бюджета в 2023 году предусмотрено право Правительства Российской Федерации **осуществлять государственные внутренние заимствования** Российской Федерации **с превышением предусмотренных законопроектом** показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на 2023 год **в сумме до 1 000 млрд. рублей в целях замещения использования средств ФНБ на указанную сумму**.

При этом Счетная палата обращает внимание, что **объем платежей на погашение и обслуживание государственного долга** в процентах к общему объему заимствований (коэффициент покрытия) составит в 2023 году **97 %**, в 2024 году – **89,5 %** и в 2024 году –

<sup>84</sup> «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – законопроект об особенностях исполнения бюджета в 2023 году).

**98,5 %.** Высокие значения показателя коэффициента покрытия обусловлены в том числе значительными объемами расходов на обслуживание государственного долга.

Кроме того, Счетная палата отмечает, что согласно статье 94 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники финансирования дефицита бюджета состоят в том числе из разниц между привлечением (поступлением) и погашением (выбытием) по видам источников. Как следствие, в **приложении 40** к законопроекту **источники финансирования дефицита бюджета представлены в виде указанных разниц**. При этом иные источники как внутреннего, так и внешнего финансирования дефицита представлены в виде суммы разниц относящихся к ним видов источников.

В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе материалов, внесенных в Государственную Думу одновременно с законопроектом, представлен **«Расчет по статьям источников финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**. В указанном документе отражены источники финансирования дефицита федерального бюджета в разбивке по кодам бюджетной классификации, при этом **расчеты по статьям документ не содержит**.

Аналогичный документ **«Расчет по статьям доходов федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»** предусматривает расчеты с указанием соответствующих факторов изменения, подходы к расчету.

**16.2.** В соответствии с пунктом 4 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации **перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета** (далее – главные администраторы источников) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2582-р (далее – распоряжение № 2582-р); перечень главных администраторов источников, не являющихся федеральными органами исполнительной власти (далее – не являющиеся ФОИВ), утверждается пунктом 2 статьи 3 законопроекта согласно приложению 9 к законопроекту.

Как и в предыдущие годы, основные источники финансирования дефицита федерального бюджета закреплены за Минфином России и Федеральным казначейством.

**16.3.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников закреплены бюджетные **полномочия по утверждению методик прогнозирования поступлений** по источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации<sup>85</sup> (далее – Общие требования, методики).

---

<sup>85</sup> Общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 (с изменениями).

Проверкой установлено, что главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, администрирующими прогнозируемые поступления (Минфин России, Федеральное казначейство, Росимущество, Минобороны России, МВД России и ФТС России) **методики прогнозирования поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета утверждены и в целом соответствуют Общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации<sup>86</sup> (далее – Общие требования).

Вместе с тем **отмечены и отдельные недостатки** по Федеральному казначейству и Росимуществу.

Примеры указанных недостатков **методик прогнозирования поступлений по источникам** финансирования дефицита бюджета приведены в приложении 1 к Заключению Счетной палаты.

**16.4.** В соответствии со статьей 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации за главными администраторами источников закреплены **бюджетные полномочия по составлению ОБАС**.

При формировании **обоснований бюджетных ассигнований и прогноза поступлений по источникам** финансирования дефицита федерального бюджета установлены недостатки по следующим формам:

форма ОКУД 0505350 **на компенсационные выплаты** по сбережениям гражданам за счет прочих источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета;

форма ОКУД 0505741 **по увеличению прочих остатков денежных средств федерального бюджета**;

форма ОКУД 0505673 **обоснование прогноза поступлений от возврата бюджетных кредитов**, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации;

**форма ОКУД 0505670 средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности.**

Примеры указанных недостатков при формировании ОБАС и ОПП приведены в приложении 1 к Заключению Счетной палаты.

При этом Счетная палата отмечает, что **сформированные ОБАС и ОПП носят формальный характер и не обеспечивают прозрачность** формирования источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Следует также отметить, что по КБК 01 06 08 00 01 0000 640 «Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны» в

<sup>86</sup> Общие требования к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 469 (с изменениями).

2020–2022 годах осуществляется фактическое поступление от возврата кредитов по главам 092 Минфин России, 153 ФТС и 188 МВД, при этом прогноз на 2023–2025 годы в системе «Бюджетное планирование» по форме ОКУД 0505664 сформирован только по главе 092 Минфин России.

**16.5.** Исходя из утвержденных ОБАС и заполненных форм по поступлениям источников финансирования дефицита федерального бюджета, размещенных по состоянию на 4 октября 2022 года в ГИИС «Электронный бюджет», в разделе «Источники финансирования дефицита федерального бюджета» (2023–2025 годы, 5-й этап: показатели проекта федерального бюджета по источникам финансирования дефицита) показатели на 2023 год составляют 964,2 млрд. рублей, что на 1 961,0 млрд. рублей меньше предусмотренного показателя законопроекта на 2023 год, на 2024 год – 1 549,0 млрд. рублей, что на 643,7 млрд. рублей меньше показателя законопроекта на 2024 год, и на 2025 год – 1 752,8 млрд. рублей, что на 488,5 млрд. рублей больше показателя законопроекта на 2025 год. Таким образом, показатели в указанной системе не соответствуют показателям законопроекта.

Данное расхождение в ГИИС «Электронный бюджет» обусловлено отсутствием **заполненной формы «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте)»**, а также незаполнением формы **«Уменьшение остатков денежных средств финансового резерва федерального бюджета (уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния)» в части предполагаемого использования средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета** (главный администратор – Федеральное казначейство).

**16.6. Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета** показали следующее.

Объемы источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, предусмотренные законопроектом (согласно материалам к законопроекту), представлены в следующей таблице.

Наименование источника	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	законопроект
Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета	-1 194 103,9	-39 369,5	3 439 305,2	579 933,9	2 338 816,3	1 570 609,5
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	2 199 531,0	2 664 134,7	1 747 370,3	2 672 232,4	1 937 634,8	2 000 485,8

Наименование источника	2022 год	2023 год		2024 год		2025 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	законопроект
<i>размещение</i>	3 259 675,1	3 436 051,9	2 511 785,9	4 123 834,9	3 388 896,6	3 426 818,7
<i>погашение</i>	-1 060 144,1	-771 917,2	-764 415,7	-1 451 602,5	-1 451 261,8	-1 426 332,8
Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета, в том числе:	-3 394 473,9	-2 707 645,5	1 963 655,2	-2 093 556,8	646 213,7	-486 086,1
уменьшение остатков денежных средств ФНБ	3 200,4	3 158,8	2 902 624,7	3 117,7	1 302 524,9	2 432,0
увеличение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных НГД в иностранной валюте	-3 397 674,4	-2 710 804,3	-938 969,4	-2 096 674,5	-656 311,2	-488 518,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета, в том числе:	839,0	4 141,4	-271 720,3	1 258,3	-245 032,2	56 209,7
Средства от приватизации	3 923,4	871,9	1 500,0	0,0	1 500,0	1 500,0
Государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	-34 400,0	-35 900,0	-49 000,0	-36 400,0	-37 400,0	-37 900,0
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-33 597,7	-17 078,9	-21 644,2	-16 728,8	-24 500,9	-13 800,8
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации	65 029,8	56 075,0	-201 420,1	54 096,8	-183 562,9	107 331,2
<i>возврат</i>	65 029,8	56 075,0	48 579,9	54 096,8	66 437,1	353 401,2
<i>предоставление</i>	0,0	0,0	-250 000,0	0,0	-250 000,0	-246 070,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных Российской Федерацией внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов	686,9	779,5	760,8	731,8	724,1	682,0
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны	2 156,5	2 196,8	2 086,1	2 219,5	2 151,5	2 184,2
Прочие источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	-2 959,9	-2 802,9	-4 002,9	-2 660,9	-3 943,9	-3 786,9

**16.6.1.** Согласно приложению 40 к законопроекту показатель «Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение» установлен в размере 1 747 370,3 млн. рублей в 2023 году, 1 937 634,8 млн. рублей – в 2024 году и 2 000 485,8 млн. рублей – в 2025 году.

Пунктом 4 статьи 17 законопроекта установлено направить на **погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, бюджетные ассигнования в сумме 764 415,7 млн. рублей в 2023 году, 1 451 261,8 млн. рублей – в 2024 году и 1 426 332,8 млн. рублей – в 2025 году.

Указанный объем планируемых бюджетных ассигнований на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, **рассчитан Минфином России на основании фактического графика погашения государственных облигаций**, сложившегося по

состоянию на 1 сентября 2022 года, с учетом объемов и сроков погашения по государственным ценным бумагам, эмиссия которых планируется до конца 2022 года, в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, а также с учетом бюджетных ассигнований на выкуп ОФЗ-н, предусмотренный условиями эмиссии указанных государственных ценных бумаг.

Проведенный анализ показал, что в условиях санкционного давления существует **риск неисполнения параметров государственных заимствований**, учтенных в законопроекте.

Дополнительный анализ представлен в приложении № 5 к Заключению Счетной палаты, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

**16.6.2.** Согласно материалам к законопроекту<sup>87</sup> в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2023–2025 годах прогнозируется **поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале**, находящихся в собственности Российской Федерации, в объеме 1 500,0 млн. рублей ежегодно.

Ученный в законопроекте объем поступлений сформирован Минфином России на основе уточненного прогноза Росимущества как главного администратора источников финансирования федерального дефицита.

Показатели прогноза сформированы Росимуществом на основе Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2022–2024 годы, а также проекта программы приватизации на 2023–2025 годы за счет массовой приватизации.

В проекте прогнозного плана на 2023–2025 годы предусмотрена **приватизация на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации только АО «Махачкалинский морской торговый порт»** (г. Махачкала). В материалах к законопроекту уточняется, что приватизация указанного общества будет осуществлена в 2022–2023 годах, при этом поступление средств от его приватизации в оценке и прогнозе не учтено.

Проект программы приватизации на 2023–2025 годы **носит консервативный характер**: предусмотрено продление сроков периода приватизации для уже включенных в программу хозяйственных обществ, исключение ряда обществ из программы в связи с завершением приватизационных мероприятий, и дополнение программы приватизации

---

<sup>87</sup> «Расчеты по статьям классификации источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

акциями всего 6 хозяйственных обществ, поступившими в собственность Российской Федерации в результате приватизации федеральных государственных унитарных предприятий.

**В рамках проверок выявлены резервы поступлений**, связанные с тем, что в прогноз не включена стоимость пакетов акций АО «Грозненский рабочий» (г. Грозный) и АО «Управление служебными зданиями» (г. Москва), занижением стоимости пакета акций АО «Высшая школа» (г. Москва), устраниением издержек округления в расчетах и с учетом среднестатистического изменения стоимости пакетов акций по результатам торгов, в **2023 году – 493,8 млн. рублей, в 2024 году – 499,3 млн. рублей, в 2025 году – 493,8 млн. рублей**. Потенциальными резервами являются средства от приватизации АО «Махачкалинский морской торговый порт» (г. Махачкала), ожидаемой после принятия соответствующего решения Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Динамика указанного показателя в 2012–2025 годах представлена на следующей диаграмме.



**Объем** прогнозируемых **поступлений** от приватизации на 2023–2025 годы значительно **ниже исполнения указанного показателя за последние 10 лет**.

**16.6.3.** Операции с государственными запасами драгоценных металлов и драгоценных камней.

**Поступления** в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов согласно обоснованиям Минфина России предусматриваются только **от реализации государственных запасов драгоценных камней** (мелкоразмерных алмазов, а также других низколиквидных видов ценностей, не представляющих интереса для длительного хранения в составе Госфонда России) в 2023 году в объеме **2,5 млрд. рублей**, в 2024 году – **1,5 млрд. рублей**, в 2025 году – **1,0 млрд. рублей**. **Реализация** драгоценных металлов из Госфонда России **не планируется**. По состоянию на 1 сентября 2022 года поступления от реализаций драгоценных камней из Госфонда России составили 11,9 млрд.

рублей, что на 1,9 млрд. рублей превысило первоначально запланированный объем реализации.

**Выплаты** на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней планируются в 2023 году в сумме **51,5 млрд. рублей**, в 2024–2025 годах по **38,9 млрд. рублей ежегодно**. По состоянию на 1 сентября 2022 года выплаты на приобретение драгоценных металлов для пополнения Госфонда России составили 25,4 млрд. рублей, или 57,2 % первоначально запланированного объема.

Таким образом, операции с государственными запасами драгоценных металлов и драгоценных камней **будут способствовать увеличению в составе Госфонда России высоколиквидных ценностей** (драгоценных металлов в аффинированном виде) и при этом в условиях экономических санкций, введенных иностранными государствами, являться инструментом государственной поддержки российских организаций и предприятий, осуществляющих добычу и производство драгоценных металлов.

В соответствии с пунктом 21 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда России и сумма на приобретение драгоценных металлов и драгоценных камней в Госфонд России, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете, **могут быть увеличены на сумму, определенную Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом** от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете.

**16.6.4.** Бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации по возможным гарантийным случаям утверждаются пунктами 1 и 2 части 14 статьи 6 законопроекта (представлены в таблице).

	2023 год				2024 год				2025 год
	законо-проект	Федераль-ный закон № 390-ФЗ	изменение	законо-проект	Федераль-ный закон № 390-ФЗ	изменение	законо-проект		
За счет источников финансирования дефицита федерального бюджета	<b>21 644,2</b>	17 078,9	4 565,3	26,7 %	<b>24 500,9</b>	16 728,8	7 772,1	46,5 %	<b>13 800,8</b>
За счет расходов федерального бюджета	<b>30 925,4</b>	8 413,0	22 512,4	больше в 3,7 раза	<b>7 960,0</b>	4 582,2	3 377,8	больше в 1,7 раза	<b>17 077,2</b>

**Расчет предельного объема бюджетных ассигнований на исполнение в 2023–2025 годах государственных гарантий Российской Федерации осуществлен исходя из фактических объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных**

действовавшими на дату, по состоянию на которую осуществлен расчет (1 марта 2022 года – для государственных гарантий Российской Федерации, бюджетные ассигнования, на исполнение которых планируются за счет расходов федерального бюджета, и 1 августа 2022 года – для государственных гарантий Российской Федерации, бюджетные ассигнования, на исполнение которых планируются за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета), государственными гарантиями, **с учетом заключений ВЭБ.РФ об оценке вероятности наступления гарантийных случаев.**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия по представленным учетным материалам государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»<sup>88</sup> выборочно проанализированы объемы обязательств принципалов на 2023–2025 годы, исходя из которых рассчитаны бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета и за счет расходов федерального бюджета. Отклонения не выявлены.

**Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в 2017–2021 годах и январе – августе 2022 года не осуществлялось.**

**16.6.5.** Предоставление бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов в 2023–2025 годах не планируется.

Объем поступлений от возврата указанных кредитов **в соответствии с методикой прогнозирования** поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета **рассчитан в соответствии с графиками платежей, определенными условиями соглашений (договоров).** В объем поступлений **не включаются** суммы платежей по долговым обязательствам заемщиков, имеющих **просроченную задолженность:** на 2023 год прогноз поступления в сумме **760,8 млн. рублей**, на 2024 год – **724,1 млн. рублей**, на 2025 год – **682,0 млн. рублей.** По состоянию на 1 сентября 2022 года исполнение составило 231,8 млн. рублей, или 33,7 % ожидаемой оценки поступления в 2022 году (обусловлено графиками платежей на декабрь).

**16.6.6.** Аналогичный порядок в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета применяется для расчета прогнозных значений поступлений в погашение основного долга по прочим бюджетным кредитам.

В соответствии с графиками платежей указанные поступления прогнозируются в объеме 30,8 млн. долларов США и 178,2 млн. рублей ежегодно. С учетом курса доллара США прогнозные значения составят: в 2023 году – 2 086,1 млн. рублей, в 2024 году –

---

<sup>88</sup> Форма 04-04-37-Ф3 «График исполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации» (по состоянию на 1 августа 2022 г.).

2 151,5 млн. рублей, в 2025 году – 2 184,2 млн. рублей.

По состоянию на 1 сентября 2022 года фактически поступило 40,7 млн. рублей, или 1,9 % ожидаемой оценки возврата в 2022 году.

**16.6.7.** Статьей 11 законопроекта установлено право Минфина России в 2023 году предоставить бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме до 250 млрд. рублей на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Согласно материалам к законопроекту и ОБАС по форме ОКУД 0505349 в ГИИС «Электронный бюджет» в составе иных источников финансирования дефицита федерального бюджета учтено предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2023–2024 годах в объеме **250 000,0 млн. рублей ежегодно**, в 2025 году – **246 070,0 млн. рублей**, на 2022 год прогноз отражен в сумме 606 085,0 млн. рублей<sup>89</sup>.

В соответствии с информацией Минфина России<sup>90</sup> Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Комиссия) одобрено предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме: 250 000 млн. рублей – на 2022 год, 356 751 млн. рублей – на 2023 год, 267 172 млн. рублей – на 2024 год, 122 147 млн. рублей – на 2025 год.

При этом на основании обращений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, Комиссией принимаются решения как о переносе срока выборки субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов с низкой контрактацией инфраструктурных проектов с 2022–2023 годов на 2024–2025 годы, так и о приближении финансирования проектов с высокими темпами реализации, в том числе направленных на реализацию поручений Президента Российской Федерации.

Прогнозный объем поступлений от возврата бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации в 2023–2025 годах рассчитывается в соответствии с графиками к заключенным Минфином России с субъектами Российской Федерации соглашениями (дополнительными соглашениями) о предоставлении указанных кредитов с учетом нормативно установленных особенностей.

<sup>89</sup> Из них 386 770,0 млн. рублей – предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций; 219 315,0 млн. рублей – предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

<sup>90</sup> Ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2022 г. № А-7192.

Согласно ОПП по форме ОКУД 0505673, сформированной в ГИИС «Электронный бюджет», поступление от возврата бюджетных кредитов бюджетами субъектов Российской Федерации на 2022 год **не прогнозируется**, при этом фактическое поступление по состоянию на 1 сентября 2022 года составило 22 115,4 млн. рублей. На 2023 год и плановый период 2024–2025 годов поступление от возврата указанных кредитов прогнозируется в объемах 48 579,9 млн. рублей, 66 437,1 млн. рублей и 353 401,2 млн. рублей соответственно.

**Подтвердить указанные значения не представляется возможным**, так как информация по отдельным подвидам источника финансирования дефицитов бюджетов в ГИИС «Электронный бюджет» **не представлена**. Кроме того, Председателем Правительства Российской Федерации поручено<sup>91</sup> Минтрансу России в срок до 15 ноября 2022 года **проработать вопрос о замене бюджетных кредитов**, предоставленных для обеспечения реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования, выполнение работ по освещению и благоустройству территорий, **на субсидии** из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации для реализации указанных проектов, **что повлияет на объем погашения бюджетных кредитов в плановом периоде**.

**16.6.8.** Компенсационные выплаты по гарантированным сбережениям граждан Российской Федерации согласно законопроекту в 2023 и 2024 годах увеличены по сравнению с объемами, утвержденными Федеральным законом № 390-ФЗ<sup>92</sup>, на 42,8 % и на 48,2 % до 4 002,9 млн. рублей и 3 943,9 млн. рублей соответственно, на 2025 год предусмотрены средства в сумме 3 786,9 млн. рублей.

Анализ показал, что указанные объемы бюджетных ассигнований на осуществление компенсационных выплат гражданам соответствуют прогнозным значениям, представленным ПАО «Сбербанк России» и ПАО СК «Росгосстрах».

В соответствии с экспертным прогнозом ПАО «Сбербанк России» о дополнительной потребности для осуществления компенсационных выплат по гарантированным сбережениям граждан на 2022 год Минфин России внес изменения в сводную бюджетную роспись, увеличив бюджетные ассигнования на указанные цели на 949,0 млн. рублей, до 3 908,9 млн. рублей (на 20,3 % больше фактического исполнения за 2021 год). По состоянию на 1 сентября 2022 года исполнение составляет 2 456,9 млн. рублей, или 62,9 % показателя сводной и 108,5 % фактического исполнения за 8 месяцев 2021 года.

<sup>91</sup> Поручение от 1 апреля 2022 г. № ММ-П50-5332.

<sup>92</sup> «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

**16.6.8.** Согласно приложению 40 к законопроекту изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета для зачисления дополнительных нефтегазовых доходов в иностранной валюте в 2023–2025 годах запланировано в объемах: (-) 938 969,4 млн. рублей, (-) 656 311,2 млн. рублей и (-) 488 518,1 млн. рублей соответственно<sup>93</sup> и соответствует прогнозным объемам поступления дополнительных НГД федерального бюджета в 2023–2025 годах.

В части источников финансирования дефицита федерального бюджета законопроект не содержит прогнозных значений поступлений и выплат по операциям по управлению остатками<sup>94</sup>, за исключением операций по покупке иностранной валюты (золота) за счет дополнительных НГД.

Согласно пункту 3 Правил проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных НГД федерального бюджета, средств ФНБ<sup>95</sup> **прогнозируемый объем дополнительных (недополученных) НГД** федерального бюджета **при подготовке проекта** федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **определяет Минфин России**.

Таким образом, **Минфин России, по сути, осуществляет бюджетные полномочия по планированию (прогнозированию) указанного источника финансирования дефицита федерального бюджета**, который закреплен за Федеральным казначейством.

**16.7. Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета** показывает следующее.

Динамика источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета в 2022–2025 годах приведена в следующей таблице.

Наименование показателя	2022	2023 год		2024 год		2025 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	законопроект
<b>ИСТОЧНИКИ ВНЕШНЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА</b>	-133 573,8	-259 738,8	-514 027,0	-57 283,8	-146 175,6	-306 289,0
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана	34 970,5	-21 651,1	-156 940,8	194 822,5	45 875,5	-73 795,0

<sup>93</sup> Операции Казначейства России по покупке иностранной валюты (золота в обезличенной форме) за счет дополнительных НГД, осуществляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2013 г. № 816 «Об осуществлении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета в части покупки (продажи) иностранной валюты».

<sup>94</sup> В соответствии с пунктом 1 статьи 160<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета осуществляют планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

<sup>95</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 699.

Наименование показателя	2022	2023 год		2024 год		2025 год
	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	показатели, установленные Федеральным законом № 390-ФЗ и в расчетах к нему	законопроект	законопроект
в иностранной валюте						
размещение	216 300,0	218 100,0	68 300,0	220 800,0	70 900,0	72 200,0
погашение	-181 329,5	-239 751,1	-225 240,8	-25 977,5	-25 024,5	-145 995,0
Кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	73 710,3	8 875,3	7 406,9	7 709,7	5 898,5	5 503,0
привлечение	83 263,8	17 069,4	15 142,8	17 299,2	15 677,4	16 017,4
погашение	-9 553,5	-8 194,2	-7 735,8	-9 589,5	-9 778,9	-10 514,3
Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	-242 254,6	-246 962,9	-364 493,2	-259 816,0	-197 949,6	-237 997,0
в том числе:						
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте	-5 824,4	-2 887,4	-7 989,2	-3 739,5	-2 430,1	-2 357,9
Государственные финансовые и государственные экспортные кредиты	-236 430,2	-244 075,5	-356 504,0	-256 076,5	-195 519,5	-235 639,1
возврат	138 489,8	133 964,5	101 106,0	126 643,5	173 160,5	139 800,9
предоставление	-374 920,0	-378 040,0	-457 610,0	-382 720,0	-368 680,0	-375 440,0

На период 2023–2025 годов наибольшие объемы в источниках внешнего финансирования дефицита федерального бюджета составляют ассигнования на предоставление государственных кредитов иностранным государствам из федерального бюджета, а также погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

**16.7.1.** Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

**16.7.1.1.** Проектом программы внешних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 38 к законопроекту) предусмотрены несвязанные (финансовые) заимствования путем выпуска и размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, со сроком до погашения 30 лет на международном и российском рынках капитала в объеме, эквивалентном 1 000,0 млн. долларов США ежегодно со сроком погашения более 5 лет, что в 3 раза ниже объемов, установленных Федеральным законом № 390-ФЗ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В законопроекте **размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации**, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, **учтено в рублевом эквиваленте** в 2023 году в объеме 68 300,0 млн. рублей, в 2024 году –

70 900,0 млн. рублей, в 2025 году – 72 200,0 млн. рублей.

По информации Минфина России<sup>96</sup>, в новых реалиях определяющее значение будет отводиться поиску новых точек внешнего спроса на российские суверенные долговые инструменты, а основное внимание планируется уделять проработке возможностей по осуществлению заимствований **в валютах восточных рынков капитала, прежде всего, китайском юане.**

В 2022 году планируемый объем размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, по информации Минфина России, составляет эквивалент 1 500,0 млн. долларов США. По состоянию на 30 сентября 2022 года размещение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации (далее – ОВОЗ) на международных рынках капитала **не осуществлялось.**

Таким образом, существует риск неисполнения **Программы внешних заимствований Российской Федерации** в части несвязанных (финансовых) заимствований Российской Федерации в 2023–2025 годах в установленных законопроектом объемах.

**16.7.1.2.** В соответствии с частью 4 (пункт 2) статьи 17 законопроекта бюджетные ассигнования на погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, предусмотрены: в 2023 году – в сумме 225 240,8 млн. рублей (экв. 3 297,8 млн. долларов США), в 2024 году – в сумме 25 024,5 млн. рублей (экв. 353,0 млн. долларов США), в 2025 году – в сумме 145 995,0 млн. рублей (экв. 2 022,1 млн. долларов США).

По состоянию на 1 сентября 2022 года фактическое исполнение составило 186 140,4 млн. рублей, или 70 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью.

**16.7.2.** В соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета прогнозные объемы использования займов формируются на основе предложений групп реализации проектов с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам МФО и условий соглашений о займах, заключенных между Российской Федерацией и МФО.

Анализ проекта Программы внешних заимствований в части **получения Российской Федерацией кредитов иностранных государств и займов (кредитов) МФО** представлен в следующей таблице.

Показатель		2023 год	2024 год	2025 год
Объем привлечения	млн. рублей	<b>15 142,8</b>	<b>15 677,4</b>	<b>16 017,4</b>
	экв. млн. долларов США	221,7	221,1	221,8
Количество проектов для реализации, из них		4 (НБР)	6 (5НБР+1АБИИ)	5 (4НБР+1АБИИ)
	<i>действующих</i>	4	4(НБР)	3(НБР)
	<i>новых</i>		2(1НБР+1АБИИ)	2(1НБР+1АБИИ)

Фактическое исполнение по КБК 092 02 02 00 00 01 0000 720 «Привлечение

<sup>96</sup> Письмо Минфина России от 26 сентября 2022 г. № 04-08-10/4/92841.

Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте» по состоянию на 1 сентября 2022 года составило 2 791,0 млн. рублей, или 3,4 % установленного на 2022 год показателя.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 г. № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций» в Программу на 2024 и 2025 годы включены **2 новых проекта**: «Совершенствование метеорологического обеспечения гражданской и экспериментальной авиации в учреждениях Росгидромета (АМЕТ)» (сумма займа НБР 203 млн. евро) и «Программа инфраструктурного развития Российской Федерации» (сумма займа Азиатского банка инфраструктурных инвестиций 500 млн. долларов США). Учитывая ограничения ведения внешнеэкономической деятельности, Минфин России планирует вернуться к вопросу подготовки соглашений по указанным проектам после стабилизации геополитической ситуации.

На погашение основного долга по кредитам иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте планируется направить в 2023 году экв. 113,3 млн. долларов США по 10 займам МФО и 1 межправительственному соглашению, в 2024 году – экв. 137,9 млн. долларов США по 10 займам МФО и 1 межправительственному соглашению и в 2025 году – экв. 145,6 млн. долларов США по 8 займам МФО и 1 межправительственному соглашению. По состоянию на 1 сентября 2022 года фактическое исполнение составило 2 607,1 млн. рублей, или 27,3 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью.

**16.7.3.1.** Пунктом 3 части 14 статьи 6 законопроекта бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по возможным гарантийным случаям, планируемые за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета, установлены на 2023 год в объеме 117,0 млн. долларов США (7 989,2 млн. рублей), на 2024 год – 34,3 млн. долларов США (2 430,1 млн. рублей), на 2025 год – 32,7 млн. долларов США (2 357,9 млн. рублей).

Расчет указанных показателей осуществлен исходя из объемов и сроков обязательств принципалов, обеспеченных действующими на 1 августа 2022 года государственными гарантиями Российской Федерации, с учетом заключений агента Правительства Российской Федерации об оценке вероятности наступления соответствующих гарантийных случаев<sup>97</sup>.

<sup>97</sup> Отчеты ВЭБ.РФ и ПАО «Промсвязьбанк» по госгарантиям и обеспеченным ими обязательствам по состоянию на 1 августа 2022 года, ДСП.

Дополнительный анализ представлен в приложении № 5 к Заключению Счетной палаты, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

**16.7.3.2.** Пунктом 4 части 14 статьи 6 законопроекта установлены бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, планируемые за счет расходов федерального бюджета: в 2023 году 1,8 млн. долларов США (122,0 млн. рублей), в 2024 году 13,1 млн. долларов США (925,6 млн. рублей), в 2025 году 217,5 млн. долларов США (15 706,8 млн. рублей).

Выплаты из федерального бюджета на исполнение обязательств по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте в 2015–2021 годах и за 8 месяцев 2022 года не производились.

**16.7.4.** В соответствии со статьей 12 законопроекта государственные финансовые и государственные экспортные кредиты предоставляются при условии исполнения иностранными заемщиками ранее принятых обязательств по обслуживанию и погашению государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, заключенными начиная с 1 января 2003 года.

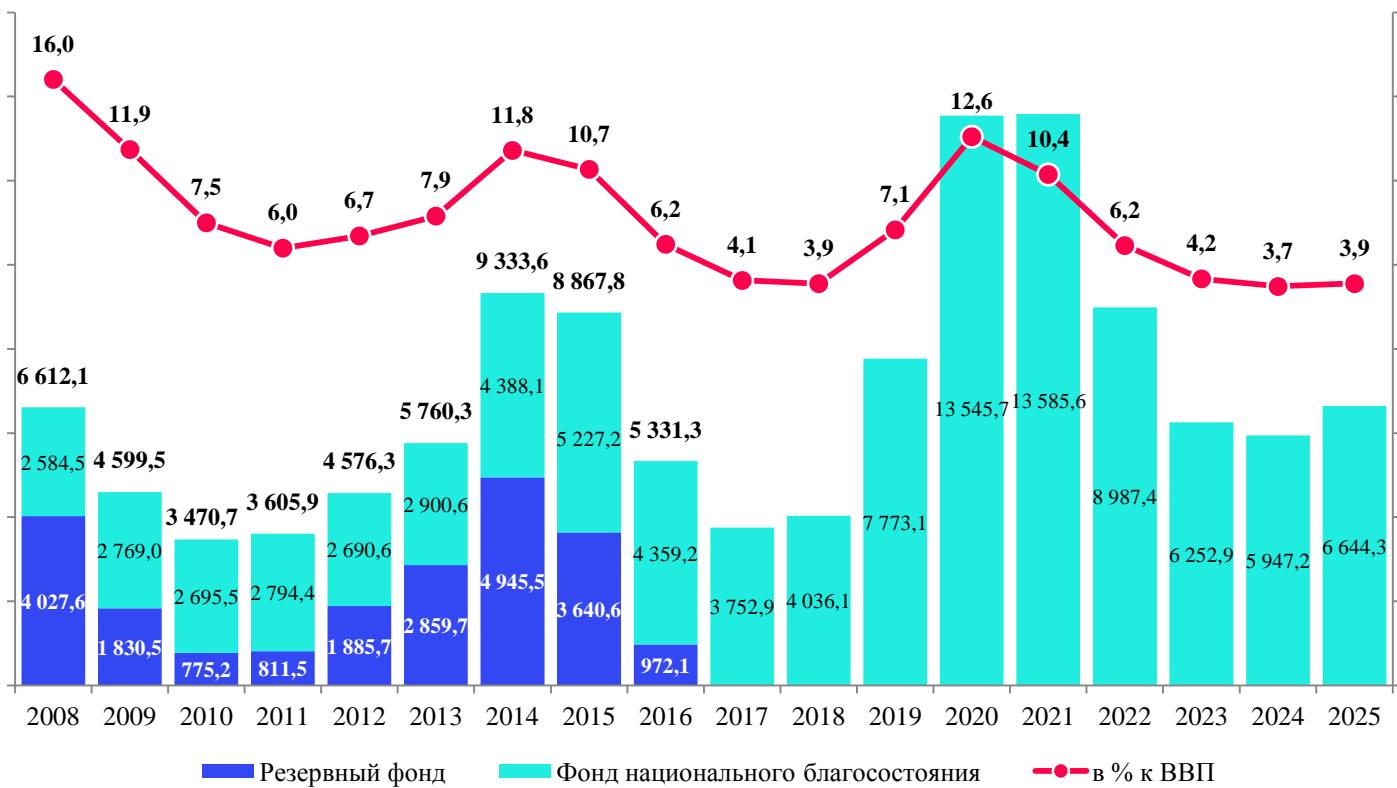
**Предоставление** указанных кредитов иностранным государствам запланировано в объеме, эквивалентном 6,7 млрд. долларов США в 2023 году и по 5,2 млрд. долларов США ежегодно в 2024-2025 годах, в рублевом эквиваленте по годам: **457 610,0 млн. рублей, 368 680,0 млн. рублей и 375 440,0 млн. рублей** соответственно.

В соответствии с графиками платежей по действующим соглашениям прогнозный объем поступлений от **возврата** государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранными заемщиками составит эквивалент 1,5 млрд. долларов США в 2023 году, 2,4 млрд. долларов США в 2024 году, 1,9 млрд. долларов США, в рублевом эквиваленте: **101 106,0 млн. рублей, 173 160,5 млн. рублей и 139 800,9 млн. рублей** соответственно.

Дополнительный анализ представлен в приложении № 5 к Заключению Счетной палаты, содержащем сведения ограниченного распространения с пометкой «Для служебного пользования».

## **16.8. Фонд национального благосостояния**

Динамика объема средств Резервного фонда, Фонда национального благосостояния на конец соответствующего периода с 2008 года представлена на следующей диаграмме.



Анализ показывает, что прогнозируемый **объем ФНБ** к концу 2023 года является наименьшим с 2018 года, при этом прогнозируемый объем ФНБ по отношению к ВВП к концу 2024 года является наименьшим уровнем резервных фондов за 20 лет.

**16.8.1. Совокупный объем ФНБ в 2021–2025 годах, а также факторы, повлиявшие на его изменение**, согласно расчету, **представленному** в составе материалов и документов к законопроекту, **приведены в следующей таблице**.

(млрд. рублей)					
Показатель	2021 год отчет	2022 год ожидаемая оценка исполнения	2023 год законопроект (прогноз)	2024 год законопроект (прогноз)	2025 год законопроект (прогноз)
1	2	4	5	6	7
<b>Совокупный объем ФНБ на начало года</b>	13 545,7	13 585,6**	8 987,4	6 252,9	5 947,2
% ВВП	10,3*	9,3	6,0	3,9	3,5
Объем средств ФНБ, размещенных в <b>Банке России на начало года</b>	8 657,9	8 452,8***	5 329,2	2 593,6	2 300,9
% ВВП	6,6*	5,8	3,6	1,6	1,4
Объем средств ФНБ, размещенных в <b>разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России) на начало года</b>	4 887,8	5 132,8	3 658,3	3 659,4	3 646,3
% ВВП	3,7*	3,5	2,4	2,3	2,1
<b>Пополнение ФНБ за счет дополнительных нефтегазовых доходов</b>	31,6	2 657,8	0,0	939,0	656,3
<b>Пополнение ФНБ за счет доходов от управления</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Использование средств ФНБ, в том числе:</b>	14,1	3 196,8	2 902,6	1 302,5	2,4
на <b>кофинансирование</b> пенсионных накоплений	3,0	2,5****	2,6	2,5	2,4
на <b>сбалансированность</b> федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда	11,1	3 194,3**	2 900,0	1 300,0	0,0
<b>Курсовая разница и переоценка стоимости золота</b>	207,6	-4 059,2**	168,1	57,8	43,2
<b>Переоценка стоимости активов</b>	229,9		0,0	0,0	0,0

Показатель	2021 год отчет	2022 год ожидаемая оценка исполнения	2023 год законопроект (прогноз)	2024 год законопроект (прогноз)	2025 год законопроект (прогноз)
1	2	4	5	6	7
<b>Совокупный объем ФНБ на конец года</b>	13 585,6 <sup>**</sup>	8 987,4	<b>6 252,9</b>	<b>5 947,2</b>	<b>6 644,3</b>
% ВВП	10,4 <sup>*</sup>	6,2	4,2	3,7	3,9
Объем средств ФНБ, размещенных в <b>Банке России на конец года</b>	8 452,8 <sup>**</sup>	5 329,2	2 593,6	2 300,9	3 026,8
% ВВП	6,5 <sup>*</sup>	3,6	1,7	1,4	1,8
Объем средств ФНБ <b>на конец года</b> , размещенных в разрешенные финансовые активы (кроме счетов в Банке России)	5 132,8 <sup>***</sup>	3 658,3	3 659,4	3 646,3	3 617,4
% ВВП	3,9 <sup>*</sup>	3,5	2,4	2,3	2,1

\* к объему ВВП 2021 года по второй оценке Росстата (131 015,0 млрд. рублей).

\*\* расчетно.

\*\*\* согласно данным отчетов о формировании и использовании ФНБ.

\*\*\*\* фактически использовано по состоянию на 1 октября 2022 г.

Анализ показывает, что **в номинальном выражении объем ФНБ** к концу 2025 года **уменьшится** на 2 343,1 млрд. рублей, или на 26,1 %, по сравнению с ожидаемым объемом на конец 2022 года. **Объем средств ФНБ**, размещенных на счетах в Банке России, уменьшится на 2 302,4 млрд. рублей, или на 43,2 %.

**В отношении объема средств ФНБ на счетах в Банке России на 1 января 2022 года и курсовой разницы** (переоценки) по указанным средствам в истекшем периоде 2022 года **сохраняется расхождение** в размере 20,2 млрд. рублей между значениями, указанными в оперативных отчетах об исполнении федерального бюджета и в размещенных на официальном сайте Минфина России информационных сообщениях о результатах размещения средств ФНБ, а также в оперативной информации Минфина России об исполнении федерального бюджета.

Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год»<sup>98</sup> действие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей **пополнение ФНБ за счет доходов от управления средствами фонда, приостановлено до 1 февраля 2025 года**<sup>99</sup>. Указанные доходы направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

В этой связи в расчетах прогнозируемых объемов средств ФНБ на начало и конец 2023, 2024 и 2025 годов **не учитываются доходы от управления средствами фонда**, зачисление которых в 2023–2025 годах прогнозируется в федеральный бюджет.

Законопроектом № 201622-8 предлагается закрепить, что в 2023 году источником формирования ФНБ могут выступать **средства, поступающие из бюджетов государственных внебюджетных фондов** Российской Федерации за счет **доходов от поступления страховых взносов, срок уплаты по которым в соответствии с**

<sup>98</sup> В редакции Федерального закона от 29 ноября 2021 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

<sup>99</sup> Согласно статье 4 проекта Федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – законопроект № 201622-8) действие указанной нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается приостановить до 1 февраля 2026 года.

**решением Правительства Российской Федерации в 2022 году продлен на 12 месяцев.**

**В расчете прогнозируемого объема ФНБ на 2023 год указанный источник формирования не указан.**

Также законопроектом № 201622-8 предлагается установить особенности исполнения федерального бюджета в части использования средств ФНБ.

**Изменение стоимости активов ФНБ за счет переоценки в прогнозируемом периоде не предполагается.**

**Курсовая разница и переоценка активов в 2022 году** расчетно оценивается в сумме (-)4 059,2 млрд. рублей. По состоянию на 1 октября 2022 года суммарно составила (-)5 448,7 млрд. рублей.

**16.8.2.** Согласно представленным расчетам прогнозируемый объем средств ФНБ, **размещенных в иные финансовые активы**, снижается в 2023–2025 годах с 3 658,3 млрд. рублей до 3 617,4 млрд. рублей.

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленным одновременно с законопроектом (далее – Основные направления), возврат к накоплению дополнительных нефтегазовых доходов позволит **инвестировать часть средств ФНБ на финансирование самоокупаемых инфраструктурных проектов**. На данные инвестиции до 2030 года предусмотрен лимит в размере около 5,1 трлн. рублей, **из которых 3,5 трлн. рублей планируется выделить до конца 2025 года**.

При этом в расчете прогнозируемого совокупного объема ФНБ на 2025 год данное увеличение иных финансовых активов и, соответственно, **снижение объема средств на счетах в Банке России не отражены**.

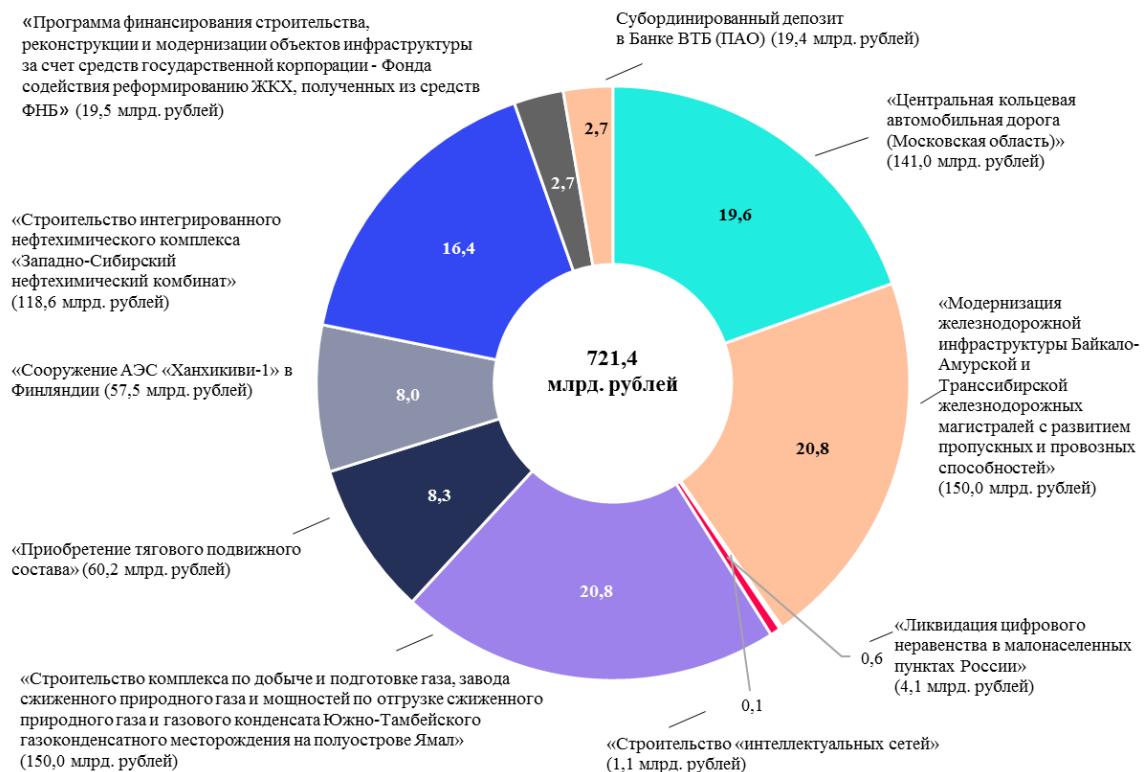
Необходимо отметить, что в случае использования средств ФНБ в объемах согласно оценке на 2022 год и прогноза на 2023–2025 годы объем средств ФНБ на счетах в Банке России на конец каждого года в указанном периоде будет находиться на уровне ниже 7 % ВВП. В соответствии с положениями абзаца первого пункта 4<sup>1</sup> статьи 96<sup>11</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации это позволит приобретать за счет средств ФНБ только государственные ценные бумаги Российской Федерации и акции российских эмитентов, не связанных с финансированием самоокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации

**16.8.3.** По состоянию на 1 октября 2022 года в Перечень проектов № 2044-р<sup>100</sup> включены 18 **инфраструктурных проектов** с общим предельным объемом средств ФНБ, направляемых на финансирование проектов, **в сумме 1 783,8 млрд. рублей**.

Информация о структуре финансирования указанных проектов за счет средств ФНБ

<sup>100</sup> Утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р перечень самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе (далее – Перечень проектов № 2044-р).

представлена в следующей диаграмме.



По состоянию на 1 октября 2022 года **объем средств ФНБ, размещенных в ценные бумаги и на субординированные депозиты в целях финансирования инфраструктурных проектов (без учета возвращенных средств)**, составил **721,4 млрд. рублей, или 40,4 % предельного объема**. Осуществлен **возврат** средств ФНБ в объеме **152,7 млрд. рублей (с учетом курсовой разницы)**, ранее размещенных в ценные бумаги, номинированные в долларах США, инициаторов следующих инфраструктурных проектов:

полностью по проекту «Строительство интегрированного нефтехимического комплекса «Западно-Сибирский нефтехимический комбинат» – в объеме 141,8 млрд. рублей;

частично по проекту «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал» – в объеме 10,9 млрд. рублей.

**16.8.4.** В соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18, средства ФНБ в объеме до **300 млрд. рублей могут быть размещены на депозитах государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»** в целях финансирования его проектов в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями.

По состоянию на 1 октября 2022 года остаток средств ФНБ, размещенных на депозиты в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», **в целях финансирования трех проектов государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»** составил **55,8 млрд. рублей** (18,6 % от 300 млрд. рублей). В соответствии с условиями заключенных депозитных договоров предельный объем средств ФНБ, подлежащих размещению на указанные депозиты, составляет **71,3 млрд. рублей**.

**17. Результаты проверки и анализа государственного долга Российской Федерации и расходов на его обслуживание, внешних долговых требований Российской Федерации**

**17.1. Динамика государственного долга в 2021–2025 годах (на конец года)** представлена в следующей таблице.

	(млрд. рублей)				
	2021 год, отчет	2022 год, оценка	2023 год, проект	2024 год, проект	2025 год, проект
<b>Государственный долг Российской Федерации</b>	<b>20 921,9</b>	<b>23 407,4</b>	<b>25 368,6</b>	<b>27 679,0</b>	<b>29 939,5</b>
% к предыдущему году	110,5	111,9	108,4	109,1	108,2
% к 2022 году				118,3	127,9
% к ВВП	16,0	16,0	16,9	17,3	17,5
в том числе:					
<b>Государственный внутренний долг</b>	<b>16 486,4</b>	<b>18 890,3</b>	<b>20 697,0</b>	<b>22 804,3</b>	<b>24 994,0</b>
% к предыдущему году	111,8	114,6	109,6	110,2	109,6
% к 2022 году				120,7	132,3
% к ВВП	12,6	12,9	13,8	14,3	14,7
из них:					
по государственным гарантиям РФ	726,6	3 538,1	3 618,2	3 696,3	3 772,4
% к предыдущему году	104,5	486,9	102,3	102,2	102,1
% к 2022 году				104,5	106,6
<b>Государственный внешний долг</b>	<b>4 435,4</b>	<b>4 517,0</b>	<b>4 671,6</b>	<b>4 874,7</b>	<b>4 945,5</b>
% к предыдущему году	105,9	101,8	103,4	104,4	101,5
% к 2022 году				107,9	109,5
% к ВВП	3,4	3,1	3,1	3,1	2,9
из них:					
по государственным гарантиям РФ	1 399,7	1 908,8	2 066,2	2 150,4	2 230,1
% к предыдущему году	107,7	136,4	108,2	104,1	103,7
% к 2022 году				112,7	116,8

Анализ приведенных данных показывает, что в 2023–2025 годах по сравнению с оценкой исполнения 2022 года **государственный долг Российской Федерации** в абсолютном выражении увеличивается на 6 532,1 млрд. рублей, по отношению к ВВП к 2025 году – на 1,5 процентного пункта.

В 2023–2025 годах ожидается **увеличение объема государственного долга Российской Федерации на 27,9 %** относительно прогнозной оценки на конец 2022 года. При этом **доля внутреннего** государственного долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации **увеличится** с 81,6 % в 2023 году до 83,5 % в 2025 году. Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации по сравнению с ожидаемым показателем 2022 года увеличится на 6 103,7 млрд. рублей (на 32,3 %). Прогнозируется **увеличение объема государственного внешнего долга Российской Федерации на 428,5 млрд. рублей (на 9,5 %).**

С учетом существенного роста **государственного долга по государственным гарантиям Российской Федерации** в 2022 году **по сравнению с 2021 годом** (в 4,9 раза в валюте Российской Федерации и на 36,4 % в иностранной валюте) его **доля в общем объеме государственного долга увеличилась до 23,3 %, или на 13,1 процентного пункта.** На

конец 2025 года прогнозируется, что доля государственного долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в общем объеме государственного долга снизится на 3,3 процентного пункта и составит 20 %.

В связи с текущей геополитической ситуацией и ожидаемым снижением заинтересованности в получении государственной гарантийной поддержки в иностранной валюте оказание **гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции** (товаров, работ, услуг) на 2023–2025 годы предусмотрено как в иностранной валюте (550 млн. долларов США ежегодно), так и в валюте Российской Федерации (38,1 млрд. рублей, 40,1 млрд. рублей и 41,1 млрд. рублей по годам соответственно), таким образом, **ежегодный объем гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции увеличится в 2 раза** по сравнению с предусмотренным Федеральным законом № 390-ФЗ на 2023 и 2024 годы.

Частью 2 статьи 2 законопроекта № 201622-8 об особенностях исполнения бюджета в 2023 году предусмотрена возможность осуществления в 2023 году **государственной гарантийной поддержки Российской Федерации с превышением предусмотренных показателей программ государственных гарантий Российской Федерации, но без превышения показателей верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в валюте Российской Федерации, верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте, верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации и верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации.**

**17.2.** Динамика структуры государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2022–2025 годах (по состоянию на конец года) представлена в следующей таблице.

	2022 год		2023 год проект			2024 год проект			2025 год проект		
	Оценка, млрд. рублей	структур- тура, %	млрд. рублей	структур- тура, %	Δ, к оценке на 2022 год	млрд. рублей	структур- тура, %	Δ к 2023 году	млрд. рублей	структур- тура, %	Δ к 2024 году
Государственные ценные бумаги Российской Федерации	15 352,2	81,3	17 078,8	82,5	+1 726,6	19 108,0	83,8	+2 029,2	21 221,6	84,9	+2 113,6
Государственные гарантии Российской Федерации	3 538,1	18,7	3 618,2	17,5	+80,1	3 696,3	16,2	+78,1	3 772,4	15,1	+76,1

Увеличение государственного внутреннего долга **в основном обусловлено увеличением долга по государственным ценным бумагам**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, на 5 869,4 млрд. рублей, или 38,2 %,

к 2025 году по сравнению с оценкой исполнения 2022 года. При этом за 2023–2025 годы планируется увеличение доли долга по государственным ценным бумагам в общем объеме государственного внутреннего долга Российской Федерации на 3,6 процентного пункта. Прогнозируемое увеличение государственного внутреннего долга по государственным гарантиям Российской Федерации за 2023–2025 годы составит 234,3 млрд. рублей, или 6,6 %.

**17.2.1.** Расчет прогнозных значений **долга по государственным ценным бумагам**, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, **осуществлен с учетом прогнозируемых объемов привлечения и погашения** по указанным государственным ценным бумагам в сентябре – декабре 2022 года и фактически сложившегося по состоянию **на 1 сентября 2022 года** **графика погашения государственных ценных бумаг** (по номинальной стоимости): 873,6 млрд. рублей в 2023 году, 1 473,1 млрд. рублей в 2024 году и 1 437,7 млрд. рублей в 2025 году, а также эмиссии в 2023–2025 годах: 2 566,1 млрд. рублей, 3 463,1 млрд. рублей и 3 501,7 млрд. рублей соответственно.

**17.2.2.** Прогноз верхнего предела **долговых обязательств по государственным гарантиям** Российской Федерации в составе государственного внутреннего долга Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов осуществлен **исходя из предела ответственности гаранта по государственным гарантиям на 1 августа 2022 года** (1 145 142,4 млн. рублей), **планируемых объемов предоставления** государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и 3 государственные гарантии на общую сумму до 1 170 000,0 млн. рублей в рамках механизма государственной гарантийной поддержки экспорта и критического импорта).

Проектом **Программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации** на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект Программы, госгарантии) планируется предоставление госгарантий в объеме 1 340 060,0 млн. рублей, 78 095,0 млн. рублей и 76 140,0 млн. рублей соответственно. **Плановый объем гарантирования на 2023 год – максимальный за последние 6 лет**, больше прогноза на 2022 год на 9,6 %. При этом в 2023 году гарантийную поддержку в объеме 1 000,0 млрд. рублей планируется оказать российским юридическим лицам **на цели реализации ими на территории Российской Федерации инфраструктурных проектов**.

Цели гарантирования, предусмотренные проектом Программы, приведены в следующей таблице.

Цель гарантирования	Объем предоставления гарантий в 2023–2025 годах в соответствии с законопроектом (приложение 37)		
	2023 год	2024 год	2025 год
1. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации	302 000,0	38 000,0	35 000,0
2. По кредитам либо облигационным займам, привлекаемым российскими юридическими лицами на цели реализации ими на территории Российской Федерации инфраструктурных проектов	1 000 000,0	0,0	0,0
3. Оказание поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), в том числе:	<b>38 060,0</b>	<b>40 095,0</b>	<b>41 140,0</b>
3.1. По кредитам, привлекаемым российскими экспортёрами на цели производства промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставляемой ими на экспорт	34 600,0	36 450,0	37 400,0
3.2. По кредитам, привлекаемым АО РОСЭКСИМБАНК на цели поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	3 460,0	3 645,0	3 740,0

В связи с ожидаемой потребностью в получении государственной гарантийной поддержки заимствований в валюте Российской Федерации российских экспортёров и АО РОСЭКСИМБАНК в проект Программы включены две цели гарантирования в рамках оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг). **Предложения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти о включении в проект Программы указанных целей гарантирования (пункты 3.1 и 3.2) в Минфин России не поступали.**

**17.3. Структура и объем государственного внешнего долга Российской Федерации в 2023–2025 годах в разрезе видов долговых обязательств, предусматриваемые законопроектом, представлены в следующей таблице 3<sup>101</sup>.**

Наименование видов обязательств	Валюта	1 января 2023 года (оценка)		1 января 2024 года (прогноз)		1 января 2025 года (прогноз)		1 января 2026 года (прогноз)	
		сумма	струк-тура, %	сумма	струк-тура, %	сумма	струк-тура, %	сумма	струк-тура, %
Государственный внешний долг Российской Федерации, всего	млн. долл. США	<b>68 232,8</b>	100,0	<b>66 547,2</b>	100,0	<b>68 082,2</b>	100,0	<b>67 932,9</b>	100,0
	млн. рублей	<b>4 517 009,7</b>		<b>4 671 615,6</b>		<b>4 874 686,6</b>		<b>4 945 518,1</b>	
<i>в том числе</i>									
государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (ОВОЗ)	млн. долл. США	37 691,3	55,2	35 306,2	53,1	36 131,2	53,1	35 278,4	51,9
	млн. рублей	2 495 163,1		2 478 497,9		2 586 993,3		2 568 264,6	
долг по кредитам правительства иностранных государств	млн. долл. США	209,6	0,3	139,7	0,2	69,7	0,1	0	0
	млн. рублей	13 877,4		9 805,6		4 993,0		0	
займы международных финансовых организаций	млн. долл. США	1 477,5	2,2	1 647,0	2,5	1 827,0	2,7	2 000,3	2,9
	млн. рублей	97 809,7		115 620,1		130 814,1		145 623,5	
прочая задолженность	млн. долл. США	21,3	0,03	21,2	0,03	21,2	0,03	21,2	0,03
	млн. рублей	1 409,0		1 489,0		1 517,0		1 541,0	
государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	млн. долл. США	28 833,1	42,3	29 433,1	44,2	30 033,1	44,1	30 633,1	45,2
	млн. рублей	1 908 750,6		2 066 202,9		2 150 369,3		2 230 089,0	

Анализ показал, что прогнозируемый **объем** государственного внешнего долга Российской Федерации в долларовом эквиваленте к 2026 году **существенно не изменится**, при этом в **рублевом эквиваленте** объем долга **увеличится** на 9,5 % в связи с

<sup>101</sup> В таблице и далее по тексту применено единообразное округление всех показателей.

прогнозируемым ростом курса доллара США.

**В структуре государственного внешнего долга** в указанный период доля обязательств по государственным ценным бумагам снизится на 3,3 процентного пункта, доля обязательств по государственным гарантиям увеличится на 2,9 процентного пункта.

**17.3.1. Прогнозные объемы долга** по ОВОЗ предусматриваются законопроектом в соответствии с условиями выпуска размещенных облигаций, а также с учетом предполагаемого **размещения** облигаций:

в 2022 году – на сумму, оставшуюся к размещению в 2022 году в объеме эквивалентном 1,5 млрд. долларов США;

в 2023, 2024 и 2025 годах – на сумму по номинальной стоимости эквивалентной 1,0 млрд. долларов США ежегодно.

**Погашение долга** по ОВОЗ (по номинальной стоимости) предусматривается в следующих суммах: в 2023 году – 3 353,0 млн. долларов США; в 2024 году – 353,0 млн. долларов США, в 2025 году – 2 030,7 млн. долларов США (в эквиваленте).

В 2023 году будут единовременно погашены облигации выпуска № 12840068V на сумму 3 000,0 млн. долларов США, в 2025 году – облигации основного и дополнительного выпусков № 12978082V на сумму 1 750,0 млн. евро. Кроме того, в 2023–2025 годах будет осуществляться частичное погашение облигаций выпуска № SK-0-СМ-128 (с окончательной датой погашения облигаций в 2030 году) в следующих суммах: в 2023 и 2024 годах – 353,0 млн. долларов США, в 2025 году – 88,2 млн. долларов США.

Таким образом, в 2024 году долг по ОВОЗ увеличится по сравнению с 2023 годом на 825,0 млн. долларов США (на 2,3 %), или на 108 495,4 млн. рублей (на 4,4 %), в 2025 году уменьшится по сравнению с 2024 годом на 852,8 млн. долларов США (на 2,4 %), или на 18 728,6 млн. рублей (на 0,7 %).

**17.3.2. Государственный внешний долг Российской Федерации по займам международных финансовых организаций.**

**Увеличение обязательств по займам МФО связана с планируемым привлечением займов** для реализации проектов с участием **Нового банка развития и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций**. Вместе с тем по двум новым проектам, привлечение по которым прогнозируется с 2024 года, Минфин России планирует вернуться к вопросу подготовки соглашений после стабилизации геополитической ситуации.

**Обязательства по кредитам правительства иностранных государств по состоянию на 1 января 2026 года согласно графику будут погашены в полном объеме.**

**17.3.3. Государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте.**

Прогноз верхнего предела долговых обязательств **по государственным гарантиям** Российской Федерации в иностранной валюте в составе государственного внешнего долга Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов осуществлен **исходя из предела ответственности гаранта по государственным гарантиям на 1 августа 2022 года** в сумме 27 233,1 млн. долларов США, определенного ВЭБ.РФ и ПАО «Промсвязьбанк», планируемых объемов предоставления государственных гарантий до конца 2022 года в сумме 1 600,0 млн. долларов США (по Программе государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов за исключением госгарантий по обязательствам российских юридических лиц по внешнеторговым (экспортным) контрактам на поставку продукции военного назначения) и объемов предоставления государственных гарантий Российской Федерации на 2023 - 2025 годы.

Проектом **Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте** на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – проект Программы) предусматривается предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2023 - 2025 годы в сумме **до 600,0 млн. долларов США ежегодно**.

Цели гарантирования, предусмотренные проектом Программы, приведены в следующей таблице.

№ п/п	Цель гарантирования	Предусмотрено проектом Программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 39)		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	По кредитам, привлекаемым российскими экспортёрами на цели производства промышленной продукции (товаров, работ, услуг), поставляемой ими на экспорт	500,0	500,0	500,0
2	По кредитам, привлекаемым АО РОСЭКСИМБАНК на цели поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)	50,0	50,0	50,0
3		50,0	50,0	50,0
3.1	По обязательствам российских экспортёров промышленной продукции (товаров, работ, услуг) по удовлетворению регрессных требований АО РОСЭКСИМБАНК, возникших в связи с исполнением банковских гарантий, предоставленных последним по обязательствам российских экспортёров			
3.2	По обязательствам АО РОСЭКСИМБАНК по его банковским гарантиям, предоставленным по обязательствам российских экспортёров промышленной продукции (товаров, работ, услуг)			

Предусмотренные проектом Программы **объемы гарантирования на 2023–2024 годы меньше аналогичных показателей, установленных в Федеральном законе № 390-ФЗ**, в связи с исключением предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по обязательствам российских юридических лиц по внешнеторговым

(экспортным) контрактам на поставку продукции военного назначения на сумму 500,0 млн. долларов США ежегодно в связи с отсутствие потребности.

Следует отметить, что **за январь – август 2022 года**, по данным Государственной долговой книги Российской Федерации, **предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте не осуществлялось**.

**Расчеты и обоснования расчетов объемов предоставления государственных гарантий по проекту Программы в законопроекте и материалах к нему отсутствуют.**

**17.4.** При достижении предусмотренных законопроектом параметров ВВП и государственных заимствований значение показателя «соотношение государственного долга Российской Федерации по отношению к ВВП» за 2023–2025 годы увеличится на 1,5 процентного пункта, но сохранится на уровне, не превышающем 20 %, установленном государственной программой «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Показатели долговой устойчивости в целях определения безопасных уровней объемов и структуры государственного долга в мировой практике приведен в следующей таблице.

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	Критерий (индикативные значения)
Государственный долг Российской Федерации, % ВВП	16,9	17,3	17,5	< 50 %
Доля государственного внутреннего долга в общем объеме государственного долга Российской Федерации, %	81,6	82,4	83,5	> 50 %
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, %	5,2	5,5	6,4	< 10 %
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам федерального бюджета, %	9,6	<b>11,4</b>	<b>12,4</b>	< 10 %
Отношение государственного долга Российской Федерации к доходам федерального бюджета, %	97,1	101,6	107,0	< 250 %
Отношение государственного внешнего долга Российской Федерации к годовому объему экспорта товаров и услуг, %	12,5	12,9	12,7	< 220 %

Анализ данных показывает, что такие показатели, как отношение государственного долга к ВВП, доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов федерального бюджета, отношение государственного долга к доходам федерального бюджета, даже с учетом роста их значений в 2023–2025 годах не превышают пороговых значений. В то же время **коэффициент, характеризующий отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга к доходам федерального бюджета**, согласно параметрам законопроекта в 2024–2025 годах **превышает пороговый уровень**.

**17.5.** Динамика расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в 2021–2025 годах приведена в следующей таблице.

	2021 отчет	2022 год оценка	2023 год проект	2024 год проект	2025 год, проект
<b>Расходы на обслуживание государственного долга - всего</b>	<b>1 084,2</b>	<b>1 403,4</b>	<b>1 519,3</b>	<b>1 625,2</b>	<b>1 878,3</b>
% ВВП	0,8	1,0	1,0	1,0	1,1
% к предыдущему году	138,3	129,4	108,3	107,0	115,6
доля процентных расходов в общей сумме расходов федерального бюджета, %	4,4	4,8	5,2	5,5	6,4
в том числе:					
<b>Расходы на обслуживание внутреннего долга</b>	<b>934,9</b>	<b>1 255,9</b>	<b>1 375,3</b>	<b>1 486,5</b>	<b>1 733,1</b>
% ВВП	0,7	0,9	0,9	0,9	1,0
% к предыдущему году	150,7	134,3	109,5	108,1	116,6
доля в процентных расходах, %	86,2	89,5	90,5	91,5	92,3
<b>Расходы на обслуживание внешнего долга</b>	<b>149,4</b>	<b>147,5</b>	<b>144,0</b>	<b>138,6</b>	<b>145,2</b>
% ВВП	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
% к предыдущему году	91,1	98,7	97,6	96,3	104,8
доля в процентных расходах, %	13,8	10,5	9,5	8,5	7,7
<i>Справочно.</i>					
ВВП	<b>131 015</b>	<b>146 065</b>	<b>149 949</b>	<b>159 714</b>	<b>170 598</b>
Расходы федерального бюджета, всего	24 762,1	29 006,2	29 055,6	29 432,5	29 243,7

В связи с планируемым увеличением государственных заимствований Российской Федерации на внутреннем финансовом рынке законопроектом предусматривается **увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга** к 2025 году по сравнению с оценкой исполнения 2022 года на 474,9 млрд. рублей, или на 33,8 %, относительно фактического исполнения за 2021 год – на 794,1 млрд. рублей, или на 73,2 %. При этом **доля расходов на обслуживание государственного внутреннего долга увеличивается до 92,3 %, что на 2,8 процентного пункта больше** по сравнению с оценкой значения на 2022 год, и на **6,1 процентного пункта по сравнению с фактическим значением за 2021 год.**

**17.5.1.** К 2025 году **расходы на обслуживание государственного внутреннего долга**, выраженного в государственных ценных бумагах Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, увеличивается по сравнению с оценкой исполнения на 2022 год на 477,2 млрд. рублей, или на 38 %.

**Основной объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга** Российской Федерации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов **будет приходиться на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом и облигации федерального займа с переменным купонным доходом.**

Расчет расходов на обслуживание по государственному внутреннему долгу Российской Федерации осуществлялся Минфином России исходя из объемов расходов на обслуживание фактически принятых долговых обязательств, прогнозируемых условий выпуска и объемов эмиссии государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, до конца 2022 года, а также в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

**17.5.2.** Данные об объемах и структуре предусмотренных законопроектом расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2023, 2024 и 2025 годах по видам долговых обязательств представлены в следующей таблице.

Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по видам долговых обязательств	тыс. долларов США	тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов на обслуживание внешнего долга, %
<b>2023 год (проект)</b>			
<b>Всего</b>	<b>2 108 777,6</b>	<b>144 029 507,2</b>	<b>100,0</b>
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации)	2 034 008,0	138 922 748,7	96,5
Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств:	74 769,5	5 106 758,5	3,5
в том числе:			
займы МФО	64 252,4	4 388 440,0	3,0
кредиты правительств	10 517,1	718 318,5	0,5
<b>2024 год (проект)</b>			
<b>Всего</b>	<b>1 955 025,1</b>	<b>138 611 276,4</b>	<b>100,0</b>
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации)	1 870 790,9	132 639 074,2	95,7
Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств	84 234,2	5 972 202,2	4,3
в том числе:			
займы МФО	77 499,5	5 494 714,2	4,0
кредиты правительств	6 734,7	477 488,0	0,3
<b>2025 год (проект)</b>			
<b>Всего</b>	<b>2 011 059,5</b>	<b>145 198 499,0</b>	<b>100,0</b>
Государственные ценные бумаги Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигации внешних облигационных займов Российской Федерации)	1 922 574,1	138 809 848,5	95,6
Займы международных финансовых организаций и кредиты правительств иностранных государств	88 485,5	6 388 650,5	4,4
в том числе:			
займы МФО	85 632,8	6 182 684,5	4,3
кредиты правительств	2 852,7	205 966,0	0,1

Предусматриваемые законопроектом объемы расходов на обслуживание государственного внешнего долга обусловлены, главным образом, условиями выпуска размещенных облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, прогнозируемыми процентными ставками по еврооблигациям, а также среднегодовыми прогнозными курсами доллара США и евро к рублю (при расчете рублевого эквивалента ассигнований).

**17.5.2.1. Расходы на обслуживание государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте (облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации).**

**Не менее 95,6 %** бюджетных ассигнований, предусматриваемых на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов, приходится на **расходы по обслуживанию ОВОЗ**.

Законопроектом **расходы на обслуживание ОВОЗ в 2023 году** включают в себя, в том числе: расходы на обслуживание еврооблигаций, размещенных на 1 октября 2022 года – **1 926,9 млн. долларов США, или 131 604,9 млн. рублей** (в том числе 55,1 млн. долларов США, или 3 766,1 млн. рублей – сумма дисконта по облигациям выпуска № 12840068V, подлежащим погашению в 2023 году), и расходы на обслуживание ОВОЗ, планируемых к размещению в 2022–2023 годах – 107,1 млн. долларов США, или 7 317,9 млн. рублей.

Законопроектом **расходы на обслуживание ОВОЗ в 2024 году** включают в себя в том числе: расходы на обслуживание еврооблигаций, размещенных на 1 октября 2022 года, – **1 702,4 млн. долларов США, или 120 701,8 млн. рублей** и расходы на обслуживание ОВОЗ, планируемых к размещению в 2022–2024 годах, – **168,4 млн. долларов США, или 11 937,2 млн. рублей**.

Законопроектом **расходы на обслуживание ОВОЗ в 2025 году** включают в себя в том числе: расходы на обслуживание еврооблигаций, размещенных на 1 октября 2022 года, – **1 693,0 млн. долларов США, или 122 233,3 млн. рублей** (в том числе 8,6 млн. долларов США, или 624,3 млн. рублей – сумма дисконта по облигациям выпуска № 12978082V, подлежащим погашению в 2025 году) и расходы на обслуживание ОВОЗ, планируемых к размещению в 2022–2025 годах, – **229,6 млн. долларов США, или 16 576,5 млн. рублей**.

**17.5.2.2. Расходы на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по займам международных финансовых организаций (МФО).**

Законопроектом бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по займам МФО в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов предусматриваются в следующих объемах: в 2023 году – 64,3 млн. долларов США, или 4 388,4 млн. рублей; в 2024 году – 77,5 млн. долларов США, или 5 494,7 млн. рублей; в 2025 году – 85,6 млн. долларов США, или 6 182,7 млн. рублей.

**Доля указанных расходов** в общем объеме расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации **увеличится** с 3 % в 2023 году до 4,3 % в 2025 году.

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований на обслуживание займов МФО по сравнению с предыдущим годом: в 2024 году – на 1 106,3 млн. рублей (25,2 %), или

на 13,2 млн. долларов США (20,6 %), в 2025 году – на 688,0 млн. рублей (12,5 %), или на 8,1 млн. долларов США (10,5 %).

К операциям по обслуживанию займов МФО относятся: выплата процентов на снятую со счета займа и непогашенную часть займа, оплата комиссий за резервирование средств займов и выплата начальных единовременных комиссий. Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию займов МФО рассчитываются Минфином России на основании международных соглашений (соглашений о займах), прогнозного уровня плавающих процентных ставок, исходя из объемов привлечения средств займов, предусмотренных Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В 2023–2025 годах предусматриваются бюджетные ассигнования на обслуживание займов Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), Нового банка развития (НБР) и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ).

## 18. Предложения

**Правительству Российской Федерации предлагается:**

поручить федеральным органам исполнительной власти принять меры по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков;

принять меры по своевременной подготовке изменений в законодательство о налогах и сборах и бюджетное законодательство, учитываемых при формировании основных параметров федерального бюджета, для их принятия до внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу;

рассмотреть вопрос о принятии нормативного правового акта, устанавливающего порядок проведения обзоров бюджетных расходов и рассмотрения результатов проведения таких обзоров;

рассмотреть вопрос о включении в нормативный правовой акт, определяющий правила предоставления субсидий, положений о проведении при принятии решения о предоставлении субсидии оценки необходимости ее предоставления, включающей в том числе оценку наличия иных мер государственной поддержки (преференций по налогам и сборам, государственных гарантий, осуществления государственных закупок), конкурентоспособности соответствующей отрасли (подотрасли) экономики, вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц;

**поручить Министерству финансов Российской Федерации:**

обеспечить при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период соблюдение положений статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части установления в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в порядок расчета базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, предусмотренного пунктом 2 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части закрепления на постоянной основе значения коэффициента, используемого для расчета базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда, или разработки иного порядка, не требующего ежегодного внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской

Федерации;

обеспечить установление в текстовой части проектов федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период оснований для распределения зарезервированных бюджетных ассигнований в полном объеме по соответствующим направлениям резервирования;

рассмотреть вопрос о синхронизации сроков разработки перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период (постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2022 г. № 1673), со сроками составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период (постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 г. № 326);

принять меры по соблюдению сроков доведения базовых бюджетных ассигнований, установленных графиками подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

в графике подготовки и рассмотрения проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период предусматривать особый порядок в отношении паспорта комплексной госпрограммы «Строительство», устанавливающий сроки его формирования и представления после утверждения субъектами бюджетного планирования, являющимися ответственными исполнителями госпрограмм, запросов на изменение финансовых параметров и показателей госпрограмм, входящих в состав указанной госпрограммы;

обеспечить при планировании расходов федерального бюджета обосновленный учет опережающего перераспределения бюджетных ассигнований (между текущим годом и плановым периодом), а также объемов бюджетных ассигнований на реализацию антикризисных мероприятий длящегося характера, принимаемых Правительством Российской, и отражать указанную информацию в документах и материалах, представляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

продолжить работу с главными администраторами доходов по приведению методик прогнозирования поступлений доходов в соответствие с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 (с изменениями);

обеспечить проведение проверки информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации, в соответствии с приказом Минфина России от 25 мая 2020 г. № 90н «Об утверждении Порядка проведения проверок информации, содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации» по завершении технической доработки информационной системы;

привести формы обоснований прогноза поступлений доходов и обоснований бюджетных ассигнований, размещенные в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет», в соответствие с формами, утвержденными приказами Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н и от 17 июня 2021 г. № 86н, и обеспечить контроль за их формированием главными администраторами средств федерального бюджета в подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» указанных форм;

усилить контроль за содержанием данных, отражаемых главными распорядителями средств федерального бюджета в реестрах расходных обязательств Российской Федерации, в части соблюдения установленных требований;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в порядок ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, в части установления при формировании проекта федерального бюджета обособленного учета действующих и принимаемых расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, в соответствии с пунктом 2 статьи 174<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации;

усилить контроль за соблюдением главными администраторами средств федерального бюджета требований по формированию обоснований бюджетных ассигнований, в том числе содержащих сведения, составляющие государственную тайну, с использованием специализированного программного обеспечения, и обоснований источников финансирования дефицита федерального бюджета;

обеспечить бесперебойное функционирование программных и технических средств подсистем бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет», в том числе

автоматизированных рабочих мест со специализированным программным обеспечением подсистемы управления расходами ГИИС «Электронный бюджет»;

принять меры по обеспечению синхронизации подсистем ГИИС «Электронный бюджет» в целях устранения фактов неполной или недостоверной информации в подсистемах (данные подсистем реестра расходных обязательств, управления национальными проектами, управления государственными программами и др.);

дополнить порядок формирования и представления главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований и обоснований прогноза поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, формами обоснований по каждому виду прогнозируемых/планируемых поступлений/выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, предусматривающими отражение расчетов, всех показателей и характеристик источников финансирования дефицита бюджета, отраженных в проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденные приказом Минфина России от 17 июня 2021 г. № 86н, в части их дополнения сведениями о распределении коэффициентов выравнивания по затратам, связанным с оказанием государственных услуг (выполнением работ);

**поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления требований:**

об отражении в федеральном законе о федеральном бюджете в части источников финансирования дефицита федерального бюджета сведений об объемах привлечения (поступления) и погашения (выбытия) по каждому виду источников финансирования дефицита федерального бюджета (по кодам классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета);

об отражении в программе государственных внутренних заимствований Российской Федерации объемов привлечения и погашения государственных долговых обязательств Российской Федерации;

об отражении в данных по ФАИП, а также в распределении бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в проект ФАИП на очередной финансовый год и плановый период, представляемых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, информации о принадлежности объектов капитального строительства к незавершенным объектам, включенным в реестры в соответствии со статьей 55<sup>34</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также к приостановленным и законсервированным объектам, не включенным в указанные реестры;

**поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с Федеральным казначейством:**

обеспечить учет информации о прогнозном состоянии единого счета бюджета при формировании обоснования прогноза поступлений от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и проекта программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

регламентировать процесс взаимодействия Минфина России с Федеральным казначейством в целях обеспечения осуществления полномочий Федерального казначейства в части прогнозирования администрируемых Федеральным казначейством источников финансирования дефицита федерального бюджета;

**поручить Министерству экономического развития Российской Федерации:**

принять меры по устранению несоответствия утвержденных паспортов госпрограмм требованиям пункта 3 статьи 28 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в части наличия в структуре госпрограмм группировки по направлениям (подпрограммам);

**поручить Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти, являющимися ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации:**

в рамках приведения госпрограмм в соответствие с федеральным законом о федеральном бюджете согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включая актуализацию паспортов госпрограмм и паспортов их структурных элементов, принимать во внимание отмеченные замечания и предложения Счетной палаты, в том числе в части качества формирования госпрограмм;

привести паспорта госпрограмм в соответствие с отчетом об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2021 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в части отражения в паспортах соответствующих объемов налоговых расходов Российской Федерации;

принять меры по снижению до минимального значения количества показателей госпрограмм, не характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты от их реализации, и доли таких показателей с учетом требования абзаца третьего пункта 17 Положения о системе управления госпрограммами;

принять меры по снижению до минимального значения количества показателей госпрограмм, которые рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм, и доли таких показателей с учетом положения абзаца четвертого пункта 41 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500;

**Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации** предлагается:

подготовить изменения в законодательные и иные нормативные правовые акты, предусматривающие исключение случаев включения в ФАИП объектов капитального строительства без наличия необходимой документации;

**поручить федеральным органам исполнительной власти:**

в рамках формирования прогнозов поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации обеспечить формирование обоснований в соответствии с требованиями, предусмотренными порядком, утвержденным приказом Минфина России от 24 января 2022 г. № 8н;

принять меры по устранению нарушений и недостатков, в том числе в части формирования обоснований бюджетных ассигнований, реестров расходных обязательств и других, выявленных Счетной палатой и отмеченных в Заключении;

проводить анализ причин возникновения остатков субсидий на выполнение государственного задания на лицевых счетах подведомственных учреждений, на основании которого принять необходимые меры, в том числе по уточнению порядков определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), по обеспечению своевременного принятия и исполнения подведомственными учреждениями денежных обязательств;

принять меры по достижению плановых значений целевых показателей госпрограмм;  
обеспечить равномерное и эффективное использование бюджетных ассигнований.

Председатель Счетной палаты  
Российской Федерации



А.Л. Кудрин